

人大工作参阅

2023年2月20日

(总第7期)

第1期

【本期要目】

- 胡昌升在甘肃省第十四届人民代表大会第一次会议闭幕会上的讲话
- 凝神谋发展 实干兴陇原 “三抓三促”行动进行时
- 宁县：创新人大监督方式 增强司法监督实效
- 袁海波：“我是农民工，更懂农民工”
- 天水：“+”模式实现“全链条”闭环监督
- 国歌立法背后的故事
- 加强人大制度理论研究创新 推动地方人大工作与时俱进

庆阳市人大常委会主办

目 录

特 稿◆

01 在甘肃省第十四届人民代表大会第一次会议闭幕会上的讲话

05 凝神谋发展 实干兴陇原 “三抓三促”行动进行时

工作交流◆

07 宁县：创新人大监督方式 增强司法监督实效

09 环县：“五”字工作法 以新作为书写履职新答卷

代表风采◆

12 袁海波：“我是农民工，更懂农民工”

14 把山岭的六堡茶树变成“致富树”

他山之石◆

17 天水：“+”模式实现“全链条”闭环监督

21 打开“民意窗” 架起“连心桥”

——四川省人大代表“家”“站”建设成效凸显

25 “亭角议事”：一个代表履职活力迸发的鲜活场景

历史钩沉◆

28 国歌立法背后的故事

31 沿着这条时间线，了解我国根本政治制度的发展历程

理论研讨◆

34 加强人大制度理论研究创新 推动地方人大工作与时俱进

36 代表建议的“七个不提”

38 浅析如何落实好人大代表约见权

随笔杂谈◆

42 金村

44 环县各级人大代表诗歌作品（摘编）

补 白◆

16 人大代表如何以其他方式密切联系人民群众？

33 如何理解人大代表权利的代表性和行使职权的集体性？

41 关于人民代表大会期间建议、批评和意见的提出和办理程序是如何规定的？

● 编辑部成员：罗正成 张泰龙 王 鹏

戴 天 王 诚 武靖尧

● 编辑部地址：甘肃省庆阳市西峰区庆州西路1号

● 邮政编码：745000

● 编辑部电话：0934-8212560

● 传 真：0934-8210423

● 荐 稿 邮 箱：qysrdb@163.com

● 转载须经投稿单位及作者本人同意。

在甘肃省第十四届人民代表大会第一次会议闭幕会上的讲话

胡昌升

(2023年1月19日)

各位代表，同志们：

甘肃省第十四届人民代表大会第一次会议，经过全体代表和与会同志的共同努力，已经圆满完成各项议程，今天就要闭幕了。会议期间，各位代表牢记神圣使命，依法履行职责，共商发展大计，体现了强烈的责任担当，展示了昂扬的精神风貌。这里，我代表大会主席团和省十四届人大常委会，向各位代表、各位列席人员，向为大会服务的公安干警、武警官兵、新闻工作者以及全体工作人员，表示衷心的感谢！

这次大会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届一中全会精神，充分发扬民主，严格依法办事，审议批准了省政府工作报告、省人大常委会工作报告和其他报告，选举产生了新一届省人大常委会组成人员、省政府领导班子、省监察委员会主任、省法检“两长”，以及我省出席第十四届全国人民代表大会的代表，依法决定任命了省人大各专门委员会组成人员。会议开得非常成功，是一次民主团结、求真务实、提振信心、催人奋进的大会，对于动员激励全省各族人民振奋精神、砥砺奋斗，加快建设幸福美好新甘肃，不断开创富民兴陇新局面，具有十分重大的意义。

过去五年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全省上下负重自强、顽强拼搏，推动各项事业取得新的巨大成就，如期打赢脱贫攻坚战，顺利实现全面建成小康社会奋斗目标，为全面建设社会主义现代化幸福美好新甘肃奠定了坚实基础。在这个过程中，省人大及其常委会、省政府、省监委、省法院、省检察院坚决落实省委部署要求，紧紧围绕全省中心和大局，凝心聚力、担当实干、共促发展，兑现了不负时代、不负人民的庄严承诺，作出了有目共睹、载入史册的重大贡献。在此，我提议，让我们以热烈的掌声，向不再担任省人大常委会副主任的马青林同志、陈克恭同志、吴明明同志，向不再担任省政府副省长的张世珍同志，向转岗任职的李沛兴同志、何伟同志，向调任外省工作的张海波同志、朱玉同志，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

大会选举我担任省人大常委会主任，这是各位代表和全省各族干部群众对我的信

任和重托。我深知，担任这一职务责任重大、使命光荣，一定忠于宪法和法律，自觉接受党和人民监督，夙夜在公、恪尽职守、勤勉工作，同省人大常委会成员和全体代表一道，努力推动人大工作和全省各项事业不断迈上新的台阶。

各位代表，同志们！

党的二十大描绘了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。当前，甘肃发展正处于蓄势待发、追赶进位的关键时期，全面建设社会主义现代化幸福美好新甘肃道路十分广阔、前景非常光明。使命如磐，笃行致远。我们要坚定不移沿着习近平总书记和党中央指引的方向勇毅前行，团结和动员全省各族人民坚定信心、鼓足干劲，奋楫扬帆、开拓进取，以实干唱响新时代的强音，以奋斗谱写新征程的华章，不断把甘肃现代化建设事业推向前进！

我们要把牢方向、砥砺品格，在锻造政治能力上彰显新风貌。旗帜鲜明讲政治，是对各级领导班子和领导干部的首位要求，任何时候都不能动摇、不能含糊，一定要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，时刻以政治效果检验政治立场、政治觉悟、政治能力。我们必须永远保持绝对忠诚的政治本色，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，对党绝对忠诚，与党中央同心同德，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。我们必须切实增强凝心铸魂的政治自觉，持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，系统把握蕴含的立场观点方法、道理学理哲理，在学思用贯通、知信行统一上下功夫，争做这一重要思想坚定信仰者、积极传播者、忠实践行者。我们必须牢固树立对标对表的政治意识，时刻胸怀“国之大者”“党之大计”，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决不做。我们必须持续强化贯彻执行的政治担当，始终把习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神作为各项工作的“纲”和“魂”，不断完善思路举措，一以贯之抓好落实，确保习近平总书记重要指示要求在甘肃落地生根、开花结果。

我们要锚定目标、矢志奋斗，在实现赶超进位上展示新作为。现代化征程中，加快发展是甘肃最紧要的任务，追赶进位是各族干部群众最迫切的愿望。如今的甘肃，经济社会发展的方位和特征、基础和条件、氛围和态势已经发生明显变化，我们必须牢牢扭住发展这个第一要务，策马扬鞭、乘势而上，以“等不起”的紧迫感、“慢不

得”的危机感、“坐不住”的责任感，坚定不移推动高质量发展，全力以赴加快现代化进程。我们要铆足干劲把该办的事办好，有力凸显甘肃作为国家生态屏障、能源基地、战略通道、开放枢纽的功能定位，持之以恒抓好生态保护、能源建设、产业振兴、对外开放等全局性、战略性、基础性工作，为全省现代化建设蓄势赋能，为党和国家大局增光添彩。我们要增强冲劲把能做的事做实，依托构建“一核三带”区域发展格局和实施“四强”行动，围绕做好“五量”文章，盯紧有条件可做、有基础可为、有潜力可挖的领域，抢抓用好各类机遇，千方百计抢时间、提速度、保效能，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。我们要保持闯劲把定下的事干成，对照既定规划和任务清单，想好就办、说了就干、干就干成，始终做到“不为干不成找理由、只为干得成想办法”。特别是对一些重大项目、重点任务、重要事项，必须知重负重、攻坚克难，狠抓落实不松劲，奋发有为不懈怠，真正把想法变成办法、把思路变成出路、把规划图变成实景图，努力在甘肃现代化建设火热实践中交出一份优异答卷。

我们要心系人民、践行宗旨，在增进群众福祉上体现新担当。民之所忧、我必念之，民之所盼、我必行之。我们党的根本宗旨始终是全心全意为人民服务，要求我们必须把人民放在心中最高位置，努力让各族群众过上更加幸福美好的生活。我们要常怀亲民之心，认真践行党的群众路线，以群众呼声为第一信号、以群众需要为第一选择、以群众满意为第一标准，自觉从人民立场出发想问题、作决策、办事情，始终同群众站在一起、想在一起、干在一起。我们要善谋惠民之策，把为民造福作为最重要的政绩，紧盯就业增收、教育医疗、住房出行、养老育幼等群众急难愁盼问题，逐条逐项研究破解之道，一事一策谋求改进良方，让民生政策更有温度、更有厚度。我们要多行为民之举，坚持尽力而为、量力而行，不仅要办好群众牵肠挂肚的大事，也要做好群众切身有感的小事。任务再繁重，涉及民生的工作一天都不能拖；财力再紧张，关乎民生的支出一分都不能减；形势再严峻，对群众的承诺一点折扣都不能打，真正让现代化成果更多惠及全省人民，以实打实的民生福祉赢得陇原父老乡亲的满意、认可、点赞。

我们要珍视团结、维护团结，在凝聚干事合力上展现新气象。团结一心、和衷共济，是中华民族的优良传统，是陇原儿女的优秀品格。回首过去，我们所取得的一切成就，都是各族干部群众齐心协力、共克时艰干出来的；面向未来，我们要推进现代化事业，也必须团结一致、众志成城，携手创造新的辉煌。要更好发挥党委总揽全局、

协调各方作用，加强各套班子之间、上下级之间、各条块之间、老同志之间的团结。要坚持有事多商量，加强与各民主党派、无党派人士的团结，进一步发扬民主、集思广益，推动形成心齐气顺、风正劲足、群策群力干事业的良好氛围。各级领导班子和领导干部要在讲团结上作示范、当表率，着力巩固和加强全省人民大团结、各族各界大团结、军政军民大团结，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，依靠更加紧密的团结推动甘肃发展行稳致远，把省第十四次党代会、省委全会和省“两会”描绘的宏伟蓝图变成生动现实，在新时代新征程上创造无愧于党、无愧于人民、无愧于历史的崭新业绩！

各位代表，同志们！

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。各级党委要持续加强和改进党对人大工作的领导，牢牢把握人大工作正确政治方向，坚持和发展全过程人民民主，全力支持各级人大和人大代表依法履职尽责。各级人大及其常委会要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，准确把握人大工作的新形势新任务新特点，切实担好宪法法律赋予的神圣职责，不断增进同人民群众的密切联系，奋力开创新时代人大工作新局面。

人大代表是国家权力机关的组成人员，代表人民参加行使国家权力。希望全体代表倍加珍惜党和人民的信任，倍加珍视代表的身份和荣誉，提高能力本领，树立良好形象，在为民服务中担当尽责，在本职岗位上建功立业。当前，要带头学习宣传贯彻本次大会精神，广泛团结和动员全省广大人民群众，共同把大会确定的目标任务落到实处，戮力同心加快甘肃振兴步伐。

春节就要到了，我向各位代表、与会同志，并通过大家向全省各族人民拜年，祝愿同志们新春快乐、工作顺利，祝愿全省人民吉祥如意、幸福安康！

各位代表，同志们！

帆正风满潮头立，砥砺奋进正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的二十大精神，踔厉奋发、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化幸福美好新甘肃而团结奋斗！

（摘自：2023.01.20《甘肃日报》）

凝神聚发展 实干兴陇原

“三抓三促”行动进行时

事业成败，关键在人，关键在干。

开展“三抓三促”行动，是使命所系、群众所盼、发展所需。

在全面贯彻党的二十大精神开局之年，省委省政府决定在全省开展“抓学习促提升、抓执行促落实、抓效能促发展”行动，这是深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记对甘肃重要讲话指示批示精神，全面落实省第十四次党代会及省委十四届二次全会工作部署的有力举措。

省委、省政府：2月13日，全省“三抓三促”行动动员部署会议在兰州召开，省委书记、省“三抓三促”行动领导小组组长胡昌升出席并讲话。胡昌升指出，事业成败，关键在人，关键在干。各级各方面要充分认识到，领袖嘱托殷殷，让我们深感责任重大、如负千钧；群众期盼热切，让我们深感惴惴不安、如坐针毡；现实差距明显，让我们深感如牛负重、如芒在背；区域竞争加剧，让我们深感标兵林立、如恐不及。开展“三抓三促”行动，是使命所系、群众所盼、发展所需，必须以满腔热情、充足劲头、良好状态投入到行动中，坚定信心、知重负重，集聚势能、奋力奔跑，争取蹚出一条具有甘肃特点的发展之路，努力在跟跑追赶全国现代化建设进程中奋勇争先、不断进位。

胡昌升强调，要突出能力为先的导向，激励督促各级各方面勤学苦练强本领，如饥似渴促进素质大提升。要突出执行为要的导向，激励督促各级各方面畅通政令保运转，千方百计促进工作大落实。要突出效能为王的导向，督促激励各级各方面追求卓越挑重担，竭尽所能促进甘肃大发展。把工作标准调整到最高、把精神状态调整到最佳、把自我要求调整到最严、把服务水平调整到最优，以强烈的责任感、使命感、荣誉感，努力创造无愧于岗位、无愧于人民、无愧于历史的业绩，以每个人卓越的追求实现地方发展跨越的目标。

胡昌升强调，要围绕大局、聚焦重点，把“三抓三促”行动与做好本职工作、推动事业发展紧密融合在一起，同深入开展主题教育结合起来，同推动高质量发展和中国式现代化甘肃实践结合起来，同巩固脱贫成果、促进共同富裕结合起来，同保护生态环境、建设美丽甘肃结合起来，同加强社会治理、防范化解风险结合起来，同优化营商环境、扩大招商引资结合起来，坚决防止“空对空”“两张皮”，切实做到两手抓、两不误、两促进。要紧盯问题、靶向施治，下功夫整治麻木僵化不思为、懒散疲沓不勤为、能力平庸不善为、求稳怕乱不敢为、粗枝大叶不细为、拈轻怕重不想为、私心作祟不正为等突出问题。各地各部门特别是主要负责同志要加强领导、精心组织，坚持以上率下，抓好组织协调，强化督促考核，营造浓厚氛围，确保“三抓三促”行动走深走实、

达到预期目的和效果。

庆阳市委、市政府：2月13日，全市“三抓三促”行动动员暨优化营商环境讲评推进大会召开，市委书记黄泽元出席会议并讲话。黄泽元强调，要深入学习贯彻党的二十大精神，坚决落实中央决策部署和省委工作要求，扎实开展“三抓三促”行动，全力以赴优化营商环境，直面短板弱项、顽瘴痼疾，切实转变作风、提升效能，以实际行动为庆阳高质量发展赋能。

会议强调，全市各级各方面要直面学习方面无谓心态、自满心态、应付心态等短板弱项，在提升思想水平、政策水平、专业水平上下功夫，真正做到干一行、学一行、精一行。要直面执行方面责任意识差不愿执行、担当精神差不敢执行、能力素质差不会执行等顽瘴痼疾，在发扬高度负责的精神、敢于担当的精神、勇于创新的精神上见实效，真正做到出自公心、不谋私利、主动出击、大胆负责。要直面效能方面得过且过标准低、推诿扯皮效率低、懒政怠政行动慢等差距不足，在转变敢抓敢管动真碰硬的作风、雷厉风行说到做到的作风、精益求精追求卓越的作风上求突破，真正做到说了就算、定了就干、干就干好。

会议强调，各级党委要充分发挥领导核心作用，书记亲自上手，行业部门一起动手，做到党委统揽、齐抓共管。各级领导干部要带头加强学习，带头坚决执行，带头提升效能，以上率下，为各行业、各部门和各级干部树立标杆、作出表率，做到领导带头、全面覆盖。各行业部门要紧扣部门实际，突出部门特色，打造载体、创新方法，做到活动开展有思路、有举措、有抓手。要实行负面清单管理，强化结果运用，让优者奖、庸者让、劣者下，做到真督实考、奖优罚劣。

庆阳市人大常委会：2月21日，市人大常委会“三抓三促”行动动员部署会议召开，市人大常委会党组书记、主任赵立新出席会议并讲话。赵立新强调，全体干部职工要切实提高政治站位，统一思想和行动，通过扎实开展行动，深入解决市人大常委会机关在理论学习、执行落实、促进发展方面存在的突出问题，推动机关全体人员在学上上下苦功、在执行上铆足劲、在效能上见真章，促进思想观念明显转变、能力素质明显提升、工作作风明显改进、效率效能明显提高，形成比学赶超、大抓落实、争先进位的良好氛围。要把实施“三抓三促”行动的着眼点放在推动党中央、省委重大决策部署和市委工作安排落地见效上，放在人大如何更好地围绕中心、服务大局上，放在推动年度各项重点任务和工作计划的落实上，把实施“三抓三促”行动与“服务型效能型”机关建设有机结合，做到与促进地方立法、监督、代表等工作水平提升一体推进。要坚持目标导向、问题导向和结果导向相统一，以发现问题为出发点、以解决问题为落脚点，精心组织开展，层层落实责任，加强督促考核，推动“三抓三促”行动走深走实，确保达到预期效果。

（摘自：2023.2.13《新甘肃》 2023.02.13《陇东报》 2023.02.21《陇东报全媒体平台》）

宁县：创新人大监督方式 增强司法监督实效

近年来，甘肃省宁县人大常委会始终站在认真贯彻落实习近平法治思想的政治高度，围绕“让人民群众在每个司法案件中都能感受到公平正义”的目标，把维护社会公平正义、保障人民群众切身利益作为监督重点，进一步加强和改进人大对司法工作的监督，着力提升司法监督工作实效，积极回应人民群众对司法公平正义的关切。

突出精准选题，强化法律监督。人大司法监督工作必须把县委决策的重点、政府工作的难点、群众关注的热点、司法机关工作的弱点作为监督的着力点，助推司法公正，持续推进法治宁县建设。一方面，通过听取和审议专项工作报告强化司法监督。听取和审议县法院醉驾审判工作开展情况的报告，加大宣传教育力度，建立高效联动机制，准确贯彻宽严相济的刑事政策，进一步增强群众交通安全意识；听取和审议县检察院公益诉讼工作开展情况的报告，督促检察机关积极发挥主体作用，纠正违法行为，维护国家和社会公众利益；听取和审议县政府关于贯彻落实县人大常委会“七五”普法决议工作情况的报告，通过了宁县人民代表大会常务委员会《关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》，找准法治宣传教育的结合点和切入点，注重普法实效，充分发挥法治建设在经济发展中的引领和推动作用；听取和审议全县扫黑除恶专项斗争工作开展情况的报告，促使全县扫黑除恶专项斗争不断向纵深推进，提升群众的获得感、幸福感、安全感。对全县纪检监察机关履行脱贫攻坚监督责任情况进行检查，连续三年对法治政府建设情况进行检查，连续五年对全县规范性文件备案审查工作进行督查。另一方面，通过执法检查强化司法监督。先后对《道路交通安全法》《社区矫正法》《安全生产法》《大气污染防治法》《水污染防治法》等15部法律贯彻实施情况进行了执法检查，针对法律实施中存在的主要问题，提出切合实际的整改意见，保障了法律的贯彻执行。同时，积极配合上级人大常委会开展执法检查、立法调研、法律法规草案的征求意见等工作，积极建言献策，更好的反映群众的意愿。在《庆阳市物业管理条例》《庆阳市燃气管理条例》《庆阳市机动车停车设施规划建设和停放管理条例》修订调研中，向市人大常委会提出宁县面临的无停车场、停车难等8方面意见建议，为完善条例内容、发挥条例作用提出了中肯建议。随后，人大常委会组织

对《条例》进行了专题询问，督促县政府建成辑宁南路停车场、马坪新区停车场和拆迁区块停车场 3 处，对新开发住宅小区，采用租、售两种方式管理地下停车场，有效解决了群众停车难问题。

突出公平正义，强化工作监督。人大司法监督就要营造监督氛围，促进司法机关内部监督机制运行，优势互补，形成整体监督合力，让权力在阳光下运行。宁县人大常委会将涉法涉诉信访件作为有力抓手，对全县信访工作和法律援助工作开展了专题调研，对群众反映涉法涉诉的信访问题，及时转办，限期答复解决，或由公检法司面对面答复。三年来，受理来信来访 80 余件，接待来访群众 120 余人次，推动了群众合法诉求妥善解决，把矛盾化解在基层，杜绝越级上访、重复上访、闹访缠访等现象的发生。每年 6 月中旬，组织各级人大代表对法院、检察院上半年工作进行检查，人代会上两院工作人员列席听取人大代表专题审议两院工作报告。坚持每年举行人大代表专题培训班，对习近平总书记来甘考察重要讲话及全国、省市“两会”及党代会精神、人大代表如何依法履职等内容系统培训。县人大常委会为各级人大代表赠送《民法典》，人大代表带头学法用法守法，始终不渝讲法治。人大代表积极参加“法院开放日”“检察听证会”等活动，参观法院、检察院、看守所警示教育基地，列席司法机关重大活动，旁听法院重大案件庭审，参与检察院公益诉讼案件听证会，更好的支持监察司法机关工作，营造浓厚的法治氛围。

突出依法履职，强化干部监督。坚持党管干部和人大依法任免相统一原则，严格落实任命前法律知识测试，任命时供职表态发言、向宪法宣誓，任命后跟踪监督问效，增强了任命人员依法履职的责任感和使命感。在干部人事任免过程中，修订完善了《宁县组织实施宪法宣誓制度办法》《宁县人民代表大会常务委员会人事任免办法》等办法，确保了干部任免工作与上位法的衔接统一。强化党章党规党纪教育，加强党员干部教育管理，运用“法宣在线”国家工作人员学法用法及考试平台，认真学习《宪法》《民法典》《国家安全法》《国家保密法》《环境保护法》等必修内容和其他法治读本、法律法规、以案释法等内容，全面提升了党员干部依法履职能力和遵纪守规意识。县人大常委会聘用 2 名法律工作经验丰富、专业知识水平较高的一线政法工作者作为法律顾问，与县人大法制委员会、法工委一道，参与抽查法院审判执行案卷、旁听法

院开庭审理案件等活动。法律顾问从案件定性、法律适用、程序与实体是否公正到位、案卷是否规范完整等方面均提出了专业性很强的意见建议，为执法检查提供了专业支持，使常委会的审议意见质量更高、效果更好。定期对司法工作人员进行履职评议，加强跟踪监督，提高司法机关工作人员接受人大监督的意识，监督和促进司法机关工作人员及司法部门在不断整改的基础上，全面推进工作，向人大代表和人民群众交出满意答卷。

宁县人大常委会法工委主任何霖说到：“司法监督只有进行时，没有完成时。我们将始终坚持党的领导、坚持实事求是原则，以更强的使命意识和责任担当，依法行使好人大司法监督权，督促司法机关全力提升执法司法质效，努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。”

（供稿：宁县人大常委会办公室）

环县：“五”字工作法 以新作为书写履职新答卷

2022年以来，环县人大常委会切实履行宪法和法律赋予的职权，结合县情实际，充分发挥人大制度优势，提高履职行权效能，有力推动中央和省市县重大决策部署的落实，切实推进法律法规有效实施。

突出一个“准”字，选题调研有高度。人大工作的最大特点就是紧紧围绕党和国家工作大局依法行使职权、开展工作。为此，环县人大常委会立足现有工作力量，在制定年度工作要点时，紧扣事关全局、事关群众切身利益的重大问题，突出“少而精”“专而深”，科学选题、精准发力，特别是聚焦新型城镇化建设、草羊产业发展、中小学校“双减”等人民群众“急难愁盼”方面的重点工作深入监督、持续监督、有力有效开展监督。围绕法治环县建设，组织对《传染病防治法》《道路交通安全法》等6部法律法规在我县的实施情况进行检查。

突出一个“实”字，依法监督有力度。始终秉承寓支持于监督之中的原则，在围绕中心、服务大局中实现人大监督作为。一是精心做好前期准备。在每次开展监督工作前都精心挑选调研组人员，选择熟悉该项工作，精通此项业务的代表进入调研组，

组成能力互补、精干高效务实的调研队伍。同时采取集中学习相关法律法规、相关部门书面汇报工作开展情况等灵活多样的形式，熟悉调研工作的业务知识和实际情况，做到调研前心中有数。二是丰富调研方式方法。综合采用点面结合、明察暗访、上下联动的调研方式，提高调查研究质效。注重同群众“面对面”座谈交流，收集群众意见，扩大调查研究的信息来源。三是提升调研报告质量。坚持客观、精炼、准确、可行的原则撰写调研报告，力争多掌握政情社情民意，力争多调出问题，多研出应对之策。四是创新会议审议方式。建立重点发言人制度，每项议题从调研组中确定1至2名表达能力强、熟悉此项工作的组成人员或代表作为主发言人，会前听取重点发言人的发言，确保发言不走形式，不跑题，做到言之有物，有的放矢。五是不断强化跟踪问效。实行连环监督、立体监督、追踪问效，对人大监督意见的落实一追到底，直到整改满意为止，真正做到每监督一项工作，解决一些实际问题，推动一方面工作。年内已对全县安全生产防灾减灾应急救援及科技创新工作的审议意见办理落实情况进行了跟踪问效，“回头看”跟踪监督实效不断增强。

突出一个“做”字，为民服务有温度。把人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题作为人大工作的出发点和落脚点，积极发挥人大密切联系群众的独特优势，紧扣县委政府重点工作，认真开展调查研究，深悉民情、广纳民意，汇聚群众智慧，积极建言献策。常委会领导带头贯彻县委部署要求，落实执行包抓乡镇、重大项目、重点企业等制度，为全县经济社会发展爬坡过坎、追赶超越添砖加瓦。建立服务群众长效机制，将机关干部“进社区”“入户帮扶”等活动常态化制度化，落实党员到社区报到等机制，切实为广大群众排忧解难，不断拉近党群、干群关系。

突出一个“活”字，代表工作有广度。进一步加强和改进代表工作，大力推进人大代表履职平台标准化规范化建设，为代表联系服务选民搭建便捷高效平台载体。增强代表意识，激发代表工作积极性，激励人大代表在工作和社会生活中勇于当先进、做模范，时时处处体现人大代表的先进性。一是抓学习培训。对全县213名县人大代表就中央人大工作会议精神、习近平法治思想、甘肃省第十四次党代会精神及代表履职知识等进行了全面培训，使代表深刻认识和把握了“人大代表是什么、干什么、怎么干”等问题，进一步增强了代表履职的责任感和使命感。二是抓平台建设。把“家”“站”履职平台建设作为代表工作的主要抓手，在原有的基础上继承创新，完善功能，

提档升级，畅通社情民意反映和表达渠道，让“家”真正成为代表联系人民群众的连心桥和为人民服务的主阵地，践行全过程人民民主的重要平台和有力抓手。三是抓代表活动。用制度化开好代表法定会议，以常态化组织代表小组活动，以多样化开展代表主题活动，畅通代表多渠道发挥主体作用的路径，把活动开展得有声有色。全面实行县乡（镇）人大代表回选区向选民述职，接受选民监督；深入开展“助力乡村振兴、人大代表在行动”活动，把代表参与乡村振兴作为履职行权、联系群众的重要内容，全县 1200 多名各级人大代表参与到产业发展、生态环境问题整治等乡村振兴重点工作中。人大代表旁听“两院”庭审、“留守儿童与人大代表面对面”等活动已成为工作常态。四是抓建议督办。通过及时交办、定期过问、电话督促和常委会领导牵头督办等方式，全面加强代表建议办理工作。召开半年办理情况通报会，督促单位加快办理进度；年底召开常委会议，专题听取政府汇报并进行审议，有力督促政府及相关部门改进了代表建议办理工作，提升了代表意见建议办结率，进一步激发了代表建言献策的热情和温度。

突出一个“严”字，自身建设有强度。新的形势和任务对人大工作提出了更高的要求，环县人大常委会坚持把加强自身建设作为永恒课题，按照中央人大工作会议提出的“四个机关”建设要求，努力打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。一是加强学习促转化。把强学习提素质当作强筋壮骨的基础工程来抓，建立常委会集体学习和个人自学的长效机制，持续加强对党的基本路线和党的理论创新成果、人大工作程序、法律法规、经济管理和经济社会发展等知识业务的学习，努力使干部队伍状况与工作需要相适应。二是建章立制促规范。在坚持已有规章制度的基础上，结合新形势新任务新要求，完善制度建设，做到用制度管人，以制度理事。借鉴先进经验，按照与时俱进、实事求是、科学规范的原则，对机关现行的管理制度进行了修订，共废止 3 项，修订 10 余项，形成了内容规范、导向明确、易于操作的机关管理制度，不断促进人大工作科学化、制度化、规范化。三是点面结合促提升。持续夯实基层基础，更加注重对乡镇人大工作的联系指导，密切工作协同，激发创新活力，联动监督履职，形成人大工作凝心聚力、协同高效的良好局面。

（供稿：环县人大常委会办公室）

袁海波：“我是农民工，更懂农民工”

2月12日晚8时许，云南省曲靖市麒麟区人力资源服务产业园内，满载30名务工人员的大巴车整装待发。一位“90后”青年快步登上大巴车，叮咛许久，提醒大家在新城市工作、生活时要注意的细节。这位青年就是全国人大代表袁海波。

深入乡村和人才市场招聘农民工、通过网络直播宣传就业服务政策……一段时间以来，袁海波都在为架好农民工外出务工就业的“桥梁”而奔忙。

袁海波曾是一名“打工仔”，现在是企业总经理、农村致富带头人。刚过去的一个月，他的公司向浙江、江苏等地输出了1300多名农民工。

“我是农民工，更懂农民工。”袁海波这样评价自己。

他在曲靖市麒麟区茨营镇团结村袁家营村民小组长大，因为家庭贫困，高中毕业就远赴浙江义乌闯荡，卖过五金、摆过地摊……因为工作勤奋踏实，为人热情友善，他在一家服装厂从流水线工人成长为车间管理人员，又因为经常帮农民工找工作、解决劳务纠纷，赢得了工友们的信任。2018年，袁海波当选第十三届全国人大代表。

袁海波说，一路走来，他深知农民工背井离乡、外出打工的不容易。身为全国人大代表，履职基本都是围绕促进农民工就业、保障农民工权益而展开。当选代表以来，袁海波走访过曲靖市36个乡镇、73个村，提出了《关于促进外出务工人员子女平等享受公办教育资源的建议》《关于帮助解决农民工返乡创业贷款困难的建议》等26件建议，这些事关工友切身利益的建议得到国家有关部门的积极回应和落实。

有一段时期，东部沿海企业面临“用工荒”，西部农民工面临“打工难”，如何打通堵点、精准对接？经过一番市场调研，袁海波返回曲靖，积极为用工企业和农民工牵线搭桥。他的热心之举得到了曲靖市政府有关部门的认可和支持，短时间就向多家沿海企业输送了700多名工人。2020年3月，袁海波正式成立云南源拓企业管理有限公司，进一步面向农民工和用工企业做好人力资源服务。

走访企业收集用工需求，深入乡村上门招聘，护送农民工进厂上岗……公司成立以来，袁海波东奔西走，组织输送到省外的农民工超过1万人次，很多农民工在沿海地区开阔了眼界、学到了技术，有了稳定的工资，不少人回到家乡买了小汽车，盖了新房子，日子越过越红火。

在袁海波的主持下，公司建立工友微信群，与输送出去的农民工保持紧密联系，

大家在群里分享招工信息、交流感情。碰到子女入学、异地就医、劳务纠纷等难题，袁海波都会积极为大家奔走，促进问题解决。

“只要能解决问题，我不怕得罪人。”袁海波说。

2020年初，在一次调研会议上，袁海波当着云南省政府和曲靖市有关领导的面，公开反映了曲靖市个别部门政务服务办事效率低、服务态度差等问题，这些问题迅速引起关注，很快得到整改。

袁海波公开了自己的电话号码，凡是给他打电话反映情况，他都认真倾听，全面调查了解情况后提出建议，并持续跟踪有关部门的后续办理情况。

“要加大教育培训力度，提升农民工素质和能力”“要大力发展现代农业，加大招商引资力度，让农民在家门口就业”“落实退休职工待遇”……一次次建言献策，一次次实践履职，袁海波说，自己的职责和使命就是始终为农民工群体鼓与呼，始终为乡村发展谋与行。

“我要当好农民工的贴心人，持续做好农民工外出务工服务，让他们过上更加美好的生活。”

【记者手记】

2018年当选第十三届全国人大代表时，袁海波还略显青涩。5年来，能就农民工就业、乡村产业发展问题等提出“干货满满”的建议，除了源于他本身的成长经历，还有赖于他持续积极探索、忠诚履职。

掌握真情况。袁海波始终把扎根基层、了解实情作为当好代表的关键要求。他为了写好《关于外出务工人员子女平等享受公办教育资源的建议》，走访了化妆品、电子、五金、服装等行业的数百名务工人员，掌握了大量一线真实情况。他的建议得到国家有关部委重视，已在多地实施试点，根本原因就是他的建议“根”于基层，“源”于实际。

为民办实事。袁海波始终把为民发声、为民建言作为当好代表的根本宗旨。记者近期跟随袁海波去人力资源市场招聘时，有农民工得知他是全国人大代表，便主动向他反映情况。他认真倾听、耐心解答。他把农民工身边事、挂心事当作自己履职的头等大事，把解决农民工普遍关心的教育、医疗、养老等难点作为自己履职的焦点重点，深入调研，充分建言，忠实履行全国人大代表的职责使命。

（摘自：2023.02.16《新华社》）

把山岭的六堡茶树变成“致富树”

时下虽是隆冬时节，但广西梧州市苍梧县六堡镇山坪村的茶园依然青翠。在六堡茶茶园里，大家会看到一个忙碌的身影与茶农们一起采摘冬茶。她，就是第十二届、第十三届全国人大代表，党的二十大代表，山坪村党支部书记、村委会主任祝雪兰。祝雪兰是六堡茶制作技艺自治区级代表性传承人。2008年9月，37岁的祝雪兰担任山坪村党支部书记。

心思系在村民共同致富上

当选全国人大代表后，祝雪兰积极履职，把心思系在家乡的六堡茶产业之上。六堡茶产自梧州，苍梧县是核心产区。以“红、浓、陈、醇”及独特的槟榔香闻名的六堡茶因产地得名，远近闻名。

祝雪兰作为一名全国人大代表，积极履职，为了能让家乡的父老乡亲富起来，她多方调研、听取民意，最后与村干部、村民代表达成一致共识：要把山岭的六堡茶树变成致富树，通过发展六堡茶产业改变村子的贫穷面貌。

但种茶技术不高，来路不一的原料，不稳定的质量等一系列问题，严重制约着六堡茶产业的发展。为此，祝雪兰决定先发动村民大力发展种植六堡茶，统一原料。尤其是近五年来，她与村民们抱团发展这项特色产业，创立了六堡镇瑶家雪兰六堡茶专业合作社，发动全村党员群众发展六堡茶种植面积达66.7公顷，这成为山坪村巩固脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴的重要载体。

将制茶技艺绝招公开

传承千年的六堡茶，有着独特的制作工艺。祝雪兰担任人大代表后，就决意要当人民群众的代言人。当她看到村里各家各户的制作工艺并不统一，茶叶质量参差不齐，出生在“制茶世家”的她心急如焚。她想把制茶技艺的绝招公开，却遭到家里人的反对。“我们家祖传的制茶手艺怎么能传给外人？以后我们靠什么生存？”儿子儿媳提出反对意见。“我是共产党员，又是全国人大代表，我有责任带领全村人共同挣钱致富。产业要发展，单打独斗肯定比不上抱团发展，只有打出自己的品牌，才能真正把产业做好……”经过与家人的多次沟通，最后大家一致同意并且支持祝雪兰公

开家里的制茶技艺。

祝雪兰把自家炒茶的房子当做“教室”开展免费培训，办起了讲堂，通过现场教学，手把手教乡亲们炒茶、制茶。山坪村和周边村镇的百姓纷纷前来讨教，近千名茶产业从业者逐渐掌握了传统制作六堡茶的工艺，辐射带动成效显著。六堡茶因成熟稳定的品质深受市场欢迎。

在祝雪兰的带领下，村里打出有关六堡茶统一技术、注册品牌、规模化种植等一套“组合拳”，原本产业发展受阻的问题逐渐转变成了党建引领、团结协作的崭新局面，六堡茶价格倍增，乡亲们的收入逐年攀升。如今，全村已经发展茶园 173 公顷。村民的收入明显增多，2016 年，山坪村顺利脱贫。2021 年村民年人均收入达 2.1 万元，村级集体经济收入达到 13.8 万元。

瑶族小山村连通大山外

坐落在海拔 600 米以上的山坪村，有着种植六堡茶的天然优势，但是刚开始山坪村并没有因茶而兴。山多地少的自然条件成为天然的掣肘，交通不便、信息闭塞，山坪村一度是自治区级贫困村。祝雪兰当选山坪村党支部书记后，多方收集群众意见建议，倾听群众心声，立志要寻找一条让乡亲们脱贫致富的道路。

“欲脱贫致富，必须先修通水泥硬化路！我想到的第一件事就是修路。”祝雪兰说。她认为有了路，村里的产业才能发展。经过多方协调，她争取到修路的项目资金。几年来，她与村干部、村民们共同努力，把一条条水泥路修到了村民家门口。修水泥硬化路、架设电网、修建村级文化服务中心等，她一步一步地打开了这个偏远的瑶族小山村通往大山外面的大门。

期间，祝雪兰吸纳群众意见建议，为村子争取项目、争取资金，村里相继实施了产业工程、环境综合整治工程、安全饮水工程等建设项目，实现了道路硬化、路灯亮化、村庄绿化，文化广场、图书馆、篮球场等设施一应俱全。她先后被评为全国三八红旗手、全国脱贫攻坚先进个人、全国优秀党务工作者……2022 年，祝雪兰当选党的二十大代表。

做大做强六堡茶产业

在党的二十大召开期间，习近平总书记参加广西代表团讨论时，勉励六堡茶制作

技艺传承人祝雪兰，要打出自己的品牌，把茶产业做大做强。习近平总书记问道，山坪村有没有品牌？村里产业怎么样？祝雪兰一一作了回答。

“2023年是贯彻落实党的二十大精神的开局之年，我要做的就是认真落实好党的二十大精神，不负习近平总书记对茶产业发展的期望……”祝雪兰对村民们谈起计划，充满信心。

祝雪兰表示，要带领村里的党员、群众同心同德，因地制宜，加快山坪村发展。继续完善民生基础设施，持续发展六堡茶产业，培育壮大六堡茶的知名品牌，把六堡茶产业做细做实做大做强，实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接。

（摘自：2023.01.10《人民代表报》）

人
大
代
表
如
何
以
其
他
方
式
密
切
联
系
人
民
群
众
？

各级人大代表是由选区选民或者选举单位选派到国家权力机关，代表本选区或者本选举单位和人民群众的利益和意志参加行使国家权力的。代表法规定，代表应当与原选区选民或者原选举单位和人民群众保持密切联系，听取和反映他们的意见和要求，努力为人民服务。代表法还规定，代表应当采取多种方式经常听取人民群众对代表履职的意见，回答原选区选民或者原选举单位对代表工作和代表活动的询问，接受监督。这就是说，代表在闭会期间的活动，除了有组织的活动之外，还可以以其他方式密切联系人民群众，深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智。

代表可以采取座谈、走访等方式密切联系人民群众。代表可以根据实际情况，就有关问题进行走访，或者召开有关人员参加的座谈会，了解和听取人民群众有什么意见和要求。召开座谈会，可由代表小组召集，也可以通过代表原选举单位、选区或者代表工作单位，以及农村中的村民委员会等基层组织召集。一些地方的代表还组织了接待日活动，接受询问等。

代表还可以利用现代传媒等手段密切联系人民群众。随着代表活动的开展和科学技术的发展，代表运用先进的网络技术与原选区选民或者原选举单位和人民群众保持密切联系是一个趋势，而且目前也具备了这样的条件。代表可以利用代表电子信箱、人大网站、热线电话等多种形式，听取原选区选民或者原选举单位和人民群众的意见和要求，了解社情，收集民意。

根据代表法的规定，县级以上的各级人大代表在本级人大闭会期间，有权向本级人大常委会提出对各方面工作的建议、批评和意见。建议、批评和意见应当明确具体，注重反映实际情况和问题。这就包括了反映在联系人民群众过程中，了解到的人民群众的意见和要求。

代表法还规定，乡、民族乡、镇的人大代表在本级人大闭会期间，根据统一安排，开展调研等活动；组成代表小组，分工联系选民，反映人民群众的意见和要求。

天水：“+”模式实现“全链条”闭环监督

9月22日，甘肃省天水市八届人大常委会第五次会议结合审议《中华人民共和国中小企业促进法》执法检查报告，对市政府及其相关部门促进中小企业发展情况进行专题询问。

执法检查+专题询问，正是天水市人大常委会建立“全链条”闭环监督模式，持续增强人大监督工作刚性和实效的一次生动实践。

换届以来，天水市人大常委会紧扣实施正确监督、有效监督、依法监督的新要求，健全制度机制，规范监督流程，聚集工作合力，建立起了精准选题、组织实施、强化审议、跟踪督办的“全链条”闭环监督模式，不断提高监督工作的刚性和实效，取得了良好成效。

制度“赋能”提质增效

适应新时代对人大监督的新要求，履新伊始，天水市人大常委会积极探索实践、认真总结经验，对现行制度进行“升级”，先后修订了市人大常委会会议事规则、组成人员守则、讨论决定重大事项的规定、预算审批监督办法、执法检查办法、专项工作报告满意度测评办法、规范性文件备案审查办法等11项监督制度，对机关21项日常服务保障办法进行了完善，形成依法规范、充满活力、务实高效的运行机制。同时，坚持问题导向、需求导向，适时制定出既符合形势发展需要、又切合工作实际需求的新制度，研究制定了市人大常委会工作评议暂行办法、询问和质询暂行办法、决议决定和审议意见办理办法、市“一府一委两院”列席会议制度、市人大常委会领导与列席会议代表座谈制度等制度，建立健全监督工作机制。

以制度落实为监督工作“增效”。天水市人大常委会坚持把加强制度建设作为推进工作落实的有力抓手，规范执行常委会议事规则的调研视察、执法检查、工作评议等制度，靠实市人大各专委会和常委会各工作委员会的责任，明确工作的路线图、任务单、时间表，细化分解每一项监督事项，实行清单式、台账化管理，严格监督程序，精心组织实施，加强督促检查，体现监督成效，以制度的有效落实推进人大监督工作

落地见效，持续提高人大监督科学化、制度化、规范化水平。

制度“赋能”，落实“增效”。天水市人大常委会拓展监督链条，规范监督流程，将面上监督与重点监督、调研视察与监督检查、听取报告与票决测评、任职承诺与工作评议、审议意见与督办落实紧密衔接，形成了事先有选题、事前有调研、事中有督办、事后有效果的“全链条”监督机制。

抓准监督选题“靶向”

天水市人大常委会坚持以是否精准服务中心大局、是否符合人大履职要求特点、是否坚持问题和效果导向、是否回应社会关切为原则，采取自下而上的方式，按照常委会工作部门提出议题、人大各专门委员会审议议题、广泛征求常委会组成人员和代表意见、加强与市“一府一委两院”的沟通、经主任会议研究后提请常委会会议审议的程序，精心选择监督议题和项目。紧扣“三新一高”要求，贯彻落实省第十四次党代会精神，聚焦市第八次党代会确立的“六个提升”目标和打造“五区”任务，研究确定了市人大常委会2022年听取和审议专项工作报告14项、执法检查11项、调研视察17项的重点监督议题，使监督重点同党委决策部署相统一、与监督支持市“一府一委两院”工作相一致，有效提高了监督工作的前瞻性、针对性、实效性。

今年初，天水市人大常委会聚焦市第八次党代会提出的“六个提升”目标，加强对“十四五”规划纲要执行情况和计划、预算、决算、审计发现问题整改、国有资产管理情况的监督，推动经济建设、城乡发展、民生保障、生态文明、社会治理取得更大成效。

围绕市第八次党代会提出的打造“五区”任务，着眼打造伏羲始祖文化传承创新区，对优秀传统文化保护工作加强调研，讲好“伏羲画卦”故事；着眼打造集成电路封测产业聚集区，对高新技术企业开展精准监督；着眼打造先进制造业转型升级示范区，对先进装备制造业开展监督检查；着眼打造果菜畜药高品质现代化特色农业先行区，对乡村振兴战略实施情况进行监督；着眼打造文旅农康融合发展试验区，对文化旅游重点项目和健康养生、中医药养生工作开展调研视察，推动经济转型升级、民生持续改善、社会和谐稳定。

围绕法治天水建设，全力推进宪法法律贯彻实施，深入开展民法典宣传教育，对企业发展、城市建设、乡村振兴、文化遗产、环境保护方面的法律和全市地方性法规实施情况开展执法检查，加强对“八五”普法工作的监督检查，提高规范性文件备案审查质量。加强对司法工作监督，支持和保障司法体制综合配套改革。

抓好调查研究“前提”

天水市人大常委会坚持把调查研究作为依法履行监督职责的前置条件，市人大常委会专门委员会和常委会各工作委员会认真执行市人大常委会进一步改进调查研究的规定，紧扣市委中心工作和市人大常委会重点任务，多关注市情动态，多掌握市情信息，多加强市情研究，经常性深入基层、深入群众、深入一线开展调研，广泛听取民声、汇聚民意，掌握情况、了解实情，形成一批高质量的调研报告，确保提出的意见有理有据、切实可行，为市委和市人大常委会科学决策提供可靠依据。

全面贯彻落实省第十四次党代会“强工业”行动，围绕振兴天水老工业基地，今年先后对全市工业企业发展、天水经济技术开发区企业建设、重点工业企业发展、市人民检察院优化营商环境法治环境等工作进行了深入调研，为不断开创全市工业高质量发展新局面积极贡献人大力量。

抓牢活用方式“重点”

天水市人大常委会坚持寓支持于监督之中，既坚持原则敢于监督，又讲究方法善于监督，综合运用多种监督方式，采取“调研+审议”“审议+测评”“监督检查+专题询问”等形式，打好监督“组合拳”，加大监督力度，放大监督功效，用“+”方式增强监督工作刚性和实效。

天水是历史文化名城，古树名木数量多、分布广，对维护历史文化名城风貌、促进生态文明建设具有重要意义。《天水市古树名木保护条例》自2019年6月1日施行以来，市人大常委会持续运用专题调研、执法检查、专题询问、跟踪督查的全链条监督方式，全力推动古树名木的依法保护。2020年上半年，组织调研组深入各县区开展调研检查，督促落实保护资金。8月，开展条例贯彻实施情况执法检查，并在常委会会

议上结合审议执法检查报告，开展专题询问，发出审议意见。时隔一年，2021年8月，组成督查组，就市政府贯彻落实审议意见情况进行跟踪督查。如今，天水市保护古树名木蔚然成风。

抓住审议质量“关键”

天水市人大常委会坚持严肃会议纪律，严格执行市人大常委会会议事规则、组成人员守则和市“一府一委两院”列席会议制度，按照工作程序，按时出席会议，实行组成人员重点发言人和列席人员回答询问制度，以制度保证常委会会议质量。同时，改进审议方式，与会人员围绕议题，坚持用事实说话，踊跃发言，积极讨论，提出有见解、有深度、有价值的意见建议，有效提高了审议质量和效率。对审议意见建议按照记录人员现场整理、审议人员签字确认、相关工委及时采纳、会后编印简报的程序及时归纳整理，使常委会会议形成的审议意见和作出的决议、决定更加符合实际、有理有据、体现民意。

抓实督办落实“闭环”

天水市人大常委会健全完善常委会决议、决定和审议意见跟踪督办反馈机制，强化决定决议执行力度，持续跟踪监督问效，确保执行不走样、件件有着落。严格落实《天水市人大常委会决议决定和审议意见办理办法》，按照对口负责原则，由市人大各专委会和常委会各工作委员会负责，加强与市“一府一委两院”的对接，明确承办部门、时限和要求，从交办、承办、督办、反馈、测评、公布等各环节实行全流程管理，采取听取报告、视察调研、满意度测评等方式开展跟踪监督，确保办理工作按期完成、取得实效。同时，实行监督公开制度，对常委会会议通过的决议、决定和审议意见及办理落实情况，及时在市级主要媒体和常委会公报上进行刊载公布，接受人大代表和人民群众监督。

发挥代表作用延伸监督“触角”

为畅通人大监督“最后一公里”，天水市人大常委会积极为代表履职搭建平台、

拓宽渠道、提供保障，拓展代表参与人大常委会工作广度和深度，制度化落实代表列席人大常委会会议，常态化推进代表参与人大常委会和专委会工作。今年以来，市人大常委会邀请 28 名基层代表列席常委会会议、32 名代表参与专题调研和执法检查，12 位代表参加市级国家机关有关活动。同时，为市人大代表安装天水人大 APP，代表运用互动交流模块可随时随地反映发现问题、提出意见建议，让群众身边的问题有人反映、有人办理、有人监督，使人大工作各个环节都能听到来自人民的声音。

（摘自：2022.12.27《人民之声报》）

打开“民意窗” 架起“连心桥”

——四川省人大代表“家”“站”建设成效凸显

习近平总书记在党的二十大报告中指出，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。他在报告中强调：“加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系。”

“人大代表之家”“人大代表联络站”是人大代表联系人民群众的连心桥和为人民服务的阵地，是践行全过程人民民主的重要平台和有力抓手。在广袤的天府大地上，1.4 万余个代表之家、代表联络站深深扎根、蓬勃生长，成为四川省四级人大、五级人大代表密切联系群众的“民意窗”“连心桥”，推动解决一批人民群众关心关注的重点热点难点问题，见证了“全过程人民民主”的四川实践。

都江堰市聚源镇：打造指尖上的代表联络站

“三遗之城”都江堰市辖 5 个镇、6 个街道、166 个社区，从 2013 年初开始探索建设代表之家和代表社区联络站，目前共建立人大代表之家 12 个，人大代表社区联络站 167 个。

聚源镇“代表之家”作为都江堰市对外展示、交流的一张“名片”，曾在全国人大常委会副委员长沈跃跃来川调研座谈会上代表四川省基层人大主席团作工作汇报。

聚源镇人大在 19 个社区建成人大代表联络站，采用“一站多点”的方式，在代表工作地、老茶馆、文化广场、小凉亭等受群众欢迎、人气聚集的地方设立人大代表联络点，打造充满“人间烟火味”的代表联系点，形成了与群众保持常态化联系工作格局。与此同时，为加强代表与群众的联系，建立了“一站（点）一员”联络制度，配备了 23 名兼职民情联络员，协助人大代表做好接待选民工作。

同时，聚源镇人大主动顺应“互联网+”发展趋势，以“1 家、19 站”为载体，设立微信群、QQ 群、公众号等网络平台 20 余个，搭建辐射社区、代表、群众 3 个层面的联系网络，广泛收集社情民意，及时反映群众心声，认真研究处理群众反映强烈的突出问题，积极打造服务百姓 24 小时“不打烊”的“指尖上的联络站”，为人大代表高质量履职提供更加良好的服务保障。如今，群众只需通过政务触摸查询一体机等终端设备，就能对建议办理、双联方案、干部任免、依法监督、代表履职、人大会议、选举等全业务工作公示情况进行查看监督。

青神县高台镇：赞不绝口的“长者食堂”

“一荤两素才 6 块钱，好划算嘛。”

“鸡鸭鱼经常都吃到，味道还不错。”

“还是得感谢人大代表帮忙，我们村才建了这个食堂。”

村民口中赞不绝口的食堂，就是青神县高台镇诸葛村的“长者食堂”，该食堂为服务村里上千名老人而建，投用至今已有一年零五个月。

“村里土地流转率高达 98%，村内青壮年劳动力大量外流，留守老人较多，养老问题日益突出。”高台镇人大代表、诸葛村党总支书记、村委会主任马学兵介绍，留守老人在家，经常煮一顿饭吃一天，既不营养又不健康，村民们在外务工又没法照顾老人，对此比较担忧。

“能不能建个食堂，解决老人吃饭问题。”去年年初，一些村民来到村里的代表联络站，向马学兵、宋德祥代表提出建议。

解决老人吃饭问题，是村民民心所盼的一件大事。代表们马上写出建议，上报至高台镇。镇人大主席团受理后，纳入了乡镇人大代表票决民生实事项目，交由高台镇

政府办理。2021年，高台镇投资50余万元，重新装修了诸葛村里的闲置宅院，购置了厨房用品、餐桌椅、餐具等设施，“长者食堂”开业了。马学兵介绍，“长者食堂”采取政府搭台建设+本地乡厨负责运营的方式，60岁以上老人收取每餐6元费用，同时为行动不便老人提供送餐服务。

代表们说，通过食堂凝聚人气，通过送餐服务关爱独居老人，让群众真切感受到了党和政府的关心。

万源市石塘镇：双向约见，选民吃下“定心丸”

“现在年轻人都出去打工了，我们虽然岁数大了也想在家里种地、养鸡，给家里减少负担，但就是购买小鸡仔比较麻烦，养殖中也不知道有哪些注意事项……”家住万源市石塘镇前进社区的沈美莲婆婆说。

问题的解决始于一次人大代表接待活动，沈婆婆把自己的苦处向代表联络站站长刘晓岗反映，刘晓岗当即向群众承诺，2022年向基地农户免费发放10万元的黑鸡苗，统一教授养殖技术，并且在年底按照市场价格回收。通过开展代表“三亮双做”活动，发展现代化黑鸡养殖，结合“三养三种一游”，带动村民就地务工，183户农户顺利增收致富，当地群众纷纷“点赞”。

“黑鸡养殖”问题的解决是人大代表联系人民群众平台发挥作用的一个缩影。石塘镇人大聚焦社情民意汇总、处理、反馈这一核心，不断提升“家、站、户”履职平台运行质效。

每月15日下午，石塘镇各片区人大代表联络站站长召集片区内人大代表，召开社情民意分析会，汇总当日接待和本月社情民意情况，通报上月意见建议处理情况。代表之家、代表联络站每季度召开双向约见会，由石塘镇政府就重点工作推进情况以及代表、选民群众关注的重大事项进行汇报。如，针对群众关注的撂荒地整治问题，石塘镇举行双向约见会，由镇政府和农业部门面对面向代表、选民汇报工作推进情况和计划，让选民吃下“定心丸”。

宜宾市翠屏区：“星级代表联络站”解民忧

宜宾市翠屏区人大常委会创新开展“星级人大代表联络站”创建活动，制发考核

评定办法，按照“硬件与软件并重、规范与特色兼顾、功能与实效同步、考评与复评结合”的原则，由考核评审委员会从5个方面24个细项，对全区48个联络站开展星级评定。目前，全区已评定出五星级代表联络站6个、四星级9个、三星级12个，有效激发代表履职积极性。

今年以来，全区各级人大代表通过联络站接待、走访群众4000余人次，收集各类问题1400余个，通过宣传政策、现场答疑、交办转办等方式解决问题1100余个，让为民办实事取得实效。

合江门街道北门、钟鼓楼两个片区联络站的人大代表，针对辖区群众高度关注的100余个老旧小区改造项目施工建设问题开展视察，并提出约见国家机关负责人，在约见过程中精准提出施工建议，推动老旧小区改造工作更加符合民需民意。

白沙湾街道沙坪片区联络站的市区人大代表，了解到金川电子面临招工困局后，积极为企业牵线搭桥，促成翠屏区人社系统与企业的劳务输出合作，使企业新增171名新员工，解决了企业燃眉之急。

五粮液·金厦片区联络站区人大代表了解到部分老旧小区加装电梯存在选址难、低楼层居民不同意等问题，通过街道人大工委协调有关单位、电梯公司到现场解决了选址难题，带头入户向低楼层业主开展宣传并征得同意，为加装电梯起到有力推动作用。

宋家镇金石片区联络站人大代表侯元英，针对当地留守儿童多的问题，依托代表联络站和村级文化活动阵地打造“童伴之家”，成为当地148名留守儿童的“童伴妈妈”，被评选为2019年度“中国好人”……

这样生动的例证，在四川省1.4万余个人大代表“家、站”中不胜枚举。

听民声，解民忧，代表之家、代表联络站成了代表与群众的“连心站”、代表履职能力的“加油站”、人大工作的“监督站”，是“代表常去、选民常来、实事常办、群众常赞”的好地方，也是践行全过程人民民主的重要抓手、人大代表履职的重要载体。

四川省人大常委会人事代表工作委员会主任王天福介绍，为深入学习贯彻党的二十大精神 and 中央、省委人大工作会议精神，进一步打牢代表履职基础，充分发挥代表作用，省人大常委会制定出台了《关于进一步规范和加强四川省“代表之家”“代表

联络站”等人大代表联系人民群众工作平台建设运行的指导意见》和《四川省人民代表大会代表学习培训工作的办法》（以下简称《指导意见》、《工作办法》）。《指导意见》和《工作办法》的出台，对规范代表履职行为，提高代表履职能力，更好发挥代表在发展全过程人民民主中的作用具有重要意义。“下一步，我们将认真抓好贯彻落实，全力推动党的二十大精神在四川落地生根、开花结果，为全面建设社会主义现代化四川汇聚代表智慧、贡献人大力量。”王天福说。

（摘自：2022 年第 23 期《中国人大》杂志）

“亭角议事”：一个代表履职活力迸发的鲜活场景

习近平总书记在党的二十大报告中指出，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。基层民主是全过程人民民主的重要体现。天津市津南区人大海棠街道工委充分发挥人大代表在发展全过程人民民主中的作用，聚焦民生、民意、民需，广泛开展“亭角议事”活动，通过充满“烟火气”的实践方式，形成了新时代全过程人民民主基层实践生动图景。

设立“民情议事角”， 打造密切联系群众的四级平台载体

按照简约、大气、高品质的设计建设要求，在街道机关建设人大代表之家，作为人大代表闭会期间开展学习培训、履职交流等活动的工作平台；在海棠街景新社区和中德技术应用大学建立两个“代表联络站”；在街道 5 个社区群众活动密集、辐射面广的凉亭、楼道大堂、运动休闲广场、儿童游乐场等各设立一处“民情议事角”；在 12 所大、中、小学校及 5 个社区分别设立 21 个代表联络岗。同时结合新时代群众生活节奏快、网络媒体发达、居家人员少的特点，延伸人大工作平台渠道，以“民情议事角”为支点，将代表的照片、身份特长、联系方式、微信二维码等制成展示牌和代表接待桌位牌，在“民情议事角”公开展示，实现服务群众 24 小时“不掉线”。组织街道人大代表分赴各自选区，每月上旬和下旬分别轮流接待选区选民，形成代表深入群众中间，与群

众打成一片，当好群众代言人的良好局面。通过打造横到边、纵到底的四级人大工作平台载体，打通代表联系服务群众的“最后一公里”，让全过程人民民主的基层实践走“新”更走“实”。

**以“民情议事角”为依托，
形成多方参与、民主协商、互融互动的治理格局**

《海棠街人大工委亭角议事活动方案》规定“民情议事角”代表职责共三项：一是上情下达。积极广泛地宣传习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神、中央的方针政策，市委、区委的工作部署，区“四个支撑”建设情况，“精美海棠”推进实施情况，涉及广大群众切身利益事项的办理进展情况等。二是下情上报。收集群众对区人大常委会和“一府一委两院”工作情况的意见建议，了解群众急难愁盼，满足群众需求期盼。三是接受群众监督。依法履行代表职责，主动接受群众监督。同时做好民生事项会商工作，把“亭角议事”活动作为贯彻党的群众路线，提高基层治理效能，践行全过程人民民主的过程。代表们通过“亭角议事”就街道2023年“民生事项”、小区电动车充电桩的设立、区域治理示范社区的创建等工作广泛听取了群众意见，在良性互动中达成共识，做到民事民议民受益，探索出群众参与基层治理的新路子。

**以“民情议事角”为平台，
持续推动党的二十大精神入脑入心、走深走实**

组织代表以“民情议事角”为平台，运用群众喜闻乐见、乐于参与、便于参与的方式深入休闲广场、凉亭广场、儿童乐园等群众聚集、辐射面广的地方，广泛开展人大代表宣讲活动，切实增强学习宣传贯彻党的二十大精神吸引力、感染力和针对性、实效性。海棠街李明月代表在街道为100余名机关干部和社工全面系统深入作了党的二十大精神宣讲报告；南开大学教授张裕芬代表结合环境科学发展成果，深入浅出、提纲挈领地为同学们阐释解读了党的二十大精神；天津电子信息职业学院教授魏淑倩代表围绕二十大会精神的丰富内涵和实践要求，为同学们讲授了一堂主题鲜明、生动活泼的思政

课;考虑疫情实际,发挥高校人大代表的专业特长,利用微信互联网创造性开展线上“微课堂”培训,南开大学王军锋教授讲授的《双碳与经济转型》、天津大学杨静教授讲授的《人大代表怎样写好意见建议》等得到广大师生群众的一致好评,引起强烈反响。代表们通过全方位多领域广覆盖式宣讲及“线上+线下”多层次互动,深入推动习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神走进基层、走进群众,真正让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

**以“民情议事角”为载体,
全力解决好群众的烦心事揪心事**

海棠街道组织人大代表深入“民情议事角”,躬身基层、走近群众,认真倾听群众的心声和意见建议。接到群众反映的智文路路灯不亮影响日常通行、附近学校家长接送学生不方便等问题,李明月代表当天即督促主管公共管理的街道领导予以解决。转天路灯修理完毕,照亮了学生、老师和家长的放学路。除此之外,群众反映的文化活动室配备不足等问题,全部都及时得到回应解决。代表们坚持群众利益无小事,尽心尽力把“为民办实事解难题”落到实处,不断打通服务群众的神经末梢,提升基层治理的精细化水平,用真心倾听群众最真实的声音,用行动造福一方百姓。

自2022年5月海棠街人大工委开展“亭角议事”以来,共收到群众反映问题87件,按照《海棠街人大工委亭角议事活动方案》规定的办理流程,居民反映的问题统一由街道人大办进行梳理汇总,报请街道党工委书记、人大工委主任进行批示,由各分管领导根据批示牵头负责问题处置。各部门、各社区按照接诉即办、接件即办的原则,在分管领导指导下对相关问题进行及时有效处理,并在问题解决后第一时间回复代表及居民,将处理结果反馈人大办备案,做到前后贯通、质效闭合。居民反映的87件问题中,83件得到圆满解决,4件以建议意见的方式提交区政府办理。通过“亭角议事”这种接地气、聚人心、暖人心的方式,以及代表与职能部门的主动作为、协同配合,居民们的“急难愁盼”得到了及时反馈解决,真正做到了民有所呼,我有所应,充分彰显了全过程人民民主的实践伟力。

(摘自:2023.01.01《人民代表报》)

国歌立法背后的故事

全国人大常委会法制工作委员会原副主任 阚珂

原标题：回望六十八年的国歌立法

国歌是国家的象征和标志。我国的国歌立法有着不平凡的历程。

1935年，在中华民族面临危亡的时刻，诞生了由田汉作词、聂耳作曲的《义勇军进行曲》：“起来！不愿做奴隶的人们！把我们的血肉筑成我们新的长城！中华民族到了最危险的时候，每个人被迫着发出最后的吼声……”这首《义勇军进行曲》鼓舞了中华民族儿女去抗击日本帝国主义的侵略，推翻国民党的反动统治，奋发图强建设新中国。

1949年，筹备成立新中国的工作提到了议事日程上。这年的6月15日至19日，新政治协商会议筹备会的首次会议在北平召开。毛泽东同志在这次会议上的讲话中指出，这个筹备会的任务是，完成各项必要的准备工作，迅速召开新的政治协商会议，建立民主联合政府，宣告中华人民共和国成立。会议决定成立六个组，分别负责完成各项筹备任务。第六组负责拟订中华人民共和国国旗、国歌及国徽方案。

1949年9月21日，中国人民政治协商会议第一届全体会议召开。由于没有如期拟定出国歌，这次会议于9月27日通过的《关于中华人民共和国国都、纪年、国歌、国旗的决议》的第三项作了这样的规定：在中华人民共和国的国歌未正式制定前，以《义勇军进行曲》为国歌。9月29日，《人民日报》刊登了《义勇军进行曲》。10月1日，《人民日报》刊登“重要更正”：“本报29日1版所刊《义勇军进行曲》词‘最大的吼声’应为‘最后的吼声’，特此更正。”

11月15日，《人民日报》刊发“新华社答读者问”，针对人民群众的疑问，对国歌问题作了说明。问：为什么采用《义勇军进行曲》为中华人民共和国现时的国歌？其中有些词句不符合于目前情况者为什么不修改？答：《义勇军进行曲》是10余年来在中国广大人民的革命斗争中最流行的歌曲，已经具有历史意义。采用《义勇军进行曲》为中华人民共和国现时的国歌而不加修改，是为了唤起人民回想祖国创造过程中的艰难忧患，鼓舞人民发扬反抗帝国主义侵略的爱国热情，把革命进行到底。这与苏联人民曾在长期间以《国际歌》为国歌，法国人民今天仍以《马赛曲》为国歌的作用

是一样的。

4 年后的 1953 年，我国决定进行普选、召开全国人民代表大会、制定宪法，并开始了各项准备工作。1954 年 3 月 23 日，中共中央提出了《中华人民共和国宪法（草案初稿）》。这个草案初稿对国歌问题没有规定。草案初稿提出后，随即在全国各大城市共 8000 多人中进行认真讨论。在全国政协组织的宪法草案讨论中，有意见提出，国歌和国旗、国徽同样重要，建议把国歌也规定进去。但现在这个歌已与我国实际情况不符，可以考虑征集新的国歌。在一些地方单位和装甲兵小组、空军小组的讨论中，提出的关于国歌问题的建议主要有：要在宪法中对国歌作出规定，以《歌唱祖国》代替《义勇军进行曲》；增列“中华人民共和国国歌为义勇军进行曲”一条；增加听到国歌必须立正的规定；对什么节日唱什么歌应有所规定。

1954 年 6 月 11 日下午，毛泽东在北京中南海勤政殿主持召开宪法起草委员会第七次会议，讨论《中华人民共和国宪法（草案）》，以便将修正后的宪法草案交中央人民政府委员会讨论并决定向社会公布、组织全国人民讨论。在这次会议讨论中，黄炎培说，关于国歌问题，有人觉得现在的国歌是一个抗日战争时期的歌曲，已经过时了。有一个人还作了一首国歌寄给我，要我送到中央来。我个人意见觉得倒是现在的国歌好。毛泽东说，国歌不必规定在宪法上。不喜欢现在的国歌的人，主要是不喜欢“中华民族到了最危险的时候”一句，但是如果说“我们国家现在是太平无事的时候”，那也不好了。现在帝国主义包围得还很厉害，唱一句“最危险的时候”也没有什么坏处吧。

1954 年 9 月 15 日至 28 日，第一届全国人大第一次会议在北京举行。这次会议前，召开了预备会议。在预备会议和正式会议讨论《中华人民共和国宪法（草案）》过程中，有代表建议在宪法中增加关于国歌的规定。9 月 20 日，第一届全国人大第一次会议通过了《中华人民共和国宪法》，宪法没有规定国歌。

20 多年后的 1976 年 10 月到 1978 年年底党的十一届三中全会召开前这段时间，我国处在已经结束“文化大革命”，但对“左”的思想还没有来得及进行系统地清理的特殊时期。在这个特殊时期的 1978 年 2 月 26 日至 3 月 5 日，第五届全国人大第一次会议在北京举行。会议对国歌问题作了一个新的决定，曲子仍然采用聂耳谱写的《义勇军进行曲》原曲，而歌词由集体重新填写。这个新歌词是：“前进！各民族英雄的人民，伟大的共产党领导我们继续长征。万众一心奔向共产主义明天，建设祖国保卫

祖国英勇地斗争。前进！前进！前进！我们千秋万代高举毛泽东旗帜前进！高举毛泽东旗帜前进！前进！前进！进！”

1978年年底，召开了党的十一届三中全会，决定把党和国家工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来；1981年6月，通过了《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，对重大历史问题作了实事求是的结论，统一了全党的思想。在这新的形势下，1982年11月26日至12月10日，第五届全国人大第五次会议在北京举行。这次会议通过了修改后的宪法。会议还对国歌问题进行了讨论，认为：1949年中国人民政治协商会议决定，在国歌未正式制定前，以《义勇军进行曲》为国歌。这个国歌反映了中国人民的革命传统，体现了居安思危的思想，激励了中国人民的爱国主义精神，多年来已经深入人心。1978年本届全国人大一次会议通过改定国歌歌词，各方面一直有不同意见。全国人民代表大会许多代表、宪法修改委员会许多委员和各界人士都建议恢复国歌原词。因此，会议通过了《关于中华人民共和国国歌的决议》，决定：恢复《义勇军进行曲》为中华人民共和国国歌，撤销本届全国人民代表大会第一次会议1978年3月5日通过的关于中华人民共和国国歌的决定。

时间又过去8年，1990年6月28日，第七届全国人大常委会第十四次会议通过了《中华人民共和国国旗法》，国旗法中与国歌问题相关的规定是：举行升旗仪式时，在国旗升起的过程中，参加者应当面向国旗肃立致敬，并可以奏国歌或者唱国歌。

时间进入21世纪不久，2003年的第十届全国人大第一次会议结束后，立即启动了对现行宪法的第四次修改工作。修宪工作启动伊始，全国人大常委会办公厅研究室梳理汇总了各方面有关修宪的意见，并将这个材料报送领导同志参阅。这个材料反映了有关国歌问题的意见：“近年来全国人代会上，一些代表提出，我国自解放以来，已将《义勇军进行曲》定为国歌，而且已在重大国际活动及重要会议或纪念日时，列入必须演奏的曲目，以体现国家的尊严，但迄今未确认其宪法地位，建议及早在宪法中增加有关国歌的条款。”在这次修改宪法过程中，召开了一系列座谈会，听取各方面意见。在2003年6月6日专家学者座谈会上，有学者建议在宪法中增加关于国歌的规定。在这次座谈会上，中国人民大学教授许崇德还提出，修改宪法条数不要增加，否则都得调整。经过大量深入的工作和严格的法律程序，2004年3月14日，第十届全国人大第二次会议通过了《中华人民共和国宪法修正案》，修正案第三十一条规定，宪法第一百三十六条增加一款，作为第二款：“中华人民共和国国歌是《义勇军进行曲》。”

这样，从1954年制宪到2004年修宪经过50年，国歌写入宪法。

2017年9月1日，《中华人民共和国国歌法》经十二届全国人大常委会第二十九次会议表决通过，于2017年10月1日起施行。

这里，还应提及的是，从2009年3月第十一届全国人大第二次会议开始，会议的开闭幕式上，由过去的奏国歌改为唱国歌。

（摘自：2020.09.21《中国人大网》）

沿着这条时间线，了解我国根本政治制度的发展历程

习近平总书记在中央人大工作会议上发表重要讲话指出：“人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。”

在中国共产党领导下，这个“好制度”伴随民族求索民族复兴的历史进程一路走来，在长期实践中得到持续巩固、发展和完善，展现出蓬勃生机和巨大优势。

沿着这条时间线，去深入了解一下“好制度”的探索建立历程吧。

1921年中国共产党成立。党的一大通过的《中国共产党纲领》提出：“我们党承认苏维埃管理制度，要把工人、农民和士兵组织起来，并以社会革命为自己政策的主要目的。”为我国根本政治制度定下基调。

1931年11月，中华苏维埃第一次全国代表大会在江西瑞金叶坪召开。大会制定了《中华苏维埃共和国宪法大纲》，选举产生中央执行委员会，宣告中华苏维埃共和国临时中央政府成立。1934年1月，中华苏维埃第二次全国代表大会召开。

这两次大会是工农兵代表大会制度政体的演练，是中国共产党领导人民开展政权建设的开端，也是人民代表大会制度形成和发展的历史起点。

抗日战争时期，我们党建立的抗日民主政权实行以“三三制”为原则的参议会制度，即在各级参议员和政权机关人员构成中，共产党员、非党的左派进步分子、中间分子各占1/3。人民普选的参议会与“三三制”的民主政权，成为团结各个阶级共同抗日的最好的政治形式。

1948年8月，华北临时人民代表大会在石家庄召开，这是新中国成立前以“人民代表大会”命名的最高层次的地方权力机构，成为全国人民代表大会的前奏和雏形。

1949年9月，中国人民政治协商会议第一届全体会议召开，会议通过了《中国人民政治协商会议共同纲领》，对新中国实行人民代表大会制度作出了明确安排，为人民代表大会制度的正式建立奠定了坚实基础。

1954年9月15日，第一届全国人民代表大会第一次会议开幕。会议通过了《中华人民共和国宪法》，规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”

1956年9月，党的八大在北京召开，这是新中国成立后首次召开的党的全国代表大会。会议开始探索适合我国国情的社会主义建设道路，对健全党和国家制度提出了很多好的政策主张。

1978年12月召开的党的十一届三中全会提出，“应当把立法工作摆到全国人民代表大会及其常务委员会的重要议程上来”。邓小平同志在《党和国家领导制度的改革》讲话中指出，要改善人民代表大会制度。

1982年11月26日，第五届全国人民代表大会第五次会议召开，会议于12月4日通过了现行宪法，加强了人民代表大会制度建设。

1992年10月，党的十四大提出要进一步完善人民代表大会制度，加强各级人大及其常委会职能。

1997年9月，党的十五大把依法治国提到党领导人民治理国家基本方略的高度，提出要在党的领导下，在人民当家作主的基础上，依法治国，发展中国特色社会主义民主法治，建设社会主义法治国家，明确到2010年形成有中国特色社会主义法律体系。

2002年11月，党的十六大提出党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，坚持走中国特色社会主义政治发展道路，进一步加强人民代表大会制度建设。2005年5月，党中央转发《中共全国人大常委会党组关于进一步发挥全国人大代表作用，加强全国人大常委会制度建设的若干意见》，明确了新形势下坚持和完善人民代表大会制度、做好人大工作的目标任务和重点工作。

2007年10月，党的十七大提出按照相同人口比例选举人大代表，强调要坚持科学立法、民主立法，完善中国特色社会主义法律体系，坚定不移发展社会主义民主政治。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央积极发展社会主义民主政治，人

民代表大会制度取得历史性成就。党的十九届四中全会作出关于坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定。2021年10月召开的中央人大工作会议，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，为新时代发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明提供了根本遵循。

（摘自：2021.12.12《求是网》）

如何理解人大代表的代表性和行使职权的集体性？

代表性和集体性是人大代表的基本特点。

（一）根据宪法和选举法的规定，人大代表权利的代表性主要体现在以下三个方面：

1.人大代表首先应当与原选区选民或原选举单位保持密切联系，代表本选区人民的利益。这是因为，地方各级人大代表都是由原选区选民或原选举单位选举产生的，对原选区或者原选举单位的工作情况、群众的诉求和意愿比较熟悉。

2.代表在履行职务时，不仅要代表本选区利益，还要将本选区利益和本辖区利益有机联系起来，实现两者的最佳结合，代表本辖区人民的利益。不管是哪一级的国家权力机关，其行使职权都具有地域性，都要依法做好本行政区内的各项工作。人大代表也是在本行政区域内执行代表职务、履行代表职责的。因此，人大代表要从本地实际出发，站在本行政区域的角度，建言献策，发挥代表作用。

3.不管哪一级人大代表，都要代表全国各族人民的利益和意志，依照宪法和法律赋予本级人民代表大会的各项职权，参加行使国家权力。我国是人民民主专政的社会主义国家，国家的一切权力属于人民，人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会，这就决定了我国各级人大代表可以成为国家和人民根本利益的代表者。宪法规定，全国人大代表和地方各级人大代表，代表人民的利益和意志，依照宪法和法律赋予各级人民代表大会的职权，参加行使国家权力。因此，各级人大代表要以人民的意志为活动准则，以人民的利益为己任，把人民的利益作为自己履职的出发点和落脚点，代表人民当家作主。

（二）人大代表职权的集体性，是指我国各级人大代表不能脱离人民代表大会行使权利。主要体现在以下两个方面：

1.人民代表大会是国家权力机关，人民代表大会的立法、监督、重大事项决定、选举和人事任免以及审议议案，通过决定、决议等，都必须以本级人民代表大会全体代表的过半数通过才能产生法律效力，才能成为国家意志。

2.人大代表只是本级人民代表大会的一员，是本级人民代表大会组织的一个细胞，人大代表个人不能直接代表人民行使国家权力，也不能直接处理属于人民代表大会职权范围内的事项。当人大代表个人的建议、批评和意见，得到其他人大代表的赞同、接受，以法定多数通过时，其建议便可以上升为国家意志而得以执行。

加强人大制度理论研究创新 推动地方人大工作与时俱进

庆阳市人大常委会党组书记、主任 赵立新

加强人大制度理论研究是做好新时代人大工作的一项重要的基础性工作。甘肃省庆阳市人大常委会认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，将人大制度理论研究创新作为推进人大工作与时俱进的前提基础，牢牢把握主题主线、大局大势、目标要求，积极探索，勇毅前行，有力促进新时代地方人大工作发展进步。

理论研究创新必须突出问题导向，运用最新理论成果指导人大实践

地方人大工作实践中，立法、监督、代表工作中的实际问题，尤其需要通过理论的创新研究解决。

地方立法成效有赖于法规务实管用。地方立法权的缺失，就会导致“红头文件”权限扩张，容易影响法治统一和法律权威。如何提高立法实效，关键是在立法质量提高上下功夫，在法规条例执行上做文章。《庆阳市燃气管理条例》颁布后，市人大常委会随即将主要力量集中到立法“后半篇”工作上来，采用“四化四促”办法，即优化公布施行促阐释，强化执行责任促落实，深化监督措施促刚性，运用信息化手段促支撑，全力推进条例施行。

人大监督成效有赖于决定权的落实。决定权是人大及其常委会行使其他职权的基础条件，监督权是实现决定权的手段与保证，没有决定权就没有真正的监督权。如何行使好监督权，重点、难点在于科学完善国家现有权力体系，不断规范和调整党委、人大、政府三者关系，加强“一府一委两院”工作监督，关键在于落实好人大决议决定。庆阳市人大常委会主要采取现场督促、会议督促、跟进督促“三个督促”，将主要精力聚焦在决议决定落实上。

代表工作成效有赖于主体作用发挥。践行全过程人民民主，关键在于创新方式方法、强化工作举措、完善工作机制等，最大限度保障基层代表的知情权、参与权、表达权、监督权。庆阳市西峰区后官寨镇创建“说和”工作室，邀请人大代表广泛、深度参与群众矛盾纠纷调处。2022年8月26日，栗战书委员长亲临后官寨镇调研时，对这一做法及庆阳市基层代表工作给予肯定。

理论研究创新必须坚持以民为本，积极践行和发展全过程人民民主

“南梁精神”的发源地在庆阳市，其核心是面向群众。在新时代地方人大工作中继承和发扬优良传统，是庆阳市人大的责任使命所在，也是践行和发展全过程人民民主的题中应有之义。庆阳市人大常委会各项工作，始终围绕体现民意、为民发声、化解民忧、为民造福展开。“群众满意不满意”是检验人大工作成效的“试金石”。

“精准点穴式”执法检查，真正为民解忧。在执法检查中，丰富检查手段、提升问效质量、建立长效机制，切实发挥“法律巡视”作用。多年以前，庆阳市生态环境脆弱，大气、水污染严重。市人大常委会依据环境保护法，精准掌握主体责任落实、法律责任追究等情况，连续7年开展生态环保、污染治理等执法检查，用法律“利剑”倒逼整改落实。与2015年相比，2021年底全市优良天气率由80.6%提升到95.6%，全市河流断面水质优良比例由64.3%提升到86.4%，群众满意度明显提高。

“解剖麻雀式”专题调研，真正体现民意。坚持民主集中制原则，充分发挥人大表达平衡各方意见、形成最大公约数的制度优势，以加强调查研究为其前提基础和重要保障。庆阳市人大常委会先用心、后用力，先谋划、后落实，在全市经济社会发展及人大工作情况专题调研中，调研组成员蹲点2周，收回调查问卷2100多份，向市委提交“解剖麻雀式”调研报告8份，提出对策建议152条，得到市委高度肯定。

“会诊开方式”审议专项报告，真正为民代言。审议专项报告的突破点在于提高审议质量，保障常委会组成人员立足正确的政治站位讲真话、提良策，并督促落实审议意见。在庆阳市人大常委会会议审议全市国有资产管理使用情况工作报告时，常委会组成人员针对以往国有资产监督不力的情况进行尖锐批评，并从制度上就摸清管好国有资产“家底”、促进问题整改提出建议，有关部门及时整改，成效比较明显。

理论研究创新必须提升自身能力，努力开创新时代人大工作新局面

中央、省委人大工作会议对新时代做好人大工作提出新使命新要求。地方人大及其常委会要通过工作实践，进一步增强对党的最新理论成果的运用。

争做理论研究创新的先行者。要大力发扬永不停歇的进取精神、艰苦奋斗的拼搏精神、与时俱进的创新精神、实事求是的务实精神，牢牢把握人大工作新特点新要求，善于在实践中发现新问题、找到新办法、把握新规律，努力成为勤学习、善研究、出成果的人大干部。

保持理论研究创新的敏感度。要始终围绕党委部署、中心工作、群众期盼，高度关注前沿性、趋向性课题，高度关注基层人大推进民主政治建设的好经验，高度关注人大代表密切联系群众的好做法，真正用理论指导推动人大实践。

增强理论研究创新的动力源。要注重发挥主任会议、常委会会议的主导作用，组织各类研讨交流活动，激发人大代表、基层人大工作者的能动性和创造性，创新理论研究的阵地和载体，汲取群众智慧，提高工作效能，促进研究再上水平、工作再上台阶。

（摘自：2023.02.06《甘肃人大》）

代表建议的“七个不提”

人大代表提出建议是宪法和法律赋予的民主权力，是依法执行代表职务的重要方式，是密切联系人民群众的有效途径。提高代表建议的质量，是保证代表依法履行职责、充分发挥代表作用的迫切需要。从实际情况看，只有代表建议的高质量提出，才会有高质量的办理，才能发挥出代表建议的应有作用。因此，引导、帮助人大代表提出高质量的代表建议，是保障代表行使权力，充分发挥代表作用的基础，更是一项需要人大常委会长期坚持、不断创新的基础性工作。

各级人大每年都要召开人民代表大会，人大代表提写建议，这是履职的需要。代表法规定，代表有权向本级人民代表大会提出对各方面工作的建议、批评和意见。人大代表提写建议，可以说是民情的“直通车”，民意的“晴雨表”，也是人大代表架起政府与群众间的“连心桥”。通过代表提写、政府承办、人大督办，从“纸面”落到“地面”，为人民群众解决急难愁盼问题。

然而，在代表建议办理过程中，往往听到一些代表对承办部门的建议办理结果“不满意”，也有承办部门对建议的办理感到困惑。一方面承办部门可能存在“重视不够、敷衍搪塞”的问题，另一方面也应从“建议”本身找原因，只有“提得好”才能“办得好”。因此，代表提写建议要把好“尺度”，讲究“精度”，做到“七个不提”。

“情况不熟”的不提

作为人大代表，不要轻易选择超出自己业务范围外、情况生疏的领域提写建议。

选题要尽量结合自身工作实际，这样更有利于对症下药，精准建言。提写建议不能随兴而作、有感而发，也不能道听途说，而要有理有据、真实可靠。只有事先深入开展调查研究，广泛征求各方面意见，吃透上情，了解下情，掌握第一手资料，充分研讨论证，反复推敲斟酌，才能得出正确的判断，提出合理化、高质量的建议。

“不可操作”的不提

提写建议，必须体现针对性和可操作性，所提解决问题的方案、思路、措施必须考虑到实施中的可能性。如果泛泛而谈、不着边际，或要求过高、过于超前，承办部门会感到无所适从，难以操作。如果建议与有关政策法规相悖，非但无法办理，反而会反映出人大代表法律知识的缺乏，影响代表声誉和威望。

“主题不明”的不提

提写建议要一事一案，一案一纸，不能几件事情写在一份建议中，力戒主题不突出，言之无物，东拉西扯，泛泛而谈。要案由明确，简明扼要，重点突出，做到有具体情况，有详细分析，有建设性建议。要开门见山，短小精悍，有的放矢，切忌篇幅冗长，繁琐复杂，让承办者一筹莫展。

“模棱两可”的不提

提写建议，措辞要严谨，是就是，不是就不是，不能似是而非。有的建议洋洋洒洒超千字，建议专用纸的表格填不下，还要加附页。有的建议写成表扬信；或模棱两可，眉毛胡子一把抓；或隔靴挠痒，提不到点子上，戳不到要害处。有的建议抓不住重点，显得笼统空泛，词不达意。这种建议很难通过大会议案建议审查组的审查，即使通过也让承办单位为难。

“不合节拍”的不提

人大代表履职一定要紧跟时代节拍，做到与时俱进，始终与党和人民保持高度一致。要真正做到围绕中心，服务大局，做到和人民群众情相融、心相通。对于一时难以解决的问题，既要着眼于问题的解决，又要注意相关政策的配套，使所提建议合乎

时宜。对政府已经在考虑、已经在实施、计划在实施的建议最好不提，但可与政府直面沟通，提出自己的真知灼见。

“有失偏颇”的不提

建议要讲究质量，选题一定要仔细斟酌。就当前来讲，要结合党的二十大精神和中央经济工作会议精神以及乡村振兴战略等提出建议意见，真正反映党委、政府关注的事关高质量发展、民生福祉的大事和人民群众普遍关心的养老、医疗防疫、安全稳定等热点问题。只与某群体、某企业有关的私事、小事，或者一个电话、一次沟通就能解决的问题，最好不要在大会提建议，可以在大会审议发言时提出。尤其是涉案、涉访、民事纠纷等，要通过法律等途径解决，不能作为代表建议提出来。

“超出范围”的不提

提写建议，一定要立足于国家法律法规，科学选题，精准建议。要突出“本级”的概念，不能超出“本级”范围向上一级，或向下一级提写建议，这样不符合法律规定，承办部门也不会跨级办理。如若“超出范围”，既违背常识，也没有结果，只有分级提出、分级办理才符合法律规定。

（摘自：2023.01.30《人民代表报》）

浅析如何落实好人大代表约见权

人大代表有约见权是代表法的明确规定。代表法第二十二条规定：“县级以上的各级人民代表大会代表根据本级人民代表大会常务委员会的安排，对本级或者下级国家机关和有关单位的工作进行视察。乡、民族乡、镇的人民代表大会代表根据本级人民代表大会主席团的安排，对本级人民政府和有关单位的工作进行视察。代表按前款规定进行视察，可以提出约见本级或者下级有关国家机关负责人。被约见的有关国家机关负责人或者由他委托的负责人员应当听取代表的建议、批评和意见”。据此规定，落实好代表的约见权应注重把握以下几点。

法律规定代表在参加人大常委会或乡镇人大主席团安排视察的情况下，才可以提

出约见的要求

从代表法第二十二条的规定可以看出，代表约见有关国家机关负责人适用的情形仅限于代表在参加人大常委会或乡镇人大主席团安排的视察情况下。如果不是人大常委会或乡镇人大主席团统一安排的视察，代表个人提出约见要求则没有法律依据。值得注意的是，随着新时代对代表履职要求的不断提高，开展视察、专题调研、执法检查、代表小组活动等成为代表开展活动的常态方式。

为了充分发挥代表作用，关于代表的约见，一些地方的人大常委会丰富了代表法规定的内容，并制定了代表约见国家机关负责人的办法，明确规定代表参加人大常委会或乡镇人大主席团统一安排组织的视察、专题调研、执法检查、代表小组活动等，都可以提出约见有关国家机关负责人。

这种做法拓宽了代表的履职渠道，丰富了代表的活动形式，符合代表法的规定精神，是代表活动的创新。建议全国人大常委会适时修改完善代表法，把地方的一些创新做法写入法律的具体条文规定中。

代表向人大常委会或乡镇人大主席团提出约见要求比向国家机关负责人提出约见要求符合实际

代表法第二十二条规定代表“可以提出约见本级或者下级有关国家机关负责人”表明，代表约见有关国家机关负责人的启动权在于代表，而不是人大常委会或乡镇人大主席团。值得注意的是，代表的约见要求是向人大常委会或乡镇人大主席团提出，还是直接向有关国家机关负责人提出，对此法律没有规定。在实际操作过程中，由代表向人大常委会或乡镇人大主席团提出，由人大常委会相关工作机构或乡镇人大主席团安排代表约见为好。这是由于，组织代表闭会期间的活动是人大常委会或乡镇人大主席团的法定职责，相比较而言，人大常委会或乡镇人大主席团与代表和有关国家机关负责人都比较熟悉，联系安排代表约见方便可信。如果代表直接向本级或者下级有关国家机关负责人提出约见也是可以的，但往往由于相互不熟悉等原因联系不便。从目前的实际情况来看，在各地开展的代表约见活动中，一般都是代表向人大常委会或者乡镇人大主席团提出，由人大常委会或者乡镇人大主席团安排约见。对此，一些地方的人大常委会制定的代表约见国家机关负责人的办法中明确规定，代表约见有关国家机关负责人应向人大常委会或乡镇人大主席团提出。实践表明，代表的约见如果缺少人大常委会或乡镇人大主席团的联系安排则很难取得好效果。

为了准确了解代表约见的内容和目的，便于与有关国家机关负责人事先沟通，代表的约见要求应以书面形式向人大常委会或乡镇人大主席团提出，同时要明确主题，写明约见对象、内容以及相关事项。

人大常委会或乡镇人大主席团应根据代表提出的约见内容决定是否安排约见

约见权是法律赋予人大代表的权利，代表应依法科学合理地行使，不能滥用，更不能假公济私。在接到人大代表提出的约见要求后，人大常委会相关工作机构或乡镇人大主席团应认真审查代表提出的约见内容，如果符合要求，应及时做好沟通、协调工作，尽快落实好约见活动的时间、地点和参加人员。对不宜安排的约见内容，如涉及代表本人或者亲属个人利益的，涉及已经进入司法程序、行政复议程序、仲裁程序的案件，以及属于学术探讨、产品推介的和其他不属于代表履职范围的事项等，人大常委会或乡镇人大主席团则不宜联系安排约见，但对此应向代表作出解释说明。

国家机关负责人或者由他委托的负责人员不得拖延推诿约见

一旦人大常委会或乡镇人大主席团安排了人大代表约见有关国家机关负责人，被约见人应当根据代表提出约见的内容做好相关准备，按照约定时间参加约见活动，不得以任何理由拖延、推诿和回避，如确因健康原因或遇有紧急情况而不能与代表见面的，应委托其他有关负责人员参加，并说明情况。

国家机关负责人对代表的意见和建议能办理的要认真办理，不能办理的要说明原因

被约见的国家机关负责人应当积极回应代表提出的问题，认真听取代表的建议、批评和意见，回答代表的询问。能够当场办理和答复的应当场办理答复，不能当场办理和答复的应解释清楚。需要事后研究决定再答复的，应当在约见后尽早将处理情况书面答复给提出约见的代表，同时抄送人大常委会或乡镇人大主席团。

代表对处理情况不满意且人大常委会或乡镇人大主席团认为代表的理由正当的，人大常委会或乡镇人大主席团应责成被约见人重新答复，并在规定时间内再次答复代表。再次答复后代表仍不满意的，可以启动质询等程序，促进约见事项的落实。如果代表对处理情况不满意但人大常委会或乡镇人大主席团认为有关国家机关负责人答复合适的，应做好和代表的沟通工作。

代表约见有关国家机关负责人及意见和建议的办理情况应向全社会公开

把代表提出约见要求情况、有关国家机关及其负责人接受约见情况、问题的解决

情况向社会公开，接受全社会的监督，有利于代表依法履职，有利于促使国家机关及其负责人以对党对人民负责的态度更加积极主动地开展工作。人大常委会或乡镇人大主席团应做好代表约见国家机关负责人及意见和建议的办理情况向全社会公开工作。为此，人大常委会或乡镇人大主席团应派员参加或主持代表约见，以便全面了解掌握约见情况。

代表约见国家机关负责人，既是人大代表履行代表职务的一种方式，也是人大监督工作的重要组成部分。人大代表通过约见国家机关负责人，与国家机关负责人面对面交流，能增强人大工作的实效性，促进代表履职的积极性，提升国家机关工作的主动性，更快捷地反映人民群众的意愿和诉求，有利于增进国家机关与代表的沟通联系，有利于提高工作效率，及时化解各种社会矛盾，维护社会安定稳定，推动有关问题的解决，有利于加强对国家机关的工作监督，推动其改进工作。

（摘自：2023.01.05《贵州人大网》）

关于
人民代表
大会期
向建议、
批评和
意见的
提出和
办理程
序是如
何规定
的？

根据代表法规定，各级人大代表提出建议、批评和意见，应当向本级人大提出，再由其转交有关机关、组织办理。代表的建议、批评和意见可以由代表一人提出，也可以由代表联名提出。联名提出的，领衔代表应当采取适当方式，使联名的代表了解建议、批评和意见的内容。参加联名的代表应当确认建议，批评和意见的内容真实表达自己的意愿。代表在提出建议、批评和意见前，要深入实际，广泛听取群众意见，在深入调查的基础上，提出建议、批评和意见，增强针对性和可行性。凡是涉及解决本人及其亲属个人问题的，代转人民群众来信的，属于学术探讨、产品推介的，或是没有实际内容的，不应作为建议、批评和意见提出。建议、批评和意见应当明确具体，注重反映实际情况和问题，这是为了承办单位能够看明白代表反映的情况，了解代表的要求，并能有针对性地采取措施解决问题。如果建议、批评和意见内容空泛、笼统，承办单位就难以研究处理。根据代表法规定，有关机关、组织应当认真研究办理代表建议、批评和意见，并自交办之日起三个月内答复，涉及面广、处理难度大的建议、批评和意见应当自交办之日起六个月内答复。

金 村

宁县金村乡人大干部 拓雅丽

在宁县的东部，有这样一个地方，绿包裹着群山，云掩藏着秘境，雾会从你想不到的地方冒出来，非常适合生活。

我初次抵达这里，是坐着大巴车进去的，已经看了那么久的车水马龙，连眼睛都已经不想睁开了。索性就睡一觉吧，转念一想，这不靠谱，万一坐过站呢，为保险起见，还是给售票员叮嘱一下。我和售票员之间的对话被同车的人听后，一瞬间车上热闹了起来，大家都打开了话匣子，和我各种畅聊。印象深刻的是，有一位乘客对我说，在宁县东区是最偏僻的，而在东区金村又是最偏僻的，你怎么想到来这里的？我还没来得及开口，旁边的人立马替我回答了好多版本的答案，众多答案中，没有一个是正确的。我甚至都被他们的那些话语给惊到了，索性就把头转向窗外，映入我眼帘的到处都是绿，高的是绿树，矮的是绿草。感觉我坐的大巴车像行进中的航船在绿海中冲出了一条路。继续往前走就看见成块的玉米地，成排的各种树，以及密集的房屋，偶尔还从树下窜出一两只大白鹅，多么美的景象啊，我的头一刻也不想转回来，直至金村乡政府的来到。

下车后，我站在目的地望着周围的一切，想象着来时路上的所见所闻，无论如何都不能懂得金村怎么就偏僻了。我觉得它只是远离喧闹繁华，远离平川山河，仅此而已。这似乎没啥不好，而且从这么高的植被覆盖率就完全可以推出金村绝对是个风水宝地，谁在此光靠天都能吃饱饭，不论是种田，还是发展养殖业，亦或是林果业，甚至还能发展乡村旅游等等。在此，可以过着浓浓的日子，富裕还安逸。让我对这个陌生的地方开始抱有鲜活的向往。

然而，没过几天，我鲜活的向往就遇到了沉寂。因为，在金村街上居然买不到床单和被套。同事告诉我说，咱们这里没这个需求，要买的话得去县城。随后，他们就给我细说了一下这里的情况，金村总共也就八千多人，常住人口顶多四千人，而且大多数都为老人、小孩，还有一部分是残疾人，真的是老弱病残在此俱全，村里的青壮年劳动力要么全家迁居到外地，要么外出务工，只有逢年过节才能回家。留在这儿的人和这片黄土地一样容颜苍老，当一阵阵山风吹过，“留守”成了老人和孩子特别无奈和感伤的一个词，这片厚实的土地也因此变得愈加沉重，似乎让这里人的心性也逐渐变得宁静而宽厚。

在到后来，我成了一名包村干部，每天跟随我的领导走村串户成了工作日常，每到农户家里，领导总会询问群众近况，动员他们要么养羊、养牛、养土蜂等，要么栽植金银花，并告诉他们发展产业会享受到相关政策的扶持。工作之余我经常到乡村路

上散步，每每看到山间白云流散，清风从耳际飘过，散发出的阵阵果香味，令人沉醉不知归路，抬头望向悠远而纯净的天空，不知名的无限惆怅就会飘落心底。真是有点想不明白，为什么这么好的就地资源不利用起来，反而要跑到外面去谋生呢？

回想在百年之前，环县还有很多人举家搬迁到这里生活，大约在 90 年代，他们在金村修建的房屋现在看起来还是不会过时，透过这些我似乎能回望到那从前的繁华和热闹，可与此同时，有些难言的遗憾和不舍就拥堵于胸，一个本来美丽又丰富的地方居然在不可逆转的往后倒退，退到连故人都会对它心生疏离和陌生。我也在那一刻明白了国家实施乡村振兴战略对农村而言是一个多么大的机遇。回答好“乡村何以振兴”，“乡村为谁振兴”这个时代之问变得非常重要。

事实上，金村要振兴，有很多路要走，但在这当中，乡土文化的治理成了关键，从历史演进来看，我们文化底色就是农耕文明，在广袤的乡土社会，长期受主客观条件的局限，村里的老一辈人身上很大程度上都存在着一定的狭隘和局限，这将严重困扰着“新农民”的塑造和培育。“破解问题之道，就在于思想价值观念的改造及统整，即通过乡村文化治理以改变人心。”对此，我们可以先因地制宜的发展教育，尤其是乡土艺术教育，通过它可以把文化理念输入乡村社会，运用“礼治”的方式把人的要素给调动起来，让这儿的人有一个新的发展理念，进而发挥他们的主观能动性，提高其自身的素质。如此，农民才能真正的参与到乡村建设中来。

回到前面的问题，从环县来到金村，我在这片广袤的山林、土地上又能想些什么，做些什么呢？我想我能做的最实在的事还是努力的讲好金村故事，尽全力用我所学的知识为金村的振兴注入一丝文化活力，不断加深金村人对乡土文化的理解与认同，让文化的种子真正的拨入精神的土壤。文化永远都是为人的，反过来它也是人为的。它的内生动力一定要从田野和村庄中找回，竭尽所能的去讲好农民生活的故事，不仅能让更多的金村人从心底觉得知识是有用的，生活是火热的，未来是红火的。而且也让外界对金村多一份了解和心驰神往，这样或许也能让金村多一些发展机遇。我希望在经济、信息如此高速发展的当下，我们不能只顾着为老人和孩子物质的生活忙碌和奔跑，还应该关注他们的精神需求和情感关怀。

生命之书总是别样的丰富、高贵和厚重，这当中珍藏着无数关于天真美丽、乡情美好和岁月斑驳的故事，需要我们更多的人走到他们的身边，住进他们的心田，去阅读、去感悟、去记录、去续写、去传颂。这是乡村振兴的意义，也是实现社会公平的应有之义。

我寻觅着自己从未寻过的梦，在子午岭林区边驻脚，同这里的绿，这儿的花，这里的白云与斜阳一起铸一个纤微的理想，我也相信这个星辰大海般的梦想可以从微不足道启航。最后，愿我生活的金村在未来能从深厚走向宽广。

（供稿：宁县人大常委会办公室）

环县各级人大代表诗歌作品（摘编）

2022年9月，环县毛井镇举办了庆阳市助力乡村振兴农民体育健身示范活动暨毛井镇第三届“风电杯”农民运动会，期间举行了首届草原风情健身跑、首届毛井大件羊肉品鉴推介会，与会代表纷纷题诗以抒情愫。

草原风情健身跑有感

◎梁立群

草木葱茏荞麦香，健儿疾走越南冈。
玉轮轻转风车起，大件羊肉味最长。

临江仙·辛丑仲秋题 环州故城羊谷丰收节

◎梁立群

一塔巍巍秋草地，萧关古道干戈。
风尘两鬓泪星河。
戍夫百草没，将士怨风波。
一水涛涛千壑起，层峦晴翠嵯峨。
桂官兰谷景相和。
道情迎胜友，丰收庆羊歌。

（梁立群，环县人大代表，毛井镇党委书记）

卜算子·大件羊肉

◎梁森

功成磨一剑，全民兴羊业。
已是高原丰草美，犹是大件好。
美味不争先，却引游人来。
待到羊群满圈时，百姓开怀笑。

（梁森，环县毛井镇人大代表，政府镇长）

毛井草原风情健身跑

◎吴正谱

草原风光美，牛羊满山岗。
风车疾速转，糜谷荞花香。
地椒遍野芳，羊肉美味长。
适时逢盛会，运动健儿强！

（吴正谱，环县毛井镇人大代表，山掌村党支部书记）

小康人家

——初冬下村恰逢第一场雪有感

◎陈小锋

万里层云，千山暮雪。
孤山深处，灯火人家。

疫去国安

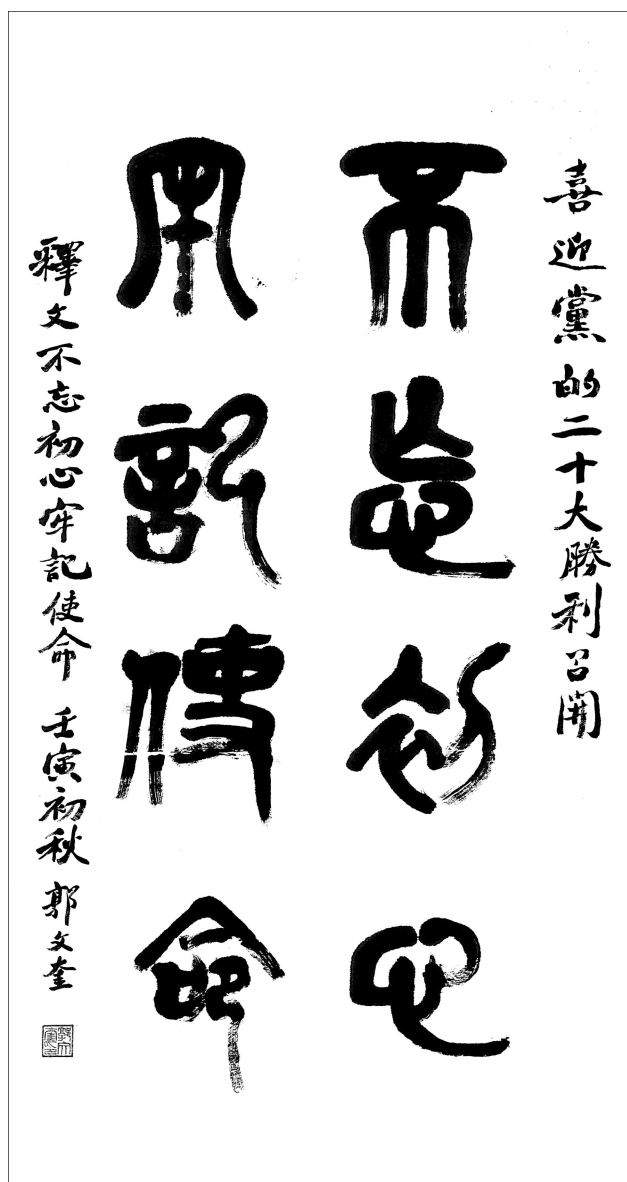
——五一假期值班有感

◎陈小锋

千里之外问疫情，来来去去为生计。
惟愿疫去山河安，车马辚辚常来扰。

（陈小锋，环县毛井镇人大代表，政府干部、人大干事）

（供稿：环县人大常委会办公室）



图一：喜迎党的二十大胜利召开

不忘初心 牢记使命

作者：庆阳市人大常委会原副主任 郭文奎



图二：峰峦叠嶂见神工，天下河山少与同。
五彩梯田翻壮景，诱人原在陇之东。

——毛德江《山峦叠嶂》

作者：中国书法家协会理事、甘肃省书法家协会主席、庆阳市政协常委 安文丽