人大工作参阅

2022年6月20日　　（总第3期）　　第3期

【本期要目】

- 中国共产党甘肃省第十四次代表大会精神
- 赵立新在市第五届人大代表第一期履职学习培训班上的讲话
- 统筹谋划落实“1234”重点任务　推动新时代代表工作高质量发展
- 镇原县孟坝镇：“树下说事”办好群众“心头事”
- 袁晶：让百年红船逐梦远行
- 甘肃陇南：唱响人大宣传主旋律

庆阳市人大常委会主办

目　　录

高层声音◆

01　中国共产党甘肃省第十四次代表大会精神

04　省十三届人大常委会第三十一次会议精神

特　　稿◆

06　赵立新在市第五届人大代表第一期履职学习培训班上的讲话

工作动态◆

11　统筹谋划落实“1234”重点任务 推动新时代代表工作高质量发展

15　市人大常委会调研全市法院民商事案件执行工作

16　市第五届人大代表第一期履职学习培训班开班

工作交流◆

18　镇原县孟坝镇：“树下说事”办好群众“心头事”

20　华　池：帮扶路上用力　办实事上用心

代表风采◆

23　袁　晶：让百年红船逐梦远行

24　任　杰：情倾科技　心向黄土

他山之石◆

26　甘肃陇南：唱响人大宣传主旋律

29　广西梧州：发挥人大监督作用 助推营商环境优化

历史钩沉◆

31　开放：人代会的鲜明品格

37　人民代表大会制度正式实行

理论研讨◆

40　正确处理地方人大常委会党组履责过程中的若干关系

45　如何在基层人大发展全过程人民民主

补　　白◆

10　地方组织法修改亮点解读（一）“发展全过程人民民主”写入总则

17　地方组织法修改亮点解读（二）优化地方人大及其常委会组织

22　地方组织法修改亮点解读（三）明确政府建设原则要求

25　地方组织法修改亮点解读（四）明确区域协同立法机制

30　地方组织法修改亮点解读（五）基层治理是国家治理的基石

47　地方组织法修改亮点解读（六）充实“铸牢中华民族共同体意识”

● 编辑部成员：罗正成　　张泰龙

高贤文　　戴　天　　任兵兵

● 编辑部地址：甘肃省庆阳市西峰区庆州西路 1 号　　● 邮政编码：745000

● 编辑部电话：0934-8212560　　● 传　　真：0934-8210423

● 荐 稿 邮 箱 ：qysrdb@163.com

● 转载须经投稿单位及作者本人同意。

中国共产党甘肃省第十四次代表大会精神

（2022 年 5 月）

中国共产党甘肃省第十四次代表大会于 5 月 27 日至 30 日在兰州隆重召开。大会的主要任务是：听取和审查中国共产党甘肃省第十三届委员会的报告；审查中国共产党甘肃省第十三届纪律检查委员会的工作报告；选举中国共产党甘肃省第十四届委员会；选举中国共产党甘肃省第十四届纪律检查委员会；选举甘肃省出席中国共产党第二十次全国代表大会代表。

5 月 27 日上午大会隆重开幕，任振鹤同志主持，尹弘同志代表中国共产党甘肃省第十三届委员会向大会作题为《继往开来奋进伟大新时代 富民兴陇谱写发展新篇章 为全面建设社会主义现代化幸福美好新甘肃努力奋斗》的报告。十三届省纪委提交了题为《围绕中心服务大局 忠诚履职担当尽责 为全面建设社会主义现代化幸福美好新甘肃提供坚强保障》的书面工作报告。5 月 27 日至 5 月 28 日，各代表团讨论了十三届省委报告和十三届省纪委工作报告等文件。5 月 29 日至 5 月 30 日，酝酿和选举了省委委员、省委候补委员、省纪委委员和甘肃省出席党的二十大代表。

大会的精神主要体现在尹弘同志所作的报告中。尹弘指出，五年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，省委认真贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入落实习近平总书记对甘肃重要指示要求，团结带领全省各族干部群众负重自强、顽强拼搏，推动各项事业全面进步，呈现出综合实力显著提升、改革开放不断深化、生态治理大见成效、人民生活明显改善、社会大局和谐稳定、党风政风民风昂扬向上的良好局面，如期实现同全国一道全面建成小康社会奋斗目标，全面建设社会主义现代化迈出坚实步伐。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，在于习近平总书记亲自为甘肃把脉定向、指路领航，是中央机关、国家部委、兄弟省区市和社会各界大力支持的结果，是全省各级党组织、广大党员干部和各族人民团结奋斗的结果，也同历届省委长期打下的坚实基础密不可分。五年来的实践深刻启示我们，做好甘肃工作，推动甘肃发展，必须坚持沿着习近平总书记指引的方向前进，必须坚持党的全面领导，必须坚持高质量发展，必须坚持以人民为中心，必须坚持一切从实际出发。

尹弘指出，经过多年的不懈奋斗，甘肃已经站上新的发展起点，进入国家重大战略叠加和自身发展势能增强的历史交汇期，处于蓄势待发、爬坡过坎、追赶进位的关

键阶段。未来一个时期，机遇和挑战并存、优势和劣势同在，需要我们把国家所需、甘肃所能、群众所盼、未来所向更好统筹起来，扬长避短、趋利避害，以系统观念谋篇布局，以奋斗姿态推动发展，确保跟上全国社会主义现代化建设总体进程。未来五年，全省工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面贯彻即将召开的党的二十大精神，坚持以习近平总书记对甘肃重要指示要求为统揽，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，牢牢把握高质量发展主题，以供给侧结构性改革为主线，紧紧围绕经济发展、山川秀美、民族团结、社会和谐，提升综合实力、提升生态质量、提升基础支撑、提升生活品质、提升治理效能，打造全国重要的清洁能源及新材料基地，打造西北地区重要的科创中心，打造现代寒旱特色农业高地，打造“一带一路”开放枢纽，打造西部生态安全屏障，纵深推进党的建设新的伟大工程，加快全面建设社会主义现代化步伐，推动共同富裕取得更多实质性进展，努力谱写加快建设幸福美好新甘肃、不断开创富民兴陇新局面的时代篇章。未来五年，要努力实现以下目标：综合经济实力实现新跃升，绿色转型发展取得新突破，人民生活水平迈上新台阶，社会文明程度得到新提高，社会治理效能达到新水平，全面从严治党呈现新气象。

尹弘指出，未来五年，要着眼甘肃整体发展、立足各地优势，推动构建“一核三带”区域发展格局，牵引带动全省协同联动发展。“一核”就是以兰州和兰州新区为中心、以兰白一体化为重点、辐射带动定西临夏的一小时核心经济圈，“三带”就是以清洁能源及新材料和特色高效农业为重点的河西走廊经济带、以综合能源和先进装备制造为重点的陇东南经济带、以水源涵养和水土保持为重点的黄河上游生态功能带。未来五年，我们要把实施强科技、强工业、强省会、强县域“四强”行动作为主要抓手，以重点地区和关键领域为突破口，推动综合实力和发展质量整体跃升。

尹弘强调，发展是解决一切问题的基础和关键。新时代推动甘肃发展，必须把新发展理念作为基本原则和行动先导，更好统筹经济和生态、城镇和乡村、发展和安全，更加注重固强补弱、蓄势赋能，让创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的，不断盘活存量、引入增量、提高质量、增强能量、做大总量，努力实现更高水平、更有效率、更可持续的发展。具体要抓好十一项重点工作，即坚定不移加强科技创新，加快建设创新型省份；坚定不移实施提质增效扩量工程，大力构建现代产业体系；坚定不移实施乡村振兴战略，扎实

推进农业农村现代化；坚定不移统筹区域发展，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系；坚定不移加强生态环境保护，建设山川秀美、生态优良的美丽甘肃；坚定不移补短板强弱项，加快构建覆盖城乡、功能完备、支撑有力的现代化基础设施体系；坚定不移全面深化改革开放，充分激发发展活力动力；坚定不移推进民生保障和社会建设，让人民群众过上更有品质的生活；坚定不移增强文化自信，推动宣传思想工作守正创新；坚定不移加强民主政治建设，凝聚起共同团结奋斗的强大合力；坚定不移防范化解风险隐患，更好统筹发展和安全。

尹弘强调，建设新甘肃、开创新局面，关键在加强党的全面领导、推进全面从严治党。要坚持把党的政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要坚持不懈强化理论武装，完善经常性学习教育机制，一以贯之学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想。要深入贯彻新时代好干部标准，鲜明树立重实干、重实绩、重担当的选人用人导向，让有为者有位、能干者能上、优秀者优先，打造忠诚干净担当的干部队伍。要持续强化基层基础，统筹推进各领域基层党组织建设，切实增强政治功能和组织力凝聚力，完善党领导下的基层治理机制，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用。要认真落实党管人才原则，深化人才发展体制机制改革，全方位培养引进用好人才，形成人尽其才、才尽其用的生动局面。要牢固树立实干导向，强化政绩观教育，驰而不息改进作风，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决整治形式主义官僚主义行为，引导党员干部把好作风弘扬在新时代。要把严的主基调长期坚持下去，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，健全巡视巡察上下联动格局，始终保持惩治腐败高压态势，持续营造风清气正的政治生态，为全省各项事业发展提供坚强保证。

尹弘强调，惟有奋斗，方能不负时代、不负人民、不负历史。我们要用心感悟时代发展的脉搏，着力锻造我将无我的境界，持续砥砺攻坚克难的锐气，始终保持笃行不怠的韧劲，一仗接着一仗打，一棒接着一棒干，努力把陇原大地建设得更加美好。

尹弘号召，全省各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进，踔厉奋发、锐意进取，埋头苦干、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化幸福美好新甘肃而努力奋斗，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

（节选自 2022.05.31《新甘肃客户端》）

省十三届人大常委会第三十一次会议精神

（2022 年 6 月）

5 月 31 日至 6 月 2 日，省十三届人大常委会第三十一次会议在兰州召开。会议书面传达学习了省第十四次党代会精神，听取了关于《甘肃省农村能源条例（修订草案）》等 30 个法规条例制定、修改、废止情况的报告（说明），听取了省人民政府关于 2022 年第二批新增政府债务限额分配计划和省级财政预算调整方案等 4 个报告，表决通过了相关法规条例、决议决定和人事任免等事项。

会议涉及我市两项议题，市人大常委会党组书记、主任赵立新作了关于《庆阳市燃气管理条例》《庆阳市人民代表大会常务委员会关于修改<庆阳市物业管理条例>的决定》的说明，会议全票通过了以上两个条例。

会议精神主要体现在省委书记、省人大常委会主任尹弘同志和省人大常委会副主任马廷礼同志的讲话中。

尹弘指出，当前和今后一个时期的一项重要政治任务就是抓好党代会精神的学习宣传贯彻。省人大常委会要以身作则、率先开展，抓好学习领会、宣传阐释，积极组织人大代表学习培训，凝聚起全面建设社会主义现代化幸福美好新甘肃的强大合力。

尹弘强调，要把握主题主线，胸怀“两个大局”、心系“国之大者”，把学习贯彻党代会精神同学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神紧密结合起来，同学习贯彻中央大政方针和各个领域的政策导向紧密结合起来，确保贯彻落实党代会精神的具体行动不走偏、不走样。要把握大局大势，把学习贯彻党代会精神同人大的具体工作和职能特点联系起来，把准内外大形势，分析自身小环境，充分发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，按照立法服务经济建设、促进社会发展、保护生态环境、推动民族团结、维护社会稳定的要求，谋划一批立法事项，制定和实施好立法计划。要把握目标要求，各级人大及其常委会要结合党代会谋划的奋斗目标，深化拓展代表工作，充分发挥代表在体察民情、集中民智、反映民意方面的桥梁纽带和示范作用，全力支持和保障代表依法履职，认真办理代表建议。要把握党代会提出的重大举措，紧扣相关法律规定开展执法检查，聚焦党代会明确的重要行动、重要工程和重要项目，通过听取工作报告、组织专题询问、开展情况调研等形式，增强法律监督和工作监督实效性。各级人大及其常委会要牢牢把握“四个机关”定位，在加强自身建设中增强履职实效，用高质量人大工作更好服务和保障党代会精神落到实处，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

马廷礼指出，要围绕主题主线履职尽责。省党代会高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入落实习近平总书记对甘肃重要指示要求，回顾总结过去五年的工作和成绩，明确提出未来五年工作的总体要求、目标任务和重点举措，描绘了甘肃今后发展的宏伟蓝图。我们要从全局和战略的高度，充分认识党代会对当前形势任务的分析把握、对未来五年目标任务的安排部署，切实把思想和行动统一到党代会的各项决策部署上来，把学习贯彻的成果转化为谋划工作的思路、促进工作的措施和落实工作的本领，为全面建设社会主义现代化幸福美好新甘肃贡献人大力量。

要围绕发展大局履职尽责。围绕中心、服务大局是人大工作的职责所在、使命所系。我们要对标对表省党代会的部署要求，紧贴人民群众对美好生活的期盼，紧扣推进治理体系和治理能力现代化的需求，自觉把人大工作放到全省工作大局中去定位、谋划和推进，全面履行宪法法律赋予的职责，认真做好立法、监督、代表等各方面工作，确保党代会精神在人大工作中落地落实。

要围绕目标要求履职尽责。要聚焦党代会提出的目标任务和重大举措，围绕“三新一高”要求、“六新”奋斗目标、“一核三带”区域发展格局，把国家所需、甘肃所能、群众所盼、未来所向统一起来，找准人大工作定位，明确立法、监督、决定重大事项等领域的着力重点，依法履职尽责，积极助力“四强”行动和“十一项”重点工作实施，把我省的特色优势转化为实实在在的发展成就，推动经济社会在高质量发展的航程中凝聚起更大力量、迈上更高台阶。

要围绕职能定位履职尽责。省党代会对深入推进社会主义民主政治建设，发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，坚持和发展全过程人民民主，加强和改进新时代人大工作提出了新的更高要求。我们要准确把握人大职能定位，把学习贯彻党代会精神同人大工作情况和职能特点联系起来，认真研究确定在哪些领域加快立法进程、在哪些方面加大监督力度，用什么方式更好发挥代表作用，用更高质量的人大工作服务保障党代会精神落到实处。

要围绕提升质效履职尽责。要牢牢把握“四个机关”的定位，找准贯彻落实党代会精神和做好人大工作的结合点、切入点、着力点，不断改进工作方法，增强工作本领，提升工作质量，把党代会部署的各项任务落到实际操作层面，努力在提高立法质量上体现新成效，在增强监督实效上取得新进展，在发挥代表作用上展现新作为，在加强自身建设上呈现新气象，不断推动新时代地方人大工作创新发展。

（供稿：市人大常委会办公室人秘科）

在市第五届人大代表第一期履职学习培训班上的讲话

市人大常委会党组书记、主任　赵立新

（2022 年 6 月 13 日）

各位代表、同志们：

在省第十四次党代会刚刚胜利结束、全市上下认真学习宣传大会精神之际，市人大常委会在华池老区举办代表培训班正当其时、十分必要。组织这次培训活动，对于各级人大依法履职尽责、各位代表提高履职能力具有重要意义。下面，结合学习贯彻省党代会精神，发挥代表主体作用，做好新时代地方人大工作，我讲几点意见。

一、全面学习领会省党代会精神，牢牢把握人大工作正确方向

省第十四次党代会，是在向第二个百年奋斗目标进军的关键节点，召开的一次十分重要的会议，是全省人民政治生活中的一件大事。会议的召开，全面开启了甘肃在新起点上实现崛起的新征程。全市各级人大和全体代表要把学习贯彻省党代会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，切实把学习成果，转化为谋划工作的思路、促进工作的措施、落实工作的本领。

一要深刻领会省党代会的精神要义。这次党代会精神内涵丰富、博大精深，特别是尹弘同志代表十三届省委所作的工作报告，主题鲜明，思想深刻，对甘肃省情的把握非常精准，发展思路和方略布局十分明确。在报告中，我市建设陇东综合能源化工基地和陕甘宁毗邻地区区域性中心城市的发展定位、具体项目，都有充分体现，这说明市第五次党代会提出的发展思路和重点工作，与省十四次党代会指出的方向路径是完全一致、高度契合的。特别是报告提出的“一核三带”区域发展布局，“两带”就涵盖庆阳；全省构建“三廊六通道”的交通主骨架，“六通道”中三条就与庆阳有关，而且庆阳都处在中心位置。更为重要的是，省委对庆阳高质量发展寄予厚望，尹弘同志在庆阳代表团讲话时，希望我们加快陇东综合能源基地和交通基础建设，叮嘱对重大项目配套和后续建设要提前论证、早做准备。全市各级人大要切实贯彻落实好尹弘同志讲话精神，深入学习领会省委、市委对人大工作的新指示、新要求，真抓实干，奋力作为，推动党代会精神在人大系统落实落地。

二要把准把牢人大的本质和地位。结合人大实际，贯彻落实好省党代会精神、履

行好代表职务，首先要全面学习了解人大“是什么”“干什么”“怎么干”，怎么样发挥人民代表大会制度重要作用等方面内容，打牢打好思想基础。现在，在我们国家称之为根本制度的只有两项，一项是党的领导是中国根本领导制度，另一项是人民代表大会制度是我们国家的根本政治制度。这两个根本制度，既然是根本，就体现了它的权威性。去年10月，中央召开人大工作会议，这是建国以来第一次以中央名义召开的人大工作会议。会上，习近平总书记发表重要讲话，强调作为国家根本政治制度，人民代表大会制度坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是推进国家治理体系和治理能力现代化的有力支撑，是实现全过程人民民主的重要制度载体。历史和现实都表明，制度稳则国家稳，制度强则国家强。比如，在抗击新冠肺炎疫情这次大考中，我国依靠制度优势，有力保障了人民的生命安全和身体健康。我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，自觉做坚持、完善和发展人民代表大会制度的忠实实践者、维护者、推动者。

三要始终明确市县人大及其常委会的作用。依照宪法和法律，在我国政权架构中，市县属于地方行政区域，市县人大在本行政区域国家政权体系内处于重要位置，是根本政治制度的基础环节。市县人大依法产生同级“一府一委两院”，构成产生与被产生、决定与执行、监督与被监督的关系，奠定了地方“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法的合法性基础。在选举方面，县人大代表由选民直接选举产生，组成县人民代表大会，并选举产生设区的市级人大代表。市人大代表由县人大间接选举产生，组成市人民代表大会，以此为基础逐级产生省级人大代表和全国人大代表，是国家政权体系的法理基础和组织基础。在代表方面，在五级人大代表中，县以下人大代表占绝大多数，是党和国家联系人民群众、了解社情民意的重要桥梁和纽带，是做好人大工作的基础和重要力量。市级及以上人大代表人数虽然较少，但都是各行各业、各个领域代表中的精英分子，具有广泛的代表性，在推进民主法治建设中起中流砥柱的作用。在人大组织体系方面，县级人大常委会是最基础的人大常委会，市级人大常委会担负着承上启下、沟通衔接的重要作用。夯实人大工作基础，发挥人大制度功效，市县两级人大是最重要的抓手，为地方经济社会发展提供了组织保障。

二、切实履行宪法法律赋予职权，充分展示人大工作责任担当

去年换届以来，全市各级人大和全体代表以高度的政治责任感、使命感，认真履行法定职权，各方面工作取得了明显成效。我们要再接再厉，以学习贯彻省党代会精神为契机，结合工作实际，主动担当作为，为庆阳革命老区高质量发展作出人大应有的贡献。

一要在服务大局中实现更大作为。要把握主题主线，胸怀“国之大者”，按照市委确立的“双轮”驱动、“三化”并进、“四建”支撑、高质量发展的总体思路，聚焦大事要事，依法履职。要充分发挥人大及其常委会在推动乡村振兴、优化营商环境、改善民生福祉、保护生态环境、维护公平正义等领域的重要作用。比如，优化营商环境是今年省委和市委高度重视、全力推进的重点工作。党委的工作重点，就是人大的工作中心。全市各级人大要紧盯优化营商环境的方方面面，发挥人大优势，打好监督“组合拳”，答好优化营商环境这道“政治题”“发展题”。全体代表要牢固树立“人人都是营商环境、个个都是参与主体”的意识，发挥模范带头作用，自觉当好营商环境的宣传者、监督者、践行者。脱贫攻坚顺利结束后，新一届市人大常委会在全市范围内开展“助力乡村振兴、人大代表在行动”主题活动，这是人大系统参与巩固脱贫攻坚成果与有效衔接乡村振兴的重要载体和抓手。各级人大和全体代表要自觉地参与到活动中来，推动乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴，在主战场发挥应有作用。

二要在依法监督中落实更严要求。人大工作法律性、程序性、原则性很强，讲求“程序严谨，操作规范，言必称法，行必依法”。无论是立法，还是监督、选举任免、决定重大事项，都必须依法进行。对监督工作而言，什么情形下启动监督，监督针对的对象，涉及的范围，运用的形式，采用的方法，履行的程序，以及监督的结果如何处理等等，都必须以法律为依据。在具体实践中，要坚持依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，综合运用各种监督手段和形式，加大监督力度，提高监督水平。比如，在执法检查中，必须紧扣法律制度、法律规定、法律条文开展工作，详细掌握法规规定落实情况、法定职责履行情况、法律责任追究情况，真正使执法检查成为人大“法律巡视”的监督利剑，保证宪法法律在本行政区域内得到正确、全面、有效执行。

三要在为民代言中彰显更暖情怀。人大工作的根基在人民，依法履职的落脚点在人民。要坚持一切为了群众、一切依靠群众，支持和保证广大群众通过人民代表大会行使国家权力，努力寻求最大公约数，凝聚起最广泛的智慧和力量。要破解民生难题，紧盯人代会代表建议办理，进一步健全完善督促机制，采取领导督办、现场督办、联合督办等多种方式，提高 A 类建议比重，增强建议办理实效，更多的化解矛盾问题，让群众的获得感、幸福感、安全感，更加充实、更有保障、更可持续。要畅通民意渠道，常态化拓展代表实践路径，广泛邀请代表参加人大常委会立法修法、视察调研、执法检查等重大活动，列席人大常委会会议、代表建议交办会等重要会议，积极推荐

代表担任政风、行风、廉政监督员，参与公职人员招考、听证会和通报会等各类活动，让履职更有权威和尊严，确保党和国家在决策、执行、监督等各个环节，都能听到来自人民的心愿、基层的声音。

三、把牢“四个机关”定位要求，全面加强各级人大自身建设

学习贯彻党代会精神，履行好法定职权，必须抓好机关建设这一项基础性工作。习近平总书记关于人大“四个机关”的定位和要求，是加强人大自身建设的基本遵循。我们要强化措施，奋力作为，不断推动全市人大整体建设上水平。

一要加强政治机关建设，永葆人大鲜明的政治本色。政治机关的定位，体现了人大的政治属性，要求旗帜鲜明讲政治，把党的领导贯穿于人大工作各方面、全过程。市委高度重视人大工作，特别是市委泽元书记刚来庆阳就到市人大机关调研指导工作，在市五届人大一次会议上就做好全市人大工作提出了要求。各级人大要坚持党对人大工作的全面领导，坚决捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实将党委的决策部署，及时通过法定程序转化为人民的共同意志和自觉行动。要坚持向同级党委报告重大问题、重点事项和重要情况，始终做到党委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

二要加强国家权力机关建设，不断发展全过程人民民主。国家权力机关的定位，体现了人大的民主属性，要求人大全力支持和保证人民当家作主，发展全过程人民民主。全市各级人大要充分发挥人民代表大会这一主要民主渠道作用，把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节贯通起来，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。要保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表。要完善民主民意表达平台和机制，积极搭建“人大代表履职服务网络系统”等新载体、新阵地，着力推进基层民主治理体系建设。要扩大人民参与渠道，主动深入基层一线，向群众宣传党的政策、征求意见建议、自觉接受监督，深入了解群众的所思所想、所忧所盼，保证人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权落到实处，使人大各项工作都建立在坚实的民意基础之上。

三要加强工作机关建设，为高质量发展提供法治保障。工作机关的定位，体现了人大的法治属性，要求人大全面担负宪法法律赋予的职责，推动全面依法治国。全市各级人大要聚焦党委确定的大事、群众关心的要事、改革发展的难事，依法履职尽责。要在维护宪法权威上作表率，开展“八五”普法、“12·4”国家宪法日等活动，认真落实新任命人员向宪法宣誓制度。要在增强监督实效上出实招，加强对“一府一委两院”的工作监督和法律监督，确保行政权、监察权、审判权、检察权正确施行。要在

提高立法质量上下功夫，发挥人大主导作用，加强重点领域立法。6月2日，省十三届人大常委会第三十一次会议全票表决通过了《庆阳市燃气管理条例》《关于修订<庆阳市物业管理条例>的决定》，即将按照相关程序公布施行。各级人大和全体代表要高度关注、带头学习宣传，为两个条例顺利实施、发挥作用，营造良好的舆论氛围。

四要加强代表机关建设，切实提高服务保障能力水平。代表机关的定位，体现了人大的人民属性，要求人大始终同人民群众保持密切联系，为人民用权、为人民履职、为人民服务。各级人大要依托“人大代表之家”“代表联络站”和“代表工作室”，运用互联网和“两微一端”等现代信息手段，架起与基层群众的“连心桥”。要严格落实代表履职的时间保障、经费保障和组织保障，为代表履职创造更好的条件。要引导代表站在人民群众的立场上积极慎重提出议案建议，做到有的放矢，有理有据，行使好民主权力。要加强和改进代表议案建议办理工作，办理情况尽可能向社会公开，接受群众监督。要高度重视代表履职典型事迹宣传报道，在积极向各级党报党刊推荐宣传的基础上，依托“庆阳人大”公众号、《人大工作参阅》和县（区）人大新媒体，充分展现代表履职风采，让各级代表履职更有信心、更有动力、更有成效。

各位代表、同志们，做好新时代人大工作，任务艰巨、责任重大；当好新时代人大代表，职务神圣、使命光荣。让我们以崭新的精神风貌，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和发展全过程人民民主，用高质量人大工作更好服务和保障党代会精神落到实处，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

（供稿：市人大常委会办公室研究科）

人大基本知识（连载之十）

地方组织法修改亮点解读（一）

《地方组织法》于1979年7月五届全国人大二次会议通过，此后，于1982年、1986年、1995年、2004年和2015年先后作了5次修改。本次《地方组织法》修改49处，自3月12日起施行。

“发展全过程人民民主”写入总则。地方各级人大和地方各级人民政府是国家政权机关的重要组成部分，加强地方政权机关建设，必须毫不动摇坚持中国共产党的领导，确保各地方在党中央集中统一领导下，依法履行职责。修正案明确坚持党的领导和地方人大、地方政府工作的指导思想和原则，包括坚持以人民为中心原则、依法治国原则、民主集中制原则。

统筹谋划落实“1234”重点任务
推动新时代代表工作高质量发展

人大代表是国家权力机关的组成人员，是人大工作的基础。市五届人大常委会成立以来，坚持把代表工作摆在重要位置，紧扣中央人大工作会议精神，围绕全市“服务型效能型”机关创建和优化营商环境重要部署，科学谋划确定了“1234”重点任务，不断提升人大代表履职意识、履职能力、履职保障和履职实效。

“一心”做好三会服务

换届以来，市人大常委会着力在统筹、协调和服务上下功夫、做文章，把握好会前、会中、会后三个环节，不断创新工作方式方法，提高工作质量和效率，积极探索人大“三会”服务保障的新途径、新形式，更好服务保障代表履职。

突出“四个一”，做好会前服务。把握一个思路，组织代表全面学习市第五次党代会确定的实施“双轮”驱动、坚持“三化”并进、强化“四建”支撑、走出一条革命老区高质量发展新路子的总体思路，让代表能够心怀大局，与党同心，把好方向；学透一篇报告，组织代表深入学习政府工作报告，进一步了解熟悉市政府工作的重点任务、主要举措，全面掌握市情现状；开展一次视察，组织代表开展相关工作调研视察，更好熟悉有关工作情况、发现存在的问题，提出高质量建议意见，为开好人大“三会”打下坚实基础；组织一次研讨，组织代表通过座谈讨论的形式，为代表建议、审议发言“会诊把脉”。特别是在人代会召开期间，帮助代表明确需要省级、国家层面关注和解决的重大事项和政策性问题，初步提出参加全国、全省人代会所提议案、意见、建议，为开好全国、全省人民代表大会打好基础。

把好“三个关”，做好会中服务。把好材料关，协助代表进一步核对所提意见建议的可行性、数据的真实性、表述的准确性、逻辑的严谨性，保障代表的审议发言、意见建议客观务实、管用可行；把好发言关，协助代表进一步把握会议重点任务，始终做到就议题发言，作重点发言，发肺腑之言；把好时间关，协助代表注意参会时间、发言时间等，保障人大“三会”顺利进行。2022 年 1 月省人代会期间，常委会办公室积极为基层省人大代表校对文稿 50 余份，为代表履职做好服务保障。

注重“两跟进”，做好会后服务。加强会后督办是人大常委会服务人大“三会”的重点，也是落实会议精神、提高会议质量的必要手段。常委会注重跟进代表建议办理落实情况，积极与省、市政府部门单位联系，及时了解代表所提意见建议、审议发言的办理动态，对于重点建议，特别联系市直有关部门进一步做好后续申请事项，做好支撑性、基础性工作，力促代表建议得到较好办理落实；注重跟进代表对建议办理结果的满意情况，进

一步加强与全国、省人大代表的联系，及时掌握代表履职动态，紧扣代表所提建议加强相关工作的调研，做到长期关注，全力提高代表对建议办理的满意度。

认真抓好“两项”培训

换届以来，市人大常委会紧盯初任代表履职的现实需要，认真抓好两项培训，审慎制订人大代表培训方案，并纳入常委会2022年度工作要点，高质量推进代表年度培训学习计划落实，提升代表履职能力。

抓好“集中培训”，着力提升代表履职能力水平。在初任代表培训方面，始终坚持分级开展，整体推进。注重市级引领。2022年，常委会共计划安排市五届人大代表集中外出培训学习3期，重点学习党的十九大和十九届历次全会精神、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、中央人大工作会议精神、新修订地方组织法、代表法和人大工作知识等内容。目前，市第五届人大代表第一期培训班已在华池县南梁法官培训基地成功举办，88名市人大代表参加了培训。注重县区协同。各县（区）人大常委会、乡镇人大主席团围绕提高代表政治素质、提升履职能力这一目标，普遍采取以会代训、线上培训、分散宣讲等办法，先后举办了新一届人大代表培训班，累计培训代表7000多人次，全面提升了代表履职能力。注重典型助力。十三届全国人大五次会议闭幕后，常委会及时联系全国人大代表马银萍先后到市人大常委会机关、市直部门、县乡党政机关、街道社区和村组宣讲全国两会精神，累计宣讲22场（次）。通过现场宣传，增强了全市上下贯彻落实全国两会精神的信心和决心。同时，市、县人大在组织开展的各类培训中，积极邀请往届市人大代表现身说法、举办讲座，增强了广大代表的履职热情和工作积极性。

抓好“日常培训”，着力抓好代表常态化学习教育。注重分门别类，突出代表培训的针对性，在代表培训的成效上下功夫。市级层面，定期向各级人大代表赠阅《人民之声》《人大工作参阅》等资料，让代表通过人大专业刊物，了解人大工作、学习人大知识，提升人大理论素养。目前，常委会已经向在庆阳的各级人大代表赠送报纸刊物2000余份。县级层面，围绕“产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴”五大振兴战略，部分县（区）组织新一届人大代表到市内兄弟县区考察学习，拓宽代表视野，激发履职热情。乡级层面，紧盯人民群众急难愁盼，由乡镇人大办公室组织具有农业、医疗、电商等专业特长的人大代表到乡村开展送政策、送技术、送信息培训活动累计60多场（次）。

积极建好“三个”载体

市人大常委会坚决贯彻落实习近平总书记关于“通过建立健全代表联络机构、网络平台等形式密切代表同人民群众联系”的指示精神，创新人大工作方式，积极建好三个载体，深化代表“两联系”制度，推进人大机关信息化建设。

紧跟时代步伐，建好“网络信息载体”。为了促使各级人大代表知政情、察民意，常委会依托“庆阳人大”微信公众号，及时推送各级各类人大工作动态、先进典型。年初，公众号创办以来，关注人数已突破4000余人，累计发布各类信息200余条，“庆阳人大”微信公众号已逐步成为市人大常委会联系代表、代表联系人民群众的有效载体。积极推进“智慧人大”“人大代表履职服务网络平台”一体化建设，努力实现互动交流全方位、学习资源全链接、关注热点全视角、服务代表全天候、履职风采全展现“五大目标”。同时，常委会以信息化建设为契机，全面加强代表工作宣传，讲好代表故事，传播人大声音。换届以来，各级各类新闻媒体报道市以上三级人大代表典型事迹320多场（次），得到了社会各界的关注和热议，有效增强了市人大常委会代表工作的影响力。

紧盯深度交流，建好“内部资料载体”。为了搭建宣传人民代表大会制度、传播人大代表声音、促进人大工作交流的重要平台，经过反复酝酿，市五届人大常委会创办了机关内部刊物《人大工作参阅》，共设高层声音、特稿、工作动态、工作交流等9个栏目，坚持每两月刊发1期，报送省人大常委会机关，赠送县区人大常委会和市直各部门单位，以及在庆阳的全国、省人大代表、全体市人大代表。《人大工作参阅》印发后得到了各级人大及人大代表的广泛关注和热议，已编印三期。

紧贴工作需要，建好“基础阵地载体”。为进一步加强与基层人大代表的联系和常委会委员之间的联系，方便工作联系与交流，市五届人大常委会创建了市人大常委会“人大代表工作站”和“委员办公室”，配备了必要的办公设备、学习资料和历届市人大及常委会相关史料。全国人大代表马银萍及多名市人大常委会委员先后到访，开展座谈交流，分享依法履职、联系代表和执行职务情况，切实发挥了“联络站”“交流窗”“连心桥”的作用。

大力实施“四项”活动

市人大常委会坚持将代表工作融入全市工作大局，以增强人大代表履职实效为目的，不断创新活动形式，丰富活动内容，大力实施四项活动，着力发挥人大代表主体作用。

紧扣中心工作，积极开展“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题活动。今年中央“1号文件”的主题是乡村振兴，常委会紧跟中央决策部署和省委、市委工作要求，把助力乡村振兴列为重点工作，在全市范围内开展“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题活动，在乡村发展、乡村建设、乡村治理等各个领域取得了阶段性成效，代表履职亮点纷呈。活动开展以来，全市各级人大代表踊跃参加，乡村振兴的战场上处处可见代表身影。今年春耕生产中，宁县人大代表丑建柱带领合作社村民育苗备种的事迹，被央视13套《新闻直播间》宣传报道，带动了宁县南义乡及周边乡镇瓜菜产业的发展；

在苗木占用耕地腾退工作中，合水县人大代表丑玉强带头清理自家青槐 3 亩，还“良田”于“粮田”，发挥了带头表率作用；市人大常委会委员、庆阳圣元环保电力有限公司总指挥叶红侠向肖金镇捐赠一辆价值42万元的垃圾清运车,为改善农村人居环境、建设美丽乡村作出自己的贡献；西峰区后官寨镇王岭村人大代表“说和”工作室邀请人大代表来当“和事佬”，成功调解了一些邻里之间的矛盾纠纷，探索走出了乡村治理的新路子。

紧扣提档升级，积极开展“‘人大代表之家’提质增效年”活动。常委会将今年确定为“人大代表之家”提质增效年，安排班子成员到各县（区）进行深入调研，指导各县（区）人大常委会标准化建好“家”、规范化管好“家”、经常化用好“家”，让“‘家’‘站’常用、代表常来、实事常办”逐渐成为一种新常态。同时，新一届县（区）人大常委会、乡镇人大（街道人大工委）正在积极推进辖区四级（省、市、县区、乡镇）人大代表小组的组建工作，着力强化“人大代表之家”“代表联络站”阵地作用。比如，正宁县已组建代表活动小组 107 个，合水县组建代表活动小组 85 个。通过闭会期间开展代表活动，确保“人大代表之家”得到充分利用。

紧扣办理质量，积极开展“代表建议办理推动年”活动。为避免代表建议“重建议、轻落实”，承办部门“重答复、轻办理”的现象，常委会今年将开展“代表建议办理推动年”活动。在市五届人大一次会议召开前，常委会就“代表如何提出高质量的意见和建议”进行专题辅导，并修改了《庆阳市人民代表大会代表建议、批评和意见处理办法》。人代会上，代表们提出的 126 件建议质量普遍较高，集中反映了全市经济社会发展和有关人民群众切身利益的问题。人代会结束后，常委会联合市政府召开了代表建议交办会议，明确办理任务、办理期限和工作要求，层层落实办理工作责任。同时，注重强化代表参与督办建议，确定了 8 件重点督办建议由常委会领导牵头督办，要求突出代表参与，把与代表见面沟通作为建议办理工作的重要环节和考核内容，及时督促承办单位认真落实办理“前中后”全过程沟通制度，通过现场走访、实地调研、召开座谈会等方式，将“见面”贯穿于办理工作的全过程，进一步深化代表参与议案建议办理程度。

紧扣规范科学，积极开展“代表工作整章建制年”活动。换届以来，常委会紧扣健全完善工作制度机制，开展了“代表工作整章建制年”活动。在压实“两联系”工作实效、突出“两联系”示范性方面，制定印发了《关于加强市人大常委会组成人员联系市人大代表的意见》，明确提出常委会主任、副主任、秘书长和委员各联系市人大代表 3 名，要求通过电话、短信、走访和召开座谈会等方式联系代表至少 4 次。在服务人大常委会组成人员、人大代表履职方面，做到规范、有序。比如，每次常委会会议有关议题材料，必须于会议召开 7 天前送达与会人员手中，从时间方面保证常委

会组成人员和人大代表了解议题、熟悉内容、思考问题、提出对策。在加强对代表活动经费的使用管理方面，制定了《庆阳市人大代表活动经费管理使用办法》，进一步细化了代表活动经费的开支范围，以保障代表履职活动顺利开展；在加强对代表的履职管理方面，印发了《庆阳市第五届人民代表大会代表履职登记册》，并计划在筹建的“人大代表履职服务网络平台”增加管理模块，力争做好日常监管，进一步提升代表工作的科学化、制度化、规范化水平。

（供稿：市人大常委会办公室研究科）

市人大常委会调研全市法院民商事案件执行工作

为切实优化营商环境，推动全市法院民商事案件执行工作。5 月 23 日至 25 日，市人大常委会副主任史建芳带领由常委会监察和司法工委同志、部分省市人大代表、组成的调研组，赴镇原县法院、西峰区法院和市中级人民法院机关及职能部门，对全市两级法院民商事案件执行工作情况、执行案件受理登记情况、基层人民法庭民商事案件执行工作办理情况，以及全市两级法院民商事案件执行工作现状、队伍建设等情况，进行了实地调研。

在听取法院工作情况汇报后，史建芳指出，全市两级法院民商事案件执行工作有成绩、有亮点，但也有困难、有差距，人民群众对执行工作也有新期待。法院应当切实做好民商事案件的执行工作，努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。同时，就做好民商事案件执行工作提出五点意见：

一是提高政治站位，凝聚思想共识。民商事案件的执行工作，事关单位、集体和个人的切身利益；事关社会的和谐稳定；事关法律的尊严与公平正义，全市两级法院要充分认识到民商事案件的执行工作的重大意义，不断强化措施，提升工作能力，自觉把民商事案件的执行工作融入全市经济社会发展大局，为全市经济社会高质量发展创造公正的法治环境，履行好新时代党和人民赋予的神圣使命。

二是强化责任担当，服务中心大局。全市两级法院要在深化司法改革、提高办案质效、优化法治营商环境、化解社会矛盾诸方面做足文章、下足功夫。充分发挥法院在化解社会矛盾、依法打击犯罪、促进社会和谐等方面的职能作用，运用查封、扣押、冻结、拘留等措施，加大执行力度，消化执行积案，提高案件实际执行率，努力满足人民群众对执行工作的新期待、新要求。

三是完善联动机制，形成执行合力。全市两级法院要坚持工作创新，完善联动机制，以机制创新破解执行工作中源头性、综合性和全局性的问题。要建立威慑联动机制和惩戒机制，积极动员社会力量推进征信信息平台建设，健全完善社会信用体系，有效限制拒执人员的贷款、投资、出境、置产、高消费等行为。进一步完善立审执协调配合机制，在立案、审理、调解等环节加强配合，有效防止被执行人转移、隐匿财产。积极完善执行联动机制，进一步明确各有关部门协助执行的法定职责，加大对干扰、逃避、抗拒执行等行为的查处力度，排除法院在执行工作中遇到的各种阻力，提高协助执行效率，形成解决执行难工作的整体合力。

四是狠抓队伍建设，优化工作力量。全市两级法院要积极与有关部门对接，改善执行装备和技术手段，加大执行部门在办公用房、信息化设备、人员配置等方面的倾斜力度，不断充实执行工作力量，通过内部调济、社会购买，最大限度地解决执行队伍人员少、力量弱的实际困难。以推进“服务型效能型”机关创建工作为契机，进一步加强执行法官的思想政治建设，牢固树立执法为民的宗旨意识和以人为本的执法理念，打造一支忠诚、干净、担当的执行队伍，为执行工作提供坚实的组织保障。

五是加强宣传引导，争取舆论支持。全市两级法院要与新闻单位和普法宣传等部门紧密配合，通过新闻媒体、社会媒介广泛宣传，使人民群众了解和支持法院的执行工作。正确引导舆情，加强对典型案件的宣传，营造依法执行的舆论声势。加大对当事人经营投资风险、市场风险及诉讼风险的宣传力度，强化当事人风险防范意识。同时，对拒不履行义务的被执行人采取曝光等形式，动员舆论和社会道德力量，促使其履行义务，形成全社会讲诚信、守法律的良好氛围。

（供稿：市人大常委会监察和司法工委）

市第五届人大代表第一期履职学习培训班开班

6 月 13 日，市第五届人大代表第一期履职学习培训班开班仪式在华池县南梁法官教育基地举行。市人大常委会党组书记、主任赵立新出席开班仪式并讲话。市人大常委会党组成员、副主任钱文科主持开班仪式。华池县委书记张小强致辞。市人大常委会委办负责人、八个县（区）人大常委会负责人和部分基层市人大代表、华池县人大常委会机关全体干部、在华池的全体市人大代表、部分县人大代表、培训班相关工作人员共 120 多人参加开班仪式。

赵立新强调，一要全面学习领会省党代会精神，牢牢把握人大工作正确方向。深刻领会省党代会的精神要义，把准把牢人大的本质和地位，始终明确市县人大及其常委会的作用。二要切实履行宪法法律赋予职权，充分展示人大工作责任担当。在服务大局中实现更大作为，在依法监督中落实更严要求，在为民代言中彰显更暖情怀。三要把牢“四个机关”定位要求，全面加强各级人大自身建设。加强政治机关建设，永葆人大鲜明的政治本色；加强国家权力机关建设，不断发展全过程人民民主；加强工作机关建设，为高质量发展提供法治保障；加强代表机关建设，切实提高服务保障能力水平。

钱文科在主持开班仪式时，就办好本期培训班提出了四点要求。一要提高政治站位，深化思想认识。充分认识到代表培训是提高代表履职能力的重要途径，思想上高度重视，行动上积极参与。二要讲究学习方法，提高学习成效。带着兴趣学、带着问题学、静下心来学，学思用贯通，知信行统一。三要坚守为民初心，发挥示范作用。注重学习成果转化，切实履行好代表职责，积极投身到省、市党代会确定的总体目标上来，在庆阳老区高质量发展中展现代表作为。四要强化自我约束，严守学习纪律。自觉遵守学员管理规定，集中精力学习，维护人大代表、人大干部的文明形象。

本期培训班为期4天，采用专题辅导与现场教学相结合的方式，邀请省人大常委会工作机构有关领导、市委党校及南梁干部学院教授为参训代表分别就中央人大工作会议精神、省十四次党代会精神和人大代表履职应知应会“知识点”等内容进行专题辅导。

（供稿：市人大常委会办公室研究科）

人大基本知识（连载之十一）

地方组织法修改亮点解读（二）

优化地方人大及其常委会组织。此次修改进一步规范省、设区的市两级人大专门委员会的设置和名称，充实完善专门委员会的职责。修正草案明确，省、设区的市两级人大根据需要，可以设法制委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会、环境与资源保护委员会、社会建设委员会和其他需要设立的专门委员会；县、自治县、不设区的市、市辖区的人大根据需要可以设法制委员会、财政经济委员会等专门委员会。这次修改地方组织法还逐项列举了专门委员会的七项职责。修正案适当增加了省、设区的市两级人大常委会组成人员名额。在现有的基础上，将名额的上下限和最高限分别增加10名。

镇原县孟坝镇：“树下说事”办好群众“心头事”

在镇原县孟坝镇王湾村张崖畔组，有一棵枝繁叶茂的百年古树，紧紧依偎在村中心的大涝池旁。这棵树陪伴着一代代张崖畔人从咿呀学语到蹒跚移步，目睹着一户户王家湾人从土窑洞搬进了新瓦房。多年来，村里的乡亲们农活归来、茶余饭后便聚集在大树下，拉话聊天，忆苦思甜，品味农人惬意。

“现在政策这么好，我们要积极响应，主动配合，为今年的入户路施工提供更多的方便。我先带头腾完门前垃圾，打好地基，让施工队做出个样板给大家看，如果质量不行，咱们还要及时提出来，避免不必要的返工。”村民代表李某率先表态。

“这件事涉及户数多，而且每户门前面积多少不一样，这就需要有个统一标准，不然大家觉得不公平。标准定下了，有文不动口，大家自然照着做。”听了十多个人的发言后，70 多岁党员代表姚某慢条斯理地说。

这是近日由人大代表提议，王湾村“两委”召集的一场关于“入户路硬化项目如何实施”的村民议事活动。百年古树下，村民代表们你一言、我一语，在轮流“摆理”中民主议定村里的这件“大事”。一个多小时的直言“碰撞”，说透了事情，划出了“道道”，大家齐刷刷地举手同意。

2021 年，孟坝镇王湾村被列为全县首批乡村振兴示范村之一。王湾村曾经是全镇人口最多、脱贫难度最大的“重量级”贫困村，如今已高质量打赢脱贫攻坚硬仗，步入乡村振兴的新起点。如何赶考新一程、下好“兴村棋”，成为摆在镇、村两级组织面前的“新考题”。在寻策问道的节骨眼上，新一届镇人大向镇党委进言：开展一次人大代表服务乡村振兴集“金点子”专题调研，听听群众的意见，通过人大代表的组织联络，让乡亲们说说掏心窝的真话实话，让乡村振兴工作从一开始就令群众满意。

2021 年 9 月下旬，孟坝镇人大主席团几经考察，将人大代表调研点确定在百年古树下，先后组织选民、群众专题议事 3 次，形成针对性对策建议 15 条，为完善王湾村乡村振兴示范点创建方案装入了“新鲜干货”。难题解开了，症结找准了，在问需于民、问计于民的说事议事中，实实在在地印证了“党委出考题、人大找答案、政府答问卷”。实践出真知，实考出思路。镇人大着眼发挥人大代表在推进乡村振兴中的“联络员”“监督员”作用，畅通代表为党传声、替民进言“最后一公里”，以王湾村百年古树“根文化”为切入点，在该村创建代表联系选民“树下说事点”，在贴近选民、融入实践中听取民声、收集民意，着力化解群众的急事、难事和揪心事。

“村上有事交给村民议，办事交给村民定，村干部按照大伙意见抓落实，心里踏

实，结果放心，‘四议’两公开，啥事都好办！”县人大代表、王湾村党总支书记兼村委会主任范建刚说。

吐心声，有事说事“听民意”。有事坐在“树下”说，有理摆在“桌面”讲。孟坝镇人大确定每月 5 日为“说事日”，由联系王湾选民小组的 10 名人大代表收集整理说事议题，村“两委”组织召开“村民说事会”，说事人现场说事由、述经过、谈想法，事情合不合情、在不在理、能不能办，交由村民提意见、讲利害、论公道，人大代表和镇村干部依据政策法规正面疏导，就每一具体事项形成一致意见，给说事人一个有理有据的答复。现在，有事找人说、有事当面说已成为王湾村群众热心参与的一件大事。截至目前，已经累计说事 39 件。选民和群众向镇党委、镇人大、镇政府提出的工作建议以及事关全镇经济社会发展的普惠性、民生类问题，由人大代表收集整理形成建议，提交镇人大主席团充分讨论，按民声民意要求办理，切实做到群众提出的事、选民关心的事在人大代表参与监督下逐一得到快速回应。

讲民主，遇事议事“聚民智”。有事一起议，遇事群众定。孟坝镇人大注重将全过程人民民主体现在农村工作关键环节，将群众高度关注的低保评定、危改指标、产业奖补、扶危济困等事项列为“树下说事”主要内容，每月 15 日召集村民协商议事，将群众答应不答应、满意不满意作为首要评判标准，凡村级重大事项和惠民政策落实“红利”，一律交给群众议定。议事过程中，人大代表提前宣讲政策、答疑解惑，充分听取群众想法意见后，村“两委”按照“四议两公开”程序落实政策标准和具体工作，以“先议后办”理清百家事、交清明白账，以“通透感”完全打消群众疑虑。“树下说事”机制推行以来，该村落实政策方面取得了群众满意度明显提升、信访量明显下降的“一升一降”效果，征集到乡村振兴、城镇建设、产业培育、基层治理等方面“带露珠、冒热气、有新意”的可行性建议 9 条，目前已交由相关站所办结 5 条，在办 4 条。

联百家，和事了事“解民忧”。 有积怨找代表，有纠纷到“树下”。孟坝镇人大积极践行新时代“枫桥经验”，群众的事情交给群众商量、交给群众解决，大伙讲的理才是硬道理，人人都得服。镇人大定期安排矛盾化解代表小组深入“树下说事点”，会同镇司法所、信访办现场调处化解镇内复杂民间纠纷和信访积案，搭建现场“办案区”和“调解室”，变群众“上访”为代表和干部“下访”，让“树下说事点”成为群众说法评理的“贴心地”。面对一起民间纠纷，“公”“婆”各说理，村民来评理，代表共述理，在人大代表和乡里乡亲的说服劝导下，一起矛盾的症结找准了，两个家庭的心结解开了，在“让他六尺又何妨”的理解包容中大事化小、小事化了，不再面

红耳赤，不再斤斤计较。正如王湾村人大代表联系选民“树下说事点”引语中所说，乡里乡亲，情同手足，亲如一家，置身古树下，没有解不开的结，没有说不通的事，没有理不顺的气。依托“树下说事点”，人大代表已成功调处复杂矛盾纠纷 5 起，化解历年信访积案 1 起。按照人大代表建议，镇、村两级注重延伸“树下”说事议事机制，在说事点周边配建了“和气园”，一起纠纷和解后，两个当事人还要到“和气园”中念念平日里对方的好，进而摒弃前嫌、增进感情。

春风和煦，沃野新绿。人大代表与选民共同在“树下”说好的事、议定的事，正在希望的田野里生根发芽，正在群众的心坎里一件一件地办……

（供稿：镇原县人大常委会办公室）

华池：帮扶路上用力　办实事上用心

华池县柔远镇黄岔村作为深度贫困村之一，经过全县上下勠力同心、合力攻坚，在帮扶单位的精心帮扶下，如期完成脱贫攻坚任务，实现了整村脱贫。黄岔村脱贫之后，华池县人大常委会办公室继续严格落实“四个不摘”要求，紧紧围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体思路，精心谋划，真帮实干，持续巩固拓展黄岔村脱贫攻坚成果同全面推进乡村振兴有效衔接。

支部引领聚合力

群众富不富，关键在支部。常委会办公室党支部经过深入调研，结合支部实际，联合黄岔村党支部开展“党员学习同进行、党员教育同组织、党员活动同开展”支部共建活动。

活动开展以来，通过固定党日、党史学习、党员培训、党员大会、“一堂党课”、主题宣讲等形式，组织党员干部开展学习教育、实践活动 10 余次，逐步形成支部优势相互借鉴、党员素养相互提高、支部工作共同发展的格局，支部共建的引领作用得到较好发挥。同时，积极筹措资金对村级组织阵地进行维修改造，完成村党群服务中心“五室两厅两站一中心”设置，帮助推进村党支部建设标准化，加强村级规范管理，抓党建、促乡村振兴的能力不断增强，有力推动各项工作开展。

“在帮扶工作安排部署、人员保障方面的措施都是务实有效的。”一名帮扶干部自信地说。据了解，一方面，常委会办公室注重发挥帮扶组长单位的牵头引领作用，

定期召开专题会议，协调解决工作中存在的问题，督促各帮扶单位落实帮扶措施。办公室主要负责同志研究谋划、安排推动帮扶工作，每年深入村组调研指导工作 5 次以上，协调落实项目资金和政策措施。另一方面，定期听取驻村工作汇报，及时解决困难和问题，推动驻村帮扶工作顺利开展。并优化驻村帮扶工作队力量，选派一名科级领导担任驻村第一书记，全力协助村党支部抓好党建工作，形成了县镇村齐抓共管的工作合力。

帮扶工作精准化

近年来，常委会办公室积极主动履行帮扶职责，组织帮扶干部进村入户，制订帮扶计划，宣传惠农政策，开展帮扶活动，引导群众发展特色农业产业，推动乡村振兴，不断增强群众获得感幸福感。

据统计，近年来，常委会机关驻村帮扶工作队围绕“两不愁三保障”和产业发展等方面，参与开展“六查三讲一完善”行动核查、巩固拓展脱贫攻坚成果“回头看”工作核查、“十查十纠”和“回头看”“大走访”等活动 20 余次。针对排查出来的问题，建立专题台账，逐一对接落实。特别是对“三类户”的帮扶，在打好低保救助、临时救助、残疾救助“组合拳”的同时，靠实责任细化措施，增强帮扶针对性和可行性，巩固好脱贫攻坚成果，杜绝了规模性返贫问题发生。

产业是乡村振兴的基石。在产业发展方面，常委会办公室立足黄岔村情实际，因地制宜，同村“两委”班子与群众同谋划、同发展、同推动农业产业，为群众发展玉米、中药材、肉牛、肉羊产业提供资金支持、技术指导，引导发展核桃、花椒、沙棘等特色产业，增加收入。“特别是建立技术人员与种养户结对帮扶机制，为我们发展产业提供了全过程、菜单式服务，我们再也不用为产业发展问题犯难了。”养殖户高明兴致勃勃地说。据了解，黄岔村每年药材、杂粮种植面积达到 2000 亩以上，饲草玉米种植面积 5000 亩以上，肉牛、肉羊饲养量不断扩大，群众种植养殖规模持续壮大，产业发展势头良好。

宣传服务贴民心

常委会办公室把政策宣传作为乡村振兴的重要工作，结合党的富民政策宣传、基础设施改善、知足感恩教育，帮扶干部进村入户向群众宣传城乡居民养老保险、安全住房、安全饮水、环境卫生整治、扫黑除恶、创业就业、贴息贷款、湖羊养殖、中药材种植、劳务输转和就业信息等农业政策法规、种植养殖技术、农机使用安全、疫情防控等常用知识。两年来，累计为 5000 余人（次）推送、发放各类宣传信息，丰富群众生产生活知识。

紧盯群众关注的水电路等“急难愁盼”问题，积极衔接争取项目和资金支持，不断改善村组基础设施条件，群众反映的问题得到解决。“近年来，华池县人大常委会办公室先后组织党员、群众200余人（次），维修水毁道路10公里，协调争取的关路滩至寺家河8.9公里自然村通村工程即将开工建设，累计帮助群众出售土鸡、鸡蛋、生猪、小杂粮等农产品价值10万余元，慰问了老弱病残等弱势群体。这些为民实事受到了群众的一致好评。”黄岔村党支部书记杨宗文激动地说。

改容整貌提颜值

常委会办公室牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持开展春夏秋冬四季战役，分阶段、分季节参与黄岔村农村人居环境提升行动，示范户绿化、美化、净化、亮化、硬化，公共基础设施及居住环境提升成效显著。

农村人居环境提升行动开展以来，以全县大规模国土绿化和“再造一个子午岭”工程为契机，常委会办公室动员组织机关党员干部参与黄岔村面山绿化、公路沿线和庄前屋后栽花种草等绿化美化行动20余次，清除残垣断壁，排查危旧房屋，整治村庄风貌，绿化村庄环境，助力打造农民幸福生活美好家园。

一体化推进农村垃圾、污水、厕所专项整治“三大革命”。常委会机关驻村工作队、帮扶干部引导黄岔村农户做好废旧农膜回收、化肥农药减量、畜禽粪污资源化利用，防止农业面源污染。经过多年的努力，河道清了、垃圾分类了、厕所改造了，村庄变得整洁美丽，为打造生态宜居的农村环境奠定了基础。

（供稿：华池县人大常委会办公室）

人大基本知识（连载之十二）

地方组织法修改亮点解读（三）

明确政府建设原则要求。修正案明确地方政府建设的原则要求，包括建设法治政府、服务型政府、廉洁政府、诚信政府，明确坚持政务公开，坚持科学决策、民主决策、依法决策，明确地方政府应当依法接受监督。修正案进一步完善了地方政府职权和工作方面的有关规定，明确地方政府根据工作需要和优化协同高效以及精干的原则，设立必要的工作部门；明确地方政府在编制和执行国民经济和社会发展规划纲要、计划和预算，国有资产管理，加强区域合作，应对重大突发事件，指导、支持和帮助基层群众性自治组织等方面的职责，明确县级以上地方各级人民政府制定规范性文件的程序要求等。

袁晶：让百年红船逐梦远行

在思想的殿堂讲述不忘初心的故事，在政治的盛会积极履职、为民代言，是全国人大代表、浙江省南湖革命纪念馆宣教部主任袁晶的职责所在。行走在南湖湖畔，袁晶感恩奋进、担当使命，用一个个生动的履职故事，诠释了一名来自中国革命红船起航地的人大代表的时代风采。

守护红色根脉，用情唱响时代主旋律

一百年前，一叶红船在浙江嘉兴南湖扬帆起航，越过急流险滩，穿过惊涛骇浪，成为领航中国行稳致远的巍巍巨轮。“一个大党诞生于一条小船”，这是袁晶一直在讲述的故事。

2021 年 3 月 5 日上午，十三届全国人大四次会议“代表通道”上，袁晶面对镜头，自信从容地向世界讲述红船的故事，引起社会热烈反响。

“讲好红船故事是我的‘天职’”袁晶深有感触地说。这些年，最让她难以忘怀的是 2017 年 10 月 31 日，习近平总书记带领中共中央政治局常委瞻仰浙江嘉兴南湖红船。袁晶全程陪同讲解。

工作以来，袁晶为全国各地前来南湖瞻仰红船的成千上万的人民群众、党员干部讲述了中国共产党的初心故事；曾跟随“红船”进京，在中国国家博物馆开展“开天辟地——中国共产党创建史图片展”宣讲 180 多场（次）；先后深入部队、学校、社区开展主题讲座百余场。

作为一名党史讲述人，一名历史倾听者，袁晶深刻感受到“红船精神”蕴藏的精神密码，进一步认识到讲好红色故事的光荣历史使命。

传承红色基因，用心点亮孩子信念明灯

“伟大建党精神是哺育青少年成长的精神之‘钙’”袁晶说，如何将红色基因源源不断植入青年心中、融入血脉，这是她近年来思考最多的问题。

通过走访调研、听取专家意见，袁晶提出了“关于将‘红船精神’纳入全国中小学教学课程的建议”，推动引领学生弘扬“红船精神”，更好担负“强国有我”的时代重任。

今年，袁晶带来了一件“关于深入推进中小学生红色研学发展的建议”。她建议，要推进红色研学发展，创新研学教育的理念和形式，打造特色红色研学品牌。

让孩子们一起参与讲解，是袁晶助推中小学生思政教育的另一个亮点。在袁晶和她的团队带领下，如今，一支“红船小讲解”志愿服务队活跃在南湖革命纪念馆等各

个红色景点。从2013年至今，“红船小讲解”已累计招募300多人，接待游客32万多人（次）。大手拉着小手，长在红船旁的少年，成了红船故事的讲述者。

忠诚履职尽责，用力助推社会事业发展

“作为来自中国革命红船起航地嘉兴的一名基层人大代表，我一直把弘扬中华优秀传统文化、继承革命文化，作为我履职的重要内容。”袁晶说。

为让红色文化紧跟时代步伐，袁晶在去年全国人代会上提交了“关于加快推动红色文化创意产业发展的建议”。她建议，推进红色文化与创意产业融合发展，为唱响红色强音提供有力支撑。该建议被全国人大常委会办公厅列为2021年度重点督办建议。

为优化红船起航地旅游环境，袁晶还积极推动改进党的诞生地基础设施、公共服务、生态环境等建设，让游客有更好的学习教育体验。为塑造高质量发展新形态，袁晶还就国家级智慧交通建设深化实施人流物流畅通工程等提出建议。

讲好红色故事，传承红色基因，守好红色根脉。回顾四年多来的履职历程，袁晶始终不忘初心，牢记神圣使命，履职尽责、建言献策，努力成为一名有担当、有情怀、有作为的新时代人大代表，护航百年红船逐梦远行。

（摘自2022年第7期《中国人大》杂志）

任杰：情倾科技　心向黄土

2021年11月，正宁县农技中心主任任杰当选县人大代表。不久，他又连任庆阳市五届人大代表。

正宁县是典型的旱作农业大县，农业技术推广应用地位举足轻重。20世纪90年代毕业于庆阳农校的任杰，在正宁农业战线已打拼30个年头，始终奔走在农技推广工作前线、拼搏在脱贫攻坚主战场。如今，在乡村振兴的伟大实践中，任杰带领的团队坚持以产业振兴为抓手，在农作物“三新”推广、病虫害防治、耕地质量提升、中药材产业发展方面取得了可喜成绩。2016年当选庆阳市、正宁县人大代表后，“坚持在学中干、干中学，边学边干边提高”就成为任杰的口头禅。为了尽快适应代表角色，任杰积极参加市、县人大代表能力提升系列培训学习，自费订阅《人大代表履职学习读本》《人民之声》等，坚持每天浏览人大网站、人大公众号，学法律、学政策、学履职。

每次市、县人代会期间，任杰总是虚心向老代表请教学习，力求审议发言切中要

害。闭会期间，他正确处理代表履职和本职工作关系，踊跃参加市、县人大常委会的执法检查、视察、调研、评议等活动。特别是2020年在正宁县人大常委会组织的四郎河川区万亩蔬菜基地建设情况调研中，他一方面向省市农技部门有关领导、专家、行家学习，另一方面翻阅大量书籍，掌握详实数据，为县委、县政府确定四郎河川区万亩蔬菜种植目标路径提供参考依据。

在任杰的心里，代表既是一种职务，更是一种责任。他认为：“作为一名人大代表，如果不能把基层群众的合理诉求反映上去，就不是一个好代表。”每次市、县两会召开之前，无论是在田间地头、生产一线，还是在学校、医院，都能看到任杰忙碌的身影，他多方面涉猎，对基层各项工作都比较熟悉。

五年来，任杰共向市、县人大及其常委会提交意见建议12条，涉及交通运输、农业发展、教育质量、公共卫生、民生服务等领域。这些建议大部分被采纳并得到较好落实。其中，落实全膜双垄沟播玉米25.1万亩，种植中药材18.6万亩，普及测土配方施肥41万亩，推广农业新技术6项，示范推广面积达19.5万亩，科技贡献率达到55%以上。有耕耘就有收获。在任杰的带领下，县农技中心被评为全省农业科技推广工作先进集体、全县先进基层党组织。他本人也荣获全市优秀共产党员、全省农业技术推广先进工作者、甘肃省农牧渔业丰收奖一等奖等荣誉。

（正宁县人大常委会办公室　彭亚平）

人大基本知识（连载之十三）

地方组织法修改亮点解读（四）

明确区域协同立法机制。实施区域重大战略和区域协调发展战略，是党中央在新时代针对区域发展新特征作出的重大战略部署。中央人大工作会议明确提出，建立健全区域协同立法、流域立法、共同立法工作机制。党的十八大以来，各地区各部门围绕区域协调发展各项任务，在建立健全区域合作机制方面进行了积极探索，取得很好成效。在积极探索协同立法的同时，一些地方还进行了协同执法检查等，为区域深度合作提供了有力的制度保障。修正案总结地方实践探索的经验做法，明确省、设区的市两级人大及其常委会根据区域协调发展的需要，可以开展协同立法。同时明确，县级以上地方各级人民政府可以共同建立跨行政区划的区域协同发展工作机制，加强区域合作；上级人民政府应当对下级人民政府的区域合作工作进行指导、协调和监督。

甘肃陇南：唱响人大宣传主旋律

3 月，陇南市人大常委会精心谋划，市、县、乡三级人大联动配合，市、县主流媒体、相关单位和部门共同发力，扎实开展 2022 年陇南人大宣传月活动，唱响了人大宣传主旋律。

协同联动　凝心聚力唱响主旋律

为确保人大宣传月活动深入有序推进，陇南市人大常委会专门印发《2022 年陇南人大宣传月活动实施方案》，明确了活动开展时间、主题和内容、组织领导、重点任务等事项。陇南市各级人大分别成立领导机构，制定工作计划、细化工作措施。

2 月 28 日，陇南市人大常委会召开 2022 年陇南人大宣传月活动启动工作会议，就开展好宣传月活动明确提出工作要求。启动会上，市委宣传部、陇南日报社、陇南广播电视台及市直相关部门、相关行业和垂直管理单位有关负责人就如何进一步加强人大宣传工作、营造人大工作的良好舆论氛围、开展好人大宣传月活动进行了深入讨论，为宣传月活动会诊把脉、出谋划策，部分单位和县区就开展好宣传月活动谈了打算。市级启动会后，全市 9 个县区人大常委会、199 个乡镇人大（街道人大工委）相继召开启动会和专题宣传会议 547 场（次）。

为确保宣传月活动取得实效，陇南市各级人大负责人带头示范表率，推进宣传月活动深入开展。3 月中下旬，陇南市人大常委会党组书记、主任杨郜在相关县区调研人大工作时，深入乡镇、村社宣讲党的十九届六中全会、中央人大工作会议精神，为基层干部深度解读新时代人大工作的新定位新使命新要求，并对宣传月活动开展情况进行督导。宣传月活动期间，陇南市各级人大开展相关调研督导活动 100 多场（次），各级人大负责人在“陇南人大”门户网站公开发表理论文章 44 篇。

主题鲜明　守正创新传播好声音

为了凝聚宣传合力，陇南市人大常委会要求全市各级人大、相关媒体和单位以"充分发挥人大职能，全力助推高质量发展”为主题展开宣传活动，大力宣传习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九届六中全会和中央人大工作会议精神；宣传贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想；宣传贯彻宪法、地方组织法、选举法、代表法及《陇南市农村留守儿童关爱保护条例》等法律法规和人民代表大会制度理论；宣传贯彻全国、省、市人代会精神；宣传推介人

大工作成绩和亮点，着力在全社会营造尊法学法守法用法、支持和参与人大工作的良好舆论氛围。人大宣传月活动期间，陇南市各级人大和相关单位立足机关单位门户网站和“双微”平台，围绕宣传活动的主题和主要内容，开展了深入持久的宣传。“陇南人大”门户网站和微信公众号开设“人大宣传月”专栏，刊登全市人大系统理论文章和宣传稿件，并及时分享各县区人大宣传动态，引导县区宣传月活动向纵深开展。各县区人大常委会、乡镇人大通过门户网站和“双微”平台深入开展宣传活动的同时，及时向市县主流媒体推送宣传稿、提供宣传线索及第一手资料。市、县主流媒体为人大宣传开通绿色通道，开设宣传月活动专题、专栏，全方位、多角度、立体式聚焦人大工作，推出一批具有时代性、代表性、鲜活性的典型事例和经验做法。据统计，活动开展期间，全市主流媒体和各级人大刊发人大宣传稿件 2600 多篇。

方式多样　构建人大宣传新格局

宣传月活动坚持线上线下、内宣外宣一起发力，形成了“多方发力、多点开花”的宣传氛围，构建了人大宣传新格局。市、县两级人大“借船出海”，充分依靠和发挥地方党报党刊、广播电视、网络媒体等主阵地作用，通过在主流媒体上刊发专题稿件、开通专题栏目等方式，加大对人大工作的宣传力度。陇南电视台对全市首部以关爱留守儿童保护为主题的《陇南市农村留守儿童关爱保护条例》进行了电视专访，邀请市人大常委会法工委、市民政局、市妇联负责人对该条例进行了详细解读；陇南发布、陇南日报、陇南电视台同步刊发了“陇南市启动万名人大代表助推城乡环境卫生整治行动”新闻稿件和活动倡议书，有力地宣传了陇南市人大重点工作。省、市、县主流媒体刊发 2022 年陇南人大宣传月活动相关稿件 185 篇，其中影像类稿件 76 条。《加强和改进人大机关自身建设的思考》《陇南:万名人大代表同力书写美丽陇南新答卷》《陇南: “三抓三提升”加强机关建设》《礼县:人大代表开展两联系两服务活动》等多篇文章被《人大研究》《人民之声》 等省级媒体刊用。此外，结合“3.8”妇女节、“3.12”植树节、“3.15”消费者权益日、“3.22”世界水日、“3.23”世界气象日等 3 月份的法定节日，陇南市各级人大开展了形式多样的宣传活动，收到了良好的宣传教育效果。武都区人大常委会协调区司法局、区妇联，结合“八五”普法规划，在蓝天广场开展了线上线下妇女维权周普法宣传活动，发放宪法、妇女儿童权益保护法等法律法规宣传资料 3000 余份。宕昌县人大常委会利用 3 月份相关节日，大力推进法治教育进学校、进社区、进企业等活动，把法治宣传教育融入学生、群众、企业职工工作生活中。文县人大常委会举办学习培训班 20 场（次），参加培训 600 人（次）。康县

人大常委会组织十多个单位和部门集中开展宣传活动，发放各种法律读本、法律小知识宣传手册等 5000 余册，开展丰富多彩的集中宣传活动 25 场（次）。为扩大宣传面，陇南市县两级人大还协调工信、住建、商务、文广旅、金融等部门，充分利用本行业、本部门的 LED 屏，在机关单位、广场商场、宾馆酒店、旅游景点、建设工地、金融网点滚动播放宣传标语，开展宣传活动；协调交通、运管等部门充分利用车站、交通站点以及公交车、出租车显示屏开展宣传，形成了流动宣传效应。各县区人大常委会结合疫情防控工作号召值班值守的人大代表利用值班空闲时间开展宣传活动。各乡镇人大充分利用村镇赶集日等重大集会，采用张贴标语、发放宣传材料、出动宣传车、布置宣传栏等开展宣传。徽县水阳镇人大创新宣传方式，制作“人大代表谈履职”短视频，开办“人大代表讲堂网上云课堂”等，收到较好宣传效果。两当县人大常委会将“一月一法一主题”法治宣传教育活动与人大宣传月活动高度融合。两当县张家乡人大组织乡镇干部开展人大宣传月法律知识测试；兴化乡人大充分发挥新媒体作用，利用抖音、快手等制作了精美的小视频宣传人大工作；为防止疫情防控期间聚集活动，城关镇、云屏镇、显龙镇、左家乡创新宣传方式，组织各级人大代表开展“敲门行动”，进行上门宣传。

虚功实做　彰显人大工作新风采

陇南市各级人大把宣传月活动同落实党委政府中心工作和人大本职工作结合起来一体推进，大力宣传各级人大围绕大局依法履职的成功做法和各级人大代表在参与中心工作中的典型经验，起到了人大宣传活动和党委政府中心工作相互促进、相得益彰的作用。同时，以舆论之力营造发展氛围，推动工作开展，收到了以虚促实、虚功实做的功效。武都区、文县人大常委会引导各级人大代表主动投身巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、疫情防控、环境卫生整治等各项中心工作，并主动聚焦相关人和事展开宣传，充分展现权力机关依法履职的生动实践和新时代人大代表的履职风采。宕昌县人大常委会坚持人大宣传月活动与党委中心工作相结合、与人大业务工作相结合、与疫情防控相结合、与法律普及相结合，推进人大宣传月活动向纵深发展。康县、西和县人大常委会深入开展大走访、大调研、大宣传活动，把宣传月活动延伸到农家院落、田间地头、集贸市场，认真宣传党的声音、人大工作，广泛倾听民声民情民愿。成县人大常委会强化政治引领宣传、突出依法履职宣传、突出代表风采宣传，并对县乡人大和人大代表在抗击疫情、人居环境整治、产业发展等方面所做的工作和涌现出的先进事迹进行集中宣传报道，提高了人大工作的知名度和影响力，增强了人

大工作的透明度和知晓率，充分彰显和体现了人民当家作主、发展全过程人民民主的本质。徽县人大常委会扎实开展“人大代表讲堂”活动，全国人大代表梁倩娟两会归来后，在水阳镇石滩村现身说法，及时把党和国家的最强音及习近平总书记对人民群众的关心关怀传递给乡亲们，进一步激发干部群众干事创业、做好本职工作的决心和信心。礼县人大常委会动员全县1200多名各级人大代表参与到人大宣传月活动中，各尽所能开展宣传活动，形成了浓厚的宣传氛围。礼县人大常委会先后通过微信公众平台发布代表典型事迹和各乡镇人大宣传报道12期，充分展现了乡镇人大和人大代表工作的新风采。

（摘自2022年第28期《人民之声报》）

广西梧州：发挥人大监督作用　助推营商环境优化

梧州市人大常委会聚焦中心工作、主动服务大局，围绕市委大力实施东融战略、打造一流营商环境等决策部署，用足用好人大法定监督方式，组织开展全市优化营商环境工作专题询问，为承接大湾区产业转移、促进招商项目落地提供有力保障。今年上半年，全市招商引资共签约项目65个，投资总额333.2亿元。其中，投资额超100亿元项目1个，投资额超10亿元项目8个，投资额10亿元以下项目56个。

深入调研把问题找准。为增强监督的针对性有效性，市人大常委会组织5个专题调研组，深入全市7个县（市、区）和7个重点产业园区，采取直接与企业负责人面对面访谈、召开有关职能部门负责人座谈会等方式，广泛听取有关部门及部分企业代表意见建议，深入了解政府部门在优化营商环境工作中存在的问题，梳理出企业反映的各类问题36条，对企业反映的问题进行归类，明确专题询问的内容，为开展好专题询问工作打下了基础。

专题询问直面问题。市人大常委会举行联席会议，听取审议市人民政府关于我市优化营商环境工作情况的报告并开展专题询问，通过现场问答、网络直播、电视录播、报纸实录刊登等形式，聚焦群众关心、企业关切、社会关注的简政放权、审批效率、服务质量、融资用工等热点问题，就如何更好地对标先进争创营商环境一流目标，进一步深化行政审批制度改革、提升政务服务效能，破解“用地难、融资难、招工难、

留人难”等 14 个问题提出询问，市政府副市长及相关部门主要负责人到会应询。

后续监督推动解决问题。专题询问结束后，市人大常委会跟进开展后续监督工作，认真梳理与会人员在审议和询问中提出的意见建议，汇总归纳形成常委会审议意见，及时转市人民政府研究处理。同时，注重加强跟踪督办，组织有关专门委员会和市人大代表开展深入调研，对照提出的问题，跟进了解政府有关部门整改落实情况，真正做到有询问、有答复、有结果，确保监督成果长效化，杜绝“一问了之”。如，针对专题询问中反映招商主动出击不够的问题，市人大常委会紧盯问题跟踪督办，推动 8 个产业招商工作专班增强主动性，今年上半年共组织“走出去”招商 38 次、“请进来”招商 42 次，形成了关心、支持、参与、服务招商引资的良好氛围。

推动做好“保姆式”服务。针对投资商反映项目落地某些环节效率仍有待提高的问题，督促政府和有关部门建立了分级分期项目协调机制，实行市投资促进委员会“一季一协调”、分管副市长“一月一协调”、县（园区）“一周一协调”、项目责任单位“一日一协调”，最大程度保障投资项目高效落地。上半年，全市各级党政主要负责人共召开协调推进会及联系企业 336 次，有效解决问题诉求 623 条，力促桦阳绿色纺织新材料数字产业园、高新区香港长燊集团智能制造、利中泰高端不锈钢制品深加工等重点项目加快推进。

（摘自 2021.08.20《梧州市人大》网）

人大基本知识（连载之十四）

地方组织法修改亮点解读（五）

基层治理是国家治理的基石。《地方组织法》修正案增加乡、民族乡、镇人大监督本级预算的执行，审查和批准本级预算的调整方案，审查和批准本级决算等职权。近年来，街道办事处承担了越来越多的公共管理功能，但法律并未对其职权作出明确规定。对此，修正案规定：街道办事处在本辖区内办理派出它的人民政府交办的公共服务、公共管理、公共安全等工作，依法履行综合管理、统筹协调、应急处置和行政执法等职责，反映居民的意见和要求。乡、民族乡、镇的人民政府和街道办事处可以根据实际情况建立居民列席有关会议的制度。修正案完善街道办事处和居民自治组织等规定，是发展基层群众自治的需要，也释放了进一步推进全过程人民民主的重要信号。

开放：人代会的鲜明品格

2014 年必定以特殊的时间节点标定在时代坐标上。这一年，全国人民代表大会成立 60 周年，这一年，中国正迈出全面深化改革的第一步。

站在历史的交汇点上，回眸过去的 60 年，展现在我们面前的是中国民主政治建设不断前进、不断开放的历史轨迹。

60 年间，全国人代会从建国初期的开放、文革时期的封闭，发展到党的十一届三中全会以后的逐步公开，并走向现在的开放透明、强调公民有序的政治参与、国家对人民呼声的及时反馈……开放，正成为人民代表大会制度的鲜明品格。

伟大的品格，是国家发展、民族振兴的内生动力，需要在长期奋进中积淀而成。开放，是中国走向富强民主文明和谐的社会主义现代化的曲折而必然的路径选择。人民代表大会所走过的 60 年历程验证了这一路径，即将迎来全国人民代表大会的 60 华诞将再次巩固和验证这一路径。新一届人大工作正在开放透明中用坚实举措回应举国期望，并为中国民主政治的进一步推进奠定新的基础。

新一届人大：在开放中推进人民代表大会制度与时俱进

2013 年，近 3000 名全国人大代表投下庄严一票，选举产生十二届全国人大常委会。

站在历史新起点上的全国人大，将在推进国家治理体系和治理能力现代化的历史进程中发挥怎样的作用？国人关注，世界瞩目。

2013 年、2014 年，每年举行一次的全国人代会和每两个月召开一次的常委会会议，这里传出的中国声音，吸引全世界倾听。

聚光灯下、麦克风前、互联网上，人大开放正在全方位见证：一年多来，新一届全国人大及其常委会不负人民重托，在继承中发展，在实践中创新，各项工作实现良好开局，为推进国家治理体系和治理能力现代化，推动国家根本政治制度与时俱进迈出坚实步伐。

“我感觉全世界都在看着中国。”许多全国人大代表曾这样告诉记者，全国人代会期间人民大会堂内外数千名中外记者追踪采访代表的场景，令代表们深感震撼，更加明白履职尽责的重要。

从大会发言人直面记者提问到向记者提供代表建议、代表团简报，从会议议程实现新闻报道全覆盖到新媒体直播，从十几场记者会、集体采访到一批代表团开放团组……“全国人代会一年比一年开放，一年比一年透明。”十二届全国人大二次会议

新闻中心负责人告诉记者。

大会的做法在闭会期间得以坚持：向社会公布全国人大常委会组成人员关于“一府两院”专项工作报告的审议意见、通过互联网等方式充分征求公众对法律草案的意见和建议、对专题询问进行现场直播……

许多记者也感慨，如今的全国人代会和常委会会议的关注度和开放程度“前所未有”！事实上，2013 年、2014 年全国人代会的会风更加开放——早在大会召开半个月前，报纸、广播、电视、网络每天都在报道人代会的相关情况。在关注和解读人代会的舆论场中，公众在大会前已感受到了会议的热度。同时，报名参加两次全国人代会的中外记者总数每年都超过 3000 名。会议期间，百姓关心什么记者就问什么。面对网络、电视、广播、平面媒体的全方位报道，政府部门负责人、全国人大代表等用坦率和睿智的回答向世界展示中国全面深化改革的自信与坚定决心。

透过十二届全国人大二次会议的一项项举措，我们可以见微知著，感受到在开放中推进人民代表大会制度与时俱进的坚定脚步。

比如，关注人大动态的记者们敏锐发现，2014 年全国人大首次召开代表座谈会为常委会工作报告把脉，将人民当家作主落到实处。3 月 9 日，十二届全国人大二次会议举行第二次全体会议，听取审议全国人大常委会工作报告。报告“出炉”前，1 月 24 日，人民大会堂里召开了一场别开生面的座谈会——部分在京全国人大代表应邀对常委会工作报告征求意见稿提出意见和建议。记者们还发现，今年 3 月 5 日全国人代会开幕，代表资料中多了一本带有彩图的参阅资料——《政府预算解读》。这本由全国人大常委会预算工作委员会与财政部联合编写的读本，为帮助代表读懂预算，履行好监督职责起到了积极的辅助作用。细心的记者还发现，十二届全国人大二次会议新闻中心网站记者服务专区及时上载了 1000 多条代表建议，涉及国家经济社会建设和民生等方方面面。它们是代表们过去一年间，甚至更长时间深入调研和深入思考的结晶。

全国人代会开放之路：回眸一届全国人大一次会议开放盛况

每年春天，越来越多的中外记者走进各个代表团、各个小组审议的会场，全方位深入报道全国人代会。宏观调控、环境保护、食品安全、网络反腐、“三农”问题、司法公正……大会上讨论的这些与国家发展、百姓生活息息相关的问题通过记者的报道，让场外的公众与大会上关注的热点实现“同频共振”。

这些都成为中国特色社会主义民主政治制度最具代表的风景，它反映了今天中国人的民主生活方式。

开放的细节见证国家的进步，体现民主的进程，折射民主前进背后的巨大动力。

从一届到十二届，全国人大已走过 60 年不平凡的历程。时光向前追溯，全国人代会又走过了怎样的一条开放之路?

1954 年 9 月 15 日，毛泽东主席庄严宣告：“中华人民共和国第一届全国人民代表大会第一次会议，今天在我国首都北京举行。”会议时间从 1954 年 9 月 15 日至 28 日。这标志着我国人民代表大会制度在全国范围内建立起来，我国社会主义民主法制建设进入一个新的历史时期。

一届全国人大一次会议是我国历史上空前未有的团结统一的一次盛会。1226 名代表参加了这次会议。《人民日报》记者袁水拍在《六亿人民心花开》一文中这样写道：“代表们走进了会场，坐上最高国家权力机关的席位。他们从车床边来，从田地里来，从矿井来，从海岸的防哨来。放下钳子，放下犁耙，放下镐头，放下笔杆、园规……同他们所爱戴的党和国家领导人们一起，商量着国家的大事。他们当中有很多是对人民革命事业有杰出贡献的人，有很多是各个民主党派、各个民主阶层的代表者，他们是六亿人民的共同意志的表达者。”

袁水拍采访了坐在会场开会的来自各方面的代表，他们都兴奋不已，感慨万千。农业劳动模范、山东省代表吕鸿宾回忆了悲痛的历史和解放后当了农业生产合作社社长的情况，说：这次“庄里选到乡里，乡里选到县里，县里选到省里，省里选到中央”，真是不知道该怎样高兴。他轻轻地来回抚摸着那本烫金皮面的代表证书，心中有说不完的话。七十七岁的华侨代表何香凝取出民国元年孙中山先生领导缔造的临时约法，指点上面载有人民应得的民主权利，颤声地说：“可是几十年来中国人民哪里得到过?从袁世凯到蒋介石，他们做尽了剥夺破坏人民权利的一切罪行。”广东省代表蔡廷锴说，蒋介石的伪国大代表选举，搞了许多鬼事。现在是真正的民主，人民有了各项权利，这是中国开天辟地以来第一次。

全国人民怀着同样的喜悦和心愿。这是中国的大喜日，六亿人民心上开了花！需要强调的是，一届全国人大一次会议的开放让会场远远超出了中南海怀仁堂的范围。全国人民对全国人民代表大会的召开充满热忱、高度关注。亿万中国人民在收音机前收听了会议的实况广播，在会场外感受了会议的热烈气氛，共同见证了这一伟大的历史时刻。

一届全国人大三次会议：外国人坐上了主席台

历史证明，人代会的开放程度与中国的民主政治进程相辅相成、密不可分。在共

和国初创的日子里，人大工作日趋活跃，人代会是非常开放的。

1956 年 6 月 21 日至 7 月 6 日，应刘少奇委员长的邀请，芬兰议会议长苏克舍拉宁率芬兰议会代表团对中国进行了友好访问。

芬兰议会代表团在中国访问时，正值一届全国人大三次会议举行期间。1956 年 6 月 28 日下午，代表团参加了在中南海怀仁堂举行的大会，当天下午大会的主要内容之一是周恩来总理作《目前国际形势、我国外交政策和解放台湾》的发言。芬兰代表团成员在大会主席台上就坐，团长苏克舍拉宁和刘少奇委员长并排坐在一起。苏克舍拉宁议长在大会上还发表了演说。休息时，国家主席、副主席，国务院总理，全国人大常委会委员长、副委员长与代表团全体团员一一握手，表示欢迎。

代表团成员中有一位牧师维尔达宁，他在北京访问了宗教界人士，亲眼看到了我国各宗教界人士的宗教生活，改变了过去的错误看法。他说：亲眼看到了中国宗教界人士是如何生活的，中国的宗教是有自由的，回国后不仅要告诉芬兰人民，并且要在美国报纸上发表文章。

从芬兰议会代表团在中国的活动内容，可以看出二十世纪五十年代中国的“议会”外交是相当活跃和开放的。

走秘密通道的四届全国人大一次会议在“文革”的动乱中，人民代表大会制度备受摧残，四届全国人大一次会议于 1975 年非正常地秘密举行，不允许媒体采访报道，人民群众对这次会议的知情权无从谈起。

作为港澳地区的四届全国人大代表，吴康民先生亲身经历了这次会议。吴康民曾回忆，1975 年元旦过后不久，他忽然接到通知，要召开四届全国人大一次会议了。港澳地区的代表们出发虽是同一天，但为了保密，分别到了深圳再集中。

“到了北京军用机场，挂上窗帘的大巴士把我们送到了西苑宾馆。1975 年 1 月 13 日晚，举行第一次大会。第一天去人民大会堂开会，为了保密起见，通知要走秘密通道。晚饭后，点好人数，乘坐大巴士出发。先去一家大宾馆，然后由该宾馆的地窖走入地下通道。那条地下通道有五六公尺阔，大概可以行驶小汽车。通道只有微弱的灯光，总之随着人流走，并拐了几个弯子。走了 40 分钟左右，便到达大会堂。大会堂的会议厅灯火通明，大会即将开始。”吴康民回忆。

吴康民回忆，“说起记者，和今天可大不相同。因为会议秘密进行，港澳记者当然不可能有。内地记者虽然参加了大会，但也不会来采访我们。”

吴康民介绍，会议结束后，会议虽然已经公开，但代表的名单没有公开。对于内地来说，也没有大张旗鼓宣传的任务，看报纸的内容，宣传并不高调，除了刊登几个

正式文件之外，就只有唯一的一份新闻公报。港澳代表既然没有公开，港澳地区的“阶级斗争又十分复杂”，所以也可以不宣传，不表态；不过，又不硬性规定保密。“当这种秘密的、不必向选民交代的人大代表，我们的内心也并不好过。”

十年“文革”结束，当共和国从那段梦魇岁月醒来，特别是 1978 年党的十一届三中全会召开后，中国进入改革开放和现代化建设新的历史时期，人大制度逐步恢复和发展，全国人代会也迎来了开放的春天。

回眸 1988 年：全国人代会开放“新标杆”

冬去春来，时光走进 1988 年。这年春天召开了七届全国人大一次会议，这次会议以其前所未有的民主气氛和开放程度，赢得国内外的普遍赞誉和高度评价。

1987 年召开的党的十三大提出的“提高领导机关活动的开放程度，重大情况让人民知道，重大问题经人民讨论”，这一开放的理念在这次人代会上得到生动体现。

外媒对这次大会的突出感受，是外国记者可以旁听部分小组讨论，代表发言主要内容第二天就与读者见面。会议民主气氛更浓，会议透明度也明显提高，哪个记者想得到独家新闻已不大容易。

正是从 1988 年召开的七届全国人大一次会议开始，中央电视台开始直播人代会期间的记者会。新兴的电视节目《新闻联播》及时向亿万观众呈现着人代会的现场画面，这些都大大缩短了大会与人民的距离。通过电视直播，人代会记者会的场景从此进入了寻常百姓家，并在群众中引起了广泛共鸣，中国的政治透明度大大提高了。

当改革开放已走过 10 年，日新月异的社会思潮正冲刷着我们古老的国土，建设社会主义民主政治已呈不可阻挡之势。当千千万万民众以大家庭的成员身份要求“透明”国家重大事务，为之代言、代笔的人又岂能保持缄默。

也是在这次人代会期间，新华社发表的一篇《不再缄默的中国记者群》一文中这样描述：“七届全国人大一次会议期间，出入北京各大新闻场合的外国记者惊异地发觉，他们的中国同行几乎‘一夜’之间由缄默变得开朗起来。退回去一年，很难想象尖锐敏感的问题会出自中国记者之口。”

全国人代会期间活跃的中外记者间展开的新闻角逐正是中国民主进程中的一个小小例证。人代会上记者提问的活跃与尖锐正体现了中国的包容与开放。

新世纪新时期：全国人代会迎来开放新阶段

进入新世纪，中国的发展进入新时期，全国人代会也迎来了不断开放的新阶段。确立全国人大三级新闻发言人制度、全国人代会增加现场直播的场次，直播委员长的

常委会工作报告，开通“网上新闻中心”，公布代表团驻地地址和电话、代表团团组会议向境外媒体开放……这些新世纪以来全国人代会推动开放透明的一系列举措，让公众与人代会实现零距离接触，全国人代会的运行更加透明、更加开放。

值得一提的是，为了方便境外记者了解、采访大会，全国人代会进一步向境外记者开放代表团团组审议，这便是每年全国人代会期间深受境外记者好评的“开放团组”。

向境外记者开放代表团团组审议，是近年来全国人代会开放透明的一个亮点。全国人大常委会办公厅新闻局负责人介绍，“开放团组”是指各代表团全体会议或小组会议审议各项议程时对中外记者开放，允许旁听并报道，同时在开放团组活动后组织部分或全体全国人大代表集体接受中外记者采访。

从 2006 年开始，每年全国人代会期间，代表团团组审议向境外记者开放平均达 35 场以上。在 2010 年的十一届全国人大三次会议上，34 个代表团共组织开放团组活动 59 次。2011 年的全国人代会上，代表团开放团组活动达 37 次。

如今，每年全国人代会期间各代表团的“开放团组”已经走向常态，代表团团组开放不仅成为境外记者报道全国人代会的重要信息源，而且已成为全国人代会开放透明的一个鲜活例证，生动展示了中国民主、开放的国家形象。

回望近年的全国人代会，全国人大创造了一个又一个开放的“亮点”。

值得一提的是，网络成为继报纸、广播、电视之后传播全国人代会的重要渠道。近几年，微信、手机新闻客户端等新媒体的充分参与给会议带来了新鲜的开放气象。微信在媒体以及代表之间遍地开花，网友通过微信即可感受到千里之外的会场温度。

从 1999 年网络媒体第一次走进人代会，开启网友与代表互动的先河，到 2009 年人代会召开前夕总理的“网络问政”，继而人代会期间新闻中心首设“网络访谈室”，再到如今微博、微信新媒体逐渐开始围观、直播人代会，网络已经成为人代会一个重要的热度指标。网络凭借其独有的快捷、互动、方便等优势，在近年人代会报道中可谓抢尽先机，形成了从最初的崭露头角到今天大放异彩的趋势。

曾经，全国人代会高居庙堂，对于外界而言充满了神秘色彩。如今，更加开放的全国人代会，给外界更多机会透视中国政治、经济、社会发展状况，了解中国发展走势。透过开放的全国人代会，世界看到了一个越来越开放、越来越自信的中国。在人民代表大会 60 华诞到来之际，全国人大将再次让世界感受中国政治透明度和热度，并将中国的民主政治推向一个新的高度。让我们共同期待！

（摘自 2014 年第 17 期《中国人大》杂志）

人民代表大会制度正式实行

北京，中南海，怀仁堂。这里见证了第一届全国人民代表大会第一次会议召开，见证了新中国第一部宪法诞生，见证了人民代表大会制度正式实行。

1954 年 9 月 15 日，出席一届全国人大一次会议的全国人大代表步入怀仁堂。制定宪法、制定几个重要的法律，通过政府工作报告，选举新的国家领导工作人员……第一届全国人民代表大会的召开，标志着人民代表大会制度作为新中国根本政治制度在全国范围内建立起来。中国共产党领导中国人民长期为之奋斗的民主制度从此建立在更加稳固的基础之上。这是中国政治制度的一次伟大变革。

历史上第一次全国范围的普选

进行全国范围的普选，是人民代表大会制度建立的一个重要前提。新中国成立初期，在全国范围实行普选的人民代表大会制度的条件尚不成熟，因而采取了在中央通过中国人民政治协商会议全体会议、在地方通过逐级召开人民代表会议的方式，逐步地向人民代表大会制度过渡。

1953 年 1 月 13 日，中央人民政府委员会举行会议，正式作出《关于召开全国人民代表大会及地方各级人民代表大会的决议》。3 月 1 日，《中华人民共和国全国人民代表大会及地方各级人民代表大会选举法》颁布施行。

“这个选举法的主要特点是选举权具有普遍性和平等性。它以一定人口的比例为基础，又适当照顾地区和单位，在城市与乡村间、少数民族与汉族间，作了不同比例的规定，使全国各阶层、各民族在各级人民代表大会中都有相应的代表。”中国人民大学教授冯玉军说。

经过一年多的紧张工作，在 21 万余个基层选举单位、3.23 亿登记选民中进行了基层选举，共选出基层人民代表大会的代表 566 万余名。在完成基层选举的基础上，由省、市人民代表大会，中央直辖少数民族行政单位，以及军队单位和华侨单位分别选举产生 1226 名出席全国人民代表大会的代表。

胡兆森曾是鞍钢的一名工人，他曾回忆，当年，鞍山市共有一届全国人大代表 6 名，分别是：韩天石、孟泰、邵象华、张明山、胡兆森和沈策。

一届全国人大代表陈舜瑶曾回忆，一届全国人大一次会议召开时，从党政军最高领导人到普通劳动者，欢聚一起，共商国家大事，体现出中华民族的大团结。这是中

国历史上从来没有过的。

出席一届全国人大一次会议的代表具有广泛的代表性。其中，有劳动模范、战斗英雄，有著名的文学、艺术、科学、教育工作者，有工商界、宗教界人士，还有少数民族、海外华侨代表。

建立起人民当家作主的新型政治制度

“领导我们事业的核心力量是中国共产党。指导我们思想的理论基础是马克思列宁主义。我们有充分的信心，克服一切艰难困苦，将我国建设成为一个伟大的社会主义共和国。”毛泽东向大会致开幕词《为建设一个伟大的社会主义国家而奋斗》。

胡兆森曾回忆，自己当时兴奋地拿起笔记本，一边记，一边想：“他的每一句话多有力！多沉着！他的每一句话都代表了我们心中的想法。”

毛泽东在开幕词中说，我们的总任务是：团结全国人民，争取一切国际朋友的支援，为了建设一个伟大的社会主义国家而奋斗，为了保卫国际和平和发展人类进步事业而奋斗。他号召全国人民，应当努力工作，准备在几个五年计划之内，将我们现在这样一个经济上文化上落后的国家，建设成为一个工业化的具有高度现代文化程度的伟大的国家。

1954 年 9 月 23 日，一届全国人大一次会议听取了周恩来代表中央人民政府所作的《政府工作报告》。周恩来指出，我们的目标是，使我国的国民经济沿着社会主义的道路得到有计划的迅速的发展，建设起强大的现代化的工业、现代化的农业、现代化的交通运输业和现代化的国防。这是中国共产党对我国实现四个现代化目标的最初概括。

大会依据宪法和相关组织法的规定，选举和决定了国家领导工作人员。毛泽东当选为中华人民共和国主席，朱德为副主席；刘少奇当选为全国人民代表大会常务委员会委员长，宋庆龄等 13 人为副委员长；选举董必武为最高人民法院院长，张鼎丞为最高人民检察院检察长。根据中华人民共和国主席毛泽东的提名，大会决定周恩来为国务院总理。

2014 年 9 月 5 日，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 60 周年大会上发表重要讲话指出，在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会 100 多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。

中国这样一个有 5000 多年文明史、几亿人口的国家建立起人民当家作主的新型政治制度，在中国政治发展史乃至世界政治发展史上都是具有划时代意义的。

制定的宪法指明通往社会主义的道路

一届全国人大一次会议的一个重大贡献，是通过了中华人民共和国的第一部宪法。这部宪法是在 1949 年中国人民政治协商会议通过的《共同纲领》的基础上，根据国家新形势和社会发展的客观要求制定的。

胡兆森曾回忆，1954 年 9 月 15 日，一届全国人大一次会议开幕当天，大会听取了刘少奇代表宪法起草委员会作的《关于中华人民共和国宪法草案的报告》。9 月 20 日，当大会宣读了修改过的宪法草案全文后，全体代表以无记名投票的方式进行了表决。会场上每个人都非常激动，都兴奋不已，场面非常热烈。全场的代表都站起来，掌声和欢呼声经久不息。宪法的诞生，受到全国人民的热烈欢呼和拥护，老百姓都自发地上大街游行，高呼着拥护宪法的口号。

中华人民共和国的第一部宪法是在毛泽东主持下制定的。1953 年 12 月底，毛泽东带领宪法起草小组的几个成员抵达杭州，着手宪法起草工作。1954 年 6 月 14 日，中央人民政府委员会第三十次会议讨论通过了《中华人民共和国宪法（草案）》，并通过决议交付全国人民讨论。在近 3 个月时间里，全国有 1.5 亿余人参加讨论，提出 118 万多条修改、补充意见和问题，几乎涉及宪法草案每一个条款。

正如毛泽东所说，中华人民共和国宪法草案的起草，“采取了领导机关的意见和广大群众的意见相结合的方法”，使中央的意见和全国人民的意见相结合，不仅使宪法的内容臻于完善，而且使宪法深入人心，获得最广泛的群众基础。这是中国制宪史上的一个革命。

宪法规定，“中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主国家。”“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”“中华人民共和国公民在法律上一律平等”。

（摘自第 27001 期《人民日报》）

正确处理地方人大常委会党组履责过程中的若干关系

黄小钫　马明杨

党组是党的一个重要组织机构，《中国共产党章程》第九章以及《中国共产党党组工作条例》（以下简称《条例》）指出“党组是党在中央和地方国家机关、人民团体、经济组织、文化组织和其他非党组织的领导机关中设立的领导机构，在本单位发挥领导作用，是党对非党组织实施领导的重要组织形式”。地方各级人大是地方各级国家权力机关，县级以上地方各级人大设立常委会作为本级人大的常设机关，在闭会期间行使本级人大的一些职权。《条例》规定县级以上人大常委会应当设立党组，保证人大常委会党组开展工作有据可依。作为县级以上人大常委会的领导机构，人大常委会党组是党对人大工作实施领导的重要载体，是执政党与地方国家权力机关发生联系的枢纽和联结点。人大常委会党组的职责履行到位不到位、作用发挥好不好，直接影响到党对人大工作的领导能否实现。在整个人大制度体系中，人大常委会党组居于一个核心位置，必然会或多或少地同其他机构发生一定的关系。正确处理并理顺地方人大常委会党组履责过程中的若干关系，具有十分重要的现实意义。

一、地方人大常委会党组与同级地方党委的关系

现行党章和《条例》分别规定，党组必须服从批准它成立的党组织领导。”“党组的设立，应当由党中央或者本级地方党委审批。”这两个条款明确了地方党委与党组之间的关系性质，即一种上下级之间的领导与被领导的关系。其中，地方党委是领导者，决定着党组的设立，党组属于被领导者，须服从批准其成立的党委的领导。因此，地方人大常委会党组首先要处理好与同级地方党委的关系，这是其履行职责、发挥作用的前提和基础。

一方面，地方人大常委会党组作为执政党在地方国家权力机关设立的一个领导机构，是同级地方党委的派出机构，它的设立、人员的组成、职责范围等都是由后者决定的。因此，人大常委会党组接受同级地方党委的领导并对其负责，是应有之义。地方人大常委会党组作为地方人大常委会的领导核心，为同级地方党委全面领导人大工作提供组织保障，发挥着承上启下的作用。其中，“承上”要求及时主动地向同级地方党委请示报告本级人大及其常委会的年度工作计划以及立法、法律实施、讨论决定重大事项、监督、代表、常委会及机关建设中的重要问题和重要事项，为同级地方党

委的各项决策提供参考。“报告一下有好处，集思广益，群策群力，事情能办得更好。”“启下”要求保证同级地方党委的决策部署能够有效贯彻和落实，切实保证同级地方党委的主张和意图经由法定程序成为地方性法规，以及同级地方党委推荐的人选依法成为地方国家政权机关的工作人员。总之，服从同级地方党委的领导是地方人大常委会党组开展工作必须遵循的首要原则。当然，它也不能一味地消极等待被领导，应积极主动地争取同级地方党委的领导，这样才能有利于开展各项工作，即“不应该也不完全是处于一种被动授受的地位，不是一种机械的命令与执行关系，也不是一种纯粹的地方党委布置、党组操作的单向关系。而更应该处在一种发挥主观能动性、主动服务、创造性地开展工作的地位”。从各地人大工作的成效来看，人大工作做得好不好，同人大常委会党组是否主动具有直接关系：有些地方的人大工作有声有色，关键就在于人大常委会党组积极主动，而有些地区的人大工作做得不好，“根源是人大常委会党组的工作不主动，没有主动谋划人大的工作，没有积极地争取党委的领导和支持”。

另一方面，地方党委即党的地方委员会，它是党的地方组织，肩负着全面领导本地区人大工作，支持和保证本地区地方国家权力机关依法履行法定职权这一重要职责。《中国共产党地方委员会工作条例》规定，地方党委“在本地区发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，按照协调推进‘四个全面’战略布局，对本地区经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设实行全面领导，对本地区党的建设全面负责”，“主要实行政治、思想、组织领导，把方向、管大局、作决策、保落实”。对于地方党委的角色及作用，习近平总书记指出:“地方党委是贯彻落实党中央决策部署的‘中间段’，不能出现‘中梗阻’”地方党委作为本地区的领导核心，对本地区各级国家权力机关的工作实施领导是其应有之义。不过地方党委对人大工作的领导并不是一种直接领导，而是要依托各级国家权力机关中的党组织及其党员（包括人大常委会机关、人大代表、人大常委会组成人员中的党员）发挥领导作用，尤其是要发挥人大常委会党组的领导核心作用。同时，这种领导主要表现为贯彻并落实党中央关于人大制度建设和人大工作的路线、方针、政策和重大决策部署，做好对本级国家权力机关的党组织及其党员的动员和组织工作、本级地方国家政权机关的人选推荐工作、本级地方国家权力机关与“一府一委两院”之间的协调工作，等等。近年来，各地已经形成了许多好的经验和做法，如坚持安排一名主要领导分工联系人大工作，邀请不是同级党委常委的人大常委会党组书记或党组副书记列席党委常委会议；定期召开党委人大工作会议，解决人大工作中面临的有关问题；定期听取人大常委会党组的工作汇报并讨论研究人

大工作，等等。

总而言之，无论是人大常委会党组还是同级地方党委，都负有对人大的领导权。两者之间的区别在于:“地方党委主要是一种全局性、方向性、原则性的领导。地方人大常委会党组则是一种基础性的、落实性的、操作性的领导。两个领导核心作用应该表现为一种相互协调、相互协力的和谐关系。”“地方党委对同级人大的领导是地方人大常委会党组对人大常委会领导的前提和方向，地方人大常委会党组对人大常委会的领导是地方党委对同级人大领导的基础和保障”。因此，做好地方人大工作，既要加强人大常委会党组的领导，还要加强同级地方党委的全面领导，两者缺一不可，忽视其中任何一个方面，都会影响或者弱化党对人大工作的领导。

二、地方人大常委会党组与本级人大常委会的关系

地方人大常委会是地方国家权力机关的组成部分，它的设立保证了地方国家权力机关能够在闭会期间有效发挥作用。在县级以上地方各级人大常委会设立党组，不仅是实现党对人大工作领导的内在要求，更是推动人大制度优势转化为治理效能的根本保障。因此，地方人大常委会党组能否处理好同本级人大常委会的关系，直接影响党对人大工作的领导以及人大制度优势能否充分实现。

一方面，地方人大常委会党组作为本级人大常委会的领导机构，要不断加强自身建设，准确把握人大常委会党组的职责定位，善于发挥人大常委会的职能作用。《条例》明确规定:“党组发挥把方向、管大局、保落实的领导作用，全面履行领导责任，加强对本单位业务工作和党的建设的领导，推动党的主张和重大决策转化为法律法规、政策政令和社会共识，确保党的理论和路线方针政策的贯彻落实。”因此，地方人大常委会党组的工作，应着重围绕“把方向、管大局、保落实”三个方面展开，它们集中体现了党组作为领导核心的性质和地位。具体而言，“把方向”自然就是把握政治方向。只有坚持正确的政治方向，人大工作才能不断向前发展，人大制度建设才能取得成效。“管大局”主要是管事关人大工作全局的重大决策、重大举措、重大事项和重大问题。“保落实”主要是保证党中央和同级党委的重大决策部署能够全面得到落实，这是人大常委会党组作为同级党委派出机构的基本职责。人大常委会党组在履行职责的过程中，要努力做到“到位不越位”，同样也不能失位，它要积极支持、尊重并保证人大常委会依法履行法定职权和开展工作，决不能包办代替人大常委会或人大常委会主任会议履行职责。概而言之，就是该由人大常委会党组讨论和决定的重大事项，人大常委会党组就应担起责任；而该由人大常委会或人大常委会主任会议讨论和决定的事项，人大常委会党组则应给予支持，这样不仅保证了党对人大工作的领导，

还使人大常委会的法定职权得到了行使，真正实现了党的主张和人民意志的有机统一。

另一方面，地方人大常委会作为本级人大闭会期间的常设机关，要充分利用人大常委会党组这个枢纽，确保人大常委会的各项工作始终在党的领导下顺利开展。2019年7月，习近平总书记作出重要指示，要求地方人大及其常委会“要自觉接受同级党委领导，密切同人民群众的联系，更好发挥人大代表作用，接地气、察民情、聚民智，用法治保障人民权益、增进民生福祉”。2021年10月，习近平总书记在中央人大工作会议上进一步强调:“各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切的代表机关。”无论是作为政治机关还是国家权力机关，抑或工作机关和代表机关，党的领导都是不可或缺的环节。人大常委会不仅要自觉坚持党对人大工作的全过程领导，即凡是事关全局的重大事项，均应交由人大常委会党组会议讨论和决定，再由其提出原则性意见交由人大常委会主任会议讨论决定，最后由人大常委会会议作出决议或决定，确保党的领导贯穿人大常委会工作的始终，还要积极主动地争取党对人大常委会工作的领导，为人大常委会开展各项工作创造条件和提供保障。实践证明，只要党的领导落实到位、贯彻有力，人大常委会的各项工作便能有声有色。如果党的领导弱化，那么人大常委会的工作便会受到影响。因此，各级人大常委会要善于积极发挥人大常委会党组的领导核心作用，通过人大常委会党组向同级党委请示报告其在开展各项工作中遇到的重大问题和困难，让同级党委第一时间掌握有关工作情况，推动相关问题和困难的解决。

三、地方人大常委会党组与本级人大常委会机关党组的关系

2015年制定的《中国共产党党组工作条例（试行）》首次提出:“县级以上人大常委会机关、政府机关、政协机关，经本级党的委员会批准，可以设立机关党组”。该条款使人大常委会机关党组的设立有了明确依据。从词语的语义来理解，“可以设立”意味着“可以不设立”，这就意味着对“人大常委会机关党组”的设立并没有作强制性的要求。2019年，《中国共产党党组工作条例》正式颁布实施，细化了该条款的有关内容，进一步明确了人大常委会机关党组设立的层级，增强了可操作性和执行性，即“市级以上人大常委会、政府、政协，应当设立机关党组。县级人大常委、政府、政协根据工作需要，可以设立机关党组”。也就是说，市级以上人大常委会设立机关党组是必须履行的义务，至于县级人大常委会，各地可以视工作需要设立，不作强制性的规定。但是，从检索的情况来看，全国几乎所有的县级人大常委会都设立了机关

党组。需要指出的是，人大常委会机关党组并不是一个新生事物。早在 1956 年，全国人大常委会就设立了机关党组，时任全国人大常委会副秘书长、办公厅主任张苏担任机关党组书记。改革开放后，全国人大常委会党组、全国人大常委会办公厅党组以及全国人大常委会法制委员会党组相继设立，但没有设立全国人大常委会机关党组。直到 1989 年底，全国人大常委会机关党组才恢复设立并延续至今，同时撤销了全国人大常委会办公厅党组和全国人大常委会法制委员会党组。理顺并处理好与人大常委会机关党组的关系，是人大常委会党组面临的一个新课题。

一方面，人大常委会党组作为人大常委会的领导机构，要履行好对人大常委会机关党组的领导职责。根据《条例》规定可知，人大常委会机关党组实行双重领导体制，它既要服从批准其设立的党组织的领导，还要接受人大常委会党组的领导。具体而言，地方人大常委会机关党组是同级地方党委在人大常委会机关设立的领导机构，它的性质实际上和人大常委会党组是一样的，即都属于同级地方党委的派出机构，因而要接受同级地方党委的领导。但是，不同于人大常委会党组是人大常委会的领导机构，人大常委会机关党组只是人大常委会机关的领导机构。尽管人大常委会机关党组不是由人大常委会党组直接批准设立，但是，它的设立是由人大常委会党组提请同级地方党委批准的，同时，在具体工作中，人大常委会机关党组需要服从人大常委会党组的领导。可见，人大常委会党组和人大常委会机关党组在整个人大制度体系中的政治地位实际上是有一定的区别。人大常委会党组对人大常委会机关党组的领导，主要体现在两个方面：一 是在具体的制度设计上，由人大常委会秘书长担任人大常委会机关党组书记，人大常委会秘书长同时又是人大常委会党组成员，这种制度安排有利于两者之间的沟通与协调。二是在具体的工作层面，人大常委会党组要听取人大常委会机关党组的情况汇报，督促检查常委会机关党组履行其在党建、党风廉政建设等方面的主体责任。

另一方面，人大常委会机关党组作为人大常委会机关的领导机构，在履行对人大常委会机关的领导职责的同时，要自觉服从同级地方党委以及人大常委会党组的领导，积极争取同级地方党委以及人大常委会党组的支持，确保其工作的有序开展。检索各地人大常委会机关党组工作规则可知，人大常委会机关党组的职责范围主要涉及以下几个方面:人大常委会机关的机构设置、人员编制；人大常委会机关的重大人事任免事项、重大项目安排、重大资金使用等；人大常委会机关的干部培训、考核与奖惩；人大常委会机关的党组织建设、党员队伍建设、党风廉政建设、工会、共青团工作，等等。这些工作的开展，离不开人大常委会党组的支持。人大常委会机关党组要健全请

示报告工作制度，不仅要向同级党委报告其开展党建情况、贯彻落实党风廉政建设责任制情况等，也要向人大常委会党组汇报有关工作情况，让人大常委会党组及时了解和掌握，以便在遇到困难和问题时能够提供帮助。同时，人大常委会机关党组书记也要报告其履职情况，接受人大常委会党组的监督。总之，人大常委会机关党组的设立，是新时代加强党对人大工作全面领导的重要举措，有助于使人大及其常委会切实成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关。

（节选自 2022 年第 4 期《人大研究》）

如何在基层人大发展全过程人民民主

付宇程

习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会的重要讲话中提出“全过程人民民主”概念。全过程人民民主理念不仅需要理论上的系统阐释，而且需要深入基层，在人大立法、监督、代表等各项工作实践中切实加强同人民的密切联系，通过提升基层人大及人大代表为民履职的成效，丰富全过程人民民主的时代内涵，体现全过程人民民主的实践意义。

一、全过程人民民主为基层人大工作提供最新理念指引

作为中国特色社会主义民主的最新表述，全过程人民民主概念旨在描述民主选举、民主决策、民主管理和民主监督的有机结合，并将我国的民主制度发展成维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。全过程人民民主的发展不仅需要理论上的系统阐述，而且需要自上而下的坚定贯彻，使得人大工作能切实加强同人民的密切联系。因此，新时期人大工作的发展应着力围绕全过程人民民主理念，在实践中进一步提升立法、监督、代表等各项工作水平，向全世界展示中国社会主义民主制度的活力。

二、全过程人民民主理念的发展离不开基层人大工作中的具体落实

1.在基层人大立法工作中贯彻全过程人民民主理念。基层立法联系点是立法工作中践行全过程人民民主的重要路径。当前基层立法联系点仍处于先行先试状态，存在的主要问题是覆盖范围有限、代表性不足等。接下来完善基层立法联系点的关键词是“扩点提质”，即逐步推进基层人大立法联系点全覆盖，并优化其“开门立法”、吸收民意的桥梁作用。

第一，依托立法联系点确定年度立法计划，科学立项，问计于民。例如，淄博市人大常委会的做法是通过立法联系点广泛征集人民群众对立法规划的建议，把人民群众最关心的社会问题，优先纳入年度立法计划，重点推进。

第二，依托基层立法联系点把立法听证会开到“人民群众家门口”。例如，山东省人大常委会制定《山东省长岛海洋生态保护条例》时，把立法听证会开到“渔民家门口”，依托立法联系点当面听取当地渔民、养殖户、导游、渔家乐从业者和有关管理部门代表、专家学者的意见建议，并根据意见反复修改条例草案。

第三，依托立法联系点解决群众面临的实际困难，力争做到小切口立法“真管用”。例如，《内蒙古自治区乌兰牧骑条例》具有鲜明的地方特色、民族特色，由于没有国家层面的法律指导，也没有其他省可借鉴的同类立法实践，立法工作难度较大。2018年至2019年上半年，内蒙古自治区人大常委会组织调研组深入盟市旗县，依托基层立法联系点公开征求各方面意见，了解乌兰牧骑发展的现状、困境以及队员的共性诉求。在开门立法的基础上，条例最终明确规定乌兰牧骑的性质是旗县级以上人民政府依法设立的公益一类事业单位，解决了乌兰牧骑发展最大的瓶颈。

2.在基层人大监督工作中贯彻全过程人民民主理念，将人大代表最关心的问题纳入监督事项，聚焦民生实事，增强监督实效。

第一，主动听取人大代表反映比较集中的、本地比较突出的社会矛盾，形成监督工作的聚焦点。例如，2019年12月，云南省人大常委会预算工委组织座谈会时发现，代表集中反映了基层财政收支矛盾突出，“保工资、保运转、保基本民生”的“三保”压力较大的情况，因此对“三保”问题进行专项监督，用一年的时间持续跟踪“三保”问题审议意见的研究办理情况，形成聚焦难点、持续监督、推动解决的工作模式。

第二，为人大代表提供“随时随地监督”的渠道。例如，广州市天河区的“天河人大”微信公众号设“随手拍”专栏。从社区垃圾分类不到位，到学校门前的交通安全隐患……天河区的人大代表可以通过“随手拍”，以图文形式在微信上填写意见建议，然后由街道工委或区人大办转办、交办。

第三，编制专项监督的地方标准时听取人大代表的意见建议。例如，预算联网监督领域目前尚无全国层面的操作标准，为了提升省内各级人大预算审查监督工作水平，四川省人大常委会在广泛听取本地人大代表意见的基础上，编制了《人大预算联网审查监督数据信息提供规范》，首创人大预算联网监督标准化的“四川样本”和6项地方标准，据此规范数据信息报送工作，解决信息提供范围不全面、内容不规范、标准不统一等问题。

3.在基层人大代表工作中贯彻全过程人民民主理念，加强人大代表同原选举单位和选区人民的密切联系，提高代表履职能力。

第一，完善代表培训机制，重点改进履职实践培训。基层人大代表在学习人大工作理论知识之外要增加人大实务知识的培训，从人大的工作流程、程序、接待选民的方法，到如何拟写议案、书面意见等，让人大代表通过实例学习增进对人大工作的理解，通过反复实践提高履职水平。

第二，完善代表的履职记录机制，重点考核代表的履职积极性。以人大代表培训、代表述职活动和联系群众、履行职责等指标为考核内容，促进基层人大代表积极履职，通过各种方式密切同人民群众的联系，及时表达人民群众的愿望和要求，为政府决策提供广泛、真实的信息。

第三，把好人大代表入口关，把人大代表的履职情况作为再次提名推荐的重要依据。在人大代表的履职评价和连任中，应克服“一刀切”的形式主义，真正把履职能力强、履职热情高的人大代表树立为突出典型，把人大代表的履职情况尤其是主动联系群众、反映群众迫切需求的情况作为下一届继续提名推荐的重要依据。

人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，在深入践行习近平总书记提出的全过程人民民主理念时，应自上而下在各级人大（尤其是直接面对人民群众的基层人大）的工作实践中切实发挥全面、密切联系人民群众的制度优势。在全过程人民民主理念的指导下，我国基层人大工作实践必将迈入崭新的发展阶段，为社会主义人民民主制度的发展作出独特贡献。

（摘自 2021 年第 11 期《人大研究》）

人大基本知识（连载之十五）

地方组织法修改亮点解读（六）

充实“铸牢中华民族共同体意识”。修正案的另一亮点是充实铸牢中华民族共同体意识等内容并完善相关规定。具体有以下内容：根据宪法有关规定和中央民族工作会议精神，在地方人大和地方政府职责中分别增加“铸牢中华民族共同体意识”“促进各民族广泛交往交流交融”等内容。将“保障少数民族的权利”修改为“保障少数民族的合法权利和利益”。同时，将少数民族聚居的乡镇人大行使职权时“应当采取适合民族特点的具体措施”，修改为“可以依照法律规定的权限采取适合民族特点的具体措施”。将地方各级人民政府职权中的“尊重少数民族的风俗习惯”，修改为“保障少数民族保持或者改革自己的风俗习惯的自由”。

投 稿 启 事

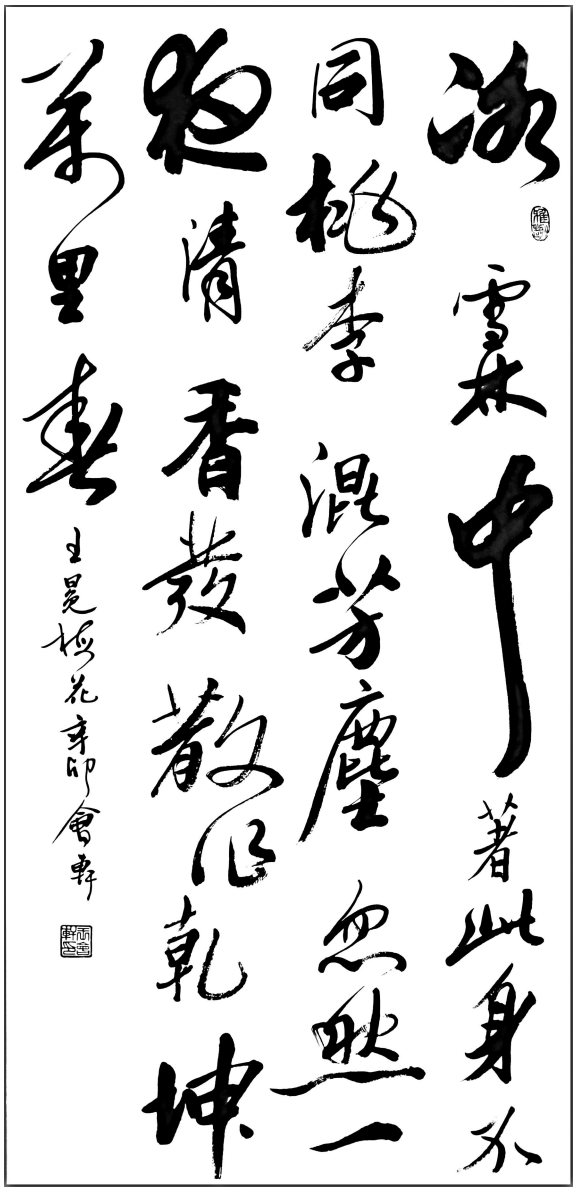
《人大工作参阅》是庆阳市人大常委会主办的免费的、交流性资料。主要目的是宣传人民代表大会制度、社会主义民主法制建设和庆阳各级人大及其常委会的工作成果，以及各级人大代表的履职风采。希望通过这一文字载体，进一步增强社会各界和广大群众对人民代表大会制度和人大工作的关注度、认知度、理解度和参与度，推动新时代全市人大工作再上新台阶。该资料主要有高层声音、特稿、工作动态、工作交流、代表风采、他山之石、历史钩沉、理论研讨、随笔杂谈等方面的内容，视实际情况可适当调整。从 2022 年开始，每两个月编印一期。

为了丰富资料内容，提高编写质量，进一步增强可读性、指导性、实用性和趣味性，提升阅读吸引和参阅价值，即日起欢迎各级人大代表、人大工作者和社会各界人士投稿荐稿。稿件需与人大有关，字数要求：工作综述、理论文章等稿件 3000 字以内，代表风采、人大故事等稿件 2000 字以内，原创文学、评论文章等稿件字数不限。工作类稿件需加盖公章后，邮寄纸质版 1 份；个人类作品将电子版直接发送邮箱后，告知即可。

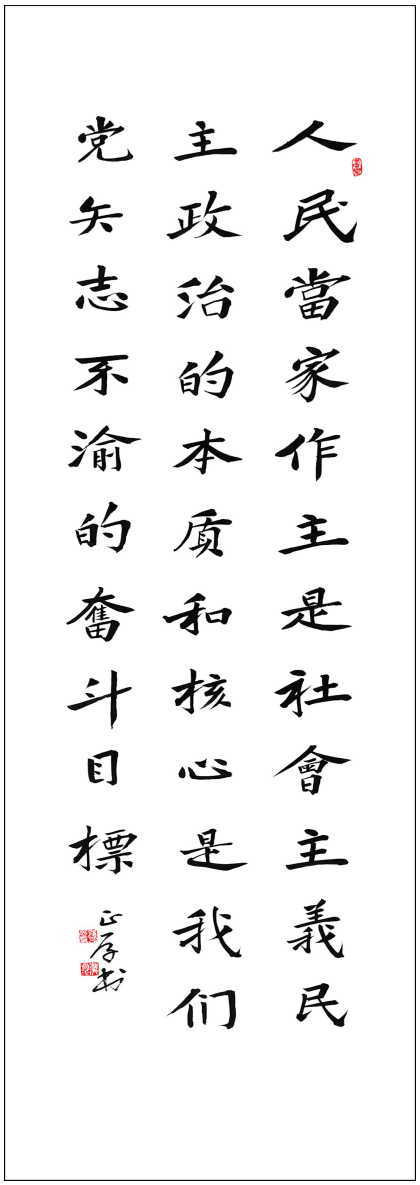
旨在交流，均无稿费。

投稿地址：庆阳市西峰区庆州西路 1 号 （统办楼东楼市人大常委会机关 414 室）
邮政编码：745000
联 系 人：任兵兵
投稿邮箱：qysrdb@163.com
联系电话：0934—8212560
传真号码：0934—8210423

编 辑 部
2022 年 6 月 20 日



图一



图二

图一：冰雪林中著此身
不同桃李混芳尘
忽然一夜清香发
散作乾坤万里春

作者系庆阳市人大常委会原副秘书长、
办公室主任　王会轩

图二：人民当家作主是社会主义民主
政治的本质和核心，是我们
党矢志不渝的奋斗目标

作者系镇原县马渠镇人大主席，
县、镇人大代表　　张正厚