

人大工作参阅

2023年4月20日

(总第8期)

第2期

【本期要目】

- 十四届全国人大一次会议精神解读
- 赵立新在市五届人大代表第二期履职能力提升培训班上的讲话
- 凝心聚力担使命 奋楫扬帆新征程
——庆阳市县两级人大常委会2023年度工作要点扫描
- 张红玲：做南梁精神传承人 一颗红心建标杆油田
- 湖南省：推动代表联络站“建管用”提质增效（摘要）
- 1954年：一届全国人大一次会议圆满成功
- 宪法宣誓彰显宪法权威

庆阳市人大常委会主办

目 录

全国两会◆

01 十四届全国人大一次会议精神解读

10 全国人大代表、庆阳市委书记黄泽元接受《民生周刊》专访时强调：“东数西算”
助力老区新发展

特 稿◆

13 赵立新在市五届人大代表第二期履职能力提升培训班上的讲话

工作交流◆

19 凝心聚力担使命 奋楫扬帆新征程

——庆阳市县两级人大常委会 2023 年度工作要点扫描

24 突出地方特色 推进为民立法

——庆阳市人大常委会立法工作纪实

代表风采◆

28 张红玲：做南梁精神传承人 一颗红心建标杆油田

29 杨宝玲：站在田间地头思考乡村振兴的大问题

他山之石◆

31 湖南省：推动代表联络站“建管用”提质增效（摘要）

34 江西丰城：依法监督重实效 营商环境再提升

历史钩沉◆

36 1954 年：一届全国人大一次会议圆满成功

39 追忆历史 汲取力量 回顾邓颖超同志率全国人大代表团首次访问欧洲议会

理论研讨◆

43 宪法宣誓彰显宪法权威

45 在人大工作中彰显全过程人民民主的人民立场

随笔杂谈◆

49 老家的人和事

50 家乡的桃花

补 白◆

27 如何理解科学立法、依法立法？

30 为什么实行三审制？

52 如何理解民主立法？

● 编辑部成员：罗正成 张泰龙 武靖尧

● 编辑组成员：李 燕 窦 聪 许 姣 张仁舜 高 孝 司飞飞
杨彤彤 陈 亮 赵 璟

● 编辑部地址：甘肃省庆阳市西峰区庆州西路1号

● 邮政编码：745000

● 编辑部电话：0934-8212560

● 传 真：0934-8210423

● 荐稿邮箱：qysrdb@163.com

十四届全国人大一次会议精神解读

中国政法大学宪法研究所所长、教授 姚国建

一、十四届全国人大一次会议的基本情况

（一）会议背景

按照我国宪法规定，十三届全国人大的任期到 2023 年 3 月就结束了，所以十四届全国人大一次会议是一次换届的大会。这次会议的召开还有一个非常重要的背景，那就是党的二十大对中国的发展前景作出非常详细的规划，提出了“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”的伟大发展战略。十四届全国人大一次会议是在全面贯彻党的二十大精神开局之年召开的一次会议，从落实党的二十大精神的角度上讲，意义非常重大。

（二）会议时间

会议会期是 2023 年 3 月 5 日至 13 日，近 3000 名新一届全国人大代表出席。2020 年之前，人代会会期是十天左右，如果是换届可能会多两三天。人代会会期发生变化是有一个契机的，那就是 2020 年新冠肺炎疫情暴发，当年人代会的会期是 5 月 22 日至 28 日，于是此后的会期就相对变短了。

（三）会议议程

人代会固定的议程包括：审议政府工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告以及全国人民代表大会常务委员会工作报告，审查国民经济和社会发展规划的报告、中央和地方预算草案等。此外，每年人代会也都有不同的议程，比如 2023 年人代会的议程中就有审议《中华人民共和国立法法（修正草案）》的议案、审议国务院机构改革方案、选举和决定任命国家机构组成人员等。所以，换届之年会议的议程会多一些，会议更加紧凑。

二、十四届全国人大一次会议的主要内容

（一）政府工作报告的主要内容

2023 年政府工作报告包括三个方面的内容：过去五年经济社会取得的重大成就、五年来主要工作、对 2023 年政府工作的建议。

第一，政府工作报告总结了过去五年经济社会取得的重大成就，包括：经济发展再上新台阶、脱贫攻坚任务完成、科技创新成果丰硕、经济结构进一步优化、基础设

施更加完善、改革开放持续深化、生态环境明显改善、人民生活水平不断提高。

第二，政府工作报告总结了过去五年来做了哪些工作，包括：创新宏观调控，保持经济运行在合理区间；如期打赢脱贫攻坚战，巩固拓展脱贫攻坚成果；聚焦重点领域和关键环节深化改革，更大激发市场活力和社会创造力；深入实施创新驱动发展战略，推动产业结构优化升级；扩大国内有效需求，推进区域协调发展和新型城镇化；保障国家粮食安全，大力实施乡村振兴战略；坚定扩大对外开放，深化互利共赢的国际经贸合作；加强生态环境保护，促进绿色低碳发展；切实保障和改善民生，加快社会事业发展；推进政府依法履职和社会治理创新，保持社会大局稳定。

第三，因为是换届之年，政府工作报告对 2023 年政府工作提出了一系列建议。一是提出了发展主要预期目标，包括“国内生产总值增长 5%左右；城镇新增就业 1200 万人左右，城镇调查失业率 5.5%左右；居民消费价格涨幅 3%左右；居民收入增长与经济增长基本同步；进出口促稳提质，国际收支基本平衡；粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上；单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，重点控制化石能源消费，生态环境质量稳定改善”。因为疫情防控政策的重大调整，我国经济各方面都在恢复，GDP 增长 5%左右的目标是比较谨慎的、CPI 上涨 3%左右的目标是非常理想的，我们要让老百姓享受到经济增长的成果。

二是提出了八个方面的重点工作，包括：着力扩大国内需求，把恢复和扩大消费摆在优先位置；加快建设现代化产业体系，强化科技创新对产业发展的支撑；切实落实“两个毫不动摇”，深化国资国企改革，提高国企核心竞争力，鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大；更大力度吸引和利用外资，稳步扩大制度型开放；有效防范化解重大经济金融风险，深化金融体制改革，完善金融监管，压实各方责任，防止形成区域性、系统性金融风险；稳定粮食生产和推进乡村振兴；推动发展方式绿色转型；保障基本民生和发展社会事业。由这八个方面的重点工作来看，对下一届政府而言，2023 年政府工作报告确实是非常重要的指导性文件。

（二）党和国家机构改革的主要内容

一般所说的换届之年，主要指的是新一届人大与新一届政府，同时也一般都会进行政府机构改革，即在上一届政府组成部门的基础上进一步优化以更适应经济社会发展的治理需要。此外，与以往不同的是，自 2018 年政府机构改革以来，本次政府的改革是结合党的二十大精神进行的。

中共中央 2023 年 2 月 28 日在中南海举行民主协商会，就党和国家机构改革方案

等，向各民主党派中央、全国工商联和无党派人士代表通报情况，听取意见。习近平总书记发表重要讲话指出，中共二十大对深化党和国家机构改革作出重要部署，在深化金融体制改革，完善党中央对科技工作统一领导的体制，优化政府职责体系和组织结构，完善党中央决策议事协调机构，优化机构编制资源配置，推进以党建引领基层治理，加强混合所有制企业、非公有制企业党建工作，理顺行业协会、学会、商会党建工作管理体制等方面提出明确要求。

所以，本次党和国家机构改革正是在落实党的二十大精神，其内容是很多的。一是重新组建科学技术部。科技部是一直就有的国务院组成部门，这次是重新组建，仍然是国务院的组成部门，但就其职能、领导体制进行了一些新的调整。二是金融管理机构系列改革。以上两部分是2023年国务院机构改革的重要内容。三是组建国家数据局。互联网时代的社会存在大量数据，如果管理不好这些数据就可能会对国家安全、个人权利保障或社会治理带来消极影响。所以，2023年国务院机构改革单独组建了国家数据局，来统筹推进数字中国、数字经济、数字社会的规划和建设。四是优化农业农村部职责。主要是把乡村振兴的一些相关职责并入到农业农村部，进一步加强对农村方面经济社会发展的指导和管理。五是完善老龄工作体制。主要是强调应对老龄化的国家战略，因为应对老龄化需要的是常态化管理，所以将国家卫生健康委有关的一些工作划入民政部。六是完善知识产权管理体制。知识产权包括商标、专利、著作权等，原来是由不同部门来进行管理的，这次也作出了新的调整。七是国家信访局调整为国务院直属机构。国家信访局原来是国务院办公厅管理的，现在调整为国务院直属机构，同时也是在配合党的二十大提出的“推进以党建引领基层治理”基层社会治理要求。八是精减中央国家机关人员编制。根据国务院关于提请审议国务院机构改革方案的议案，中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减，收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。改革后，除国务院办公厅外，国务院设置组成部门仍为26个。

（三）全国人大常委会工作报告的主要内容

全国人大常委会是全国人大在闭会期间的国家最高权力机关，履行宪法和法律赋予人大及其常委会在立法、人事、监督、决定四个方面的权力。全国人大常委会的委员长在工作报告中总结了过去一年以及过去五年来的主要工作内容和主要成就，并提出了今后一年的工作建议。

第一，全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严。党的十八大以来，以习近平同

志为核心的党中央提出要“加强宪法实施和监督”，“更好发挥宪法在治国理政中的重要作用”，明确“坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政”。在这样一个宏观的加强宪法实施的要求之下，全国人大常委会工作报告总结的第一项就是“全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严”，具体包括：一是完善宪法及宪法相关法，如十三届全国人大一次会议对宪法的修改、制定《中华人民共和国国歌法》等宪法相关法；二是维护特别行政区宪制秩序，如通过《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》，维护了香港的秩序，推动香港进入由治及兴的新阶段；三是加强合宪性审查工作、提高备案审查工作质量；四是推动宪法实施和宣传教育。

第二，完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治。主要内容有：一是围绕促进高质量发展立法，因为高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务；二是加快国家安全领域立法，如《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》；三是形成生态环保法律制度体系，如生态环保领域形成了“1+N+4”法律制度体系；四是做好社会建设和民生领域立法，主要涉及老百姓日常生活的方方面面，如医疗卫生、教育、未成年人保护、妇女权益保护等；五是作出授权决定或改革决定，主要是落实党中央提出来的“重大改革都要于法有据”，但是不能为了改革违反法律，也不能以法律实施阻碍改革。

第三，用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。主要内容有：一是做好规划计划、预算决算审查监督和国有资产管理监督；二是听取审议专项工作报告；三是加强法律实施情况的监督；四是加强司法普法工作监督；五是推进专题调研成果运用。

第四，发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。主要是强化人大闭会期间，人大代表发挥自己职能的工作机制，如提升代表议案、建议办理水平，支持代表参与常委会工作，健全常委会联系代表机制，推动代表密切联系人民群众，加强代表履职能力建设。

第五，提出今后一年的工作建议。主要内容有：一是做好宪法实施和立法工作；二是增强人大监督实效；三是提升代表工作水平；四是做好人大对外交往；五是加强常委会自身建设。

（四）最高法、最高检工作报告的主要内容

所谓“两高”指的是中华人民共和国最高人民法院、中华人民共和国最高人民檢察

院。因为“两高”的工作在很多方面，尤其与在打击刑事犯罪方面是有关联的，所以我们常把“两高”的工作报告放在一起解读，其主要内容包括以下多个方面。

第一，扫黑除恶。在扫黑除恶方面，最高检工作报告指出，过去五年“起诉涉黑涉恶犯罪 26.5 万人”；最高法工作报告指出，过去五年“持续开展扫黑除恶专项斗争，依法审结涉黑涉恶案件 3.9 万件 26.1 万人”。

第二，反腐败。在反腐败方面，最高检工作报告指出，过去五年“受理各级监委移送职务犯罪 8.8 万人，已起诉 7.8 万人”，“坚持受贿行贿一起查”；最高法工作报告指出，过去五年“审结贪污贿赂等职务犯罪案件 11.9 万件 13.9 万人”。

第三，惩治网络犯罪。近年来，互联网的发达，既给人民生活带来了便利，也催生了一系列相关的违法犯罪案件，损害了老百姓的利益。所以，我国一直在持续打击网络犯罪，如最高检工作报告指出，五年来“起诉利用网络实施诈骗、赌博、传播淫秽物品等犯罪 71.9 万人”；最高法工作报告指出，五年来“审结电信网络诈骗及关联犯罪案件 22.6 万件”。但是近年来，网络犯罪受害者仍不断出现，足见打击网络犯罪的任重道远。

第四，打击涉民生领域犯罪。涉民生领域犯罪，包括养老诈骗等，已经形成诈骗的新形式。对此，最高检工作报告指出，五年来“专项打击整治养老诈骗，起诉 8516 人”；最高法工作报告指出，“开展打击医保骗保犯罪专项行动”，“严厉打击整治养老诈骗”。涉民生领域犯罪的危害性极大，也成为“两高”的重点打击对象之一。

第五，加强人格权保护。在加强人格权保护方面，最高检工作报告指出，五年来“确立网络人格权保护公诉原则”，“坚决惩治网暴‘按键伤人’”；最高法工作报告指出，五年来“审结人格权纠纷案件 87.5 万件”，“审理侵害‘两弹一星’功勋于敏、‘杂交水稻之父’袁隆平等名誉案”。我们大家都知道，袁隆平为我国农业生产、粮食安全作出了重大贡献，于敏为我国国防安全作出了重大贡献。对于针对他们的名誉案件，司法机关理应格外关注。

第六，保护未成年人。在保护未成年人方面，最高检工作报告指出，五年来“从严追诉性侵、虐待、暴力伤害等侵害未成年人犯罪 29 万人”；最高法工作报告指出，“对侵害未成年人犯罪零容忍”，“严格执行侵害未成年人犯罪人员从业禁止制度”，五年来“落实家庭教育促进法，发出家庭教育令 10308 份，督促甩手家长依法履行家庭教育责任”。我们强调，要明确孩子成长的重心在幼年、少年阶段，家长要把更多的精力放在陪伴孩子上，提供更多心理上的帮助，同时要严格执行侵害未成年人犯罪人员从业禁

止制度，杜绝未成年人再次受到侵害的可能。

第七，打击金融犯罪。在打击金融犯罪方面，最高检工作报告指出，五年来“从严追诉集资诈骗、非法吸收公众存款等金融犯罪，起诉 18.5 万人”；最高法工作报告指出，五年来“审结金融犯罪案件 10.1 万件、金融民商事案件 1037.7 万件”。

第八，基本解决执行难。在解决执行难方面，最高检工作报告指出，五年来“对民事审判和执行活动中的违法情形提出检察建议 38.4 万件”；最高法工作报告指出，五年来“受理执行案件 4577.3 万件，执结 4512.1 万件，执行到位金额 9.4 万亿元”。

此外，“两高”工作报告还总结了优化营商环境与公正司法两个方面的主要工作。特别是在公正司法方面，最高法工作报告指出，五年来“司法体制综合配套改革深入推进”，“推动实现‘让审理者裁判、由裁判者负责’”，“深化法官额制改革”，坚决减少干预司法问题。

（五）《中华人民共和国立法法》修改的主要内容

《中华人民共和国立法法》是“规范立法活动，健全国家立法制度，提高立法质量，完善中国特色社会主义法律体系，发挥立法的引领和推动作用，保障和发展社会主义民主，全面推进依法治国，建设社会主义法治国家，根据宪法”制定的法律，其对象为全国各级人民代表大会、人民政府。《中华人民共和国立法法》于 2000 年由第九届全国人民代表大会第三次会议通过，于 2015 年迎来第一次修改，2023 年修正为第二次修改。本次修改的主要内容包括以下五个方面。

第一，加强党对立法工作的全面领导。以习近平同志为核心的党中央指出，全面依法治国，核心是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，关键在于坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法。因此，《中华人民共和国立法法》着重强调了在立法工作中要“坚持中国共产党的领导”。

第二，坚持和发展全过程人民民主。党的二十大报告指出，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。人民代表大会制度是我国人民民主专政政权的组织形式，是中国共产党领导的人民民主制度，是我国的根本政治制度。因此，《中华人民共和国立法法》着重强调了在立法工作中要“坚持和发展全过程人民民主”，如“坚持立法公开，保障人民通过多种途径参与立法活动”。

第三，总结吸收立法工作实践经验，坚持问题导向、需求导向。在立法工作中，我们常常讲一句话，那就是问题引导立法、立法解决问题，这就是由实践导向、问题导向、需求导向的重要性所决定的。因此，《中华人民共和国立法法》着重强调了“立

法应当从实际出发”。

第四，坚持立法和改革相辅相成、相伴而生、同步推进、内在统一。为了落实党中央提出来的“重大改革都要于法有据”，我们必须解决改革和法治如何协调、相辅相成的问题。因此，《中华人民共和国立法法》着重强调了“立法应当适应改革需要，坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一”。

第五，遵循宪法的原则和规定，注意处理好与其他法律的衔接。本次《中华人民共和国立法法》修改的一大亮点就是总结宪法实施和监督工作的实践经验，明确合宪性审查的环节和要求。《关于〈中华人民共和国立法法（修正草案）〉的说明》指出，明确合宪性审查相关要求。根据宪法精神和党中央关于推进合宪性审查工作的部署要求，总结近年来的实践经验，一是明确法律案起草和审议过程中的合宪性审查要求；二是明确备案审查工作中的合宪性审查要求。

三、十四届全国人大一次会议的重点焦点问题

下面，我们要着重交流在十四届全国人大一次会议期间，党中央领导、各位代表、媒体以及人民群众关注度较高的八个方面的重点焦点问题。

（一）关于新一届政府的施政目标

关于新一届政府的施政目标，李强总理指出：“新一届政府的工作，就是要把党中央的决策部署贯彻好、落实好，把党的二十大擘画的宏伟蓝图变成施工图，与全国人民一道，一步一个脚印把宏伟蓝图变成美好现实。”他还非常接地气地说道：“绝大部分老百姓不会天天盯着看GDP增长了多少，大家更在乎的是住房、就业、收入、教育、就医、生态环境等身边具体事。”所以，我们可以说，政府工作的一个目标、方向，就是让居民收入增长和国家经济增长保持同步，也就是让老百姓能够享受到国家经济发展的成果。

（二）关于全年经济增长目标

2023年国内生产总值增长的目标为5%左右，引起了媒体与全社会乃至国际社会的广泛关注。从总体上讲，我国疫情防控政策调整以后，经济的发展前景是非常好的，前几年压抑的消费或经营活动将重新焕发生机，但也将不可避免地面临国际国内的新问题与新挑战。因此，5%左右的目标是谨慎的，也并不算低，因为现在我国经济发展的基数是非常大的。

（三）关于民营经济

2023年3月6日，习近平总书记看望了参加全国政协十四届一次会议的民建、工

商联界委员，并参加联组会，听取意见和建议。他强调，党中央始终坚持“两个毫不动摇”、“三个没有变”，始终把民营企业和民营企业家当作自己人。要引导民营企业和民营企业家正确理解党中央方针政策，增强信心、轻装上阵、大胆发展，实现民营经济健康发展、高质量发展。

在十四届全国人大一次会议记者会上，李强总理在谈到民营经济的发展时，特别提到了当年江浙等地发展个体私营经济、发展乡镇企业时所创造的“四千”精神，即走遍千山万水、说尽千言万语、想尽千方百计、吃尽千辛万苦，高度肯定了民营经济的发展。

党的二十大报告指出，新时代新征程中国共产党的使命任务就是“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”。所以，在实现第二个百年奋斗目标的过程中，民营经济照样能够发挥重要的作用。为此，我们要切实落实“两个毫不动摇”，鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，支持中小微企业和个体工商户发展，构建亲清政商关系，为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的环境，用真招实策稳定市场预期和提振市场信心。

（四）关于党和国家机构改革

结合党的二十大与十四届全国人大一次会议，我们可以发现，党和国家机构改革是从宏观上高度一致的，其主要内容包括以下三个方面。

第一，科技领导体制改革与高质量发展。科技领导体制改革方面主要是：一是重新组建科学技术部，主要负责宏观上的科技政策的实施，仍作为国务院组成部门；二是组建中央科技委员会，主要是加强党中央对科技工作的集中统一领导，统筹推进国家创新体系建设和科技体制改革，研究审议国家科技发展重大战略、重大规划、重大政策，统筹解决科技领域战略性、方向性、全局性重大问题等，作为党中央决策议事协调机构。

中央科技委员会作出决策，科技部负责执行，都是指宏观层面的，这是一个非常重要的变化，其目的就是服务于高质量发展。高质量发展是党的二十大报告提出的全面建设社会主义现代化国家的首要任务。党的二十大报告指出，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，中国式现代化的本质要求之一就是实现高质量发展。习近平总书记在参加他所在的十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。高质量发展自然离不开科技的进步、人才的培养，所以党和国家机构改革的重点之一才是科技领导体制改革。重新组建科学

技术部、组建中央科技委员会，正是在落实党的二十大精神。

第二，金融管理体制改革。这也是本次改革广受关注的重点之一。我们可以把金融管理体制改革称为系列改革，因为它既涉及中央金融机构调整，也涉及地方金融机构调整：一是在中央方面，组建国家金融监督管理局；二是在地方上，深化地方金融管理体制改革；三是中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构；四是统筹推进中国人民银行分支机构改革；五是完善国有金融资本管理体制；六是加强金融管理部门工作人员统一规范管理。

通过以上调整，我国金融管理体制发生了一个重要变化，那就是由“一行三会”、“一行两会”到“一行一局一会”。早期的“一行三会”是指中国人民银行与银监会、保监会、证监会；“一行两会”是指中国人民银行与银保监会、证监会；现在的“一行一局一会”指的是中国人民银行、国家金融监管总局、证监会。这一重要变化，主要是为了强化党的领导、合理分工以及强化中央政策主导。

（五）关于港澳工作管理

习近平总书记强调，“一国两制”是中国特色社会主义的伟大创举，是香港、澳门回归后保持长期繁荣稳定的最佳制度安排，必须长期坚持。党的十九届四中全会从13个方面系统总结了我国国家制度和国家治理体系的显著优势，其中之一就是“坚持‘一国两制’，保持香港、澳门长期繁荣稳定，促进祖国和平统一的显著优势”。

但是，“一国两制”在实践中也出现了一些问题，使得党中央认识到要进一步加强党的领导。对此，我们要组建中央港澳工作办公室，主要承担贯彻“一国两制”方针、落实中央全面管治权、依法治港治澳、维护国家安全、保障民生福祉、支持港澳融入国家发展大局等方面的调查研究、统筹协调、督促落实的职责。

（六）关于组建中央社会工作部

中央社会工作部是党的机构改革的一部分，也与国家机构改革息息相关，在工作上与政府相关部门产生联系。中央社会工作部主要负责各行各业的基层党建工作，推进以党建引领基层治理。

（七）关于政府自身建设

在十四届全国人大一次会议记者会上，李强总理谈到“以新一轮政府机构改革为契机，切实加强政府自身建设”时说道：“坐在办公室碰到的都是问题，深入基层看到的全是办法。高手在民间。我们要推动各级干部多到一线去，问需于民、问计于民，向人民群众学习，真正帮助基层解决实际问题。”对此，党中央强调要“不发通知、不打

招呼、不听汇报、不用陪同接待，直奔基层、直插现场”，中共中央办公厅印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，受到了广泛关注。

（八）十四届全国人大常委会立法规划编制工作已经启动

目前，十四届全国人大常委会立法规划编制工作已经启动，正在向各方面广泛征集立法项目，将突出重点领域、新兴领域、涉外领域立法。该工作将为未来五年全国人大常委会的立法工作以及我国法治建设带来重大的影响。

（摘自：2023.04.06《新华网》）

全国人大代表、庆阳市委书记黄泽元接受《民生周刊》专访时 强调：“东数西算”助力老区新发展

今年政府工作报告提出，加快传统产业和中小企业数字化转型，着力提升高端化、智能化、绿色化水平。大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台经济发展。

庆阳，作为甘肃唯一的革命老区，是陕甘宁革命老区的重要组成部分。去年2月份以来，国家发展改革委等部门启动建设国家算力枢纽节点，并规划了庆阳等10个国家数据中心集群，着力构建数字经济全产业链生态体系。两会期间，本刊记者专访了今年新当选的全国人大代表——甘肃省庆阳市委书记黄泽元。

《民生周刊》记者：“东数西算”国家工程“落子”庆阳，意味着革命老区庆阳将融入数字经济大潮，跨入中西部资源调配的新赛道。作为甘肃省“东数西算”的主窗口，为何数据中心集群选择落地庆阳？

黄泽元：我认为主要基于以下几点优势：

第一，基于多重地理优势的叠加，在中国版图上，庆阳处于几何中心，甘肃省东部、陕甘宁三省区交汇处。在庆阳布局，能全面辐射西部地区，且到全国各地的辐射路径较为均等，算力中心能兼顾效率和性能，特别对推动数字经济发展在西部形成新的区域性集聚区具有重大的战略意义。

第二，甘肃的风能、太阳能、水能等可再生能源资源丰富，可开发量整体位居全国前列，特别是庆阳是传统能源和新能源并存的富集地区，作为长庆油田的发源地和

主产区，油煤气能源资源储备量居陕甘宁地市级第二位，是鄂尔多斯盆地的重要组成部分和陕甘宁能源“金三角”规划的重点区域，是正在建设的陇东综合能源化工基地的主战场。从新能源来看，包括庆阳在内地整个甘肃省有着丰富的风光电资源，这些都为建设绿色、低碳数据中心集群提供了坚实的基础保障。

第三，庆阳地质结构稳定，境内未有活动断裂带经过，属于少震弱震地区，连续100年未发生1.0级以上地震，为大数据中心稳定安全运营提供了基础保障。

《民生周刊》记者：当前，数字经济在我国迎来蓬勃发展之势。数字化赋能老区发展主要表现在哪些方面？这次全国两会您带来哪些相关建议？

黄泽元：作为继农业经济、工业经济之后的主要经济形态，党的十八大以来，数字经济迎来快速发展，推动着社会生产方式和大众生活方式发生深刻变革，成为支撑经济增长关键动能。

《“十四五”数字经济发展规划》提出，到2025年，数字经济迈向全面扩展期，数字经济核心产业增加值占GDP比重达到10%。为进一步加快数字经济发展，各地也设定了未来五年的工作目标。数字经济正式成为各地促经济、谋发展的“新赛道”。

目前，我国数据中心大多分布在东部地区，由于土地、能源等资源日趋紧张，在东部大规模发展数据中心难以为继。而我国西部地区资源充裕，特别是可再生能源丰富，具备发展数据中心、承接东部算力需求的潜力。

去年2月，全国一体化大数据中心体系完成总体布局设计，“东数西算”工程全面启动后，庆阳市作为甘肃大数据中心核心集群，承担国家枢纽节点建设任务，成为全国“八分之一”，并成为10个国家数据中心集群之一。

按照甘肃枢纽节点规划，庆阳数据中心集群到“十五五”末，将新增2.5KW标准机架80万个，其中到“十四五”末，新增2.5KW标准机架约30万个。

2023年，庆阳重点围绕开工建设10万架算力规模的目标，谋划实施了中能建、秦淮数据、中国电信、中国移动、中国联通等10个数据中心项目，集群的算力规模和承载能力正在逐步提升，但目前存量及在建机架与市场需求和规划目标仍有较大差距，“东数西算”的真正场景还未正式落地。因此提出以下三点建议：

一是从国家层面加快算力资源跨域调度和数据要素流通研究，为枢纽节点建设提供顶层指导；

二是从国家层面推动三大基础电信运营企业，共同加快庆阳与东部城市、与其他国家枢纽节点间的直连链路建设，打造高可靠、低时延、高通量的网络通道，为“东部

数据”向庆阳流动和庆阳数据中心集群算力跨域输出提供可靠的网络基础，推动“东数西算”场景真正在庆阳落地；

三是从国家层面推动支持庆阳数据中心集群与东部、中部地区的“结对子”合作，尤其是甘肃省与河南省、庆阳市与京津冀、长三角、粤港澳大湾区、郑州、苏州、南京等区域的合作，共同开展算力跨域调度、城市算力网以及产业合作，落地一批“东数西算”标杆性项目，助力庆阳建设面向全国的算力保障基地。

《民生周刊》记者：今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，“十四五”规划承上启下的关键之年。下一步，庆阳将如何进一步深化数字赋能、打造算力高质量供给、数据高效率流通的大数据发展高地？

黄泽元：开局之年当有开局之势。庆阳市将抢抓国家“东数西算”工程布局的重大机遇，以推进绿色安全国家数据中心集群建设为核心，以服务京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域的算力需求为重点，按照国家关于打造“东数西算”数据融合创新示范区、人工智能产业基地和红色数据灾备基地的战略定位，全力建设全国一体化算力网络国家枢纽节点。

首先，加快建设中能建、秦淮数据、中国移动、中国电信等绿色数据中心，2025年新增2.5KW标准机架30万个，2030年累计新增80万个，做大算力规模。

其次，争取国家新型互联网交换中心落地建设，实现基础电信企业与互联网、大数据等企业互联互通，打通网络通道，建设庆阳至京津冀、长三角、粤港澳、成渝等地区网络直连链路，积极推进构建庆阳至郑州、西安、苏州等城市算力网。

再次，建设一体化算力资源调度平台、数据要素流通平台，布局数据要素交易市场，形成“算力+数据+算法”一体化产业引流体系。

最后，深化数字赋能，建设新型智慧城市，提升资源配置共享水平；推进能源化工等重点行业的工业互联网应用，推动传统产业加快数字化转型，培育形成数字经济产业集群。

黄泽元表示，庆阳作为西电东送、西煤东运、南水北调、东数西算、黄河国家战略等战略机遇叠加之地，机遇难得、前景可期。我们将抓住用好各类政策机遇，在服务“国之大者”中走好革命老区高质量发展新路子，奋力谱写庆阳高质量发展新篇章！

（摘自：2023.03.13《掌中庆阳》）

在市五届人大代表第二期履职能力 提升培训班上的讲话

市人大常委会党组书记、主任 赵立新

(2023年3月23日)

各位代表、同志们：

在全国“两会”胜利闭幕之际，我们在深圳人大干部培训中心扬州教学基地举办市五届人大代表培训班，这是庆阳市人大常委会贯彻落实党的二十大精神、全国“两会”精神的一项重要举措，很有意义。受邀参加这次培训的还有全国人大代表、长庆油田公司第二采油厂南梁作业区生产保障队党支部书记张红玲，我代表市人大常委会欢迎你的到来。

去年受疫情影响，我们既定的初任代表培训工作受到一定影响。对这次培训，市人大常委会非常重视，之前专题向市委作了汇报，泽元书记非常关心，强调要高质量完成培训。特别是把培训安排到扬州培训基地，目的就是通过高层次培训，进一步拓宽代表视野，提高履职能力和水平。

市五届人大2021年底换届，现有代表336名，其中70%是新任代表。人大代表作为人民代表大会的组成人员，代表人民的利益和意志，为人民发声，为群众代言，职责非常重要。党的十八大以来，党中央高度重视代表工作，习近平总书记在中央人大工作会议上强调，“人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力。”刚刚结束的全国“两会”上，赵乐际委员长强调“要支持和保障代表依法履职，充分发挥代表来自人民、扎根人民的特点优势，当好党和国家联系人民群众的桥梁。”这次党和国家机构改革，在全国人大常委会专门增设代表工作委员会，加强代表工作组织力量，更加体现了重要性。

市五届人大常委会高度重视代表工作。在去年的五届人大二次会议上，我代表常委会向各位代表作了工作报告，通过代表工作的强化履职培训，让代表“能为”；强化服务保障，让代表“善为”；强化建议办理，让代表“有为”，取得了很好成效。（比如，积极应对疫情影响，采取“线上+线下”的办法，实现初任代表培训率达到100%；开展“助力乡村振兴、人大代表在行动”主题活动，全市5000多名各级人大代表参与其中，发挥了重要作用；安排资金366万元，推进乡（镇）“人大代表之家”规范提升全覆盖；

在机关设立“人大代表工作站”“委员办公室”，为人大代表、常委会委员更好履职提供服务。）**各位代表**积极参与市人大常委会组织的各项活动，监督宪法和法律有效实施，督促支持“一府一委两院”依法开展工作，认真负责地向人大和有关部门反映情况、建言献策、解决问题，展现了新时代人大代表的风采，为全市人大工作高质量发展作出了重要贡献。去年8月份，十三届全国人大常委会委员长栗战书调研庆阳人大工作，对我市人大工作特别是基层代表发挥作用给予了充分肯定，对我们是巨大的鞭策和鼓舞。在此，我代表市人大常委会向大家表示衷心感谢！

新形势、新任务，对当好人大代表提出了新要求。借此机会，就如何更好发挥代表作用，我谈几点意见，和大家共勉。

一要以坚定的政治立场忠诚履职。上次换届选举中，省委专门印发文件，对把好人选提出要求，第一条就是政治素质要过硬，坚决拥护中国共产党的领导。人大代表人选确定过程中，也要求做到“四必核”，与党政干部任用是一样的。因此，作为一名人大代表，如何提升政治素质、做到正确履职非常重要。**首先，要加强学习，用最新理论成果武装头脑。**我们常说要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。这不仅是对党政领导干部的要求，对于人大代表来说，也是同样的要求。这次培训第一课就是《如何认识我国人民代表大会制度的地位和作用》，主要目的就是学习贯彻党的二十大精神，统一思想，提高我们的认识水平。**其次，要学以致用，用政治眼光看待处理问题。**作为人大代表，就要坚持用政治思维分析问题，习惯于跳出圈子、站在高处看待问题、理性思考、发表意见、提出建议，尽最大能力为群众谋福祉、办实事。（**比如**，市人大代表就应当围绕党中央的号召和省委、市委关于经济社会发展的总体部署开展工作，以践行为民宗旨的担当精神来履职。具体来讲，围绕高质量发展，要紧扣优化营商环境的部署要求，积极参与市人大常委会组织的“助力优化营商环境、人大代表在行动”活动，作出应有贡献。）**再次，要提升修养，始终站稳政治立场。**当选代表之后，就不能以普通群众的标准要求自己，我们在日常工作生活当中都要体现出代表的先进性。履行职务时要明辨是非，决不能人云亦云，要表明政治立场，敢于同不和谐声音、行为作斗争。

二要以全面的知情知政正确履职。人大代表只有准确把握国之大者、省之要者、市情现状和发展变化趋势，才能议政有方、更好履职。**首先，要“知政”。**就是关心时事，了解新形势下的党中央对各项工作的新部署新要求。**比如**，习近平总书记最新讲话精神、每年全国“两会”精神等等。只有准确把握政策趋向、发展形势，才能走出自

己的小圈子，放眼全局履职尽责。**其次，要“知情”**。充分发挥自己来自于群众的优势，发挥好桥梁纽带作用，充分了解基层广大干部群众的心声，掌握社情民意，知道群众所思所想所盼所愿，工作接地气，履职才有底气。**再次，要练好调查研究这一项基本功**。近期，中共中央办公厅印发了《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。李强总理在十四届全国人大一次会议记者会上强调，要大兴调查研究之风，“坐在办公室碰到的都是问题，下去调研看到的全是办法，高手在民间”。这对我们正确履职很有启发。调查研究是做到知情知政的重要方式，也是检验代表履职能力的重要手段。每年召开人代会前，各级人大常委会都会组织开展相应的视察调研，主要目的就是为代表在人代会期间提出议案意见建议提供素材，做好准备。闭会期间，各位代表更要积极参与各级人大组织的各类专题调研、集中视察、代表小组等活动，收集大量的第一手资料，为有效履职奠定坚实基础（这方面，**马银萍**代表为我们作出了表率。作为五级人大代表，她每次积极参加省、市人大组织的活动，对省情市情是非常了解的，更不用说镇原县情、临泾镇情，都是了如指掌。也正因为如此，她每次参加人代会提出建议或者审议发言，总能引起更多关注。在全国人代会上，她多次就庆阳国家级能源经济示范区、庆阳能源外送通道建设发声，积极争取政策，得到国家多个部委的高度重视和大力支持）。

三要以强烈的使命担当有效履职。宪法和法律赋予人大代表的职权主要分为两类，一类是会议期间的权利，主要是审议权、选举权、表决权、提出建议批评意见权等。另一类是闭会期间的权利，主要是视察权、约见权、列席有关会议权、特定问题调查权、建议权等。大家肩负人民群众期望，要履行好自己的神圣职责，充分发挥代表作用。**一要发挥好参与决策作用**。会议期间，审议各项报告时要充分发表意见，真正反映群众的意愿和呼声；认真负责地行使好各项决议决定、选举任免的表决权；要提出关系经济社会发展、紧贴民生实际需求的高质量议案意见建议。**二要发挥好监督促进作用**。在视察、检查、调研等活动中，通过法定程序和方式向“一府一委两院”及有关部门提出意见建议，促进更好改进工作。**三要发挥好模范带头作用**。人大代表是人民群众公认的先进模范，要时时处处当好群众的表率，积极投身经济社会发展各项事业中去，做经济建设的主力军，群众致富路上的带头人。（当前，我们庆阳正处在加快经济转型升级、迈向高质量发展的关键时期。庆阳GDP去年跨过1000亿大关，但与发达地区相比，差距还很大。全省“三抓三促”行动开展以来，常委会第一时间作出安排部署，向全市各级人大代表发出“三抓三促”行动倡议书。目的也是希望各位代表都

要以此为契机，紧扣助力乡村振兴、优化营商环境等重点任务，主动躬身实践，服务发展大局。具体工作中，就是行使好代表职权。**比如**，领导干部代表要带好头、作表率，切实担起责任，加强统筹协调，敢于在矛盾问题面前迎难而上，推动各项政策措施高效落实；企业负责人代表要抢抓政策机遇，用足用好国家、省、市惠企政策，增强社会责任感，努力提高生产经营效益，为群众提供更多就业岗位和增收渠道；专业技术代表要发挥自身优势，努力解决行业发展、产业链条上遇到的技术难题，促进发展质效持续提升；其他基层代表要积极支持党委政府和所在单位工作，深入联系群众，主动作为，干出成效。大家要多向优秀人大代表学习。**比如**，申纪兰，是中国仅有的一位从第一届连任到第十三届的全国人大代表，一生都在为人民代言、替人民发声，特别是她提出的“男女同工同酬”建议，被写进了中华人民共和国的第一部《宪法》。）

四要以深厚的为民情怀倾情履职。人大工作的根基在人民，依法履职的落脚点在人民，人大代表具有密切联系人民群众的天然优势。**一是当好汇聚人民智慧的“代言人”**。密切联系人民群众，拜群众为师，向群众学习，问政于民、问需于民、问计于民，广泛汇聚人民群众智慧和力量。人大代表“家站点”是代表密切联系群众的重要载体，是人大推动全过程人民民主的重要抓手。人大代表要通过常“在家”“进站”“到点”、亮身份履职，架好人大代表服务人民群众的“连心桥”。（**比如**，西峰区后官寨镇人大代表“说和室”，邀请代表参与基层矛盾纠纷化解，取得很好的效果。十三届全国人大常委会委员长栗战书在庆阳调研时，对这一作法给予了肯定。市委泽元书记在多个场合多次提到这项工作，特别是近期在全市主动创稳大会上，强调要积极借鉴这一密切联系群众的作法。）**二是当好维护人民利益的“代言人”**。“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题的。”人大代表由人民选举产生，更要以“民生无小事，枝叶总关情”的信念，为解决好人民群众生产生活中“急难愁盼”的问题献策出力。（**比如**，市人大代表叶红侠向西峰区肖金镇捐赠一辆价值42万元的垃圾清运车，为改善农村人居环境、建设美丽乡村作出自己的贡献；丑建柱积极参与常委会组织的“助力乡村振兴、人大代表在行动”，充分发挥模范带头作用，带领合作社村民育苗备种，去年被央视13套《新闻直播间》宣传报道，带动了宁县南义乡及周边乡镇瓜菜产业的发展，等等。）

刚才，我就如何履职讲了几点意见。实践证明，人大代表职责重要，使命光荣，大有可为。近期，省人大正在研究制定《深入学习贯彻党的二十大精神，丰富和发展全过程人民民主甘肃人大实践的决定》，并于3月9日在天水市召开了征求意见建议

座谈会。这个《决定》为今后加强代表工作方面，推出一系列创新举措。（比如，加强代表联系群众工作平台建设、完善村民议事会议制度、探索建立代表下访制度、组建地域性专业性功能性代表小组等等，都体现了省人大对代表工作和代表履职的高度重视。我也参加了这次座谈会并作了发言。会上，省人大常委会马廷礼副主任对我市“智慧人大”信息化平台建设、“代表接待日”活动等工作给予充分肯定。）

今年，市人大常委会在制定年度工作要点时，就加强代表工作进行了重点谋划，具体有这么几点考虑，也希望大家积极参与。

一是加强代表培训。今年，我们除了这次扬州培训，还要在甘南、张掖举办两期代表培训，年内实现本届市人大代表培训全覆盖。一方面，通过专家学者的授课，提升代表的整体素质（比如，为了进一步加深各位代表对人民代表大会制度的认识和理解，这次培训的第一课就是《如何认识我国人民代表大会制度的地位和作用》；同时，还安排了《如何提出高质量意见建议》课程内容，通过辅导学习，帮助代表更好履职）。另一方面，通过开拓视野，学习先进地区的工作经验（比如，安排听取深圳人大代表民生实事票决制工作情况介绍，等等）。同时，还要继续加强“线上”培训、会议培训和“送学上门”，向各位代表赠送《人民之声报》《人大工作参阅》等报刊杂志，通过“庆阳人大网”“庆阳人大”微信公众号及时推送学习内容，也请各位代表平时多关注这些网络平台。

二是建强履职平台。去年常委会对70个乡镇“人大代表之家”进行了规范提升，最近安排进行了一次检查观摩，效果很好。下一步，要继续对剩余的52个进行规范提升，并且要向“代表联络站”“代表工作室”进行延伸，把代表活动阵地建好用好。今年常委会全面启动庆阳“智慧人大”信息化平台，搭建起了代表与人大常委会、与政府工作部门等互动沟通的线上平台，为代表提供了更加便捷的履职渠道（比如，其中的“代表履职系统”包含了代表工作的一系列内容，包括代表信息公开、代表活动发起和记录、代表知情知政和获取信息资源等，还可以通过手机APP，随时随地反映民情民意，提出意见建议，实时看到建议办理的进展情况）。

三是丰富活动内容。今年，全省、全市工作部署早、标准高、行动快。市人大常委会统筹安排了年度工作要点，听取和审议专项报告18个，开展专题调研7项、执法检查5项、重大项目视察1项、专题询问1项、地方立法1项，特别是首次运用专题询问这种监督手段，对全市医疗卫生体系建设情况开展监督；首次对常委会听取和审议专项工作报告实行满意度测评，等等，都是有益探索实践。同时，还围绕发挥代表

主体作用，作出了一些制度性安排。比如，继续深化“两联系”拓展代表履职路径，建立常委会“代表接待日”制度（2月24日，举行的首次“代表接待日”活动中，我向代表通报了常委会今年重点工作，并征求了代表意见建议，代表们提出了许多真知灼见，对做好常委会工作很有启发，效果很好，这一制度要长期进行下去）。在去年的基础上，今年重点安排开展“助力优化营商环境，人大代表在行动”，以及“千名代表调研视察千项工程”等系列履职活动。希望各位代表积极参与，发挥主体作用，凝聚起共促发展的代表力量。

四是加强代表管理。刚才提到的“代表履职系统”中，有一个很重要的功能模块，就是代表履职管理。平台建好了，关键是要用好。常委会代工委、县（区）人大要帮助代表尽快熟悉这个软件的操作。代表们要及时的关注、参与、反馈活动信息（以前都是纸质的代表履职登记表，需要大家手填上去，不太方便，可能存在填写不准确的问题，也不便于管理考评。现在，通过这个系统，组织代表活动可以借助管理端“发单”，代表通过移动端“接单”，参加活动“结单”，活动结束后由代表进行现场化、图文化的适时记录，及时形成电子化资料，方便履职记录）。我们将实施量化积分管理，进一步激发代表们的履职热情，充分体现代表履职实效。年终进行考核评比，对优秀代表表彰奖励，作为先进典型广泛宣传。

五是加强建议办理。确保代表建议“掷地有声”也是常委会的工作职责。这项工作去年有很大提升，今年要继续努力，一方面要加强人代会期间代表意见建议的办理，提高A类建议比重，增强建议办理实效；另一方面要对代表审议工作报告、开展专题调研、执法检查、工作座谈会、常委会专题审议时的意见建议，及时进行交办，督促件件有回应、有反馈（前段时间，我们召开了代表建议交办会，不仅向市政府交办了人代会期间的143条意见建议，还将代表审议各项报告时的意见进行了整理汇总，一并交由市政府办理）。让每一位代表都感受到自己肩上沉甸甸的责任，感受到作用发挥的实际效果，增强履职的主动性。

各位代表、同志们，人大代表地位重要，使命崇高，责任重大。希望大家不忘初心、不负重托，珍惜学习机会，运用学习成果，发挥主体作用，认真履行职责，为庆阳经济社会高质量发展做出新的更大贡献。

预祝大家学有所成、学有所获！

（供稿：庆阳市人大常委会办公室）

凝心聚力担使命 奋楫扬帆新征程

——庆阳市县两级人大常委会 2023 年度工作要点扫描

2023 年，庆阳市各级人大将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，以及中央、省委人大工作会议精神，坚决拥护“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行法定职责，丰富和发展全过程人民民主的庆阳实践，为推动全市经济社会高质量发展提供坚实有力的保障。

庆 阳 市

今年，市人大常委会主要完成政治建设、监督工作、立法工作、代表工作、自身建设等 5 个方面 21 项重点任务。具体为：**一是政治建设**。坚持党的全面领导，不断深化理论武装，聚焦中心服务大局。紧扣全省“一核三带”战略布局和全市“双轮驱动、三化并进、四建支撑，高质量发展”的总体思路，积极开展“三抓三促”、“优化营商环境攻坚突破年”行动，依法履行监督职能，服务经济社会高质量发展。**二是监督工作**。听取和审议全市“十四五”规划纲要实施中期评估报告、全市国民经济和社会发展规划执行、财政预算执行、国有资产管理等 18 个专项报告；对全市重大项目建设情况进行集中视察；开展市级工业园区发展情况、全市就业情况等 7 项专题调研；开展全市医疗卫生体系建设情况专题询问；开展《中华人民共和国道路交通安全法》《中华人民共和国种子法》等 5 项执法检查。**三是立法工作**。严格执行《甘肃省新时代地方立法质量管理办法》，充分发挥基层立法联系点作用；审议制定《庆阳市农村住房规划建设管理条例》；开展《庆阳市董志塬生态保护条例》立法前调研论证工作；检查《甘肃省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查规定》实施情况。**四是代表工作**。抓好人大代表集中、分散培训；举办 3 期市人大代表培训班，培训代表 180 名；做好在庆省十四届人大代表培训学习和服务保障工作；做好市五届人大二次会议期间代表所提意见建议办理和在庆全国人大代表出席十四届全国人大一次会议服务保障工作。**五是自身建设**。开展“书香机关”建设，深化“机关年轻干部理论学习暨写作能力提升小组”活动，抓好干部职工能力素质培训；积极参与“庆阳三为”专题讨论，丰富干部职工文体生活，举办机关特色活动；全面启用“智慧人大”信息化平台，办好《人大工作参阅》、“庆阳人大”微信公众号，全面提升机关办公智能化、信息化水平。

西 峰 区

2023年，区人大常委会工作要点安排主要内容为：**一是坚持党的领导**。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。严格执行请示报告制度，统筹推进人大及其常委会重要工作，认真做好全区重大项目建设督查等工作。**二是依法有效监督**。依法审查财政决算、计划和预算执行情况，跟踪检查审计查出问题整改落实情况；开展《审计法》执法检查 and 招商引资企业建设运行情况专题调研。听取和审议政府生态环保重点任务落实情况报告，开展全区人居环境优化及风貌提升工作、教育质量提升工作专题调研。组织视察全区社区矫正工作；做好全区规范性文件备案审查工作。**三是完善体制机制**。进一步规范常委会讨论决定重大事项内容及程序，依法行使重大事项决定权。坚持党管干部原则进行干部任免，组织新任命人员进行宪法宣誓。健全完善常委会决议决定落实情况督查机制，强化跟踪问效。**四是优化服务保障**。组织开展人大代表履职培训班，进一步提升代表履职能力和水平。持续推动“双联系”活动常态化、制度化。认真做好代表建议交办和督办工作，对建议办理情况进行评议。全面做好在峰各级人大代表出席人代会的服务保障。**五是加强自身建设**。认真履行全面从严治党主体责任，加强意识形态和党风廉政建设工作。扎实开展“三抓三促”行动，深入推进“服务型效能型”机关建设，完善干部管理机制，丰富机关文化生活，不断增强机关效能和活力，探索搭建区级人大数字信息平台。

庆 城 县

2023年，县人大常委会围绕建设经济更具实力、城乡更添魅力、民生更加给力、党建更有活力的大美庆城，做好以下工作：**一是政治建设**。坚持旗帜鲜明讲政治，始终坚持党的全面领导，主动参与中心工作，切实发挥人大职能作用。**二是监督工作**。听取和审议县级财政决算、预算执行和其他财政收支的审计等7项工作报告；对财政预决算进行全口径、全过程审查监督。审议国有资产管理情况的专项报告；对节水农业、水资源保护利用、医疗卫生体系建设、农村公路养护管理等工作开展调研；对《中华人民共和国种子法》《甘肃省农作物种子条例》《中华人民共和国就业促进法》《甘肃省就业促进条例》等5部法律法规实施情况开展执法检查；对法院优化营商环境工作和检察院经济金融犯罪检察工作开展专项执法检查。**三是代表工作**。通过专题学习班、学习考察、参加省市培训等形式组织代表学习培训；开展“访民情、听民声、解民困”主题实践活动，组织代表帮助群众化解困难、发展生产。**四是自身建设**。指导推进乡（镇）人大工作标准化、规范化建设等。

宁 县

今年，人大常委会围绕县十八次党代会和县十八届人大二次会议确定的目标任务，做好以下工作：**一是政治建设**。深入学习贯彻党的二十大精神，认真履行管党治党主体责任，严格落实意识形态工作责任制。**二是监督工作**。依法做好重大事项决定工作；听取和审议县政府关于2023年上半年国民经济和社会发展计划执行情况、2022年财政决算和2023年上半年财政预算执行情况等7项报告；对全县中药材发展、医疗卫生体系建设和农村安全饮水等情况进行调研；对全县城乡人居环境综合整治情况进行专题询问；开展《中华人民共和国安全生产法》等执法检查3项，对县住建局进行工作评议；听取和审议国有资产管理、法治政府建设及法检“两院”工作情况的报告。**三是代表工作**。深化“两联系”工作，开展“助力乡村振兴，人大代表在行动”、“助力优化营商环境、人大代表在行动”主题活动。全面完成18个乡镇“人大代表之家”提档升级，提升代表议案办理质效。**四是自身建设**。全面完成《宁县人大志》编纂工作；改进会风文风，高质量开好法定会议，提升工作实效；办好“宁县人大微信公众号”，加强与市、县（区）人大的工作交流。组织召开乡镇人大主席座谈会。

镇 原 县

今年，人大常委会紧扣发展全过程人民民主和“四个机关”建设，以“三抓三促”行动为契机，做好以下工作：**一是政治建设**。始终把党的领导贯穿于人大工作的全过程各方面，自觉接受县委领导，严格执行重大事项请示报告制度。严格落实党组理论学习中心组学习制度，努力把学习成果转化为依法履职的实际成效。**二是监督工作**。组织对《中华人民共和国道路交通安全法》等5部法律法规实施情况开展执法检查；对县城学校教育现状及学校布局情况，以及全县老年人、孤儿、五保户等特殊困难群体权益保护工作情况开展专题调研；对县卫健局等5个政府部门开展工作评议。**三是代表工作**。组织人大工作者和人大代表赴发达地区考察学习人大代表助力乡村振兴等工作的经验做法，举办人大代表和人大工作者培训班2期。组织开展代表主题活动，发挥好代表示范带头作用。**四是自身建设**。制定常委会“三抓三促”行动方案，扎实纠改“三个方面”突出问题。指导开展乡镇人大工作“规范提升年”活动，坚持在工作中规范、在规范中提升，推动提升乡镇人大工作整体水平。

环 县

2023年，人大常委会围绕县第十八次党代会和县十九届人大二次会议确定的目

标任务，做好以下工作：**一是政治建设**。严格执行重大事项报告制度，切实把党的领导贯穿于人大依法履职的全过程，落实到人大工作的各方面。**二是监督工作**。听取和审议财政、计划、审计、环保、法治政府建设等专项工作报告，审查和批准 2023 年新增债券资金分配安排意见；对 2023 年度全县重大项目建设情况开展集中视察；对乡村振兴、羊产业发展等 7 项工作开展专题调研；对《文物保护法》贯彻实施情况开展执法检查。**三是代表工作**。开展全县人大干部履职能力提升培训；组织开展人大代表外出学习培训。深入推进代表向原选区选民述职评议工作，严格落实“两联系”制度，督促做好县十九届人大二次会议代表议案建议办理工作。**四是自身建设**。认真履行全面从严治党主体责任，全面加强常委会及机关政治、思想、组织、作风、纪律和制度建设。加大宣传培训力度，提升宣传工作质效。

华 池 县

2023 年，人大常委会将**聚焦法定主责主业**，围绕“一府一委两院”重点工作，听取和审议县政府年度法治政府建设等专项报告 11 项。围绕重大项目建设等开展 5 次视察调研和执法检查活动。结合审议专项工作报告、代表问卷调查等方式开展专题询问。结合“三抓三促”行动对公检法司履行职责，助力优化营商环境情况开展专项工作评议，不断强化事前、事中、事后监督。**着眼代表作用发挥**，强化代表履职培训，全年组织县人大代表和人大工作者培训学习 3 次；有重点分步骤抓好村“人大代表工作站”建设，持续推进新南路、打庆路、悦乔路三条乡镇人大工作线建设；在切实加大代表建议办理的基础上，坚持每次邀请 2 名乡（镇）人大主席和 2 名县人大代表列席人大常委会会议，每次邀请 3 至 5 名代表参加常委会组织开展的视察调研、执法检查等活动，广泛听取代表意见建议。**聚焦真诚履职担当**，紧紧围绕“四个机关”建设，修订完善常委会及机关各项议事规则、规章制度进行，优化人大机关运行机制。认真落实党组中心组学习制度、常委会“会前学法”和机关“一月一法”法律学习活动，积极开展“三抓三促”活动，全面推进“两型”机关建设，提升全县人大工作整体质效。

合 水 县

2023 年，人大常委会工做好以下工作：**一是政治建设**。全面贯彻落实中央和省、市、县委决策部署，大兴调查研究之风，开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、“三抓三促”行动，以及“大走访、大调研、破难题”活动，严格落实重点项目和招商引资常委会领导包抓责任制等工作。**二是监督工作**。将法定监督

议题作为重点，对计划、预决算审查、国有资产管理、审计工作、环境状况和环境保护工作目标完成情况开展监督；计划开展《种子法》《甘肃省农作物种子条例》等执法检查，配合开展《庆阳市农村住房规划建设管理条例》《庆阳市董志塬生态保护条例》立法调研，开展医疗卫生体系建设、“再造一个子午岭”工程实施专题调研等 10 项工作；安排对全县重大项目建设情况和农村经济工作进行集中视察；听取全县打击治理电信网络诈骗违法犯罪、“八五”普法等工作专项报告；对招商引资企业服务保障、住房保障（建设）管理进行满意度测评；对全县医疗保障、工业园区发展情况开展专题调研，对全县重点引资项目落地实施、住房改革“交房交证”工作开展检查。

三是代表工作。举办 2 期县人大代表培训班；丰富拓展代表履职活动；建立完善常委会班子定期接访代表制度；开展代表小组活动和“助力乡村振兴、人大代表在行动”、“优化营商环境、人大代表在行动”主题活动。

四是自身建设。紧密结合人大“四个机关”建设，进一步提升党建工作质量、持续强化履职能力提升、改进干部工作作风、加强理论研究宣传、密切人大工作交流。

正宁县

今年，人大常委会围绕县十七次党代会和县十八届人大二次会议确定的目标任务，做好以下工作：

一是政治建设。严格执行重大事项请示报告制度。围绕县委提出的“三业”定位、“五强”方向总体思路，依法履行监督职能，服务全县经济社会高质量发展。

二是监督工作。对全县重点项目建设情况进行集中视察，对全县物流、教育等领域工作进行专题调研；对县发改局、民政局开展工作评议，对县卫健局局长、乡村振兴局局长开展述职评议；开展《中华人民共和国农产品质量安全法》《中华人民共和国未成年人保护法》执法检查。听取和审议“一府两院”相关工作情况的报告。

三是代表工作。开展“助力乡村振兴、人大代表在行动”“助力优化营商环境、人大代表在行动”主题活动；组织人大代表参加省、市人大常委会举办的各类培训，举办常委会组成人员、乡镇人大主席培训班，全面提高代表综合素质和履职能力。

四是自身建设。完善常委会履职制度，加强各专门委员会建设，充分发挥常委会组成人员、专门委员会和工作部门的作用。积极开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、“三抓三促”行动、“优化营商环境攻坚突破年”行动、“两型”机关创建，提高办事效率，提升工作效能。

（供稿：庆阳市人大常委会办公室研究科）

突出地方特色 推进为民立法

——庆阳市人大常委会立法工作纪实

自赋予立法权以来，庆阳市人大常委会深入贯彻落实习近平法治思想、习近平总书记关于立法工作的重要指示论述精神，坚决贯彻落实中央、省委、市委对立法工作的部署要求，紧跟全国人大、省人大立法工作步伐，坚持党的领导，围绕全市大局，紧扣“立良法、促善治”，不断健全立法工作体制机制，以保障和改善民生立法为重点，着力通过立法解决群众“急难愁盼”的现实问题，努力推动地方立法工作取得新成效、实现新进展。几年来，先后制定地方性法规6部，修订修正3部，为中国式现代化庆阳法治实践提供了有力立法保障。

一、坚持党的领导，发挥主导作用

（一）主动接受党委领导。坚持请示报告制度，凡是立法重大决策、重要事项和重点工作，都及时向市委请示报告；五年立法规划、年度立法工作计划和法规草案表决通过前，都以市人大常委会党组名义报请市委常委会会议审议。成立市委全面依法治市委员会立法协调小组，制定的全面依法治市“一规划两方案”，将立法工作纳入重要目标任务并进行督查考核，有力有序推进立法任务落实。

（二）发挥人大主导作用。坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的工作格局，发挥人大法制委、专门委员会和相关工作机构作用，严把“立项、起草、合法性审查、专委会初审、法制委统审”五关，确保制定的每一件法规都立得住、行得通、真管用。每件法规二审后，坚持赴兰州征求省上相关厅局对草案修改意见，召开论证会，接受省人大法制委、常委会法工委审查指导，确保法规在报批前符合省人大审查指导要求。

（三）优化立法工作机制。健全人大对立法工作全过程主导机制，建立立法工作由人大分管领导和政府分管领导担任“双组长”，人大法制委（法工委）牵头，政府司法局及相关执法部门、立法研究基地专家学者“三结合”，共同起草法规草案、共同开展立法调研、共同召开立法听证论证会、共同研究立法中遇到的问题、共同修改法规草案“五共同”一体化立法工作体制机制，构建人大全过程主导立法新型工作格局。

二、突出立法为民，解决现实问题

（一）强化安全管理立法。针对燃气大市和推进“气化庆阳”建设的实际需要，

制定《庆阳市燃气管理条例》，强化科技支撑，创新燃气智慧监管服务制度，建立燃气网络在线智慧监管与自动切断报警装置智能化预警体系，完善燃气事故应急处置措施，提升技防能力和水平。加强燃气稳定保供机制建设，建立应急储备、统一配送等制度，提升燃气经营服务质量，满足用户多元化需求。加强燃气安全风险管控排查，严格高层建筑用气、重大危险源监管、安全设施设备检修、隐患排查等风险防范和管控，从法规制度创设上预防安全事故发生。加强违法行为惩戒，对在燃气管道上拒不安装智慧泄露自动切断装置、向高层建筑提供瓶装燃气等违法行为，设定法律责任，加大行政处罚力度，填补了燃气技防措施强制性法律规范的立法空白，在全国同类法律法规中尚属首例，切实维护人民群众生命财产安全。

（二）突出民生保障立法。聚焦“一难两乱”，制定《庆阳市机动车停车设施规划建设和停放管理条例》，建立智慧付费、停车诱导、居住区域认证优惠付费、智慧监管服务制度体系，方便群众停车。强化源头治理，规范建筑区划内车位车库配建标准，增强刚性约束。治理乱停乱放，禁止公共区域内的巷道、出入口、电子围栏外停放车辆，对违规停放强制拖移车辆，并给予行政处罚。依据民法典关于车位车库的原则性规定，加强行政保护措施，禁止违规租售、只售不租等行为，设定按日连续处罚规则，用法治化手段倒逼车辆归位停放，切实维护公共停车秩序。

（三）加强基层治理立法。围绕业主大会成立难、物业服务不规范等问题，制定并修正《庆阳市物业管理条例》，对照民法典关于建筑物区分所有权和物业服务合同的相关规定，健全完善业主大会、物业服务等制度规定。建立物业管理委员会制度，加强业主权利保护。强化行政管理措施，补充设定民法典规定的物业服务人不得采取停止供电、供水、供热、供燃气等方式催缴物业费禁止性行为的行政处罚，破解小区治理“最后一公里”难题。

（四）推进生态文明立法。深入贯彻落实习近平生态文明思想，实施国家黄土高原水土保持示范区建设和固沟保塬工程，制定并修订《庆阳市禁牧条例》，加大对自然保护区、风景名胜区、幼林地、水源地、沙化土地、草原等区域的封禁管护力度。制定并修正《庆阳市烟花爆竹燃放管理条例》，强化禁放规定，减轻大气污染防治压力，减少燃放扰民，这两部条例成为守护庆阳青山绿水蓝天的良法利器。

三、健全立法机制，推进民主立法

（一）加强调研论证。坚持把全过程人民民主体现在立法工作的各个环节，组织政府相关部门、专家学者，深入社区、乡镇、基层治理现场开展立法前、立法中、立法后调研，梳理问题，研究提出务实管用的法规制度规范，及时协调解决立法中的重

点问题和利益调整，严格对照上位法和国家政策规定，完整准确衔接引用禁止性规定，严把“合法性”关口。

（二）畅通表达渠道。修订立法协商论证咨询和公众参与制定地方性法规办法和规定，将每件法规草案都印发市级领导、各县（区）、基层执法单位、立法联系点、法规调整对象等广泛征求意见。采取召开论证会、听证会、协商会、座谈会等多种形式，广泛听取有关机关、组织、人大代表、政协委员、社会公众意见，汇集立法智慧，凝聚立法共识。

（三）发挥智库作用。依托陇东学院马克思主义学院建立市人大常委会立法研究基地，选聘5名立法顾问，组建50多人的专家库，确定4个基层立法联系点，引入第三方开展立法后评估，发挥“直通车”作用，最大限度听民声、察民情、聚民智。

（四）加强法理研究。组织立法研究基地、立法联系点、立法顾问、专家学者、执法单位及相关方面，针对立法过程中的法理性问题，深入研究论证，提出法治化对策措施。

四、推动立执结合，彰显法治威力

（一）强化立法宣传。法规批准后，采取编写法规释义、印发公报、召开新闻发布会等多种形式发布立法信息，解读法规内涵，提升群众知晓率。

（二）监督法规实施。燃气管理条例公布实施后，及时听取市住建局对宣传实施情况专项工作报告，督促制定燃气重大危险源辨识、监督检查等配套办法，与执法单位进点监督指导对3.4万家燃气企业、用户，加装燃气泄漏自动切断报警装置，开展危险源评估建档，有效提升了燃气安全预防预警能力。

（三）丰富法治实践。主动联合市直相关部门和县（区）人大，开展“千村万企”法治大宣讲活动和“法治赋能乡村振兴”大讨论活动，依法规范农民专业合作社经营，抵制天价彩礼，倡导文明新风，深化“枫桥经验”基层治理实践。开展“优化法治化营商环境‘企业说、我即办’执法检查跟踪问效活动”，促进“一法一条例”全面贯彻落实，让企业享受“法治红利”。

尽管我们立法工作取得了一些成效，但也存在不少困难和问题：一是立法工作整体能力有待进一步提升。二是法规解决具体问题的操作性还有待提高。三是在“小切口”“创制性”立法上仍需进一步探索。

下一步，我们将全面实施新修改的立法法，严格落实《甘肃省新时代地方立法质量管理办法》，进一步健全立法机制，丰富立法形式，努力做到“人无我有、人有我优”，以高质量立法保障庆阳高质量发展。

一是强化人大主导立法工作。立法规划计划确定的项目，原则上由市人大常委会主任会议研究提案。综合性、基础性、专业性较强的法规案可以邀请第三方协助立法。强化常委会、法委会审议把关作用，严把立法标准、立法规律和立法技术规范关。对政府规章上升为地方性法规案的，相关委员会或者工委要做好初审工作，并向法制委提交书面审查报告。

二是着力加强立法全过程质量管理。出台《甘肃省新时代地方立法质量管理办法》实施意见，统筹协调做好法规立项、起草、审议、论证、报批等全过程质量管理。

三是推进地方立法实践创新。审议制定《庆阳市农村住房规划建设管理条例》，开展《庆阳市董志塬生态保护条例》立法前调研论证工作，积极谋划论证开展基层治理立法，在推进立法实践创新上实现新拓展。

四是进一步健全立法工作机制。进一步丰富全过程民主立法，加强立法协作和立法能力建设，完善法规通过前评估机制，适时开展立法后评估工作。

五是积极开展智慧立法。借助庆阳人大智慧平台，优化智慧立法功能，运用大数据、云计算、人工智能等新技术，为立法提供统计分析、量化论证和决策依据。

（供稿：庆阳市人大常委会法工委）

如何理解科学立法、依法立法？

科学立法。对科学立法原则的理解与操作，立法法第六条规定：“立法应当从实际出发，适应经济社会发展和全面深化改革的要求，科学合理地规定公民、法人和其他组织的权利与义务、国家机关的权力和责任。”“法律规范应当明确、具体，具有针对性和可执行性。”科学立法可以理解为要尊重和体现规律。但是，这个尊重和体现规律并不是抽象的、不可捉摸的。其中有这样两个意思很重要：一是立法要有效管用，应当尽可能针对问题立法，并通过立法来解决问题。也即立法要有问题意识，要坚持问题导向，不能为立法而立法，也不能立了法却解决不了所要解决的问题。二是立法要能行得通。即立法要合乎道理，让群众看了觉得你这个法是讲道理的，是与大家普遍认同的道理相一致的；同时你这个法又是合乎地方情况包括风土民情的，而不是与当地的民情民意背道而驰的。这样，你立的这个法群众才能拥护，也才能行得通，即具有可执行性。

依法立法。从全国人大及其常委会来说，就是严格按照宪法立法和立法法的规定立法；就国务院来说，就是严格按照宪法和法律立法；就地方人大来说就是严格按照宪法、立法法和上位法的规定，严格按照本级人大及其常委会的立法权限，严格遵循地方立法不能和上位法相抵触的原则进行立法。地方立法不能超越上位法的规定，不能超越自己的立法权限，这是保证国家法治统一的根本原则。

张红玲：做南梁精神传承人 一颗红心建标杆油田

“作为一名基层石油工人，当选为全国人大代表我感到非常荣幸和自豪。我将珍惜荣誉，不负人民重托。”对于全国人大代表、中国石油长庆油田第二采油厂南梁采油作业区生产保障队党支部书记张红玲而言，这不仅仅是一份荣誉，更是一份沉甸甸的责任和重托。

2003年，22岁的张红玲怀揣梦想从兰州医学院毕业后就踏上了南梁这片土地，成为第二采油厂南梁采油区作业的一名采油女工。从理想中的“白大褂”到现实中的“红工衣”，心理落差曾让她一度感到迷茫、焦虑。

“有一次我们去南梁纪念馆参观，先辈们艰苦奋斗、不怕牺牲的革命精神让我倍感振奋，我当时就想，我又有什么理由不坚持呢？”张红玲说，“因为特殊的工作需要，采油工人大都扎根在远离家乡、远离城市的大山荒漠之中，支撑我们的不仅有心中的信仰，更有肩上的责任。”在南梁精神的激励下，张红玲充分发挥共产党员先锋模范作用，扎根在南梁油田这片红色沃土之上，闻油而喜、逐油而安，为国家油气生产默默奉献自己的力量。

2016年9月，张红玲首次走上南梁采油作业区梁一增井区党支部书记岗位。张红玲坚持以“做南梁精神传承人，当长庆发展排头兵”为己任，依托南梁红色资源优势，把南梁精神与石油精神有机结合，打造了具有南梁特色的“队伍红、业绩红、思想红、人才红”的“五红”党支部，形成了“五争五好五达标”支部管理方法和“主题宿舍、漫画长廊、呓语电台”等富有特色的井区文化，带动员工用心用情书写多彩人生。

自担任党支部书记以来，张红玲所在的支部充分发挥党建引领作用，激励一线干部员工发扬“一腔赤诚守南梁沃土，一颗红心建标杆油田”的团队精神，全力以赴增效益、保安全、上产量，以高质量党建引领和保障高质量发展，有力支撑了梁一增井区年产从3.5万吨攀升到年产10万吨，成为南梁油田的主力区块。

“人民选我当代表，我当代表为人民。在今后的工作中，我将深入基层一线，倾听油田干部员工和人民群众的声音，知民意、懂民心、解民忧，当好代言人、做好‘传声筒’、架起‘连心桥’。”张红玲表示，作为一名石油行业的人大代表，将立足本职岗位，讲好南梁故事、扎实履职尽责，展现新时代石油工人风采。

（摘自：2023.03.13《中国甘肃网》）

杨宝玲：站在田间地头思考乡村振兴的大问题

天津市东丽区华明街道胡张庄村地处城郊，昔日当地曾流传着一句顺口溜：芦苇荡、盐碱地、土坯房，有女不嫁胡张庄。但是，如今的胡张庄不仅摘掉了“穷帽子”，村民的生活更是发生了很大的变化：适龄人员全部纳入养老保险和医疗保险；2006年，胡张庄村人均纯收入不足2000元，2019年增加到2.8万余元，增长10余倍，每人每年享受到节日慰问金等福利高达4000元。

一提到胡张庄村如今的发展变化，当地村民都会谈及一个人——全国人大代表、胡张庄村股份经济合作社党支部书记、理事长杨宝玲。村民们都说：“这些年，眼看着我们村的发展逐步走上快车道，大家更有干劲儿了。说句实话，如果没有好的‘领路人’，大家很难快步走上致富路。”

东丽区作为超大城市的近郊区，城市化进程较快。城市化的过程让东丽区部分近郊农村剩余的少量土地变得零星、分散、不规则，使得部分土地特别是集体建设用地利用效率很低。其实，这是这轮快速城市化进程中，全国许多城市近郊农村面临的比较普遍的问题之一。“这个问题当时在一定程度上也困扰着胡张庄村的发展。因此，2018年全国人代会我提出了‘关于做好集体土地整治的建议’，建议进行城市近郊农村区域统筹规划，流转、置换、整合建设用地和农用地，实现土地的集约节约利用。”

杨宝玲提出的这条建议，得到全国人大常委会、原国土资源部的及时回复。天津市市、区相关部门也针对实际问题多次开会协调。如今，村里零散的建设用地整合置换成了145亩商业服务用地，地点位于村头西北角。“这些土地置换促进了胡张庄村一二三产业的融合发展，村民们可以因地制宜发展适合自己的行业，这样就能增收了，集体建设用地也重新发挥了作用。”杨宝玲高兴地说。杨宝玲的这条建议，让胡张庄村的集体经济着实壮实了不少，让胡张庄村村民个人的腰包也着实“鼓”了不少。

实实在在的收益让村民心里乐开了花，接着杨宝玲又为乡亲们谋划开了另一件事。杨宝玲调研后得知，由于集体资产家底薄等原因，很多村庄舍不得为基础设施“输血”，农作物种植“看天吃饭”，很容易导致抗风险能力差和田地减产、农民减收的恶性循环。于是，2019年她向全国人代会提出了“加大对农村集体经济组织的扶持力度的建议”。

胡张庄村土地含钾量高，多年来村民种植葡萄，但经济价值不高。加大对农村集体经济组织扶持力度这件建议在胡张庄村落实落地的结果是：在市区两级部门的财政

扶持下，截至 2020 年底，村里建起了 43 个葡萄温室大棚。“这些温室大棚葡萄主打的是反季节种植、错季销售，给村民创收增加了一条致富果道。”杨宝玲说，“农业大棚里种出来的葡萄糖分更足，能更好控制成熟时间。露地葡萄还没下来，我们大棚里成熟的葡萄就卖完了，当年总收入 200 万元。”

最近几年，胡张庄村的葡萄丰收有了保障，但杨宝玲又为大伙儿操心起了销路。

“葡萄连续的大丰收，让人感觉没以前那么好卖了，为啥？”杨宝玲边寻思边进行了调研：村里种植大户王长喜和下游厂商合作深加工葡萄酒，很快就卖光了，杨宝玲跑上门把产业链问了个一清二楚。又北上东北、南下湖南，回山东娘家，跟村民干部聊实情、问实底。最终杨宝玲得出结论：“我们传统销售模式跟不上，咱们得多条腿走路。乡村振兴、合作社、专业化路子走对了，但是农民还需要学会网络营销，把农产品精准销售到城市餐桌上。”“国外有周末市集，农民卖优质农产品，既能增收，也能打品牌。咱们也得学学。”最近两年的全国人代会，杨宝玲围绕着促进农产品销售提出了多方面的建议。

采访的最后，杨宝玲对记者说：“在农村生活了一辈子，我履职自然离不开这片土地。作为党支部书记，我要带领村民奔小康；作为全国人大代表，我更关注乡村振兴方面的总体情况。咱不能只盯着自己这一亩三分地，得把脚印烙在田地里，挖掘出有普遍性的‘三农’问题。”

（摘自：2023 年第 3 期《中国人大》杂志）

为什么实行三审制？

1998 年 4 月 29 日，时任全国人大常委会委员长李鹏在九届全国人大常委会第二次会议闭幕会上的讲话中对此作了说明：“一些委员反映，审议法律草案缺乏充裕的时间。有些法律案第一次会议听取说明，还来不及消化，就开始审议，第二次会议就要通过，显得有些仓促，影响立法质量。委员长会议讨论了大家的意见，决定今后审议法律草案一般要实行三审制：

一审，听取提案人对法律草案的说明，进行初步审议；

二审，在经过两个月或者更长的时间，委员们对法律草案进行充分的调查研究后，围绕法律草案的重点、难点和分歧意见，进行深入审议；

三审，在专门委员会根据委员们的审议意见对法律草案进行修改并提出审议结果报告的基础上再作审议，如果意见不大。即付表决。

实行三审制可以使审议工作做得更充分一些，有利于提高立法的质量和效率。

湖南省：推动代表联络站“建管用”提质增效（摘要）

湖南省人大常委会联工委副主任 张扬军

党的二十大报告指出：“人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”深入贯彻落实党的二十大关于人民民主的论述，要结合习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，结合中央人大工作会议精神，结合地方组织法、选举法、代表法等法律法规，全面发展全过程人民民主，充分发挥人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体作用，充分发挥人大代表是践行全过程人民民主的重要实践力量作用，推动代表联络站“建管用”提质增效，努力打造践行全过程人民民主的代表履职平台。

一、代表联络站是人大代表联系群众和发挥作用的重要实践平台

2020年9月，习近平总书记在湖南召开的基层代表座谈会上强调，“人大代表要更加密切联系群众”。党的二十大报告指出，“加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系”，“健全吸纳民意、汇集民智工作机制”。人大代表密切联系群众、依法履职尽责，是全过程人民民主的重要内容和生动实践……

代表联络站是“宣传站”。人大代表通过联络站向人民群众宣传党的路线方针政策，宣传宪法法律和人民代表大会制度以及人大及其常委会的决议决定，宣传当地党委政府决策部署和有关政策措施，做好上情下达、下情上报、解疑释惑、化解矛盾等工作，推动党和国家决策部署落到实处。

代表联络站是“民意窗”。人大代表通过联络站接待群众，听取意见，从中发现经济社会发展中存在的倾向性、普遍性和共性问题，人民群众关注的热点、焦点和难点问题，为党委科学决策、人大有效行权、政府依法行政提供民意支撑，推动人民群众最关心、最直接、最现实问题的解决。

代表联络站是“连心桥”。人大代表通过联络站既收集民情民意，又及时分门别类处理，通过会议审议发言、提出议案建议、调研座谈交流、视察听取意见、执法检查发表意见、列席会议等多种履职活动广泛参与到决策过程中，使越来越多来自基层的声音直达各级决策层，越来越多的群众意见转化为党和政府的重大决策，努力做到民

有所呼、我有所应，当好党和国家联系人民群众的桥梁纽带。

代表联络站是“监督岗”。人大代表通过联络站汇总情况，研究问题，集中智慧，与有关职能部门座谈交流沟通，促进“一府一委两院”进一步转变工作作风，督促人民群众急难愁盼问题的解决。

代表联络站是“大课堂”。人大代表通过联络站开展履职学习，全面熟悉人民代表大会制度、掌握履行代表职务所需的法律知识和其他专业知识，交流履职经验和体会，探讨更好发挥代表作用的方式和途径，相互交流学习、共同进步提高。

二、扎实推动人大代表联络站“建管用”提质增效

人大代表联络站是人大代表同人民群众联系的“法定阵地”。新修改的地方组织法规定，县级以上的地方各级人大常委会通过建立基层联系点、代表联络站等方式，密切同人民群众的联系，听取对立法、监督等工作的意见和建议。这为代表联络站的建设提供了法律依据。在前期已经普遍建立代表联络站的基础上，要进一步提高政治站位，深化思想认识，采取有力措施，扎实推动代表联络站“建管用”提质增效，充分发挥其平台功效。

加强代表联络站规范化建设。一是优化布局。鼓励各地继续创造条件，因地制宜，在所辖村庄、社区、产业园区等地建设代表联络站点，形成“横向到边、纵向到底”的联络站点体系。优化空间布局，代表联络站避免建在高楼、养在“深闺”，方便代表和人民群众双向联系。株洲市把代表联络站建在产业链上，代表所从事的行业相同，关注点相近，共同语言多，履职成效明显。宁乡市按照“人大主导、园区主体、代表主人”和“阵地标准化、制度规范化、活动常态化”的建站要求，探索在经开区、高新区两个园区建立代表联络站，使之成为政企互动的平台、为民服务的品牌、优化营商环境的名片。二是规范配置。除保证固定场所和必要硬件设施，满足代表联系群众需要，还可以考虑在县域范围内统一标牌，统一制作 LOGO 标志，扩大代表联络站的影响，提高辨识度。长沙市岳麓区人大代表联络站统一使用专属 LOGO 的门牌、导视、墙面等标识，方便群众辨识。三是数字赋能。推动网上代表联络站覆盖所有乡镇街道，开发网上代表联络站手机版，实现移动端运用。湖南省人大常委会对全省 10425 个代表联络站每站“赋码”，群众只要“扫一扫”即可向进驻该站的代表反映问题，提出建议。衡阳市试点推行“码上找代表”，创新推行“码上找代表”平台与 12345 政务服务热线及“云绩效、云督查”平台融合。岳阳市把代表联络站和代表的二维码图片张贴在小区、公园等市民聚集场所，方便市民扫码反映问题。

强化代表联络站制度化建设。一是加强制度建设。建立健全代表联络站学习培训、调研视察、小组活动、联系群众、意见处理、履职登记、接待选民、代表述职、台账管理等制度。永州市东安县坚持以有载体、有活动、有制度、有台账、有经费等“十有”为标准，加强代表联络站制度化建设。二是明确工作职责。省市两级人大常委会负责代表联络站工作和建设的指导和督查，县级人大常委会负责代表联络站工作和建设的领导与考核，乡镇人大和街道人大工委具体负责建设和服务，进站代表是活动参与主体，站长负责组织召集活动，联络员负责联络服务保障，并建立相应的考核机制，确保各相关主体各负其责、各司其职、有效运转。三是推动意见办理。按照分级分类处理原则，建立切实有效的处理机制。引导代表认真研究分析群众的意见建议，深入调查研究，以提出代表议案和建议方式向本级人大及其常委会反映，通过法定的渠道和途径推动问题解决。积极探索群众意见短平快的便捷处理机制，提高民生实事和身边小事的处理落实效率……四是加强信息公开。实现代表信息、工作制度、年度计划、活动安排尽早及时公开，尽可能扩大联络站活动计划安排的公布范围，让所属地人民群众广泛知晓；加强宣传报道，选树代表联系服务群众典型，扩大代表联络站工作和活动的报道；适时公开代表履职承诺和年度履职报告，既方便人民群众反映情况和问题，又有利于接受人民群众监督。

推动代表联络站实效化使用。一是拓展活动内容形式。坚持围绕中心、服务大局，紧贴党委政府中心工作，每年组织若干次代表联系群众活动，既可以统一组织开展主题活动，也可以结合实际，开展各具特色的个性活动；既可以定期开展活动，也可以适时结合阶段性工作灵活开展活动；既可以开展代表视察、调研和小组活动，广泛听取意见，也可以深入探讨研究问题，提出促进经济社会发展、解决群众困难的措施建议。二是坚持领导带头参加。推动人大常委会主任会议成员及人大常委会组成人员进站开展活动的全覆盖，为广大代表常态化开展活动提供示范引导。鼓励和支持党委和“一府一委两院”领导班子成员及其部门主要负责人落实中央人大工作会议精神，通过代表联络站联系人大代表和人民群众……三是探索站点融合建设。推进代表联络站与基层立法联系点的功能叠加与融合，发挥代表联络站在宣传立法精神、反馈立法建议、推动法规实施等方面的职能作用，为代表联络站更好地联系服务群众、传递社情民意、助推基层治理注入法治新动能，不断激发立法工作和代表工作的生机活力。四是强化人员经费保障。加强对代表联络站站长、联络员工作队伍的培训，提高组织服务素质和能力。支持和鼓励各地邀请法律、经济方面的专业人士、志愿者以及政府相关职能

部门的工作人员作为接待咨询员，邀请热心群众作为民情联络员，共同加入代表联络站工作和活动，增强代表联系群众的效果。

（摘自：2022年第24期《中国人大杂志》）

江西丰城：依法监督重实效 营商环境再提升

丰城市人大常委会充分发挥人大制度优势，积极探索推进改革发展稳定的新措施、新途径，紧盯优化营商环境方方面面，积极推动全市经济高质量发展。

一、高位聚力 让真心彰显大力度

大走访找准问题。由市人大常委会领导带队，分成7个小组深入到84户企业和市民中心等地，实地查看企业生产经营，并与企业负责人深入交流，详细了解企业目前发展瓶颈和需求、政府惠企政策落实情况、政务服务环境等情况。召开座谈会60场次，收集问题28个。通过开展实地走访，人大代表现场为优化营商环境问诊把脉，找到症结、寻到根源，为企业发声、为民解忧。

大评议直面问题。在优化营商环境专项工作评议集中测评会现场，行政审批局、发改委、自然资源局、人社局等部门(单位)负责人分别进行自评，7名市人大常委会组成人员和人大代表分别围绕如何更好地对标先进争创营商环境一流目标，进一步深化行政审批制度改革、提升政务服务效能，破解“用地难、融资难、招工难、留人难”等重点问题对测评部门(单位)进行点评。两个多小时的评议会议，“点评人”聚焦急难愁盼，点出“痛点”与“辣味”；“自评人”立足职能职责，作出“担当”与“承诺”。

大督查解决问题。奔着问题去、追着问题走，坚持人大督查工作的正确定位，把依法办事放在首位，从领受任务到具体推进工作，直指问题源头、“靶向”问题实质，全力推进营商环境中存在的问题逐一逐项落实解决。创新启用“清单化、闭环式”人大监督模式，形成专题情况报告报送市委，印送市政府及有关部门办理。7个调研组与市委督查室联动，聚焦优化营商环境的具体问题进行“回头看”，对提出问题的整改落实情况进行督促检查、逐个销号，确保调研成果转化落地。

二、改革助力 让公心跑出加速度

一份方案定路径。丰城市人大常委会高度重视法治化营商环境建设，围绕优化民营经济发展环境、营商环境等议题，听取专项工作报告、开展工作评议，出台《优化营商环境专项工作评议方案》，明确评议主题、评议对象、组织实施、评议内容、评

议步骤、工作要求等六个实施步骤，锁定涉及营商环境的 112 个部门为评议对象，并在此基础上画好路线图、明确时间表，在优化营商环境和推进高质量发展进程中体现人大担当。

一次部署明任务。丰城人大常委会立足系统集成、探索创新，打造监督工作“全链条”，优化营商环境调研与以往常规调研不同，在具体谋划上细化安排、优化流程，贯穿全年开展精深调研。2022 年 3 月，丰城人大常委会围绕调研活动组织召开动员部署会，通报调研目标任务、工作安排和时间节点等情况，重点向涉及营商环境建设的 57 个服务类部门和 84 个企业印发重点部门和重点企业调研提纲，将调研指标等项目化、清单化，要求相关部门(单位)明确各自任务分工，先行开展自查自纠，深入分析存在问题，形成自评报告。

一线收集解问题。设立人大常委会主任投诉直通车，选取 20 家不同规模且具有代表性的企业通过微信、信息、书面等形式直接向市人大常委会主任投诉，让基层诉求反映和人大监督直达营商环境第一线。收集的问题形成问题清单，分类交有关部门(单位)办理，并对办理情况进行评议，评议结果向社会公开，同时严格进行跟踪督办，确保情况摸得透，诉求反映到，问题真解决。

三、帮扶着力 让安心提高实效度

当好“信息员”，政策发布“重透明”。围绕营商环境优化工作，建立与“一府一委两院”横向沟通机制，与上下级人大纵向联动机制，探索建立人大助力营商环境建设“企业反馈机制”，助力企业困难和问题的破解。集惠企政策查询、政策精准推送、惠企政策兑现、政企互动于一体的线上企业服务平台——丰城市亲清在线平台在“赣服通”运行，企业只需登录“赣服通”丰城分厅，进入“企业服务专区”，几分钟就能申领惠企资金。

当好“监督者”，流程再造“重实用”。针对投资商反映项目落地某些环节效率仍有待提高的问题，督促政府和有关部门建立了分级分期项目协调机制，实行市投资促进委员会“一季一协调”、分管副市长“一月一协调”、园区“一周一协调”、项目责任单位“一日一协调”，最大程度保障投资项目高效落地。举办“剑邑商谈”政企对接座谈会 20 期，解决企业反映问题 383 个，解决率达 94.8%。

当好“贴心人”，服务成效“重满意”。践行以人民为中心的发展思想，查找经营主体反映突出的办事慢、环节多、材料多、不合理收费、办事成本高等突出问题，促进政务服务减时限、减环节、减证照、减材料、减基层负担，促进构建高质高效政务服务体系。聘请 15 名优化营商环境暨“五型”政府建设社会监督员，持续开展营商环境“码”上评，倒逼项目推进慢、服务效率低的部门单位创先争优，提升服务效能。

(摘自：2023.03.30《中国人大网》)

1954年：一届全国人大一次会议圆满成功

1954年9月15日，在中南海怀仁堂，工业战线的劳模王崇伦、农业战线的劳模李顺达、年龄最大的耄耋老人齐白石、年龄最小刚到选举年龄的青年女工郝建秀……一千多名全国人大代表齐聚一堂，参加第一届全国人民代表大会第一次会议。

六亿人民心花开

1954年9月15日，中华人民共和国第一届全国人民代表大会第一次会议召开了。

参加会议的代表1226名，其中少数民族代表177名，妇女代表147名，由45个选举单位产生。包括了我国所有的民主阶级和民主党派的代表人物，工农业劳动模范，军队的英雄人物，著名的文学、艺术、科学、教育工作者，工商界、宗教界的代表人物和各民族各阶层的代表。

《人民日报》记者袁水拍在《六亿人民心花开》一文中这样写道：“他们从车床边来，从田地里来，从矿井来，从海岸的防哨来。放下钳子，放下犁耙，放下镐头，放下笔杆、圆规……同他们所爱戴的党和国家领导人们一起，商议国家的大事。”

农业劳动模范、山东省代表吕鸿宾回忆了悲痛的历史和解放后当了农业生产合作社社长的情况，说：这次“庄里选到乡里，乡里选到县里，县里选到省里，省里选到中央”，真是不知道怎样高兴。

七十七岁的华侨代表何香凝取出孙中山先生领导缔造的临时约法，指点上面记载的人民应享有的民主权利，颤声说道：“可是几十年来中国人民哪里得到过？从袁世凯到蒋介石，他们做尽了剥夺破坏人民权利的一切罪行。”

广东省代表蔡廷锴说，蒋介石的伪国大代表选举，搞了许多鬼事。现在是真正的民主，人民有了各项权利，这是中国开天辟地第一次。

全国人民怀着同样的喜悦和心愿。这是中国的大喜日，六亿人民心上开了花！

毛泽东主席主持开幕式并致辞

那一天，天安门前五星红旗迎风飘扬，当毛主席和朱德、宋庆龄、李济深、张澜、周恩来、林伯渠、董必武等在主席台出现时，全场响起经久不息的掌声。

毛主席致开幕词。他说：“我们这次会议具有伟大的历史意义。这次会议是标志着

我国人民从一九四九年建国以来的新胜利和新发展的里程碑，这次会议所制定的宪法将大大地促进我们的社会主义事业。”简短而有力的开幕词，句句印在了人民的心坎。

毛泽东致开幕词结束后，乐队奏起庄严的国歌。全场起立为在中国人民革命事业中牺牲的革命烈士默哀3分钟。

宪法是人民幸福的保证书

9月15日下午4时，会议听取了刘少奇代表宪法起草委员会所作的关于中华人民共和国宪法草案的报告，这个报告分三部分：一、中华人民共和国宪法草案是历史经验的总结；二、关于宪法草案基本内容的若干说明；三、关于全民讨论中提出的对宪法草案的意见。

从9月16日到18日，代表们讨论宪法草案和刘少奇的报告。叶剑英代表说：“这部人民的宪法是我国人民幸福的保证书。”黄炎培代表则表示，我万分恳切要求各方面对于宪法予以高度的重视来正确执行。

1954年9月20日，一届全国人大一次会议通过、颁布了《中华人民共和国宪法》。9月20日下午3时，宪法定本提付表决，每位代表都拿到了一张浅红色的“通过中华人民共和国宪法表决票”，上面印有汉、蒙、藏、维吾尔4种文字。最终，《中华人民共和国宪法》以1197票全票通过。

人民政府依靠全国人民的支持和全国人大的监督

9月23日下午，中央人民政府政务院总理周恩来作《政府工作报告》。周恩来说：“应当说，我们的工作胜利的，这个胜利是人民的胜利。这个胜利的光荣是属于人民的。现在，全国人民代表大会已经通过了《中华人民共和国宪法》。我们相信，即将由全国人民代表大会第一次会议产生的国家行政机关，根据这个伟大的人民的宪法所规定的各项原则，依靠全国人民的支持和全国人民代表大会的监督，一定能够尽到自己的责任，把我们国家的各项事业推向新的更大的胜利。”从9月23日到26日，共有75位代表发言，对政府工作作了补充说明。所有代表的发言，都表示同意周恩来所作的政府工作报告，并列举了许多事实，来证明报告中所指出的祖国各项工作的成绩。

程潜代表说，共产党是我们国家事务的领导核心，这一点是绝对不能动摇的；共产党的决定通过政府来实现，这也是肯定不移的。在这里，共产党好比是神经中枢，通过政府、人民团体和全体群众来实现共产党的决定，有如“身之使臂，臂之使指”，

必须气血周流，脉络贯通，才能收到得心应手之效。希望共产党对政府在领导方法上注意改进，加强思想领导，建立科学的分工负责制，以此来更加加强党同非党的团结协作。

董必武代表说：“在我们人民民主国家中，任何不重视人民民主权利、违反人民民主制度的现象都是不允许的。”发言结束后，会议一致通过了大会主席团提议的“关于政府工作报告的决议”，批准了周恩来总理所作的政府工作报告。

选举最亲爱的人来做自己国家的领导人

9月27日，会议进入最后一项议程——选举和通过新的国家领导工作人员。许多代表说，当群众欢送他们来北京的时候，都嘱咐他们要选举最亲爱的人来做自己国家的领导人。根据109位代表的联合提名，大会选举毛泽东为国家主席，朱德为副主席；刘少奇为第一届全国人大常委会委员长，宋庆龄等13人为副委员长；董必武为最高人民法院院长；张鼎丞为最高人民检察院检察长，大会决定周恩来任国务院总理；陈云等10人为副总理。

会议决定设国防委员会和国防部，并任命毛泽东兼任国防委员会主席，国务院副总理彭德怀兼任国防部部长。

9月28日下午，大会完成了各项议程后，毛泽东宣布，第一届全国人民代表大会第一次会议已经顺利地完成了自己的任务。本次会议的全部议程已经进行完毕。这时，全体代表起立，乐队奏起庄严的国歌。全场热烈鼓掌和欢呼达5分钟之久，代表们以无比喜悦的心情，庆贺本次会议圆满成功。

编辑手记：

新中国成立后的第一次全国人民代表大会，是新中国第一代建设者呕心沥血、夙兴夜寐的历史，也是经历了百年屈辱的中国人民枯苗望雨、翘首企足的未来。它是中华人民共和国历史发展的里程碑，是中国人民民主制度的新阶段。

中国共产党人和中国人民前仆后继、奋斗牺牲，探索出人民代表大会制度，通过这一制度牢牢地把国家和民族的前途命运掌握在人民手中。如今，人民代表大会制度已经走过69个年头，以其蓬勃生机和巨大优势在中华大地深深地扎下根脉，为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。事实证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、

保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。

人民代表大会制度这一根本政治制度，乃国之根本、邦之基石；坚持和完善人民代表大会制度，关乎国家之命运，关乎民族之昌盛，关乎百姓之福祉。

十四届全国人大一次会议即将拉开帷幕，党的主张、人民意愿将在新的历史起点上凝聚为国家意志，汇聚起磅礴伟力。

“大鹏之动，非一羽之轻也；骐骥之速，非一足之力也。”当时光穿越厚重的历史，人民当家作主，益显千钧力量。

（摘自：2023.03.28《人民代表报》）

追忆历史 汲取力量 回顾邓颖超同志率全国人大代表团首次访问欧洲议会

1978年3月，邓颖超同志当选为五届全国人大常委会副委员长。1980年6月，邓颖超副委员长率全国人大代表团对欧洲议会进行访问。这是全国人大首次派团访问欧洲议会，正式开启了中欧立法机构之间的友好交往，在我国对欧外交历史上是一次具有开创性的重要访问。

邓颖超同志一生矢志不渝，为党和国家的伟大事业无私奉献，为发展我国对外友好事业付出了许多努力，彰显了共产党人的初心与使命。邓颖超同志等老一辈革命家的精神风范为新时代人大对外交往提供了丰厚的精神滋养。

40多年来，全国人大与欧洲议会的交往合作不断发展深化，在中欧关系发展大局中发挥不可替代的重要作用。在中国共产党迎来百年华诞的伟大时刻，回顾邓颖超同志首次访问欧洲议会的生动故事，从老一辈无产阶级革命家开展对外交往工作中汲取信心和力量，对我们凝心聚力，砥砺前行，继续推动全国人大对外交往开辟新局面取得新进展具有重要意义。

“我们这次访问的收获是很大的”

1980年6月16日至18日，时任中共中央政治局委员、五届全国人大常委会副委

员长邓颖超率团访问了位于法国斯特拉斯堡的欧洲议会总部。这是全国人大代表团对欧洲议会的第一次访问，也是对1979年时任欧洲议会议长科隆博率欧洲议会代表团首次访华的回访。全国人大代表团一行共18人，具有广泛代表性。其中有三名全国人大代表——汪锋同志，时任新疆自治区党委第一书记；天宝同志是藏族，时任西藏自治区人民政府主席；田富达同志是高山族，在台盟中央担任领导职务。此外，时任全国人大常委会副秘书长、前驻法大使曾涛同志任代表团顾问。

欧洲议会对全国人大代表团的到访作了周到细致的安排。代表团抵达前夕，欧洲议会成立了以法国籍议员马尔蒂内为团长的对华关系代表团，专门负责发展对华关系事务，并全程参与接待和陪同此访。欧方对代表团给予隆重礼遇，特意在欧洲议会大厦顶层升起了中华人民共和国国旗，并安排代表团旁听欧洲议会全会。

访问日程紧张而充实。代表团与欧洲议会议长韦伊夫人，欧洲经济共同体委员会主席詹金斯，欧洲议会前议长、意大利外交部长科隆博等分别举行了会晤，与对华关系代表团举行了工作会谈，并出席了韦伊夫人举行的欢迎晚宴。双方就国际形势和加强中国同欧洲共同体之间的友好经济合作关系广泛交换意见，增进了彼此了解，达成广泛共识。为回应国际社会对此访的广泛关注，邓颖超副委员长和韦伊夫人共同会见了记者，来自路透社、法新社、英国广播公司等知名媒体的100多名记者到场报道并踊跃提问，中欧双方对此访成果均给予高度评价。

为了感谢欧方的热情接待，邓颖超副委员长在访问结束前举行了答谢宴会。她在致辞中表示，我们时刻都感受到你们诚挚的友谊，享受着你们无微不至的款待。我们这次访问的收获是很大的，密切了中国全国人大和欧洲议会的关系，必将有力地促进中国人民和西欧人民的友谊进一步发展。

“我们之间的友好合作有利于世界和平”

20世纪80年代初，美苏为争夺世界霸权激烈斗争，世界局势动荡不安。当时，我国改革开放刚刚起步，国际上普遍关注着中国未来的政治走向和外交政策。

在对欧洲议会的访问中，邓颖超副委员长着重指出，中国和西欧都渴望一个和平的国际环境来建设美好的未来。但是，它们又都受到侵略扩张的威胁。因此，中国和西欧加强友好合作，不仅是我们的共同愿望，也是时代的需要。中国人大和欧洲议会之间友好合作关系的不断发展，有利于维护世界和平。邓颖超还表示，我们通过

访问体会到西欧人民对历史经验教训理解得多么深刻，对在当今国际形势下加强团结、维护独立、保卫和平的要求又是多么强烈。中国人民对这种强烈的政治意志是完全理解的，是同情支持的。韦伊夫人积极回应道，中欧都对国际形势的发展感到严重关切。显而易见的是，只有中国和欧共体在世界上占有它们应有的地位，国际关系的平衡才能得到保证。

当时，欧共体只有9个成员国（法国、联邦德国、意大利、荷兰、比利时、卢森堡、英国、丹麦、爱尔兰），欧方十分关心中方对于欧洲联合的态度。邓颖超对此明确表示，欧洲议会是欧洲联合的重要象征。西欧各国加强团结，协调一致，形成一支强大的力量，不仅对西欧各国的利益来说是必要的，而且对维护世界的和平和安宁来说，也有十分重要的意义。中方为欧洲议会多年来取得的进展和成就感到高兴并致以祝贺。韦伊夫人衷心感谢中方的支持，她表示，全国人大代表团的来访既充分表明中国重视双方之间的接触，也表明中国对欧洲建设、特别是欧洲议会是关心的。

“让中法人民之间的友谊世代代传下去”

邓颖超副委员长是周恩来总理的夫人和战友。周总理曾经在法国生活学习过，邓颖超在访问欧洲议会之前对法国进行了友好访问。

访问日程安排得满满当当，代表团利用间歇时间赴当地最著名的“小法兰西”参观民俗博物馆。之后，邓颖超提出不坐车在街上散散步，并走进一家名为“皮革工人之家”的不起眼的小餐馆。陪同代表团活动的时任驻欧共体使团三等秘书陈起元同志向餐馆女店主说明来意，并介绍说邓颖超是已故周总理的夫人。店主十分惊喜，向邓颖超献了一束亲手采摘的鲜花，并热情地介绍起餐馆的情况。邓颖超亲切地同店主交谈，并祝愿餐馆生意兴隆，还向她赠送了中国工艺品小瓷盘作为纪念。如今，店主已故去多年，她的儿子继续经营着这家餐馆。他一直精心保存着邓颖超向她母亲赠送的纪念品和当时拍摄的照片，每次碰到前来用餐的中国人，他总是格外热情，并动情地讲述多年前这个难忘的故事。

邓颖超曾在出访中提出“谦虚和蔼，作风朴实，态度诚恳，政治敏锐”的方针，尽管那时她已年逾古稀，身体也不太好，但她细腻的工作风格、谦和的风度和平易近人的人格魅力赢得了法国人民的欢迎和喜爱。代表团在访问法国和欧洲议会期间受到高规格礼遇和接待。中央电视台专门为这次访问拍摄了电视片《万里远行传友谊》，并

创作了优美动人的主题歌《美丽的塞纳河》，真实记录了这段中法人民的友好佳话。

“希望我们之间的关系更真挚”

全国人大代表团对欧洲议会的首次访问正式开启了中欧立法机构之间的交往。后来，双方将此访视为中欧议会定期交流机制的第一次会议。

1981年7月，时隔一年后，韦伊夫人访华，邓颖超在烟台与她进行了会见。中欧两位伟大女性政治家的双手再次紧紧握在了一起。韦伊夫人对中国的发展近况很关心，邓颖超应询向她重点介绍了中共十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》的情况，并重申了中国重视发展同西欧国家和欧洲议会之间关系的立场。在欢迎宴会上，韦伊夫人激动地对邓颖超说，“您的一生都与中国人民联系在一起，这种坚韧不拔的精神是我学习的榜样。为了维护和平，我们要相互支持。”邓颖超表示，希望中欧关系更真挚，得到进一步加强和发展。

同年9月，欧洲议会对华关系代表团团长马尔蒂内率领由欧洲主要国家和主要政党的17名议员组成的庞大代表团访华，这也是欧洲议会对华关系代表团的首次访华，全国人大给予了热情接待。中欧立法机构交往自此蓬勃开展。1985年，在中欧建交10周年之际，全国人大成立了中国全国人大—欧洲议会友好小组（2003年更名为中国全国人大—欧洲议会关系小组），为双方每年定期开展交流奠定了机制基础，提供了平台保障。2007年，双方决定将隔年互访改为每年互访，从而使定期会晤从每年一次增加到每年两次。

如今，中欧立法机构交往已走过40多年的历程，结出了累累硕果。邓颖超同志之后，陈丕显、陈慕华、乌云其木格、向巴平措4位全国人大常委会副委员长曾率团访问欧洲议会，欧洲议会6位议长和一位副议长先后访华。全国人大和欧洲议会共举行了41次定期交流机制会议，双方还开展了专门委员会和友好小组等渠道的交流。中欧立法机构之间的交往已成为中欧关系的重要组成部分，在中欧关系发展大局中发挥着积极作用。

（摘自：2021.06.22“全国人大”微信公众号）

宪法宣誓彰显宪法权威

李少文

刚刚闭幕的十四届全国人大一次会议上，令人印象最深刻的场景之一，就是新当选的国家机构领导人进行宪法宣誓。宪法宣誓体现了对宪法的高度尊重和对法治的坚定信仰，这是新时代我国宪法实施的生动实践，有力彰显和维护了宪法权威。制定和实施宪法，是人类文明进步的标志，是人类社会走向现代化的重要支撑。

2014年，党的十八届四中全会通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，明确提出建立宪法宣誓制度，要求凡经人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员正式就职时公开向宪法宣誓。2015年，十二届全国人大常委会第十五次会议通过《关于实行宪法宣誓制度的决定》，正式确立了宪法宣誓制度。根据国家监察体制改革的实际情况，宪法宣誓制度也进行了及时更新。2018年，现行宪法第五次修改，专门增加规定：“国家工作人员就职时应当依照法律规定公开进行宪法宣誓。”

如今，宪法宣誓制度作为正式的宪法制度已经施行5年，从新任地方主官到新录用公务员、检察官等等，都是手抚宪法面对国徽宣誓这一庄严的场景，越来越多地出现在大众面前，成为弘扬法治精神的生动表达。为何要建立宪法宣誓制度？

习近平总书记在《关于〈中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定〉的说明》中指出，这是世界上大多数有成文宪法的国家所采取的一种制度。在142个有成文宪法的国家中，规定相关国家公职人员必须宣誓拥护或效忠宪法的有97个。这样做，有利于彰显宪法权威，增强公职人员宪法观念，激励公职人员忠于和维护宪法，也有利于在全社会增强宪法意识、树立宪法权威。

宪法宣誓被世界许多国家和地区作为保证宪法权威的一种方式。综观各国宪法文本，从主体而言，宪法宣誓主体包括国家公职人员和普通公民，以国家公职人员为主。我国宪法宣誓主体为国家工作人员，包括各级人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员和各级人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院任命的国家工作人员。从内容而言，宪法宣誓誓词是宪法本身所追求实现的价值精神的凝聚浓缩，这些价值精神如宪法和法律精神、保障人民权利等。我国宪法宣誓誓词除了忠于宪法、忠于祖国、忠于人民、恪尽职守、廉洁奉公等内容外，还包含了为建设富强民主文明和

谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗，凸显了我国社会主义国家的特征。

宪法宣誓制度建立的背后，是宪法在我国政治生活中地位的进一步凸显。宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威。捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严。保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。为充分发挥宪法在治国理政中的重要作用，必须确保国家工作人员树立宪法意识、恪守宪法原则、弘扬宪法精神、履行宪法使命。国家工作人员在就职时进行宪法宣誓，正是落实这些要求的具体方式。

目前，我国宪法宣誓制度已经较为完善，在宣誓的适用范围、宣誓活动的具体组织、宣誓仪式、宣誓内容、宣誓制度施行时间等内容上都有详细规定。中央和地方各级国家机关严格执行相关制度安排，为保障宪法实施、维护宪法权威提供了强有力的政治和制度支撑。国家工作人员进行宪法宣誓，不仅是法定义务，更是使命责任，是新时代保证公权力正确行使的具体方式之一。

宪法宣誓提醒了宣誓人三个最基本的问题：为了谁、依靠谁、我是谁，时刻铭记自己的权力来自人民。同时，宣誓也是一种庄重承诺，誓言接受公众监督，违反誓言要被追究责任。《中国共产党章程》明确规定，党的各级领导干部必须正确行使人民赋予的权力。公权力姓公，也必须为公。《关于完善国家工作人员学法用法制度的意见》提出，坚持把学习宪法放在首位，自觉遵守宪法，维护宪法实施。国家工作人员在就职时进行宪法宣誓，承诺忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威忠于祖国、忠于人民接受人民监督，国家工作人员的主体意识因此得到增强，履行职责的合法性和严肃性因此得以彰显，能让他明晰权力被置于法律的框架和约束之下，有利于他们把对宪法的尊崇、对宪法的敬畏转化成思维方式和行为方式，在工作岗位上带头尊崇法治、敬畏法律，了解法律、掌握法律，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，做尊法学法守法用法的模范。

每一次宪法宣誓都是一次生动的宪法教育课堂，通过公开进行宪法宣誓，也会在普通老百姓的心中留下回声和痕迹。宪法的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。国家公职人员带头进行宪法宣誓，维护宪法权威，这将形成良好的示范和模范效应，庄严的仪式让广大人民群众强烈感受到宪法的神圣和至上，宪法宣誓的庄重感和严肃性，能激发全国各族人民对国家、对宪法的思想认同和情感认同，凝聚起整个社会尊崇宪法、知法守法的共识和氛围。宪法宣誓制度有利于促进宪法的实施，这是弘扬和落实

宪法精神的重要举措。党的二十大报告指出，加强宪法实施和监督，健全保证宪法全面实施的制度体系，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，维护宪法权威。全面建设社会主义现代化国家，对依法治国、依宪治国提出了新的更高要求，我们要坚定不移走中国特色社会主义法治道路，以习近平法治思想为引领，以更强的信心、更大的决心、更深的力度推动宪法实施，使宪法发挥更加显著的制度优势，展现出更为旺盛的生机活力。

（摘自：2023.03.15《学习时报》）

在人大工作中彰显全过程人民民主的人民立场

全国人大常委会机关党组

习近平总书记在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的重要讲话中强调：“要积极发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，实现人民意志，保障人民权益，充分激发全体人民的积极性主动性创造性。”习近平总书记的重要论述，深刻体现了全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，深刻揭示了全过程人民民主的人民立场。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。积极发展全过程人民民主，必须发挥好人民代表大会制度的优势功效，保证人民依法享有的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。

发展全过程人民民主就是保证人民当家作主

习近平总书记创造性提出的全过程人民民主重大理念，是新时代我国社会主义民主政治理论和实践的重大创新成果。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。我国宪法规定，我国是人民民主专政的社会主义国家，这从根本上明确了全过程人民民主的政治本质和发展方向。宪法还规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民”“人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务”。这明确了全过程人民民主的主体是中国人民，“一切”和“各种”两个定语表

明了人民民主的“全过程”属性，权力来自人民、服务人民、保障人民、造福人民，从人民中来，到人民中去，实现全过程的人民当家作主。

我国各项制度都是围绕人民当家作主构建的，整个国家治理体系都是围绕实现人民当家作主运转的，国家机关的一切工作和活动都充分体现人民当家作主的要求。1948年9月，毛泽东同志在擘画新中国的政治制度时说：“我们是人民民主专政，各级政府都要加上‘人民’二字，各种政权机关都要加上‘人民’二字”。习近平总书记强调：“我们国家的名称，我们各级国家机关的名称，都冠以‘人民’的称号，这是我们对中国特色社会主义政权的基本定位。”这一基本定位，什么时候都不能含糊、不能淡化。各级国家机关及其工作人员，不论做何种工作，说到底都是为人民用权、为人民履职、为人民服务。

人民代表大会制度是适应我国国体的政权组织形式，是中国人民当家作主的根本途径和最高实现形式。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会；各级人大由民主选举产生，对人民负责、受人民监督；各级行政机关、监察机关、审判机关、检察机关由人大产生，对人大负责、受人大监督；各级人大代表忠实代表人民利益和意志依法参加行使国家权力。这一制度设计，不仅保证权力依法产生和运行，也保证国家机关的工作一切为了人民、一切依靠人民，牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。全国人大及其常委会制定修改宪法法律，规定国体、政体、公民基本权利和义务、国家机构组织和运行、民族区域自治制度、基层群众自治制度等，从法制层面构建和完善人民当家作主制度体系，为实现和发展全过程人民民主提供可靠制度保障。

实现人民美好生活向往是全过程人民民主的追求

评判一种民主形式好不好，实践最有说服力，人民最有发言权，归根结底要看能不能让人民过上好日子。全过程人民民主体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，动员和凝聚全体人民在党的领导下以主人翁的姿态投身社会主义现代化建设，创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。1949年新中国成立时，我国国内生产总值只有189亿美元，人均35美元，是世界上最贫穷落后的国家之一。2022年我国国内生产总值超过121万亿元，按年平均汇率折算达18万亿美元，稳居世界第二。人民生活水平显著提高，我国建成了世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标，创造了人类文明史上人口大国成功走出疫情大流行的奇迹。人民成为各项事业发展的主要参与者、促进者、受益者，获得感、幸福感、安全感不断提升，生存权、发展权和其他各项基本权利保障不断向前推进，享有的经济、政治、文化、社会、环境等方面权

利更加广泛、更加充分、更加全面。事实证明，全过程人民民主是用来为人民干事、为人民造福的，真正把发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享落到实处，是中国之治的“密码”。

党的二十大报告把发展全过程人民民主确定为中国式现代化的本质要求之一，提出“人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义”。中国式现代化，创造主体是人民，实践主体是人民，成果享有者是人民，归根结底是以人民为中心的现代化。这就要求我们积极发展全过程人民民主，从各领域各层次扩大人民有序政治参与，更好激发人民群众的积极性、主动性、创造性，用自己的双手创造美好生活，开辟中国式现代化事业发展新天地。

全过程人民民主保证人民当家作主落到实处

民主的价值理念转化为具体现实的民主实践，需要科学有效的制度安排予以保障。全过程人民民主具有完整的制度程序和参与实践，保证人民当家作主具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活之中。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道。在一整套制度体系的有力保障下，人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一。

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，其运行和实践涵盖民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等各个方面。我国实行直接选举和间接选举相结合的人大代表选举制度，县乡两级人大代表由选民直接选举产生；全国人大代表，省（区、市）人大代表，设区的市、自治州人大代表，由下一级人民代表大会选举产生。最新选举产生的五级人大代表共277万多名，其中县乡两级人大代表262万多名，约占人大代表总数的95%，是由全国10亿多选民一人一票选举产生的。民主协商在人大工作中得到充分贯彻和体现，人大立法、监督和代表履职，都要深入调研，广泛听取各方面意见，重要事项要反复论证、沟通、协调，在集思广益、凝聚共识的基础上进行表决或者提出意见建议。还有民主决策、民主管理、民主监督，在人大工作中都有要求、有制度，都得到体现和落实。

积极发展全过程人民民主，是新时代人大工作的必然要求和重大使命。要履行好宪法实施监督职责，从国家根本法的高度保障人民掌握国家权力。不断完善民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等方面法律制度，健全人大组织制度、议

事规则和各项工作机制，加强人权法治保障，制定完善民事、刑事、行政以及经济、文化、社会、生态环境等领域法律，不断推动增进民生福祉。坚持正确监督、有效监督、依法监督，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，以法治思维和法治方式推动解决人民群众急难愁盼问题，维护和发展人民群众合法权益。更好支持和保障代表依法履职，加强代表工作能力建设，密切代表同人民群众的联系，使充分发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现。完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制。讲好全过程人民民主故事，加强对中国特色社会主义民主、对人民代表大会制度的研究宣传，推动人民代表大会制度深入人心，彰显中国民主的特点和优势。

坚持在党的领导下发展全过程人民民主

我们党团结带领人民追求民主、发展民主、实现民主，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，创建了符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的全过程人民民主，找到了发展社会主义民主政治的正确道路、正确方向。全过程人民民主是在党的领导下形成、发展和实现的，党的领导是发展全过程人民民主的根本政治保证。坚持党的领导，就是坚持我国民主的社会主义性质，坚持人民在国家和社会中的主人翁地位。

只有始终坚持党的领导、全面落实党的领导，全过程人民民主才能有序推进，人民当家作主才能充分实现。“不要社会主义法制的民主，不要党的领导的民主，不要纪律和秩序的民主，决不是社会主义民主。”削弱甚至取消党的领导，“这事实上只能导致无政府主义，导致社会主义事业的瓦解和覆灭”。我国全过程人民民主之所以行得通、有生命力、有效率，关键是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，核心是坚持党的领导。新时代十年党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，根本在于党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定坚持党对全过程人民民主建设的领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，凝聚团结奋斗的强大力量。要在党的领导下坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持人民主体地位，健全人民当家作主制度体系，把我国政治制度的特点和优势充分发挥出来，保证党领导人民依法有效治理国家。

（摘自：2023.04.19《人民日报》）

老家的人和事

王 鹏

除去在外求学的几年，在庆阳这个家乡待了快30年了，说实话，自己并没有像专家学者那样对庆阳有多了解。站在庆阳，谈家乡，能谈的也就只有宁县东南边不大不小的老家——早胜镇，那个镇子上的人和发生的事。

据我母亲讲，我出生在老家地坑东窑里，是一个从我记事以来，就一直堆放杂物的地方，也是我和哥哥挑灯“探险”的地方。在那孔窑里，有爷爷年轻时学木匠留下来的工具箱，炕洞里除了锯末，还有奶奶藏的半袋子分分钱。窑顶上放着两架纺线车，一架本来就是坏的，一架被我和哥哥摇坏了。墙边横躺着一架笨重的木梯子，我痛恨它，因为每次“探险”都碰到腿，生疼。去年冬天爷爷走了，他在菜园里种下的菠菜，母亲上周从老家带了些，给我做了碗菠菜面。老人就是这样，总想着给子孙留些什么。

从宁县城一路驱车上山南塬，就到了早胜，黄土高原上排名在董志塬之后的第二大塬。塬面平整，沃野广袤，塬边沟壑纵横，如刀刻一般。小小的早胜，历史可不短。它的地理位置在周、秦、汉、唐各代具有联邠岐、联关陇、镶边陲、屏三辅、蔽京畿的作用，汉置县、隋置驿、金置镇，达二千多年。早胜镇的历史，有考古为证。最负盛名的就是2018年被确定为中国考古新发现、甘肃省省级文化遗址的西头石家古墓，已确定为东周战国墓葬遗址，已发现的墓葬达257处。就已发掘的墓葬型制和内容看，有周文化遗存、秦文化遗存、义渠文化遗存，其中一墓葬按礼制分析，至少是诸侯礼遇，因为是七鼎六簋，一墓葬被确定为卿大夫墓葬。早胜也是红色热土，“群众领袖，民族英雄”刘志丹在早胜搞过兵运，“开国上将”黄永胜、肖华在早胜扩红。

听父辈们说，早胜镇以境内盛产大枣而名枣社，后改名早胜。早胜也是商贸重镇，商业贸易与临夏广河县的三甲集镇、天水张家川县的张川镇齐名，成为甘肃三大名镇之一。早胜人打根上就有做生意的基因，在儿时的记忆里，农历二五八早胜集，是让宁县所有乡镇骚动的大事，有开着三轮蹦蹦车翻过几道山过来的春荣、盘克、和盛人，还有骑着三八大杠自行车赶集的米桥、平子、良平、中村人，宁县虽然不大，但东、西、南片区的方言各有特色，一张嘴就知道你是哪里人，因此，早胜集市就成了宁县方言的汇聚地，长此以往，早胜土话也成了大杂烩。那时候，集市上的一大亮点就是爷爷的裁缝铺，人头攒动，挤前挤后，给“老王师”发烟点火，尽管爷爷不抽烟，也都

笑呵呵的接放在案台上。我知道，等集散了，他又会用烟盒装起来，杂七杂八的给别人发烟。爷爷的裁缝手艺，在七里八乡是享有盛名的，直到爷爷过世前，还有老徒弟带着小徒弟到家里看望他。现在临近乡镇七八十岁的老人，基本上都有一件蓝色中山装出自爷爷之手，因此，小时候，家里还比较殷实，属于商贸大镇上的“中产阶级”。

早胜镇没有河，只有几个毫不相干的水坝，但早胜不缺水，南沟、北沟底有几汪“活泉子”，我们小时候吃的都是泉水。现在不行了，临近的镇子挖煤矿，地下水过滤了一遍又一遍，没有小时候的甘甜了。夏日的晌午，从外面玩耍回来，用马勺在水瓮里舀上半勺凉水，大口大口喝完，暑意一下就消了。还有，案板上母亲准备的白砂糖拌西红柿，酸甜爽口，留在碟子底的糖水水，是我和哥哥争抢的美味。直到“活娘娘”庙会开始，凉甜冰棍吃起来，用气枪打几个气球，吃一袋子麻辣条，还有蒸鸡肉和葱油饼，才会舒舒服服的过个暑热的夏天。

我对老家的春天和秋天记忆不多，主要是陇东的春、秋季很短，棉衣脱下不久，就开始穿半袖，亦或是早晚棉衣、中午半袖的切换。昼夜温差大，也就有了甘甜的宁县九龙金枣和红富士苹果，宁县九龙川漫山遍野的枣树现在不见了，有的是一条连同南北的银西高铁；宁县苹果还在，现在叫“人类第四个苹果”，还深加工成了苹果醋、苹果干、苹果汁等等，建起了国家级产业园。还有一个变化，老家的早胜牛养在了正宁县。

以前的老家是抬脚就进门的，现在的老家是回不去的记忆。老家给予我的不仅仅是几十年的养育，还有淳朴善良与精明能干毫不矛盾的精神财富。

（供稿：庆阳市人大常委会办公室）

家乡的桃花

许 姣

乍暖还寒时候，春天就已经来了。

家乡位于西北地区，是典型的大陆性季风气候，往往从过年开始，便有了一丝丝春天的气息。可这时的春天，就像那顽皮的孩子和你捉迷藏似的，阳光明媚几天、天

空阴霾几天，淫雨霏霏几天、漫天飘雪几天，总不能大大方方的展示人前。只有漫山遍野的桃花开了，我才真正感受到，春天来了。

在家乡广袤的农村，庭院里、沟壑里、田间里、甚至陡峭的崖壁上，都能看到桃树的影子。也不知道这些树是什么时候、什么人将它们种在那里的。树长在不显眼的地方，结不出美味的果实，自然也就无人注意。缺少呵护的它们，仿佛偏偏就喜欢这无忧无虑的日子，虽没有精心呵护，可它们枝干苍劲，花开的季节吸引了无数爱慕的眼光。

伴着春天的气息，蛰伏了一个冬季的桃花，早已按耐不住自己渴望绽放的心，三三两两陆续盛开。远远望去，千万棵的桃树，点点粉红，仿佛给大地披上了一件粉色纱衣。走近了，细细欣赏，几朵指甲大小的嫩粉色花瓣围在一起，包裹嫩黄的花蕊，惹人喜爱。它们顽强的立在枝头，春风佛过，细细的树枝不断摇摆，落了一阵花瓣。不怕，剩下的桃花照样傲然挺立在枝头，依旧无所畏惧！

还记得读小学的时候，总爱和同学们三五成群，去摘桃花。彼时的家乡，只是拥有一个十字街道和寥寥几幢楼房的小县城，我们学校旁边不过百米，便是一个很深的沟壑，沟壑里漫山遍野的全是桃花树。每到春天，那裹满山头的粉红便如点点星火，吸引着我们这些精神生活贫乏的孩童。沟底有一大坑，慢慢积蓄一些雨雪，便成了天然的鱼塘。鱼塘很深，周围也没有什么防护措施，对于孩子来说，确实不是一个玩耍的好地方。大人们总是严厉的禁止我们去那里玩，甚至编出来水里有妖怪专抓小孩吃的谣言。可对于那些没有玩具、没有兴趣班、没有电子设备打发时间的我们，攀爬上桃树摘桃花的兴奋，早已战胜了一切恐惧。

大孩子们像猴子一样敏捷，迅速的就爬上了枝干。我们只能眼巴巴的在树下抬头张望，等着分享胜利的果实。从沟底爬出来时，每人手里都捏着几支桃花，仿佛捏着什么了不得的战利品，生怕桃花掉落。紧张的回到家，赶紧找酒瓶汽水瓶盐水瓶等一切可以插花的瓶子，那个年代的花瓶可是个奢侈品。待给瓶子灌满了水，把桃枝插进去，再摆弄几下摆好造型，便能长吁一口气，好好欣赏自己的作品。至于那些掉落的桃花，我也仔细的收起来，倒不是要学黛玉葬花，而是把他们夹在书中做成干花，一整年都能感受到桃花的气息。

随着年龄增长，学业渐重，青春期特有的清高和傲慢，让我已不屑于和那群小朋友去摘桃花了。那几年，也失去了对家乡的热爱，整天愤懑的想着，早点逃离这个破落的小县城，逃离家庭，去过自己一个人的生活。

直到真正离开了家乡，去了南方读大学。南方的校园里，树木林立，郁郁葱葱，而且这里四季常绿，即使是冬天，也到处能看到生机盎然的绿意，可偏偏就是没有春天盛开的桃花树。一个人无拘无束生活的兴奋只持续了很短的时间，远离故土的孤独感便开始包围我。我开始思念父母家人、开始思念那偏僻落后的小县城、甚至是被我鄙视了很久了摘桃花活动。一到假期，我便早早开始订票，生怕耽误了回家。

春季开学的时候，正是桃花盛开的时候。坐在大巴车上，看着窗外沟壑间绽放的桃花，心中总有一股淡淡的忧伤，只能将那抹粉红默默的藏在心间。

庆幸的是，读完大学我又回到了我日思夜想的家乡，又能在春天将来之季，去看那漫山遍野盛开的桃花。

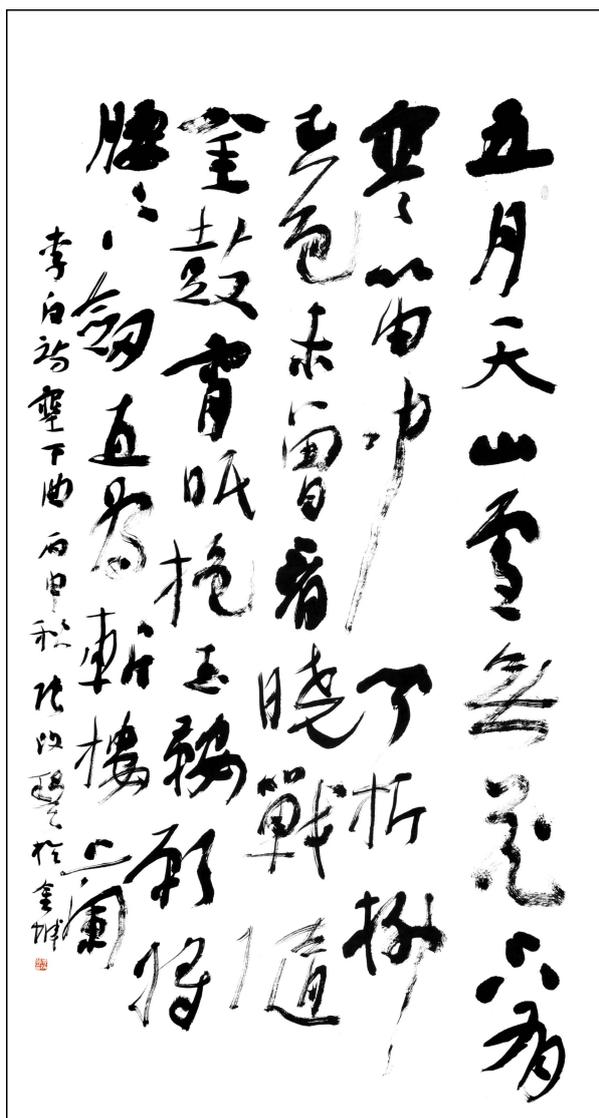
如今的我已成家立业，桃花盛开的季节，我便带着女儿去看那争奇斗艳的桃花，感受春天的气息。看着女儿在桃树间穿梭，用小手收集掉落在地上的花瓣，举着桃枝傻笑的样子，我仿佛又看到了儿时的自己。

我爱这漫山遍野的桃花，我爱我的家乡。这片黄土地孕育了一代又一代的生命，就像那春天的桃花一样，永远的鲜艳、明媚，给人以生活的力量。

（供稿：庆阳市人大常委会办公室）

如何理解民主立法？

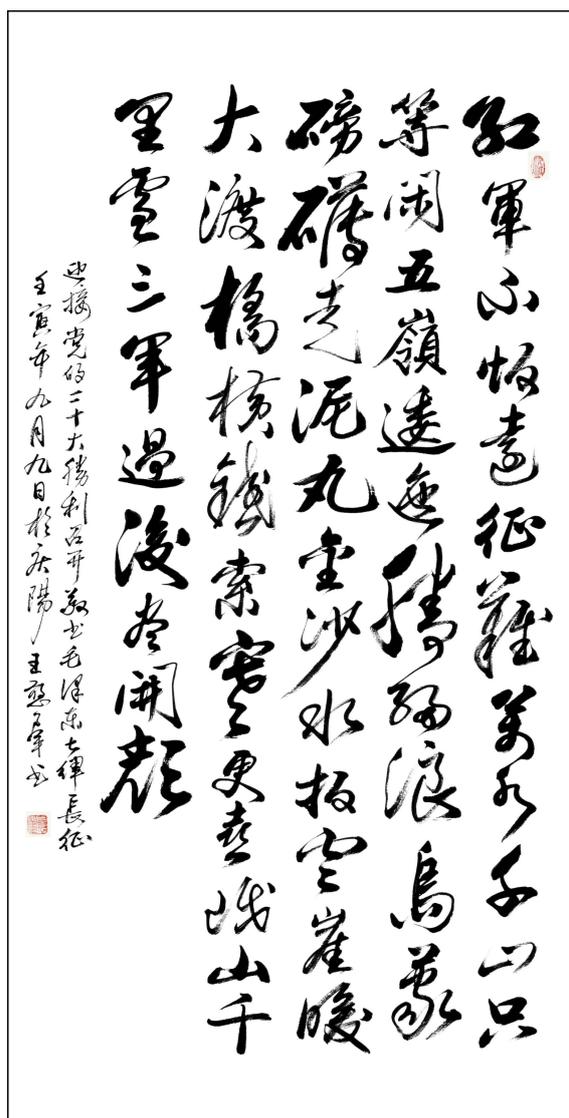
民主立法。对民主立法原则的理解与操作，立法法第五条规定：“立法应当体现人民的意志，发扬社会主义民主，坚持立法公开，保障人民通过多种途径参与立法活动。”民主立法原则体现的是在我们国家一切权力属于人民、人民当家作主的国体和政体精神，是法律是人民意志体现这一社会主义法律概念在立法操作上的表现。这个问题不是立法工作作风问题，而是立法权力属于不属于人民的问题。与此相应的还有一个立法民主的问题，它指的是民主立法的具体操作问题比如，坚持实行立法公开，包括立法规划的制定，立法项目的确立，立法过程中通过媒体、网络等途径广泛听取代表和群众的意见，也包括建立立法听证机制立法顾问制度、立法评估评议制度等，尽可能让广大群众参与到立法过程中来尽可能吸收群众提出的合理意见建议，特别是尽可能考虑与立法项目相关的社会群体的意见建议等。民主立法和立法民主两个概念是有区别的，一般来说，民主立法，是从国体政体角度讲的，是指法由民立，立法的主权在民；立法民主是从方式方法角度讲的，是指不断扩展民众参与立法工作的途径和形式。



图一：五月天山雪，无花只有寒。
笛中闻折柳，春色未曾看。
晓战随金鼓，宵眠抱玉鞍。
愿将腰下剑，直为斩楼兰。

——李白《塞下曲》

作者：第六届中国书法家协会副主席 张改琴



图二：红军不怕远征难，万水千山只等闲。
五岭逶迤腾细浪，乌蒙磅礴走泥丸。
金沙水拍云崖暖，大渡桥横铁索寒。
更喜岷山千里雪，三军过后尽开颜。

——毛泽东《长征》

作者：庆阳市第一届人大常委会副主任 王憨群