

人大工作参阅

2022年2月10日

(总第1期)

第1期

【本期要目】

- 习近平在中央人大工作会议上发表重要讲话强调：坚持和完善人民代表大会制度 不断发展全过程人民民主
- 黄泽元在庆阳市第五届人民代表大会第一次会议闭幕式上的讲话
- 勇毅前行风正劲 谱写新篇正当时
——庆阳市五届人大一次会议综述
- 学深悟透 融会贯通 坚持以中央的决策部署推动新时代人大工作
- 马银萍：扎根基层服务群众

庆阳市人大常委会主办

开 篇 语

金牛载誉辞旧岁，瑞虎呈祥迎新春。沐浴着新年的第一缕曙光，我们告别了硕果累累的2021年，走进了充满希望的2022年，接过神圣而沉甸甸的“接力棒”，市五届人大常委会和全体人大代表满怀信心踏上了依法履职的新征程。

砥砺新时代，展现新气象。面对新形势新任务新使命，人大工作大有可为，人大宣传应当大有作为，关键是事在人为。为了进一步加强人大宣传工作，经过精心筹划、酝酿，市五届人大常委会决定编印《人大工作参阅》，主要设立高层声音、特稿、工作动态、工作交流、代表风采、他山之石、历史钩沉、随笔杂谈等栏目，并将根据工作需要，不断调整完善。我们希望通过这一文字载体，为市人大常委会开展工作提供参考，为人大代表履职尽责提供便利，为人民群众知情知政创造条件，推动新时代全市人大工作再上新台阶。

强音谱劲曲，浓墨书华章。新的起点，我们将旗帜鲜明坚持党的领导、党管宣传、党管意识形态，紧紧围绕全市发展大局，本着贴近基层、贴近实际、贴近代表、贴近群众的原则，努力把《人大工作参阅》办成宣传人民代表大会制度、展示人大履职成果、传播人大代表声音、促进人大工作交流的重要平台，推动人大常委会与党委政府、与人大代表更好互动，使人大工作更加生动、更富成效，不断增强人民群众对人民代表大会制度和人大工作的认知度、理解度、参与度，凝聚起高质量发展的共识合力，奋力谱写庆阳老区高质量发展新篇章！

目 录

高层声音◆

- 01 习近平在中央人大工作会议上发表重要讲话强调：坚持和完善人民代表大会制度
不断发展全过程人民民主
- 05 尹弘在深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会上强调：推动新时代全省人大工作高质量发展 为甘肃社会主义现代化建设提供有力保障

特 稿◆

- 06 黄泽元在庆阳市第五届人民代表大会第一次会议闭幕式上的讲话
- 09 周继军在庆阳市第五届人民代表大会第一次会议选举结束后的讲话
- 11 赵立新在庆阳市第五届人民代表大会第一次会议选举结束后的讲话

工作动态◆

- 13 勇毅前行风正劲 谱写新篇正当时
——庆阳市五届人大一次会议综述
- 17 庆阳市圆满完成全市市、县、乡人大换届选举工作
- 20 赵立新看望慰问退休老干部省级劳模抗疫一线人员和优抚对象
- 20 庆阳市五届人大常委会党组（扩大）会议召开

工作交流◆

- 22 学深悟透 融会贯通 坚持以中央的决策部署推动新时代人大工作
- 24 牢记帮扶责任 助力乡村振兴
——镇原县人大常委会 2021 年帮扶工作纪实

代表风采◆

- 27 马银萍：扎根基层服务群众

28 左新郎：紧盯群众“操心事” 做好群众“贴心人”

他山之石◆

30 “万名代表下基层”

——北京市人大常委会创新践行全过程人民民主

32 南京人大：法治守护红色文化

历史钩沉◆

34 毛泽东命名“人民大会堂”

38 几十年如一日坚持实事求是

随笔杂谈◆

40 相遇太白 胡庆红

41 祖母的臊子面 杨淑宁

补 白◆

21 什么是人民代表大会

29 人民代表大会的性质和地位

33 什么是全过程人民民主

39 人民代表大会制度的确立

● 编辑部成员：罗正成 张泰龙 张仁舜

高贤文 戴 天 司飞飞

● 编辑部地址：甘肃省庆阳市西峰区庆州西路1号

● 邮政编码：745000

● 编辑部电话：0934—8212560

● 传真号码：0934—8210423

● 投稿邮箱：qysrdb@163.com

● 转载须经投稿单位及作者本人同意。

习近平在中央人大工作会议上发表重要讲话强调 坚持和完善人民代表大会制度 不断发展全过程人民民主

中央人大工作会议 10 月 13 日至 14 日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话，强调人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。我们要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

中共中央政治局常委李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正，国家副主席王岐山出席会议。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书作总结讲话。

习近平在讲话中指出，人民代表大会制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进。人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。60 多年来特别是改革开放 40 多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

习近平强调，党的十八大以来，党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求，强调必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。

习近平指出，当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。历史和现实都表明，制度稳则国家稳，制度强则国家强。我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作。

习近平强调，要全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严。全国人大及其常委会

要完善宪法相关法律制度，保证宪法确立的制度、原则、规则得到全面实施，要加强宪法法律实施情况的监督检查。地方各级人大及其常委会要依法行使职权，保证宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行，自觉维护国家法治统一。

习近平指出，要加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治。要加强党对立法工作的集中统一领导，把改革发展决策同立法决策更好结合起来，统筹推进国内法治和涉外法治，统筹立改废释纂，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法。要发挥好人大及其常委会在立法工作中的主导作用，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。

习近平强调，要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。各级人大及其常委会要聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。要加强对法律法规实施情况的监督，完善人大监督制度。各级“一府一委两院”要严格执行人大及其常委会制定的法律法规和作出的决议决定，依法报告工作，自觉接受人大监督。

习近平指出，要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职。人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要站稳政治立场，履行政治责任，密切同人民群众的联系，展现新时代人大代表的风采。

习近平强调，要强化政治机关意识，加强人大自身建设。各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

习近平指出，要加强党对人大工作的全面领导。各级党委要把人大工作摆在重要位置，完善党领导人大的工作制度，定期听取人大常委会党组工作汇报，研究解决人大工作中的重大问题。要支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作，指导和督促“一府一委两院”自觉接受人大监督。各级人大常委会党组要认真执行党的领导各项制度，落实好全面从严治党主体责任。

习近平强调，民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，

人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督。

习近平指出，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主，要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。如果人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期，只有竞选时聆听天花乱坠的口号、竞选后就毫无发言权，只有拉票时受宠、选举后就被冷落，这样的民主不是真正的民主。

习近平强调，民主是各国人民的权利，而不是少数国家的专利。一个国家是不是民主，应该由这个国家的人民来评判，而不应该由外部少数人指手画脚来评判。国际社会哪个国家是不是民主的，应该由国际社会共同来评判，而不应该由自以为是的少数国家来评判。实现民主有多种方式，不可能千篇一律。用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度，用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明，本身就是不民主的。

习近平指出，党的十八大以来，我们深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

习近平强调，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。要保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表，保证人民

的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

栗战书围绕学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神作了总结讲话。他指出，习近平总书记的重要讲话，从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。讲话丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治和人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵，是一篇充满马克思主义真理力量的纲领性文献。

栗战书强调，要全面、认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，旗帜鲜明、坚定不移贯彻落实坚持党的领导这一最高政治原则，确保人大各项工作都在党的领导下进行；保持政治上的清醒和坚定，始终坚持中国特色社会主义政治发展道路这一根本方向；高举人民民主的旗帜，发挥好人民代表大会制度作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体作用；围绕党和国家工作大局开展人大工作，切实做到党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里；切实做好人大代表工作，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。要着力推动人大工作高质量发展，让人民代表大会制度优势更好转化为国家治理效能。要全面加强人大自身建设，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，努力打造让党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会副委员长，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志等出席会议。

各省、自治区、直辖市党委书记和人大常委会负责同志，副省级城市人大常委会主任，中央和国家机关各部门、有关人民团体、中央军委机关有关部门主要负责同志，全国人大常委会和各专门委员会、常委会工作委员会有关负责同志等参加会议。

（摘自《新华网》）

尹弘在深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记 关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会上强调 推动新时代全省人大工作高质量发展 为甘肃社会主义 现代化建设提供有力保障

深入学习贯彻党的十九届六中全会和中央人大工作会议精神，持续深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会上12月27日在兰州举行。省委书记、省人大常委会主任尹弘在会上强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着眼推进治理体系和治理能力现代化，推动新时代全省人大工作高质量发展，为甘肃全面建设社会主义现代化提供有力保障。

省人大常委会党组副书记、副主任马青林主持会议，省人大常委会副主任嘉木样·洛桑久美·图丹却吉尼玛、陈克恭、吴明明、俞成辉及秘书长李德新出席会议。

尹弘指出，学懂弄通做实习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是做好人大工作的根本保证。全省各级人大及其常委会要深入学习贯彻党的创新理论，在学深悟透、融会贯通上下功夫，做到知其然更知其所以然，以理论上的清醒不断强化政治坚定。要牢牢把握坚持党的全面领导这一最高政治原则，始终坚持正确政治方向，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，围绕贯彻落实习近平总书记对甘肃重要指示要求和党中央决策部署，结合实际创造性地开展工作。要全面提升人大工作质量和水平，不断发展全过程人民民主，努力完成新征程赋予人大的使命任务。要牢固树立宪法意识，加强宪法宣传教育，维护宪法尊严，保证宪法实施。要深入推进科学立法、民主立法、依法立法，强化重点领域法规制度供给，健全立法制度机制，维护国家法治统一，以良法促进发展、保障善治。要正确有效依法监督，强化问题导向，寓支持于监督之中，密切各级人大监督工作协同，增强工作的整体实效。要深化拓展代表工作，落实人大代表履职各项保障机制，为代表发挥作用搭建更多平台、创造更好条件。要坚持“四个机关”定位和要求，全面加强各级人大及其常委会自身建设，以党的政治建设为统领，常态化推进党史学习教育，加强纪律作风建设，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，在事业发展中更好展现人大的担当和作为。

会上，相关同志作了交流发言。会议以视频会议形式开到县一级。

（摘自《每日甘肃网》）

在庆阳市第五届人民代表大会第一次会议闭幕式上的讲话

市委书记 黄泽元

(2021年12月16日)

各位代表、同志们：

庆阳市第五届人民代表大会第一次会议，经过全体代表和与会同志的共同努力，圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕。

会议期间，各位代表以高度的政治责任感、使命感，认真履行职责，依法行使权力，共商发展大计，体现了胸怀大局、忠于人民的责任担当，展现出开拓进取、奋发向上的精神风貌。会议依法审议了各项工作报告，表决通过了相关决议，选举产生了新一届市人大常委会、市人民政府领导班子、市监察委员会主任、市中级人民法院院长、市人民检察院检察长，通过了新一届市人大专门委员会组成人员，充分体现了全市人民的共同意愿。各位代表还提出了一批高质量、有水平、具有可操作性的议案和建议，为全市发展提供了重要决策参考。会议开得很好、很成功，是一次高举旗帜、统一思想、凝聚力量的大会，也是一次民主团结、共谋发展、催人奋进的大会。在此，我代表市委，向大会的圆满成功和新当选的同志表示热烈的祝贺！向各位代表、与会同志和全体工作人员表示衷心的感谢！

各位代表、同志们，过去五年，是庆阳发展进程中极不平凡的五年。五年来，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，按照党中央和省委决策部署，凝心聚力实施脱贫攻坚，持续推进经济社会平稳健康发展，沉着应对新冠肺炎疫情重大挑战，全面修复净化党内政治生态，全市经济社会发展呈现良好局面。五年来，市四届人大及其常委会牢牢把握正确政治方向，团结带领各级人大代表，始终与市委同向同步，扎实推进立法、监督、履职能力提升等工作，积极投身打赢脱贫攻坚战、抗击新冠肺炎疫情、培育特色产业、改善民生福祉等中心工作，为全市改革发展和民主法治建设作出了重要贡献。市委对市四届人大所做的工作和取得的成绩是充分肯定的，人民群众也是高度认可和满意的。

这次换届，由于年龄原因，董建镇同志不再担任市人大常委会主任职务，郭光能、刘洪涛同志不再担任市人大常委会副主任职务。建镇同志在庆阳工作四十多年，先后担任多个重要领导职务，政治素质好，大局观念强，领导经验丰富，民本情怀深厚，在他工作过的地方都留下了勤政务实、温和亲民的身影。特别是担任市人大常委会主任以来，团结带领人大常委会班子，在立良法、强监督、促发展、保民生方面付出了

大量心血，将全市人大工作提高到了新的水平。光能、洪涛两位同志都是庆阳土生土长的领导干部，政治素质好，工作能力强，为人襟怀坦荡，工作勤勉敬业，为庆阳发展作出了重要贡献。让我们以热烈的掌声，向他们致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表、同志们，两万多平方公里的庆阳大地是我们共同的家园故土，农耕之源是庆阳的文明气象，岐黄故里是庆阳的文化宝藏，红色圣地是庆阳的精神气质，能源新都将是庆阳的美好未来。一代又一代生于斯长于斯的庆阳儿女，一届又一届有理想有担当的领导班子，在庆阳大地上写下了辉煌的历史，留下了深深的足迹，也为庆阳发展打下了坚实的基础，使得庆阳站在了高质量发展新的历史起点上。刚刚闭幕的市第五次党代会描绘了山川更加秀美、经济持续繁荣、社会和谐稳定、人民共同富裕新庆阳的宏伟蓝图，提出了区域发展水平、经济增长质效、人民群众幸福感、社会治理现代化、红色圣地精神气质“五个显著提升”的奋斗目标，明确了“实施‘双轮’驱动，坚持‘三化’并进，强化‘四建’支撑，走出一条革命老区高质量发展的新路子”的总体思路和发展任务。这次人代会将目标任务细化具体化，提出了务实有效的落实措施。我们要把思想和行动统一到市委的决策部署上来，把智慧和力量凝聚到这次大会确定的目标任务上来，勇担新使命，焕发新状态，展现新作为，共同把美好愿景变成生动现实。

未来五年，是庆阳缩小与全国发展差距的加速追赶期，是经济增量提质、转型升级的爬坡过坎期，是建设综合能源化工基地和区域性中心城市的重要窗口期，是实现高质量发展的战略机遇期。庆阳的资源禀赋、产业基础、区位特点、内生动力决定了庆阳大有可为，应当大有作为，关键是事在人为。

我们要紧紧抓住大有可为的历史机遇。落实黄河流域生态保护和高质量发展、西部大开发形成新格局、革命老区振兴、资源型地区高质量发展等一系列国家战略，切实增强为国家能源安全、粮食安全、生态安全尽责任、作贡献的担当意识，紧紧抓住国际国内形势变化和“三新一高”战略布局给庆阳带来的特殊机遇，系统深入谋划论证大项目、全力以赴争取实施好项目，千方百计扩大投资消费出口，全面推动产业增量提升、转型升级，尽快把资源优势、区位优势转化为经济优势、发展优势。

我们要充分彰显大有作为的发展成效。坚持“双轮驱动”“三化并进”“四建支撑”总体思路，全面加快陇东综合能源化工基地建设和区域性中心城市建设，形成经济的核心竞争力和区域影响力，带动经济发展上台阶、上水平。要全力推进农业现代化、工业绿色化、文旅融合化进程，做长产业链条，做大产业集群，形成特色鲜明、具有竞争力的产业体系。要持之以恒地加强基础设施、生态文明、营商环境、民生福祉建设，充分激活发展要素和增长潜力，全面强化高质量发展的支撑保障，着力增强经济发展的韧性、可持续性，把庆阳的经济社会发展提高到新的水平。

我们要全面提高事在人为的落实能力。抓牢政治生态建设这个“牛鼻子”和领导

干部这个“关键少数”，把“两个确立”“两个维护”熔铸在灵魂深处、体现在担当作为，全面优化政治生态，建设强有力的领导班子。坚持“实”字当头、“干”字为先，抓住落实执行能力提升这个根本和关键，把所有事靠在人身上，让每一个干部不敢不为、不能不为、不得不为，让所有的人都主动作为、自觉作为、高效作为。要将党代会和人代会确定的各项任务分解到每一个县区、每一个行业部门，层层明确任务目标、措施办法、时限要求，建立一级抓一级、层层抓落实的推进机制。强化说了就算、定了就干、完不成就要担责的考核督查机制，健全大干大支持、不干不支持，以实绩比高低、以成败论英雄，能者上、庸者让、劣者下的激励约束机制，把各级干部的主观能动作用发挥到最大限度，把全社会各方面的积极性充分调动起来，汇聚成推动高质量发展的强大合力。要大力倡导各级干部自觉学习、主动学习、终身学习的风气，提高政策理论水平，培养专业精神和专业能力，克服能力不足、本领恐慌，提高应对和解决复杂矛盾的能力，切实做到落实工作有想法、解决问题有办法，推动党代会、人代会确定的各项任务落到实处，向党和人民、向历史和时代交出我们这届班子、这一代人的精彩答卷。

各位代表、同志们，人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是党领导人民当家作主、行使国家权力的最好组织形式，也是社会主义民主政治的最大优势。各级人大及其常委会要毫不动摇坚持党的领导，始终确保与以习近平同志为核心的党中央保持思想上方向一致、政治上高度一致、工作上步调一致，确保人大工作的正确政治方向。要始终围绕中心、服务大局，聚焦中央确定的大事、群众关心的要事、改革发展的难事，聚民意、立良法、强监督、重调研、促落实，切实做到党委的工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。各级人大及其常委会要继承和发扬历届班子的好传统、好经验，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，努力打造让市委放心、让人民满意的政治机关、权力机关、工作机关和代表机关。全体人大代表要始终植根人民、心系群众，深入了解民情，真实反映民意，不断汇聚民智，持续提升履职能力和工作水平，不辜负全市人民的重托。

各位代表，同志们！党的百年奋斗重大成就和历史经验深刻昭示我们，共产党就是为人民谋幸福的；庆阳革命老区与党百年同心同行的发展轨迹，见证了一代又一代庆阳人民“誓把旧貌换新颜”的壮志豪情。今天，庆阳老区已经站在一个新的历史高度和起点上，这是全市人民追求幸福美好生活的新奋斗、新征程。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以更加坚定的信心、更加昂扬的斗志、更加务实的作风，团结奋进，真抓实干，努力开创庆阳老区高质量发展的新局面！

（供稿：市委办）

在庆阳市第五届人民代表大会第一次会议选举结束后的讲话

市委副书记、市人民政府市长 周继军

（2021年12月16日）

各位代表、同志们：

市五届人大一次会议选举产生了新一届市政府领导班子，选举我为庆阳市市长，选举董涛、吴丽华、杨廷祯、毛万东、张鸿举、吴宝定同志为副市长。我们深知，这是信任、是重托、也是鞭策，是责任、是重担、更是使命。在此，我代表新当选的市政府班子向各位代表，向全市人民表示衷心的感谢和崇高的敬意！

这是我第二次踏上庆阳这片红色热土履职，倍感亲切和自豪。4个多月来，庆阳群众盼发展、盼振兴的强烈愿望让我深受感染，庆阳干部能干事、干成事的责任担当让我深为感动，庆阳发展有优势、有机遇的大好前景让我深有感触，庆阳大有可为，应当大有作为，关键事在人为。习近平总书记指出，“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人”。在两个一百年的历史交汇点上，在历届市委、市政府带领全市人民打下的坚实基础上，在市第五次党代会胜利闭幕、市五届人大一次会议成功召开的奋斗新起点上，接过市长的“接力棒”，我深感责任重大、使命光荣，唯有实干、不负众望；我将心怀感恩、脚踏实地，埋头苦干、勇毅前行，在以泽元同志为班长的市委坚强领导下，带领市政府一班人走好赶考路，考出好成绩，向全市人民交上一份满意答卷。

我郑重承诺，在今后的工作中：

以忠诚之心答好“政治考卷”。为政之德，莫过于忠。我将深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，时刻牢记习近平总书记的谆谆教诲，特别是对庆阳老区的殷切嘱托，发扬南梁精神，传承红色基因，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党中央和省委、市委决策部署不折不扣落实好，用行动和业绩诠释对党忠诚、拥护“两个确立”、做到“两个维护”，确保政府各项工作始终沿着正确的政治方向前进。

以奋进之心答好“发展考卷”。发展是解决一切问题的基础和关键。我将始终保

持“定了就干、干就干好，尽心竭力、不遗余力”的奋斗姿态，把握“三新一高”要求，紧扣市党代会、人代会确定的目标任务，亮出赶超发展的底气，拿出迎难而上的勇气，拼出不甘人后的志气，把“‘双轮’驱动、‘三化’并进、‘四建’支撑”变成实实在在的项目，助力实现“五个明显提升”，推动庆阳老区转型跨越、振兴崛起。

以为民之心答好“民生考卷”。江山就是人民，人民就是江山。我将认真践行以人民为中心的发展思想，始终站在为庆阳好、为庆阳人民好的立场上想问题、作决策、办事情。牢记“民生无小事，枝叶总关情”，头脑清醒、带着真情，尽力而为、量力而行，下茬推进民生项目建设，认真解决“急难愁盼”问题，让群众“吐槽”的事越来越少，“点赞”的事越来越多，“幸福指数”越来越高。

以实干之心答好“作风考卷”。只有干出来的精彩，没有等出来的辉煌，政府的工作就是抓落实。我将坚持“实”字当头、“干”字为先，带头发扬“敢打敢拼、务实求实、苦干实干、善作善成”的庆阳精神，大干大支持、多干多支持、不干不支持，推动各项工作高效率高质量落实。坚持凡事要结果重效果，不畏困难、不怕问题，雷厉风行、分秒必争，抹开面子抓、拉下脸皮管，宁肯得罪人、绝不耽搁事，把事做到位、做漂亮，让想干事、敢干事、能干事、干成事成为新一届市政府班子最鲜明的特质，坚决避免“政府无为、百姓受难”的局面。

以敬畏之心答好“廉政考卷”。政府管资源、管资金、管项目，公权力姓公，也必须为公。我将始终把纪律规矩挺在前面，带头遵守廉洁自律准则和中央八项规定及其实施细则精神，干干净净做人、清清爽爽做事，打铁首先自身硬。坚决贯彻民主集中制，尊重和支持班子成员履行职责，严格按法定权限和程序办事，自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会各界监督，主动听取各方面意见建议，做到科学决策、民主决策、依法决策，确保政府工作规范阳光运行。

各位代表、同志们，路虽远、行则至，事虽难、做则成。我坚信，有市委的坚强领导，有市人大、市政协和社会各界的关心支持，有全市上下的共同努力，政府的工作一定能做好，庆阳的事情一定能办好，庆阳的明天一定会更好！

（供稿：市政府办）

在庆阳市第五届人民代表大会第一次会议选举结束后的讲话

市人大常委会党组书记、主任 赵立新

(2021年12月16日)

各位代表、同志们：

庆阳市第五届人民代表大会第一次会议选举产生了市五届人大常委会，我当选为市人大常委会主任，史建芳、何瑞莲、梁世刚、葛宏、侯昌明、钱文科六名同志当选为副主任，李振昱同志当选为秘书长，马凤梅等28名同志当选为常委会委员。我们深知每一张选票都饱含着代表们的信任和支持，饱含着200多万老区人民的期望和重托，责任重大而光荣，使命神圣而庄严。在此，我代表新一届市人大常委会组成人员，向大家表示衷心的感谢！

过去的五年，建镇同志带领市四届人大常委会组成人员，忠诚履职，为推进全市经济社会发展和民主法治建设作出了重要贡献，为我们进一步做好新时期人大工作奠定了坚实的基础。在此我们向四届人大常委会的各位领导和组成人员致以崇高的敬意和美好的祝愿！

庆阳有悠久厚重的历史渊源、博大精深的文化印记、五彩缤纷的民俗情韵、得天独厚的资源禀赋。当前，庆阳正处在经济社会高质量发展的重大战略机遇期。刚刚闭幕的市第五次党代会确立了“‘双轮’驱动、‘三化’并进、‘四建’支撑”的总体思路和“五个明显提升”的奋斗目标，描绘了庆阳未来五年发展和民主政治建设的宏伟蓝图。能够在这个时候，在这里，为党工作、为人民服务，能够同各位代表和广大干部群众共同参与、一起见证这片红色热土、革命老区高质量发展新征程，是我们这届常委会全体组成人员的无上光荣。

在此，我代表新一届常委会班子郑重承诺：

我们将始终坚持党对人大工作的全面领导，牢牢把握正确的政治方向。不忘初心、牢记使命，不断增强坚持“两个确立”、做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉，坚定不移地把加强党的领导贯穿于人大工作的全过程和各方面，把贯彻落实党代会的战略部署作为人大工作的出发点和落脚点，切实做到市委决策部署到哪里，

人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

我们将全力支持和保证人民行使国家权力，不断发展全过程人民民主。充分发挥人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体作用，积极引导和支持全市人民通过人民代表大会依法行使权力，努力让“人民当家作主”和“全过程人民民主”能够更加具体、更加现实地融汇到全市政治生活和社会生活之中，为庆阳老区高质量发展提供更多人大方案，发出更多人大声音，贡献更多人大力量。

我们将全面提升履职能力和水平，助推经济社会高质量发展。紧贴人民群众美好生活需要，紧扣推进治理体系和治理能力现代化的需求，全面加强政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关建设，依法履职尽责，积极担当作为，努力完成新时代新征程赋予人大的使命和任务。我们将驰而不息地加强自身建设，时刻把党的纪律和规矩挺在前面，自觉锤炼忠诚、干净、担当的政治品格，切实坚守做人为官的根本和廉洁奉公的底线。

我们将始终坚持密切联系群众，全心全意维护广大人民群众的根本利益。真实体察民情，充分反映民意，广泛集中民智，高度重视民生，真正把蕴藏在群众中的大智慧、金点子、好办法汇聚起来，转变成促进高质量发展和长治久安的不竭动力。我们将突出代表主体地位，注重发挥代表作用，全力以赴抓好代表议案和建议的督办，切实解决好人民群众的“急难愁盼”问题，努力让人民的生活一年更比一年好。

各位代表、同志们，70多年前，毛泽东主席为陕甘宁边区党政军领导人分别题词“面向群众”“密切联系群众”“一刻也不离开群众”。70年后的今天，习近平总书记指出，“江山就是人民，人民就是江山”。新一届常委会领导班子将始终秉持“对人民负责、受人民监督、为人民办事、让人民满意”的工作理念，在市委的坚强领导下，忠诚履职、接续奋进，把组织交给的担子挑好，把老区人民的事情办好，以实际行动回报组织的信任和代表的期盼，努力向党和人民交上一份合格的答卷。

（供稿：市人大办）

勇毅前行风正劲 谱写新篇正当时

——庆阳市五届人大一次会议综述

2021年12月14日至16日,庆阳市第五届人民代表大会第一次会议在西峰隆重召开。来自全市各地、各条战线的市人大代表,肩负着全市人民的重托,依法履行神圣职责,共同擘画庆阳老区高质量发展的宏伟蓝图。

大会应到代表329名,出席会议代表309名。大会开幕式(第一次全体会议)、第三次全体会议(闭幕式)由主席团常务主席黄泽元、董建镇、赵立新、史建芳、何瑞莲、梁世刚、葛宏、侯昌明、钱文科、李振昱担任执行主席;第二次全体会议由主席团成员王向阳、王志坚、石福胜、宋树红、张希岳、尚科锋、周继军、赵立新、盛云峰、董涛担任执行主席。

14日上午,黄泽元主持举行大会开幕式。代市长周继军代表市政府向大会作工作报告。会议书面印发了《关于庆阳市2021年国民经济和社会发展规划执行情况及2022年国民经济和社会发展规划(草案)的报告》《关于庆阳市2021年财政预算执行情况和2022年全市及市级财政预算(草案)的报告》,提交代表审议。

周继军在报告中首先对本届政府工作进行了回顾。他说,五年来,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神,深入贯彻习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神,坚决落实省委、省政府和市委决策部署,全力推动高质量发展,较好完成了市四届人大一次会议确定的各项目标任务,踏上了转型升级、跨越发展的新征程。五年来,我们做强产业引擎,高质量发展迈上了新台阶;决胜脱贫攻坚,消除了千百年来的绝对贫困;重拳治理生态,夯实了美丽庆阳的绿色根基;加强基础建设,生产生活条件发生历史性巨变;坚持为民利民,人民群众生活品质不断提升;全力防范化解风险,营造了安全稳定发展环境,全市各项工作都有新的进步。

周继军说,2021年,我们立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,统筹疫情防控和经济社会发展,持续固底板、补短板、锻长板,经济增速创五年新高,能源开发取得重大突破,重大项目建设全面提速,农业农村现代化迈出新步伐,获批全国一体化算力网络国家枢纽节点,全民免疫屏障基本建立,国有土地上已售城镇住宅历史遗留“登记难”问题化解取得突破进展,实现了“十四五”开门红。

在总结五年工作经验,客观分析全市经济社会发展面临的困难后,周继军说,今后五年,是全面推进社会主义现代化建设、向第二个百年奋斗目标迈进的关键时期。按照市第五次党代会部署,今后五年工作的总体思路是:高举习近平新时代中国特色

社会主义思想伟大旗帜，深入学习党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，认真贯彻习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，全面落实党中央和省、市委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，坚持以改革创新为动力，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，实施“双轮”驱动，坚持“三化”并进，强化“四建”支撑，努力建设山川更加秀美、经济持续繁荣、社会和谐稳定、人民共同富裕的新庆阳，谱写新时代庆阳老区高质量发展新篇章。

周继军说，今后五年的奋斗目标是：通过全市上下持续努力，区域发展水平明显提升，经济增长质量效益明显提升，人民群众幸福感明显提升，社会治理现代化水平明显提升，红色圣地的精神气质明显提升。今后五年的战略重点是：加快建设现代综合能源化工基地，加快建设区域性中心城市，全面推进乡村振兴战略，大抓项目抓大项目增强发展动能，推动老区人民共同富裕。

周继军说，2022年是党的二十大召开之年，是庆阳发展转型升级的关键一年，也是充满希望、大有可为的一年。全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长7%，规模以上工业增加值增长7.5%，地方固定资产投资增长10.5%，社会消费品零售总额增长7%，一般公共预算收入增长8%，城乡居民人均可支配收入分别增长7%和8%。居民消费价格指数涨幅控制在3%左右。单位生产总值能耗、主要污染物排放控制在省上下达的指标之内。

周继军对2022年政府工作提出了七个方面的重点任务：一是坚持多能并举，拓存创增开新局。二是坚持中心带动，大干快上打基础。三是坚持强农富民，有效衔接促振兴。四是坚持绿色发展，优化生态促转型。五是坚持人民至上，普惠共享增福祉。六是坚持改革创新，提升服务优环境。七是坚持底线思维，防范风险保安全。

周继军最后说，新征程赋予新使命，新形势呼唤新作为。我们要大力弘扬南梁精神，赓续红色血脉，以刀刃向内的革新勇气加强自身建设，以夙夜在公的责任担当履行职责使命，以只争朝夕的干劲状态推动工作落实，忠诚坚定讲政治，担当尽责重实干，依法行政促善治，廉洁从政树新风，努力开创庆阳老区高质量发展新局面。

12月15日上午，赵立新主持举行第二次全体会议。市四届人大常委会主任董建镇向大会作了庆阳市人大常委会工作报告。市中级人民法院代院长杨晋骁向大会作了庆阳市中级人民法院工作报告。市人民检察院代检察长周永祥向大会作了庆阳市人民检察院工作报告。

董建镇在报告中说，过去的五年，市四届人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持与市委同心、与庆阳高质量发展同行、与老区人民同呼吸共命运，依法履行职责，积极

担当作为，圆满完成了确定的目标任务，为庆阳经济社会发展和民主法治建设作出了重要贡献。常委会着力加强政治建设，始终把党的领导贯穿于人大工作各方面、全过程；坚持以经济建设为中心，以促进庆阳高质量发展为目的，在服务全市经济社会发展大局中履职尽责；认真贯彻习近平法治思想，有序推进宪法和法律法规实施，推动依法治市取得新进步；注重发挥人大代表来自人民、根植人民的优势，切实尊重代表主体地位，有序组织代表活动，支持和保障代表依法履行职责，较好地发挥了各级人大代表的作用；按照新时代、新担当、新作为的要求，着眼“四个机关”建设，全力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。市四届人大常委会已全面完成各项工作任务。

董建镇说，党的十九届六中全会和中央人大工作会议为我们做好新时代人大工作提供了根本遵循。市第五次党代会确定的庆阳未来发展蓝图，为我们谋划人大工作指明了方向。基于对形势的判断和我市人大工作现状的把握，今后五年市人大工作的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，认真贯彻落实中央人大工作会议精神 and 市第五次党代会精神，围绕市委确定的“五个明显提升”奋斗目标，切实加强政治机关、权力机关、工作机关、代表机关建设，依法履职尽责，积极担当作为，努力推动新时代人大工作再上新台阶。总体思路是：紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民美好生活需要，紧密结合庆阳实际，积极履行法定职责，确保中央和省委、市委决策部署贯彻落实，确保全市国家机关的权力始终用来为庆阳人民谋幸福，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使，确保人民当家作主，确保全市大局和谐稳定，为庆阳经济社会高质量发展和民主法治建设贡献人大力量。围绕这一思路，董建镇在报告中提出了五方面着重做好的工作：一是强化维护意识，在提升政治自觉上达到新境界；二是强化赶超思维，在促进高质量发展上彰显新担当；三是强化民本思想，在维护民生福祉上作出新贡献；四是强化法治理念，在推进法治庆阳建设上展现新作为；五是强化为民情怀，在服务代表履职上实现新突破。

杨晋骁在报告中说，过去五年，在市委的坚强领导和省法院的有力指导下，在市人大及其常委会的依法监督下，在市政府、市政协及社会各界的大力支持下，全市法院以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉落实习近平总书记关于政法队伍建设总要求、对甘肃重要讲话和指示精神，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，按照“一年强基础、三年上台阶、五年新跨越”总体规划，坚持服务大局、司法为民、公正司法，忠实履行宪法法律赋予的职责，各项工作取得新进展。

杨晋骁说，今后五年，全市法院工作思路是：坚持以习近平中国特色社会

主义思想为指导，深入践行习近平法治思想，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以人民为中心，更加注重系统观念、法治思维、强基导向，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧盯“十四五”时期全市经济社会发展目标，为打造综合能源化工基地和区域性中心城市，奋力谱写庆阳老区高质量发展新篇章提供强有力的司法服务。围绕这一思路，杨晋骁在报告中提出了五方面着重做好的工作：一是以更高的站位加强政治建设；二是以更宽的视野服务发展大局；三是以更实的举措保障民生福祉；四是以更强的本领提升审判质效；五是以更严的作风淬炼法院队伍。

周永祥在报告中说，过去五年，全市检察机关在市委和省检察院的坚强领导下，在市人大及其常委会有力监督和市政府、市政协及社会各界关心支持下，认真落实习近平法治思想，按照“讲政治、顾大局、谋发展、重自强”总体要求和“两聚焦一结合”工作思路，忠诚履行检察职能，各项工作取得新发展。

周永祥说，今后五年，全市检察机关将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平法治思想和党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，贯彻落实党中央关于加强新时代法律监督的意见，认真落实市委、省检察院部署要求和市第五次党代会精神，紧紧围绕实施“双轮”驱动、坚持“三化”并进、强化“四建”支撑的总体思路，聚焦公正司法、检察为民、努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义目标，种好服务大局和法律监督“两大责任田”，处理好坚持党的绝对领导与依法履职、检察机关与公安机关法院等职业共同体、检察工作与社会各领域共促发展的“三大关系”，突出党建、质效、创新、宣传、制度“五大抓手”，筑牢队伍建设根基，以新姿态、新形象做全市社会主义现代化建设的服务者、保障者、捍卫者。围绕这一思路，周永祥在报告中提出了五方面着重做好的工作：一是始终坚持党对检察工作的绝对领导；二是全力服务经济社会高质量发展；三是转变理念提升法律监督质效；四是优化配置推进司法改革；五是从严治检淬炼一流队伍。

12月16日下午，黄泽元主持举行第三次全体会议并讲话。会议以无记名投票的形式进行了选举。

赵立新当选为庆阳市第五届人民代表大会常务委员会主任，史建芳、何瑞莲、梁世刚、葛宏、侯昌明、钱文科为副主任，李振昱为秘书长。马凤梅、马耀文、王小虎、王庆坤、邓世文、左新郎、叶红侠、朱润岳、孙澜洪、李聪、李永平、李寿君、杨京峰、杨禄高、张恢、陈洁、苟爱仁、赵中峰、赵振斌、赵淑娟、宫亚妮、秦铎、袁岳鹏、桑运超、黄静、梁建伟、雷智刚、翟晓明为委员。

周继军当选为庆阳市人民政府市长，董涛、吴丽华、杨廷祯、毛万东、张鸿举、吴宝定为副市长。

王志坚当选为庆阳市监察委员会主任。杨晋骁当选为庆阳市中级人民法院院长。周永祥当选为庆阳市人民检察院检察长（由庆阳市人民检察院报经甘肃省人民检察院检察长提请甘肃省人民代表大会常务委员会批准）。

会上，先后表决通过了庆阳市第五届人民代表大会财政经济委员会、法制委员会、社会建设委员会主任委员、副主任委员、委员人选名单；表决通过了市人民政府工作报告、计划报告、预算报告、市人大常委会工作报告、市中级人民法院工作报告和市人民检察院工作报告的决议。

随后，在庆阳宾馆南二楼会议室举行了庆阳市五届人大一次会议新当选人员向宪法宣誓仪式。

（市人大常委会办公室研究科 司飞飞）

庆阳市圆满完成全市市、县、乡人大换届选举工作

根据宪法、地方组织法和有关法律法规的规定，按照中央和省上关于市县乡人大换届选举工作的安排部署和要求，我市市、县、乡人大换届选举工作从2021年7月份开始，8月初全面展开，依法推进各个阶段工作，于12月中旬圆满完成了市、县、乡三级人大换届选举任务。

一、基本情况

本次换届，按照“每一代表所代表的人口数大体相等”的原则，以选民居住情况为主，结合单位分布和人员构成情况，共划分选区3617个。

（一）乡镇人大代表选举和新一届人民代表大会召开情况。在乡级人大代表选举中，登记选民186.6万人，参加投票选民138.8万人，参选率达74.4%。应选乡镇人大代表6923人，实选出6914人。其中：妇女代表1833名，占26.5%；少数民族42名，占0.61%；中共党员4273名，民主党派43名，群众2627名，分别占61.3%、0.61%和38%；大学本科及以上的1760名，大专及高职1036名，中专、职高及高中的1619名，初中及以下2499名，分别占25.5%、15%、23.4%和36.1%。

按照全市县、乡人大换届选举工作的总体安排，116个乡镇于8月底前召开了新一届人大一次会议，选出乡镇人大主席116名（女性7名）、乡镇人大副主席91名（女性21名）、乡镇长116名（女性18名）、副乡镇长305名（女性98名）。

（二）县区人大代表选举和新一届人民代表大会召开情况。在县区人大代表选举

中，登记选民 202.9 万人，参加投票选民 151.3 万人，参选率达 74.6%。应选县区人大代表 1656 人，实选出 1623 人。其中：妇女代表 515 名，占 31.7%；少数民族代表 20 名，占 1.2%；中共党员 1122 名，民主党派 10 名，群众 491 名，分别占 69.1%、0.6% 和 30.3%；大学本科及以上文化程度的 688 名，大专及高职的 283 名，中专、职高及高中的 387 名，初中及以下的 265 名，分别占 42.4%、17.4%、23.8% 和 16.3%。

八个县区和驻庆部队于 11 月下旬召开了新一届人大一次会议和军人代表大会，选举产生市五届人大代表 329 名，选出县区人大常委会主任 8 名、人大常委会副主任 36 名（女性 9 名）、县区人大常委会委员 170 名（女性 41 名），选出县区长 8 名（女性 2 名）、副县长 48 名（女性 8 名）、县区人民法院院长 8 名（女性 1 名）、县区人民检察院检察长 8 名。

（三）市五届人大代表选举和市五届人大一次会议召开情况。省十三届人大常委会第二十四次会议确定我市五届人大代表名额 341 名，市人大常委会将代表名额分配到九个选举单位，依法间接选举出市五届人大代表 329 名。其中干部（含军人）代表 166 名，占 50.4%；工人、农民和专业技术人员代表 142 名，占 43.2%；其他和新的社会阶层人士代表 21 名，占 6.4%；妇女代表 90 名，占 27.4%；少数民族代表 14 名，占 4.2%；民主党派代表 8 名，占 2.4%；侨眷代表 2 名，占 0.6%；中共党员 188 名，占 57.1%；上届连任代表 83 名，占 25.2%。

二、主要做法

（一）强化组织领导，严明换届纪律。我市换届选举工作始终坚持在市委的统一领导下，把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，于 7 月初成立了换届选举工作领导小组，设立了办公室，各县区、乡镇、选区都成立了相应的工作机构，统一思想，提高认识，加强领导，责任到人，确保换届选举有序开展。组织各级干部集体观看《警钟长鸣》《镜鉴》等警示教育片，切实树牢思想防线；集中学习了《关于查出四川省自贡市自流井区严重违反换届纪律问题的通报》，前移关口，防患于未然。8 月中旬，市人大常委会分管领导深入县区进行专题调研，对换届中容易出现的情况和问题进行了指导和提醒。10 月中旬，由市人大常委会领导带队，分赴各县区对经济社会发展和换届选举以及代表建议收集等工作进行了专题调研督导，确保了换届选举工作有序推进。

（二）精心安排部署，提升工作水平。一是严格责任落实，制定换届工作实施方案。市人大常委会党组及时提出了《关于做好全市县乡两级人民代表大会换届选举工作的实施意见》，报市委常委会审定后实施。各县区也制定下发了换届选举工作实施

方案，先后设立换届选举工作办公室 125 个，并对工作人员进行了专题培训。二是充分发扬民主，严格依法办事。坚持充分发扬民主，严格依法办事，在选举的各个阶段，充分体现党的领导和广大选民的意志。针对目前农村流动人口增多、人户分离情况突出的实际，坚持采取选民在户口所在地参选的原则，按照“一查、二核、三访、四审、五公布”的步骤，选择分散登记、集中造册、分别公示的办法，认真细致地完成了选民登记。三是规范提名程序，严把代表“入口关”。严格按照同级党委依法行使代表候选人提名推荐权的要求，党委组织部门会同纪检、统战、司法、公安、法院、检察院、民政、市场监管和代工委组成考察组，抽调干部深入每一个候选人所在单位，从政治素质、思想品质等方面广泛听取意见，按规定核查个人有关事项报告情况，对符合条件的候选人通过考察公示后再提交同级党委会研究决定，确保代表候选人的先进性和代表性。四是优化代表结构，提高选民参选率。严格执行“两升一降一保证”的要求，提高了工人、农民、专业技术人员的比例，保证妇女代表候选人不低于 26.5%；尽量增加基层代表比例，要求连任代表占代表总数的三分之一左右。在投票选举阶段，根据选区实际，采取了召开选举大会为主，流动票箱为辅的方式进行投票，收到良好效果。

（三）创新方式方法，加大宣传力度。注重发挥新闻媒体的宣传作用，充分利用板报、标语、LED 屏、横幅和登门入户发放材料，以及微信、公众号等各种新媒体形式，广泛宣传人民代表大会制度、换届选举的重要意义，切实增强了选民的参与意识和责任意识。实行干部分片包村的办法，集中时间、人力和物力，进行了广泛深入的宣传活动，使广大选民进一步掌握选举的方法、步骤、程序，明白选民的权利与义务，切实做到对自己如何参加选举心中有数，从而提高参选的主动性、自觉性。据不完全统计，全市共刊发板报 2000 多期，张贴标语 7000 多条，召开各类宣传培训会议 1200 多场（次），发放宣传材料近 200 万份，受教育选民达 150 多万人（次）。

（四）加强疫情防控，确保有序进行。注重将防疫与换届工作同谋划、同部署、同要求、同落实，筑牢疫情防控安全防线，为人大换届选举奠定基础。一是成立疫情防控工作组。市、县、乡换届过程中，均成立了疫情防控及安全保卫工作组，统一部署，靠实责任，落实措施，严防死守。二是制定疫情防控应急预案。各选区各单位都围绕控制人员聚集规模、落实防控措施（人防、物防、技防）等方面制定了换届选举疫情防控应急预案，落实向市、县区新冠肺炎疫情防控工作指挥办公室报备制度。三是严格落实各项防控措施。选举大会时，采取多设投票站和流动票箱等措施，严控会场人员聚集规模。市五届人大一次会议报到前，所有代表和工作人员进行核酸检测；代表报到时，签订了疫情防控承诺书；大会期间时，全员测量体温、全程佩戴口罩，实行全程封闭管理。四是强化疫情防控宣传。通过多种形式、多种途径广泛宣传疫情防控知识，做到换届选举和疫情防控工作“两不误、双促进”。

（市人大常委会代工委办公室 曹仲宏 张昌万）

赵立新看望慰问退休老干部省级劳模抗疫一线人员和优抚对象

新春佳节来临之际,1月23日至25日,市人大常委会主任赵立新先后前往天水市、环县和西峰区看望慰问退休老干部、省级劳模、抗疫一线人员和优抚对象,向他们致以节日的问候和祝福。

23日、25日,赵立新前往天水市和西峰区看望慰问了退休老干部薛亮云、付振伟、董建镇、李翰林,与他们促膝交谈,详细询问他们的身体状况和生活情况。赵立新说,老干部为全市经济社会发展作出了重大贡献,作为“后来者”,我们要积极学习他们的敬业奉献精神,主动作为、履职尽责;希望老干部保重身体,发挥余热,一如既往地关心支持庆阳各项事业发展,多提宝贵意见和建议。

24日下午,赵立新前往环县木钵镇殷家桥村,看望慰问了优抚对象——退役老军人李孝贤。在了解李孝贤的身体状况、生活情况后,赵立新说,退役老军人曾为国家国防事业作出了很大贡献,相关部门要怀着感恩之心,多关心关爱他们,落实好各项优抚政策,尽最大努力,解决好他们生活中遇到的实际困难和问题,让他们感受到党和政府的关怀与温暖。

期间,赵立新还看望慰问了省级劳模王锡文,抗疫一线人员杨丽娜,祝愿他们度过一个欢乐祥和的新春佳节。

市人大常委会副主任史建芳、梁世刚、葛宏、侯昌明、钱文科,市人大常委会秘书长李振昱参加相关慰问活动。

(市人大常委会办公室人秘科 张建文)

庆阳市五届人大常委会党组(扩大)会议召开

1月26日,市人大常委会党组书记、主任赵立新主持召开市五届人大常委会党组第四次(扩大)会议,传达学习1月24日中共中央政治局会议和省十三届人大六次会议精神,讨论市人大常委会2022年度工作要点,安排春节期间有关工作。

市人大常委会党组成员、副主任何瑞莲、梁世刚、葛宏、侯昌明、钱文科，市人大常委会党组成员、秘书长李振昱出席会议。市人大常委会副主任史建芳列席会议。

赵立新强调，市人大常委会全体干部要深入学习省十三届人大六次会议精神，尤其是省委书记尹弘同志的重要讲话、省政府工作报告和省人大常委会工作报告精神，贯彻好大会通过的各项决议决定，把思想和行动统一到大会对当前形势的分析判断上来，统一到大会对今后一个阶段工作的部署要求上来，确保会议精神落到实处。要科学制定 2022 年度工作要点，紧扣市委中心工作和全市发展大局，主动对接省人大常委会今年的工作部署，深入思考谋划工作的方向和重点，科学制定常委会工作要点，使人大立法更加务实管用、监督工作更加精准有力、重大事项决定更加科学民主、代表工作更加富有特色、自身建设更加扎实有效，努力使新一届人大常委会工作起步之年实现开门红。要全面抓好近期重点工作落实，积极学习借鉴省人大常委会办理代表意见建议的先进经验，及时交办市五届人大一次会议期间代表提出的意见建议，确保承办任务明确、办理责任到人，进一步提高代表意见建议办理实效。要按照市委部署，扎实做好春节期间值班值守工作，带头遵守疫情防控要求和廉洁自律准则，严格执行中央八项规定精神，确保过一个安全、稳定、祥和、清廉的春节。

（市人大常委会办公室人秘科 王鹏）

人大基本知识
（连载之一）

什么是人民代表大会：

人民代表大会是中华人民共和国国家权力机关。包括：全国人民代表大会；省、自治区、直辖市的人民代表大会；设区的市、自治州的人民代表大会；县、自治县、不设区的市、市辖区的人民代表大会；乡、民族乡、镇的人民代表大会。全国人民代表大会是最高国家权力机关，地方各级人民代表大会是地方国家权力机关。人民代表大会由民主选举产生。全国人民代表大会由省、自治区、直辖市、特别行政区和人民解放军选出的代表组成。省、自治区、直辖市、设区的市、自治州的人民代表大会由下一级人民代表大会选出的代表组成。县、自治县、不设区的市、市辖区，以及乡、民族乡、镇的人民代表大会由选民直接选出的代表组成。

学深悟透 融会贯通

坚持以中央的决策部署推动新时代人大工作

庆城县人大常委会

(2021年12月27日)

近年来，庆城县人大常委会坚持把中央的决策部署和习近平总书记的指示要求融入人大工作各方面，自觉用以指导工作实践，促进了全县人大工作的高质量发展。

一、坚持把学习作为主要抓手，学深悟透精髓要义

准确把握党的领导是做好人大工作的根本保证。通过常委会党组会议、理论学习中心组会议等形式，重点学习研讨习近平总书记关于加强党的领导、依法治国、人大制度等方面的重要论述和指示要求，深化认识，领悟要义，确保人大工作沿着正确的方向前进。认真开展“大调研”活动，积极将学习成效转化为理论成果，撰写的3篇调研报告受到了市人大常委会的表彰奖励。

准确把握以人民为中心是人大工作的根本追求。庆城从陕甘宁边区参议会会议选举，到中华人民共和国成立后人民代表大会的召开，在民主制度建设上曾起到了示范先导作用。为进一步弘扬和发展这种民主精神，精心编纂了《庆城县人大志》，对庆城近80年来的民主法治实践作了全面总结，努力在全县营造浓厚的民主法治氛围，筑牢为民服务的思想根基。

准确把握全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法是全面依法治国的重要环节。严格按照习近平总书记提出的“十一个坚持”的法治建设要求，认真履行各项法定职责，助力法治社会建设。积极配合省市人大开展立法调研，支持庆城镇搞好立法联系点工作。及时作出普法决议，通过听取专项汇报、开展视察调研等，大力推进普法工作。利用宪法日、民法典颁布等时机，加强法律宣传，提升群众法律意识。落实“一月一法”学习制度，认真学习相关法律法规，提高依法履职的素质能力。

二、坚持把贯彻落实作为主要任务，切实履行人大职责

围绕党的领导，筑牢人大工作政治根基。制定《县人大常委会党组向县委请示报告制度》，自觉接受县委领导。积极争取县委支持，使人大机关的编制增加到了36个，其中公务员编制26个，有效解决了编制不足的问题。加大干部交流力度，一批优秀的县乡人大干部交流提拔到了乡镇党政正职、县直部门主要负责人等重要岗位上。从2018年起，县委将乡镇党委重视支持人大工作情况，纳入全县综合目标管理考核，进一步加强了党对乡镇人大工作的领导。在县委的领导下，我县县乡人大工作取得了比较好

的成绩，曾先后 4 次在省市相关会议上作了交流发言。

围绕中心大局，依法促进经济社会发展。每年除了开展常规性监督外，还聚焦重点项目建设、医疗卫生体制改革、农村环境保护、城乡安全饮水、政府债务、新冠肺炎疫情防控、扫黑除恶、脱贫攻坚等重难点工作，通过视察调研、听取报告、专项督查检查等，促进相关工作有效开展。注重运用工作评议，先后围绕群众反映问题比较集中的教育、卫生、交通等领域，评议了 10 多个政府部门，解决了一批社会焦点问题。

围绕法治社会建设，全力推动法律有效实施。紧紧围绕脱贫攻坚、疫情防控和涉民生领域等工作，检查《残疾人保障法》《突发事件应对法》《传染病防治法》《庆阳市禁牧条例》等法律法规实施情况，确保法律法规有效实施。专题听取监察机关履行脱贫攻坚监督责任情况报告，每年对法检两院开展执法检查，并将发现的问题及时反馈，督促改进工作。聘任 5 名司法监督咨询专家参与监督，充实监督力量，推动法治社会建设深入开展。

围绕代表作用发挥，全面抓实代表工作。每年至少举办 2 次集中培训，并利用“人大代表之家”开展集中学习，着力增强代表依法履职的能力和水平。制定《庆城县人大代表履职考核办法》，加强代表履职管理。积极推行“三坚持”工作法，即坚持邀请代表列席常委会会议；坚持组织代表旁听法院重大案件庭审，参与执法检查和视察调查；坚持选派代表参与县上重要会议和活动，不断拓宽代表参与社会管理的渠道。试点推行“民生实事项目人大代表票决制”工作，激发代表的履职热情。教育引导代表充分发挥示范带动作用，在脱贫攻坚、疫情防控等工作中展现代表风采。县人大代表肖正川大力发展苹果产业，带动一大批群众实现脱贫致富，被表彰为“全国脱贫攻坚先进个人”。在武汉疫情防控保卫战中，他捐赠苹果 10 吨、资金 12 万元，体现了应有的责任担当。

三、坚持把探索创新作为主要突破，做优做实人大工作

突出思想引领，坚定正确政治方向。坚决贯彻中央的各项决策部署，始终在思想上政治上行动上做到与党中央保持高度一致，把党的领导贯穿于人大工作的各个方面，切实做到党的工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

突出中心大局，实施依法有效监督。坚持依法监督、正确监督、有效监督，综合运用多种监督手段，加强跟踪问效，推动“一府一委两院”改进工作。全面贯彻习近平法治思想，深入落实《法治社会建设实施纲要》要求，依法任免干部，提高法治社会建设水平。

突出主体作用，加强和改进代表工作。坚持把代表工作作为做好人大工作的重要保障。加强代表学习培训，丰富代表活动方式，增强代表建议办理实效，建立代表履职激励、约

束和退出机制，推进全过程人民民主建设，全面为代表依法履职做好服务保障。

突出自身建设，夯实人大工作基础。按照“四个机关”的建设要求，健全完善工作制度，狠抓作风建设，深入宣传人民代表大会制度，积极与上下级人大搞好联动，全面加强自身建设，不断提升依法履职能力和水平。

下一步，我们将以习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话为引领，深入学习贯彻落实本次会议精神 and 中央、省市县委决策部署，进一步坚持和完善人民代表大会制度，不断推动全县人大工作迈上新台阶。

（供稿：庆城县人大办）

牢记帮扶责任 助力乡村振兴

——镇原县人大常委会 2021 年帮扶工作纪实

镇原县人大常委会

（2021 年 12 月）

近年来，镇原县人大常委会紧紧围绕全县中心工作，在脱贫攻坚及乡村振兴领域积极主动作为，发挥示范带动作用，尤其在产业帮扶工作上提前谋划、精准发力，助力群众持续发展产业，巩固脱贫成果，提振乡村发展自信，实现共同富裕，深受干部群众好评。

发展产业示范点，是为了带动群众共同富裕

2021 年 2 月 9 日，农历腊月二十八，浓浓的年味已经在陇东高原弥漫开来，镇北路上大大小小的车辆川流不息。在镇北路沿线的屯字镇建华村，有 12 座塑料大棚在褪去翠绿的川道中分外显眼，大棚外的空地上停满了车辆。这就是县人大常委会办公室帮扶的建华村大棚蔬菜种植示范点。

办公室一行人走进塑料大棚，看到碧绿的叶子，火红的草莓，与棚外的天寒地冻形成鲜明的对比，一批批的顾客埋头采摘，大棚的主人——东沟村赵多多手机里微信到账的提示音连绵不绝。“我们投入大量的人力物力，发展产业示范点，不是为了增加一个人、一个家庭的收入，而是要发挥传帮带作用，带动全村的群众向着共同富裕的目标前进”，办公室负责人对赵多多和驻村工作队成员叮咛道：“一定要把你们的

秘诀多向老百姓讲讲。”

2020年，为了进一步推动帮扶村产业发展，发挥示范带动作用，办公室认真履行帮扶责任，投入物资价值8.3万元，协调争取高标准农田项目，指导驻村工作队积极协调群众，流转耕地41亩，总计投入资金30余万元，帮助回乡创业青年赵多多建成了建华村大棚蔬菜种植示范点。截至2021年10月底，该示范点已实现利润14.8万元。在实现整村脱贫退出之后，在赵多多的带动下，全村种植、养殖产业再次迎来快速发展。截至目前，全村有养牛户65户，存栏肉牛201头，较上年增长11户。养羊户42户，存栏羊622只，较上年增长9户。大棚蔬菜种植户14户，较上年增长1户。中药材种植面积增加118亩，果树栽植面积增加23亩。今年以来，饲料价格大幅上涨，为保证种植、养殖群众巩固产业规模，提高精细化种植、养殖水平，进一步增加利润，办公室邀请农业技术人员在建华村开展种植、养殖技术培训4场次，参与群众197人次，对提振群众发展种养产业信心产生了积极作用。

帮钱帮物，不如建个好支部

2021年3月28日人大常委会机关召开了党史学习教育动员大会。在谈到帮扶工作时，市人大常委会主任慕瑶深情地说：“我们学习党史，就是要让干部充分认识到，党的百年发展离不开人民群众。这几年的帮扶工作，让干部与群众的关系密切了许多。从近几年的帮扶成果来看，一味的帮钱帮物，对一个村的长久发展来说，起不到根本作用，我们要结合党史学习教育，落实党支部共建工作，帮助建华村建好、建强党支部，发挥党支部堡垒作用，助力乡村振兴工作”。

乡村振兴战略实施以来，市人大常委会认真落实党支部共建工作，派驻的驻村第一书记全面参与村级党建工作，帮助完善党建工作资料，规范“三会一课”程序，定期向办公室汇报村级党建工作情况。慕瑶和机关党支部书记梁喜旺分别以“学党史、感党恩”和“学习百年党史、汲取奋进力量”为题，在建华村向包括镇政府部分干部、全村党员群众、驻村工作队成员在内的120余人讲授党课。同时，指导村党支部加强与外地党员联系，建立了外地党员联络群，村党支部召开的会议和组织开展集中的学习均通过微信语音和视频向外地党员传达。

为进一步推进村党支部党史学习教育，市人大常委会为全村60名党员购买《中国共产党简史》《论中国共产党历史》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》《毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛关于中国共产党历史论述摘编》《党章》等学习资料300余本，分发至全体党员手中，并通过快递向外地党员邮寄赠阅，极大地鼓舞了该村党员建设美好家乡的积极性和自觉性。

群众的安全，是我们工作的重中之重

2021年8月18日晚10时许，屯字镇遭受了有记录以来的最强降雨，建华村2小时内累计降雨量达167毫米，村组道路严重损毁，部分农户院内积水严重。灾情就是命令，驻村工作队全体成员及村“两委”班子全力以赴抢险救灾。19日凌晨2点，慕

瑶赶到建华村，现场指导抢险救灾工作，截至凌晨6点，全村9户积水严重的农户全部妥善安置，发生房屋倒塌的2户群众全部搬到村部暂住。

9月27日，受连日降雨影响，潘山组贫困户潘生银家中三孔窑洞发生坍塌。得知消息后，慕瑶再次赶到建华村，不顾道路泥泞，徒步前往户内察看灾情，并为户内送去被褥铺盖等生活用品。慕瑶对驻村工作队叮嘱道：“群众的生命财产安全是我们工作的重中之重，也是开展一切工作的首要前提。”他要求驻村工作队立即对全村群众住房情况进行摸排，务必要确保全村群众的住房安全。

截至10月8日，历时12天，驻村工作队成员对全村430户群众的住房情况进行了全面认真摸排，并拍照留存。共排查出存在安全隐患的生产辅助用房21间，会同村“两委”及时进行了拆除。排查出漏水、地基沉陷、水毁等急需维修的房屋6间，帮助农户进行了维修。相关问题于10月15日全部完成整改落实。

锦上添花，不如雪中送炭

2021年11月6日，2021年的第一场雪不期而至。面对飞涨的煤炭价格，驻村工作队长和村支书正在商议如何用最少的煤炭度过这个冬天的时候，村部院子里出现了刚刚到任不久的县人大常委会党组书记赵中峰的身影，他到建华村调研驻村帮扶工作。得知村上还没准备过冬的煤炭之，赵中峰立即要求办公室为村上配备充足的过冬煤炭。下午3时，4吨黑黝黝的煤炭就堆放在村部的院子里，火炉里跳跃的火苗一扫屋内的严寒，温暖喷涌而出，充满村部的院落。

11月8日，在县人大常委会党组（扩大）会议上，驻村工作队汇报了近年来的驻村帮扶情况及村上当前存在的困难和问题。赵中峰强调，“帮扶工作，不是搞锦上添花的面子工程，而是要雪中送炭，要帮助村上群众解决急事难事”。按照要求，驻村工作队成员对全村困难群众和留守儿童进行了摸排，并将情况向办公室进行了汇报，组织采购22套棉衣，及时发给全村的留守儿童和困难群众。

今年以来，结合“我为群众办实事”活动，县人大常委会牢记帮扶责任，认真履行帮扶职责，指导驻村工作队摸排梳理出全村群众在生产生活中的异地就学、急病就医、疫苗接种、农产品滞销等急事难事72件，截至目前已经全部办理完成。全体帮扶干部累计购买代销全村群众鸡蛋、土鸡、蜂蜜、小杂粮、肉羊等农产品累计2.2万元。为帮助村上开展疫情防控工作，累计帮扶防疫物资6000余元。

多年来的持续帮扶，犹如潺潺清泉，滋润着建华群众的心田。县人大常委会全体干部与全村群众的深厚友谊，也在乡村振兴的道路上一次次开花结果。

（供稿：镇原县人大办）

马银萍：扎根基层服务群众

今年 45 岁的马银萍是镇原县临泾镇席沟圈村党支部书记，同时担任全国、省、市、县、乡五级人大代表。担任村党支部书记以来，马银萍带领村“两委”班子强基础、育产业，解决群众增收和村子发展难题，取得了喜人成效。

“只有产业发展好了，群众的钱包才会鼓起来。”马银萍说，席沟圈村离县城近，发展产业更具优势。为此，马银萍积极奔走争取到了坡耕地治理项目。但一些群众担心坡耕地治理会影响自己的耕种，多端阻挠项目实施。

马银萍一边做群众的思想工作，一边现场监督项目质量，一个多月的时间，859 亩的坡耕地治理任务完成过半。看到如此卖力的女支书和治理后的良田，群众再也没有了怨言，马银萍也长舒了一口气。

“路通了，农家车来往就方便了，地平了，发展产业经济效益就高了。”马银萍说。

席沟圈村小庄组村民郭自明说：“以前有些山地路不通，收割机进不去，现在好了，机械耕种收割都很方便。”

席沟圈村具有较好的养殖基础。依托全面推进乡村振兴政策机遇，马银萍决定把养牛养猪作为村上支柱产业来抓，通过鼓励和支持养殖大户发展，辐射带动全村发展养殖产业。

今年 4 月，马银萍了解到村民白元红勤劳踏实，有一定养殖基础，就鼓励他发展养牛产业。“当时我还是很犹豫，一是没有钱，二是牛犊拉回来也没养殖技术。”白元红说，为了打消疑虑，马支书多次来家里做思想工作，帮自己申请贷款，还联系了技术培训，他终于下定决心养牛。

现在，白元红家建起了标准化的牛棚，养殖西门塔尔牛 17 头，成了村里的养牛大户。“明年四五月份出栏，一头牛能卖两万来块钱，赶明年后季能卖 30 多万元。”白元红看到养牛前景好，准备将养殖规模扩大到 50 头。

目前，席沟圈村成立养殖专业合作社 7 个，培养养殖大户近 30 户，牛存栏 500 多头，猪存栏 2000 多头，带动饲草种植 5000 多亩。

自当选人大代表以来，马银萍在带领乡亲致富的同时，每年都要花大量时间深入村组农户走访调研，并形成意见建议，提交各级人代会审议。今年，她花费近两个月的时间调研了全县的乡村学校。通过调研，她发现，虽然乡村学校教学基础设施改善了，但有的

“袖珍”学校教学氛围不够，如果孩子接受不到良好的教育，可能导致返贫。

“我希望国家能够关心寄宿制学校建设，优化整合教育资源，科学布局，既让大山中的娃娃接受优质的教育，也能解决老百姓接送娃娃上学难的问题。”马银萍说，这是今年自己准备向人代会提交的建议。

（摘自《陇东报》）

左新郎：紧盯群众“操心事” 做好群众“贴心人”

他是西峰区肖金镇家喻户晓的致富能人，是曾经贫困村的“当家人”，是远近闻名的“明星村”创始人，回村八年，庆阳市第四届人大代表、西峰区第四届党代表、西峰区第八届人大代表、西峰区肖金镇左咀村党支部书记左新郎有过许多身份。在自己的多重身份中，左新郎对人大代表的职责有着深刻理解，“人大代表要从群众中来，到群众中去，常年在基层工作，要察民情、体民忧、舒民心”。他的“民情日记”上，笔笔记群众所想；形成议案里，字字讲群众所愿。

在当人大代表的几年里，左新郎一心为群众解难题、谋发展、办实事，深得左咀村村民认可。基础设施是乡村发展的基石，左新郎年年议案中都在提基础设施建设。几年来，通过整合各类项目资金、大力实施惠民工程等，左咀村全村新修通村通组道路30多公里，新打机井2眼，铺设农业灌溉管道10公里，安装太阳能路灯65盏、太阳能热水器100台，农电网改造12公里。去年，村里争取资金1500多万元用于实施农电网提质改造，三相四线动力电直达家家户户。目前，村上的标准化卫生室、幼儿园、乡村舞台、老年日间照料中心、文化广场、村级综合服务中心等也全部配备到位，全村的基础设施发生了翻天覆地的变化。

作为一名人大代表和基层党组织书记，左新郎表示，既要当好群众的代言人，更要当好群众增收致富的领路人。要将履行代表职责和全村产业发展相结合，为助力乡村振兴贡献自己的力量，用自己的实际行动争做人民满意的好代表。为了将村民的心声带上“两会”，将一个个议案变成惠民实事，左新郎常常通过召开会议、走访村民、邀请专家、考察企业等方式，倾听大家意见，探寻发展机遇。在面对面的交流中，左

新郎详细了解了村民的生产生活状况，就大家最关心的问题形成建议。

又一年“两会”将近，左新郎对群众意见的收集整理也进入了最后阶段。今年，村里群众和左新郎想法空前一致，大家的意见聚焦于两方面：继续完善民生基础设施建设和强化“文化凝聚人心”。“民生基础设施建设方面，主要是加强村里道路设施等的修复改善，近几年生态恢复明显，降水量较多，道路设计、维修要考虑汛期影响，做好防汛处理，今年的重中之重，还是文化振兴乡村。”左新郎说。

在左新郎看来，村风与群众思想建设极其重要，今年的议案中，“文化振兴乡村”是主要议案之一。为了改变村里的不良风气，他带领村民充分挖掘农村文化资源，注重传承和保护传统农耕文明，对全村进行科学、精准规划。以“美丽乡村”和“生态文明小康示范村”建设为载体，结合原有的历史文化、民俗文化、红色文化和现代文化，形成极具特色的乡土文化；2017年建成村史馆、红色主题文化广场和“二十四孝图”文化长廊，成立村级文艺自乐班，创作并发行左咀村歌《向幸福出发》，使群众的凝聚力进一步增强。全村上下坚持把移风易俗作为精神文明建设的切入点，通过不断完善村规民约，持续推进文明乡风建设。

（摘自《陇东报》）

人大
基本
知识
(
连载
之二
)

人民代表大会的性质和地位：

宪法第二条规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”宪法的这些规定表明了全国人民代表大会和地方人民代表大会的性质，即全国人民代表大会是代表人民行使最高国家权力的机关，地方各级人民代表大会都是地方国家权力机关。

宪法第三条规定：“中华人民共和国的国家机构实行民主集中制的原则。”“全国人民代表大会和地方各级人民代表大会都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督。”“国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。”

“万名代表下基层”

——北京市人大常委会创新践行全过程人民民主

“万名代表下基层”，这项北京市人大常委会近年来探索的创新做法，已在多部法规的立法和执法检查中“大显身手”，并逐渐由一种做法上升为一种机制，成为新时代发展全过程人民民主的生动实践。

全民参与修条例

自2019年8月起，北京市人大常委会组织市、区、乡镇三级人大代表走进街道社区，围绕《北京市生活垃圾管理条例》修改中的关键问题听取市民群众意见建议。这是北京市首次在法规修改草案形成阶段，就对拟修改的内容，通过三级人大代表在人民群众中征求意见。

一个多月的时间里，北京市16个区人大常委会同向发力，超过1.2万名代表深入全市247个代表之家、2348个代表联络站，面对面听取24万余名市民、社区工作者、物业管理者、环卫工作者及4170个单位的意见建议。

“这一接地气的行动，不仅收获了民众点赞，也让立法、修法工作更为实事求是、更为科学。”北京市人大常委会法制办有关负责人介绍，“万名代表下基层”机制自此萌芽。

深入基层“查三边”

“人大代表既是法规制定的参与者，更应该是法规实施的监督者和法规执行的带头人。”北京市人大常委会城建环保办有关负责人表示。

2020年5月1日，新版《北京市生活垃圾管理条例》正式开始实施。条例的实施情况到底怎么样？在实施的过程中是否遇到了问题？为此，北京又进一步开展了“万名代表再下基层”活动，组织市、区、乡镇三级人大代表通过“三边”（身边、周边、路边）检查，对条例实施情况进行监督。

接到任务后，北京市人大代表张梅菊用查看桶内垃圾、与垃圾分类指导员攀谈等方式，对自己所在小区的垃圾分类情况进行了一番摸底检查，并通过网上问卷调查广泛搜集情况。“多数居民增强了垃圾分类的意识，但投放垃圾的准确率还有待提高。”通过检查，张梅菊对条例实施的情况了然于心，并据此提出了加强垃圾分类宣传的具体建议。

“查问题、挑毛病、提建议”，从2020年7月到10月下旬，1.3万名人大代表共对5627个小区、3329个村、11302处公共机构或场所进行了检查。

从全民参与修条例到深入基层“查三边”，“万名代表下基层”不仅是立法时汇聚民意的法宝，而且成为监督时的一柄利剑。

“接诉即办”载民意

“万名代表下基层”的做法在实践中不断升级、完善，逐渐成为北京市人大常委会一项特色鲜明的工作机制。今年，《北京市接诉即办工作条例》立法工作启动之后，全市人大代表再次行动起来。

北京市人大代表伊然把条例草案做成PPT，将所在社区中曾涉及或者容易涉及12345热线的人们召集在一起，逐条为大家宣讲、解读，并听取意见；海淀区人大常委会把代表们走访基层听到的建议汇集成一本“书”，送至北京市人大代表案头，希望“厚重”的民意能被充分地表达。

条例草案二审前，北京市全市11000余名人大代表与6.7万名市民“面对面”；三审前，北京市领导以普通人大代表身份带队深入各区，在代表“家”、“站”、基层立法联系点里再次与市民坐在一起。

为了“听到更多不同的、真实的声音”，北京市人大常委会采用随机邀请拨打过12345市民服务热线的市民参与立法座谈的新形式，了解市民诉求办理情况和实际感受。

.....

在“万名代表下基层”机制下，人大代表的作用得以充分发挥，做到接地气、聚民智；人民群众得以“沉浸式”参与立法全过程、各环节，让民主的智慧在立法进程中持续“闪光”。

“坚持和完善人民代表大会制度，不断发展全过程人民民主”。在北京市人大常委会的创新探索下，“万名代表下基层”机制形成了特色鲜明的“北京经验”，成为新时代发展全过程人民民主的创新样本。

（摘自《光明日报》）

南京人大：法治守护红色文化

明确弘扬传承红色文化活动的仪式要求，创建红色文化资源保护联席会议制度、名录管理和分级分类保护制度……5月27日，《南京市红色文化资源保护利用条例》（以下简称《条例》）获江苏省人大常委会第二十三次会议审查批准，已于7月1日实施。

《条例》的获批实施，标志着南京红色文化资源保护和利用工作步入法治化轨道。“制定实施这部《条例》，就是希望通过法治方式把我们党在百年奋斗历程中构筑起的中国共产党人的精神谱系守护好，传承红色基因、赓续红色血脉。”南京市人大常委会党组书记、主任龙翔说。

保护红色文化资源，立法正当其时

2020年6月，南京市启动红色文化资源保护立法前期调研，成立了市委党史办、市司法局、市文旅局、市规划资源局等7家单位组成的立法调研团队，深入梳理南京红色文化资源，全面剖析保护利用中存在的重点、难点问题。

南京红色文化资源丰富，有梅园新村、雨花台、渡江胜利纪念碑等众多红色文化遗迹。“用法治方式保护和传承好这些红色文化资源，是市人大常委会不可推卸的政治担当。”龙翔说。今年1月，南京市十六届人大三次会议将制定《南京市红色文化资源保护利用条例》列为市人大常委会在建党100周年之际开展的重点立法项目。

汇集多方意见，让《条例》“立得住、真管用”

今年2月25日，南京市十六届人大常委会召开第二十八次会议，对《条例（草案）》进行首次审议。一审过后一周之内，立法工作小组召开专家论证会，听取对《条例（草案）》的意见建议。

3月18日，市人大常委会立法工作小组来到苏南抗战指挥中心旧址——红色“李巷”，开展实地调研，并邀请基层部门、立法联系点负责人和部分省、市、区人大代表对《条例（草案）》进行集体会商。3月31日，立法工作小组专门组织召开英烈后代专题座谈会，认真听取立法意见建议。4月14日，立法工作小组又赴革命摇篮井冈山实地调研，为南京立法提供可借鉴的参考。

“在一审后的一个多月时间内，我们先后组织 10 多场专家论证、调研座谈，征求 10 多个部门近 3 万人的意见建议。”南京市人大法制委主任委员姚正陆表示。

剑指亵渎英烈行为，营造尊崇英雄的氛围

2021 年 2 月 19 日，犯罪嫌疑人仇某明在微博上使用其个人注册账号“辣笔小球”，先后发布两条信息，贬低、嘲讽卫国戍边的英雄烈士，造成恶劣社会影响。5 月 31 日，南京市建邺区人民法院依法公开开庭审理此案，以犯侵害英雄烈士名誉、荣誉罪，判处被告人仇某明有期徒刑八个月。

这一“亵渎英烈事件”发生在《条例（草案）》审议期间，对南京市人大常委会组成人员触动不小。4 月 21 日上午，雨花台烈士纪念馆弘扬厅庄严肃穆。南京市十六届人大常委会第二十九次会议在这里举行联组会议，对《条例（草案）》进行二审。

“把立法审议会场从市人大机关搬到重要红色文化基地，这在南京人大历史上尚属首次。”龙翔说。当天下午，出席会议的常委会组成人员全票通过该《条例》。

关于丑化、亵渎英烈行为的法律责任，《条例》明确规定：以歪曲、贬损、丑化等方式利用红色文化资源或者歪曲、丑化、亵渎、否定英雄烈士事迹和精神，损害社会公共利益的，依法承担民事责任；构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

“《条例》多个条款相互呼应、有效衔接，剑指丑化、亵渎英烈行为，就是要以刚性法规旗帜鲜明地抵制历史虚无主义，在全社会进一步营造尊崇英雄的浓厚氛围。”市人大常委会新闻发言人、研究室主任王利民说。

（摘自《中国人大》）

人大
基本
知识
(连载之三)

什么是全过程人民民主：

全过程人民民主是党领导人民创建的新型政治文明形态，是我国人民当家作主的本质特征和根本体现，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。通过发展全过程人民民主，能够保证国家一切权力属于人民，能够有效维护和发展最广大人民的根本利益。

毛泽东命名“人民大会堂”

国家档案局副局长研究馆员 刘振华

人民大会堂是为迎接新中国成立10周年而兴建的首都十大建筑中规模最宏伟的一座。

1959年9月9日凌晨，毛泽东主席来到建筑工地视察，将这座建筑命名为“人民大会堂”。从此，人民大会堂肩负着伟大的历史使命，正如毛泽东所希望的那样，成为了造福于人民的议政大厅。

一、建大会堂是毛泽东的夙愿

早在延安时期，1945年在延安杨家岭中央大礼堂召开的中国共产党第七次全国代表大会上，伴随着庄严的国际歌声，毛泽东环视着这座只能容纳几百人的礼堂说道：将来革命胜利了，一定要建一座能够容纳一万人开会的大礼堂，使党的领导人能够和群众一起共商国家大事。

新中国成立后不久，毛泽东又提出要建一座万人大礼堂的想法。在第一个五年计划时期，毛泽东还问当时的建筑工程部部长刘秀峰：完全用我们自己的力量，能不能盖起一座万人大礼堂？1958年3月，在成都召开的中央工作会议上，毛泽东在谈到北京城的改建问题时，更是明确提出了要在北京建万人大礼堂的设想。

1956年，我国提前完成了第一个五年计划，中国共产党在全国各族人民心目中有极高的威信，广大人民群众渴望能直接听到党中央的声音。从此，便酝酿在北京建设一个大型的礼堂，以供党中央开会使用。这个呼声到1958年时更加高涨。1958年7月，北京市规划局派人专门去莫斯科考察，准备筹建一座能够容纳万人的礼堂。

1958年8月，毛泽东在北戴河的中央政治局扩大会议上决定实现这个梦想。中共中央作出指示，为庆祝建国十周年，中央设想在北京建一批包括万人大礼堂在内的国庆重大建筑工程，这些重大建筑必须在1959年国庆节时投入使用。这些工程还有中国人民革命军事博物馆、民族文化宫、全国农业展览馆等。

万人大会堂从设计一直到完工，中央政治局的领导同志都非常关心工程的进展。毛泽东、刘少奇、周恩来、朱德、邓小平、彭真等都倾注大量心血。周恩来、彭真多次强调“人民是主人”的设计思想。

中共北京市委第一书记兼市长彭真和第二书记刘仁，根据改建天安门广场的需要和毛泽东的心愿，多次指示北京市城市建设委员会要做好改扩建天安门广场和建造万人大礼堂的准备。1958年9月8日，中共北京市委书记处书记、北京市副市长万里向

在京的设计、施工单位的专家作动员报告。他指出，中央政治局扩大会议作出了明年要大规模地庆祝建国十周年、展现我国各方面成就的决定。届时将邀请外宾和华侨来参加国庆活动，需要建设万人大会堂和5000人的大宴会厅以及居住的宾馆等重点工程。

1958年11月初，彭真等人来到中南海中央书记处会议室向中央书记处进行汇报。1958年12月底，中央政治局正式开会讨论国庆工程。毛泽东、刘少奇、朱德、邓小平、彭真等参加了会议。会议由周恩来主持并亲自作介绍，最后一致同意天安门广场规划和这些工程的方案。

从设计到施工中有关重大问题特别是安全问题，中央领导亲自过问。大会堂体积大、结构复杂，特别是大礼堂两层挑台，二层挑台伸出29米，三层挑台伸出22米。大会堂全部建筑面积达17.4万平方米，体积约160万立方米。这样庞大复杂的结构，安全问题、防震措施等困扰着设计人员。

对此，1959年1月中旬的一天午夜，周恩来把万里、赵鹏飞和沈勃叫到中南海，详细询问大会堂的结构设计和材料、施工准备情况后，谆谆嘱咐说，一定要抓好大会堂的结构安全问题，否则会在世界上造成坏的影响。周恩来还谈及以往的经验教训，风趣地说，你们三个人抓结构安全，如果发生问题，那就是“三个人头一把火”！接着，周恩来讲了“三个人头一把火”的典故。1938年11月，日本鬼子还没打到湖南长沙，国民党当局就慌忙放火，把长沙城烧成一片瓦砾。后来，面对广大群众的强大压力，蒋介石不得不把当时长沙警备司令、警备二团团团长、公安局局长3个人枪毙了。

1月20日，周恩来主持召开座谈会，会上，周恩来强调大会堂的安全问题十分重要，大会堂的寿命起码要比故宫、中山堂长，不能少于350年。周恩来对施工、技术问题作出了指示。按照周恩来的指示，成立了大会堂结构安全小组和建筑艺术小组，由赵鹏飞抓材料质量和施工质量。

大会堂工程作为迎接建国十周年的“十大工程”之首，从1958年10月28日正式动工，在此期间，全国人民给予了巨大支援，先后有18个省、市、自治区选派了7000多名优秀工人和技术人员来京直接参加了工程建设；有23个省、市、自治区的500多家工厂克服各种困难，如期完成了定货，为大会堂赶制出了5000多项建设配件和设备。

在施工中，上万名建设人员昼夜苦干，开展了轰轰烈烈的劳动竞赛活动，其中张百发钢筋工青年突击队，300多人奋战9昼夜，完成了过去一个半月的工作，工地上出现了“学百发、赶百发”竞赛活动；李瑞环木工青年突击队负责铺设大会堂宴会厅的品花地板，研究出新式“推车式”地板刨，使原来要45天工期完成的工作只用8天半时间就完成了。

经过紧张施工，1959年7月25日，大会堂验收委员会成立，随即对大会堂的各个部位进行了严格检查和验收，以确保安全投入使用。

二、为何叫“人民大会堂”

9月9日凌晨零时，在中南海颐年堂毛泽东同刘少奇、周恩来、朱德、陈毅谈话。凌晨2时30分，一同参观了即将竣工的大会堂。毛泽东在万里、齐燕铭等人的陪同下来到大会堂工地视察。跟迎候的人们一一握手后，毛泽东穿过宴会厅，径直走进万人大礼堂，登上主席台。

当时，整个主席台被灯光照射得绚丽多彩，工人们正在安装电动幕布，忽然有人喊了声“毛主席来啦”，工人们放下手里的工作，激动地围在毛泽东身旁，情不自禁地鼓起掌来。毛泽东向工人们频频招手，脸上露出满意的微笑。毛泽东乘坐电梯来到了大礼堂的二层挑台，查看了二层的布局。他饶有兴趣地坐在新装的座椅上，试试合适不合适，能不能看清楚主席台。

毛泽东问身边的人：能在这儿吸烟吗？

陪同的工作人员回答：已经完工了，可以吸烟。

毛泽东从兜里掏出一盒香烟，让大家吸，自己也点燃了一支。毛泽东一边和大家亲切交谈，一边抬头看着葵花向阳的大顶灯和水天一色、满天星斗的天花板，满意地点头。

离开二层挑台，毛泽东又来到宴会厅，询问了宴会厅的面积、高度和能够容纳的人数。在大厅前，毛泽东停下了脚步，若有所思，脸上流露出微笑。这里将要永久悬挂画家傅抱石和关山月以毛泽东创作的《沁园春·雪》为题为大会堂创词意画《江山如此多娇》巨幅国画，此前毛泽东对画稿提了修改意见（巨幅国画终于赶在国庆节之前完成，9月27日，毛泽东为画题写了“江山如此多娇”六个字）。

随后，毛泽东来到北京厅，坐下来休息。他向万里详细询问了工程的概况和施工的情况。当万里汇报到这个工程比故宫的全部建筑面积还大，仅用了10个月时间就完成了，而故宫却用了10年才初步建成时，毛泽东风趣地说：你是万里哟，你日行万里，施工进度快，好嘛！

万里谦虚地说：这是两万名职工废寝忘食、日夜奋战和全国各地大力支援的结果。

毛泽东感慨地说：这些同志不为名，不为利，这样努力工作，应该给他们立个纪念碑。不过，人数太多喽，碑上也写不下那么多人的名字呀。我们应该提倡这种不为名、不为利的共产主义精神。

万里接着说：这个工程至今没有命名。周总理曾讲过，到时候要请毛主席命名。

毛泽东问：你们平时怎么叫呢？

万里说：工人们叫它大会堂工地，我们一般叫大会堂或人大会堂。有人提议叫人民宫。

毛泽东说：“宫”嘛，有些封建。

万里又说：还有人建议叫全国人民代表大会堂。

毛泽东思考了一下说：太长了。打一个比方说：我们的总路线前面有主语，“全国人民团结起来，在中国共产党的领导下，鼓足干劲，力争上游，多快好省地建设社会主义。”但通常把它省略了，就是“鼓足干劲，力争上游，多快好省地建设社会主义”。人家要问老百姓，你到哪里去了？老百姓一定说：到人民大会堂去了。我看，就叫“人民大会堂”吧，因为它是属于人民的！

3时30分，毛泽东又回到了宴会厅的前边，走下楼梯，从北门离开了人民大会堂工地。从此，这座雄伟的建筑有了自己的名字——人民大会堂。

对于人民，毛泽东有着特殊的情感。

1945年党的七大，毛泽东说：人民，只有人民，才是创造世界历史的动力。1948年4月，毛泽东在五台山附近的繁峙县伯强村与村干部、群众座谈，毛泽东指出：不要迷信庙里的佛爷，人民大众才是真正的佛爷！1948年党的九月会议上，毛泽东指出：我们是人民民主专政，各级政府都要加上“人民”二字，各种政权机关都要加上“人民”二字，如法院叫人民法院，军队叫人民解放军，以示和蒋介石政权不同。

革命胜利后，毛泽东谈论最多的是人民。1949年10月1日，在新中国成立典礼上，当游行的人民欢呼喊“毛主席万岁”时，毛泽东向人民挥手致意，喊出：同志们万岁，人民万岁。典礼后，毛泽东说：人民喊我万岁，我也喊人民万岁，这才对得起人民呀。后来，毛泽东对人民达到崇拜的地步，1975年，毛泽东会见前南斯拉夫外宾时说：人民就是上帝。

正是对人民的特殊情感，毛泽东把大会堂命名为“人民大会堂”，也就顺理成章了。

9月10日，历时10个月零13天，人民大会堂正式竣工，并交付使用。与此同时，其他多项国庆工程项目也陆续建成。而人民大会堂正如毛泽东所希望的那样，成为一座由人民设计、人民建造、造福于人民的议政大厅。

1959年9月28日，中华人民共和国建国10周年招待会在新落成的人民大会堂举行，毛泽东、刘少奇、周恩来等参加。从此，人民大会堂肩负着时代的重托，担当起伟大的历史使命，成为我国政治、外交活动的重要场所，也是最高国家权力机关——全国人民代表大会举行会议的地方，党和国家在人民大会堂举行了各项政治和内外事活动。

（摘自《中国人大网》）

几十年如一日坚持实事求是

《彭真传》《彭真年谱》编写组 杨景宇 刘 政 张春生

我们通过参加《彭真传》的编写工作，对彭真同志和党的历史比以往有了更多更深的了解，受益匪浅。彭真同志对中国革命、建设、改革的贡献是多方面的，我们从中受到的教育也是多方面的。这里，只讲感受最深的一点，就是彭真同志几十年如一日坚持实事求是的可贵精神。

彭真同志多次讲过，1937年，他作为白区代表团主席，到延安参加党的全国代表会议，第一次见到毛主席。会议期间，毛主席讲的一段话给他留下了深刻的印象。毛主席说，看问题，第一要客观，不要主观；第二要全面，不要片面；第三要看本质，不要只看现象。只要客观地、全面地、本质地看问题，就可以减少许多不必要的争论，党内许多问题就好解决了。1941年冬，彭真同志在担任中央党校教育长期间，问毛主席：党校是不是应该有个校训？毛主席说：“实事求是，不尚空谈”。彭真同志根据这个校训，主持研究制定了党校的办校方针：“一、实事求是，不尚空谈；二、坚持真理，随时修正错误；三、把自己的言行当作客观事物来对待。”从此，实事求是就明确地成为彭真同志在革命实践活动中一以贯之的指导方针。

彭真同志一再强调：群众路线是我们党的工作路线，实事求是我们党的思想路线，二者是统一的。要做到实事求是，一个人坐在屋子里苦思冥想是不行的，必须走群众路线，充分发扬民主，认真听取各种意见，特别是反对的意见，践行真理面前人人平等的原则，经过反复比较，集思广益。有一次，他对身边工作人员说：“‘文革’前夕，我说‘真理面前人人平等’，惹了大祸。至今，我还坚持这个观点。从党内讲，同志之间，从国家讲，公民之间，不论年龄大小、资历长短、地位高低，应该人人平等，是就是，非就非，谁掌握了真理，谁说得对，就听谁的。不能以人废言。如果不是这样，谁的官大，谁就‘正确’，就听谁的，还有什么民主？还讲什么实事求是？那是封建专制，皇帝老子一句话，就是‘金口玉言’嘛！”

坚持实事求是，作为彭真同志的坚强党性和高尚品德，在“文革”暴风雨来临之际，越发显得光彩夺目。在前所未有的严峻考验面前，他顶住巨大的压力，毅然挺身而出，为罗瑞卿说公道话，就是突出表现。

1965年12月8日至16日，中央政治局常委扩大会议解决罗瑞卿的“问题”。1966年3月4日至4月8日，彭真同志参加审查罗瑞卿“问题”的中央工作小组会议，为领导小组成员。在会议揭发、批判罗瑞卿的“错误”和中央工作小组起草向中共中央

并毛主席《关于罗瑞卿同志错误问题的报告》稿的过程中，彭真同志一再讲，要实事求是，有一条是一条；是三分错误不讲七分，不讲过头话；批判会上的发言，不是每一句都是结论，做结论时要考虑事实有没有出入，根据够不够。如果讲的都是结论，还要工作组做什么！罗本人如果认为材料中个别的事实或者若干事实有出入，能举出事实和证据，我们可以把它取消。针对会上一些发言对罗瑞卿的“问题”无限上纲上线所表现出来的过激情绪，彭真同志告诫说：现在愤慨的人，将来冷静下来会后悔的。

在当时那种很不正常的政治氛围中，彭真同志还如此执着地坚持实事求是，实在难能可贵。不幸的是，他却因此付出了沉重的代价，成为“文革”中第一个被打倒的原因之一。

彭真同志从1923年加入中国共产党到1997年辞世，在70多年的革命生涯中，无论顺境，还是逆境，他的人生道路选择一直不变，理想信念一直不变，从不动摇，从不消沉，在他的全部革命实践中始终坚持实事求是，始终对党、对人民、对革命无限忠诚。这是他最为突出的高尚品格。

（摘自《中国人大网》）

人大
基本
知识
(连载
之四)

人民代表大会制度的确立：

1949年9月中国人民政治协商会议举行第一届全体会议，这次会议通过的《中国人民政治协商会议共同纲领》，确定中华人民共和国的政治制度是民主集中制的人民代表大会制度。但当时在全国普选的条件还不成熟，自上而下地建立各级人民代表大会也难以进行。所以在建国初期，确定由中国人民政治协商会议第一届全体会议代行全国人民代表大会的职权。经过几年的过渡和积累，在1953年我国进行了第一次大规模的普选，自下而上逐级召开了人民代表大会。1954年9月，第一届全国人民代表大会第一次会议胜利召开，制定了新中国第一部宪法。这部宪法明确规定：中华人民共和国的一切权力属于人民；人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。至此，我国人民代表大会制度以根本法的形式正式确立。

相 遇 太 白

市人大代表、合水县民俗文化研究所副所长 胡庆红

一个地方和人的相遇也是有缘分的，我和太白相遇过很多次，不知道算不算一种缘分。

第一次听说太白是从老公口中得知的。那时，我们还没有结婚，他告诉我说他的父亲七八十年代曾在太白当公社书记，那里是合水的最东边，距离县城近 100 公里，父亲每次下乡都是步行或骑自行车去，一来一回要好多天。他还说那里距离子午岭最近，空气好、野味多、能种水稻……这是老公口中的太白，也是我耳中的太白。但是，太白从未和我相见，而我也幼稚的认为那个遥远的乡镇不会和我有任何交集。没想到十年后太白竟然和我相遇，而且走进了我的工作生活，从此便没有分开。

初遇太白，是 2009 年深秋，因为工作原因，要去太白平顶川考察石窟。记得当时沿着 309 国道一路向东，路途颠簸而又遥远，途中经过一个山洞——子午岭隧道。同事告诉我，洞子顶上就是子午岭，也是分水岭，钻过洞子就进入了林区，子午岭东边的景色和地理地貌完全不同于岭西。果然，岭东的山林越走越稠密，川道被满山的树木紧紧包裹，狭窄而逼仄。眼前的松树、杨树、枫树还有叫不上名字的树比赛似得舒展各自或挺拔、或婀娜的身姿，红的灿烂，绿的无边。路边无名的小花紧紧抓着秋天最后的尾巴努力开放着，空气格外清新，天也格外的蓝。周围山林一片沉寂，让人误以为进入了原始森林。突然，有惊慌失措的野兔横穿马路，接着四下里飞窜的野鸡嚎叫着打破了整个山林的寂静。不知不觉，多彩变幻的林木渐渐远去，能看见的是路边裸露的红沙岩，川道突然开阔起来，放眼望去，平畴沃野。一大片一大片的玉米迎风招展，冬瓜傲慢的躺在田地里裸露着白肚皮，似乎在炫耀着自己。缓缓而行，便见一排排水田错落有序，一列列稻苗翘首期盼。早已听闻太白是陇上江南鱼米之乡，也是陇东唯一种植水稻的地方，但是亲眼所见却还是禁不住的讶异好奇。水稻已进入成熟期，扁平长形的叶片泛着金黄，饱满的稻穗羞涩的弯着头，似乎诉说着江南水乡的秘密。抓一把稻穗在手，满心的欢喜和稻香瞬间便溢满指尖。原来彪悍的黄土高原也有如此温婉不为人知的一面，让人不禁产生了许多好感。

适逢集市，街道上门店上人来人往，吆喝声、叫卖声、音乐声混杂着浓重的外地口音，整个山林热闹起来。顺着葫芦河一路向西，不就更来到了平顶川。平顶川可谓

是陇东的石窟之川，川内峰峦叠嶂，红岩峭露，溪水潺潺，彷若人间仙境。沿山开窟造像，可见大小石窟寺 20 多个，鲜活生动，又为太白增添了几分神秘和厚重……

再遇太白，我已是这里的常客。或巡查文物点，或考察石窟寺，或处理举报事件，或下乡调研。每来一次，我都更进一步的深入它、了解它、感知它。从看不完的绿色林海到走不完的秦直古道；从说不完的红色故事到赏不完的石窟艺术；从吃不够的太白大米到讲不完的悠久历史，它就像一位远嫁陇东黄土高原的姑娘，带着谜一样的故事深深融入子午岭，幻化出丰富多彩而又神奇迷人的魅力。

再遇太白，我已和它结下了知遇之缘。它也在小城镇发展建设中悄悄变换了我们初遇时的模样。白墙黛瓦的建筑民宿取代了昔日低矮陈旧的房屋，宽阔的水泥道路取代了昔日泥泞不堪的村组小道；特色农业观光园取代了昔日广种薄收的稻田，“三色四镇十景”建设发展焕发出了乡村振兴的新面貌。青兰高速的融汇贯通、亮化美化绿化的城镇面貌、得天独厚的自然资源、强势发展劲头的太白人让这座江南小镇又一次焕发了青春活力。2020 年合水（太白）生态康养旅游节会的成功举办更是让这座休闲宜居的小镇名噪一时。社会各阶层人士慕名而来，或考察调研，或休闲度假，或采风聚会，或省亲探友，从四面八方而来。看太白、说太白，写太白、画太白……也给了我再走太白、再讲太白、再宣传太白的机会。我想，我已深深爱上了太白……

与太白相遇，不仅在心中，也在脚下；与太白相爱，不仅在言表，更在行动。知遇着，相惜着，便是幸福；认知着，行走着，便是人生。

太白，一处养生之地，一片鱼米之乡；太白，一个有故事而又自带光芒的地方，来到这里，或行走，或旅居，你也会自带光芒。也许，相遇我们和需要我们相遇的正是这块最厚重、最接地气、最有底气的地方……

祖母的臊子面

宁县人大常委会党组成员、副主任 杨淑宁

在宁州人的日子里，面是不可或缺的。宁州人吃面吃的平常，也吃的将就，吃的花样繁多，也吃的恰如其分。比如臊子面，就是宁州面食的招牌，宁州人在家中待客，

是绝对少不了一碗臊子面的。

宁州的臊子面是细长的手擀面与猩红的臊子汤的完美组合，是黄土高原越冬的小麦面粉在宁州女人手里的华丽蜕变，是油炆辣子在黄土窑洞灶火里的回旋与升腾，是一根悠长的线，是一撮悦动的火。

臊子面绾起的情结永远挂在岁月的枝头，让你回眸凝望风吹麦浪的村庄。麦浪里间杂着玉米、糜子、谷子、高粱、黄豆、蓖麻和小块的土豆秧、冬瓜花、豆角架、辣椒苗。夏日的清晨，我提着笼子跟着小脚的祖母，采摘一天要吃的蔬菜。祖母让我把地头那些盛开的冬瓜的谎花都摘下，再摘了花蒂。晌午，那些冬瓜花要么成了与韭菜黄绿相间的炒汤菜，要么成了劲道柔韧的面筋。祖母把那些鲜黄的花洗净切碎，拌上面粉，再加上盐、调料，反复搓揉成面团，擀成薄片蒸熟，切成细条，再拌入调料，一碗色鲜味美的瓜花面筋就呈上了炕桌。那树上的椒叶、槐花、香椿，那地里的苜蓿、荠荠菜、苘蒿芽，在祖母的灶间，都散发着无以伦比的清香。

小时候，父亲在外工作，我们家也算是有公家人的家庭，公社下村的干部常常被派到我们家管饭，祖母非常看重和我爸同是吃公家饭的公社干部。总会把家里最好的东西留着，怕家里哪天要管饭或来了客人，缺这少那，影响了祖母端到炕头的茶饭。

祖母的好茶饭在全庄是出了名的。少小懵懂的我，不知道祖母的茶饭好在哪里，但偶尔去了亲戚家或是别人家，我是很少吃饭的。有年秋天，祖父带我去大娘（大姑）家，遇上了阴雨天，我每天就站在祖父睡着的炕边，哼哼唧唧、哭哭啼啼催着祖父回家，大娘端上来的饭我吃不下。那一次带着我走亲戚烦透了祖父，后来，祖父再也不带我出门了。

我的毛病是祖母惯的。即是平常的日子，每一顿简单的饭祖母都做的可口适宜。遇到大热的天，就是清爽的酸汤面、凉粉鱼、搅团鱼、粘米焖饭；遇到大冷的天，就是各种热火的汤面，洋芋面、扁豆面、两米子面。即是玉米糊汤，祖母烧制的都特别清香，再配点冬天腌好的翠绿的韭菜、亮黄的白菜、红绿相间的辣椒，就使得寒冷的冬日早晨充满人间的暖意。

一般情况下，臊子面都是家里来了客人，或是逢年过节祖母才会精心制作的，但也有例外，比如，家里有谁过生日或是我兴高采烈的拿回奖状。做臊子面的晌午，祖母得早早的和面，先从小陶罐里舀上半勺碱，或是从瓷盆里舀出半碗灰水，灰水是祖母用草木灰，最好是荞麦秆的草木灰搭制的。搭制灰水是用一个藤条编制的小圆框，里面装上专门用粮食秸秆烧制的干净的草木灰，里面泡上水，下面接一个盆，草木灰里的水上上下下反反复复篦入盆中，再经过沉淀，就成了能用于蒸馍、擀面的灰水。灰水里再掺入比例合适的水，一点一点的倒入面里，和成面梭，揉成面块，面块一定得足够硬，再把揉好的面扣在盆下，息上至少一两个小时。这中间，祖母就开始准备

做臊子汤的备料。

做臊子汤，得有豆腐、黄花菜、木耳、红萝卜、猪肉、鸡蛋，或是洋芋、萝卜、豆角、冬瓜等，这些是可以根据季节或是自家嗜好随意搭配的。祖母的臊子汤里，还会有她夏秋晒的干豆角、萝卜丝、冬瓜条。祖母把她煎汤要用的菜都切成碎丁，最后切肉。肉是缸里腌制的猪肉。每年腊月杀了过年猪，除了留给过年吃的，大半都被切成四方块腌制了。腌制猪肉可是一项细活，得把猪肉放锅里轻微蒸三遍，蒸一遍出锅趁热抹一遍盐，晾几天，再蒸再抹盐再晾，这样反反复复的蒸晾，肉里的水分干了，盐也渗进去了，最后把肉块一层一层放入缸里或是大瓷盆里，盖上盖子，肉在盐分的作用下慢慢回软，吃起来方便，也少了新猪肉的油腻，放久了还有了一点腊肉的香味。腌制的猪肉一直吃到下一年腊月杀年猪。

祖母先把肉丁放入热烘的油里，炒出色剥出油，放入葱花、辣椒面、花椒面、大香、姜粉，再很快倒入其它的主料翻炒，最后加入豆腐，这一系列的程序是不能颠倒的。等炒好了疙瘩子，就加入前锅里已经烧开水，稍做熬煮，再打入鸡蛋，半锅辣油飘逸、蛋块翻沉、油汪汪、香喷喷的臊子汤就做好了。

祖母踩上大案下的木墩，开始揉面。揉面是个力气活，瘦削的祖母必须使出浑身的力气，把面揉透揉光，再用手背指关节把面剂口压成有型的圆坨，这下架在窑傍两个长铁钉上的细长擀面杖就排上了用场，面坨在祖母的手下翻飞舒展，一缕白发在祖母汗津津的额前飘动，不大功夫面坨就被擀成一张薄如纸张的大面片，祖母再把它一层一层的折叠起来，抽出案板下斜插着的那把铁架子刀，架子刀下的面层就成了龙须一样的银丝。正如小儿口课“白马卧着，铁马站着，十个将军按着”，谜底就是此刻祖母的刀工。面切好，还得提好，得一把一把匀称地提放在案头或是籐黍盖上。等大黑锅里白涛翻浪，一把面丢下去就像一团散开的莲花，捞到碗里就像一根一根的丝线。再浇上早已备好的臊子汤，撒一点葱花一点香菜，便是人间至味，便是少年清欢。

后来的后来，祖母走了，可祖母悠长的臊子面总在我的眼前晃悠。半生以来，生活的区域除了宁县，除了陇东，去的最多的地方是陕西，陕西岐山的臊子面名气大，种类多，吃法讲究，跟宁县的臊子面一脉相承，但略有不同，岐山的臊子汤里炒入了醋，香辣里略带酸味。百度词条里定义臊子面是陕西中原一带与甘肃陇东的一种面食。那么，细细翻阅周朝的历史，再从《诗经》里去寻根问源，是宁州的臊子面被带到了岐山，还是岐山的臊子面反哺了宁州，这一宗饮食文化的线链接着时光的经脉，滋养着生命的丰腴。现在，在宁州的街市村庄吃一碗本土的臊子面很是平常，我也无数次按照祖母的路数尝试着去做，可怎么都做不出也吃不出祖母的味道，念想的味道。

投稿启事

《人大工作参阅》是庆阳市人大常委会主办的免费的、交流性资料。主要目的是宣传人民代表大会制度、社会主义民主法制建设和庆阳各级人大及其常委会的工作成果，以及各级人大代表的履职风采。希望通过这一文字载体，进一步增强社会各界和广大群众对人民代表大会制度和人大工作的关注度、认知度、理解度和参与度，推动新时代全市人大工作再上新台阶。该资料主要有高层声音、特稿、工作动态、工作交流、代表风采、他山之石、历史钩沉、随笔杂谈等方面的内容，视实际情况可适当调整。从 2022 年开始，每两个月编印一期。

为了丰富资料内容，提高编写质量，进一步增强可读性、指导性、实用性和趣味性，提升参阅价值，即日起欢迎各级人大代表、人大工作者和社会各界人士投稿荐稿。稿件须与人大有关，字数要求：工作综述、理论文章等稿件 3000 字以内，代表风采、人大故事等稿件 2000 字以内，原创文学、评论文章等稿件字数不限。工作类稿件需加盖公章后，邮寄纸质版 1 份；个人类作品将电子版直接发送邮箱后，告知即可。

旨在交流，均无稿费。

投稿邮箱：甘肃省庆阳市西峰区庆州西路 1 号

（统办楼东楼市人大常委会办公室 414 室）

邮政编码：745000

联系人：司飞飞

联系电话：0934--8212560

传真号码：0934--8210423

投稿邮箱：qysrdb@163.com

编辑部

2022 年 2 月 10 日

新时代人大工作的总体要求和主要任务是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕推进国家治理体系和治理能力现代化、全面建设社会主义现代化国家这一目标，坚持和完善中国特色社会主义法治体系，完善法律实施的社会环境，加强人民当家作主制度保障，汇聚起人民群众的磅礴力量，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保障。