

人大工作参阅

2022 年 12 月 20 日

(总第 6 期)

第 6 期

【本期要目】

- 黄泽元在庆阳市第五届人民代表大会第二次会议闭幕式上的讲话
- 庆阳市人大常委会工作报告
——在庆阳市第五届人民代表大会第二次会议上
- 合水县人大常委会 2022 年工作纪实
- 唐保平：坚守岗位一线 点“亮”万家灯火
- 常州市人大：聚焦“公筷公勺” 表决通过首部“小快灵”立法
- 从人民大会堂到西交民巷 23 号院

庆阳市人大常委会主办

目 录

特 稿◆

06 黄泽元在庆阳市第五届人民代表大会第二次会议闭幕式上的讲话

11 庆阳市人大常委会工作报告

——在庆阳市第五届人民代表大会第二次会议上

15 踔厉奋发向未来 绘就发展新蓝图

——市五届人大二次会议代表审议政府工作报告侧记

18 庆阳市第五届人民代表大会第二次会议代表采访实录

22 关于市五届人大一次会议代表建议办理情况的报告

工作交流◆

18 人大力量守护群众生命安全和身体健康

——环县人大常委会开展《中华人民共和国传染病防治法》实施情况执法检查

22 踔厉奋发 履职尽责以高质量发展推动人大工作再上新台阶

——合水县人大常委会 2022 年工作纪实

代表风采◆

32 李 莉：近 50 万字议案建议谱写履职之歌

34 唐保平：坚守岗位一线 点“亮”万家灯火

他山之石◆

35 常州市人大：聚焦“公筷公勺”，表决通过首部“小快灵”立法

38 宝应县人大：做好“谋准督”三篇文章 “主任接待日”活动接地气增实效

历史钩沉◆

40 从人民大会堂到西交民巷 23 号院

45 回顾周总理对人民代表大会制度建设的贡献

理论研讨◆

48 地方人大专门委员会建议：历史沿革与几点思考

53 关于新时代加强代表“家”“站”工作的实践探索

补 白◆

34 人大代表选举遵循的五条基本原则

38 “宪法宣誓”不是“向宪法宣誓”

51 人大代表选举的法律保障

● 编辑部成员：罗正成 张泰龙

王 鹏 戴 天 武靖尧

● 编辑部地址：甘肃省庆阳市西峰区庆州西路1号

● 邮政编码：745000

● 编辑部电话：0934—8212560

● 传 真：0934—8210423

● 荐 稿 邮 箱：qysrdb@163.com

● 转载须经投稿单位及作者本人同意。

在庆阳市第五届人民代表大会第二次会议闭幕式上的讲话

庆阳市委书记 黄泽元

（2022年12月14日）

各位代表、同志们：

市五届人大二次会议在全体代表和同志们的共同努力下，已经圆满完成预定的各项议程，今天就要胜利闭幕了。这次会议是以党的二十大精神为指导，推动庆阳经济社会发展的动员会部署会，会议确定的明年经济社会发展目标必将成为全市人民的共同意志，会议部署的各项任务必将成为全市人民的自觉行动，庆阳必将在新征程迈出更加坚实的步伐，取得新的更大的进步。

党的二十大擘画了实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，为我们指明了前进方向，确立了行动指南。学习宣传贯彻党的二十大精神，是当前和今后一个时期全市上下最大的政治、最重要的任务，也是推动庆阳经济社会高质量发展最有利的机遇、最强劲的动力，既需要我们有旗帜鲜明、全面落实的态度，更需要我们转化成为脚踏实地、埋头苦干的行动。

我们要切实增强庆阳大有可为、应当大有作为、关键是事在人为的坚定信心。庆阳是革命老区，这块世界上最深厚的黄土孕育了中国古老的农耕文明，滋养了中国共产党建立最持久稳固的革命根据地，成就了“两点一存”的历史地位，赢得了红色圣地的殊荣。庆阳又是资源富集地区，广袤而肥沃的土地，量大质优的油气煤风光资源，是大自然对庆阳儿女最丰厚的馈赠，注定了庆阳是一个大有可为的地方。脱贫攻坚取得的伟大胜利，基础设施条件天翻地覆的改变，东数西算、南水北调等五大国家战略在庆阳的交汇，能源和粮食安全迫切需要为庆阳资源开发利用创造的特殊机遇，跨过千亿元大关的经济总量，诸多有利条件和叠加的发展机遇决定了庆阳不仅大有可为，而且应当大有作为。

悠悠万事，唯在得人。庆阳要把大有可为条件转化为大有作为成果，核心要素是人，关键是事在人为。我们必须把事在人为、人人可为的主观能动性最大限度地激发出来，在全市广大干部和群众中树立抢抓机遇、善抓机遇、抓好机遇的意识，凝聚庆阳发展人人有责、应当人人尽责的思想共识，形成珍惜庆阳红色圣地声誉、维护庆阳改革开放良好形象，共同建设庆阳、发展庆阳的强大合力。

我们必须把事在人为、人人争先的积极性、创造性最大限度地调动起来，清醒认识到庆阳发展犹如逆水行舟，不进则退、慢进也是退的严峻形势，坚持不懈加强政治生态建设，持之以恒改进干部作风，全力以赴优化营商环境，踏石留印狠抓工作落实，以大有作为的一流业绩赢得人们对庆阳的肃然起敬，对庆阳人的刮目相看。

我们要全面落实“双轮驱动、三化并进、四建支撑、高质量发展”的总体思路。过去一年的工作实践和成效充分证明，市第五次党代会提出的“双轮驱动、三化并进、四建支撑、高质量发展”的总体思路，完全符合党的二十大作出的战略部署，符合省委实施“四强行动”的总要求，切合庆阳的市情实际。需要我们在更高站位、更大范围、更深层次上形成思想共识，强化贯彻落实的行动自觉。

“双轮驱动”是庆阳的发展之基，是动力所在。陇东综合能源化工基地建设和区域性中心城市是工业化、城市化进程在庆阳的必由之路，是工业化创造财富、城市化积累财富的普遍规律在庆阳的生动实践，也是庆阳的发展之基、动力所在。我们要牢牢抓住国家新一轮能源开发建设的历史性机遇，支持长庆、庆化、华能等大型企业增加投资、扩大产能、壮大产业集群、延长产业链条，积极招引战略投资，大力发展石油天然气化工、煤化工、精细化工，坚定地 toward 油煤气风光电综合开发、耦合利用，规模效益双提升的综合性能源化工大市迈进。

要站在区域经济竞合发展的战略高度，坚定建设区域性中心城市信心。西峰城区要以基础设施完善配套、公共服务改造提升、生态和人居环境优化美化、综合性商贸物流体系建设、创业创新要素汇聚为重点，科学规划、强力推动、抓实见效，致力打造生态宜居之城、人文魅力之城、创业创新之城。各县区要深入实施以县城为载体的强县战略，以“旧貌换新颜”为总体目标，高起点、大力度、整体性推进县城建设，使城市聚集财富、吸附资源、培植产业的辐射带动能力显著增强。要主动融入西安都市经济圈和关陇城市群，充分发挥庆阳在区位、交通、生态、气候、文化、产业等方面的比较优势，加强与周边地区在公路、铁路、水利、能源、物流等重大基础设施和产业培育方面的联系合作，相互取长补短，借力借道加快发展。要深入研究中兰客专开通、白龙江调水、庆平铁路建设、东数西算枢纽节点城市建设等重大项目给庆阳带来的新机遇、造就的新优势，超前谋划、顺势而为、乘势而上，持续巩固提升庆阳区域性中心城市的地位。

“三化并进”是中国式现代化的庆阳方案、庆阳行动。党的二十大明确提出了用中国式现代化推进中华民族伟大复兴的时代课题。中国式现代化丰富的内涵必然通过

各地区、各行业的不同实践生动地展示出来。农业现代化、工业绿色化、文旅融合化是庆阳的资源禀赋、产业基础、要素特点、发展阶段决定的，是中国式现代化在庆阳现阶段的重点领域、重要方面、重大任务。

要坚定不移推进农业现代化进程，以构建“三元双向”循环农业模式为导向，以种植业为基础，以养殖业为效益牵引，以菌业为闭环关键，促进农业废弃物在种养殖三大产业之间循环利用，强化农业资源支撑，提升农业发展效益。坚持规模化、集约化、产业化发展导向，充分发挥现代科技的引领作用，培育壮大合作社、家庭农场、企业等各类农业市场主体，提升庆阳农业八大主导产业的市场占有率、品牌影响力，实现庆阳从农业大市向农业强市的转型。

要坚定不移加快工业绿色化步伐，以资源的循环利用和低碳发展为导向，以传统产业的绿色化信息化改造为关键，以东数西算枢纽节点城市建设和数字经济培育为载体，加快转型升级步伐，努力做到总量规模的扩大与质量效益的提升相统一。要在自然资源的综合利用、循环利用上下更大的功夫，培育产业集群、延长产业链条，以战略投资者的引进和新技术的运用夯实工业绿色转型的基础、加快绿色转型的步伐。

要坚定不移地做好文旅融合化的文章，秉持文化为魂、旅游为体、康养为用一体发展的思路，深入挖掘庆阳丰富的历史文化内涵，让庆阳足够的历史长度和足够的文化厚度有足够的表达方式。按照融合发展的理念编制文化旅游发展规划，把政府主导与市场主体结合起来，把文化事业与文旅产业统一起来，出台优惠支持政策，招引战略性投资企业，实施一批融合发展的大项目、好项目，培育形成与时代和国际接轨，具有独特内涵和核心竞争力的文旅产业体系。要在融合发展中提升全民的科学文化素养和精神文明程度，塑造新时代的老区精神和优良风尚，形成庆阳发展强劲的软实力。

“四建支撑”是庆阳补齐发展短板的重点领域，也是增强发展韧性和后劲的关键所在。基础设施、生态环境、营商环境、民生福祉既是庆阳总体发展水平的体现，也是发展韧性和后劲的关键所在。在这方面我们有很大改善，但仍有明显短板、不小差距，必须抓紧抓好。要加强以综合效益为导向的基础设施建设，突出经济效益与社会效益、当下效益与长远效益的结合，抓好立体交通网络、引水供水用水设施、高水平电力通讯等重点领域的项目建设，厚植庆阳高质量发展的基础。要咬定生态环境建设不放松，继续实施大规模国土绿化行动，在造林护林用林、增强以生态效益为根本的综合效益上取得新提升；强化河湖生态治理，保护好庆阳的水资源水环境水生态；打好重点领域污染防治攻坚战，使庆阳的山更绿、水更清、天更蓝、气更清，环境更美

好。要把持之以恒抓好营商环境建设作为庆阳加快发展的长远大计、根本之计，坚持目标导向，坚定信心决心，一抓到底，抓出成效。紧盯有限目标、解决突出问题，提升政府效能、打压权力寻租，改进干部作风、提高办事效率，把弘扬新风正气与祛除歪风邪气结合起来，把举一反三建机制与杀一儆百强震慑结合起来，推动营商环境持续好转。要尽心尽力抓好民生福祉建设，坚持就业优先战略，广开门路创造就业机会，促进城乡劳动力充分就业；多措并举增加群众收入，改善人民生活；完善设施，提高服务质效，为人民群众提供更好的教育、医疗、养老等公共服务，织牢织密社会保障网络体系，加大民生投入，尽最大努力让庆阳百姓生活得更好一点。

我们要强化干字当头、干部带头、干就干好的鲜明导向。只有干出来的精彩，没有喊出来的业绩，更不会有等出来的辉煌。干部的责任就是干活，不干就对不起自己的岗位和工资，对不起自己的党性和良知，对不起人民的期待和希望。工作部署可以说一千道一万，但最终必须落实在一个“干”字上。

干字当头，就是要在全市上下倡导崇尚实干、以干为荣的社会风气，在各行各业培养选树苦干实干的先进典型，发挥榜样和示范作用，鼓励更多的人立足岗位干事业，勤于钻研，勇于创新，敢于拼搏，干出一流业绩。支持更多有志之士、有才之人领办、创办实体企业、家庭农场、服务机构，用劳动为社会创造财富价值，用实干为自己赢得人生精彩。

干部带头，就是要抓住各级领导班子和干部这个关键少数，切实增强责任感、使命感和事业心，着力强化直面矛盾纠纷、正视困难问题、新官也理旧事、改革创新攻坚的责任担当；全力弥补政策理论水平不高、专业精神和能力不足、知识系统存在盲区的本领恐慌；锤炼造就逢山开路、遇水架桥，攻坚拔寨、克难制胜的过硬本领。要强化考核的指挥棒作用，完善考核指标体系，改进方法措施：坚持定性与定量相结合，更加突出定量；纵向比与横向比相结合，更加突出横向比；打分与排名相结合，更加突出排名。通过考核，真正比得出优劣、分得出高下。让优秀优胜者重奖重用，碌碌无为者退位让贤，成事不足败事有余者淘汰出局。

干就干好，就是要强化标准质量意识，坚决克服“差不多、过得去”的惰性，“不求有功、但求无过”的平庸，以精益求精、追求卓越的态度，干到极致、干出精彩的标准，努力实现各方面工作争先进位。要把12月6日中央政治局会议提出的做好明年经济工作稳字当头、敢字发力的要求落实到各级干部的行动上，以干部敢为、政府敢闯，带动企业敢干、群众敢首创，全力打好打赢统筹经济社会发展与疫情防控这场硬

仗。要把抓发展落实到具体行动上，抓经济落实到指标上，抓项目落实到投资上，抓民生落实到群众满意上，抓安全稳定落实到矛盾问题的彻底解决上，用高质量的工作落实，推动庆阳经济社会高质量发展。

我们要树牢一切为了人民，一切依靠人民，人民共享发展成果的执政理念。习近平总书记在党的二十大报告中指出，“为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。”这是中国共产党人民性权利观的集中体现，是党的性质、宗旨和初心使命的时代表达。我们要始终坚持以人民为中心的执政理念，把一切工作的出发点和落脚点都放在让庆阳百姓过得更富足、更安宁、更幸福上。要清醒地认识到我们虽然打赢了脱贫攻坚战，实现了整体脱贫的目标，但是基础并不十分稳固牢靠，部分群众返贫的风险客观存在。特别是由于三年疫情的轮番冲击，对就业、收入等核心民生产生巨大影响，相当一部分城乡群众不同程度面临这样那样的困难，需要政府和各级干部时刻挂怀、尽心帮扶。要把群众的急难愁盼、冷暖安危时刻放在心上，体现在帮助解决困难问题的行动和成效上，大力实施温暖工程、关爱工程、就业工程、健康工程、安居工程五大民生工程，每年解决几个民生领域突出问题。要重视老弱病残、鳏寡孤独以及涉疫重点行业等各类社会弱势群体的特殊需求，尽最大努力解决他们生产生活中遇到的困难，让全体人民共享改革发展的成果。

人民代表大会是我国的根本政治制度，是实现全过程人民民主的制度安排和组织保障。我们要充分发挥人民代表大会的制度优势和各层级人民代表的作用，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，让全过程人民民主具体地、现实地体现到党委、政府制定的各项决策部署之中，体现到党和国家机关的工作落实之中，体现到对人民意愿的充分尊重和满足之中。各级人大代表要忠实履行好人民代言人和权力监督者的神圣职责，将自己植根于人民群众之中，经常倾听群众的意见和呼声，反映百姓的愿望和诉求，监督行政机关、司法机关及其工作人员忠实履行职责，尽心为民服务，尽力为民解难，使最广大人民群众的根本利益在各级党委政府的工作中得到最大限度的体现。

各位代表、同志们，百年新征程已经在我们的脚下展开，庆阳幸福美好的未来将在我们手中创造，中国式现代化的庆阳实践需要我们不懈努力、矢志奋斗。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚决贯彻落实省市委作出的一系列重大决策和本次人代会部署，踔厉奋发，勇毅前行，奋力谱写庆阳革命老区高质量发展新的历史篇章！

（供稿：庆阳市委办公室）

庆阳市人大常委会工作报告

——在庆阳市第五届人民代表大会第二次会议上

庆阳市人大常委会党组书记、主任 赵立新

(2022年12月13日)

各位代表：

我受市人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

2022年的主要工作

2022年，是庆阳市五届人大常委会依法履职的开局之年。这一年，党的二十大胜利召开，全面部署党和国家事业发展的目标任务和大政方针；中央、省委人大工作会议先后召开，为做好新时代人大工作指明方向；全国人大常委会委员长栗战书到我市调研，在西峰区后官寨镇对全市人大工作及基层代表活动予以充分肯定，我们备受鼓舞。一年来，在市委的坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，不断发展和完善全过程人民民主，认真履职尽责，主动担当作为，扎实推动人大工作与时俱进、创新发展。

一、强化政治引领，在坚持党的全面领导中体现人大担当

党委有部署，人大有行动。常委会自觉把党的领导贯穿于人大工作全过程，始终保持人大工作正确政治方向。

(一) 围绕主题主线，坚决担负政治机关责任。党组理论学习中心组、常委会会议把传达学习党的方针政策作为重要议题，认真学习贯彻落实党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，旗帜鲜明讲政治，把“两个维护”落实到各方面全过程。自觉接受市委领导，重要会议、立法计划、重要事项都及时向市委汇报，做到请示报告制度化、常态化。常委会党组严格履行领导责任，发挥把方向、管大局、保落实的重要作用，常委会机关党组、各专门委员会牢固树立党的意识，依法履职，确保党的决策部署得到全面贯彻执行。坚持党管干部原则，依法任免国家机关工作人员119人(次)。

(二) 围绕大局大势，坚决贯彻市委决策部署。紧扣市第五次党代会工作部署，组织代表集中视察重大项目建设，督促相关部门系统谋划论证，助推各项决策落实见

效。紧扣优化营商环境，开展“一法一条例”（《中小企业促进法》《甘肃省促进中小企业发展条例》）执法检查。紧扣“千名干部帮千企”行动，常委会领导深入包抓企业，积极化解要素保障、产品销售等方面问题。紧扣全面推进乡村振兴，开展《乡村振兴促进法》执法检查，针对特色产业发展、农村环境整治等问题提出整改建议。切实担负帮扶宁县牵头单位责任，严格落实“四个不摘”要求，在项目资金、基础设施、公共服务等方面给予协调支持，主要做法在全市帮扶工作推进会上作了经验交流。紧扣红色文化资源保护和发展开展专题调研，督促市县两级建立联席会议制度，加大保护开发力度、强化宣传推介工作，促进红色文化传承保护、融合发展。

二、提升监督实效，在服务高质量发展中发挥人大职能

严格履行宪法赋予的监督职权，围绕全市经济社会发展大局、重大民生问题，实行正确监督、有效监督、依法监督。

（一）紧盯发展目标任务，加强财经预算审查监督。听取和审议计划、预算、审计等报告，依法批准市本级财政决算和预算调整方案、新增政府债券资金分配意见。首次联合审计部门召开市级财政预算执行暨国有资产审计集中进点会，推动监督关口前移，形成监督合力。在全省市（州）首个听取国有资产管理情况专项报告，从强化管理基础、防止国有资产流失等方面提出整改建议。专题听取审计查出问题整改情况报告，积极化解“年年审、年年有”的问题。制定印发《关于加强市县人大对政府债务审查监督的实施意见》，专题调研政府性债务情况，对解决政府隐性债务提出对策建议。运用信息化手段，加强市级预算联网监督，不断完善财政全口径审查、全过程监管。

（二）紧盯社会重大关切，加强民生热点实事监督。组织人大代表集中视察城区饮水提质工程等12个项目进展情况，推动2022年市列为民办实事真正落实。专题督查高标准农田建设、苗木占用耕地腾退工作，提出合理规划选址、实施土壤改良、提高腾退补偿标准等建议，助力耕地“非农化”“非粮化”专项整治。开展学前教育工作情况专题调研，督促教育主管部门进一步优化资源配置，提高普惠幼儿园比例，加强师资队伍建设，推动城乡学前教育优质均衡发展。开展《甘肃省中小学校安全条例》执法检查，督促有关部门强化联动协同，靠实交通、食品、防疫等方面安全责任，加强校园及周边环境安全管理。配合调研《归侨侨眷权益保护法》《城市民族工作条例》贯彻实施情况，推进归侨侨眷权益保护和城市民族工作。

（三）紧盯宜居城市建设，加强环境保护治理监督。开展《环境保护法》《甘肃省环境保护条例》执法检查，逐项对照查看水、大气、土壤、固废污染防治规定执行

情况，提出靠实法律责任、补齐环保短板、提高执法水平等建议，跟进督促农业面源污染防治、石油开发管线治理、城区施工扬尘管控等工作整改情况。开展“河长制”工作情况专题调研，掌握马莲河、九龙河水资源保护、水生态修复等情况，促进水土保持、水污染防治和集约节约用水，助力河湖“四乱”问题有效解决。连续五年听取环保部门专项工作报告，跟进关注生态环境状况、环保目标完成情况，推动生态环境质量持续好转。

三、聚焦法治保障，在法治庆阳建设中彰显人大作为

始终坚持人民立场，着力提高立法质量，加大法律实施监督力度，促进提升依法治市水平，扎实推进民主法治建设进程。

（一）突出庆阳特色，稳步推进地方立法。紧扣我市综合能源化工基地、“西气东输”、“气化庆阳”等项目建设的推进，为加强燃气市场管理、保障燃气稳定供应、保护各方合法权益，制定颁布《庆阳市燃气管理条例》，在全国率先创制瓶装燃气统一配送制度，明确“不得向高层建筑提供瓶装燃气”等禁止性规定，最大程度守护群众生活安全。《民法典》颁布实施后，在全省各市（州）第一个启动地方条例修正工作，补充《庆阳市物业管理条例》多个禁止性行为的行政处罚规定，起到了先行先试作用。配合开展《甘肃省农民教育培训条例》《甘肃省农村饮用水供水管理条例》立法调研，对全国、省人大常委会下发的56部法规草案的征求意见稿，提出修改建议108条，为完善法律体系贡献了“庆阳智慧”。聘任立法顾问5名，确定立法联系点4个，拓宽群众参与立法的覆盖面，让立法承载更多民意。在全省立法工作座谈会上，我市就地方立法作了经验交流。

（二）突出公平正义，全面加强司法监督。首次调研监察委员会监督全覆盖工作情况，提出建立纵向到底、横向到边的监察网络体系等建议，推动实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。专题调研市法检“两院”机关工作情况。深入调研法院民商事案件执行情况，提出强化部门联动、加大执行力度等建议。审议市检察院关于检察建议作用发挥情况的报告，提出增强检察建议的针对性和可行性、强化检察机关法律监督等建议。集中视察看守所工作情况，提出进一步加强安全管理、加大经费保障等建议，推动解决监所基础设施建设滞后的问题。开展《人民调解法》执法检查，提出健全矛盾纠纷多元化解机制、加强人民调解员队伍建设等建议。

（三）突出法治权威，深入推进法律实施。举办“地方立法和规范性文件备案审查工作专题培训班”，严格落实规范性文件报备制度，认真开展涉及计划生育、水能资源开发利用、碳达峰碳中和三方面法规文件的专项清理，推进合宪性审查。开展“宪

法日”暨宪法宣传周活动，举行新任命人员宪法宣誓仪式6场（次），营造尊崇宪法、维护宪法、学习宪法的良好氛围。注重发挥执法检查“法律巡视”作用，加大法律落实力度。加强普法宣传，《庆阳市燃气管理条例》《庆阳市物业管理条例》批准后，及时编写法规释义，召开新闻发布会解读法规，提升群众知晓率。专题听取市政府关于地方法规宣传实施情况报告，促进条例有效实施。

四、发挥主体作用，在促进代表履职中凝聚人大力量

始终尊重代表主体地位，不断优化服务保障，支持代表更好履职，把人民当家作主落到实处。

（一）强化履职培训，让代表“能为”。坚持因地制宜、因时而异，科学制定培训方案。积极克服疫情对代表培训工作的不利影响，采取“线上+线下”双线并行的办法，在南梁法官教育基地举办市五届人大代表培训班，开展集中学习和现场观摩；通过分散培训、网上教学的方式，市、县、乡人大累计培训代表8900多人（次），初任代表培训率达到100%。丰富拓展培训内容，突出党的最新理论成果和代表法等法律法规的学习，专题培训代表审议各项工作报告的能力，提高代表履职水平。一年来，向代表赠送法律书刊4600余册。

（二）强化服务保障，让代表“善为”。制定《关于加强市人大常委会组成人员联系市人大代表的意见》，全市组建代表小组232个，抓好“两联系”制度（加强人大常委会同人大代表的联系、密切人大代表同人民群众的联系）落实。开展全市“人大代表之家”规范提升行动，为70个乡（镇）争取财政资金210万元。创新开展全市“助力乡村振兴、人大代表在行动”主题活动，5000多名市、县、乡人大代表积极参与乡村振兴、疫情防控、防汛救灾等重点工作，涌现出一批先进典型。拓展代表参与常委会工作的深度和广度，邀请代表参加地方立法、执法检查、专题调研等活动950多人（次）。出台《庆阳市人大代表活动经费管理使用办法》，落实代表误工补贴、通讯补助，服务保障更加有力。积极配合做好省十四届人大代表推荐工作。

（三）强化建议办理，让代表“有为”。完善代表建议、批评和意见处理办法，及时召开建议交办会和现场督办会，靠实承办部门工作责任。推行重点建议跟踪督办制度，确定8件年度重点督办件，由常委会领导牵头现场督办。专题听取审议市政府及有关部门关于代表建议办理情况的报告，并开展满意度测评。市五届人大一次会议上代表提出的126件建议，已全部办结，其中已经解决和基本解决的A类建议较上年增加10.5%，办成了一些事关经济社会发展的大事、群众关心关注的难事，建议答复率、代表满意度明显提升。

五、主动担当作为，在推进守正创新中加强人大建设

牢牢把握新时代新要求，全面加强人大政治机关、权力机关、工作机关、代表机关自身建设，切实提高工作能力水平。

（一）坚持党建引领，展现风清气正新气象。常委会党组及时安排党的二十大精神学习宣传贯彻落实工作，开展形式多样的大会宣讲、集体学习和研讨交流，用会议精神武装头脑、指导工作。省委人大工作会议召开之后，及时研究提出贯彻落实意见。严格落实党风廉政建设和意识形态工作责任制，支持派驻纪检监察组履行职责，认真执行“三会一课”和双重组织生活制度，推动党支部标准化建设提质增效。机关党建工作更加规范，党员意识进一步增强。注重做好离退休干部工作，组织考察观摩、“双节”慰问等活动，做到政治上尊重、思想上关心、生活上照顾老同志。

（二）坚持与时俱进，展现开拓创新新气象。积极探索人大制度理论研究创新，修订常委会议事规则、党组工作规则、主任会议议事规则等制度办法，规范机关工作流程。围绕提升履职水平，推行“会前学法”制度，做到行权必懂法、用法先学法、审议对照法。健全常委会审议意见的督办程序，建立限期反馈工作制度。建成“智慧人大”平台系统，预算联网监督系统、规范性文件备案审查系统投入使用。创新代表发挥作用平台，在市人大机关设立“人大代表工作站”“委员办公室”。联合摄制全国地方人大首部反映代表工作主题的网络电影《心声》，传播代表正能量。我市人大制度创新的做法，在全省人大制度理论研讨会上作了重点交流。

（三）坚持效能提升，展现锐意进取新气象。积极打造“服务型效能型”机关，结合市级文明单位创建，全面提升人大工作水平。注重干部能力素质提升，加大干部选拔任用和轮岗力度，选派后备干部驻村帮扶历练，成立机关年轻干部理论学习和写作能力提升小组，推荐干部参加省、市各类比赛，形成竞相干事、争先创优的机关氛围。注重讲好人大故事，建立市、县、乡三级人大宣传队伍，创办“庆阳人大”网站和微信公众号、《人大工作参阅》内部刊物，《中国人大》以《庆阳人大：代表“说和”解民忧》为题，对我市基层人大代表工作进行专题报道。在全省“宣传人民代表大会制度好新闻”评比中，我市获奖篇目名列市（州）人大第一。联合市政协举办“喜迎二十大、奋进新时代”庆阳市书画摄影作品展，取得良好社会反响。

各位代表！过去的一年，常委会各项工作取得了新的进步。成绩的取得，是在市委正确领导下，全体人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和机关工作人员履职尽责、扎实工作的结果；是“一府一委两院”、各县（区）人大及其常委会

密切配合、团结协作的结果；是政协委员、社会各界和全市人民充分信任、大力支持的结果。在此，我代表市人大常委会表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到，对照新时代人大工作新要求，常委会工作还存在一些差距，主要是人大监督刚性不足，审议意见建议的落实还需要进一步强化；地方立法的针对性、创新性还需要进一步加强；代表培训的实效性和服务保障水平还需要进一步提升。我们将自觉接受人大代表和人民群众的监督，采取有力措施，切实加以改进。

2023 年的主要任务

各位代表！党的二十大擘画了中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，确定了党和国家事业发展的根本任务，为做好新时代人大工作提供了行动指南。站在新的历史起点上，人大工作面临前所未有的历史机遇。新的一年，市人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，中央、省委人大工作会议精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行宪法法律赋予的职责，丰富和发展全过程人民民主的庆阳实践，为推动全市经济社会高质量发展提供坚实有力的保障。

（一）在对党绝对忠诚上坚定自觉，把牢人大工作政治方向。积极配合市委召开人大工作座谈会，对今后一段时期人大工作进行精准研究、科学部署。对标对表党中央、省委、市委重大决策，把人大工作摆在全市工作大局之中，统筹谋划安排，保证正确方向，确保履职实效。切实发挥人民代表大会制度在实现全过程人民民主中的重要制度载体作用，把人民当家作主更好地、具体地、现实地体现到立法、监督等各项工作之中。坚持党管干部原则与人大依法行使任免权相结合，规范任命工作程序，增强被任命人员履职的法律意识、人大意识和责任意识。

（二）在服务中心大局中履职担当，切实增强监督工作实效。突出监督重点，聚焦全市中心工作和重点部门，在陇东综合能源化工基地、区域性中心城市建设和“东数西算”、强县域、重大项目建设等方面开展有效监督。围绕重点课题，深入开展调查研究，形成高质量调研报告。创新监督方式，扩大群众参与人大监督的途径和渠道，探索运用专项工作评议、质询等手段，用好监督“组合拳”。健全完善市、县（区）人大工作联动机制，实行全流程上下联动、全过程协调配合，形成强有力的监

督合力。加强结果运用，对代表视察、检查调研和专项审议开展落实工作“回头看”，跟进监督，跟踪问效，依法扩大审议意见办理情况公开范围，促进监督成果转化，寓支持于监督之中，切实增强监督的政治效果、法律效果和社会效果。

（三）在法治庆阳建设中展现作为，筑牢良法善治根本保障。审议制定《庆阳市农村住房规划建设管理条例》，调研论证《庆阳市董志塬生态保护条例》。强化人大立法主导作用，健全完善立法全过程质量管理机制，确保地方法规立得住、行得通、真管用，为经济社会发展提供更加坚强有力的法治保障。拓宽公众参与立法渠道，丰富立法调研和论证咨询形式，切实发挥立法研究基地、立法顾问、立法联系点作用。扎实开展规范性文件备案审查工作，确保有件必备、有备必审、有错必纠，支持“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法。

（四）在密切联系群众中践行宗旨，更好发挥代表主体作用。紧盯代表学习培训的系统性、针对性，不断加强代表能力素质建设。建立常委会领导“接待代表日”制度，加大代表列席常委会、参加人大专题调研和执法检查等活动的参与度，畅通代表知情知政渠道，在“两联系”制度落实上实现新突破。深化“人大代表之家”规范提升活动，加强“代表联络站”“代表工作室”建设，更好发挥阵地作用。开展“助力优化营商环境、人大代表在行动”主题活动，推动经济社会高质量发展。出台代表意见和建议落实制度，督促职能部门提高建议办理质量。全面启用“人大代表履职信息化系统”，加强日常管理和监督，推动代表工作规范化、制度化。

（五）在“四个机关”建设中作出表率，全面提升依法履职能力。持续深化“服务型效能型”机关建设，加强机关政治、思想、组织、作风、纪律建设。完善常委会议事规则，充分发挥常委会组成人员、专门委员会和工作部门的作用。抓好机关干部职工学习和能力素质培训，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。加强人大制度理论与宣传，传播代表声音，讲好人大故事，提高工作影响力。完善“智慧人大”平台系统，规范运行管理，加快全市人大信息化应用步伐。

各位代表！建功新时代、奋斗正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，不负人民重托、忠诚履行职责，为建设山川更加秀美、经济持续繁荣、社会和谐稳定、人民共同富裕的社会主义现代化新庆阳而团结奋斗！

（供稿：庆阳市人大常委会办公室）

踔厉奋发向未来 绘就发展新蓝图

——市五届人大二次会议代表审议政府工作报告侧记

12月12日至14日，出席市五届人大二次会议的代表们，承载着全市人民的期望和重托，肩负着宪法和法律赋予的神圣职责，认真审议政府工作报告。审议现场气氛热烈，代表们结合工作实际踊跃发言，为推动庆阳革命老区高质量发展，建睿智之言、献务实之策、聚发展之力。代表们一致认为，政府工作报告政治站位高，总结成绩实事求是，分析形势全面客观，目标任务明确，符合庆阳实际，是一个求真务实、催人奋进、鼓舞斗志的好报告。

瞄准目标 实施“双轮驱动”

一年来，全市上下认真落实省委、市委决策部署，统筹疫情防控和经济社会发展，深入实施“双轮驱动、三化并进、四建支撑、高质量发展”战略，全力以赴推动庆阳革命老区理念一新、事业一新、局面一新。代表们一致表示，一定要勇争一流、赶超跨越，铆足干劲推动庆阳高质量发展。

张希岳代表说，将围绕建设陇东综合能源化工基地、陕甘宁毗邻地区区域性中心城市“两大目标”，走好引商兴业、产业兴区“两条路子”，力争在工业园区建设和产业化项目发展、老城区成片改造和城市开发建设、城市精细化管理服务和背街小巷整治等方面取得大的进展。

桑运超代表说，政府工作报告令人振奋，倍感鼓舞。建议政府在推进产业转型发展方面及时做好市场研判，依托当地能源资源、技术设备基础和人才实际，在天然气化工、煤化工、新能源综合利用上实现新突破，努力走在前列。

张晓博代表说，作为油田企业负责人，将进一步推动“气化庆阳”工程，把企业发展融入全市大局之中；进一步加强地企对接，把脱贫攻坚、碳汇建设等作为企业的社会责任，加快发展新能源，践行绿色发展理念；进一步加大地方民生工程投入，在服务县域经济发展中展现新作为。

大抓项目 强化发展支撑

报告提出，坚定不移大抓项目抓大项目，加快构建现代化基础设施体系，持续谋划争取实施一批重大项目，完善基础设施，扩大有效投资，为高质量发展蓄动能、增后劲。这成为代表们热议的焦点。

何英禅代表说，将主动作为，坚持传统能源和新型能源同步推进、相互促进，抓好“新能源开发建设、新能源转化利用、传统能源增产增效”三件大事，全力走好“扬煤吐气、风光无限”的资源强县之路。

肖玉川代表说，将坚定不移推进强县域行动，依托油气、风光能源优势，建设石油伴生气、石墨、新能源3个百亿级产业园；加快推进打庆高速、太华公路等60个重点项目，不断提升项目建设对县域经济的带动能力；紧盯创建南梁5A级红色旅游景区目标，推动实施长征文化公园等重点项目建设。

刘俞辰代表说，作为交通部门负责人，下一步将认真研究、细化实化落实措施，抓牢公路项目主线、完善临空经济布局、加快铁路项目谋划、办好贴近民生实事、推动交通融合发展、打造平安文明交通，当好全市经济社会高质量发展开路先锋。

以人为本 彰显为民情怀

“坚定不移增进民生福祉，千方百计为老区人民办实事办好事……”政府工作报告字里行间都透出鲜明的人民立场，蕴涵着深厚的民生情怀。民生无小事，枝叶总关情。代表们围绕教育、医疗、就业、文体等民生话题积极建言献策。大家纷纷表示，只有推动民生工作件件有着落、事事有回音，才能让老百姓看到变化、得到实惠。

何瑞莲代表说，加强对基础教育的支持力度，办好学前教育是重要的民生工程，市政府作了大量扎实有效的工作，学前教育多元化建办扎实推进，取得明显成效。建议政府进一步加强教师队伍建设，提高学前教育管理工作水平，增强保障能力，着力解决好城乡发展不均衡，城镇住宅小区配套幼儿园治理推进慢，幼儿教育“小学化”倾向等问题。

梁运通代表说，政府工作报告有温度，城乡居民养老保险参保率实现全覆盖，就

业创业全面加强，民生保障实现了新提升。在今后工作中将全力抓好稳就业保就业、社会事业保障、人力资源开发、农民工工资专项治理等工作。

南琪、何炜代表说，各地社区卫生服务中心和乡（镇）卫生院、村卫生室等基层医疗卫生机构是卫生健康服务体系的网底，特别是在疫情形势下对保障广大基层群众身体健康发挥重要作用，建议加大对基层卫生院的建设投入力度，安排专项资金支持乡镇卫生院职工宿舍建设，积极改善职工住宿环境，让医护人员能安心扎根基层。

聚焦聚力 推进乡村振兴

政府工作报告提出，坚定不移推进乡村振兴，巩固拓展脱贫成果，全力保障粮食安全，持续壮大现代农业，建设宜居和美乡村。代表们表示，全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度不亚于脱贫攻坚，今后要以更大的决心、更明确的目标、更有力的举措，全面推进乡村振兴，带动农民群众脚踏实地加油干，朝着共同富裕的目标阔步前进。

梁世刚代表说，推进乡村振兴的关键是农业现代化，我市乡村的农业发展，大多是以粗放型为主，农业现代化必须以土地、资金、技术作为支撑，这是农业现代化的基础，也是乡村振兴的关键，要进一步做好农业现代化文章，依托全市种植和养殖产业优势，积极发展“三元双向”农业循环模式，真正把农业资源优势转化为经济优势。

段军亮代表说，将立足资源禀赋，发挥比较优势，认真履职尽责，扎实巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，着力推动高质量发展，切实增进民生福祉，为建设“山川更加秀美、经济持续繁荣、社会和谐稳定、人民共同富裕的新庆阳”付出最大努力、作出更大贡献。

马银萍代表说，要科学处理好退林还田和退耕还林还草之间的关系，精准规划，把山荒地、沟壑陡洼作为“一村万树”的主阵地、固沟保塬的主战场，把行路两边、庄前屋后、地埂植树作为美化村镇环境的重中之重，让果林上山、绿水还沟、良田归粮，确保“一村万树”工程得以落实，绿水青山常在，土地红线得以坚守，群众粮仓得以保障。

（供稿：庆阳市人大常委会办公室研究科）

庆阳市第五届人民代表大会第二次会议代表采访实录

12月12日至14日，庆阳市五届人大二次会议召开，来自全市各界人大代表齐聚一堂，以饱满的政治热情，昂扬的精神状态，务实的工作作风，行使人民赋予的权利，为百姓“代言”、为发展献计，充分反映人民心声，受到了社会各界的广泛关注。会议召开期间，与会记者对部分人大代表进行了采访。这些代表聚焦庆阳经济社会转型跨越发展，围绕乡村振兴、农业发展、医疗教育、人才建设等民生关切，积极建言献策，发出代表“好声音”。

市人大代表、西峰区教育局党组书记、局长

刘超尘：优化城区教育布局 提升办学水平

城市建设进程加快，西峰区人口数量大幅增加，城区义务教育学位短缺形势严峻，出现‘大班额’‘大校额’‘布局不合理’等问题，使得义务教育学校的均衡发展和群众对优质教育资源需求之间的矛盾愈加突出。

建议在城市规划时要考虑城镇化和常住人口规模，做好市区、乡镇等重点区域的义务教育学校布局规划，优先考虑学校布局和教育用地保障。要着眼立好“风向标”、强化激励惩戒，建立“师德师风评价+专业理论测试+教学业绩考核”的教师评价体系，全面落实各项考核制度，做实做好教育督导，让教师工作有压力、干事有激情。要坚持“宁缺毋滥、人岗适配、精干高效”的原则，落实党组织领导的校长负责制，发挥校长的带领和管理作用，由“好校长”带领“好教师”培育“好学生”打造“好学校”。

市人大代表、环县融媒体中心主任

耿春玲：深挖本土特色资源 打造庆阳文化名片

富有文化内涵的东西最能引起共鸣、达成共情，庆阳历史悠久、文化厚重，深厚的文化积淀，淳朴的乡土民风，孕育出了独具特色的传统文化。一个地方的发展要“颜值”与“气质”并存，“颜值”是现代化的城市建设和美丽乡村建设，而文化繁荣和文明程度的提升就是“气质”层面的重要元素。

建议对内要创新一些更加接地气、通俗易懂的传播方式，让红色文化、岐黄文化、农耕文化、民俗文化、名贤文化等本土特色文化深入人心；对外要充分借助中央媒体等更大、更有影响力的平台，宣传推介庆阳，讲好庆阳故事，提升庆阳影响力和知名度。此外，还可以借鉴发达地区建设城市书屋的做法，让书屋成为一种集休闲、阅读、服务于一体的便民载体，在润物细无声中达到成风化人的效果。

市人大代表、庆城县驿马镇南极庙村村民

王艳霞：提高农村教育扶持力度 促进城乡教育均衡发展

近年来，我市义务教育均衡发展，取得了明显成绩。但与周边省、市相比还有很大差距，主要体现在乡村学校布局不够合理；城乡教育教学质量差距较大；师资数量、结构和质量不适应乡村教育事业发展需要，结构性缺编突出；留守儿童的教育保障问题仍需进一步加强。

建议进一步提高农村教育扶持力度，科学规划农村义务教育学校布局，改善农村学校办学条件和教学质量，促进城乡教育均衡发展。要持续强化城乡义务教育师资队伍建设，建立完善教师退出机制，拓宽教师补充来源渠道，提升教师队伍整体活力。要加强家庭教育和留守儿童关爱，对留守、流动妇女儿童给予更多倾斜扶持，推动我市教育教学整体质量上台阶、上水平。

市人大代表、合水县肖咀镇党委书记

齐怀亮：发展基层民主，推进乡村治理

作为基层党委书记，我认为发展基层民主首先要站稳人民立场，扎实解决好人民群众急难愁盼问题。其次，推进乡村治理要在适应基层实际、顺应群众需要的基础上，让群众意见“说的出口、听得进耳、有的商量、能有反馈”，只有支持和鼓励群众民主参与和表达，才能真正实现乡村的有效治理。

建议夯实基层党组织在乡村治理中的核心作用，持续深化基层组织建设、人大代表监督和政协协商议事，努力实现群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，更好地推进基层治理。要把选树新乡贤助力乡村治理作为基层治理工作的重要抓手，引导和支持广大新乡贤在乡村建设、农民增收、乡风涵养等方面发挥积极作用，为乡村治理注入新动能。要利用已建成的新时代文明实践（站）所，全面开展“文明家庭”“十星级文明户”“好婆媳”等评选活动，大力推行移风易俗，抵制天价彩礼、反对

厚葬薄养，褒扬孝老爱亲、崇尚敬业奉献、诚实守信，让文明之风吹进千家万户，不断提升基层群众的幸福感和满意度，全面夯实乡村振兴之基。

市人大代表、合水县店子乡吕家岘子村村民
何炜：加强中医药人才队伍建设，深化医联体建设

就促进全市健康事业的大力发展，我谈几点想法：一是充分利用我市得天独厚的地理条件，扩大我市中药材的种植面积，同时加强技术培育，不断提升药材质量。二是在疫情解封后，加大政府宏观调控力度，持续稳控防疫物资的价格。三是加强中医药人才队伍建设，深化医联体建设，持续增进群众健康福祉，不断提升群众看病就医的获得感和幸福感。

市人大代表、甘肃圣越农牧发展有限公司执行总经理
张松林：提升创新能力 发展壮大肉鸡产业

企业的发展离不开好政策的支持，政府工作报告多次提到支持圣越农牧扩大生产规模、支持镇原国家级农业产业园发展，这更增强了我发展企业的信心和决心。圣越农牧将借助政府工作报告中给予的政策指引，加大投资力度，提升创新能力，发展壮大肉鸡产业。

圣越农牧将充分发挥技术、人才、市场等优势，不断延长产业链，提升价值链，拓宽增收链，让农民真正体会到现代农业带来的实实在在的好处，走出一条村企共赢、产业发展与增收致富同频共振的新路子；大力发展循环农业，实现环境清洁和资源的综合利用，持续推进工业绿色化，让圣越的工业园区成为循环利用的样板园、科技转化的示范园和先进工艺的展示园，从而提高整个工业园区的品质；巩固已有的俄罗斯、蒙古、香港市场，进一步开发更多的出口市场，打造实力强、基础牢、影响力大的龙头企业。

市人大代表、华池县紫坊畔乡堡子山村村民
刘振：做好人才“引留用” 助力高质量发展

创新之道，唯在得人。吸引人才、留住人才、用好人才，最好的环境是良好的体制机制。全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务在农村；实现乡村振兴，

最艰巨最繁重的任务在产业、在人才。

建议市上在引进人才、留住人才方面给予华池县足够的重视和支持，坚持五湖四海广揽人才，在深化人才发展体制机制改革上有突破，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，出台有利于大学生返乡创业的政策，给予各类人才一定的补贴、福利，确保能够留住人才。优先支持本地企业发展，政府类投资项目优先考虑本地企业，并给予适当优惠，确保返乡创业大学生度过最艰难的阶段，从而留在本地，继续为家乡发展贡献力量。

市人大代表、镇原县平泉镇党委书记

任天锋：全面落实乡村振兴战略 激活乡村发展活力

镇原县平泉镇是全国重点镇、省级乡村振兴示范镇，落实乡村振兴战略的任务更加艰巨、责任更加重大。平泉镇将建立长期的动态监测机制，确保绝对不发生规模性返贫，巩固好脱贫攻坚成果。抢抓政策机遇，调动广大干部群众主动参与的积极性，在基础设施建设、产业提质增效、社会事业发展等各个方面实现新突破。建办乡村振兴农民大课堂、新时代文明实践中心等，提高农民整体素质。建立先进典型引领、积分制日常管理、群众急难愁盼问题排查化解三本台账，提高基层治理水平。建立互换体验岗，落实好“四议两公开”，增进互信，凝聚共识，激活乡村发展的活力。

市人大代表、宁县妇联党组书记、主席

房睿：加大贫困妇女“两癌”救助力度

2022年年初，市委、市政府将困难家庭“两癌”患病妇女救助列为2022年为民办实事项目，目前已受益妇女6.5万余人，但在开展“两癌”救助工作当中还存在政策普及范围不够广泛的问题，特别是城镇非农贫困妇女没有纳入救助范围。

建议市级妇联组织要积极争取国家、省、市“两癌”救助金，对癌前病变及检查结果异常妇女，及时提出治疗建议，定期随访，争取各类救助、慰问，使“两癌”救助工作真正成为困难妇女看得见、摸得着、得实惠的“民心工程”。同时，加大专业医务人员培训力度，为广大妇女提供优质的医疗服务，通过筛查使“两癌”患者及时得到早期治疗和跟踪随访，真正将为民办实事落到实处，进一步增强群众获得感、幸福感。

（供稿：庆阳市人大常委会办公室研究科）

关于市五届人大一次会议代表建议办理情况的报告

一、建议情况

市五届人大一次会议期间，人大代表认真履行职责，积极建言献策，提出事关经济社会发展的大事要事、群众普遍关心关注的热点难点等方面的建议 126 件。共有 10 类：财税金融类 10 件，占 7.9%；经济建设类 10 件，占 7.9%；工业交通类 23 件，占 18.3%；科教文卫类 26 件，占 20.6%；农林水牧类 18 件，占 14.3%；社会事业类 27 件，占 21.4%；生态环境类 6 件，占 4.8%；司法立法类 1 件，占 0.8%；乡村振兴类 1 件，占 0.8%；其他 4 件，占 3.2%。

二、办理情况

市政府高度重视人大代表建议办理工作，成立工作领导小组，确定承办单位，明确办理责任、时限、程序和答复要求，并及时跟进办理，督促各承办单位于 2022 年 10 月底前办理完毕，并书面答复代表，办复率达到 100%。

（一）建议所提问题已得到解决或基本解决的 37 件，占承办总量的 29.4%（A 类）。这些建议紧密围绕市委、市政府中心工作，聚焦全市经济社会高质量发展，反映基层实际和群众诉求，具有较强的针对性和可行性，对政府科学决策起到了积极促进作用。对此，市政府及各承办单位本着对人民高度负责的态度，全面采纳，积极解决，取得了明显成效。如《关于加大文旅产业支持力度的建议》，承办单位市文体广电旅游局积极争取到各类文化旅游项目 58 个 7427 万元，成功创建国家 3A 级旅游景区 6 个，完成了“三馆一院”整体搬迁，对接开通了省内通航城市航线串飞，持续深化“庆阳人游庆阳”活动，文旅产业发展势头良好。又如《关于进一步提高粮食生产能力保障粮食生产安全的建议》，承办单位市农业农村局提请市政府出台了《防止耕地“非粮化”稳定粮食生产实施方案》，加强种植结构管控，建立常态化巡查机制，督促整改问题 102 个。会同林草部门腾退占用耕地苗木 15.1 万亩，指导种植粮食 8.8 万亩，拓展生产空间。试验示范复种马铃薯 9210 亩，推广大豆玉米带状复合种植 11.7 万亩。争取补贴资金 5.23 亿元，补贴种植农户，调动种粮积极性，粮食生产全面丰收。

（二）建议所提问题正在解决或列入规划逐步解决的 83 件，占承办总量的 65.8%（B 类）。这部分建议涉及面较广、综合性较强，所提问题较为复杂，短期内解决有

一定难度，市政府督促各承办单位将其列入工作计划，明确工作措施，创造条件逐步解决。如《关于加强公交运营管理，着力推行绿色出行的建议》，承办单位庆阳公交集团积极衔接市财政通过预算安排、企业融资，列支1亿元新购置氢能源公交车50辆，增设118个站牌、25个站亭和7个调度室，挂牌投放共享电动车4300辆，设置停放点10个区域550处，进一步提升公共交通服务能力水平。又如《关于提高教师待遇、优化教育教学环境的建议》，承办单位市教育局制定完善了“十四五”和西峰城区教育布局规划，规划5年内投入69亿元，通过“五个一批”（新建、改建、提质、转建、收回）工程，实施各学段教育建设项目194个，进一步改善办学条件。目前，市实验小学迁建、庆阳四中二期扩建和团结小学新建项目已建成投入使用，庆阳一中改扩建、庆化学校二期项目加快推进，有效缓解学位紧缺问题。同时完成了6大类471所学校（幼儿园）的校舍建设和设备购置，为163所学校2963个教室安装防近视护眼灯，为镇原县和正宁县分别争取到改善办学条件资金9562万元、3180万元。

（三）建议所提问题暂时无法解决，留作工作参考的6件，占承办总量的4.8%（C类）。这部分建议具有一定的合理性和前瞻性，但因客观条件、现行政策规定、管理体制机制等因素所限，目前确实难以解决。如《关于加快城乡公交一体化建设的建议》，鉴于全市目前经济发展水平及城乡道路交通基础设施存在差异的情况，目前尚不具备建设条件。又如《关于请求国家调整庆城县艰苦边远地区类别的建议》，承办单位市人社局多次专题向省人社厅作了汇报，并建议对我市艰苦边远地区类别进行调整，省厅明确答复调整艰苦边远地区津贴实施范围和类别属国家事权，省市没有权限。

三、主要做法

市五届人大一次会议以来，市人大常委会始终将人大代表建议办理工作作为吸纳民意、汇集民智、提高治理水平、推动代表工作高质量发展的重要抓手，在代表建议办理过程中坚持听取代表意见建议，注重加强对市政府的督促指导，形成了上下联动、共促实效的工作格局，保证了代表建议办理工作的顺利推进。

（一）强化政治引领，高位部署推进。市人大常委会和市政府把建议办理与全市中心工作同部署、同检查、同落实。在市五届人大一次会议结束后，于3月3日专题召开了代表建议交办会，印发了《关于做好2022年市人大建议和政协提案办理工作的通知》，提出“认真受理、公开办案、提高质量、取信于民、突出重点、务求实效、规范办理、重抓考核”八条具体办理要求，将126件人大建议交由30个市政府组成部门和县（区）政府办理。各承办单位把建议办理作为履职尽责、务实为民的有力抓手，

落实主要领导牵头抓总、分管领导把关落实、责任科室专人办理的工作机制，确保建议办理工作落细落实。

（二）规范办理程序，提高办理质量。市政府办公室建立了“任务清单+责任清单+时间表”工作机制，实行台账式管理，通过专人盯紧督办、开展线上调度督办、成立工作组现场督办、办理人员电话催办以及办公室函件督办等方式，进一步强化了对代表建议办理工作的目标管理和质量管理。各职能部门把人大建议办理工作列入年度工作重点，及时召开专题会议研究部署，细化办理流程，明确责任分工，严格按照交办、办理、审查、答复、回访、上报的程序办理代表建议，将建议交办时间、办理中的各个环节情况，作了详细记载，做到了有记录、有制度、有措施、有结果，确保办理工作的规范性和严肃性。

（三）强化跟进督办，务求办理实效。为了加强代表建议督办工作，市人大常委会筛选确定了8件建议作为重点督办件，由市人大常委会副主任领衔督办，并下发工作通知，作出详细安排部署。5月份以来，市人大常委会各位副主任对各自督办的重点建议，进行了现场督办。7月中旬，市人大常委会分管领导带领相关人员深入各有关部门对建议办理工作进行专项督查，并召开《市人大常委会督查代表建议办理工作汇报会》，听取了市政府办公室和市发改委、教育局等10个部门办理工作的汇报，对阶段性工作作了全面安排部署，提升了办理工作水平。

总体来看，市五届人大一次会议代表建议办理工作扎实有效，成效显著，但与人大代表的期望和要求相比还存在差距，主要表现在：个别承办单位分管代表建议办理工作的领导或承办业务人员有变动情况，业务衔接不到位，影响办理工作质量；一些承办单位研究解决问题的主动性还不够强，对目前不能解决落实，但从长远看能够解决落实的“B”类建议缺乏深入研究。

下一年，我们将全面贯彻落实党的二十大精神、中央和省委人大工作会议精神，以及市委的决策部署和对人大工作的具体要求，按照《庆阳市人民代表大会代表建议办理工作评议办法》的规定，充分运用“市人大代表履职网络平台”，不断完善常委会领导和各委办督办代表建议的形式和内容，组织对建议办理工作开展评议，提早谋划部署人大建议办理工作，进一步规范办前分析、办中协商、办后总结等程序，不断提高代表建议办理满意度，努力向代表交出一份满意的答卷。

（供稿：庆阳市人大常委会代工委）

人大力量守护群众生命安全和身体健康

——环县人大常委会开展《中华人民共和国传染病防治法》实施情况执法检查

5月11日，时针指向了12:30分，已经进行了三个多小时的《传染病防治法》执法检查接近尾声。按计划，上午的安排行将结束。但就在此时，环县人大常委会执法检查组现场临时提出，就近去一所学校了解一下传染病防治法的落实情况。

“你们是如何开展传染病防治工作的？”

“我们每天早上都要对入校孩子进行晨检，学校也设有校医室定期入班检查，每天都会对教室、学生宿舍进行消杀，并且都有消杀记录”面对突然到来的执法检查组，中学相关负责人有条不紊地进行了情况介绍。

看到学校的各项传染病防治工作规范且专业，执法检查组给予了肯定。半个小时后，这次临时突击检查结束。

在环县人大常委会《传染病防治法》执法检查活动中，执法检查组为了提高检查质量，准确、真实地反映传染病防治工作落实情况，紧跟热点、下沉一线、多措并举、认真审议，执法检查活动有条不紊地进行着。

精准选题，紧扣时代脉搏

换届以来，为提高议题选择的针对性和实效性，环县人大常委会始终坚持围绕中心、紧扣民生的原则，在确定监督议题时，广泛征求意见，反复研究讨论，考虑到传染病防治法是宪法规定的保护人民群众生命安全的重要法律之一，在疫情防控进入常态化之时，开展传染病防治法执法检查正当其时。2月17日，经常委会讨论最终把新冠肺炎及其他传染病的防治工作确定监督议题，组织开展了《传染病防治法》执法检查。

如何在常态化工作中突破创新求实？让传染病防治法执法检查成为推进疫情防控的有力举措。环县人大常委会“把脉问诊”“细查病灶”“寻方开药”，力求有效预防和控制传染病的发生与流行，保障人民群众身体健康和生命安全。

下沉一线，摸清实际情况

深学细究，执法检查“把脉问诊”。为组织实施好《传染病防治法》执法检查，县人大大教科文卫工委提前召集县卫健局、疾控中心、地病办等相关单位负责人进行集中座谈，了解具体情况，广泛征求开展执法检查的意见和建议，精心制定执法检查方案。人大常委会成立了以副主任慕利华为组长的执法检查组，定于5月9日开始深入基层、深入群众、深入实地，认真开展《传染病防治法》实施情况执法检查。

打铁还需自身硬。为了增强执法检查组成员法律素质和履职能力，执法检查组在开展实地检查前组织检查组全体成员学习了传染病防治法律法规及相关政策，对执法检查工作进行了培训。

5月7日，《传染病防治法》执法检查动员会召开，会上，在广泛征求检查组意见和各方“学法”的基础上，执法检查组梳理出38个社会关注、群众关心且带有普遍性、倾向性的难点、热点问题为重点检查内容，力求有的放矢，查到“点”子上。

“这次执法检查，是县人大树立全局思维，坚持问题导向，把统筹推进疫情防控和经济社会发展作为工作重心的务实之举，充分发扬了‘党委有号召、人大有行动’的优良传统，确保了人大工作始终与党委同心、与人民同声、与大局同向。”执法检查组组长慕利华底气十足。

细查“病灶”，问题清单浮出水面。

“甜水甘宁交界点人员流动密集，值班压力大”；

“车道卫生院测温设备异常”；

“秦团庄中学需要加强传染病防控知识的宣传”。

.....

在执法检查过程中，检查组对发现的问题逐一记录在案。

在县疾控中心，检查组发现该中心设施设备比较落后，传染病监测检验能力明显不足，专业人员欠缺，运行经费、设备购置、应急物资储备等短板问题比较突出。

同时，检查组也发现，部分乡镇卫生院发热门诊设计布局欠合理、床位少及与其他功能室混用，检查设备陈旧、无一米线标识等。新冠疫情集中医学观察点多为租用酒店，达不到“三区两通道”要求，存在较大安全隐患。

“上述问题，要解决并非一日之功！还需县政府纳入规划，在人、财、物上给予重点支持和大力倾斜。”在返程途中，检查组人员如是说。

据统计，为充分体现民意、集中民智，县人大邀请 4 名人大代表、3 名部门负责人、业务骨干参加执法检查，实地查看了 6 个县直职能部门、4 个乡镇、6 家卫生医疗机构、6 所学校、1 家大型超市等，梳理出 52 个具体问题。

“寻方开药”，执法检查报告力求精准。“要加强各级特别是基层疾控机构能力建设和人才队伍建设，解决好传染病防治工作人员不足问题。”县级人大代表靳正仓建议。

“不但要解决人员不足的问题，对于医技人员的培训也要再重视，再加强。”县级人大代表张自伟补充道。

执法检查报告体现了执法检查成果，是审议的基础，不遮不掩指出影响传染病防治法实施、制约政策落实、损害群众利益的突出问题对于推进染病防治法全面有效实施尤为重要。

“群众的健康就是最好的民生。下一步，环县的传染病防治工作该如何做？我认为就是要紧紧围绕全县“十四五”卫生健康事业发展目标来加强规划，改善疾控基础条件，完善公共卫生服务项目、疾病预防控制和重大疫情防控救治体系。”慕利华总结道。

座谈会上，执法检查组研究讨论执法检查报告的撰写，以具体的事例、真实的数据指出在本次执法检查中发现的影响传染病防治法实施的突出问题，形成了翔实、可行的执法检查报告，并提交常委会审议。

认真审议，直指问题症结

“乙类传染病宣传存在方法不够灵活，覆盖范围不广，群众知晓率较低等；许多乡村、学校、企业和人流密集区等重点区域传染病防治宣传不够经常，氛围不够浓厚；还存在部分干部和防治人员对我县存在的传染病种、传染源、传播途径和防治措施等内容一知半解，源头上增加了传染病防治难度。”

“传染病防治主体单位重点围绕新冠肺炎疫情开展防控，对其他传染病防控力度有所放松，我县现有的 11 种乙类传染病中，艾滋病、布病等部分传染病发病率呈逐年上升态势。”

“疫情防控点、汽车站、学校、育肥场等部分人畜密集场所未按要求消杀或消杀不彻底，消毒人员大多对消毒液配比浓度不清楚、无记录，部分消毒液过期且储备不

足。”

.....

6月20日，县十九届人大常委会第四次会议审议时，常委会组成人员纷纷讨论，会议现场热火朝天。

“执法检查只是手段，整改落实才是目的。像部分卫生院‘三区两通道’设置不合理、不完善的情况，亟需资金支持、合理规划。”县人大常委会教科文卫工委主任张晨钰直言。

审议意见结合了常委会组成人员、检查组成员的讨论成果，明确指出：

全县各级要进一步提高政治站位，强化责任担当，科学防治、精准施策，外防输入、人物同防，不断增强风险意识，坚决树牢问题导向，持之以恒补短板、堵漏洞，将传染病风险隐患消除在萌芽状态。

要加大传染病防治执法执纪力度，严厉查处各类失职渎职和违法行为，坚决巩固好来之不易的防治成果。

要不断加强传染病防治队伍建设，进一步健全传染病防治体系，加强医卫等各部门协调沟通，建立民营医院传染病网络报送平台，加强传染病防治项目资金审计检查，不断提高资金使用绩效，做好常态化传染病防治工作，做到新冠疫情防控和经济社会发展两不误、两促进。

意见书还从营造传染病防治氛围，提升防治意识，压实防治责任，加强专业人才队伍建设，培养、储备后备人才，完善应急联防联控机制等方面作出全方位、综合性建议。

“审议意见及问题清单既要全部收集，又要突出重点，更要切实可行，要充分吸纳常委会组成人员审议发言，按程序报经主任会议审定，以审议意见书转交县政府办理落实。”环县人大常委会主任朱耀文指出，县政府要高度重视，认真落实。年底，常委会将专门听取县政府办理落实审议意见情况的报告，进行满意度测评，并向社会公布测评结果。

“我们将拟出时间表，制定‘路线图’，对标对表，整改销号，进一步压实防治责任，增强全民传染病防治意识，加强基层专业队伍建设，加大财政保障力度，织牢织密公共卫生体系防护网，为推动‘健康环县’建设作出不懈努力。”县委常委、副县长董海龙郑重承诺。

（供稿：环县人大常委会办公室 黄冠辉）

踔厉奋发 履职尽责 以高质量发展推动人大工作再上新台阶

——合水县人大常委会 2022 年工作纪实

（2022 年 11 月）

2022 年是合水县第十九届人大常委会任期的开局之年。一年来，合水县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、二十大、十九届历次全会精神 and 习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实中央、省、市、县委人大工作会议精神，在市人大的精心指导和县委的坚强领导下，在“一府一委两院”的大力支持下，紧紧围绕全县改革发展大局，认真落实县委决策部署，依法高效全力履职，为推动全县经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献。

旗帜鲜明讲政治 把牢正确政治方向

合水县人大常委会始终坚持党的领导这一最高政治原则，确保人大工作沿着正确政治方向前进。一是始终坚持请示报告制度。自觉将人大工作置于县委领导之下，常委会工作要点、监督工作计划等重点工作以及召开的重要会议、举行的重大活动及时向县委汇报，经批准后组织实施，确保县委工作部署在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。二是认真落实县委决策部署。紧扣县十六次党代会确定的“114556”总体发展思路和“五个建设”奋斗目标，及时对常委会的各项工作任务举措跟进调整、完善细化，形成重点任务分解清单，明确责任。自觉服从县委安排的重要工作任务，主动参与优化营商环境、疫情防控等重点工作，协调解决问题，推动工作落实。三是切实发挥党组领导作用。坚持对重点工作、人事事项、财务管理等重要事项召开常委会党组会议研究决定，充分发挥党组把方向、管大局、保落实的领导作用。

依法行权勇担当 服务改革发展大局

合水县人大常委会立足职能定位，依法履行职权，更好的服务推进经济社会高质量发展。一是坚持更好行使决定权。紧紧围绕事关全县经济社会发展的根本性、全局

性、长远性的重大问题和人民群众普遍关注的热点难点问题进行深入调研，认真组织讨论审议，适时作出决议决定，及时把党委对地方重大事务的主张转化为全县人民的共同意志和自觉行动，确保县委重大决策部署的全面贯彻落实。二是坚持更好行使监督权。围绕全县经济社会发展总体目标，强化人大监督“刚性”，确定了生态环境保护、专业技术人才引进和管理、老旧小区改造、优化营商环境等 20 项监督议题，确保人大工作主动融入全县大局，增强监督工作针对性。开展视察 2 次、执法检查 3 次、专题调研 8 项，听取专项工作报告 12 项，作出决定、决议 7 个。三是坚持更好行使任免权。坚持党管干部和人大依法任免相结合的原则，严格执行人事任免程序，全面贯彻党委人事意图，不断提高干部任免质量。加强选举和任命人员履职监督，建立选任人员向人大常委会报告履职情况制度，进一步增强常委会任命人员自觉接受人大监督意识。

优化服务夯基础 激活代表履职热情

合水县人大常委会积极支持和保障人大代表履职行权、为民代言，搭建代表履职平台，创新代表工作机制，提升代表履职质效，全力践行全过程人民民主。一是建立健全代表履职机制。研究制定了《关于加强新一届人大代表学习培训工作方案》和《合水县人民代表大会代表履职考核办法》《无固定收入人大代表履职补贴办法》，使代表在闭会期间开展活动有考核、有保障。二是着力搭建代表履职平台。制订《关于加强县人大及其常委会和人大代表联系工作的实施意见》。改造升级“人大代表之家”5 个、村级“人大代表活动室”59 个，新建“人大代表之家”8 个、“人大代表工作站”5 个，组建县乡人大代表活动小组 84 个，依托平台建设，组织各级人大代表开展学习培训 20 多次、视察调研 10 多次、接待选民 3 千多人次，努力打通服务人民群众的“最后一公里”。坚持邀请各级人大代表参加常委会开展的重要活动、重要会议 60 人次，参加法检院庭审观摩和听证会 30 人次，保障人大代表为民代言。三是不断丰富代表履职活动。进一步健全完善常委会组成人员联系人大代表和人大代表联系人民群众制度机制，推动“两个联系”制度化、常态化。面对疫情防控严峻形势，常委会及时发出倡议书，动员各级人大代表冲锋一线，参与居民小区、镇村值班值守、协调解决防控物资、协助企业复工复产，带头捐款捐物价值 4 万余元，展现了“人民选我当代表、我当代表为人民”的良好风貌。四是持续加强代表建议督办。落实常委会主任会议成员牵头督办代表意见建议制度，推动办理工作由“答复型”向“落实型”转变。对代表意见建议办理工作督查 2 次，并进行了满意度测评，意见建议办结率不断提升。

强基固本提质效 持续加强自身建设

合水县委常委会坚持以政治建设为统领，以打造“四个机关”为目标，全面加强自身建设。一是强化学习，打牢基础。坚持把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为县人大工作的“第一议题”，加强理论学习频次，召开党组理论中心组（扩大）学习会13次，开展专题研讨3次，常委会班子凝聚力进一步增强。二是强抓培训，提升能力。及时制定人大代表和常委会组成人员履职培训工作计划，科学设置培训内容，高质量举办十九届人大代表第一期履职培训会，邀请市人大、市委党校专家学者进行专题辅导，并为代表购买相关学习资料和书籍，鼓励支持代表开展自学。为了进一步增强团结协作意识，提高执行力和工作效率，组织常委会组成人员和机关干部开展户外素质拓展培训1次。三是完善制度，规范管理。主动适应新时代人大工作新要求，修订完善常委会议事规则和机关办文、办会等30余项规章制度，深入推进常委会履职制度和机关管理制度建设，形成“以制度管人管事、按制度运行运作”的机制，持之以恒加强纪律作风建设，努力把人大及其常委会建设成为让党委放心、让人民满意的政治机关、权力机关、工作机关、代表机关。

（供稿：合水县委常委会办公室 陶武龙）

人大代表选举遵循的五条基本原则

（1）普遍性原则。除依照法律规定被剥夺政治权利的人外，凡年满十八周岁的中国公民，“九个不分”即不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况和居住期限，都有选举权和被选举权；各级人大代表都由民主选举产生。有以下两种情况的人，不享有选举权和被选举权：一是精神病患者不能行使选举权利的，经选举委员会确认而不列入选民名单；二是因危害国家安全罪或者其他严重刑事犯罪案件被羁押，正在受侦查、起诉、审判的人，经人民法院或者人民检察院决定，在被羁押期间停止行使选举权利。

（2）平等性原则。人大代表由选举产生，每一选民或者代表在一次选举中只有一个投票权，在相同的地域是一人一票，每一票的效力相等。代表选举体现“三个平等一个兼顾”，即人人平等、地区平等、民族平等以及适当照顾各方面代表性人物。

（3）直接选举与间接选举相结合原则。我国县乡两级人大代表，由选区选民直接投票选举产生。全国人大代表、省级和设区的市级人大代表，由下一级人民代表大会选举即间接选举产生。这是由我国目前的国情决定的。

（4）差额选举原则。各级人大代表实行差额选举，代表候选人的人数应多于应选代表的名额。由选民直接选举的代表候选人人数，应多于应选代表名额三分之一至一倍；由地方各级人大选举上一级人大的代表候选人人数，应多于应选代表名额五分之一至二分之一。

（5）秘密投票原则。各级人大代表的选举，一律采用无记名投票的方法，选举时应当设有秘密写票处。

李莉：近 50 万字议案建议谱写履职之歌

50 万字有怎样的厚度？以小说为载体，它与《白鹿原》《红与黑》的字数大致相当，纸质版图书厚度约一元硬币高，以电子文档为载体，它的厚度微乎其微，屏幕滑动间，转瞬即过但当 50 万字衡量的是一位全国人大代表近 10 年提出的议案建议，则字字映民生、句句道民意，它背后每个调研的瞬间、每个走访的脚印，就都厚重得让人动容。

做出这样壮举的是全国人大代表李莉，她是大冶有色金属集团控股有限公司职工，也是一名残疾人。这近 50 万字议案建议，是她拄着拐杖下深井、走乡村、爬高山，一字一句“跑”出来的。

“他们选我当代表，对我有深厚的期望”

李莉 1 岁那年右腿不慎摔断，从此落下后遗症。在小伙伴们奔跑玩耍的童年，音乐抚慰了她的孤独、消解了她的伤痛。在 2008 年北京残奥会开幕式的文艺表演中，李莉为残疾人群体高唱《Everyone is No.1》。2013 年，李莉当选全国人大代表，她说：“他们选我当代表，对我有深厚的期望。”

当选人大代表的第一年，李莉就领衔提出残疾学生义务教育之外学费减免的议案，接着，她持续领衔提出残疾人就业保护和福利企业优惠性税收政策调整的一系列议案。在今年的全国人代会上，李莉持续关注城市无障碍环境打造问题，将准备的建议具体内容细化为 70 多条。“在近三年的调研中，我见过太多深受无障碍设施缺位之苦的老人。”李莉说。

作为来自基层的人大代表，李莉总是想兼顾各个群体、关注到更多领域，“我要充分发挥代表的桥梁纽带作用，让他们的发声通道更加畅通”。9 年多来，李莉跑遍了都市农村、大街小巷她不仅关注工人群体、残疾人群体，还走进农民、老年群体，形成了 173 件建议和议案，近 50 万字，群众的声音成为她谱写履职之歌的最纯粹音符。

“当代表要与时间赛跑”

“当代表要与时间赛跑。一届只有 5 年时间，我有太多事想做，总感觉时间不够用。”身体的不便不是李莉歇息的借口，而是她奋斗的号角。“我不一定是最优秀的人大代表，但我一定要做最努力的一个。”李莉将履职融入生活、奋斗中。

调研是代表贴近群众的必由之路但自己行动不便，怎么办？李莉特意去考了残疾人驾照，贷款买了一辆越野车。逢山开路，遇水过河，为倾听工人呼声，李莉独自驾车来到矿井口，拄着拐杖，踩着废石下到矿井一线，为他们送去降温品和欢快的歌声，为了解残疾人生活状况，她走访多个残疾人群体和家庭，送去慰问物资，搭建捐赠渠道解决残疾人生活难题：为了解农村留守系列问题，她跋山涉水来到小山村倾听留守妇女们的心声……9年多的调研之路，她用坏了3根拐杖。前不久，她索性换了根冷钢的拐杖，“这下不容易磨坏了”。

听取民意，时间常常不够用怎么办？李莉充分利用个人生活时间：在公交车上和乘客交流，在医院向医生、病人咨询……2019年，李莉做手术，麻药劲刚过，她一手捂着伤口，一手拄着拐杖，将一个本子夹在腋下，就到隔壁病房向病友咨询治疗过程中的困难和建议。

“手心向下，才能得到不断向上生长的力量。”李莉说。

“到群众最需要的地方去”

2020年初新冠肺炎疫情来袭，社区防控成为疫情防控的关键。此时，李莉刚做完手术从武汉回到黄石家中休养。“我虽是个残疾人，但也可以做些力所能及的事情，即使不能顶一个人哪怕顶半个人我也要上。”李莉主动请缨，负责每天打电话对社区上门服务的情况进行回访，及时了解居民们的需求。

在做好社区工作的同时，李莉仍不忘作为人大代表履职的初心，随身带着两个大本子，记录着群众的意见、建议。她说，人大代表就应该在一线，无论什么时候都要倾听群众的心声，到群众最需要我们的地方去。

今年，是李莉作为全国人大代表履职的第10个年头，回望来时的路，她感慨良多：“这些年，我努力做到充分和尽力。”李莉说，她将继续履职、勤履职、巧履职，为身后支持她的群众办更多实事。

（摘自2022年第11期《中国人大》杂志）

唐保平：坚守岗位一线 点“亮”万家灯火

庆阳市第五届人大代表、国网庆城县供电公司庆城供电所配电运检班班长唐保平始终秉承“人民电业为人民”的宗旨，扎根电力抢修一线，甘当点亮万家的“蓝领工匠”，受到了同事的广泛赞誉和客户的高度认可，多次荣获国网庆阳公司“先进工作者”荣誉称号。

自1991年参加工作以来，唐保平从一名普通的外线工做起，长期工作在供电第一线，30多年的风霜雨雪、严寒酷暑在外奔波，积累了丰富的工作经验，练就了一身过硬的业务本领。在不断强化自身业务能力的同时，他经常深入生产一线，解决紧急抢修、疑难故障和设备技术问题，带队指导供电所同志圆满完成了各类电力保供工作任务。

他始终牢记自己的代表身份，坚持把履行代表职责与本职工作紧密结合，用尽全力为电力事业贡献着自己的力量。电网抢修不分昼夜，特别在风雨雪雾等恶劣天气，更要“枕戈待旦”。2022年7月15日，庆城县遭遇特大暴雨袭击，部分乡镇降雨量超过250mm，境内公路、通讯、电力等设施受损严重。因水位暴涨引发泥石流，位于下游的供电设备损毁，2100多户群众用电受到影响。灾情就是命令，保电就是责任。接到抢修电话后，唐保平第一时间组织人员向辖区群众发送故障抢修短信，调集人员赶往现场。现场位于河道旁，施工条件复杂，抢修难度大，唐保平根据现场勘查情况制定抢修方案，安排人员设置围栏、警示标识，快速投入到抢修复电工作中。晚上9时，下起了瓢泼大雨，已经清理完的淤泥又被大雨重新冲刷到新挖的杆坑里，给原本困难的抢修工作又增加了一定施工难度，直到7月16日凌晨3时50分，经过抢修人员连续10小时的奋战，线路才恢复供电。

工作之余，他经常上门走访孤寡老人等困难群体，了解他们用电需求和用电难题，义务帮助检查室内线路、空开、家用电器，及时更换老化、破损的导线、插座、漏电保护器及破损的灯头、灯泡，消除用电安全隐患。至2022年10月底，庆城供电所实现全业务零投诉，获得了辖区群众的一致好评。

（供稿：庆城县人大常委会办公室）

常州市人大：聚焦“公筷公勺” 表决通过首部“小快灵”立法

习近平总书记指出，“要研究丰富立法形式，可以搞一些‘大块头’，也要搞一些‘小快灵’，增强立法的针对性、适用性、可操作性。”

10月28日，常州市人大常委会第五次会议表决通过《关于推行使用公筷公勺的决定》（以下简称《决定》），将在报经省人大常委会批准后，于明年1月1日起实施。这是常州获得地方立法权以来，首个由市人大常委会自主起草的法规性决定，也是该市首部“小快灵”立法。

这部法规仅有7条，体例简约不设章节，在短短5个月内“出炉”，推动解决老百姓关心的餐桌安全问题，是常州“小快灵”立法的生动实践，也是该市立法工作坚持“急用先行”，积极回应人民群众新要求新期待、解决群众反映强烈的问题、突破通达群众“最后一公里”的“瓶颈”的探索与创新。

速度快 “出炉” 仅用5个月

“这部法规从立项到通过，创下了常州立法的最快速度。同时，也是常州获得地方立法权以来，切口最小、体例最小的法规。”常州市人大常委会法制工委主任许玲介绍。

《决定》抓住“筷勺”这一生活常用小物件展开，是对我国合餐共食的传统饮食方式的一种“撬动”和“改进”。合餐共食极易导致幽门螺旋杆菌等致病菌通过筷勺等餐具传播，产生交叉感染，尤其是在新冠肺炎疫情防控的背景下，维护“舌尖”安全、营造安全用餐环境、培养文明用餐习惯的呼声越发强烈。

根据常州市人大常委会2022年立法计划安排，今年5月，市人大常委会启动了《决定》草案的起草工作，整个过程贯彻了全过程人民民主理念，接地气、聚民智。

——广开言路，开展问卷调查，实地走访星级饭店、普通餐饮企业、小餐饮单位，广泛听取多方意见建议；

——征求基层立法联系点、市人大代表、各辖市（区）人大常委会、各相关部门、民主党派、法制委员会委员、法制专业代表小组成员等的意见，组织市相关部门、行业协会、社会各界代表座谈；

——通过媒体将《决定》草案向社会公开征求意见，并针对《决定》的行政处罚内容进行论证，收集意见建议 118 条，开展集中修改 3 次，作出实质性修改 13 处。

“身材小” 全文仅有 7 条

只有 7 条的“小身材”，蕴含着立法的“大智慧”。

“‘小’是‘小快灵’立法的特色，而‘灵’才是核心，‘小快灵’立法应特别重视操作性。在解决‘灵’的问题上，《决定》紧紧扣住餐饮服务提供者的义务，具有很强的操作性。”常州大学史良法学院院长张建表示，《决定》虽然制定和出台速度快，但质量和成色比较高。

《决定》明确，在常州市行政区域内推行使用公筷公勺，规定两人以上在餐饮服务场所合餐时，应当使用公筷公勺；家庭用餐时，倡导使用公筷公勺。

《决定》强化了餐饮服务提供者的主体责任。调查问卷显示，目前常州餐饮服务提供者主动提供公筷公勺的比例较低，这是导致用餐人员不使用公筷公勺的最主要原因，92%的受访者建议对此作出强制性规定。根据这一现实情况，《决定》规定餐饮服务提供者应当为合餐者提供公筷公勺，鼓励实行分餐制，并要求公筷公勺应当明显区别于用餐人员自用餐具。餐饮服务提供者应当在餐桌和餐饮服务场所显著位置进行提示，主动提醒和引导用餐人员使用公筷公勺。

根据《决定》，各类餐饮服务经营者和集中用餐单位食堂的管理者都属于餐饮服务提供者。

为确保公筷公勺的使用落到实处，《决定》明确了相关单位职责。如，市商务主管部门要会同市市场监督管理部门组织制定公筷公勺使用和服务标准；相关行业组织指导和推动标准的落实，提升行业自律水平；规定相关政府部门、行业组织、新闻媒体要开展宣传教育，并特别强调学校应当开展使用公筷公勺教育，培养学生良好的卫生习惯和健康的行为习惯。

不仅化繁为简、靶向精准，《决定》还长出“钢牙利齿”——“发现餐饮服务提供者未提供公筷公勺的，可向市场监督管理部门或者通过 12345 热线、在线政务服务平台进行举报。”“未提供公筷公勺的，由市场监督管理部门责令改正；拒不改正的，予以警告或者通报批评，可以对自然人处二百元以下罚款，对法人或者其他组织处二

千元以下罚款。”这些罚责，以刚性规范强化了推行力度。

意义大 “小法规”解决“大问题”

“倡导使用公筷公勺，既能培养良好的用餐习惯，又能预防食源性疾病传播，是关爱自己和尊重他人的文明体现，有助于提升市民素养和城市文明程度。”常州市人大常委会经济工委主任戴文龙表示。

在《决定》起草阶段开展的问卷调查中，超过 96%的受访者支持推行使用公筷公勺。使用公筷公勺作为分餐制的一种替代形式，不需要完全改变传统的用餐习惯，推广实施的成本相对较低，更易被广大群众所接受。合餐时使用公筷公勺，可以降低相关疾病通过餐具传播的可能性，用餐后剩余的饭菜也可以放心打包或者分装，是节俭用餐和减少浪费的有效手段。

因此，使用公筷公勺既是简单有效的卫生防病用餐习惯，也是简约适度的文明生活方式。

“《决定》切口虽小，但牵一发而动全身，全社会对其实施效果有很高期待。”许玲表示，“小快灵”立法切口小、条文少、内容精、措施实，小巧简明、快速高质、灵动有效，精准契合新时代对立法工作提出的新要求；从立法技术方面看，这是一次丰富立法形式、探索“小快灵”立法方法的成功实践，为新时代常州立法积累了必要的经验；从《决定》本身来说，这是一个社会影响面广、群众关注度高的立法项目，体现了“小切口”解决“大问题”、“小规制”承载“大内容”，通过对社会主体的倡导，逐步引导大众改变餐饮习惯，进一步凝聚健康饮食和文明用餐的社会共识，为保障公众身体健康，推动我市社会文明进步提供了法治支撑。

常州市人大常委会相关负责人表示，将继续深化“小快灵”立法，重点围绕民生保障、生态文明、公共安全等方面制定地方性法规，做到有特色、接地气、小切口、真管用，让立法充分体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉，充分体现立法质量和立法效率的统一。

（摘自 2022.11.02《常州人大网》）

宝应县人大：做好“谋准督”三篇文章 “主任接待日”活动接地气增实效

“有幸参加本届人大常委会第一次‘主任接待日’活动，陈主任与我们面对面交流，认真倾听大家的意见建议，这场‘主任接待日’活动接地气、暖人心。”在宝应县安宜镇人大代表之家，“主任接待日”活动刚结束，县人大代表刘爱民深有感触地说。

“主任接待日”活动是人大常委会密切联系人大代表的重要载体，也是听民情、解民忧、汇民智的重要平台。宝应县新一届人大常委会坚持把开展好“主任接待日”活动作为践行全过程人民民主、提升履职质效的重要抓手，改进方式、充实内容、完善机制，推动“主任接待日”活动深入开展、取得实效。

做好“谋”字文章

“开展‘主任接待日’活动，旨在加强县人大常委会与人代表的密切联系，更好地支持和保障人大代表依法行权、为民履职，要把该项活动谋划好、组织好、开展好。”在县人大常委会月度工作例会上，县人大常委会主任陈金荣如是说。

年初，县人大常委会在充分征求各方意见的基础上，精心拟定“主任接待日”年度活动安排方案，印发活动通知，明确接待领导、接待地点、接待对象等，做到一年活动早知道。今年，县人大常委会共安排“主任接待日”活动8次，接待内容包含对县人大常委会会议及主任会议议题的意见建议、人民群众普遍关心的热点难点问题等方面内容，接待内容较往年更加丰富。

做好“准”字文章

“农村农作物秸秆量大面广，部分村民随意将秸秆抛洒在田间、沟头、圩埂，建议加大秸秆收储力度，加强秸秆综合利用新技术、新方法的研究推广。”县人大代表高丙勋在参加“主任接待日”活动时如实反映。

“主任接待日”活动开展前，人大代表围绕接待内容，以“家站点”为平台，深

入基层、深入群众，坚持问题导向，广泛开展调研，征集相关意见建议，掌握第一手资料，形成调研材料。“主任接待日”活动现场，代表们踊跃发言，反映问题联系实际紧，所提意见建议准，敢于讲真话、讲实话、讲心里话。目前，共征集意见建议 100 余条，内容涉及财政经济、乡村振兴、社会治理、民生保障、环境保护等多个方面。

做好“督”字文章

“白田南路与宝楠路西侧交界处存在垃圾乱倒现象，我第一时间把选民反映的问题带到‘主任接待日’活动现场。近期，城管局安排机械、车辆对该路段垃圾进行了全面清理，并在此处设立禁止偷倒垃圾警示牌，目前，该路段的环境明显改善。没有想到，问题这么快就解决了。”县人大代表陈坚强激动地说。

交办好代表所反映的意见建议既是尊重代表，也是回应人民期待、推动相关工作开展的重要途径和手段。“主任接待日”活动结束后，县人大常委会对相关意见建议及时梳理分类汇总，属于县人大常委会会议或主任会议议题内容的，充分吸纳到调研报告和审议意见中；针对人大代表和人民群众普遍关心的热点难点问题，通过“人大代表之声”平台转交县政府及相关部门办理，并要求在规定时间内反馈办理情况。至目前，共编印人大代表之声 4 期，加大水源地保护力度、提升养老服务、加快“健康宝应”建设等意见建议得到有效办理和落实。

摘自 2022.08.09《江苏人大网》

从人民大会堂到西交民巷 23 号院

九届全国人大常委会副秘书长、十届全国人大外事委员会副主任委员 吕聪敏

人对一个地方的感情和思念，是生长在心田深处的。人对一个至念至爱的地方的记忆，断然不会随着时光的流逝而遗忘。

—

于我，北京记忆，最深切的莫过于人民大会堂。人民大会堂落成并启用的 1959 年，我在南开大学上二年级。人在天津的我，没有机会亲见这座人民的神圣殿堂，但从《人民日报》的大幅照片上看到它伟岸的身影，看到在大宴会厅举行庆祝建国十周年国宴的盛况。从此，这座圣殿在我的心田巍然屹立。1963 年 9 月初我大学毕业来到北京，匆匆在外交部招待所放下行装，赶往东单外交部街，在外交部干部司报到并听取指示。该办的手续一一办妥，已是下午 4 时。还有一件与工作毫无关联的事挂在心头：尽早去看一眼人民大会堂。于是，我又急行军似地向天安门广场和人民大会堂走去。心想，只去看一眼那怎么行，总该留个纪念吧。可我，一个刚出校门的穷学生，不可能拥有照相机一类的高档物件。情急之下，花了 5 角钱请广场的个体照相师拍了一张以人民大会堂为背景的纪念照，总算了却了一个心愿。写此短文前，我翻检出那张近 50 年前拍摄的黑白照片，凝视年轻的自己穿戴稍显土气但神情还是蛮庄重的姿态，不禁哑然失笑。如此迫不及待赶往人民大会堂，是因为我对它向往已久。在我眼前，建成仅 4 年的人民大会堂，崭新如初，在秋日的阳光下，巍峨挺立，光彩无限。当时我想，如将来有一天能得享进去参观的机会，那该是一件多么幸运的事情！

在外交部短期集训后，学员们按预定计划各奔东西。我去了伦敦，在我国驻英国代办处工作。1966 年夏季回国休假，社会上“文革”的骚动已随处可见。所幸，一门心思急于同家人团聚的我，未受此等乱象的扰动。我携妻子在北京城纵情游览观光，第一站便是天安门广场和人民大会堂。此时的我，已不是三年前泛读往事的穷学生，乌枪换炮，终于有了自己的照相机，淋漓尽致地记录下一个个悠然惬意、终身难忘的瞬间。

1970 年，我从英国调回外交部，因工作关系，到人民大会堂参加外事活动的机会多了起来。我很珍惜这些宝贵的经历。人民大会堂给了我见证历史的机会，也给了我成长的舞台。

1971年7月的一天，周恩来总理在人民大会堂西大厅会见澳大利亚工党领袖惠特拉姆率领的澳工党代表团。这是我回国后参加的第一个重要外事活动。作为会见的记录人员，我清楚记得周总理与客人长达两个半小时的谈话。正是这次访问和这次谈话，使惠特拉姆在中国“文革”那样的特殊政治环境下，坚定了对华友好和合作的信心。惠领导的工党在不久后举行的大选中获胜，惠出任总理。中澳于1972年年底建立外交关系。

几十年过去，我还清楚记得在人民大会堂先后参加接待加拿大工商贸易部长佩潘、加拿大外长夏普、美国总统尼克松、加拿大总理特鲁多等外国政要的经历。我更不会忘记1972年4月和10月周恩来总理深夜在人民大会堂东大厅亲切接见即将访问美国等国家的中国乒乓球代表团和中国医学代表团（我受外交部指派随团工作）的情景。总理从出访方针到代表团成员的衣着举止，一一仔细叮嘱，谆谆告诫出访人员要兢兢业业、不辱使命。作为一个学识、资质都很浅薄的年轻外交干部，能在这样的外交大事件中得到历练，通常是可望而不可及的机会。老一辈革命家、外交家的外交风范和外交智慧，是我们受益终身的财富。我在人民大会堂亲身参与了多少活动已很难记得清楚，但我要肯定地说，人民大会堂确曾使我长了见识，见了世面，开阔了眼界，长了才干，我同它的感情一步步加深。

做梦都未曾想到，1998年3月的全国人代会，我作为新当选的人大代表，坐在人民大会堂万人大礼堂12排的座位上聚精会神参加会议。我心里明白，在近3000名人大代表中，自己是再普通不过的一员，但看看胸前佩戴的印有国徽的出席证，心头所思远不止荣幸、激动，更多是使命和责任。从此次人代会起，我还作为全国人大机关正式编制的一名干部在此履任，在人民大会堂南段三层靠东一侧有了自己的办公室。第一天坐在办公桌前开心的感受，胜似过年过节。此言丝毫没有夸张。我的确是怀着火一样的热情领受新的任务，投入新的战斗的。明知能力有限，但确有努力做好工作的抱负。工作紧张忙碌，但内心感到充实快乐。工作之余，经常习惯依窗而望，城楼、广场、纪念碑、博物馆等建筑景点和游人，一览无遗。我的办公室位置优越而独特，同事朋友无不称羡。但凡广场上有什么联欢、焰火、仪式之类的活动，我这里是最佳“观礼”之处。触景生情，望物遐思，给工作带来好的心情。

人生一世，许多事情是很难用机遇、巧合或必然来概括的。我的事业生涯最后竟同全国人大和人民大会堂结起不解之缘，往昔的梦想竟成事实。我庆幸自己的福分和满意的归宿。每天，当我迎着朝阳走来，仰望着庄严的洒满晨光的国徽，对这座象征人民权力、国家荣誉和民族尊严的殿堂肃然起敬，对自己能有幸在这样难得的环境里工作，倍感欣慰和自豪。

二

于我，北京记忆，最深切的还有一处与我密不可分的院落楼宇，即“西交民巷23号”，通常简称为“23号院”。2003年全国人大换届后，我到全国人大外事委员会任职。我的办公室也从人民大会堂搬到“西交民巷23号”，从此以后，这里就成了我的新“家”。23号院作为全国人大的办公区已有很多年。西交民巷南侧的新办公楼（门牌为前门西大街1号）建成启用前，多数专门委员会、工作委员会和机关单位集中在23号院办公。有人曾形容，这里是全国人大常委会的工作和人才资源基地。

23号院令我最忆，是它所处的西交民巷那段沧桑的历史。

西交民巷东起天安门广场，西至北新华街，号称北京最长的胡同。据史载，此处元代曾是漕运卸粮米之地，在明代天顺至成化年间形成街巷，一度叫江米巷。西交民巷这一街名始自清朝末年。世事变迁，改朝换代，而西交民巷之名，如同北京其他众多老街名一样，一直沿用至今，散发着古城特有的古风古韵。

在新中国成立前的近一个世纪里，此处是鱼龙混杂之区，许多皇亲国戚、商界巨贾、社会贤达、演艺名人在此安家或立业。

西交民巷为人所知的另一个原因是衙门林立。从北平老地图可以发现，今人民大会堂南门外曾有一条南北走向的路，是清朝刑部所在地，民国时期改成警察局的看守所，谭嗣同等曾被关押在此，1927年4月28日李大钊在此殉难。

西交民巷是北京历史名街，作为主要标志的金融业不能不提。清朝末年，北京的银行业兴起。今天的东交民巷、西交民巷及其附近地区，是北京最早的金融街。1949年北京解放前夕，西交民巷仍有银行15家、钱庄2家。中央银行北京分行旧址、中国农工银行旧址、大陆银行旧址、保商银行旧址、中华汇业银行北京分行旧址等，被北京市政府列为文物保护单位。那一座座与全国人大办公楼比邻的西洋风格的建筑，仍在提示着人们西交民巷的古老。在此街区上班的我们，游走其间，心头生起的思绪更多是对今昔变化的感慨，而非纯粹的怀旧。

随着北京市政建设的推进，西交民巷的面貌发生了很大变化。以大会堂西路为界，东段已形成全国人大的办公区。新办公楼与23号院办公楼及被人们称作“中华第一店”的人民大会堂宾馆相对而立，两侧分别有银行旧址为伴，亦今亦古，交相辉映，堪称北京西城的精品街区；西段除国家电网北京公司、国家大剧院等建筑外，仍以普通市民居住为主。据说，这里是北京民俗民风保留得比较好的街巷之一。这段街巷也是不少全国人大机关工作人员每天上下班的必经之地。

三

23 号院令我最忆，还因为它自身独有的传奇和太多的故事。不熟悉北京的人们，通常不易发现于人民大会堂南门对过、近在咫尺还有这样一处外观看似普通、实际很了不起的大楼；也无从得知这座大楼的主人们曾为形成中国特色社会主义法律体系立下汗马功劳。到 2010 年年底，我国已制定现行有效法律 236 件、行政法规 690 多件、地方性法规 8600 多件。数字反映变化，数字说明成绩。当我们列述这些数字时，会自然想到全国上下那些为此巨大成果呕心沥血的人们。全国人大从事这项工作的领导和工作人员应首先包括其中。

这是一座人才荟萃、令人神往的楼宇。在过去的漫长岁月里，几代人在此辛勤工作，有的甚至耗尽了生命。历届专门委员会组成人员可谓群星璀璨，既有华发赫然的耄耋老人，也有年富力强的中年人；办事机构中既有在全国人大这块园地成长起来的“老人大”，也不乏学有专长的年轻人。同他们朝夕相处、长期合作共事的我，从年长者身上看到对党和国家事业的忠诚、执着和关注。他们从不津津乐道自己不凡的经历和业绩，只把人民大会堂和 23 号院视为自己事业的归宿和战斗的阵地，像老黄牛一样任劳任怨，默默耕耘。全国人大机关是一支充满生机和活力的队伍。尽管他们资质各有千秋，专业特长不尽相同，但都把自己看作是全国人大机关的主人，心系国运，情系民生，对完善人民代表大会制度充满挚挚情愫，对建设中国特色社会主义法律体系勤奋学习，不懈探索。2003 年 3 月 31 日，吴邦国委员长在全国人大常委会机关干部大会上作了准确而中肯的评价：我们人大机关集中了一批对法律和人大工作有一定研究的专家，有一批责任心强，实践经验丰富的实际工作者。这是一笔宝贵的财富。

我的专业不是法律，但经过多年人大工作之后，耳濡目染，自认为又上了一次大学，多了一次难得的深造。我懂得了“一个没有健全法制保障的国家是没有前途的”这般最起码的常识和最基本的道理。我更懂得了，在我们国家，法律体现社会主义制度，体现党和人民意志；法律必须适应国家经济、政治、外交、文化、社会及生态文明建设的需要。立法工作是极为艰巨繁重的系统工程。一部重要法律的诞生，需要数年，甚至是数十年的孕育过程，积聚了无数人的心血和智慧。

法律最大的特质是准确严谨。调研、起草、论证、审议、修改，直至颁布，每一个环节都不容有丝毫轻忽和迁就。多少年来，23 号院层层楼室不灭的灯光，见证和记录着那些参与立法工作的同志的劳动和奉献。悠悠岁月，不论是隆冬寒风、炎炎夏日，还是春意无尽、秋色如燃，他们从未停止为国家法制根基增添坚固砖石的努力。他们

心里流淌的是对社会主义民主法制和人民代表大会制度建设的爱。

23号院原有的主人们多数已迁入前门西大街1号的新大楼。荣获“鲁班奖”的新大楼气度非凡，作为前门大街、西交民巷乃至西城区的新地标，受到北京市民的称赞，更受到全国人大机关全体干部的喜爱。不过我还想说，正如人对故乡的眷念一样，对长期生活和工作过的地方的那份感情，是很难从心田抹掉的。我怀念“23号”这块牌匾，怀念这座功能齐全的楼宇，我也怀念在这里一起共过事的领导、同事和朋友。我们曾一路走来，但今天我们都不愿意说已经离去。

1970年到2012年，人民大会堂到西郊民巷23号院，42年的情感和记忆，永远根植在我的心田。

（摘自2012.10.16《中国人大网》）

『
宪法宣誓
不是
『
向宪法宣誓
』

宪法宣誓制度已经实施多年，但我们在媒体上仍然能够看到诸如“XX人大常委会举行新当选人员向宪法宣誓仪式”“XX法院举行新选任领导干部、职级晋升人员向宪法宣誓仪式”等之类的新闻报道。

举行宪法宣誓仪式和举行“向”宪法宣誓仪式，虽然一字之差，却体现出一些地方对宪法宣誓制度的理解存在偏差。举行‘向’宪法宣誓仪式，这里的“向”显然是介词，意思是“面对、朝着”，这样一来，把宪法当成了宣誓的对象和目标，从而把宪法宣誓虚无化、肤浅化、庸俗化，使其缺乏应有的神圣感和仪式感，体现不出对宪法的信仰之心和敬畏之意。之所以如此，显然是对宪法宣誓制度设计初衷的误解误读。

2015年7月1日，第十二届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议通过《全国人民代表大会常务委员会关于实行宪法宣誓制度的决定》规定，“各级人民代表大会及县级以上各级人民代表大会常务委员会选举或者决定任命的国家工作人员，以及各级人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院任命的国家工作人员，在就职时应当公开进行宪法宣誓”。2018年3月11日，第十三届全国人民代表大会审议通过的宪法修正案在宪法第二十七条中增加规定：“国家工作人员就职时应当依照法律规定公开进行宪法宣誓。”可以看出，全国人大常委会决定和宪法修正案均明确规定是“宪法宣誓”。2018年2月24日，全国人大常委会对宪法宣誓誓词修订为：“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责，忠于祖国、忠于人民，恪尽职守、廉洁奉公，接受人民监督，为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗！”宪法宣誓词中的“三忠于”表述已经非常清楚，即“忠于中华人民共和国宪法”“忠于祖国、忠于人民”。

宪法宣誓是一种公开的许诺，既是一种有形的规则，也是一种无形的约束。体现的是公职人员对宪法的敬畏与尊重，在就职前通过特定庄严仪式向国家和人民作出承诺效忠。通过举行宪法宣誓仪式，可以强化宪法意识，弘扬宪法精神，树立宪法权威，增强国家机关工作人员依法履职的自豪感、责任感和使命感。

回顾周总理对人民代表大会制度建设的贡献

人民代表大会制度，是我国的根本政治制度，是具有中国特色的政权组织形式。在建立和完善、巩固人民代表大会制度的过程中，作为中共第一代中央领导集体的重要成员，周恩来做了不懈努力，为创建、实行、和完善人民代表大会制度，进行了艰苦的理论探索与工作实践，为我国人民代表大会制度的建设作出了重要贡献。

深入思考 积极提倡人民代表大会制度

1949年夏，在全国解放战争即将取得全面胜利，中国共产党筹备召开人民政治协商会议建立新中国时，周恩来对将来要建立的政权组织，提出了许多设想。虽然当时国内局势还没有立即召开人民代表大会的条件，只能通过各党派、各阶层推选代表召开政治协商会议的形式来组建新政权，但周恩来始终认为人民代表大会制度是新中国最合适的政权组织形式。他提出：“新民主主义的政权制度是民主集中制的人民代表大会的制度，它完全不同于旧民主的议会制度，而是属于以社会主义苏联为代表的代表大会制度的范畴之内的。但是也不完全同于苏联制度……从人民选举代表、召开人民代表大会、选举人民政府直到由人民政府在人民代表大会闭会期间行使国家政权的这一整个过程，都是行使国家政权的民主集中的过程，而行使国家政权的机关就是各级人民代表大会和各级人民政府。”对于人民代表大会制度中的人民代表大会的产生、权力、作用以及行使权力的方法、人民代表的作用等问题，周恩来也作了深入的思考。周恩来认为，人民代表大会制度“应由人民实行普选，直接选出各级人民代表大会为国家政权的各级权力机关；然后由这个权力机关，决定大政方针，选举各级人民政府，使之负责处理各级人民代表大会所委托的一切国家的或地方的事务。人民对其所选举的政府人员，有遇事监督和随时撤换之权。这个制度是既民主的又集中的。”

主持政府工作 指出人民代表大会制度优越性

新中国成立后，周恩来担任政务院总理，主持政府工作。在中国共产党的领导下，经过全国人民的努力，历经多年战争破坏，全国解放时经济凋敝、物价飞涨的社会状

况得到彻底改变。只经过短短的三年，国民经济就得到恢复。从1953年起，国家开始了大规模的经济建设。与此同时，中共中央也考虑改变新中国建立初期以全国政协代行全国人民代表大会职权的体制，正式实行人民代表大会制度。

1952年12月24日，周恩来代表中共中央向全国政协常委会提出了定期召开全国人大和地方各级人大会议的建议。周恩来指出，我国经济恢复时期已经结束，即将进入大规模的有计划的经济建设时期，为了适应这一时期的国家任务，就必须根据共同纲领的规定，定期召开全国人民代表大会和地方各级人民代表大会，进一步巩固人民民主，以便充分发挥人民群众参加国家建设的积极性。会议一致通过了周恩来的建议。1953年1月13日，中央人民政府委员会第20次会议通过了《关于召开全国人民代表大会及地方各级人民代表大会的决议》。

1954年9月15日至28日，第一届全国人民代表大会第一次会议召开，会议通过了《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国全国人民代表大会组织法》《中华人民共和国国务院组织法》等法律，选举产生了国家领导人。经毛泽东主席提名，会议决定周恩来为国务院总理。以这次会议为标志，人民代表大会制度在中国正式实行。

周恩来指出，人民代表大会制度具有无比的优越性和鲜明的特色。这个特色主要体现在：它采用“在共产党领导下各民主党派和无党派人士共同参与国家管理工作的办法，能够更好地团结全国人民，调动一切积极因素来建设社会主义。”人民代表大会制度的这个特色，决定了它能够吸引最广大的人民群众来参加国家事务的管理和监督，从而使其具有巨大的优越性和强大的生命力。周恩来进一步指出，正是因为有了人民代表大会制度，“才保证了我国社会主义革命和社会主义建设的伟大胜利，今后还必须依靠这种制度，才能保证在我国建成社会主义社会。”

周恩来指出：“力量的源泉是人民，归根到底，一切胜利的取得是依靠人民的力量。”“我们的国家是人民的国家，政府是人民的政府，是民主集中制的、由下而上同时又由上而下的人民政权，是无产阶级领导的人民民主专政。”新中国国家政权建设的根本任务，就是要“为最大多数人民谋最大利益，集中最大权利，做最大的好事。”在第一届全国人民代表大会第一次会议上，全国人大代表对政府工作共提出39件提案，周恩来责成国务院有关部门抓紧办理。在一年之后召开的第一届全国人民代表大会第二次会议上，周恩来向大会作了《关于全国人民代表大会第一次会议提案办理情形的书面报告》。此后，他继续坚持这样做。周恩来认为，代表经过讨论产生一些提案、意见和建议，可以使各方面的力量都能够调动起来，推动和改进政府工作。为此，他

要求国务院专门成立一个小组，专门督促检查代表提案处理情况；各部门对于代表提案应当随时处理，随时答复。

与时俱进 推进人民代表大会制度建设

人民代表大会制度是适合我国国情的根本政治制度，周恩来在长期实践过程中，提出了人民代表大会制度应该坚定不移建设具有中国特色的制度，不断加强党的领导、与政治协商制度同向而行，不断完善人大监督机制，继续扩大民主。

据统计，周恩来从 1954 年至 1976 年担任国务院总理的近 22 年中，共经历了四届人大、11 次大会，他根据法律的有关规定和人民代表大会的会议议程，共向人大会议六次作政府工作报告。另外，周恩来还向全国人大常委会报告工作共 16 次。在这些政府工作报告中，周恩来履行职责，报告工作，接受人民代表的监督。他还多次就政府的专项工作向全国人大及其常委会作报告或发言。

坚持和完善人民代表大会制度，具有重要意义。随着社会主义市场经济的发展和民主法制建设的推进，人民代表大会制度建设的任务越来越繁重。周恩来在人民代表大会制度建立和巩固的过程中，积累了丰富的经验。这些经验与理论思想，对于新时代推进人民代表大会制度建设仍具有重要启迪作用。

（摘自 2019.03.06《中国西藏网》）

地方人大专门委员会建议：历史沿革与几点思考（选编）

广东省人大社会委办公室 张美玲

一、问题的提出

现代国家普遍实行代议民主制度，由代议机关代表全体社会成员行使法定权力。“国会”“议会”“人民代表大会”等都可以看作代议机关在不同国家和政治体系中的不同表述。为了适应日渐复杂、高度专业的国家管理职能，现代各国的代议机关普遍设置了委员会。议会的立法和决策，很大程度上依靠委员会的专业作用。委员会的履职质效在很大程度上决定着议会的运作效率，故委员会也被称为“行动中的议会”。就我国而言，人民代表大会的委员会制度是代议制民主制度的重要组成部分，也是代议制民主的一个运行机制。……

地方各级人大设立专委会，是我国人民代表大会制度不断完善、发展的产物。专委会作为人大常规设置、具有专业化职能的机构，承担着人大及其常委会大量经常性工作，是国家权力机关不可或缺的组成部分。但随着时间推移，专委会在不断发展的同时，也面临着不少问题。本文归纳总结了专委会的建设历程，简述了部分国家地方议会委员会的设置及职能，就当前我国地方人大专委会建设存在的一些不足，提出了进一步推动专委会发展的几点建议。

二、文献回顾

（一）国内关于地方人大专委会的研究情况

20世纪80年代起，国内对地方人大专委会研究逐渐增多，研究内容可归纳为三个方面。一是对地方人大专委会制度自身的研究。考洪国、刘剑、崇连山、张明敏等对地方人大专委会的设置产生、法律地位、性质特点、法定职责等开展了综合研究。黄小钊对地方人大专委会制度的组织结构、人员结构、关系结构进行了研究。二是对完善地方人大专委会建设进行研究，安徽省、上海市及湖北省宜昌市人大对地方人大专委会的工作机制进行了研究。刘珍提出了完善专委会法律法规设计、健全组织机构设置、调整人员结构配置、加强履职情况监督的建议。史胜军认为要完善制度设计，增加地方人大专委会设置数量，优化人员配置，健全工作机制。三是对地方人大专委会的立法、监督等职能进行研究。张明敏对地方人大专委会审议地方性法规草案的职能

进行了研究。彭世军提出专委会要处理好地方立法的提前介入及后期参与、法制统一和地方特色、把握重点和信息沟通等三个关系。秦前红对地方人大专委会的监督工作进行了研究，提出建章立制、鼓励地方探索、优化专委会设立和人员组成等建议。

.....

三、地方人大专委会建设的历史沿革

从起源看，设立地方人大专委会是为了解决人大组成人员多、会议规模大与审议时充分讨论研究之间的困境。人民代表大会会议和人大常委会会议，代表人数、组成人员都较多，不利于充分讨论和有效研究问题。彭真在阐述全国人大设立专门委员会的理由时，也提出过这个问题。彭真曾指出：“过去我们没有专门委员会时，什么问题都要提到主席团上来，不开代表大会时，则是什么问题都要提到常委会上来，人大常委会因为人多，就不好讨论各种问题，尤其是不能分门别类地讨论，所以，工作就不好进行。人大开会也是分组讨论，而分组也不是按工作性质分组，所以，我们才考虑要设立专门委员会。”从整体历程看，我国地方人大专委会的建设经历了从个别探索到法定设立、从数量较少到各级覆盖、从制度缺乏到相对规范的过程，反映了地方人大制度的逐步发展和日趋完善。1954年通过的《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民委员会组织法》对地方人大设立委员会作了明确，但此时的委员会仅是代表大会举行期间的临时性机构，不是常设机构。1957年，全国人大常委会提出了健全人民代表大会制度的几点意见的报告，建议省级人大设立委员会，但未得到落实。直至1979年颁布《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》（以下简称地方组织法），揭开了地方人大专委会建设的序幕。本文以1979年为起点，将地方人大专委会的建设历程归纳为三个阶段，具体如下：

（一）初步探索阶段（1979年至1986年）。1979年颁布的地方组织法虽未提及设立人大专委会，但规定县级以上地方各级人民代表大会设立常务委员会，其可根据工作需要，设立办事机构。以此为据，上海、江西等地人大常委会设立了一此专门委员会，这实际上是日后的地方人大专委会。1982年，为加强全国人大组织建设，宪法对全国人大设立专门委员会作出明确规定，但考虑到各地情况差异，对地方人大设立专门委员会的问题未作出统一规定。同年，五届全国人大五次会议在讨论地方组织法修改草案时，有代表提出了设立专门委员会的建议，但当时被认为实践经验过少，没有被采纳。虽然没有法律依据，1983年省级人大换届选举时，不少地方仿效全国人大设立专门委员会的做法，探索设立了专门委员会，如河南、江西、湖南等。这一阶段国

家法律层面缺乏明确规定，设立专门委员会仅是个别地区的一种尝试和探索，还不是法定和普遍的做法，因此，这个阶段可看作是地方人大专委会建设的初步探索阶段。

（二）规范发展阶段（1986年至2015年）。1986年，地方组织法进行了第二次修正，规定“省、自治区、直辖市、自治州、设区的市的人民代表大会根据需要，可设法制（政法）委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会等专门委员会”，同时明确了各专委会的职责。这是国家法律首次明确地方人大专委会的法律地位和法定职责，是地方人大专委会制度正式确立的标志。虽然法律规定是“根据需要”设立专委会，但实践中，大部分省级人大都设立了专门委员会。到1998年九届人大之始，全国仅有3个省级人大没有设立专门委员会。2004年，地方组织法进行了第四次修正，对专门委员会成员任免规定进行了微调。这段时间，江苏、吉林、黑龙江、上海等地通过地方立法出台了专门委员会工作条例，进一步提高了专委会建设法治化、规范化、科学化水平。2005年，全国人大常委会办公厅出台了《关于充分发挥专门委员会作用的若干意见》，进一步加强和规范了地方人大专委会工作。2015年6月，中共中央转发《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》，明确县级人大可设立法制、财政经济等专门委员会。同年8月，地方组织法进行了第五次修正，规定“县、自治县、不设区的市、市辖区的人民代表大会根据需要，可以设法制委员会、财政经济委员会等专门委员会”。自此，国家法律上明确了地方人大专委会的设立延伸到县一级，在纵向深度和覆盖广度上都有质的飞跃。这一时期，可看作是地方人大专委会建设规范发展阶段。

（三）深化拓展阶段（2015年至今）。2015年修正的地方组织法推动了专委会向基层人大延伸，强化了人大工作的专业性和科学性。自此，党中央不断对人大专委会的设置和优化提出要求。2017年10月，习近平总书记在党的十九大报告中强调“完善人大专门委员会设置，优化人大常委会和专门委员会组成人员结构”，对地方人大专委会进一步发挥法定职能作出了指引。2018年，中共中央印发《深化党和国家机构改革方案》，规定全国人大组建社会建设委员会，后续部分地方人大也参照组建社会建设委员会，进一步夯实了地方人大的履职能力。2021年10月，习近平总书记在中央人大工作会议上的讲话中再次强调了优化人大专门委员会组成人员结构的要求。随着地方人大及其常委会立法、监督、代表等方面工作的加强，专门委员会的职责也有许多新的拓展。为了加强专门委员会工作，发挥专门委员会作用，2022年3月，十三届全国人大五次会议对地方组织法进行了第六次修改，增加了列名的地方人大专委会、明确

地方人大专委会任期，特别是进一步完善了地方人大专委会的职权，为地方人大专委会工作持续向纵深发展提供了坚实的法治保障。综上，从2015年至今，可看作是地方人大专委会建设的深化拓展阶段。

四、完善地方人大专委会建设的几点思考

如果把1986年看作起点，地方人大专委会建设已走过了36年的不平凡历程。总体而言，在三十多年的不断探索前行中，地方人大专委会制度进一步健全，专委会建设取得了显著进展，履职能力及质效明显提高，有力推动了我国民主法治建设进程。但同时，也逐渐呈现出一些不足之处，如法律规制不够健全、议事规则不够严密、人员组成有待优化、办事机构力量不足等，这些问题制约了专委会职能的进一步发挥。对此，就完善地方人大专委会建设，笔者提出以下几点建议。

（一）制定专委会相关的地方性法规。至今，地方组织法已经进行了六次修改，对专委会的设置、领导体制、组成人员任免及任期、职责都作出了相对明确的规定，为专委会制度的深化发展提供了法治保障。考虑到地区和层级差异性，国家法律不宜在专委会的具体数量、名称，工作规程、议事程序，以及组成人员、办事机构构成等方面作出过于细致的规定，以给各地留下合理的自由裁量空间。至目前，全国有江苏、吉林、黑龙江、上海等4个地区通过地方立法出台了专委会工作条例，其中不乏具有地方特色的规定。如，上海规定专委会的职责之一是“推进长江三角洲区域各省市人民代表大会专门委员会的工作协同”……。

（二）强化专委会专业能力建设。部分研究指出了地方人大专委会存在组成人员年龄偏高、专职人员较少、专业性不足、与“一府一委两院”对口部门关系错位等问题。这些不足制约了专委会专业能力的发挥，不利于专委会工作的高质量发展。栗战书指出，专门委员会具有法定性、专业性、经常性的特点。因此，建议从优化人员结构、强化专业支撑、运用第三方力量、充分利用信息技术等方面着力，发挥专委会的特点和优势，进一步提升履职能力和水平。一是优化专委会组成人员结构，充分考虑年龄梯度、专职履职等因素，合理配置从业经历、研究领域与业务紧密相关的组成人员。二是强化专业支撑。在组成人员以外，聘请专业领域的专家学者、法学专家、实务专家等组成专家咨询小组或者专家咨询库，助力立法、监督等工作。组建专业人大代表小组，发挥代表贴近群众、了解民情且熟悉某一领域的作用，提高研究问题和开展监督的专业性和实效性。三是运用第三方力量，通过政府购买服务等形式，在开展立法、监督工作时，委托高等院校、科研机构等进行调查研究，或根据社会关注的热

点难点问题开展专题调研，提升专委会履职科学化水平。四是充分利用大数据等信息化技术手段，搭建和应用立法辅助系统、预算监督系统、代表建议系统等，收集和分析相关数据，逐步实现专委会工作的智能化。

（三）完善并严格执行专委会工作规则。基于法律规定和实践情况，专委会是专门就某一方面问题而成立的议事机构，其讨论研究问题实行民主集中制的原则，集体决定和行使职权，并非“首长负责制”。因此，专委会的工作规则相当重要，制定完善并严格执行专委会工作规则是专委会高质量履职的关键。建议逐步完善专委会会议事规定（包括但不限于出席人员、列席单位、会议纪律、发言要求、公开情况、表决机制），立法、监督、代表工作规定，调查研究工作规定，内部监督规定等一系列工作规则，并根据实际情况适时修改，在履职活动中严格执行，强化专委会工作的规范性、权威性。

（四）充实专委会办事机构力量。专委会办事机构的主要职责是发挥参谋助手的作用，为专委会工作开展提供服务保障。充实办事机构力量，是专委会工作高质量开展的充分条件。一是建议根据实际情况合理增加办事机构的种类和数量，省级和地级以上市人大尽可能分设立法、监督等业务处（科）室以及负责综合性业务的办公室。二是适当增加办事机构编制人员数量，并根据专委会的业务范围提高相关专业工作人员的比例。三是建立常态化的人员培训机制。不同的专委会对口联系着不同的政府部门，有的委员会对口联系着十多个政府部门，需要学习了解和深入掌握的具体业务知识很多。从人大本身的业务看，立法法、监督法、代表法等内容丰富，学好用好这些法律需要大量时间和精力。对办事机构人员开展常态化培训，有助于提高委员会立法、监督和代表等工作质量和水平，提升履职效能。

（五）探索合理扩大专委会的监督职权。从国外实践经验看，西方国家议会中的常设委员会普遍能够独立行使部分立法权和监督权⁷。而我国的地方人大专委会，大部分职能内容是协助本级人民代表大会常务委员会开展工作。从地方组织法第三十五条内容看，专委会具有一定自主性的职能有三项：提出有关议案并起草议案草案，对有关问题进行调查研究、提出建议，研究办理和督促办理代表建议、批评和意见。2022年6月修改的全国人大常委会议事规则，对专委会“可以就有关问题开展调研询问”作出规定。综上，建议探索合理扩大地方人大专委会的监督权，让专委会可以其名义开展调研、进行询问、提出建议，进一步加强对“一府一委两院”的有效监督。

（摘自2022年第10期《人大研究》）

关于新时代加强代表“家”“站”工作的实践探索

通州区人大常委会

习近平总书记在中央人大工作会议上强调指出：要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应；要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生；各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职。这为新时代加强和改进代表工作、切实发挥代表作用提供了遵循，指明了方向。

近年来，通州区人大常委会高度重视代表工作，始终把代表家站建设作为推动新时代基层人大工作、提高代表履职能力的重要抓手，充分发挥代表来自人民、扎根基层、贴近群众的特点优势，坚持围绕中心、服务大局、突出重点，聚焦中央、市委和区委的重大决策部署，聚焦事关副中心改革发展稳定的重大问题，聚焦人民群众所思所盼所愿，丰富联系人民群众的内容和形式，更好接地气、察民情、聚民智，同时自觉接受人民监督，发挥好党和政府密切联系人民群众的桥梁纽带作用。

一、加强制度建设，规范代表联系选民工作“站”“点”

深入学习领会全国人大、市人大关于“完善人大代表联系人民群众”相关要求，按照“全面覆盖、设施完善、制度健全、管理规范、活动经常、注重实效”的工作目标。2014年，制定出台了《关于建立代表联系网络机制，进一步加强人大代表联系选民工作意见》，为推进代表联系选民工作提供了基本制度保障。通过试点先行、复制推广，实现了代表联系选民工作“站”“点”的全覆盖。

为进一步加强区人大代表与选民的联系，支持、保障代表深入了解和反映社情民意，发挥桥梁纽带作用，2019年，区人大常委会制定实施《关于进一步加强区人大代表联系选民工作的办法》。《办法》中明确“站”“点”建设标准和职责，按照“五到位”和“八有”“三公开”的要求，整合基层资源，优化“站”“点”的选址布局，统一设计、统一风格，因地制宜、落实到位，为推进代表联系选民工作“站”“点”建设，做好新时代人大代表工作奠定了坚实的软硬件基础；同时代表联系选民工作点推行选民代言员工作机制，确保区域内选民的意见建议能够原汁原味的反馈到代表手中。

截止目前，全区共建有1个代表联系选民工作办公室（区级）、19个“代表联系选民工作站”（街乡级）、270个“代表联系选民工作点”（社区村级）、推选了4288名选民代言员，形成了横向到边、纵向到底、覆盖全区的代表联系选民工作网络结构，为选民联系代表、代表服务选民打通了“最后一公里”，为代表依法履职、反映民意奠定了基础。

二、重视管理，发挥代表联系选民工作“站”“点”作用

一是发挥“站”“点”学习培训的课堂作用。各代表联系选民工作站结合工作实际制定代表小组学习制度。学习内容既重视时事政治和政治理论、宪法法律知识和人大制度的学习，又突出重点，着力加强代表履职能力方面的培训；学习形式注重多样性，既邀请专家学者、老师到“站”“点”来授课，传授知识，介绍经验，又采取小组讨论等形式，组织代表相互交流履职经验和体会，取长补短，促进共同提高。

二是发挥“站”“点”议政督政的平台作用。代表联系选民工作“站”“点”的创建，为代表知政、议政、督政提供了便利条件，以“站”“点”为载体，发挥代表议政督政作用。坚持市、区人大代表列席常委会会议制度，听取政府工作情况汇报，对审议监督议题提出意见建议；组织代表开展人代会会前集中活动，围绕全区经济社会发展、群众普遍关注的热点难点问题开展调研，通过集中视察、听取汇报等多种形式，问政于民、问需于民、问计于民，并集中人民群众智慧，为提出具有建设性、高质量、前瞻性和可操作性的议案和建议做准备；组织人大代表督办议案、建议办理进度，对一些办理不及时案例，代表坚持跟踪督办，群众关心的问题得到解决，人大代表的价值也在这个过程中得到体现。

三是发挥“站、点”信息交流的窗口作用。人大代表进“站”进“点”，一方面接待来访群众，就群众反映的突出问题，利用集体智慧，找出解决问题的办法和途径，能解决的现场解决，不能解决的形成工作记录或闭会建议转交政府办理解决；另一方面，区人民代表大会、区人大常委会和乡镇人大的决议、决定及政府的重大事项，可以通过代表联系选民工作“站”“点”这个平台传达给代表和群众，从而宣传人大工作，扩大人大工作的社会影响。

三、丰富活动载体，激发代表履职活力

一是关注头等大事，组织参与战疫防疫。2020年以来，面对新冠病毒疫情，区人大常委会依托代表联系选民工作“站”“点”，号召市、区、乡镇人大代表立足岗位参与到一线抗疫。全区近千名代表积极响应，积极投身疫情防控阻击战，展现人大代

表担当。面对基层防控物资短缺、人员紧张的问题，有的代表慷慨解囊，捐款捐物，以解基层疫情防控燃眉之急；有的代表冲锋在前，主动深入社区担当疫情防控志愿者；有的代表立足岗位，在各自行业发光发热，践行代表使命，为抗击疫情、推动复工复产发挥了模范引领作用，以实际行动诠释了“人民选我当代表，我当代表为人民”的深刻内涵。

二是关注立法工作，广泛征求群众意见。结合市人大立法工作安排，以代表联系选民工作点为单元，组织市、区、乡镇人大代表在地方性法律法规出台或修订过程中广泛征求群众意见建议，扩大代表和人民群众对立法工作的有序参与，增强群众对立法和政府工作的知情和了解，夯实立法民意基础。比如，2019年组织的《北京市生活垃圾管理条例》征求意见活动，市、区、镇三级人大代表共850人参与活动，征求了18542位市民、社区工作者、物业管理者及223个单位的意见300余条，充分发挥了代表在立法工作中的作用；疫情防控期间，采取网上征求意见的形式，组织对《北京市物业管理条例》《北京市文明行为促进条例》征求意见活动，共组织市人大代表22名、区人大代表247名、乡镇人大代表686名参与，收集整理代表提出意见建议48条，有力推动了立法项目的民意基础；今年6月组织了《北京市接诉即办条例（草案）》征求意见活动，共有18名市人大代表、206名区人大代表、741名乡镇人大代表，到15个代表联系选民工作站、111个代表联系选民点同8907名市民群众面对面交流征求意见，共收集整理意见建议171条，形成了全民参与立法、立法推动改革的良好氛围。

三是关注基层治理，执法检查关键小事。坚持“精治共治法治”，把垃圾分类和物业服务这两件“关键小事”作为加强城市精细化管理的重要抓手，通过代表联系选民工作“站”“点”组织人大代表密切联系群众、积极引导群众、充分动员群众，增强精治本领、营造共治氛围、强化法治保障，不断夯实城市治理的根基。通过开展市、区、乡镇人大代表“两条例”三轮“身边周边路边”检查，组织市、区、乡镇人大代表深入村庄、社区检查生活垃圾管理条例和物业管理条例落实执行情况，全区市、区、乡镇人大代表参与近3000人次，人大代表参与率百分之百。

四是关注民生问题，努力解决百姓诉求。代表联系选民工作“站”“点”坚持每季度组织人大代表主动联系选民、上门征求意见，为群众解读政策法规、疏导思想情绪，努力把群众的需求和困难想在前面，在增进与群众之间感情的同时，把社区信访工作关口前移，把矛盾和问题化解在前端，也给12345市民服务热线设立了一道防火墙，使基层大量的民生问题和信访矛盾得到有效解决，维护社会的和谐稳定。比如，

通过组织人大代表将收集到的群众问题反馈给属地政府或部门，督促有关单位加快问题解决，完成了永乐店德仁务前街村新建幼儿园、打通净水东路与土桥中路间的断头路、加强小区快递外卖送餐员管理、加大生活性便民蔬菜零售网点政策支持、道路安装路灯、老旧小区试点安装电梯等一批民生工程。

五是关注重点工程，助力经济社会发展。紧密围绕全区中心工作，组织人大代表在联系选民过程中积极宣传城市副中心建设成就，带动群众响应党和政府号召，使联系选民活动成为群众了解区情社情和政府工作的窗口，努力把人民群众的思想和行动统一到区委的各项决策部署上来。比如，在创城过程中，张兆宏代表号召和组织运河小学的师生重温 and 背诵“社会主义核心价值观”和 2015 版《北京市中小学生守则》、《北京市中小学生日常行为规范》，积极倡导社会主义核心价值观，弘扬社会文明新风尚；在“疏整促”专项行动中，蔡春雷代表领衔律师行围绕“开墙打洞”整治、群租房清理、私搭乱建拆除等工作中引起的矛盾纠纷为群众提供法律咨询，帮助社区居民降低财产损失，评估风险，促使其积极配合拆除工作。

（摘自 2022 第 01 期《人大理论与实践》）

人大代表选举的法律保障

我国人大代表的选举原则、内容和程序，都是法律规定的。整个人大代表的选举过程，都要严格按照法律规定的内容和程序进行，不能怕麻烦、图省事。任何组织或者个人都不得以任何方式干预选民或者代表自由行使选举权和被选举权。各级人大代表的选举应当依法接受监督。

破坏选举的行为要受到法律的制裁。选举法规定，对有下列行为之一，破坏选举，违反治安管理规定的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任：以金钱或者其他财物贿赂选民或者代表，妨害选民和代表自由行使选举权和被选举权的；以暴力、威胁、欺骗或者其他非法手段妨害选民和代表自由行使选举权和被选举权的；伪造选举文件、虚报选举票数或者其他违法行为的；对于控告、检举选举中违法行为的人，或者对于提出要求罢免代表的人进行压制、报复的。国家工作人员有上述所列第四种行为的，还应当依法给予行政处分。以上述第一种所列违法行为当选代表的，其当选无效。

主持选举的机构发现有破坏选举的行为或者收到对破坏选举行为的举报，应当及时依法调查处理；需要追究法律责任的，及时移送有关机关予以处理。

在实际选举过程中，要注意防止和及时处理各种破坏选举的违法行为，严禁贿选，严禁利用宗族势力、恶势力等操纵选举。还要注意区别故意违法行为和过失违法行为，不要混淆选举中的工作失误、思想认识问题与违法行为的界限。要加强民主法制宣传教育工作，加强对选举工作的精心组织和监督。

投 稿 启 事

《人大工作参阅》是庆阳市人大常委会主办的免费的、交流性资料。主要目的是宣传人民代表大会制度、社会主义民主法制建设和庆阳各级人大及其常委会的工作成果，以及各级人大代表的履职风采。希望通过这一文字载体，进一步增强社会各界和广大群众对人民代表大会制度和人大工作的关注度、认知度、理解度和参与度，推动新时代全市人大工作再上新台阶。该资料主要有高层声音、特稿、工作交流、代表风采、他山之石、历史钩沉、理论研讨、随笔杂谈等方面的内容，视实际情况可适当调整。从 2022 年开始，每两个月编印一期。

为了丰富资料内容，提高编写质量，进一步增强可读性、指导性、实用性和趣味性，提升阅读吸引和参阅价值，即日起欢迎各级人大代表、人大工作者和社会各界人士投稿荐稿。稿件需与人大有关，字数要求：工作综述、理论文章等稿件 3000 字以内，代表风采、人大故事等稿件 2000 字以内，原创文学、评论文章等稿件字数不限。工作类稿件需加盖公章后，邮寄纸质版 1 份；个人类作品将电子版直接发送邮箱后，告知即可。

旨在交流，均无稿费。

投稿地址：庆阳市西峰区庆州西路 1 号（统办楼东楼市人大常委会机关 414 室）

邮政编码：745000

联 系 人：武靖尧

投稿邮箱：qysrdb@163.com

联系电话：0934—8212560

传真号码：0934—8210423

编 辑 部

2022 年 12 月 05 日



图一：五星红旗迎风飘，祖国处处新面貌。
党的领导指航向，民族团结百业旺。
脱贫致富奔小康，农家小院笑声扬。
不忘初心和使命，继续登攀更图强。

作者：庆阳市人大常委会原副主任 张甫虎



图二：夫君子之行，静以修身，俭以养德。非
澹泊无以明志，非宁静无以致远。夫学
须静也，才须学也，非学无以广才，非
志无以成学。淫慢则不能励精，险躁则
不能治性。年与时驰，意与日去，遂成
枯落，多不接世，悲守穷庐，将复何及。
——诸葛亮《诫子书》

作者：庆阳市人大常委会原副主任 张震合