

人大工作参阅

2023年6月20日

(总第9期)

第3期

【本期要目】

- 黄泽元在市委人大工作座谈会上的讲话
- 发挥检察职能 精准有为服务老区高质量发展
- “90后”全国人大代表：以青春激扬制度活力
- 用法治力量推动湿地保护高质量发展
——全国人大常委会开展湿地保护法执法检查
- 江西瑞金：人民代表大会制度从这里走来
- 地方人大常委会会议召集制度亟待完善

庆阳市人大常委会主办

目 录

特 稿◆

- 01 黄泽元在市委人大工作座谈会上的讲话
- 04 赵立新在全国省市人大常委会负责同志学习班上的发言

工作交流◆

- 06 发挥检察职能 精准有为服务老区高质量发展（周永祥）
- 07 坚持人大法制工作与时俱进创新发展（杨京峰）
- 08 全力支持履职 共聚发展合力（杜 丰）
- 09 主动接受人大监督 积极改进政府工作（魏凯选）
- 11 凝心聚力建设“四个机关”奋力推动县域经济社会高质量发展（赵中峰）
- 12 自觉接受人大监督 着力打造“法治财政”（许建宁）
- 13 依法忠诚履职尽责 自觉服务人大监督（付玲玲）

代表风采◆

- 15 “90后”全国人大代表：以青春激扬制度活力
- 20 乡亲的笑脸是我最大的幸福

——记甘肃省宁县人大代表张小庆

他山之石◆

- 23 用法治力量推动湿地保护高质量发展
——全国人大常委会开展湿地保护法执法检查
- 29 广东：“全过程”汇集民意 高质量办好人大代表建议

历史钩沉◆

30 江西瑞金：人民代表大会制度从这里走来

33 1979：地方人大常委会诞生记

理论研讨◆

37 地方人大常委会会议召集制度亟待完善

40 让调查研究在人大工作中发挥更大作用

随笔杂谈◆

43 雨

43 印象聊城

48 怀念地坑院

补 白◆

14 人大常委会开展监督工作的基本原则——集体行使职权原则

50 人大常委会开展监督工作的基本原则——坚持党的领导

● 编辑部成员：罗正成 张泰龙 武靖尧

● 编辑组成员：吴 瑾 杨 坤 贺 飞 屈娅妮 张建文 任兵兵

张昌万 王鹏力 张博钰

● 编辑部地址：甘肃省庆阳市西峰区庆州西路1号

● 邮政编码：745000

● 编辑部电话：0934—8212560

● 传 真：0934—8210423

● 荐稿邮箱：qysrdb@163.com

● 转载须经投稿单位及作者本人同意。

在市委人大工作座谈会上的讲话

庆阳市委书记 黄泽元

（2023年6月1日）

刚才，我们传达学习了中央、省委人大工作会议精神，几位同志结合各自工作实际作了交流发言。应该说，2021年市县乡三级换届后，全市各级人大班子得到很大加强，人大工作的各项制度更加规范有序，人大履行职责更加充分，在全市高质量发展中发挥了非常重要的作用，市委对市人大常委会的工作是高度肯定的。在去年年度考核和干部大调研中，我们对县区四大班子运行状况进行了深入分析，总体来看，各县区党委统揽全局、协调各方，人大常委会充分发挥权力机关作用，政府和政府部门主动接受人大监督、执行落实坚强有力，政协的多党合作、政治协商、民主监督作用发挥得更加充分，整体来讲，全市上下形成了风清气正、政通人和、干事创业、建功立业的良好氛围。现在应该说，庆阳的政治生态得到了很大改善，市县两级四大班子紧密团结、合作共事，各级人大常委会在当中发挥了重要作用。党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，明确提出党的领导制度是我国的根本领导制度，人民代表大会制度是我国的根本政治制度，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度，这三个制度把我国现行的领导体制和中国特色社会主义制度体系从根本上树立了起来。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人大工作，2021年召开了建国以来的首次中央人大工作会议，习近平总书记发表了重要讲话，对新时代进一步加强人大工作的重大原则、指导思想、工作任务、具体措施都作了明确阐述，为我们新时代加强人大工作指明了方向。省委随后召开了人大工作会议，对全省加强人大工作提出了明确要求。我们虽然没有再召开人大工作会议，但都是按照中央和省委的要求落实执行的，而且成效是显著的。下面，我就加强和改进新时代人大工作强调几点意见：

第一，要坚持党的全面领导。习近平总书记强调，人民代表大会制度是党领导国

家政权机关的重要制度载体，也是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式。新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作，最根本的是要坚持党的全面领导，保证党领导人民依法有效治理国家。要进一步强化思想引领，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想及习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，引导广大党员干部增强制度自信。各级党委要进一步加强和改进对人大工作的全面领导，把人大工作摆在重要位置、纳入整体布局，做到思想上重视、工作上信任、决策上尊重，推动人大工作高质量发展。各级人大常委会党组要在同级党委领导下，认真履行政治责任，落实党委要求，确保党委决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。要严格落实党领导人大工作的各项制度，不断细化完善工作机制，定期研究人大工作，听取党组工作汇报，确保党的领导落细落实。

第二，要服务中心大局。围绕中心、服务大局，是人大工作的永恒主题。要正确认识大局、自觉服从大局、坚决维护大局，主动把人大工作融入到全市工作大局中去思考谋划推进，找准人大工作与全市中心工作的切入点结合点。当前，重点是要把“三抓三促”行动与优化营商环境执法检查结合起来，与“人大代表在行动”活动贯通起来，将法治的力量、代表和群众的力量充分发挥出来。要坚持监督和支持有机统一，聚焦支持“干”、改进“为”、提升“治”、落在“效”，用好听取审议专项报告、视察调研、执法检查、专题询问等监督方式，推动“一委一府两院”改进工作。要注重强化法治引领保障，加强地方立法，全过程组织协调，完善法规立项、起草、论证、协调、审议、表决等机制，增强地方法规的针对性、适用性、可操作性，实现以高质量立法推动高质量发展。尤其是全市近 9000 名的各级人大代表要忠实履行好人民代言人和权力监督者的神圣职责，将自己植根于人民群众之中，用好双联系制度，经常倾听群众的意见和呼声，反映百姓的愿望和诉求，监督行政机关、司法机关及其工作人员忠实履行职责，尽心为民服务，尽力为民解难，使最广大人民群众的根本利益在各级党委政府的工作中得到最大限度的体现。

第三，要发展全过程人民民主。发展全过程人民民主，是习近平总书记建党百年重要讲话的鲜明观点，为新时代加强中国特色社会主义民主政治建设指明了方向。要准确把握“全过程”这一重要特征，持续改进人大常委会的运行机制、议事程序和工作制度，在选举、立法、监督、代表等人大履职的各个方面、各个环节，更好地体现

全过程人民民主。要准确把握“人民民主”这一核心要义，始终坚持人民主体地位，尊重人民首创精神，加强民主决策、民主管理、民主监督，积极探索全过程人民民主各环节上的有效形式和途径，使人民通过各种渠道依法、主动、常态、有效实现政治参与，让全过程人民民主具体地、现实地体现到党委政府制定的各项决策部署之中，体现到党和国家机关工作落实之中，体现到对人民意愿的充分尊重和满足之中。

第四，要不断增进人民福祉。“民有所呼、我有所应”是人大的职责所系。要认真践行以人民为中心的发展思想，认真落实党中央在全党开展大兴调查研究的部署，经常深入基层开展多层次、立体式调研，听真话、摸实情，了解群众所思所想、所盼所求，把群众的急难愁盼形成高质量议案建议，为市委、市政府决策提供参考，推动“党委政府干的”与“人民群众盼的”高度契合、同向发力。当前，要紧紧围绕产业发展、区域性中心城市建设和乡村振兴、生态建设、民生保障等方面工作，积极发挥作用，展现担当精神。

第五，要加强自身建设。加强和改进新时代人大工作，市委有要求、群众有期盼。要紧紧围绕政治机关、权力机关、工作机关、代表机关，进一步加强自身建设，提升工作质效。各级人大常委会党组要坚决扛起全面从严治党主体责任，发挥好把方向、管全局、保落实的领导作用，不折不扣落实好中央、省委、市委各项决策部署。常委会机关要讲政治、讲大局、讲担当，自觉为市委中心工作服务、为人大常委会正常运转服务、为代表依法履职服务。人大干部要进一步增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，提高把握全局、调查研究、反映民意、完善法治、督促落实的履职本领，密切联系人民群众，崇尚求真务实作风，保持廉洁自律，努力锻造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、勤勉尽责、作风优良的人大工作队伍。市人大常委会要进一步健全完善联系县区人大制度，及时互通情况、交流信息，增进了解、扩大支持。市县人大要共同指导好乡镇（街道）人大工作，帮助乡镇人大健全完善议事规则、审议程序等制度，不断提升乡镇人大工作科学化、规范化水平。

市委将一如既往支持市人大及其常委会依法行使职权、开展工作，积极为大家创造更好的工作生活环境、更好的依法履职环境、更好的干部成长环境，推动人大工作不断走上新台阶、开创新局面。

（供稿：庆阳市委办公室）

在全国省市人大常委会负责同志学习班上的发言

庆阳市人大常委会党组书记、主任 赵立新

（2023年6月1日）

庆阳位于甘肃东部，在陕甘宁三省交汇处，是世界上黄土层最厚的地方，是农耕文明的发源地，号称“陇东粮仓”，庆阳也是石油天然气资源富集区，中国最大的油气田——长庆油田的主产区在庆阳，年产油气当量1000万吨。庆阳是甘肃唯一的革命老区，1934年刘志丹、谢子长、习仲勋在庆阳南梁创建了陕甘边革命根据地。习近平总书记2009年到甘肃视察时，将其重要作用总结为“两点一存”，即为党中央和各路长征红军提供了落脚点，为后来八路军主力奔赴抗日前线提供了出发点，成为土地革命战争后期全国硕果仅存的完整革命根据地。

庆阳在民主法制建设方面有很好的传统和传承。著名的“马锡五审判方式”，由时任陕甘宁边区高等法院陇东分庭庭长马锡五同志创制；著名的民主“豆选”制度，发生地在陕甘宁边区；著名的评剧《刘巧儿》原型——封芝琴生活在庆阳。

这几天，聆听了全国人大各位领导高水平的辅导报告，深受启发，收获很大，结合工作实际，我汇报几点体会：

第一，践行全过程人民民主，要把人民代表大会制度这个好制度讲深讲透。党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，把我们国家的制度，特别是政治制度作了更加明确和更加针对性的概括，提出党的领导是国家的根本领导制度，人民代表大会制度是国家的根本政治制度，多党合作、政治协商是国家的基本政治制度，这三个制度把国家现行的领导体制和中国特色社会主义制度体系的根基从根本上树立了起来。

党的二十大和中央人大工作会议对人民代表大会制度作了进一步系统阐述。对于这种制度优势，我觉得宣传少了，覆盖面小了，声音不够大。讲好人大故事，不仅仅要讲各级人大的创新工作实践，更应该在全社会大讲特讲人大制度优势，讲中国特色的民主法治思想，让全社会对制度的优越性有更加清醒深刻认识。

第二，践行全过程人民民主，要把人民当家作主这个大原则细化实化。这次学习班上，我在聆听各位领导的报告时，有一个突出的感受，就是人大一定要体现人民性。人大是人民的人大，人大的权力从根本上说来自于人民，人大及其常委会最大的优势

来自于密切联系人民群众，最大的危险在于脱离人民群众。离开这一点，人大就成了无源之水、无本之木。李鸿忠副委员长在讲话中特别指出，要完善人大的民主民意表达平台和机制。个人认为，重点在于如何更好的发挥各级人大代表的作用。庆阳有 217 万人口，仅各级人大代表就有 9000 名，这些代表能否代表群众、能否发挥好人民代言人和权利监督者的职责，是全过程人民民主能否具体实现的关键。

去年 8 月，十三届全国人大常委会委员长栗战书到庆阳视察，对我市西峰区基层代表参与民间纠纷调解的“说和室”予以肯定。类似还有“民事直说”“评理堂”“代表小组建在产业链上”和代表“家、站、室”基层阵地等，都是比较成熟的载体和平台，关键是把全过程人民民主具体地、现实地体现到党委、政府的各项安排部署中，体现到对人民意愿的充分尊重和满足当中，使人大工作建立在坚实的民意基础之上。

第三，践行全过程人民民主，要把宪法法律赋予人大的职责用足用活。人大的立法权、监督权、重大事项决定权是宪法法律赋予人大的权力，地方人大立法就要立与改革相适应之法，立保障改善民生之法。比如，庆阳是资源大市，我们制定《庆阳市燃气管理条例》；结合乡村建设，正在研究制定《庆阳市农村住房规划建设管理条例》，力争让法律更接地气、更有针对性。我们坚持监督和支持有机统一，推动党委、政府“干”的，与人民群众“督”的高度统一。在规范性文件备案审查中，加强主动审查，在规章制订过程中就提前介入。针对审计“年年审，年年有”问题，建立与审计监督、纪检监察监督协同工作机制，联合审计部门共同召开进点会，对审计整改不力的，指出违纪违法严重后果，强化对权力的有效制约。

第四，践行全过程人民民主，要在加强人大机关自身建设上抓主抓重。人大“四个机关”建设要求非常明确。从市级层面看，我们在厘清几种关系方面作了一些探索，使市人大常委会党组、常委会各工作委员会、人大干部各有责任、各有目标；2016 年省委出台的加强和改进县乡人大工作的意见，从基层实践看，县一级大部分问题得到有效解决，但县级人大职数、编制问题仍比较突出，“一人一委”的问题还不同程度存在。乡镇（街道）人大工作虚化问题仍然存在，有必要加强市、县联动制度机制建设，帮助乡镇（街道）人大健全完善议事规则和程序。在代表工作方面，针对基层代表外出打工的情况，我们对农村流动代表的履职管理作了一些调研。只有把“四个机关”建设落到实处，才能更好的推动全过程人民民主地方人大实践。

（供稿：庆阳市人大常委会办公室）

发挥检察职能 精准有为服务老区高质量发展

庆阳市人民检察院检察长 周永祥

换届以来，市人民检察院在市委坚强领导下，把人大制度的优越性贯彻落实在检察工作全过程、各方面，忠实履行宪法法律赋予职责，努力为大局服务、为人民司法、为法治担当。

一、把牢政治方向，坚定、坚决、全面贯彻人民代表大会制度。坚定检察机关作为政治机关的根本属性，坚持党的绝对领导，以有力的检察履职实践推动依法治市。近年来，围绕人大决定，健全完善法律监督年度报告等 8 项重要制度，建立 13 项工作运行机制，开展法治宣传活动 48 次。坚决贯彻执行市人大及其常委会对检察工作报告的审议意见，切实扛牢司法重任。2021 年 9 月至今，全市检察机关共依法办理各类案件 12039 件，其中办理的 23 件案件被评为典型、优质或精品案例，创新的 6 项做法被上级机关推介，各项法律监督工作走在全省前列。全面落实代表 168 件意见建议，创新推动政治与业务、党建与业务深度融合发展，深化陕甘宁三省（区）八市公益诉讼全流域协作保护机制，大力实施护佑未来工程，探索创建马锡五式检察工作室，确保代表建议落地生根。

二、聚焦宪法定位，更加自觉接受人大及其常委会监督。坚持“走出去”“请进来”，积极走访人大代表 128 人次，邀请代表参加检察开放日 18 次，接受执法检查、评议、视察检察工作等活动 21 次，选聘 55 名代表担任特约检察员、人民监督员。积极打造“代表委员之家”，制定运行、管理、联络机制，加强硬件支撑，在市县两级院建立接受监督的新阵地，为代表开展参与式、融入式监督创造更优环境。用心做优做实公开听证，对于重大、典型或争议案件，主动邀请代表参与听证评议 1737 次，推动“法结”“心结”一起解，切实把全过程人民民主贯彻到检察监督办案中。探索增强检察建议刚性，对事关全局、影响较大的重要检察建议，探索将检察建议书抄送同级党委、人大等机关，增强监督力度，更加有力促进市域社会治理现代化建设。

三、发挥检察职能，更加精准有为服务老区高质量发展。紧紧围绕“双轮驱动、三化并进、四建支撑，高质量发展”总体思路，出台服务高质量发展意见，统筹推进年度“十项重点工作”，以法治之力服务老区现代化。聚焦主动创稳，抓实保安全、护稳定、防风险、促发展各项举措，积极参与不良资产清收处置工作，督促追缴房地

产企业欠缴税费 3.79 亿元。聚焦营商环境，落实平等保护，建立企业合规评估机制，审查 8 家涉案企业，成立全省首家市级知识产权检察办公室，起诉侵权犯罪 20 人。聚焦民生保障，开展守护子午岭天然“碳库”等专项监督，帮助 463 名农民工讨回欠薪 706 万元，指派 97 名检察官担任法治副校长，司法救助 129 人 213 万元。聚焦诉源治理，坚持以“我管”促“都管”，紧盯国财国土、食品药品、公共安全等领域，制发社会治理检察建议 442 件，督促职能部门依法、全面履职。

四、对标使命任务，提升接受监督更好履职的能力和水平。主动对标更重政治责任，融合推进“三抓三促”、主动创稳行动、“铸忠诚警魂”活动、“两型”机关创建和“三院”建设，全面实施能力提升工程，加强政治、业务、创新、管理能力和作风建设。持续深化改革，深入实施创新课题项目，以品牌化、特色化推动检察工作创新发展。大力推进数字检察，积极构建法律监督工作模型，进一步释放检察效能，推动法律监督工作跨越式提升。

坚持人大法制工作与时俱进创新发展

庆阳市人大常委会法工委主任 杨京峰

近年来，市人大常委会法制工作坚持立良法与促善治并行、强监督与提质效并重、创载体与重实践并举，让法治功效转化为地方治理效能。

一、坚持党的全面领导，把牢法治政治方向。坚持把党的全面领导作为人大法制工作的最高政治原则，注重学深悟透习近平法治思想、习近平总书记相关领域的重要论述，确保正确政治方向。凡是立法重大制度安排和重点立法事项，都及时向市委请示报告，立法规划计划以市人大常委会党组名义报请市委常委会审定，切实把党的领导具体地、现实地贯穿于人大法制工作全过程。

二、立足立法解决问题，夯实民生实践根基。坚持“问题引导立法、立法解决问题”原则要求，以“小切口、有特色、可操作”为切入点，深化全过程人民民主立法实践，让立法“接地气”。推进特色立法，制定燃气管理条例，在全国首创瓶装燃气统一配送制度和技防强制措施，增设多个禁止性规定及其法律责任，填补立法空白。发挥主导作用，重要法规草案由常委会组织直接起草，主任会议决定提请常委会审议。

实行“双组长”“三结合”法规草案起草修改专班，一个专班干到底。凝聚立法共识，广泛听取有关机关、组织、人大代表、政协委员、社会公众的意见。

三、加强宪法法律监督，提升备案审查质效。坚持把备案审查作为加强宪法法律监督的重要抓手，坚决维护宪法权威和国家法治统一，让备案审查“有刚性”。建立联动机制，开通全省统一的备案审查信息平台，推动备案审查信息平台今年实现向县（区）和乡镇延伸。探索提前介入、进点指导制定规范性文件。推进实质审查，采取主动审查、专项审查、联合审查和移送审查等多元化方式，共审查规范性文件 166 件，退回 20 件，协调纠正 6 件。加强动态清理，先后组织开展涉民法典等九次法律法规修改后专项清理和三次全面清理，对 3 部法规率先在全省进行了清理修正和修订，废止规范性文件 6 件。对全国人大常委会、省人大常委会下发的 96 部法律法规草案的征求意见稿，提出修改建议 380 多条，采纳 89 条。

四、深化拓展监督问效，释放基层治理效能。注重把立法与执法相结合，强化法规宣传解读，彰显人大监督效能，让法律“长牙齿”。强化立法宣传，每件法规批准后，采取编写法规释义、印发公报、召开新闻发布会等多种形式发布立法信息，解读法规内涵，提升群众知晓率。监督法规实施，督促制定燃气重大危险源辨识、监督检查等配套办法，与执法单位进点对 3.4 万余家燃气企业和用户，督促指导加装燃气泄漏自动切断报警装置，开展危险源评估建档。丰富法治实践，联合开展“千村万企”法治大宣讲活动和“法治赋能乡村振兴”大讨论活动，依法规范农民专业合作社经营，抵制高价彩礼，开展“优化法治化营商环境‘企业说、我即办’执法检查跟踪问效活动”。

全力支持履职 聚发展合力

庆城县委书记 杜 丰

近年来，庆城县全面落实省委、市委关于加强新时代人大工作的部署要求，对人大工作统筹谋划安排，一体推动落实，形成了县委支持、人大有为、代表尽责的工作新格局。

一、强化政治引领，切实加强党对人大工作的领导。联动配合参与党委决策。坚持把人大工作纳入县委工作一体推进，重点工作、重大项目和重要招商活动安排人大班子和人大代表参与，切实做到征求人大意见在县委决策之前、人大通过之前、政府

实施之前。压实担子服务县域发展。安排人大副职协助县委班子成员开展工作，实现了经验互补、能力互促。先后组织人大代表在教育布局调整、文旅产业运营体制转变等事关群众切身利益的事项上，现场调研和专题询问 20 多次，举办听证会 5 场（次）。强化指导促进规范建设。持续推进意见建议督办制度化、履职监督管理规范化、“双联系”落实常态化，指导制定乡镇人大管理考核办法，将乡镇党委重视支持人大工作情况，纳入全县综合目标管理考核，着力推动乡镇人大工作有序开展。

二、聚焦关键重点，全力支持人大依法履职尽责。支持人大依法决定重大事项。将国民经济与社会发展规划、年度计划、财政预决算等事关发展全局的重要事项，以及国有资产管理、优化营商环境等涉及改革发展稳定、群众普遍关注的热点事项，由人大及其常委会审议决定，确保县委决策意图依法转化为全县人民的统一行动。支持人大深入开展监督检查。支持人大围绕《环境保护法》《乡村振兴促进法》等法律法规实施情况，开展工作评议和执法检查。建立完善专题询问和工作满意度测评等制度，加强对“一府一委两院”的法律监督和工作监督，促进行政机关、监察机关、审判机关、检察机关履职尽责、依法行政、公正司法。支持人大及其常委会选举任免干部。坚持党管干部原则与人大依法任免有机统一，县委在提拔任用干部前，及时向县人大常委会党组通报人事安排意图，充分听取意见建议，并按照法定程序选举任免。严格落实任前法律知识考试、颁发任命书、宪法宣誓等制度，督促选举任命人员自觉接受人大监督。

三、当好坚强后盾，全面提升县乡人大工作水平。强化队伍保障。把人大干部的配备、培养、使用和交流，纳入全县干部队伍建设总体规划统筹考量，将人大机关编制增加到了 36 个，其中公务员编制 26 个，充实了人大工作力量。强化阵地保障。积极改善县乡人大办公条件，规范提升“人大代表之家”15 个，建成标准化“人大代表联络站”8 个，“人大代表工作室”3 个。强化经费保障。将县乡代表活动经费、会议经费、工作经费、培训经费全部列入财政预算，优先足额拨付，有力保障了县乡人大工作及代表活动健康有序开展。

主动接受人大监督 积极改进政府工作

西峰区人民政府区长 魏凯选

近年来，西峰区政府坚持接受人大监督就是接受人民监督、对人大负责就是对人民

民负责的理念，在积极主动接受人大监督指导中加强和改进政府工作，努力建设人民满意、清廉法治政府。

一、牢固树立监督就是支持的意识，变被动听取为主动倾听，推动政府决策科学化。坚持把区人大及其常委会的意见建议作为政府决策的重要依据，积极构建重大决策事前、事中、事后全过程听取人大意见建议工作机制，2021年以来邀请区人大常委会分管负责同志列席区政府常务会议43次，全面提升了监督实效，确保政府决策符合西峰实际、符合群众利益、符合发展需要。

二、牢固树立监督就是促进的意识，变被动接受为密切联系，推动工作落实高效化。将执行人大决定与推动中心工作相结合，围绕建设陇东综合能源化工基地和陕甘宁毗邻地区区域性中心城市目标定位，将人代会提出的经济社会发展目标任务项目化、清单式逐项分解，落实到工业发展、城市建设、乡村振兴等一件件具体工作上，建立台账、压茬推进、抓实见效。将人大视察调研与重点工作督查相结合，通过人大代表与部门负责同志混编组团，每季度对重大项目建设、优化营商环境、生态环境保护等重点工作开展督查督办，推动工作高效落实。将人大建议办理与改善民生福祉相结合，完善政府领导领办议案和重点建议制度，2021年以来，区人大常委会交办的162件建议全部办结，教育、供热、停车等问题得到大幅改善。

三、牢固树立监督就是保障的意识，变被动执行为紧紧依靠，推动政府建设法治化。以备案审查夯实法治政府建设基础，对拟出台文件及时提交区人大常委会备案审查，确保出台文件程序合法、内容合法。2021年以来共提请区人大常委会审查各类文件30件。以执法检查提升依法行政水平，积极配合市区人大开展行政执法检查，每年定期向区人大报告依法行政工作情况，不断规范执法行为，提升执法水平。以依法任命强化干部法治意识，凡重要人事任免，均提请区人大常委会任命，让向宪法宣誓、对人民承诺成为政府部门负责同志履职尽责的第一课。

四、牢固树立支持人大就是支持发展的意识，变单向监督为融合互促，助推人大履职便捷化。积极改善基层人大工作环境和条件，2021年以来区级财政投入120万元改造“人大代表之家”等代表履职活动平台61个，为代表全天候、便捷化履职奠定了坚实基础。指定区政府常务副区长联系人大工作，对人大工作评议、代表视察等实行全流程包办服务，为代表了解实情、察看实效提供便利。

凝心聚力建设“四个机关” 奋力推动县域经济社会高质量发展

镇原县人大常委会主任 赵中峰

镇原县人大常委会认真贯彻落实中央、省委人大工作会议精神和市人大常委会部署要求，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，全面推进“四个机关”建设，为县域经济社会高质量发展贡献了人大智慧与力量。

一、夯实思想政治根基，着力建设对党忠诚的政治机关。始终把坚持党的领导贯穿于人大工作各方面全过程，自觉维护县委统揽全局的领导地位，及时向县委请示报告工作。成立县基层人大学习研究实践中心和人大工作研究会，集中开展党的创新理论和人民代表大会制度学习研究。县委高度重视支持人大工作，每年多次听取和审议人大常委会党组工作汇报，县委主要领导亲自到人大机关调研指导。

二、践行全过程人民民主，着力建设人民至上的权力机关。广泛听取代表和群众对镇原发展的意见建议，探索实施“六办双回访一测评”工作法，全过程跟进推动意见建议办理落到实处。打造全国人大代表“马银萍工作室”履职品牌，引导各级人大代表更好倾听民声、反映民意。建立市人大常委会镇原县立法联系点和县人大代表文化交流中心，举办了“人民至上”艺术展。建成全过程人民民主实践基地，“树下说事”“茶室说理”等人大代表联系选民的特色做法和经验，被《人民之声》报专版刊登。

三、依法正确有效行权，着力建设务实担当的工作机关。围绕批准本级国民发展计划、财政预决算等重大事项，依法作出决议决定。做好监督后半篇文章，跟进问题整改。对《乡村振兴促进法》等7部法律法规开展执法检查，对房地产市场开发建设等16项工作开展专题调研和专项视察，听取整改落实工作报告13个，整改问题62项。严格执行新任命国家机关工作人员任前表态发言、法律知识考试和任后宪法宣誓制度，教育引导新任命国家机关工作人员切实树牢宪法意识、法治意识和责任意识。

四、突出代表主体地位，着力建设密切联系群众的代表机关。实施代表能力素质提升“铸魂补钙”“能力锻造”“系统培训”“一线讲经”“活动促学”五项工程，开办“镇原人大微讲堂”，线上线下相结合，着力提升代表素质。制定家站建设“六有”标准，建成县人大代表服务中心，在全市率先规范提升了19个乡镇“人大代表之

家”，在产业链上建成人大代表联络站 30 个，形成了“县有中心、乡镇有家。产业链上有站、项目现场有点”的立体式履职平台，深入开展“助力乡村振兴，人大代表在行动”和“助力优化营商环境，人大代表在行动”主题活动，引导各级人大代表创建乡村振兴和“三元双向”循环农业示范点 28 个，生动具体地展现了新时代人大代表的实干风采，代表工作得到了省、市人大的充分肯定。

自觉接受人大监督 着力打造“法治财政”

庆阳市财政局局长 许建宇

近年来，在市委、市政府坚强领导和市人大监督指导下，市财政局深入学习贯彻习近平法治思想，把主动接受人大监督列入重要议事日程，纳入总体工作部署，着力打造“阳光财政、法治财政、廉洁财政”，努力提高财政治理效能。

一、强化法治意识，主动接受预算审查监督。牢固树立“监督就是关心、帮助、支持”思想意识，积极配合市人大及其常委会开展财政收支预算审查监督，确保财政工作始终在法治的轨道上运行。一是坚持事前汇报沟通。对预算草案、预算调整及执行情况等重要事项，提前报市人大预算委和常委会财经工委初审，按照审查意见修改完善后，依法向市人大及其常委会报告。二是严格预算审批程序。按照预算编制“政府审定、人大审批”要求，落实预算决策机制，向人代会提请审议预算执行、预算草案时，均先提请市委常委会、市政府常务会、市委财经委员会审查。三是认真落实人大决议。严格执行市人大批复的财政预算，规范预算调整，强化预算执行，加强预算绩效管理，切实提升财政资金使用效益。将每年市人代会确定的财政目标任务，逐项细化分解，定期调度，严格考核，确保各项决议决定事项有效落实。

二、强化制度执行，自觉接受日常审查监督。认真落实预算管理等报备制度，全力支持人大监督工作高效开展。一是严格执行专项工作报告制度。对事关改革发展、群众切身利益的突出问题和重大政策调整、重点资金安排情况，主动向市人大常委会报告，确保政策制定和支出安排的合法性和民主性。二是支持配合人大预算联网监督。每月按时向市人大常委会报送全市财政收支、财政决算、预算调整等情况，确保市人大预算联网监督系统财政数据传输及时、运行顺畅。三是加强与市人大工作联系。积

极参加市人大组织的各类视察、调研等活动，确保财政工作始终围绕全市经济社会发展和群众关心关注的热点开展。

三、强化责任担当，全力支持人大工作开展。锚定全市高质量发展目标任务，积极履行财政职责，持续增强做好人大意见落实的思想和行动自觉。一是加大信息主动公开力度。全市及市本级预算执行、预算草案、财政决算情况，经人代会批准后，与“三公”经费预决算同步在市政府网站和市财政局门户网站公开。二是扎实做好代表建议办理。把人大代表建议办理作为履行职责、接受监督、改进工作和提升财政服务水平的重要抓手，对涉及重大民生问题的建议意见，深入实地调研，建立工作台账和跟踪督办机制，做到件件有着落，事事有回应。三是积极服务代表建言献策。充分发挥在庆全国和省人大代表建议意见对庆阳工作的推进作用，积极向市人大报送加快地方经济社会发展的措施建议，供代表在全国、全省人代会上建言献策，助力庆阳经济社会高质量发展。

依法忠诚履职尽责 自觉服务人大监督

庆阳市审计局局长 付玲珍

人大监督是我国监督体系的基础和中心，是具有最高法律效力的监督。近年来，在市委、市政府的坚强领导下，市委审计办、市审计局紧紧围绕“国之大者”“省重要情”，依法忠诚履职尽责，自觉接受人大监督，充分发挥审计监督职能。

一、履行审计法定职责，自觉接受人大监督。一是依法报告预算执行审计工作。受市政府委托，每年向市人大常委会作市级预算执行及其他财政收支审计工作报告和审计查出问题整改情况报告，认真落实市人大常委会决议和审议意见，推进规范预算管理、财政资金提质增效；二是依法报告国有资产审计情况。按照《审计法》规定，2022年，率先在全省范围内首次开展国有资产审计，并向市人大常委会报告国有资产审计情况，高悬人大监督“利剑”，护航保值增值“家底”，开创了审计监督新局面；三是依法拓展审计监督内容重点。按照人大对审计工作的新要求，加强对国家重大战略和重大政策措施的落实情况、公共财政运行中的体制机制性问题及风险隐患揭示和监督力度，推动各项政策措施落实落细，服务人大监督经济运行情况。

二、创新审计工作模式，合力构建监督新格局。一是推动建立监督关口前移机制。探索建立“人大+审计”监督新模式，联合市人大常委会财经工委召开市级财政预算执行审计、县（区）财政收支、重大政策执行审计进点会，同向发力，同频共振，增强监督合力，受到省人大常委会的充分肯定和表扬；二是推动建立审计现场普法机制。把普法建立在“审计一线”，促使审计组与被审计单位共同接受人大监督，增强各级领导干部依法执政、依法行政、依法决策的能力和水平，促进广大财会人员和相关业务人员贯彻执行财经法律法规的自觉性；三是推动建立审计结果运用机制。市人大常委会把审计结果作为审查批准市级决算草案、预算调整方案的重要参考，把审计查出问题整改作为监督市政府及其各组成部门履职情况的重要内容，推动现代预算制度建设。

三、强化审计工作保障，全面提升监督效能。一是全力扛牢政治责任。增强审计的政治属性和政治功能，以“三抓三促”行动落实和深化“两型机关”创建为抓手，强化干部作风养成，发扬斗争精神，充分发挥审计在反腐治乱方面的重要作用；二是全力提升审计能力。组织开展政治立审、法治兴审、创新活审、科技强审、从严治审“五大行动”，着力打造政治、法治、创新、数字、廉洁“五型机关”，全面加强干部队伍建设，塑造职业精神，提升专业能力；三是全力落实审计整改。推进审计监督与人大监督、财会监督等各类监督贯通协同，汇聚整改合力，切实将整改成果转化为治理效能。

（供稿：庆阳市人大常委会办公室）

人大常委会开展监督工作的基本原则

集体行使职权原则

这是人大常委会在监督工作中必须遵循的组织原则。监督法第四条对这一原则作了明确规定。我国的人民代表大会制度既是按照民主集中制原则组织的，又是按照民主集中制原则运作的。各级人大及其常委会作为国家权力机关，是一个权力集体，人大代表和常委会组成人员作为国家权力机关的一员，是权力集体中的个体，个体不能代表集体，这就是我们通常所说的“集体有权、个人无权”的原则。各级人大及其常委会是集体行使职权，集体讨论问题，集体决定问题。讨论问题时，大家各抒己见、畅所欲言，包括提出不同意见，在充分发扬民主、集思广益、基本取得共识的基础上再进行表决。决定问题时，采取一人一票的表决方式，实行少数服从多数原则。坚持民主集中制，集体行使权力、集体决定问题，是常委会监督工作的重要特点。

“90后”全国人大代表：以青春激扬制度活力

青春逢盛世，拼搏正当时。习近平总书记在党的二十大报告中指出：“青年强，则国家强。当代中国青年生逢其时，施展才干的舞台无比广阔，实现梦想的前景无比光明。”

从返乡创业、投身乡村振兴的“新农人”，到登上世界技能大赛舞台的产业工人，到北京冬奥会短道速滑冠军……十四届全国人大代表中有不少“90后”代表，他们经得起风雨、受得住磨砺、扛得住摔打，在青春的赛道上奋跃而上、奋力奔跑，已开始成为很多行业的中坚力量。

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年。肩负为民代言重托的“90后”代表，如何诠释中国式现代化道路上的使命担当？

青年似五月的花海，青年似初升的太阳。时代各有不同，青春一脉相承。习近平总书记的殷殷嘱托，激励着广大青年明心立志、开拓进取，在火热的青春中放飞人生梦想，在拼搏的青春中成就事业华章。“90后”代表敏锐感知时代脉搏，跟随国家发展的脚步前行，依法履职尽责，积极建言献策，为谱写中国式现代化华章贡献青春力量。

砥砺前行 奏响“青春之声”

习近平总书记强调：“立足新时代新征程，中国青年的奋斗目标和前行方向归结到一点，就是坚定不移听党话、跟党走，努力成长为堪当民族复兴重任的时代新人。”

3月5日，在十四届全国人大一次会议首场“代表通道”上，“90后”全国人大代表、海军辽宁舰某中队少校政治教导员朱悦萌回答记者提问，她的飒爽英姿令网友纷纷点赞。朱悦萌表示，这十年，辽宁舰从下水启航、战机上舰到编队一体、舰机融合，从近海训练到远海部署，正在绘就“大国重器”更加深远、更加壮阔的奔涌航迹。

朱悦萌说，这一切成绩的取得来自一代代航母人的接续奋斗、弯道加速。我们把青春和梦想融入祖国的航母事业，千人同一舰，万里不迷航。欢迎更多的年轻朋友投身航母事业，一起驶向更远的海、更深的蓝，一起阔步星辰大海、逐梦万里海天。

“人生需要有梦想，需要有目标，需要坚持，需要不断突破。”“在我的人生词典里没有‘躺平’这个词。”3月12日，在十四届全国人大一次会议第三场“代表通道”上，“95后”全国人大代表、中国短道速滑运动员任子威的话掷地有声。

任子威追梦圆梦的故事，鼓励激励着广大青年。2022年2月5日，在北京冬奥会上，他和队友一起赢得短道速滑混合团体2000米接力冠军，之后又夺得短道速滑男子1000米冠军，共获得两枚金牌。在今年的全国人代会上，任子威作为“95后”全国人大代表，提交了关于“体教结合”，鼓励青少年上冰雪的相关建议。

自称“羊倌”，摆过摊，做过批发……今年全国人代会，“羊倌”张忠山走进人民大会堂，开启了十四届全国人大代表的履职之路。

出生于1994年的张忠山，来自甘肃省临夏回族自治州东乡族自治县。千百年来，东乡的百姓大多靠放羊为生，当地流传一句话“无羊不成家，无手抓不成席。”小时候，张忠山放学后要做的第一件事就是放羊。

2017年，在外闯荡几年的张忠山响应政府号召，回乡创业，创办伊菲种植养殖农民专业合作社，担任理事长。通过改造传统放羊模式，他将羊赶进直播间，带领70户社员共同致富，引领“东乡贡羊”走上标准化产业道路，成为了“新农人”。越来越多的农户看到政策好、张忠山人踏实，选择入股合作社。

“作为一名‘羊倌’，走进人民大会堂，深感责任重大。”在今年的全国人代会上，张忠山从进一步加大合作社的规范程度、盘活乡村电商服务站点两个角度出发，为乡村产业振兴建言献策。这位皮肤黝黑的小伙子在接受采访时表示：“全国人代会只是我履职的起点。我要带头推进乡村振兴，推动我们州县的农业高质量发展。我想给自己再加一个身份，那就是‘兴农人’。”

朱悦萌、任子威、张忠山只是诸多“90后”全国人大代表的缩影。“十四届全国人大代表中的‘90后’代表，职业呈现多元化特点，有军人、运动员、农民、村镇干部、大国工匠、医护人员、敬老院护理员、年轻学者、非遗传承人等，他们从各自的岗位中脱颖而出，具有广泛的代表性。他们当好党和国家联系人民群众的桥梁，围绕全面建设社会主义现代化国家积极建言献策，展现了‘90后’代表的良好履职风貌。”全国人大常委会办公厅联络局局长傅文杰介绍。

青年匠心 雕琢建议助发展

习近平总书记强调：“明天的中国，希望寄予青年。青年兴则国家兴，中国发展要靠广大青年挺膺担当。”

十四届全国人大代表杨登辉今年26岁，是广东省机械技师学院技能竞赛与师资培训科的一名教师。因为是“95后”，杨登辉站在教室里，看上去也像个学生。不过，

学生们非常尊敬杨登辉。在他们眼中，杨老师是数控铣技术领域的“天花板”。

2017年，杨登辉代表中国参加第44届世界技能大赛，年仅20岁的他夺得数控铣项目金牌，并获国家最佳选手奖。之后，杨登辉留校担任教师，将自己的技能、比赛经验毫无保留地教给学生，用技能服务社会。

从世界冠军到广东省机械技师学院教师，再到全国人大代表，杨登辉对于技能型人才的认识也在不断深入。他认为，技能型人才不光要会技能，更要会创新，技术工人已经从过去的会“用”设备到现在的会“改良、升级”设备，而这背后应该是人才和产业共同成长搭建的制造业高质量发展之路。

“制造业当家关键在于人，我们除了要有很多科研方面的人才在前面冲，还得要大量的高技能人才在底下为他做支撑。”杨登辉将技工教育、技能人才作为他履职的关键词，他建议加大对技工教育的支持与投入，为产业培养更多高素质技能人才。

杨登辉建议进一步提高技能人才的待遇水平和社会地位，让技术工人成为人人向往的职业。

从工地走进人民大会堂，“95后”全国人大代表邹彬用了7年。这7年里，他从砌墙学徒成长为具备精湛砌墙工艺的熟练工。

2015年，凭借精湛的砌墙工艺，邹彬在第43届世界技能大赛砌筑项目中获得优胜奖，实现了中国在砌筑组奖牌零的突破。3年后，22岁的邹彬当选为全国人大代表。

2023年，身为中国建筑五局总承包公司项目质量总监的邹彬再次当选全国人大代表，并向全国人代会提交了服务产业工人转型等建议。

“再次当选全国人大代表，真的非常感谢这个人人都能出彩的时代。”邹彬说，“提建议要像砌墙一样，熟悉每一道工序。”他到多地走访调研，用一以贯之的“匠心”打磨建议内容，力争为建筑行业的工友更好地发声。

青春点燃希望 筑梦乡村振兴

习近平总书记强调：“青春孕育无限希望，青年创造美好明天。一个民族只有寄望青春、永葆青春，才能兴旺发达。”

全国人大代表，四川省凉山彝族自治州布拖县拉果乡阿布洛哈村党支部书记、村委会主任吉列子日这几年的精力全都放在了家乡建设上。他的家乡就是媒体多次报道的“悬崖村”，过去三面环山、一面临崖，出入极为不便。2020年6月，村里通了车，与外界的联系才方便了起来。

这位1995年出生的彝族小伙儿说，从“脱贫奔康”到乡村振兴，这几年村里“变化太大了”，最让他欣喜的是教育领域的进步。过去，大多数村民舍不得教育投入，自打2022年村里建起了小学，“送孩子上学成了我们当地人的共识”，村里100多名适龄学生，没有人不上学。

吉列子日是村里的第一个大学生，几年前回村时没想过要待多久。当时，村里还在用传统思路搞种植，吉列子日琢磨如何帮村民实现种植的“更新换代”。后来，路修好了，他又开始发展产业，让农民收入更加稳定……这一待就是五六年。

当选全国人大代表后，吉列子日抓紧时间调研，县乡镇的领导们也热心地与他一起谋划建议，帮他更深入地了解当地整体的情况。吉列子日年轻的肩膀上，肩负着凉山州父老乡亲对美好生活的憧憬。吉列子日从不觉得一个曾经贫穷落后的小山村限制了自己的发展，反而是大有可为，他对未来充满信心。

“这是我第一次参加全国人代会，总书记的话语让我们充满力量！”全国人大代表、广州增城星级农机专业合作社联合社理事长沈燕芬激动地说。

作为返乡创业的“90后”“新农人”，沈燕芬表示，自己不仅要及时把大会精神带到基层，而且要以更大的责任与干劲，全力推进农业农村现代化建设，扛稳粮食安全重担，一步一个脚印，把“藏粮于地、藏粮于技”全部落实到位。

建设农业强国，基本要求是实现农业现代化。对此，沈燕芬深有感触：“我们这一代年轻职业农民是幸运的，赶上了时代的风口。”她认为，互联网应用是大趋势，尤其是“农机+互联网”。年轻人的知识体系、认知学习能力可以更好紧跟时代，助力农业现代化发展。

回望返乡后的种种经历，她觉得，只要年轻人有足够的想法，沉得下心，必能在乡村振兴这个平台上实现自我价值。“这是一条越走越有成就感的道路，我至今都没有后悔。”

当下，广东省正在推进“百县千镇万村高质量发展工程”。沈燕芬说，农业又将迎来重大发展机遇，农村是大有作为的广阔天地，“只要我们勇挑重担，一步一个脚印，我坚信，农业农村现代化的美好蓝图一定能够实现！”

脚踏实地 青春之情贴近民心

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“广大青年要坚定不移听党话、跟党走，怀抱梦想又脚踏实地，敢想敢为又善作善成，立志做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年，让青春在全面建设社会主义现代化国家的火热实践中绽放绚丽之花。”

“我将牢记习近平总书记的殷殷嘱托、感恩奋进，尽自己最大努力，履行好代表职责，为老年人提供专业化、人性化、便利化的养老服务，用爱心守护老年人的幸福晚年。”今年全国人代会期间，习近平总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话在举国上下引起热烈反响。全国人大代表、江苏省南通市常青乐龄护理院院长助理李楠楠现场聆听了习近平总书记的重要讲话，在倍感温暖的同时也深感振奋。

“作为‘90后’全国人大代表、养老护理队伍中的一员，我将用好人民赋予的权力，秉持初心，接续奋斗，为养老事业发声，为基层护理员代言。”李楠楠说。

李楠楠投身养老护理行业已有11年。近年来，李楠楠发现周边的养老院日益增多，有越来越多老年人选择入住养老机构，“我所服务的常青乐龄护理院，60岁以上老人的入住率正呈现上升态势”。李楠楠说，养老行业日益增长的照护需求与专业护理人员供给的矛盾已经摆在面前。

李楠楠还注意到，养老机构普遍存在招人难、留人难、队伍不稳定等难题。“我们院里的护理员中，‘90后’超过九成，‘00后’也有三四人，我希望能留住他们，用我的扎实工作去影响他们，让年轻人看到职业发展的前景。”作为连任的全国人大代表，李楠楠在前几年的履职中，曾提出加大养老护理人员队伍建设、恢复护理员资格证的建议，很快得到有关部门的回复。

“今年我关注的问题‘切口’更加小，聚焦医养结合养老机构医护职称问题，希望国家能出台相关政策，科学制定符合医养结合养老机构医护人员的职称评审标准，打通职业晋升渠道，让更多年轻人在‘白发产业’中发挥青春的光和热。”李楠楠说。

1991年出生的全国人大代表王虹是中国矿业大学化工学院的教授、博士生导师。她发表了数十篇高水平论文，科研成果不断涌现。她将心底最柔软的关爱留给了学生。在今年的全国人代会上，王虹提出了将心理健康教育列入国家课程体系的建议。

当选全国人大代表令王虹深感责任之重。她建议，将心理健康教育纳入国家课程，研制全国统一的课程标准，编制全国统一的教材，从国家层面以更大力度保障课时分配和师资配备，提升心理健康教育教学质量。

为人民代言 展青春担当

习近平总书记强调：“青年一代有理想、有担当，国家就有前途，民族就有希望，实现我们的发展目标就有源源不断的强大力量。”

十四届全国人大代表中的“90后”代表还有很多。比如，全国人大代表、杭州技

师学院教师杨金龙，他曾在第43届世界技能大赛中，凭借精湛的技艺一举夺得汽车喷漆项目金牌，在今年全国人代会上他带来了关于加大中国式现代化技能人才培养的建议。

全国人大代表、内蒙古北方重工业集团有限公司防务事业部502车间数控车工刘彦冰，他先后荣获2022年包头市五一劳动奖章、内蒙古技术能手等荣誉称号，2022年申报国家发明专利1项，是公司最年轻的高级技师。刘彦冰说，当人民的代表，就要为人民想事、办事。作为履职新手，他正抓紧学习，处处留心，尽快提升为人民群众办实事、办好事的履职本领。

还有张雨霏、文晓燕、陈雨菲、吕扬等运动员代表，师延财、高珂、杨恩兰等技能人才代表，许泽荣、杨昌芹、张志菊、廖志略、徐瑶等“新农人”代表，李肖娜、王争、杨会芳等社区、高速公路收费、幼教等领域基层代表。

“‘90后’代表来自各行各业，都是各自领域的杰出代表。扎根基层一线，密切联系群众，注重调查研究，是他们履职的显著特征。在今年的全国人代会上，‘90后’代表共提出了136件建议。从青年代表提出建议的情况看，他们较为关注的是‘地区发展规划’、‘运输业专项规划’和‘乡村振兴’等类别。此外，‘90后’代表还关注‘民族传统文化’、‘乡村治理’和‘养老事业’等类别。这些建议内容与党的二十大作出的各项战略部署高度契合，充分说明代表提出建议做到了严把政治关、质量关，是‘民有所呼、我有所应’的生动体现。”全国人大常委会副秘书长郭振华表示，“90后”代表融入各行各业，积极履职建言，是推进中国式现代化的中坚力量。

“青年兴则国家兴，青年强则国家强。”在向第二个百年奋斗目标进军的伟大征程上，青年是“接班人”，是“先锋队”，是与新时代同向同行、共同前进的一代。从乡村到城市，从内陆到边疆，从科研基地到车间厂房……“90后”代表在祖国大地奏响青春报国强音，他们的民主故事精彩纷呈，必将书写绚烂多彩的青春履职答卷。

（摘自：2023.06.01《中国人大网》）

乡亲的笑脸是我最大的幸福

——记甘肃省宁县人大代表张小庆

甘肃省宁县地处“天下黄土第一塬”——董志塬腹地，境内梁峁纵横、沟壑交错。受周祖文化影响，这里的人世代以务农为业。这片有着几千年农耕文化历史底蕴

的黄土地，养育了一位怀有深厚农业情结的农民企业家，他以引领地方经济发展为己任，投身乡村振兴，带领乡亲们致富奔小康，受到群众拥护和赞誉——他就是宁县十八届人大代表张小庆。

胸怀大局 守正创新善作为

“作为一名民营企业界的人大代表，更要全力办好企业，勇担社会责任。”甘肃鑫圆建设集团有限公司董事长张小庆，就是这样一位有担当的民营企业家。

甘肃鑫圆建设集团有限公司创建于2010年，秉承“以人为本、诚信合作、开拓创新”的经营理念，借助地方经济快速发展的东风，逐渐成长为庆阳市建筑行业先进单位。

在公司发展上，出身贫寒的张小庆总是敢为人先、守正创新。2015年，在公司承建的古和公路建设项目中，张小庆率先引进并使用当时国内最先进的“水泥混凝土滑膜式摊铺机”，改善了原有水泥混凝土道路施工工艺，提升了施工效率，保证了工程质量。该项目被选为“全国农村公路现场会”观摩项目，接受交通运输部、全国各省市交通主管部门领导检验，获评“四好农村公路”“省级文明样板路”等殊荣。之后，张小庆又率先引进了德国维特根水泥稳定冷再生机等先进机械设备，在庆阳市建筑行业引发强烈反响，带动并提升了当地公路施工工艺及机械化作业水平。

张小庆骄傲地说：“多年来，公司承建的工程从未出现过一例质量安全事故，也从未发生一例经济合同违约事件，带动群众就业上万人次。这是我最引以为荣的事情。”

心系人民 投身农业谋发展

“我是农民出身，为农民办事是我最大的心愿，引领群众增收致富是我作为人大代表义不容辞的责任。”在建筑行业创业成功的张小庆，牢记选民期盼，情系农村发展，全然不顾农业“投资大、周期长、效益低、回报慢”，义无反顾投身农业，引领乡亲们大力发展农业产业。

2022年年初，张小庆成立甘肃京穗农业科技开发有限公司，圆了他转型农业发展的的心愿。新公司按照“一年打基础、三年见成效、五年大发展”的思路建设运营，围绕农业增效、农民增收这一目标，大力发展农作物良种“育繁推一体化”、有机蔬菜种植、优质粮食生产加工和销售。

上半年，在张小庆的领导下，公司各项重点任务推进顺利。先后与省（市）农科院、陇东学院、甘肃和恒等科研院校签订了合作协议，完成了科技成果转化、联合研发、试验示范基地建设等合作。与省农科院签订了小麦新品种陇鉴116生产经营合同；

从甘肃和恒种业公司引进玉米新品种 34 个，其中试验品种 14 个，生产示范品种 20 个，在宁县布设示范点 3 处。在市农科院宁县和盛基地示范种植青贮专用玉米新品种大京九 23 号 100 亩，在春荣镇李台村代繁试制敦玉 735 玉米新品种 50 亩。

公司采取土地流转、承包租赁、订单种植等模式，选择土壤肥力好的区域，集中推广各类先进实用技术，规模发展种植优质专用小麦、粮饲兼用玉米、巨菌草等优质牧草种植基地 3 万亩。计划到 2026 年，基地建设上规模，全程实现机械化，产品达到深加工，产值达到 5000 万元，创建省级农业产业化重点龙头企业，助推宁县乃至全市农业高质量发展。

谈到公司的未来，张小庆自信满满地说：“新公司以良种引进、规模化种植、标准化生产、市场化经营为模式，着力发展现代化大农业，积极推动农业增效、农民增收、乡村振兴。”

肩负使命 回馈社会立标杆

“人大代表不仅是一种荣誉，更是一份沉甸甸的责任。”作为民营企业家，张小庆常怀感恩之心，希望公司在不断发展的同时，能够更多地回报社会大众。

张小庆非常关注弱势群体，在他的带领下，公司出资 130 余万元，硬化了贫困村道路 7.3 公里，解决了周围群众行路难问题。逢年过节，他都会深入公司困难职工、鳏寡孤独户送去温暖。

张小庆还十分关心教育事业，2019 年“六·一”儿童节前夕，他捐款 10 万余元，给全县近 30 所幼儿园、小学的孩子送去节日礼品和祝福。每年高考过后，他都会热心过问家庭困难的孩子，出资帮扶他们圆梦大学，这一习惯保持了近十个年头。

面对新冠肺炎疫情，张小庆伸出援助之手，为县公安局及部分乡镇捐款 10 万余元及紧急医疗物资……

有人问张小庆一共捐助了多少钱，他由衷地说：“我没有确切算过，但乡亲们的笑脸，永远是我最大的幸福。”

张小庆常说：“人大代表来自于人民，植根于人民，要始终保持与人民群众的密切联系，认真听取民声民意，竭力为老百姓办实事、办好事。”近年来，他先后围绕乡村振兴、营商环境、民生改善等议题提出数十条意见建议，倾力工业企业，致力现代农业，为宁县经济社会高质量发展作出了积极贡献。

（供稿：宁县人大常委会办公室 王俊宁）

用法治力量推动湿地保护高质量发展

——全国人大常委会开展湿地保护法执法检查

导读：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视湿地保护修复工作，将其作为生态文明建设的重要内容，作出系列决策部署。以习近平生态文明思想为根本遵循和行动指南，我国湿地保护修复取得历史性成就，发生历史性变革。今年5月16日，全国人大常委会启动湿地保护法执法检查，用法治力量推动湿地保护高质量发展。

加强湿地保护，是生态文明建设的题中之义，更是中国式现代化的必然要求。

践行习近平生态文明思想、贯彻党中央决策部署，2021年12月24日，全国人大常委会表决通过了湿地保护法，为湿地保护修复提供坚实有力的法治保障。2022年6月1日，法律正式施行。

为促进人与自然和谐共生，推动湿地保护法全面有效贯彻实施，今年5月16日，全国人大常委会湿地保护法执法检查组召开第一次全体会议，明确于5月至7月开展湿地保护法执法检查。

中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长李鸿忠主持会议并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平生态文明思想，从建设人与自然和谐共生的现代化的高度，增强贯彻实施湿地保护法的责任感使命感，扎实做好执法检查各项工作，用法治力量推动湿地保护高质量发展。

坚守使命责任 扎实做好执法检查各项工作

湿地与森林、海洋并称为地球三大生态系统，具有涵养水源、调节气候、改善环境、维护生物多样性等多种生态功能，被称为“地球之肾”。

党的十八大以来，习近平总书记多次在考察中强调湿地的重要性，对湿地的保护和恢复一直牵挂于心。在长江之畔、黄河之滨、彩云之南、塞北之地，习近平总书记针对湿地保护的指示要求，引领我们走出一条保护和发展协同共进的新路径。

此次湿地保护法执法检查方案明确，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平生态文明思想、习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实党的二十大精神、中央人大工作会议精神 and 十四届全国人大一次会议精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚持全过程人民民主，突出问题导向，坚持正确监督、有效监督、依法监督，坚持和完善生态文明制度体系、促进人与自然和谐共生，推动湿地保护法全面有效贯彻实施。

执法检查组由全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、丁仲礼担任组长，全国人大常委会委员、环资委主任委员鹿心社担任副组长，分为3个检查小组赴黑龙江、安徽、江西、山东、海南、四川等6个省开展实地检查，同时委托上海、江苏、福建、湖北、广西、西藏、青海、宁夏等省（区、市）同步对本行政区域内湿地保护法的实施情况进行检查，体现出全国人大常委会推动湿地保护法全面有效贯彻实施的决心。

据悉，在执法检查过程中，检查组将重点检查法律学习宣传普及，配套法规、标准的制定等情况；政府及其有关部门湿地保护法定职责落实情况；湿地保护执法司法情况；湿地分级管理及名录制度落实等情况；湿地保护与合理利用、修复情况；湿地规划、调查评价和重要湿地资源动态监测与预警情况；法律实施中存在的主要问题和原因，深入推进法律实施的意见建议等七个方面内容。

执法检查组将学习宣传习近平生态文明思想，贯彻落实党中央关于生态文明建设等重大决策部署列入执法检查工作中。在执法检查的同时，检查组将深入开展法治宣传教育，在“学习强国”平台组织开展“湿地保护法”专项答题，组织开展法律知识问卷调查等。

为践行全过程人民民主，检查组将邀请全国人大代表参加执法检查，并在实地检查期间召开五级人大代表座谈会，广泛听取代表意见建议，带动人民群众积极参与。此外，将采取常规检查与随机抽查相结合、网络调研与问卷调查相结合等多种方式开展检查工作，并且委托第三方对全国范围内的湿地保护法实施情况开展评估研究。

根据工作安排，今年9月上旬，执法检查组将召开第二次全体会议，总结执法检查工作，对执法检查报告稿进行修改完善。10月下旬，全国人大常委会将听取和审议关于检查湿地保护法实施情况的报告。

“此次湿地保护法执法检查政治站位高、各环节设置合理，通过听汇报、现场看、

座谈会等形式广泛听取各方面意见，是全过程人民民主的生动体现。”即将随执法检查组赴海南检查的全国人大代表、四川农业大学校长吴德说。

“湿地保护法实施近一年，全国人大常委会即启动执法检查，体现了党和国家对生态安全的高度重视，体现了发展和安全并重，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。”同样，将参加海南实地检查的全国人大代表、海南省保亭黎族苗族自治县副县长吕妍说。

成效初步显现 推动湿地保护法全面有效实施

法安天下，德润人心。湿地保护法执法检查组第一次全体会议指出，湿地保护法是新时代湿地保护工作的一项标志性成果，实施近一年来取得初步成效。要紧紧围绕推进中国式现代化，立足实现中华民族永续发展，推动湿地保护法全面有效实施，为子孙后代留下优美生态环境和广阔发展空间。

徒法不足以自行。湿地保护法第五条明确，国务院林业草原主管部门负责湿地资源的监督管理，负责湿地保护规划和相关国家标准拟定、湿地开发利用的监督管理、湿地生态保护修复工作。国务院自然资源、水行政、住房城乡建设、生态环境、农业农村等其他有关部门，按照职责分工承担湿地保护、修复、管理有关工作。

近一年来，上述部门在落实湿地保护法过程中，有何成效？在湿地保护法执法检查组第一次全体会议上，来自湿地保护法实施主管部门的有关负责同志向执法检查组汇报了法律落实情况。

对湿地实行分级管理及名录制度，是湿地保护法的重大制度设计。

国家林草局有关负责同志表示，湿地保护法实施近一年来，该局积极推进国家重要湿地、省级重要湿地和一般湿地三级管理体系建设。截至目前，全国共有国际重要湿地 82 处、国际湿地城市 13 个。一年间，该局实施一批湿地保护修复项目，新增和修复湿地 80 余万公顷，出台了国家重要湿地认定和名录发布规定、重要湿地修复方案编制指南等 8 项配套制度。

滨海湿地是海岸带地区独特的自然资源，具有重要的生态功能。湿地保护法规定，要加强对滨海湿地的管理和保护，严格管控围填滨海湿地。

自然资源部有关负责同志介绍，依照法律要求，该部严格管控围填海、保护滨海湿地，有效遏制大规模违法填海活动。同时，组织实施“蓝色海湾”整治行动、渤海综合治理攻坚战生态修复和海岸带保护修复工程等重大项目，全国已整治修复滨海湿地45万亩。

城市湿地既能为城市提供水源、调节气候、净化空气，还是居民共享的绿意空间。湿地保护法要求加强对城市湿地的管理和保护，提升城市湿地生态质量。

住房和城乡建设部有关同志指出，该部认真贯彻落实湿地保护法，将城市湿地作为城市重要生态基础设施，切实加强保护和管理，并将城市湿地保护工作与园林城市建设、黑臭水体治理和海绵城市建设等工作有机结合。在湿地保护法颁布后，立即修订国家园林城市评选标准，增加城市湿地保护实施率和蓝绿空间占比等指标的分值权重。同时，推进城市污水再生利用，改善城市湿地环境。

“鹰击长空，鱼翔浅底，万类霜天竞自由。”湿地是众多野生动物的栖息地。湿地保护法明确要维护湿地生态功能及生物多样性，预防、控制、消除有害生物对湿地生态系统的危害。

农业农村部有关负责人表示，该部加强水生生物资源养护，全面推进实施长江十年禁渔，深入实施中华鲟、长江江豚等旗舰物种保护行动计划。同时，做好外来入侵物种防治，强化水生生物增殖放流管理，明确适宜放流和禁止放流的水生物种，引导社会公众规范放生，禁止向湿地放生外来物种。

此外，生态环境部、水利部、国家发展改革委、科技部、财政部、最高法、最高检等部门也向湿地保护法执法检查组作了汇报，介绍了依照湿地保护法有关规定，各部门推进湿地保护工作的相关情况。

坚持问题导向 织密扎牢湿地保护的“法治网”

问题是时代的声音。坚持问题导向，也是执法检查的题中应有之义。带着问题意识去看，对着法律条文去查，执法检查才有力度和深度，才能真正发现法律实施中存在的问题，找出好的解决办法。

事实上，在湿地保护法执法检查组第一次全体会议召开之前，全国人大常委会就

已先行一步赴基层调研，主动寻找问题。5月6日至9日，全国人大常委会调研组到浙江开展湿地保护法执法检查前期调研。

坚持问题导向，调研组一路走、一路看、一路问、一路思考，提出要推动政府及有关部门有效落实法定职责，推动落实分级分类管理名录制度，推动湿地面积总量管控制度落实，推动重要湿地的科学修复，加强湿地保护监督管理，推动配套法规规章制定。

坚持问题导向的作风同样体现在湿地保护法实施部门的汇报中。在湿地保护法执法检查组第一次全体会议上，有关部门的负责同志实事求是，既汇报在推进法律实施工作中取得的成效，又承认不足、坦言问题，体现了高度的责任感。

“一些地方湿地保护法治观念有待加强，相关配套制度还需健全”，“个别地方还存在落实总量管控有难度、保护修复资金投入总量不足等问题”，“对候鸟迁徙节点、小微湿地保护力度仍有不足”……这些问题切中肯綮，成为执法检查组的重要参考资料。

在湿地保护法执法检查组第一次全体会议上，李鸿忠指出，此次执法检查要坚持问题导向，准确把握法律的立法宗旨和原则，推动各地各部门加大湿地保护力度，落实湿地保护修复制度；重点了解法定职责落实情况，依法推动各级政府及有关部门形成一体推进、合力保护湿地的工作格局；深入了解相关制度机制的建立和运行情况，严格防范、依法整治违法行为；推动相关部门和地方及时开展配套法规规章制定修订工作，织密扎牢湿地保护的“法治网”。

本次执法检查延续以往做法，邀请湿地领域相关全国人大代表加入执法检查组。认真领会会议精神后，代表们结合法律内容和自身观察，有不同的关注点。

“判断湿地是否保护好、修复好，大致有三个方面的评判标准。观察植被生长情况，这是较浅层的；观察动物种群的多样性、数量，是较深层的；通过碳汇、水底淤泥微生物等，观察湿地是否形成完备生态系统，是更深层的。”吴德告诉记者，“在执法检查中，我比较关心湿地保护的边界问题。自然湿地和人工湿地是不同的，前者经过多年的演化，形成了完备的生态系统，重点在于以系统性思维保护修复；后者现在很多城市都在建设，但是否真正具有湿地功能，还需以学科上的标准来衡量，更多的还需加大投入，形成完善的动植物、微生物系统。”

“作为土生土长的海南人，我一直关心海南生态安全，关注湿地的保护。”吕妍

比较关注湿地修复的落实情况。

“我了解到，在全球各国一些地方，湿地正以惊人速度消失，湿地消失会导致水资源短缺、粮食减产、气候恶化、生物多样性下降等问题，威胁人类生存。就海南来说，多年前由于水产养殖和排污导致一些沿海区域水体富营养化，红树林等植被退化，近年来大力开展了退塘还湿行动，抢救修复了一些湿地，因此我想再深入了解修复的近况。”吕妍说。

采访手记：

依法守护“地球之肾”

湿地，能够调节水分平衡、滞留有毒物、有效控制洪水、防止土壤沙化……众多有益的功能赋予它“地球之肾”的美誉。对我国而言，它的重要性却远不止于此。

千百年来，大到江河湖泊，小到水田浅渚，一片片湿地共同为华夏构筑了广博的绿意空间。它调节气候，赋予华夏气象万千；它产生资源，保障华夏物阜民丰；它寄托情思，孕育华夏万古风流……而今，这片亘古的绿意空间，其保护走上了法治轨道，也即将披上监督之甲。

2021年12月24日，全国人大常委会表决通过了湿地保护法；2022年6月1日，法律正式施行；2023年5月16日，开启执法检查。以这三个时间点为锚点，回顾不到一年半时间的立法、监督脉络，足见全国人大常委会推动湿地保护的节奏之紧、步履之坚、决心之大。

再看此次执法检查的行程，黑龙江、安徽、江西、山东、海南、四川。省情不同、地理位置各异，但内陆、沿海并举，南北兼顾，其目的就是要遍览泽海，全方位了解各地落实湿地保护法的情况。加之常规检查与随机抽查相结合、召开五级人大代表座谈会、引入第三方评估等环节设计，可以想见，此次执法检查必将客观、全面、满载民意，展现出全过程人民民主的风采。

接下来的几个月间，湿地保护法执法检查将为湿地保护赋予怎样的动能？让我们一同期待！

（摘自：2023.05.31《中国人大网》）

广东：“全过程”汇集民意 高质量办好人大代表建议

代表建议传递人民呼声，凝聚人民期盼。广东省人大常委会聚焦高质量发展首要任务、聚焦增进民生福祉、聚焦现代化建设新征程中的法治需求，推动代表提出高质量建议、承办单位高质量办理代表建议，将代表的建言献策转化为深化改革、破解难题、推动高质量发展的政策措施，成为践行全过程人民民主的生动实践。

走进南沙口岸大厦海关审单大厅，虽然正值办理业务的高峰时段，却呈现出忙而不乱、井井有条的景象。这一切正是得益于广东国际贸易“单一窗口”建设。“单一窗口”整合了分散在各口岸管理部门的应用系统，成为一个“门户”入网、一次认证登录、“一站式”的国际贸易综合服务平台。

去年1月，省十三届人大代表谢松提交的《关于进一步优化广深口岸营商环境，赋能广东外贸高质量发展的建议》被列为省人大常委会重点督办建议。一年来，代表提出的建议办理工作均取得阶段性成效，办理工作被评为2022年全省人大代表建议办理工作优秀案例。

代表建议不仅关注高质量发展“大主题”，还紧贴民生“小切口”。2022年7月，佛山市顺德区全区十个镇街公办小学都实现了小学生在校午休由“趴着睡”变为“躺着睡”，这背后得益于顺德区人大常委会重点督办代表建议，大力监督推进小学生“优质午休”工程。

2022年6月，胡志华代表在参加当地电台节目时了解到，顺德区还有部分镇街的小学没有实施小学“优质午休”工程，于是，他向顺德区人大常委会提交了《关于全面落实顺德区“小学舒心午休工程”的建议》。《建议》在顺德区人大常委会的督办下，全区公办小学的学生校内午休实现了100%“躺着睡”。

近年来，在全省人大代表与各承办单位的共同努力下，代表建议办理工作取得新成效，一个个“金点子”从“纸上”落到“地上”，成为推动广东高质量发展的实招、硬招，让“代表提的”“百姓盼的”和“政府干的”紧紧相连。

（摘自：2023.05.23《广东人大网》）

江西瑞金：人民代表大会制度从这里走来

中央苏区时期，中国共产党在江西瑞金领导建立了中华苏维埃共和国，创建了苏维埃代表大会制度，探索以制度法理推进实现民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等，让苏区民众真正当家做主人，享有“广泛、真实、管用”的人民民主。这是新中国人民代表大会制度的雏形与根源，是发展全过程人民民主的初创与发端，人民代表大会制度从这里走来。

“党的领导”的根本原则在这里确立

党对苏维埃代表大会的领导，体现在党对苏维埃代表大会的把舵定向上。中华苏维埃第一次全国代表大会（一苏大会）召开之前，中央政治局常委会讨论了准备提交全国苏维埃代表大会的决议案和法律草案，确立了苏维埃政权的国体和政体等。毛泽东强调，要严格按照党组织事先讨论通过的方案，确定苏维埃代表大会的内容和议程。一苏大会通过的包括《中华苏维埃共和国宪法大纲》在内的各项法律和决议案，都完整准确地贯彻了中央的精神和要求。

党对苏维埃代表大会的有效领导，还体现在保证工农群众充分享有民主权利上，选举出党对于苏维埃委员拟定的建议名单。1931年2月，中央政治局召开会议，提出了中央执行委员会的建议名单。根据中央的提议，毛泽东在中华苏维埃共和国中央执行委员会第一次全体会议上，当选为中央执行委员会主席和中央人民委员会主席。“毛主席”的称呼从此叫响，传遍全中国。

“当家作主”的政治参与在这里体现

中华苏维埃代表大会制度，是人民真正当家作主的伟大预演，是发展全过程人民民主的伟大尝试，是“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”的理论萌芽。

在民主选举方面，宪法大纲规定：苏维埃公民在16岁以上皆享有苏维埃选举权和被选举权，直接选派代表参加各级苏维埃的大会，讨论和决定一切国家的地方的政治事务。中央苏区先后进行了三次大规模的民主选举运动，许多地方选民参选率都在80%以上，广大工农群众选出了自己可以信赖的代表参加国家政权的管理。

苏维埃代表大会制度下的民主决策，主要体现在各项法律、法规、条令，由代表大会根据工农利益制定和颁布，一切重大问题根据民意讨论决定。在制定法律时，让建议、起草、审议、通过、颁布五个程序衔接有序；在进行修改法律的决策时，能采取自下而上的方式，尊重基层群众的意见建议；对法律法规执行过程中存在的缺点和问题，广泛征求选民的意见。

工农群众专政的苏维埃是群众自己管理自己生活的工具。苏维埃的政权机关，由工农群众所选举的代表组成，并直接对选举人负责，要定期向选举人报告工作。上至中央政府，下至乡、区苏维埃一概不能例外。并且“政府工作人员由选举而任职，不胜任的由公意而撤换，一切问题的讨论解决根据于民意”。这种在民主选举基础上产生的代表会议制度，保证了工农群众能选出自己所信任并能代表自己意志和利益的代表参加政权的管理，体现了人民当家作主。

苏维埃工农群众有权对政府工作人员进行直接监督。党和苏维埃政府创造各种条件倡导苏维埃公民对苏区党政工作人员实行“全方位”民主监督。苏维埃政府在工农检察部设立控告局，建立工农通讯员队伍，经常组织突击队和轻骑队进行明察暗访、突击检查等，以充分发挥群众民主监督作用。苏维埃的民主监督，还体现在广大选民对自己选出的代表具有充分的监督权。

“一府两院”的基本雏形在这里孕育

苏维埃政权创立了“一府两院”的国家基本形态雏形，它们由苏维埃代表大会选举产生、对苏维埃代表大会和执行委员会负责、受苏维埃代表大会和执行委员会监督，为新中国人民代表大会制度基本体系的形成提供了直接源泉。

探索建立权力架构。宪法大纲规定：全国苏维埃代表大会是中华苏维埃共和国的最高政权机关。中华苏维埃全国代表大会闭会期间，由其选举产生的中央执行委员会为中华苏维埃共和国的最高政权机关。在中央执行委员会闭会期间，中央执行委员会主席团为中华苏维埃共和国的最高政权机关。

探索建立行政架构。一苏大会时，中央人民委员会设有外交、军事、劳动、财政、土地、教育、内务、司法、工农检察等九部和国家政治保卫局。中华苏维埃第二次全国代表大会（二苏大会）后，人民委员会共设十一部（委）一局，增设粮食部和国民

经济部，将原工农检察部改为工农检查委员会。

探索建立司法架构。从中央到地方设立最高法院和省、县、区三级裁判部的四级司法组织系统。其中，最高法院隶属中央执行委员会，并受其领导，是国家最高审判机关和国家审判程序上的最后判决机关，经其判决的案件为终审判决。地方各级裁判部由最高法院实行垂直领导，同时受同级苏维埃执委会指导，行使司法权时具有相对独立性。

探索建立五级组成架构。中华苏维埃代表大会制度，包括乡、区、县、省和全国五级代表大会制。乡苏维埃代表大会的代表由选民直接选举产生，区、县、省苏维埃代表大会，均由下一级代表大会按一定比例所选举的代表组成，并选举产生区、县、省苏维埃政府组成人员。苏维埃全国代表大会，由各省苏维埃代表大会所选举的代表组成，并选举产生中华苏维埃共和国中央政府组成人员。

“执政为民”的初心在这里实践

苏维埃代表大会制度作为工农民主专政的政体，始终坚持为民执政、执政为民。宪法大纲规定：中国苏维埃政权以彻底的改善农民生活为目的，以彻底的改善工人阶级的生活状况为目的。毛泽东在二苏大会上强调，要关心群众生活，注意工作方法，真心实意地为群众谋利益。

首先，立法坚持以工农群众为中心。以合法性制度设计保证工农群众在社会中的地位，从而使广大工农参与政治活动有法可依、有章可循。如颁布土地法，实现耕者有其田；颁布劳动法，提高工人政治地位，保障工人合法权益。其次，建设坚持以工农群众为中心。在拓宽工农群众参与政治渠道基础上，进行广泛宣传动员，让工农群众有组织地加入地方苏维埃政权和各种群众性组织，进行苏维埃各种事业建设。最后，权利坚持以工农群众为中心。让工农群众发挥主观能动性，依法表达自己的政治要求，积极行使当家作主的权利，并不断推进工农群众自身的政治解放。所以说“苏维埃实现了世界上最完满的民主制度，他是为广大大众直接参加的，他给予广大大众以一切民主的权利”。

（摘自：2023.03.03《学习时报》第七版）

1979：地方人大常委会诞生记

1979年，新中国民主进程的重要节点，铭刻着一段值得回忆的历史。

1979年7月1日，五届全国人大二次会议通过的《关于修正中华人民共和国宪法若干规定的决议》和地方组织法规定，县和县以上的地方各级人大设立常委会。这年，全国有22个省、自治区、直辖市召开人代会，选举产生了本级人大常委会。

孕育：三次动议

雄鸡一唱天下白。

1949年，苦难中国迎来了春天。经过艰苦卓绝的革命斗争，中国人民终于推翻三座大山，翻身得解放。

1949年9月，《共同纲领》确立人民代表大会制度为新中国政体。1949年10月，新中国成立时，没有立即普选产生人民代表大会。顾昂然解释说，当时普选的条件还不具备，因为军事行动还没有完全结束，土地改革还没有彻底实现，各界人民群众还没有充分组织起来。

1954年9月，人民代表大会制度在全国范围内建立起来，但地方人大常委会并没有同时设立。据介绍，对于是否设立地方人大常委会，一直存在不同看法。从最初的讨论、酝酿，到最后决定、建立，历经了漫长的历程。

第一次“孕育”发生在1954年制定宪法前后。1954年，宪法草案交由全民讨论。有人提出，地方各级人民代表大会也应该和全国人大一样设立常委会。这个意见没有被采纳。当时认为，全国人民代表大会工作很繁重，不是地方各级人民代表大会所能够相比的。全国人民代表大会行使国家立法权，地方各级人民代表大会没有这一职权，而且越是下级人民代表大会，因为地区越小，越容易召开会议，所以地方各级人民代表大会不需要在人民委员会以外另设常务机关。

第二次“孕育”发生在1957年。由于地方人大不设常委会，很快出现了问题。比如，在代表大会闭会期间，人民委员会行使权力机关的常设机关和执行机关双重的职权。1957年上半年，全国人大常委会对如何健全人民代表大会制度问题进行了专题研究。全国人大常委会副委员长、秘书长彭真同志提出，省、市、自治区和县人大没有

常设机关，在大会闭幕之后，没有一个对政府工作进行经常监督的机关。他认为，在县级以上地方人大有考虑设立常委会的必要。

第三次“孕育”发生在1965年。1965年，全国人大常委会根据实际需要，又提出了县级以上地方各级人民代表大会设立常委会的问题。一方面，随着社会主义革命和建设事业的发展，我国地方政权机关的任务十分繁重，需要提拔一批年轻力壮的干部到政府工作。另一方面，设立常委会可以在人大闭会期间开展经常性工作，对地方一些重大问题及时讨论并做出决定，特别是加强对地方政府的监督。这时，各方对县级以上地方人大设立常委会已经取得基本一致意见。

诞生：上下同心

在新中国民主沃土上，进步的制度和观念一旦孕育，就会生根发芽。

1979年，第四次提出县级以上地方人大设立常委会。

这是一个拨乱反正的关键历史节点。中国向何处去？经历了“文化大革命”阵痛的中国人痛定思痛，重新思考这个多难民族的前途。

1978年底召开的党的十一届三中全会，吸取历史的教训，提出加强社会主义民主法制建设这一重大历史任务。

1979年2月，全国人大常委会成立了一个对中国民主法制建设起到非常重要作用的工作机构——法制委员会。由80人组成，彭真担任主任。

3月8日，顾昂然来法制委员会报到。3月9日，彭真开会研究立法建议。当时参加会议的还有刘复之、王汉斌、张友渔等人。

3月19日，法制委员会召开第一次会议，彭真在会上谈了法制委员会的任务和当前的工作。彭真说，立法任务很重，一般的务虚会就不要开了，当前工作就是加紧制定7部法律。这7部法是指刑法、刑事诉讼法、选举法、地方人大和政府组织法、法院组织法、检察院组织法、中外合资经营法。

3月31日，彭真找顾昂然谈选举法和地方组织法问题，提出主要考虑三个问题：改革委会问题、地方立法权问题、地方人大设常委会问题。

彭真当时已经70多岁，当年5月曾生病住在北京医院，还把顾昂然找到医院去研究问题。

设立地方人大常委会也成为地方的呼声。全国人大常委会法制委员会在征求对地方组织法修改意见时，许多地方也提出，省、自治区、直辖市、自治州、设区的市、县、不设区的市、市辖区人大应建立常设机关。

1979年5月17日，彭真专门向中央写了报告，提出关于县级以上地方人大设立常委会的问题有三个方案：一、用立法手续把革命委员会体制固定下来。这样做，不赞成的人可能很多。二、取消革命委员会，恢复人民委员会。这样做，在名义上虽然取消了革命委员会，但对于扩大人民民主、健全社会主义法制不一定能有多大实质性的帮助和改进。三、县以上地方各级人民代表大会设立常务委员会，并恢复人民委员会作为行政机关。这个方案可能比较好些。

中央领导同志审阅了这个报告，邓小平批示：“我赞成第三个方案”。

据顾昂然回忆，彭真带回邓小平的意见，大家深受鼓舞。邓小平对彭真说：“县级以上地方人大设立常委会，是一个重大改革。”

1979年7月1日，五届全国人大二次会议表决通过了《关于修正中华人民共和国宪法若干规定的决议》和7部法律。这是民主政治和法制历史上非常重要的日子，是一个非常大的政治举措。这次会议通过法律明确，县级以上地方各级人大设立常委会。

1979年下半年，在县、自治县、不设区的市和市辖区进行人大代表直接选举试点的基础上，首批66个县级地方人大常委会在试点中产生了。

1979年8月，西藏自治区和青海省先后召开人大会议，分别设立了人大常委会。其后新疆、河南、北京、江苏等20个省、自治区、直辖市人大设立了常委会。另外7个省、自治区、直辖市人大常委会在1980年设立。两个后设立的省级行政区海南省和重庆市，在1988年8月和1997年6月分别设立了人大常委会。

起步：摸索前行

1979年12月7日至13日，北京市七届人大三次会议召开，选举产生了第一任市人大常委会组成人员。作为北京市组织部副部长，李源富参与这次会议的筹备。后来，他调到市人大常委会工作，担任北京市人大常委会代表联络室副主任。

当时，北京市人大常委会办公厅设在北京市台基厂大街8号院，是一栋欧式的2层小楼。1980年1月，李源富和同事一起从全国人大常委会办公厅领回国徽，与“北

京市人民代表大会常务委员会”的牌子一同挂在办公楼前。

1979年12月24日,北京市七届人大常委会第一次会议在人民大会堂北京厅召开。李源富回忆说,当时,这个会到底怎么开法,主任们也不清楚。市人大常委会主任贾庭三决定一切程序照全国人大常委会会议方式办。李源富专门到全国人大常委会办公厅秘书局要来一套会议工作程序文件。

顾昂然说,地方人大常委会是新生事物,如何开展工作需要研究。黑龙江省人大常委会的同志专门来到北京,向全国人大常委会办公厅请教。全国人大常委会办公厅决定,请地方来列席会议,召开座谈会。1980年4月8日,省级人大常委会负责人第一次列席了全国人大常委会会议。

开始的时候,地方人大常委会老同志比较多,社会上也有一些议论。彭真就此说,人大常委会是权力机关,也是工作机关,不是“养老院”,而要依法行使权力,进行工作。

1980年8月14日,彭真在座谈会上说,地方人大设立常委会,在人大闭会期间,人民通过人大常委会和人民政府管理国家,9亿人民把国家的命运掌握在自己手里。上一级人大常委会与下一级人大常委会要加强联系,但是,它们之间没有领导关系。

中央高度重视地方人大常委会建设。顾昂然说,1980年后,中央专门发了几个文件,转发了彭真的几次讲话。中央文件规定,“县以上地方各级党委要把加强对地方各级人大常委会的领导,作为自己的一项重要任务,定期研究人大常委会的工作,凡是按照法律规定应当提交人大常委会审议的事项,都要提交人大常委会讨论。党委研究人大常委会工作时,可以通知人大常委会负责实际工作的党员领导干部列席会议。”

“这些文件都是有针对性的,解决实际中的问题,譬如党委和人大常委会的关系问题。有这些文件,就有章可循,理直气壮。”顾昂然解释道。

后来,全国人大及其常委会又根据形势的发展几次修改了地方组织法,制定了代表法、立法法、监督法。这些法律对地方人大常委会依法行使职权做了具体规定,为它们发挥作用提供了进一步保障。通过长期的工作,人们认识到,人大虽然不是火线,但也不是二线,人大是一线,是在民主法制建设的一线上。随着形势的发展,大家的感受越来越深。

(摘自:2023.05.06《人民代表报》)

地方人大常委会会议召集制度亟待完善

李云龙

《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》（以下简称地方组织法）第五十一条规定：“常务委员会会议由主任召集并主持，每两个月至少举行一次。遇有特殊需要时，可以临时召集常务委员会会议。主任可以委托副主任主持会议。”这条规定表明，常委会主任是唯一有权召集常委会会议的法定责任人，没有常委会主任的召集，不能举行常委会会议。然而笔者观察到，目前在地方人大常委会的工作实践中，有的常委会会议是在常委会主任已经“不能”行使召集权的特殊情况下、无法严格按照法律规定召集举行的。尽管地方组织法第五十五条作出了主任因健康情况不能工作或缺位时，由常委会会议推选代理主任职务人选的规定，但这仍涉及推选代理主任职务人选的常委会会议的依法召集问题。这是一个必须引起重视、尽快解决的问题。事实上，类似情况还涉及人民代表大会会议和主任会议的召集。

地方组织法规定，县级以上的地方各级人民代表大会会议由本级人民代表大会常务委员会召集，由常委会决定会议召开的日期并予以公布。如果常委会会议本身不是严格依照法律规定召集举行的，那么其所作出的召开代表大会会议的决定法律效力就会受到质疑。地方组织法第五十四条规定，地方人大常委会主任会议负责处理“决定常务委员会每次会议的会期，拟定会议议程草案”等常务委员会的重要日常工作，表明主任会议是举行常委会会议的前置程序，未经主任会议决定，是不能举行常委会会议的。地方组织法未对主任会议的召集程序作出明确规定，但查阅地方各级人大常委会主任会议议事规则发现，绝大多数的规定是主任会议由常委会主任召集并主持，只有极个别规定主任可以委托副主任召集并主持会议。也就是说，如果常委会主任“不能”行使召集权或“不能”委托他人召集时，主任会议也将无法举行，在此情况下就不可能依法作出召集常委会会议的决定。以上分析说明，现行法律对地方人大常委会会议召集制度的规定，没有完全关照到这样一种特殊情况，即当地方人大常委会主任这一具有唯一性和排他性职务人选，因各种特殊原因“不能”召集时，地方人大常委会会议及主任会议将不能依法召集、正常举行，也会因此影响到代表大会会议的依法召开。比

如，有的常委会主任在任时涉嫌违纪违法接受审查调查后，已经不可能再行使任何法定职权，常委会会议及主任会议就不可能依法召集。但为确保常委会会议“每两个月至少举行一次”的法律要求落到实处，确保常委会工作的正常开展，地方人大常委会会议只能被迫突破法律规定举行并作出相关决议决定。这种情况对地方人大常委会而言实属无奈之举。这不是危言耸听，也非无中生有，请看以下例证。

例证 1：2022 年 11 月 9 日，中央纪委国家监委网站消息：某副省级城市人大常委会主任付某某涉嫌严重违纪违法，正接受中央纪委国家监委纪律审查和监察调查。该市人大常委会网站 2022 年 11 月 18 日消息：11 月 17 日，经市十七届人大常委会第十次主任会议研究决定，市十七届人大常委会第六次会议将于 12 月 1 日举行。该市新闻网 2022 年 12 月 2 日消息：12 月 1 日，市十七届人大常委会举行第六次会议。会议审议通过了多项地方性法规，听取审议了多项工作报告，作出了召开该市第十七届人民代表大会第二次会议的决定。2023 年 1 月 10 日，该市第十七届人民代表大会第二次会议选举产生了新一任人大常委会主任。

例证 2：2022 年 7 月 25 日，辽宁省纪委监委网站消息：该省所辖一设区的市人大常委会党组书记、主任杨某涉嫌严重违纪违法，目前正在接受省纪委监委纪律审查和监察调查。该市人大常委会网站显示，2022 年 8 月 29 日，该市第九届人大常委会举行第五次会议，审议通过了该市人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告，通过了有关人事任免事项。2023 年 1 月 6 日，该市第九届人民代表大会第二次会议选举产生了新一任市人大常委会主任。

例证 3：2022 年 4 月 19 日，云南省丽江市纪委监委网站消息：该市所辖一民族自治县人大常委会党组书记、主任沙某某涉嫌严重违纪违法，正在接受市纪委监委纪律审查和监察调查。相关网站新闻显示，2022 年 5 月 31 日，该县人大常委会决定接受沙某某辞去县第十八届人民代表大会代表职务，其县人大常委会主任职务自行终止。2022 年 7 月 12 日举行的该县第十八届人民代表大会第二次会议上，选举产生了新一任县人大常委会主任。

以上 3 个例证，都在常委会主任已经接受上级纪委监委审查调查“不能”行使会议召集权、其所在的人大常委会已经没有具备法定权力召集会议人选的情况下，举行了主任会议、常委会会议甚至是代表大会会议。这 3 个例证，分别涉及副省级市、设区

的市和县级人大常委会，虽是偶发的个别事件，但也对修改相关法律规定、完善会议召集制度提出了客观要求。除上面这种因人大常委会主任涉嫌违纪违法造成的“不能”外，遭遇意外事故或突发疾病造成亡或丧失行为能力，也将导致常委会主任“不能”行使会议召集权。这些“不能”情形的共同特点是突发性、意外性、严重性，在“不能”情形发生之前，不可能按照地方组织法第五十五条的规定，推选产生代理主任职务的人选，以实现人大常委会工作的连续性。此外，代表法规定的代表资格终止和暂时停止执行代表职务的情形，也会带来常委会会议不能依法召集的结果。比如，现在一些地方的人大常委会主任是由同级党委书记兼任的，如果党委书记因工作变化调离了本行政区，其本级人大代表资格应当终止，其所担任的常委会主任职务也要相应终止。如果不能在其主任职务终止之前完成召开常委会会议推选代理主任的法定程序，则常委会会议的召集权就会出现“真空”。造成这种情况的根源在于地方组织法对人大常委会会议召集制度的规定不尽完善。这种赋权于特定召集人的规定，必然造成因特定召集人的特殊原因不能履职导致会议不能依法召集、正常举行的局面。当地方人大常委会主任因各种原因“不能”召集常委会会议时，没有其他补救措施，如果不强行突破法律规定举行会议，地方人大常委会工作将进入“停摆”状态。

需要特别说明的是，我国地方人大层级多、数量大，可能会出现各种常委会主任不能履职的意外情况，不能因为地方组织法关于常委会会议召集制度的规定与全国人大常委会议事规则的相关规定在原则精神上是一致的，就无视这一问题的存在，或者认为没有必要对地方人大常委会会议召集制度进行完善。地方人大及其常委会会议制度是我国根本政治制度的重要组成部分，是人大及其常委会依法履行职责的重要制度平台，是新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的重要方面。

定期举行常委会会议，是地方人大常委会集体行使法定职权的最基本、最重要的形式，确保常委会会议依法召集、正常举行，对地方人大常委会的重要性不言而喻，可以说如果不能举行会议，常委会就无法履职、名存实亡。完善的会议制度、有效的会议组织，可以更好发挥人民代表大会制度的优势和功效。为从根本上解决前文所述特殊情况下地方人大常委会不能依法召集、正常举行的问题，应对相关法律作出修改，地方人大也须对有关地方性法规作出调整，并认真加以落实。一是在全国人大层面，要尽快对地方组织法相关规定作出修改。参照代表大会由常委会召集的规定，把常委

会会议的召集权从个人手中转移到集体手中，明确规定常委会会议由主任会议召集，并由主任会议确定常委会会议主持人。二是在地方人大层面，要对主任会议议事规则相关规定作出修改。主任会议不指定召集人，实行固定时间例会制，比如每月两次，到期自动启动开会程序。固定时间的主任会议例会，由常委会办事机构提出会议议程建议，做好会议各项准备工作，避免指定召集人可能带来的因特殊情况不能召集的问题。同时规定，常委会主任可以根据需要临时召集主任会议。三是要细化并严格落实代表资格终止的相关规定。现行代表法对代表资格终止情形的规定比较原则，不便操作，应进行细化。对代表资格终止的程序、生效时间等作出明确规定，以便地方人大按统一标准执行。同时，地方各级人大常委会还要在同级党委的领导下，认真落实地方组织法第五十五条的规定，在特定情形下，尽早推选产生代理主任，确保常委会主任职务有序衔接、工作平稳顺畅。

（摘自：2023年第3期《人大研究》）

让调查研究在人大工作中发挥更大作用

王晓琳

近日，中共中央办公厅印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》（以下简称《方案》），对在全党大兴调查研究之风作出全面部署和安排，这充分体现了以习近平同志为核心的党中央对调查研究工作的高度重视。

习近平总书记指出：“调查研究是谋事之基、成事之道，没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权。”“要大兴调查研究之风，多到分管领域的基层一线去，多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方去，体察实情、解剖麻雀，全面掌握情况，做到心中有数。”习近平总书记的这些重要论述，深刻阐明了调查研究的重要性，为全党大兴调查研究、做好各项工作提供了根本遵循。

在新的历史条件下，如何为调查研究注入更多新时代元素，让调查研究在人大工

作中发挥更大作用？这是摆在我们面前的一个重大课题。实践中，我们需要把握好以下几点：

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕党和国家工作大局，提升调研质效

开展调查研究时，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，这是由人大工作的性质所决定的。人大工作关乎举什么旗、走什么路、坚持什么方向这样一些根本性问题，关乎改革发展稳定的大局，关乎民生的改善。因此，作为人大工作的重要组成部分，人大的调查研究具有很强的政治性，它不仅是一种履职方式，也是一项政治活动，必须坚持以正确的思想为指导。习近平新时代中国特色社会主义思想是党和国家必须长期坚持的指导思想，是做好一切工作的根本遵循。其中习近平总书记关于调查研究的一系列重要论述，蕴含着科学的世界观和方法论，对于推动人大调查研究工作不断提质增效，具有十分重要的指导意义。

调查研究必须目标明确、重点突出、有的放矢、直击要害，这样才能收到实效。当前，按照“围绕中心、服务大局”的原则，人大的调查研究必须紧紧围绕党和国家工作大局来谋划和推进；必须紧盯党中央作出的重大决策部署和习近平总书记的重要指示要求是否在人大工作中得到贯彻落实；必须自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，同党中央决策部署和习近平总书记指示要求对标对表。《方案》列举了十二个问题作为调研内容，每一个人大工作都会涉及。可以说，《方案》为我们开列了一份调查研究的任务清单。

把调查研究作为党的群众路线在人大工作中的具体落点

调查研究是人大工作十分重要的基础性环节，是党的群众路线在人大工作中的具体体现，是每一位人大工作者的必修课和基本功。为了贯彻习近平总书记的重要指示精神，十四届全国人大常委会把调查研究摆在十分重要的位置。履新伊始，赵乐际委员长就提出要“注重调查研究、问计于民”。3月21日至24日，委员长赴广东进行调研。调研期间，他深入企业、社区、乡村，走访看望基层干部群众和人大代表。在珠海市香洲区湾仔街道人大代表中心联络站，同基层人大代表亲切交流。主持召开五级人大代表座谈会，围绕做好立法工作、代表工作听取意见建议。赵乐际委员长强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记在

全国两会期间的重要讲话精神，落实党中央关于在全党大兴调查研究的决策部署，认真听取意见建议，广泛凝聚立法共识，做好十四届全国人大常委会立法规划编制工作，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，为强国建设、民族复兴提供坚实法治保障。赵乐际委员长的广东之行，对在人大系统大兴调查研究之风，起到了很好的引领和示范作用。

坚持问题导向，增强问题意识

调查研究就是为了发现问题，并找到解决问题的办法。所以，能不能发现“真问题”、找到“真办法”，是衡量调查研究是否成功的一个重要标准。长期以来，调查研究中常存在一种不良倾向，即不敢正视问题，更不善于发现问题。调研者走走“指定路线”、看看“规定动作”、听听“悦耳之词”，这样的调查研究更像是“走秀”，其结果只能是“认认真真走过场、轰轰烈烈搞形式”。为此，《方案》指出，必须坚持问题导向，增强问题意识，敢于正视问题、善于发现问题，以解决问题为根本目的，真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实，不断提出真正解决问题的新思路新办法。

力戒形式主义和官僚主义，既要“身入”基层，更要“心到”基层

“身入”是“走近”群众，拉近与群众之间的空间距离；而“心到”则是要“走进”群众，拉近与群众的心理和情感距离。真正搞好调查研究，既要“身入”，更要“心到”。“心到”体现了对党的事业的忠心、对百姓疾苦关心、对人民群众的交心、对履行职责的尽心。只有在调查研究中真心实意俯下身来，深入百姓中间，才能听真话、察真情，切实摸清人民群众的急难愁盼和工作落实的堵点淤点。

坚持守正创新，为调查研究注入更多新时代元素

调查研究是我们党的光荣传统和优良作风，在革命、建设和改革的伟大实践中，积累了许多宝贵经验，显示了巨大的功效。当前，如何为调查研究注入更多新时代元素，使其更符合新时代要求、体现新时代特征？特别是随着信息技术的快速发展和新媒体的广泛应用，如何创新调查研究的方式、拓展调查研究的内容、增强调查研究的实效？这都需要我们不断地探索实践。

（摘自：2023.03.30“全国人大”微信公众号）

雨

何 炜

雨，清新而神秘的天气，它像一副半透明的画卷，缓缓展开了所有人的情感世界，这是一幅自然界最常见，却也最令人陶醉的画面。当雨丝缓缓落下，唤醒沉睡的心灵，那些积压的忧愁与忧伤随之消失，让人感受到一种独特的幸福和舒适。

雨，孕育生命，滋润大地，洗礼人心，它给我们带来清新，也给我们带来欢乐。雨让我们感到自然之美，感到自然界的仁慈与和善。在雨的世界里，我伫立在窗前，静静地倾听它的声音。水滴落在玻璃上，带来一丝清润，同样也带来一份惬意。雨一直在洗涤着这个世界，让人感受到生命的力量，也让人感受到人与自然的和谐。

雨，不是万能的药，却具有即时的治愈效果。在那些失落的日子，雨让我感到它是那样的亲切，那样的温润。谁又不会经历一些风雨呢？一些曲折的人生经历、或是一些风吹雨打的彷徨、都需要我们在雨中寻找。即使这场雨再怎么大，再怎么狂，或者再怎么让人惶恐不安，但也一定有它让人喜欢的地方。用心去感受雨，用眼睛去看雨，它会给你带来无尽的感受。雨世界，让我感受到了这个世界的美好和与生俱来的和谐。盼着雨的人，会肆无忌惮地在雨里跳跃；害怕雨的人，会躲进房间中。无论是在雨里跳跃，还是在房间中躲避，我都爱雨，爱这充满魔力的大自然。因为，天空下雨是它的自由，而那些美好的时光只要我们能够把握便是我们的幸福。

雨，它总是给予我们一份宁静，让我们感受到人生的美好和神秘，在它离去之际，它带着我们的感动和思考去走向新的未知的旅程。让我们在雨中感受人生的韵律、感受我们与大自然的深入联系。雨，给了我们另外一种情感，一种充满活力和净化的感觉，让我们在人生的路上更加美丽、更加坚强、更加幸福。

（作者系庆阳市人大代表、合水县医务工作者）

印象聊城

李 燕

前几天，我写了一首歌词，叫《请到聊城来》：
胭脂湖的水鸟划过我的视线，

荷花园的芳香飘进我的心房。
摘一串湿地岛的葡萄，
钓一条东昌湖的鱼，
醉在水城，醉在东昌。

大运河的晨曦点亮我的眼波，
光岳楼的霞光谱成发展的颂歌。
走一走滨河大道的诗情，
看一看街道小区的画意，
美在聊城，美在水乡。

.....

歌词写的是我对新聊城印象，表达的是我对聊城的热爱和赞美。我可以负责任的说，我眼里的聊城，就是这么美，这么靓，这么令我骄傲和自豪。

码头绮思

我们先去闸口参观大小码头。崇武驿大码头位于聊城市区闸口附近运河西岸，码头长 17.5 米，宽 5.8 米，呈"巨"字形。明清时期，这里帆樯林立，有"崇武连樯"之称，系聊城八景之一。小码头位于大码头东约 300 米 运河北岸，宽 8 米，平面呈"凹"字形，原为富商私用码头，至今台阶最上层青石上仍有系缆绳用的圆形穿孔。

风从运河波光里吹来，掠起蓝色的沧桑，穿过青石上原来拴缆绳的圆孔，在我耳旁絮絮。它在这里等了我千年，那火热的情话，怎能一言半语说完？

如今，疏浚了河床，砌上了石岸，开辟了沿河小路，绿化了沿河地面，运河两岸成了四季如画的公园。我徜徉在竹林小路上，放眼望去，满是绿色。深绿浅绿葱绿碧绿，高低错落，清凉顿生。我走在林间小路上，犹如走在流泉飞瀑的山间，置身江南的园林。运河，成了我的皇家花园。

现在我又站在了运河的风里。京杭运河波涛不起，碧水如镜，倒映着两岸绿树红瓦高楼大厦，风情无限，向我展示着运河明珠的光彩和魅力。我流连在运河岸边，久久不愿离开。

会馆遐想

从大码头向西南不远，聊城一中错对面，就是山陕会馆了。据考证，山陕会馆始建于清乾隆八年，是山西、陕西的商人为"祀神明而联桑梓"集资兴建的，从开始到建

成共历时 66 年，耗银 9.2 万多两。这是一处富丽堂皇的古建筑群，远看琼楼玉宇，璀璨多姿；近看，雕梁画栋，金碧辉煌。它是中国重点文物保护单位，是聊城最重要的名胜古迹之一。

走进会馆，亭台楼阁、曲径回廊，每一处彩绘，每一面雕花木窗，甚至每一块砖瓦，都在向我诉说着当年这里的兴盛。

冥冥中，我似乎看到一个穿着长袍的留着大辫子的男子正从山门进来，穿过过楼，路过戏楼和夹楼，望了望钟鼓二楼和南北看楼进入了关帝大殿。他对着关帝像合手三拜，换上新的香火，供上新的贡品，开始打扫大殿，他是这儿的馆主。一会儿，早起的客商开始洗漱，谈论，吃早饭，有的则出门去河边看看自己的货船和货物，还有的沿河张望，看自己等待的货船到达没有。客商们喜欢和馆主去聊天，乡音乡情使他们不再有漂泊的孤独和无助感。馆主消息灵通，人脉丰富，周旋在客商间，为他们排忧解难，搭桥做媒，促成许多生意，也结交了许多朋友。我似乎听到他们的笑声正从雕梁画栋的大殿里撞出雕花的窗子，飞上了那些松柏枝头，惊起一群白鹭。它们沿运河飞呀，飞呀，飞到很远的地方，飞进云层里去了。在它们身后，一个小城，在历史的风里日渐长大，日渐繁荣，终于成了今天的大美聊城。

四河头春游

喜欢在桃花盛开的日子到四河头春游。

骑电瓶车从东环出发到南环与柳园路交接处南行不远，一片片桃林便展现在眼前。这些桃林在河两岸绵延数百米，真像陶渊明笔下的桃花源。“夹岸数百步，中无杂树。芳草鲜美，落英缤纷。”不过，我总是选桃花汛的前期去，此时杏花虽已大部分凋谢，但仍有几树盛开如一团粉色的霞；梨花也开了，花朵比桃杏都大，一朵朵一串串，晶莹剔透，梨花带雨，如少女带泪的笑脸。桃树下没有遍地落英，只有遍野的紫色毋忘我，像一张紫色的纯毛地毯，铺在桃树底下，紫得神秘，紫得灿烂，紫得芳香，又如一片紫色的雾气升腾，弥漫，缭绕于桃树间，做那些如火如荼的桃花的背景色，而桃花则灿烂如骄傲的公主，无忧无虑的、心无城府的、激情满怀地与春天聊得起劲。它们或满树花苞，数点盛开，或团团簇簇，烂漫奔放，一直开到树顶，或绿叶红花相映成趣，各显精神。每一枝每一树都是一幅画，一首诗。“红杏枝头春意闹”、“一枝红杏出墙来”说得是杏花，桃花何尝不是如此呢？“人面桃花相映红。”在桃树下留一张小影，是必不可少的，否则便是辜负了这大好春光。

古运河畔散步

“水城好风光，黄河浪花扬，运河飘玉带，旖旎水荡漾。”清晨的古运河，雾气

笼罩着不宽的河面。石砌河岸，干净整齐，地毯草、三叶草给地面铺上厚厚的地毯，自动灌溉的喷水龙头在滋滋地喷淋，酷暑中的草和花们大张着嘴，“咕咚咕咚”喝得畅快淋漓。倚着沿河栏杆，你会看到河面上不时掠过一只不知名的飞虫，有时，一条小鱼的尖嘴啄破一块未磨的翡翠妆镜。平静而又一刻也不宁静的水面下，无数生命在悸动、呐喊、歌唱。河岸的垂柳，依依如浣完纱的少妇，将碧绿的轻纱绾在时间，对着河水梳理着秀美的青丝，展示着青春而又成熟的魅力。

沿河的绿化带，像一座开放的园林，没有围墙，只有亭台座座，丛林片片，竹风飒飒，只有绿草茵茵，花香悠悠，鸟啼声声……“松间沙路净无泥”。真的，运河沿岸，绵延数里，无半点沙尘。京杭大运河聊城市区段，仿佛洗尽铅华的仙子，与最原始的大自然融为一体，漫步其中，你会感觉自己在消融，在雾化，在升腾，化作一缕轻烟或者一团雾气，弥散在这幸福和祥和的水面上。

浮春亭小憩

在浮春亭中小憩，看东昌湖湖面碧荷层层叠叠，粉色白色的荷花星星点点，雾气如轻纱，缭绕于近处的荷塘与远处的岸柳之间，倾听着荷香那如渺茫的歌声般的呢喃，你会有与朱自清同游荷塘之感，你会不自觉的唱起凤凰传奇的《荷塘月色》。

夜晚的聊城七彩斑斓、璀璨夺目，恍若人间仙境；景区内，灯如海船如梭，光影变幻，扑朔迷离；天上的疏星皓月和沿岸花草树木、大大小小的雕塑和建筑小品互相映衬，若影若现，散发出与白日不同的独特魅力。扶栏北望，湖天一色，四周的万家灯火倒映水中，高高低低，错落有致，在水下形成一个水晶宫般的世界。夜游东昌湖的船只和餐饮船的游弋在水面上，船上的游客有的品茗远眺，有的斜倚了栏杆望向我所在的位置。微风拂面，湖面上，波光粼粼，半空中和水底灯光灿烂，真是天上人间。

“我在桥上看风景，看风景的人也在看我。”此时，船上的游人是你的景中之人，而你不知进入了谁的镜头里。

街心公园乘凉

聊城的街头公园和小区公园，是一座座未经雕琢的苏州园林。假山池沼配合，花草树木映衬，更有条条小路曲径通幽。那些小路或大理石铺就，或鹅卵石砌成，路从景出，宽窄相宜，径曲道幽。各园林中高大的乔木和低矮常绿的灌木俯仰生姿，宿根花卉和大片草坪花时相间，三季花常开，四季绿常在。树荫下，人们跳舞、唱歌、打拳，或将鸟笼挂在树枝上听鸟儿啁啾，闭目养神，悠闲自在，各得其乐。孩子们在小

广场上滑旱冰，老人们在鹅卵石路上转圈硌脚，做免费足疗，工作了一天的爸爸妈妈们则坐在木椅或长凳上边看孩子边闲聊，真是其乐融融。晚风轻轻吹着，月光幽幽洒着，夜来香的茉莉花一样的香气弥散在空气中。这样的公园在聊城到处都是，只要有小区，就有休闲广场和街心公园。

要说聊城最大的公园，原先应该是沿东昌湖的带状公园，现在我觉得，这个称号要让位给滨河大道了。现在的滨河大道，简直就是一座巨大的公园，岸上是宽阔的柏油路，路下是蜿蜒曲折的人行道，供人们早晨傍晚散步遛弯休闲运动。再下面就是波光粼粼的徒骇河，宛如一条贯穿南北的大飘带，为聊城东部镶上了美丽的花边。水韵悠悠，绿柳依依，碧草青青，亭台座座。沿运河蜿蜒十数里，每一树每一草都是景点，无一处败笔。

走在大路上

聊城城区的道路，像城市的血脉，畅通无阻，充满活力。有四车道的、六车道的，还有八车道的，开阔、平坦，气势恢宏，我觉得用“高大上”形容非常合适。这一点，应该是其他城市所不能比的吧。路中间和路两旁的绿化带，被辛勤的园丁经营得花园一样美丽。这里，四时花卉，鲜艳夺目；青松翠柏，四季常青。三叶草和地毯草铺成绿毡，常青树和落叶树站成构图，在人们眼前始终展开一个生机勃勃的魅力世界，消除着人们眼睛和心里的疲劳。

站在市中心楼顶俯瞰聊城，东昌湖纤尘不染，如巨型的翡翠，又如通透的蓝水晶，包裹着蓝蓝的天和丝丝缕缕的白云，包裹着倒映在湖水里的崭新的楼房，包裹着雄伟的光岳楼、壮观的西关大桥、温婉的山陕会馆、珍珠项链般郁金香造型的沿河路灯，美不胜收。而那些如雨后春笋般崛起的色彩雅致造型优美鳞次栉比的高楼大厦，远远近近，高高低低，错落有致，流淌着现代化宜居城市的韵律。

古运河、大小码头、古树、古桥、古建筑，见证了聊城的文明，见证了聊城的发展，它们是鲁西传统文化的瑰宝。我们在这里触摸聊城鲜活的历史，感受聊城发展的脉动，体会聊城深厚的文化底蕴，展望聊城的未来。我们把心放在这里，把情寄在这里。现在的聊城，“船在水上行，人在画中游”，不是苏杭，胜似苏杭。我为自己是聊城人而骄傲。我相信，未来，聊城会更年轻，更美丽；聊城人的生活，会更和谐，更幸福。

（作者系庆阳市人大常委会监察和司法工委办公室主任）

怀念地坑院

屈娅妮

黄土做为黄土高原上最普通的一种物质在我们这里普遍存在，关于黄土的传说数不胜数，记忆中留存下来最清新的就是关于女娲造人的传说。

这个传说有很多版本，但主旨却是相通的，相传在很久很久以前，南方有伏羲，北方有人面蛇身的女娲，女娲在地球上一个人很孤单，一日，她伤心的哭泣，她流下来的泪水和黄土和在一起变成了黄泥，女娲用自己灵巧的双手捏了七个泥人，就在大功告成的时候，天空突然雷雨大作，把泥人吹的七零八落，女娲看着自己精心创造的杰作被雨水冲毁，伤心的叹了一口气，她的气有神奇的力量，七个泥人瞬间变成了人，能走能跑，于是就有了人类。

神话传说的真实性已无从考证，或许真实的历史比神话传说还荡气回肠、精彩美妙，但我不能亲历，连想象也贫乏的有限，只知道人生下来第一声就要大哭是因为女娲造人时用的是眼泪和黄土，遇到难事总要唉声叹气也是遗传了女娲的那一口仙气。

小的时候，我们喜欢用黄泥捏响包包玩，谁的声音大就赢了，庆阳人喜欢说的一句口头禅：“吹得哇呜喧天里”，其实，哇呜是用黄泥捏的一种人形的东西，因七窍是空的，吹起来能发出响声。黄土可以做很多东西，基子、墙、砖、瓦、罐子……但是，只有地坑院才是黄土最伟大的杰作。

如果你见过地坑院，你一定会惊叹于黄土的神奇，远远看去，平展展的黄土高原，这块地球上保存的最完整、黄土层最厚的残塬，一望无际，不知道黄风吹了多少年，黄土覆盖了多少层，你能看到的就是一块平原，等你走近了，才看到原来人都住在地坑院里，人与自然完美融合到天衣无缝的地步。

地坑院看起来很简单，但要做起来却比盖房子还要复杂很多。首先，要选址，选址就是请阴阳看一下方位，适合做地坑院的地方要四方四正，平整松软，适合挖掘。选好位置后要划线，动土的时候要选个好日子，挖地坑院不算正经话，多数都在农闲或吃饭、休息的间隙来做。崖面子要用撅头刮出整齐的花纹，这样下大雨的时候，雨水顺着花纹淌下来就不会冲刷崖面，相当于现在的排水管，不过是纯天然的，除了这个小小的排水管，院子中间一般都要挖一个小涝池，涝池是用来蓄水的，下雨后院子的水都流到了低处的涝池，涝池里的水可以用来洗衣服、饮牲口。窑洞挖好后要上一层泥，刮光，有条件的窑洞边上可以箍一圈砖，叫砖箍窑。地坑院的东面三孔窑住人，

相当于主卧，南面的窑洞放粮食，北面的窑洞是做饭和推磨的地方，西面还有牲口窑和柴窑，放麦草、柴的地方，出入地坑院是一条长坡，也是用黄土做的。最后一道工序当然是盘炕，先要打好炕机子，炕机子是用黄土打的，结实耐用，搭泥好土炕以后，要铺上麦草，烧火，把炕上的湿气烤干，然后就是铺席、擀毡，搬新家了。上个世纪五、六十年代，祖辈和父辈经过好几年不停歇的日夜劳作，终于挖出了地坑院，这个在当时规模算是颇大的地坑院，现在已经废弃了。

故乡在我的记忆里就是地坑院的样子，两岁那年，母亲把我放到乡下奶奶家，那里就是我的故乡，记忆中通往地坑院的坡很长，遇到下雨，滑得不敢走，即使在晴天，坡上跌倒也是常事，只是怪的很，不论跌的多重，一点也不疼，黄土就像松软的面包，又如妈妈的手，稳稳的托住我不大的身躯，跌倒了在土里滚两圈，爬起来又去玩了。

小时候的玩具就是黄土，大部分的时间我都上树下沟，刨土铸造自己的宫殿，黄土是最干净的，即使最深最疼的伤也能治愈。天晴的时候，我总会在场边晒好多黄土，黄土晒干后就像面粉一样面，一阵风都能吹跑，这时候，我要找一片姐姐的作业本，珍重的把黄土包在里面，放在干燥的角落里，以备不时之需。手被树枝割破了就在伤口处撒些面面土，不一会伤口就不流血了，也没有那么痛了。

有一种冰草很锋利，像刀刃一般薄，从早到晚我能一个人在田地里玩上十几个小时，吃饭的时间、睡觉的时间都可以被我用来玩。饿了就去瓜地里摘一个梨瓜、黄瓜或者西瓜，只要是能吃的，不管生疏，孩子们都会去偷偷的摘，即使被大人发现了也不要紧，都是邻居亲戚，谁会为难一个刚会走路的娃娃。困了就爬到高大的核桃树上，选一个稳固的三角树杈，躺在上面，一任阳光从缝隙间撒下，用树叶遮盖了大半个身子，即使睡着了也不怕，掉下去就是软软的黄土，像气垫一样柔软，还有小草的托举，并不会受伤。

春天的时候挖野菜，用柳枝和野花编一个花环，和小伙伴们玩过家家的游戏。夏天的时候去沟里，摘杏子和桃子，运气好的话能逮着一只兔子，玉米棒子会被用火烤一下就吃掉，渴了喝泉子里的水，用手捧着喝也很甘甜。秋天的时候就更不用说了，各种瓜果能吃到肚子鼓起来，不知名的虫子也被我们抓起来，当做自己的宠物。到了冬天，即使不能到沟里去了，地里还是有很多吃的，青涩的柿子、酸酸的山楂，还有家里储藏的杏干干、核桃和枣，我们的游戏是跳格子和跳皮筋、丢沙包，遇到雪天更是玩得不亦乐乎，像打雪仗了、堆雪人了、滑冰了，这些都是我们最喜欢的。即使一整天在外面疯玩，也没有大人会担心，只是在睡觉的时候会喊我回家。邻居的孩子，村里的孩子都在一块玩，大家穿的破破烂烂，也不讲究卫生，终日在黄土的包裹下快

乐的成长，那种无拘无束的日子我一直过了5年，直到7岁那年我要上一年级了，才被接回城里。

但我的心里最爱的还是故乡，故乡夜晚的星星那么明亮，即使走夜路我也不怕，晚上在煤油灯下，奶奶帮我把身上、头上的虱子抓下来，一个个挤破，还会在火上噼里啪啦的烧燎一番。那时候玩得真快乐，每天都无忧无虑的，呼吸着新鲜的空气，像野马驹一样到处撒欢。奶奶洗衣服的时候，我就去涝池里摸鱼，鱼是很少的，但常会摸到几只蝌蚪或是青蛙，看着老牛在涝池旁喝水，我们也会跟着它牟牟的叫上几声，随手扔出的石子能飘到老远，衣服被晾在草地上，很快就干了，阳光照下来的影子惊动了在柳树下玩耍的孩子，即使因为贪玩被打得鼻青脸肿或是弄脏了衣服也不会挨骂，那时候的时光仿佛停止了一样，连同自由被打包到故乡的山水里，再也没有出现过。

窑洞是个宝，冬暖夏凉，四季如春，把窑洞组合的恰到好处的地坑院就是我最喜欢的建筑。小时候，我还没出生的时候，我们在沟里住着呢，那个窑洞住了一大家子人，窑洞门前挖了一口井，轱辘把已经磨得很光，印象中似乎还去过那里玩耍。窑洞会呼吸，把有害的气体排出去，新鲜的空气过滤进来，睡在土炕上，头枕砖头，冬天，有个暖窑热炕就是最幸福的时光；夏日，窑洞里日子清清爽爽，相当于地窖里冷藏的西瓜，新鲜诱人，一年四季的地坑院都适合人类居住。可惜，故乡的地坑院已经离我远去，就像我的童年一去不复返。

（作者系庆阳市人大常委会法工委备案审查科科长）

人大常委会开展监督工作的基本原则

坚持党的领导

坚持党的领导是人大常委会在监督工作中必须遵循的政治原则，是几条基本原则中的核心。监督法第三条对这一原则作了明确规定。人民代表大会制度是我们党把马克思主义国家学说和中国革命具体实际相结合的伟大创造，是党领导国家和执掌政权的重要制度载体。党领导人民制定宪法和法律，党领导人民遵守、执行宪法和法律，只有在党的领导下，才能充分发挥人民代表大会制度的优势，才能正确行使好监督职权。人大的全部工作包括监督工作，都必须坚持党的领导，贯彻落实党的方针政策，为党和国家中心工作和党中央重大决策部署服务。因此，坚持党的领导是全国人大常委会在监督工作中必须始终遵循的政治原则。

大雨落幽燕，白浪滔天，秦皇岛外打鱼船。
 一片汪洋都不见，知向谁边？
 往事越千年，魏武挥鞭，东临碣石有遗篇。
 萧瑟秋风今又是，换了人间。

华夏腾飞江山永固千秋功在共产党
 巨龙昂首日月长恒万物荣赖改革风

王寅秋月
 安石书

图一：华夏腾飞江山永固千秋功在共产党
巨龙昂首日月长恒万物荣赖改革风

作者：中国书法家协会会员、甘肃省书法家协会三届主席团委员、庆阳市书法家协会名誉主席 安石

图二：大雨落幽燕，白浪滔天，秦皇岛外打鱼船。
一片汪洋都不见，知向谁边？
往事越千年，魏武挥鞭，东临碣石有遗篇。
萧瑟秋风今又是，换了人间。

——毛泽东《浪淘沙·北戴河》

作者：中国海关书法家协会副主席、中国书法家协会会员 何济洲