人大工作参阅

（代表工作专刊）

2023年10月20日　　（总第11期）　　第5期

【本期要目】

- 明道之旅　体验之旅　发现之旅　献策之旅　探索之旅
- “代表接待日”成为基层代表的“期盼日”
- 从“路总”到“路代表”背后的故事
- “逢四说事”“板凳会” 解锁社区治理“幸福密码”
- 一届全国人大代表：那些年，那些事儿
- 将“人民建议征集”融入到社会治理全过程

庆阳市人大常委会主办

目　　录

特　　稿◆

01　明道之旅　体验之旅　发现之旅　献策之旅　探索之旅

02　把脉问诊　为民代言　助推项目工程建设跑出“加速度”

——在全省“千名代表调研视察千项工程行动”庆阳调研座谈会上的发言

工作交流◆

07　“代表接待日”成为基层代表的“期盼日”

10　人大代表建议办理全方位、全过程、闭环式的“西峰做法”

13　“四元办结”创新举　凝心聚力“精准狠”

17　架起“连心桥”服务“零距离”　加强代表工作推进全过程人民民主

代表风采◆

21　路向瑞：从“路总”到“路代表”背后的故事

25　杨文斌：扎根基层谋发展　实干担当促振兴

他山之石◆

30　“逢四说事”“板凳会”　解锁社区治理“幸福密码”

32　珠海：人大代表走进生态环境保护一线　向“绿”履职尽责　共赴绿美之约

历史钩沉◆

36　一届全国人大代表：那些年，那些事儿

41　人大代表资格审查制度的过去和现在

理论研讨◆

46　将“人民建议征集”融入到社会治理全过程

48　人大代表要练好调查研究的基本功

随笔杂谈◆

50　十五年，我与人大共成长

53　人大——向下扎根，向上成林

补　　白◆

20　人大代表审议报告有哪些方法（上）

29　代表专题调研有什么作用

35　人大代表审议报告有哪些方法（中）

45　人大代表审议报告有哪些方法（下）

49　代表专题调研应遵循哪些原则

● 编辑部成员：张泰龙　　武靖尧

● 编辑组成员：李　燕　　张仁舜　　张昌万　　杨彤彤　　陈　亮

● 编辑部地址：甘肃省庆阳市西峰区庆州西路 1 号　　● 邮政编码：745000

● 编辑部电话：0934-8212560　　● 传　　真：0934-8210423

● 荐 稿 邮 箱 ：qysrdb@163.com

● 转载须经投稿单位及作者本人同意

明道之旅　体验之旅　发现之旅
献策之旅　探索之旅

4月至9月，甘肃省人大常委会牵头，统筹省市县三级人大自下而上联动开展了“千名代表调研视察千项工程行动”，组织2565名四级人大代表、有关专家学者和政府相关部门同志，深入14个市州、兰州新区和86个县市区，采取实地考察、观看视频、座谈交流、询问点评等方式，通过“八看五分析”对1675个项目进行了调研视察，总结了项目建设成果和经验做法，梳理了存在问题和原因症结，分析了当前项目建设形势，研究提出了推进全省高质量发展的对策建议，取得了阶段性成效，为推进甘肃经济社会高质量发展贡献了人大力量。

从形势任务看，“双千行动”是全省各级人大围绕中心服务大局的明道之旅。高质量发展是推进中国式现代化甘肃实践的首要任务。面对国内需求不足、外部环境复杂严峻等新的困难挑战，在全党开展主题教育的背景下，为强化项目建设在经济社会发展中的支撑作用，省人大常委会深入贯彻党的二十大和中央人大工作会议精神，全面落实习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神，围绕省委省政府加大招商引资、营商环境攻坚和项目建设突破等决策部署，通过开展“双千行动”，形成省市县三级人大推动发展的合力，进一步促进项目落地大提速、营商环境大改善。这是人大推动构建新发展格局的具体行动；是人大落实党中央决策部署，推动扩内需、稳增长、强信心的具体行动；是人大围绕全省中心大局、协助政府抓落实的具体行动，成就了一次服务中心大局的明道之旅。

从成绩特点看，“双千行动”是全省各级人大追寻奋进脚步的体验之旅。招大引强有新突破、延链补链有新拓展、优势产业有新加强、转型升级有新跨越、营商环境有新改善。通过深入实地调研视察，走进一线了解情况，代表们用心领悟了省委省政府的安排部署，进一步掌握了甘肃发展的客观现实，增强了对甘肃现代化实践的感悟力。代表们普遍感到全省各地项目建设抓得紧、抓得实、抓得好，呈现出氛围浓、体量大、标准高、推进快、后劲足的鲜明特点。招商引资提效、项目建设提速、发展成果提质的良好态势和你追我赶、竞相发展的活力令代表们倍感振奋，成就了一次追寻奋进脚步的体验之旅。

从问题不足看，“双千行动”是全省各级人大把脉问诊的发现之旅。项目推进还需加力、科技赋能仍需加速、要素保障亟待增强、规划谋划还缺深透、电价影响不容忽

视、形势政策变化诱发连锁反应。代表们坚持从客观事实出发，认真落实“八看五分析”要求，摸实情、察真相，在总结项目建设成果和经验做法的基础上，对项目进行了多维度审视，梳理并分析了项目建设中的堵点难点及其成因，共发现了15个方面665个问题，目前已协调解决353个，增强了调研视察实效，成就了一次问诊把脉的发现之旅。

从未来发展看，“双千行动”是发挥代表主体作用的献策之旅。大力推进新能源供给消纳体系建设、着力推动区域协同发展、乘势而上做大做强特色优势产业、充分发挥兰州新区增长极功能作用、持续深化“引大引强引头部”行动、实施观念更新和能力提升工程。针对问题，代表和专家们经过分析研究共提出了574条意见建议，成就了一次发挥代表主体作用的献策之旅。

从行动效果看，“双千行动”是丰富和发展全过程人民民主甘肃人大实践的探索之旅。上下全联动、范围全覆盖、过程全链条、履职全方位。作为人大助推中国式现代化甘肃实践的创新之举，“双千行动”进一步充实了调研视察新内涵、创新了代表履职新途径、拓展了和谐有效监督新理念，丰富了全过程人民民主新实践，为提升人大工作质量和水平开拓了路子、积累了经验。

为全省经济发展大局撑劲、使力，还要深入做好“双千行动”后半篇文章。要通过深化分析研究、做好转化运用、跟踪建议办理、注重经验总结，推动调研视察成果真正转化为科学决策的依据、破解难题的举措、长效管用的机制。要进一步拓展好活动，切实将“双千行动”打造成人大服务中心大局的重要载体、丰富和发展全过程人民民主的“人大品牌”。

（摘自：2023.09.22《人民之声报》）

把脉问诊　为民代言　助推项目工程建设跑出“加速度”

——在全省“千名代表调研视察千项工程行动”庆阳调研座谈会上的发言

庆阳市人大常委会党组书记、主任　赵立新

（2023年08月26日）

“千名代表调研视察千项工程行动”（以下简称“双千行动”），是全过程人民民主甘

肃人大实践的具体行动，在我省人大史上还是第一次，对于助推全省经济社会高质量发展具有重要意义，充分体现了新一届人大的政治站位和责任担当。在省人大常委会的精心指导下，庆阳各级人大高度重视，把此项行动作为服务地方经济社会发展的头等大事来抓，第一时间作出安排部署，分层次组织开展工作。活动以来，市、县（区）人大先后组织650余名人大代表参与调研视察、座谈交流、征求意见等各个环节活动。具体情况如下：

一、活动组织情况

按照“双千行动”安排，我们及时制定工作方案，成立组织机构，具体负责调研视察工作落实。市、县（区）人大分别召开工作部署会、推进会，细化责任分工，确保活动顺利开展。同时，各级政府部门、各个项目建设单位高度重视，积极参与，密切配合，为这次活动提供了有力支持。

在组织实施过程中，我们重点把握三个方面：一是突出“全覆盖”，科学确定调研视察项目清单。活动前，市、县（区）人大多次和项目主管部门沟通协调，以市列重点项目市级领导包抓清单、投资项目清单、市列重点前期项目清单“三个清单”为主要内容，从全市开工的529个项目中，确定了发展前景好、对当地经济社会发展贡献高的项目137个，占总开工项目的25.89%。这些项目既有省列、市列重点项目，又有招商引资、启动民资项目，涵盖面广、代表性强，能够全面反映全市项目建设现状。二是突出“全过程”，及时帮助代表熟悉项目情况。从全国、省、市、县（区）四级人大代表中，筛选熟悉经济发展情况、关注项目建设、具有较强调研能力的代表参加活动。视察前，市县均对代表开展了集中培训，由发改部门全面介绍项目基本情况、“三个清单”项目建设情况和相关政策，同时将调研视察的项目分解到每名代表，通报项目的建设背景、投资计划、进度目标，让代表做到心中有数。三是突出“全方位”，积极营造调研视察浓厚氛围。充分运用《陇东报》、“掌中庆阳”、“庆阳人大”网站和微信公众号等媒体，重点从项目建设的成效、调研视察的建议、代表作用的发挥等方面做好宣传，共发布动态信息、专题报道、视频新闻360余篇，阅读量达110万人（次）；参与调研的代表在微信群、“抖音”、“快手”上，实时分享活动情况，吸引了广大干部群众的关注和参与，纷纷转发、点赞。

二、视察项目情况

这次活动涵盖能源开发、基础设施、农林水利、生态环保、商贸物流、文旅康养、科技创新等13类重大项目和重点工程。综合来看，我市项目建设有两个方面特点：

（一）项目谋划“高站位”，“双轮驱动”全面支撑了“一核三带”战略实施。

一是紧紧围绕打造“陇东南经济带”，以“综合能源化工基地建设”为抓手，全力推进能源开发融合发展、多能互补。全市上下立足资源禀赋，大力发展能源经济，招引头部企业，支持新能源、新材料领域技术研发，有力推动科技创新与产业发展深度融合，提升生产效率。比如，九龙川 800 万吨/年矿井及选煤厂建设项目、正宁电厂（2×1000 兆瓦调峰煤电项目）融合风、光、煤炭资源的综合开发利用，是全省乃至全国能源行业的重大调峰项目，是真正功在当代、利在长远的大项目、好项目。比如，庆阳市油气产能建设项目（华 H60 压裂与生产）在页岩油技术上取得重大突破，比传统采油效益提高 10 倍。嘉寓新能源产业园、陇东区域固废处置中心、庆阳风电装备制造产业园（一期）等项目实现了油煤气共炼、风光电耦合、多极点突破，助力能源产业发展达到新水平。又比如，镇原县锦运泰声学装备科研生产基地落户投产，填补了县上“专精特新”企业空白。

二是紧紧围绕提升“城市群发展能级和辐射功能”，以“区域性中心城市建设”为抓手，全力推进基础设施综合构建、提质升级。西峰区按照“1+7+N”城镇化发展布局，突出城区中心地位，全面编制城区城市总规、片区详规、专项规划，陇东区域医疗中心、庆阳市保障性租赁住房等一批民生项目加快推进，助力城市功能和城市品位 “双提升”。同时，G309 线合水（老城）至西峰段项目，特别是马莲河特大桥枢纽工程整体建成后，合水县到西峰区的车程时间由 1 个多小时缩短为 30 分钟，将极大方便两地人员往来、经贸互通，进一步提升了庆阳区域性中心城市的重要地位。

（二）项目推进“接地气”，“三化并进”有力推动了“四强行动”任务落实。

一是“三元双向”助推农业现代化。各县（区）坚持以种植业为基础、畜牧业为牵引、菌业为循环链条，全面推广“三元双向”循环农业模式，通过招商引资、启动民资，建成一批农业重点产业项目，壮大了县域经济体量。比如，中农信投（庆阳）宁县食用菌全产业链项目，引进了荷兰基料发酵技术和温控栽培技术，产品产量提高一倍，生产周期缩短 17 天。比如，庆阳黑木耳菌种选育基地项目，华池县菌光互补数智化产业园项目都广泛应用国内外先进理念和管理模式，科技含量高，工业化程度高，在全国都属于一流水平。又比如，陇东仁仁药业建设项目，总投资 9 亿元，占地 215 亩，体量比较大，与我市发展中药材产业互补性很强。

二是“东数西算”引领工业绿色化。市政府聚焦“强科技”“强工业”行动，服务“国之大者”，把“东数西算”作为高质量发展的重大机遇和重要增量，科学谋划全国一体化算

力网络“国家枢纽节点”，全方位开展数字产业招商引资。短短一年多时间，对接联系数字经济企业 1230 家，签订合作协议企业 142 家，其中在庆阳注册成立子公司企业 38 家，华为云、京东云、百度云、阿里云、国科量子云齐聚庆阳，为全市经济高质量发展强基赋能。全市打造“东数西算”大数据产业集群的典型经验做法，被国务院通报表扬（第九次大督查）。

三是“五大行动”支撑文旅融合化。各级政府坚持把文旅产业作为“强县域”新的经济增长点，深入实施文化内涵挖掘、大景区建设、全产业链打造、全民旅游宣传、管理服务提升“五大行动”，有力推进国家红色文化“传承创新区”、中国农耕民俗文化“体验区”、黄土高原避暑“康养度假区”、全国红色旅游“知名目的地”和陕甘宁毗邻区域旅游“集散中心”建设。比如，全面建设南梁长征文化公园、合水县黄河象大剧院等项目，走出“举红色旗、打特色牌、走绿色路”的文旅融合发展之路。

实地调研结束后，我们召开了全市“双千行动”汇报座谈会，听取了方方面面的意见建议，代表们有五点共同感受：一是高度契合的顶层设计。近两年的庆阳实践充分证明，市第五次党代会提出的“双轮驱动、三化并进、四建支撑、高质量发展”的总体思路，与省委、省政府部署要求高度契合，也完全符合庆阳市情实际；“庆阳大有可为，应当大有作为，关键是事在人为”的思想共识，已经深入人心；“庆阳人能干事、能干成事、能干成大事”的坚定信心，已经树立起来；“政通人和”已经成为庆阳招商引资的名片。二是热火朝天的建设场面。无论是工业项目、农业项目、基建项目，还是县区发展、工业集中区建设、乡村治理，各级政府、各个项目单位都在自我加压、大干快上、形势利好。三是提质增效的产业效益。无论是能源化工、“数字经济”、生态环保，还是现代农业、绿色工业、文旅融合项目，产业化程度都在不断提高，实现了“量”的增长和“质”的提升。四是招商引资的显著成效。前七个月，省外招商引资到位资金 371.62 亿元，占省上下达任务 480 亿元的 77.42%，同比增长 81.14%。上半年，完成地区生产总值 476.12 亿元，位列全省第二，主要经济指标增速迈入全省第一方阵，庆阳市被省委、省政府授予 2023 年上半年全省经济增长“贡献奖”。 五是助推发展的人大作为。代表们普遍表示，通过集中开展调研，走进项目建设一线“听、看、议、审”，加深了对发展新成果、城乡新面貌的认识感受，提升了参与社会事务管理的分析判断力，增强了对推动地方经济社会高质量的信心和决心。

三、问题和建议

这次集中调研视察，通过微观上“八看”、宏观上“五分析”，发现了项目建设中存在的一些困难和问题：

一是项目建设资金十分紧缺。一些投资项目需要市、县（区）政府配套大量资金。虽然向上争取力度、上级转移支付力度逐年加大，但是仍然存在较大缺口。当前，地方国有企业融资能力有限，银行信贷限制性政策较多，我市每年有存款1500多亿元，但是存贷比不到60%，一些谋划的重大项目建设资金筹措十分困难。

二是能源产业延链补链不足。庆阳能源资源富集，但开发利用还没有形成全产业链，高附加值项目比较少，科技含量较低，辐射效应有限。比如，我市能源产业以油气等原料开采和输出为主，每年开采原油1000多万吨，庆阳石化加工350多万吨，原油就地加工率仅为35%。一些延链补链项目进度缓慢，下游产业头部企业偏少，一定程度上影响能源行业做大、做强。

三是工程质量管理还有弱项。个别项目建设存在监理公司履职尽责不到位的问题，历次省、市专项检查中都有反映。比如，省交通建设管理中心检查发现，有的重点公路项目（环州古城、庆城高铁站出入口的新建项目）安全生产条件核查资料缺失，还有的对施工单位安全生产条件未核查。

针对存在的困难问题，我们从做好前期谋划、推动复工开工、规范营商环境、化解堵点难点、解决资金困难等方面提出了对策建议，形成的调研视察报告，已经书面报送党委、反馈政府，并向省人大常委会呈送。

另外，借“双千行动”省级调研视察机会，提两方面的意见建议：

一是建议加大对庆阳革命老区高质量发展的支持力度。适时召开老区建设工作会议，研究出台资金、项目、人才支持的重大举措。特别在协调加快陇东国家级综合能源化工基地建设方面，给予更多倾斜，支持庆阳建成国家级能源化工示范基地。

二是建议积极推动“双千行动”调研视察成果的落实。这次“双千行动”得到方方面面的欢迎和支持。在活动中，大家都希望做好调研视察“后半篇文章”，确保调研成果落到实处。同时，也建议省人大常委会每年组织类似活动，适当考虑市（州）之间交叉观摩，互学互鉴。

下一步，我们将以本次全省“双千行动”调研视察为契机，动员引导各级人大代表积极参与到“三抓三促”行动、“助力优化营商环境，人大代表在行动”中来，自觉践行人大代表职责，在项目建设第一线，不断丰富和发展全过程人民民主，助推全市经济社会高质量发展，为全省人大工作迈入全国第一方阵作出积极贡献。

（供稿：庆阳市人大常委会办公室研究科）

“代表接待日”成为基层代表的“期盼日”

习近平总书记指出，要健全人民当家作主制度体系，扩大人民有序政治参与，发挥人民群众积极性、主动性、创造性，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。要不断拓展民主渠道，丰富民主形式，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。省委书记胡昌升强调，要认真践行全过程人民民主，更好发挥桥梁纽带作用，围绕群众普遍关心、普遍期盼、普遍受益的民生问题提出意见建议，多做协调关系、理顺情绪的工作，释放团结奋斗的正能量，为推进现代化建设凝心聚力。庆阳市人大常委会党组紧紧围绕中央和省委部署，结合“三抓三促”行动，创新开展各级人大代表参与的“代表接待日”活动，主动探索联系人民群众的方式和平台，最大限度地倾听民声、收集民意，推动解决人民群众的急难愁盼，不断丰富和发展全过程人民民主的庆阳实践。

今年以来，庆阳市人大常委会探索深化完善联系代表方式方法，建立代表接待日制度，搭建平台载体，确定接待主题，定期开展活动，让代表带着人民群众的呼声参政议政，市人大常委会也能更加直接地收集民情民意，切实让“代表接待日”成为基层代表的“期盼日”。

（一）高站位谋划，强力打造联系群众的新平台。“搭上常委会会议的顺风车”。市人大常委会结合常委会召开期间，有不同领域、不同行业的代表列席会议的时机，举行代表接待日活动，一般情况下每两个月组织 1 次，时间为双月第四周，也根据实际情况灵活安排，在市人大常委会机关“人大代表工作站”或方便代表活动的地点召开。“面对面联系群众办实事”。接待日采取与代表面对面座谈交流的方式进行，让群众更想说、更敢说、更愿说，才能真正把话聊开，把事说开，从而找到更好的工作方法，推动问题解决。代表接待日活动一般围绕加强和改进新时代人大工作、提升服务保障代表水平，听取代表履职及作用发挥情况的好经验好做法，解决工作中遇到的困难、问题及相关诉求，收集对做好人大工作特别是代表工作的创新思路和意见建议。“反映人民群众的心头事”。围绕市委市政府中心工作和人民群众普遍关心的热点难点问题，听取代表对社情民意的反映和意见建议。充分发挥人大制度优势，立足人大代表工作实际，探索形成叠加效应，蹚出人大代表依法履职新路子。

（二）高质量推进，建立推动工作运行的好机制。建立领导带头机制。制定《庆

阳市人大常委会代表接待日制度》，年初制定年度接待计划，确定接待主题，按照分管工作领域安排常委会领导每年至少主持参与一次接待日活动，带头接待代表，面对面听取代表的意见和要求。建立联络员机制。各县区配备联络员，由县区人大办主任兼任，负责代表接待日活动代表的联系联络、群众意见的收集整理、问题的反馈等服务工作。建立宣传推广机制。每次接待日举行前，通过庆阳人大网站、人大微信公众号等向社会发布接待公告，参加接待的代表根据接待主题，提前开展民意收集、调查研究等准备工作。接待结束后，对代表所提意见建议归纳整理，及时在网上发布。

（三）高效率督办，充分彰显务实为民的大情怀。收集意见“有记录”。通过座谈会形式，市人大常委会与代表面对面沟通，“零距离”交流，聚焦群众关心、社会关注的教育、医疗等问题，认真倾听代表的心声，收集代表的意见，并将收集到的意见建议认真记录梳理汇总。意见建议“有交办”。在代表接待日活动结束后的两个工作日，将认真梳理后的意见和建议通过认真研究，分类进行“清单式”交办。办理回复“有反馈”。交办工作结束后，市人大常委会各相关工委对所承办单位办理情况进行督办，对近期通过协调能解决的问题，限期解决；对重点难题，及时交办至有关部门，长期跟踪、监督办理，确保件件有回音，事事有着落，办理情况在 3 个月内向代表们进行答复。

以代表接待日活动为载体，联系代表工作成效明显。今年来，我市扎实开展代表接待日活动，深入推动意见建议解决。市人大常委会累计开展接待活动 5 次，接待人大代表 52 人次，收集各类问题 110 余件，推动解决相关问题 50 余件。一是密切了人大代表与人民群众的联系。促进常委会更好地了解民情、反映民意、集中民智，更广泛地听取人民群众的意见和要求。“我一直关注着咱们的人大工作，在过去的半年中，咱们人大工作取得了不凡的成绩，极大的督促了政府的工作效能，促进了各项工作落实，为代表履职搭建了新平台，我们都很期待这样的活动”，市人大代表、西峰区安定路街道南大街社区委员会副主任贾小华说到。二是提升了代表履职的针对性和实效性。通过开展代表接待日活动，代表们得以更好地为民代言，建言献策更有针对性和实效性。不少在“代表接待日”搜集到的民情民意，转换成为一条条高质量的代表建议。三是推动了人民群众关注的热点难点问题的解决。如在“人大代表接待日”活动上代表提出的“尽快建设 G244 线长庆桥泾河大桥维修改造项目”意见建议。市人大常委会分管领导亲自督办，协调交通部门加大与省交通厅汇报争取力度，2023 年 9 月 5 日长庆桥大桥技术设计获批，目前正在完善相关资料，G244 长庆桥至罗汉洞公路项目已取得实质

性的进展。

庆阳市人大常委会以“三抓三促”活动为契机，以“代表接待日活动”为载体，提能力、转作风、抓落实，以“群众工作无小事”的工作理念，在倾听民声、了解民意、为民办事中发挥了重要作用、提供了诸多启示。

一是发展全过程人民民主，就是要发挥好代表主体作用。市人大代表、环县人民医院院长袁凯建议“要继续加大对人大代表尤其是基层代表履职工作培训，让代表深刻地掌握履职知识，参与履职活动”。市人大充分借鉴吸收代表意见，继续把代表培训放在重中之重，加大培训频次、增强培训质量，重点加大代表的政策理论水平、法律法规知识、分析研判能力、群众工作方式方法等学习培训，不断提升代表参政议政的能力，今年以来已开展市级人大代表培训两次，培训人员 200 余人。要经常组织代表开展视察调研、执法检察、列席常委会等闭会期间代表活动，定期向代表通报政府工作、提供重要法规文件及人大期刊，拓宽信息渠道，使代表接待时能更好地与群众沟通、解答群众询问；要进一步加强代表建议的督办力度，不断提高代表建议的办理质量，真正解决代表在接待群众时收集到的困难和问题，充分调动代表为民代言的积极性。

二是发展全过程人民民主，就是要广泛的征集民情民意。人大代表要深入所在选区走访选民，收集整理民生热点难题，也可实地察看群众向人大代表反映的社情民意。要积极探索运用新兴媒体密切联系群众的工作，利用人大网站、电子邮件收集网民留言，利用手机、微信、微博等即时通讯工具，吸引年轻人、企事业在职人员反映社情民意，参与代表联系活动，以更灵活的方式、更多样化的渠道来密切人大代表同人民群众的联系，以此扩大代表接待日采集民意的广度和频度。

三是发展全过程人民民主，就是要务实地为群众解决问题。在开展代表接待日活动中，对群众反映的问题如何进行有效的处理，是代表接待日活动是否取得实效的关键。对代表接待日活动中收集到的群众意见和建议，凡是群众反映集中、带有普遍性的大事，各相关工委定期督办、全程参与，及时掌握办理部门的办理进度，提出办理工作的合理化建议，确保建议办理结果富有成效，让代表和群众都满意。针对一些涉及人群较少但事关群众切身利益的小事，探索建立一个人大代表与政府部门的交流平台，让人大代表可以和政府部门负责人面对面、零距离反映社情民意，进而更为便捷和顺畅得为群众解决困难。

（供稿：庆阳市人大常委会办公室人秘科　窦聪 张建文）

人大代表建议办理全方位、全过程、闭环式的“西峰做法”

西峰区人大常委会对代表提出建议、部门办理建议的措施和流程进行细化和规范，通过多种方式，提高议案建议质量、提升建议办理的深度和准度，办理工作成效突出，群众反响非常良好，为疫情后西峰区经济社会的稳定向好贡献了力量。换届以来，区人大代表们围绕全区工作大局和人民群众关心的热点、难点问题，认真履行职责，积极践行建言，在西峰区九届一次、二次人代会上提出并最终确定代表建议 152 件。这些建议是代表们受人民群众委托，结合平时了解掌握的情况，认真调查研究后提出来的，是全区 51 万人民民情民意的集中体现，涵盖民生事业和社会发展的方方面面，对我区走出疫情阴霾、实现经济复苏发展至关重要。

（一）培训指导，建议提交有“精度”。代表建议应该聚焦解决社会发展中的痛点、堵点问题，经过“汇集、提炼、提纯”，形成有针对性、能解决问题的“治病良方”。区人大常委会从培训入手，加大代表履职能力提升力度，保障代表知情知政，组织代表学习党和国家的方针政策、法律法规，熟悉如何提出高质量意见建议；从指导入手，引导代表按照常委会提出的“查闻论验”提案法，从自己熟悉的领域、职能部门职责、办理的可行性出发提出建议，及时对有修改完善建议需求的代表提供辅导和帮助，对代表建议进行审核把关，确保代表建议坚持问题导向，一事一议，确保问题说的清、原因写的透、对策提的准。

“这条建议，应该加上一句‘发挥政府主导作用’，靠单一部门办理很难形成合力”区九届人大一次会议召开前，路向瑞代表第五次来到学院路街道，和人大工作负责同志探讨建议素材。“只有建议提的专业了，部门才会重视，办理成效才会越明显”路向瑞一边逐字推敲一边和工作人员说。

（二）明确职责，建议交办有“力度”。为确保代表建议准确交办，区人大常委会代表人事工委联合区委办、政府办，研究掌握“一府一委两院”各工作部门的职责，结合代表建议内容，准确分配建议承办单位，并向有关单位征询意见建议，确保每件代表建议都能得到精准交办，承办单位不推诿扯皮。同时，召开建议交办会集中交办代表建议，由区委办、区政府办联合印发《关于做好人大代表建议和政协提案办理工作

的通知》，明确具体任务、要求和时限，促进承办单位提高思想认识，真正把代表建议办理作为一项重要工作来抓。

“以前协办单位不重视，这次的建议交办针对协办单位协办方式提出了明确要求，很好的解决了建议办理不完善、不全面的问题”区人大常委会代表人事工委负责同志表示。

（三）建章立制，办理认识有“高度”。区人大常委会修订完善了《庆阳市西峰区人大常委会办理人大代表议案、建议、意见办法》，明确了建议办理的原则、流程和奖惩措施，要求承办单位既要站在维护宪法权威、坚持全过程人民民主的高度去认识代表建议办理，也要站在落实区委决策部署，推动政府中心工作的角度去落实代表建议办理工作，把代表建议办理工作列入本单位重点工作范畴，由“一把手”亲自负责、亲自过问、亲自答复。区人大常委会将建议办理主体责任的落实情况，作为对任命干部进行任后监督的重要内容，进一步提高了政府部门对建议办理工作的重视程度。

（四）走访调研，问题探源有“深度”。搞好调查研究是办好代表建议的基础和保障，调研越广泛越深入，办理工作就越能够有的放矢。区人大常委会要求承办单位逐项认真研究代表建议内容，坚持问题导向、目标导向、结果导向，深入基层一线、深入工作实际，扎实开展调查研究，摸透情况，找准症结，定实措施，推动问题解决，增强建议办理工作的针对性和实效性。同时，部门结合建议办理，加强对深层次问题的研究，努力从体制机制上破解难题，力求通过办理一件建议，达到解决一类问题，推动一方面工作、进一步提高治理能力的良好效果。

（五）沟通联系，具体措施有“准度”。加强沟通联系是提高办理满意率的有效途径。区人大常委会进一步细化了建议办理流程，要求承办部门明确专人负责承办代表意见联络工作，在办理过程中要主动与代表和代表选区所在乡镇人大（街道人大工委）加强联系，办理前通过召开座谈会议的形式，准确理解代表建议的实质与内涵，带着群众意愿开展办理工作;办理中加强与代表的沟通联系，充分征求代表意见，共同探讨办理方案;办理后邀请代表实地察看，介绍办理情况和今后打算，确保代表对建议办理情况真了解、真满意。

“这个建议能办理到这个程度，大大超出我预期的，我非常满意”在答复会现场，罗玄代表在《意见征询表》上签了“非常满意”四个字。

面对代表的高度评价，区住建局负责同志终于松了一口气。他表示“城市道路建设是住建部门职责所在，针对代表提出的“断头路”响群众出行问题，住建局高度重视，经多次摸排调研，多头争取资金，全部列进了年度施工计划，城区所有影响群众出行的‘断头路’都有望在年底彻底打通”。

（六）多方抓促，跟踪督办有“宽度”。区人大常委会综合运用多种方式提升监督刚性，促进代表建议办好办实，每年确定一部分建议作为重点建议，由区人大常委会、区政府领导进行督办、领办，每年第三季度组织代表开展调研、视察进行跟踪问效，对于有必要的通过专题询问、约见部门负责人等方式进行督办、催办。同时，区政府督查部门主动加强对建议办理工作的日常督促，切实增强承办部门的的责任心与紧迫感，对建议办理工作的态度逐渐从“让我办理”转为“我要办理”，由“注重答复”转为“强调落实”。

（七）跟踪回访，办理效果有“温度”。为不断巩固建议办理成果，守好建议事项落地关，真正让群众获得幸福感、满意度。区人大常委会对代表建议办理情况进行“回头看”机制，做好代表建议办理“后半篇”文章，通过定期全面梳理，聚焦评价“基本满意”“不满意”的建议办理案例，结合专题座谈、专项听取承办部门代表建议办理情况报告、“一对一”督办等方式开展“回头看”，做到“真跟踪”“真闭环”，实现建议办理答复和落实“双满意”。针对人民群众普遍关心的建议办理情况在市区相关媒体进行宣传和报道，让更多的选民群众知晓，切实做到代表和群众“双满意”。

西峰区人大常委会通过对代表提出建议及建议办理工作的措施和流程进行细化和规范，对代表建议的提出、办理和长效机制建立都提出了明确要求，形成了全方位、全过程、闭环式的工作机制，通过代表建议推动全区中心工作效果明显。2022 年交办的 92 件代表建议，经区人民政府和各承办单位共同努力，所有代表建议均在规定时间内办结，建议办复率、代表满意率均为 100%。其中，《关于加强“一村一品、一乡一品”产业培育》《关于解决项目征迁遗留问题和失地农民再就业》等建议在区人大和区政府领导的督办、领办下，办理成效十分突出，群众反响也非常好，有力推动全区果业、菌类、养殖产业蓬勃发展，项目征迁遗留问题逐步化解，为疫情后西峰区经济社会的稳定向好贡献了力量。

西峰区人大常委会在代表建议办理工作中全方位、全过程、闭环式的做法和机制给基层人大代表建议工作带来三点启示。

一是代表建议提的必须“有质量”。各级人大常委会要把代表如何提出高质量建议纳入代表履职培训的重要内容，抓好代表建议“提”的过程，从法律法规、业务知识、政情政务等方面加强对代表的培训力度，从调研组织、文案修改、可行性论证等方面入手为代表提供支持指导，确保代表提出的建议“有质量”。

二是代表建议办的必须“接地气”。各级政府部门要切实认识建议办理的重要意义，把代表建议办理的过程作为践行全过程人民民主、落实党委决策部署、推动政府中心工作、服务基层群众的重要方式，从措施制定、具体落实、建议答复等全过程，都要请群众参与、听群众意见、受群众监督，确保建议办理符合群众意愿、符合发展实际。同时，必须“举一反三”，不仅要办理“点”上的问题，更要解决“面”上的问题，做到办理一个代表建议，解决一类民生问题。

三是代表建议督的必须“全方位”。各级人大常委会要抓好建议办理的“后半篇”文章，对已经办结的建议长期问效，对未能完全办理的建议跟踪督办，对往年建议开展“回头看”，避免代表建议“纸上答复”，通过全方位、多方式的督查督办和“回头看”，确保各类代表建议办出质量、办出实效、办出满意，以人大代表的“善作为”填补社会发展的“不充分”，消弥政策覆盖的“不均衡”，让人民生活更美好，更有幸福感与获得感。

（供稿：西峰区人大常委会办公室　张健）

“四元办结”创新举　凝心聚力“精准狠”

甘肃省庆阳市镇原县平泉镇位于黄河中游黄土高原沟壑区五指塬掌心，辖 16 个村 1 个社区，总面积 227 平方公里，总人口 4.5 万人，是全国重点镇、全国乡村治理示范镇、省级乡村振兴示范镇、省级文明乡镇，是一片红色沃土，红二十五军、红三十一军先后经过平泉并开展革命运动，镇域经济发展强劲，人文底蕴深厚。近年来，平泉镇人大始终坚持以人民为中心的发展思想，深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想及各级人大工作会议精神，坚持以“为党传声、为民代

言”为发力点和落脚点，探索形成了“人民有声音、代表有联络、部门有办理、政府有回应”的“四元循环”办结模式，助推全过程人民民主落地生根，通过落实“五个到位”措施，推动人大工作制度化、法制化、规范化运行，为镇域经济社会发展添动力、注活力、聚合力。

（一）依法履职到位，规定动作稳落实不走样。以全过程人民民主实践基地、人大代表联络站为载体，不断完善民主民意表达和依法履职平台，坚持依法选举、依法监督和依法履职，不断激活全过程人民民主的神经末梢。同时，充分发挥“凝聚民智、服务选民和助力振兴”三大职责，重点采取“听民意、看实情、议措施、督落实”四种形式，持续深化“理论学习、政策宣传、矛盾化解、贴心服务、一线联系”五项活动，着力凸显“站点建设标准化、日常管理规范化、联系选民常态化、活动形式多样化、处理问题程序化、推进工作特色化”六大特色，切实让代表动起来、工作活起来、效果实起来，为镇域经济社会高质量发展和乡村全面振兴贡献了人大力量。

（二）搭建平台到位，开展活动接地气有特色。坚持按照“建在基层、覆盖选区、方便联系”的原则，依托镇内文化产业园、产业示范点等各类阵地资源，对标“六有”标准和“站点设置在一线，代表履职在一线，解决问题在一线”的要求，高标准推进“家”“站”建设，积极组织引领和号召发动各级人大代表，在联系群众、乡村振兴、主动创稳、风险防范、矛盾化解、疫情防控等工作中争当宣传员、信息员、协调员、服务员、监督员和战斗员。全镇先后建办打造人大代表创业基地 6 处，各级人大代表主导和参与全镇“四比三爱”主题活动、群众急难愁盼问题排查化解、全镇依法治理——矛盾纠纷大排查大调处大化解等主题实践活动 15 场次，在镇代表联络站举办“人民至上”—学习贯彻中央省市人大工作会议精神艺术展、“人大代表在行动，助力乡村振兴”专题研讨会、大型书画交流活动和春节义写春联等各类主题活动 6 场次。近期镇上又在人大代表的参与支持下，积极筹办了“五指塬”平泉首届文化艺术节和“平泉·村 BA”篮球大赛，引起了社会广泛关注。

（三）制度机制到位，代表作用激活力增动力。坚持将完善健全各项制度机制与

“家”“站”规范化建设有机结合，每年及时修订代表会议、代表小组活动、代表联系选民、代表培训、代表接访选民、代表议案建议督办等各项制度，不断规范代表行为，增强代表的自我约束意识，使代表活动开展有章可循。同时，不断创新工作机制，充分发挥人大代表来自人民、植根人民的特点及优势，探索形成了“人民有声音、代表有联络、部门有办理、政府有回应”的“四元循环”办结模式。人民有声音，就是畅通民意渠道，涉及镇域经济社会发展重大问题，坚持依托联络站听取群众意见建议，同时鼓励群众常态化反映问题、提出意见；代表有联络，就是发挥代表优势，广泛联系选民，及时听取民意、收集意见，并梳理汇总后向代表联络站反映；部门有办理，就是提升服务水平，对于交办的意见建议，镇直部门及时办理解决，以此倒逼部门提高工作质效；政府有回应，就是加强督办反馈，办结的事项，通过镇政府向代表和群众及时答复或公示，主动接受人民监督。还建立代表每年联系走访 10 名以上选民，组织召开一次选民座谈会，提交一份有价值的意见建议，办理一件群众关切的民生实事，结对帮扶一户以上困难群众，调解一次以上矛盾纠纷，参与一场专题交流研讨或集中调研视察的“七个一”活动制度，切实打通了代表联系群众的“最后一公里”。

（四）服务大局到位，人民民主顺民意全过程。始终按照“围绕中心、服务大局、切合民意、富有实效”的原则，根据镇党委确定的中心工作、人民群众的关切、人大代表的建议和社会关注的热点问题确定监督议题，准确把握党委意图、落实党委决策、回应民生关切和社会关注，广泛开展“听民声、察民情、聚民意”代表履职主题活动。镇人大每季度至少开展一次代表视察调研、评议窗口活动，每年至少开展一次人大代表述职活动，主动联系和融入人民群众，充分发挥代表桥梁纽带作用。注重发动选民中的贤达志士、德高望重的基层干部、示范引领的致富能手、反哺桑梓的业界精英，与各级人大代表一起，带头发展致富产业、开展环境整治、进行书画交流、加强乡村治理和反哺家乡建设等交流活动，不断将联系服务阵地延伸到田间地头、农户院落、学校医院和企业车间，推动全过程人民民主与乡村建设、基层治理和高质量发展有机结合，切实将“人民选我当代表、我当代表为人民”的初心使命变为生动实践。2022 年 4 月，镇社区代表联络站成立之初，坪边村人大代表联络点向社区联络站提出本村赵月媚丈夫在北京市因车祸身亡信访积案十四年之久未化解的历史遗留问题，请求镇人大

督促政府尽快化解。镇人大积极作为，多方衔接汇报，逐级申请化解，同年 7 月份，历时 14 年之久的赵月媚信访积案终于化解，市县信访部门在多次会议上对该镇进行通报表扬并作为典型推广。此后，更多的声音陆续在社区人大代表联络站得到反应，一些群众提出的对镇域面貌改善、城区项目建设、公厕停车场修建、小区供暖等诸多民生问题，镇人大均依法交办镇政府第一时间介入调查并及时办理答复。五指塬·平泉首届文化艺术节举办期间，各项工作都在人大代表的积极参与下，一项一项推进的，一个一个协调解决的，“四元循环”办结模式得到了充分彰显。

（五）助推发展到位，凝心聚力画同心共富裕。紧扣全镇“强在党建上、稳在粮食上、富在产业上、美在环境上、根在文化上、好在民风上、重在管理上”的七条抓促措施，抓履职、强阵地、聚人心、促发展，组织发动各级人大代表立足村情实际和资源禀赋，发挥代表联系群众优势，发展产业、服务群众、推促工作。12 名市县镇人大代表带头发展致富产业，传授致富技能，引领带动建成日光温室 188 座、建办新品种玉米种植示范基地 1 处 3000 亩、千头肉牛养殖小区 1 处，百头肉牛、肉猪养殖示范户 36 家、党建引领“三元双向”循环产业发展联盟 1 处，“一镇五园”产业集群不断扩大……，有力助推了全镇由农业大镇向农业强镇的稳步转变。市县人大代表刘浩浩慷慨提供个人建办的集“管理区、培训区、生产区、会展区、展销区、研学区”六大功能为一体的镇原县平泉镇文化产业园，建立了镇原县人大代表书画交流中心和平泉镇人大代表联络站，为市县镇各级人大代表创作交流、会商座谈和民主议事提供了有效载体。注重发挥各级人大代表在项目建设、征地拆迁、城镇开发、产业发展、助推发展中的示范带动和排忧解难作用，每年发起召开“引老乡、回故乡、建家乡”和高质量发展“归雁”行动座谈活动，联络平泉籍浙江王氏集团董事长王志强等 30 多名在外创业成功人士、新乡贤和优秀人才为家乡建设捐资捐物、反哺家乡、助力发展，累计筹资两千万元支持教育医疗、公共服务等基础设施建设，建成乡村振兴馆、综合指挥中心、乡村振兴农民大讲堂，创新推广“三本台账”村级治理模式，人大代表发起摄制乡村振兴主题歌曲 MV《掌上流出一眼泉》，有力助推了全镇经济社会高质量发展。

市、县人大代表、镇党委书记任天锋信心百倍地说：“我始终把人大代表看作一种更高荣誉和更大责任，时刻心系选民，带头履职尽责，始终坚持党建引领，将人大工

作同基层党建、乡村振兴、农业农村等各项工作同部署、同抓促，深化‘四元循环’办结新举措，在乡村振兴的广阔舞台和火热一线，践行书写全过程人民民主的生动篇章，让党放心、人民满意！”

目前，平泉镇城乡面貌焕然一新，乡村建设亮点纷呈，产业培育多点开花，经济社会发展和谐稳定，呈现出一片繁荣昌盛的景象。

（供稿：镇原县人大常委会代工委　李希涛 张博清）

架起“连心桥”　服务“零距离”
加强代表工作推进全过程人民民主

近年来，华池县人大常委会高度重视人大代表的主体地位，始终把密切联系代表、发挥代表作用作为加强和改进代表工作的重要抓手，积极推行常委会组成人员联系代表、代表联系选民的“4+4+4”工作模式，真正架起联系人民群众“连心桥”，推动人大代表服务群众“零距离”，走出了一条“代表走进群众，群众走近代表”的创新发展之路。

“四个”强化夯实代表工作基础

强化阵地建设。华池县人大常委会致力打造乡镇建“家”、村建“站”、代表建“点”的“家站点”模式，按照“六有”标准，累计建成乡镇“人大代表之家”15 个，村“人大代表工作站”9 个，“人大代表联络点”5 个，有特色、有亮点的工作阵地基本形成，为常委会开展“两联系”活动提供了重要平台。同时，坚持就近方便、因地制宜的方式开展活动，创造性地拓展和延伸了“两联系”的活动形式和活动载体。如五蛟镇李良子村毛沟门群众沿“毛上公路”居住，多年来公路沿河一侧修建厕所、垃圾场、养殖设施等凌乱不堪且影响村容村貌。李良子村的各级代表在全县“五改四化三清”人居环境改造活动中，利用中午、晚上群众休息的时间，将他们召集到毛沟门贺崇俊家门前的大树下，坐在一起共同解决问题，逐步形成了“毛沟门树下议事点”。

强化制度保障。常委会制定出台了《华池县人大常委会组成人员联系县人大代表制度》《华池县人大代表联系选民制度》《华池县人大常委会组成人员代表接待日制

度》《人大代表小组活动制度》等工作制度，各乡镇人大也建立相关规章制度，明确规定联系对象、内容、方式、职责、履职规范及服务保障等内容，从制度层面对“两联系”工作进行全面规范和完善。

强化人员配备。积极争取为全县 15 个乡（镇）配备了专职人大主席和业务主办，5 万人以上乡镇增设专职副主席各 1 名。各乡镇人大配备办公室主任 1 名，村级“人大代表工作站”配备专职站长、副站长 1 名，工作人员 1 至 2 名，每个“人大代表联络点”确定 1 名先进代表示范带动，使各项活动有人抓，有人管。

强化经费保障。坚持把人大工作经费、代表活动经费及时足额列入县财政年度预算予以重点保障，并建立逐年增长机制。目前，县、乡人大代表活动经费人均每年分别达到了 1200 元、800 元以上。县人大常委会还积极向上争取，为 15 个“乡镇人大代表之家”落实资金 45 万元，有力保障了代表活动开展。

“四进”活动激发代表履职活力

“进课堂”提升代表履职能力。采取岗位学习与集中培训相结合、业务学习与解读政策相结合、走出去与请进来相结合的办法，举办市、县人大代表和县、乡人大干部培训班 3 期 376 人（次），各乡镇人大举办培训班 22 期 430 人（次）。通过形式多样的培训学习，使各级人大代表开阔了视野，增长了见识，更新了理念，提高了履职能力和水平。

“进企业”助力优化营商环境。扎实开展了“助力优化营商环境、人大代表在行动”主题活动，示范引导各级人大代表积极服务企业。省、市人大代表和 24 名县人大常委会组成人员至少联系 1 户县内企业，实施重点帮联落实，及时回应企业诉求和期盼。各级人大代表深入帮扶企业 52 人（次），“零距离”沟通交流，“面对面”纾难解困，协调解决生产销售、资金保障、技术创新、税费缴纳等问题 17 件（次），为企业高质量发展赋新能、增动力。

“进村组”收集选民意见建议。“两联系”活动开展以来，在县人大常委会组成人员示范引领下，各级人大代表按照“两深入”（深入代表选民家中、深入代表所提意见建议现场）、“两告知”（意见建议办理能当面达复的当面告知、不能当面达复信函告知）、“两回访”（对意见建议办理情况进行回访、对办理满意度进行回访）要求，走进村庄

院落、田间地头、企业工地，组织学习宣传党和中央各项方针政策，了解掌握群众所思所想所盼，听取群众意见建议。先后收集环境卫生、交通安全、乡村振兴等意见建议 280 条，现场答复 60 条，转交县政府及有关部门工作参考 200 条，列入县人大常委会监督议题 20 条，群众满意率不断提升。

“进会场”反映存在难点堵点。代表通过深入走访，将选民的意见建议带入“会场”，推动群众最关心、最直接、最现实的问题有效解决。县十九届人大一次会议以来，县人大代表共向大会提交各类意见建议 100 件，全部转交县政府及有关部门办理，办结率达到 90%以上，推动解决了一批群众关注的热点难点问题。这些建议具有广泛的民意基础，对于促进“一府一委两院”工作具有较强的决策参考价值。

“四项”举措提升代表活动质效

述职评议“实”起来。坚持把代表联系选民与代表述职相结合，按照“年年有计划，人人要述职”的工作要求，每年安排 20%县、乡人大代表向选区选民述职，听取选民意见、接受评议，确保每名人大代表任期内至少向选民述职一次，并将评议结果记入代表个人履职档案。换届以来，已有 253 名县、乡人大代表向选民进行了述职。通过有序有效向选民述职，真正使述职工作落到了实处。

监督管理“严”起来。坚持从规范履职程序、深化代表活动等环节入手，实行“清单式”管理，建立代表履职档案，代表每年填写一次出席列席会议、参加闭会期间活动、提出议案建议、联系群众、开展述职评议、参与乡村振兴等情况。定期检查代表“家站点”运行管理情况，了解掌握代表参与活动情况，将其作为代表履职评价和推荐连任的重要依据，代表监督管理工作实现了规范化。

小组活动“动”起来。县人大常委会将市、县、乡 853 名人大代表编为 68 个代表活动小组，所有代表参与“家站点”具体活动。每季度开展一次政治理论学习、联系接待选民、听取群众意见、视察调研等活动，代表小组活动常态化。累计接待选民来信来访 200 多人次，化解积案 5 起，调解矛盾纠纷 160 件，开展各类活动 1231 人（次），反映乡村振兴、基础设施、产业发展等方面问题 120 多条。

履职渠道“宽”起来。县人大常委会通过向代表寄发人大报刊杂志，每年召开一次县“一府一委两院”工作和政情通报会等途径，为代表知情知政做好服务。坚持邀请代

表列席常委会会议、参加常委会开展的视察调研、执法检查等履职活动，使代表从实践中提高履职能力。选聘 18 名代表担任政风、行风及廉政监督员，有效保障了代表参与权和监督权。换届以来，近 50 人（次）代表列席常委会会议，120 余人（次）代表参加常委会开展的视察调研、执法检查等履职活动。

（供稿：华池县人大常委会办公室　杨志强）

人大代表审议报告有哪些方法（上）

全面审议法。审议列入本级人民代表大会会议议程的所有国家机关的工作报告，包括本级人大常委会、人民政府、人民法院和人民检察院工作报告，上一年预算执行情况和本年度预算草案报告、上一年国民经济和社会发展计划执行情况与本年度国民经济和社会发展计划草案的报告；审议所有国家机关工作报告的所有内容。不同国家机关的工作报告内容不同，审议时关注的重点、内容也不同。要全面阅读工作报告，对不全面的应当提醒加以补充，对不正确的提法要予以纠正。在审议过程中，对报告各项具体内容都要问“为什么”“怎么样”“还有什么”“最好怎么样”，这有利于发现问题和有针对性地提出建议。

重点审议法。在整体审议工作报告的基础上，结合本职工作领域内容，对国家和地方各项工作任务进行重点研读、分析，看其所确定的任务是否切合实际、措施是否可行、重点是否突出、是否有遗漏，有些提法是否准确。与全省、全国的整体形势是否协调一致等。各国家机关的工作重点就是人大代表审议的重点。围绕本行政区域内党的中心工作、政府的重点工作，围绕人大及其常委会的重点工作，围绕人民群众关心关注的反映强烈的问题，围绕媒体关注的事件等进行重点审议，就是抓住了重点工作的关键。要注意把握两点：一是要根据宪法法律赋予各个国家机关的权力与职责，看其工作报告的内容或表述是否符合宪法和法律规范，是否有疏漏和不妥之处；二是要依照实体性和程序性法律规范，对各国家机关依法履职的情况进行审议。代表在审议工作报告时要特别注重看各国家机关开展各项工作是否履行了法定权力、职责，是否遵循法定程序，是否依法行政、公正司法，并就存在的问题提出意见和建议。

专题审议法。国家机关的工作涉及方方面面，不同的领域有不同的工作，人大代表在审议工作报告时，不能厚此薄彼，这是对代表审议的基本要求。但代表在通读工作报告全文、从整体上进行审议的基础上，还要对自己比较了解的部分和涉及自己本职领域的内容进行重点研读、分析。例如，作为人民教师的人大代表，对教育方面的工作比较了解，如果是小学教师，又对小学教育方面的工作比较了解。那么，审议政府工作报告关于教育方面的内容时，作为人民教师的人大代表就应该结合本行业、本地区实际，发表自己的见解，反映选民的意见建议。

路向瑞：从“路总”到“路代表”背后的故事

“路代表来了，路代表来了，咱们的问题，让路代表主持公道……”这是发生在西峰区汇景家园小区里面的一幕，两名群众正在因为房屋漏水的事情吵得不可开交，看到路代表赶来，都要说理去。群众口中的路代表，正是西峰区第九届人民代表大会代表路向瑞，她是一名地地道道的 80 后庆阳女青年，2013 年从国有企业离职后，创办了物业服务公司，从此扎根保障租赁住房物业管理行业，一干就是十年，在服务群众、扶困助弱的过程中不断探索，稳步前行。

服务居民　当好小区“红管家”

长期以来，物业管理行业存在着服务不到位、费用不透明、权责不清等问题，引发业主不满。同时，业主无序停车、乱丢垃圾、管理困难等问题也不同程度存在，增加物业管理难度。物业管理行业与业主、业主与业主之间的矛盾时有发生。创建物业管理公司之初，路向瑞就在思考，如何能够做成一个有格局、有情怀、有责任、有理想的物管企业，想业主之所想，急业主之所急，盼业主之所盼，用实际行动赢得了业主的认可。

“我出生在一个红色家庭，爷爷是革命烈士，从小我就听着党的光荣传统、革命先辈的英雄事迹长大，父辈们勤勉工作，作风俭朴，给我很多正面影响，所以我一直在物业管理行业积极探索‘红色物业’发展模式，把革命先辈们的精神传承下去。”路向瑞说。

2020 年，路向瑞到华池县南梁镇参观学习，寻着革命先辈的足迹，聆听南梁精神的讲述，特别是从这里孕育出的“面向群众”优良传统让她眼前一亮。身处甘肃唯一的革命老区，为何不用庆阳红色文化这块宝藏，把广大业主凝聚在一起，弘扬正气，抵制邪气，让矛盾纠纷在无形中化解，让邻里之间更加和谐。

好的想法只有付诸实践才能开花结果。2021 年，路向瑞在汇景家园小区开辟了“南梁精神”文化广场，先后建成“国家功勋、红色历史人物展示长廊”“孝心长廊”“爱心驿站”“红板凳议事亭”等一系列红色文化活动场所。每逢周末，小区居民们聚集在“南梁精神”文化广场，一起唱红歌、看电影、讲红色革命故事。晚饭后，老人们坐在悬挂着现代二十四孝图的“孝心长廊”里谈心聊天，享受着悠闲惬意的生活。同时，路向瑞积极

探索建立红色物业“13445”管理模式（一个品牌：红色物业服务驿站；三联机制：公益活动联社办、业主琐事联户办、小区大事联席办；四方协同：推行物业公司、小区党支部、业主委员会、网格员“四方协同、交叉任职”机制；四项清单：物业企业服务清单、业委会权责清单、街道社区考核清单、业主评价清单；五式服务：“组团式”服务、“保姆式”服务、“便捷式”服务、“点单式”服务、“暖心式”服务），创新建立定期回访、收支公开、业主评价等长效机制，不断提升规范化管理和精细化服务水平。

“我在小区住了十多年了，前些年小区内私栽乱种、卫生脏乱差、车辆乱停、宠物乱跑等现象突出，业主意见很大。自从有了红色物业，小区绿化、治安都管理得很到位，大家也从各种红色活动中潜移默化受到熏陶，居民也都很团结，现在就像一家人一样。”汇景家园小区居民王先生说道。

在路祥瑞的带动下，目前全市扎实推进“红色物业”品牌创建，着力打造“红色物业”小区 68 个，推动小区物业突出问题治理，不断提升物业服务管理规范化水平，以“小切口”撬动城市治理“大提升”。

热心纾困　当好居民“经纪人”

汇景家园小区是西峰区政府投资建设的保障住房项目，总建筑面积 8.3 万平方米，现有居民 866 户 2096 人，居住人群大部分为农村低保户、下岗工人、拆迁安置户，老弱病残等弱势群体，他们生活多多少少都存在一些困难，就业创业是大多数居民的心声。

“小区里大多数居民大多数都有一个从农村到城市的转移过程，对城里生活还不是很适应，就业上也存在一些困难，我希望能够为他们提供一些力所能及的帮助”路向瑞说。

路向瑞发挥自身优势，积极为低收入家庭的弱势群体搭建就业平台，通过聘用管理人员、保洁、保安、维修工等方式，吸纳小区下岗失业人员或无业人员 200 余人，受到了政府有关部门和社会各界的充分肯定和表扬。同时，成立“路向瑞代表工作室”，在工作室中陈设桌椅，方便群众上门，积极为群众提供劳务信息和联系方式，成为居民口里的“免费劳务中介”。

她对员工怀有深厚感情，提出“今天我以瑞福为荣，明天瑞福以我为荣”的响亮口号，充分调动员工干事创业的激情动力，组建女性为主的核心管理团队，号召大家弘扬新时代“红色娘子军”精神，全力为有理想、有追求，不甘人后，爱拼善赢的奋斗者提供舞台和机会，让每名员工在奋斗中感悟物业人的苦与乐，年内为员工子女考上大

学颁发奖金 5000 元，团队职业归属感、荣誉感进一步增强。

同时，她坚持把企业小我融入到祖国的大我之中，培育家国情怀，勇担社会责任，特别是在疫情大考面前，始终冲锋在疫情防控第一线，常态加强灭菌消杀、测温扫码、车辆进出管控，协助做好身份排查、轨迹筛查、溯源随访等工作，向主管单位部门捐款捐物共计 2 万余元，向生活困难环卫工人捐款捐物，赢得社会各界一致好评，彰显了代表大爱。

耐心调和　当好群众“说和人”

汇景家园小区拆迁安置户数多、矛盾纠纷多、管理难度大。为了积极参与社会治理，更好化解群众矛盾纠纷，她依托“路向瑞代表工作室”成立了“调解工作室”，自己带头化解矛盾纠纷，同时，邀请社会威望高、群众基础好、善于说和事的 3 名退休老干部加入调解工作室。

“平时，我们为调解工作室有人专门值班，随时街道群众上门，帮助调处纠纷，我们也会定期到小区开展矛盾纠纷排查，帮助化解问题。”路向瑞说。

今年年初，路代表了解到，业主王某因装修家中无人，暖气片漏水至楼下，给吴某造成很大经济损失。事情发生后，吴某多次与王某协商无果，准备到法院起诉。路代表了解情况后，耐心细致的做王某的思想工作，动之以情，晓之以理，终使王某认识到自己的问题，主动给吴某道歉，并一次性支付吴某装修费 6500 元，有效化解了一场邻里纠纷。

“路代表为人正直善良、待人真诚亲切，我们有什么事情都爱找她说一说，大家都愿意听她的，有什么心结也很快就解开啦”汇景家园小区居民张大妈说道。

现在，小区的群众越来越习惯于“有事找路代表”，“路向瑞调解工作室”先后调解赡养老人、婚姻矛盾、邻里纠纷等 23 起，基本实现小事不出小区、大事不出社区、难事不出街道的平安幸福和谐小区。

用心暖民　当好老人“守护人”

走进汇景家园小区里面，经常可以看到路向瑞扶着老人走路，帮忙提东西，送他们回家。汇景家园小区有孤寡老人 33 户，他们年纪大、子女长期不在家，生活很不方便。

2022 年，路向瑞在给小区某个老人打电话询问生活近况过程中，电话长时间无人接听，路向瑞很着急，敲门长时间没人开门后，她意识到老人可能出事了，于是找来

老人留在物业处的备用钥匙打开门，发现老人晕倒在地，于是火速将老人送往医院……

这件事后，路向瑞决心要为小区里的老人做点什么。有一次，她从网上了解到辽宁阜新“窗帘”行动经验，发现非常适合自己小区的实际情况，于是很快进行了推广普及，将之称为“窗帘之约”，即安排物业公司 6 名工作人员与小区 33 名孤寡老年人结对认亲，开展“窗帘之约”，每天早晨老人们起床后便拉开窗帘，如果到了中午还没有打开窗帘，工作人员便会上门查看，这一措施有效应对了一些突发状况。

她还积极组织公司定期走访关怀老人，为空巢老人、孤寡老人、行动不便业主免费上门维修生活设施、帮助代购生活用品，同时，主动免收 40 户孤寡老人及低收入家庭物业费，共计 7 万余元。在端午、中秋、重阳等传统佳节到来前，都会组织举办包粽子大赛等文化公益活动，邀请小区 65 岁以上老人做游戏、包饺子，用最朴素、最直接的行动体现最温暖、最真诚的关爱。

路向瑞还在小区里设立了孝心长廊和孝心车位，弘扬中华传统文化美德，在她的带动下，如今小区里处处呈现出敬老尊老爱老的良好风尚。“路代表就像我们的女儿一样，特别好，是个乖女娃，平时也会经常组织一些活动，让我们感到很温暖。”小区一位老奶奶说。

尽心履职　当好选民“代言人”

作为一名人大代表，路向瑞认真履行代表职责，了解群众所需所盼，积极为民代言。针对街道行政区划调整后，人大代表数量减少、收集群众意见不便的情况，她发挥自身职业优势，以汇景家园为主阵地，辐射周边小区组建成立了“路向瑞代表工作室”，广泛收集群众声音，汇集群众意见，不定期发起代表活动，进一步加强代表与选民的联系。

走进“路向瑞代表工作室”，桌子对面挂着一幅字“人民选我当代表，我当代表为人民”。路向瑞说“这是父亲在我当选人大代表后，为勉励我更好的工作专门写的，这句话也是我作为人大代表的初心和使命，我时刻铭记在心、实践于行。”

作为一名人大代表，路向瑞认真履行代表职责，了解群众所需所盼，积极为民代言，她在路向瑞代表工作室内设置“民情话吧”，采取固定式接待和流动式走访相结合的方式，常态化开展“民事直说”活动，广泛听民声、聚民意、解民忧，努力当好群众的代言人。

老旧“三无”（无物业、无业委会、无人管理）小区曾是路向瑞关注的重点，由于“三无小区”基础设施差，停车位少，楼道杂物长期得不到清理，道路、路灯、上下水管线老化，化粪池无人清理，群众缴纳水电费也不方便，有的小区很难封闭或根本没有封闭，任何人都可以自由进出，居民安全感不高，群众反应强烈。

经过长期走访调研，路向瑞在区人代会上提出《关于加强对“三无小区”管理的建议》，该建议很快引起区委区政府的重视，有力推动全区 76 个“三无”小区实现了物业和业委会全覆盖，其中路向瑞带领瑞福物业带头进驻 10 个小区，克服重重困难，多方筹措资金，选调精兵强将，主动作为，全力解决存在的问题和困难，使老旧小区很快走上了卫生有人扫、秩序有人管、跑冒滴漏有人维修的良性循环。她探索的管理经验被《中国物业管理杂志》刊登，向全国推广，以实际行动践行了“为党传声、为民代言”的履职誓言。2022 年 8 月 26 日，路向瑞受到十三届全国人大常委会委员长栗战书委员长在西峰区调研时的亲切接见。

“能实实在在为群众办点实事，是我最大的快乐。最让我感觉骄傲的是，两年前大家都叫我路总，现在已经越来越多的人称呼我为路代表，这让我很自豪，同时也感受到自己肩上沉甸甸的责任。”路向瑞说。

（供稿：庆阳市人大常委会办公室 戴天；西峰区人大常委会办公室　张建）

杨文斌：扎根基层谋发展　实干担当促振兴

庆阳市五届人大代表杨文斌是环县毛井镇红土咀村的一名养羊人，也是“庆阳市新时代十佳农民”荣誉的获得者。今年六月份，51 岁的杨文斌登上湖北卫视“三农创客英雄会”栏目，在节目上他推介了家乡特产环县羊肉。“环县特殊的地理条件造就了羊肉味道鲜美、营养丰富，我要把环县羊肉推送到广大消费者的餐桌上，带领乡亲们一起致富。”这是杨文斌心系家乡人民的情怀，也是他发展养羊产业的初衷。

不甘平凡，返乡助农的“创业者”

说起杨文斌，就必须说起他的创业路。杨文斌家所在的环县毛井镇红土咀村，地处毛乌素沙漠边缘，属丘陵沟壑区，平均海拔 1800 米。以前，这里年均降水量不足 300 多毫米，干旱少雨，气候特殊且土壤贫瘠是当地的显著特征，农民靠天吃饭，过着以

养畜为主的半农半牧生活，在杨文斌的记忆中，他家也不例外，总是投入多、产出低。为了减轻家庭经济压力，高中毕业后，杨文斌就弃学从农，帮着家里分担农活，但穷日子并没有好转，反而随着人口的增加生活更加捉襟见肘，过够了穷日子的杨文斌决定外出创业。经过多年的打拼，杨文斌靠着能吃苦的精神和坚定的毅力，在庆阳市内有了自己独立的建材公司，完成了从农民到商人的转变，一家人的生活也有了盼头。

“我在外面当老板，能带出去的只有少数人，提供的就业岗位也有限，个别人脱了贫不代表全村都能脱贫。”2012 年，全国脱贫攻坚战打响，看着乡亲们在脱贫线上挣扎，没有支撑脱贫的支柱产业，杨文斌毅然放弃了在外继续发展的大好机会，转身回到家乡发展“农”字号产业，带领当地群众脱贫增收。当时，环县正在大力支持发展草羊产业，杨文斌积极响应政府政策，将自己做建材生意赚的 300 万元全部投入，建起了羊舍，成立了环县恒基肉羊养殖农民专业合作社。

前几年，羊肉市场低迷，杨文斌的养羊之路并不顺利，可以说是赔着钱在养羊，乡亲们和家人都不看好，但在杨文斌心中有一种执念，总觉得在环县养羊一定有出路、有前途。2016 年后，羊肉市场开始复苏，加之环县政府对产业扶持的力度也不断加大，杨文斌借势而为扩大养殖规模，成为了环县首批带动贫困户增收的“331+”湖羊养殖试点社，随着合作社发展越来越规范，羊肉市场的稳定，带贫能力的增强，杨文斌的环县恒基肉羊养殖农民专业合作社影响越来越大，被确定为甘肃省畜牧研究所科研基地，先后被评为庆阳市现代肉羊产业发展优秀合作社、甘肃省省级农民专业合作社示范社、国家级农民合作社示范社。

勤学深耕，养羊路上的“带头人”

毛井镇是环县西北的一个农业大镇，一直以来这里的老百姓有着养羊的传统，前几年都是传统的分散式、粗放式养殖，产出效益低，导致养羊的积极性也不高。但随着近年来政府扶持力度的加大、服务保障体系的完善、科学养殖技术的投入，毛井镇已然发展成为了环县的养羊大镇，但要说起毛井镇红土咀村羊产业能有今天的发展规模，那一定离不开杨文斌这个养羊“带头人”。

“养羊，是一个说起来简单但做起来不容易的产业！”杨文斌表示，现代化的养羊产业不仅仅是圈舍规模跟得上，更重要的是要有科学的养殖技术、规范的管理标准、

精细的防疫措施和完善的保障体系。

为了提高本村群众养羊的积极性和科学化养殖水平，杨文斌召集村上的养殖大户和有养殖意愿的群众，到邻乡的养殖企业和合作社参观，学习先进经验，并多次对接政府邀请畜牧专家到合作社开展养殖技术培训，通过现场教学和实地观摩，才让“念羊经、兴羊业、发羊财”的产业观念更加深入到毛井镇红土咀村群众的心里。

“带动群众养羊不仅要靠思想动员，还要让他们看到实实在在的效益。”杨文斌一直在通过提升自家合作社的养殖水平来带动和影响当地群众去养羊。他自行研制了育成料、羔羊料和基础母羊强化料，精细落实成羊羔羊、孕前孕后“分圈养”“分灶吃”等饲喂管理方法，分类开展动物疾病预防工作，实现了湖羊基础母羊单胎产羔 2.4 只，羔羊成活率达到 96%以上。同时，他的养羊产业也由一个繁殖社发展到三个乡镇六个繁殖育肥社，羊只饲养量超过 5 万只，这一个个实实在在的数据让当地群众看到了养羊的效益，更加坚定了养羊的信心。

在杨文斌的带动下，毛井镇红土咀村养羊户由原来的不足 100 户到现在的近 200 余户，全村羊只饲养量超过 2 万只，其中，羊只饲养量超过 200 只的养羊户达到 12 户，超过 100 只的养羊户达到 35 户；年草羊产业收入过 10 万元的达到 50 户、过 5 万元的达到 150 余户。

抱团发展，脱贫致富的“领头雁”

“作为一名人大代表，我来自于人民，更要服务于人民。”带领更多的群众在羊产业道路上快速致富一直是杨文斌的初心和梦想，他在积极履行人大代表职责的同时，不仅自己养羊发展产业，还带领乡亲们一起养羊、一起致富。

合作社是羊产业发展的关键实体和服务载体，不仅可以带动群众养羊的积极性，还能够更好地服务周边养殖户，杨文斌的合作社就一直发挥着这样的作用。

“一个村要实现整体脱贫就必须要有一项支柱产业，而且绝大数群众能够通过这个产业实现稳定增收。”杨文斌这样理解产业扶贫的意义。2018 年，环县大力推进产业扶贫工作，杨文斌积极响应，他的养殖合作社就加入了环县第一批“331+”带贫试点社。刚开始，合作社带动了 11 户养殖户，以“户托社养”模式，每户在政府支持下入股 5 万

元，购买 20 只基础母羊和 1 只种公羊，每年给每户固定分红 1.5 万元。

随着合作社带动能力的提升和政府产业扶贫政策的持续加大，杨文斌的合作社就成了本村乃至全镇的带贫主体，发挥着中坚力量。针对部分入股能力弱的群众，政府支持配股 2 万元，购买 10 只基础母羊和 1 只种公羊，合作社采取“户托社养”的模式带动发展产业，每年向贫困户分红 3500 元。针对一些有养殖基础的群众，合作社采取“社托户养”的带动方式，为农户投放基础母羊和种公羊，采取“投羊还羔”的方式支持群众养羊，在基础羊只、技术服务、销售服务等多方面的支持下，农户在三年还清合作社投放羊只的基础上，已经有了自己的养殖规模。

在脱贫攻坚期间，杨文斌的合作社共带动周边群众 694 户，无偿投放基础羊只 1782 只，累计落实分红 520.8 万元，带动全村群众通过羊产业实现了脱贫增收，在当地的老百姓眼里，杨文斌就是带领大家脱贫致富的“领头雁”。

感恩奋进，乡村振兴的“排头兵”

“合作社之所以能够发展到今天，离不开政府的大力支持。”杨文斌说：“要继续发挥合作社在宣传带动、产业服务方面的积极作用，做推动乡村建设、乡村发展、乡村振兴的‘排头兵’。”

产业要长远发展，关键在于形成一套成熟的机制模式。在完成带贫任务后，杨文斌又把心思放在了如何推动全村和全镇羊产业更高质量发展上。由他的合作社发起，联合全镇 4 个千只湖羊标准化养殖示范社、9 个养殖合作社、10 个种植合作社、2 个其它类型合作社，成立了毛井镇产业联合社，整合收纳全镇产业指导员、兽医员、保险员等力量，负责为全镇所有的养殖社（户）提供产业发展方面的综合服务，构建了农牧一体、资源共享、抱团发展的羊产业发展联合体，在产业联合体的带动下，毛井镇现有羊只饲养量已突破 28 万只，养羊户人均来自羊产业收入达到了 7000 元，稳居全县羊产业第一方阵。

近两年，为了应对羊肉市场行情波动，环县政府出台了断奶羔羊、育肥羊“双保护”价格收购政策，通过保护收购稳定县内销售市场，进一步保障养羊效益。杨文斌的合作社又第一时间成为了承担收购任务的主体，他对经营模式进行了转型升级，由单一

的扩繁向繁育一体提升，改造提升育肥社 3 个，负责承接毛井镇各村养羊农户断奶羔羊的收购工作，两年来，杨文斌的合作社累计保护价收购当地群众羔羊 1.26 万只，向羊农支付收购费 964.91 万元。“保护价收购不但保障了我们养羊人的利益，也增加了我们长期把羊养下去的信心。”当地养羊农户提起杨文斌都是满心的感激。

习近平总书记指出，乡村振兴，关键在人、关键在干。作为一名基层人大代表，杨文斌始终牢记总书记对推进农村发展致富的殷殷嘱托，认真履行人大代表联系人民、服务人民的职责，扎根农村一线，用实干实绩展示新时代人大代表风采，争做助力乡村振兴的“领头雁”“排头兵”。

（供稿：环县人大常委会办公室　韩静文）

代表专题调研有什么作用

（1）为参加会议做准备

审议列入代表大会会议议程的各项议案和报告，是人大代表的一项重要职责。专题调研的重要目标就是为做好会议期间的审议、表决工作做好基础性工作，做好必要的准备工作。在人大会议之前通过调查研究，听取人民群众的意见、建议和要求，做到知情知政，准备好审议基础材料。同时，代表专题调研活动的一个重要目的，就是为提出高质量的议案或者建议打下坚实的基础。

（2）有利于人大常委会开展工作

代表专题调研活动的开展，拓宽了常委会联系代表、代表参与常委会活动的渠道。人大常委会及其办事机构可根据代表参加专题调研活动等情况，来确定代表参加常委会组织执法检查的具体活动、确定列席常委会会议的代表以及邀请代表参加常委会的其他有关活动等，使代表专题调研与常委会工作相辅相成、相得益彰、相互促进。

（3）有利于密切代表同人民群众的联系

密切同人民群众的联系是人大代表的法定义务。代表进行专题调研活动是密切同群众联系的重要方式之一。代表进行专题调研，可以根据实际情况，采取座谈、走访等方式，利用代表电子信箱、人大网站、热线电话等多种形式，同人民群众进行联系，听取和反映人民群众的意见和要求。对于人民群众提出的一些不合适的意见和要求，或者不了解的问题，代表应该配合有关部门做好宣传、解释工作，使党和国家的方针、政策，能够深入人心，转化为人民群众的实际行动。

“逢四说事”“板凳会” 解锁社区治理“幸福密码”

张雨点 高 桢

近日，安徽省合肥市肥东县包公镇阚集社区五组组长阚道德和六组组长孙成观在“逢四说事”现场会上反映，公祠堂工程承包方在山体取土费用未协商好的情况下，私自进行山体取土，因此产生纠纷。调事小组将涉事相关人员召集起来进行调解，晓之以理、动之以情，最终化解矛盾，双方达成共识，施工方赔付村民组 4000 元，事情得到圆满解决。

近年来，肥东县围绕“优化村庄布局、整合村级资源、加强基层组织、构建统筹体系”目标，深入推进新一轮村（社区）调整合并及部分城市社区规模调整，探索出“逢四说事”“板凳会”等一系列创新举措，解锁社区治理的“幸福密码”。

“逢四说事”让民声件件有回音

每月 4 日、14 日、24 日，包公镇阚集社区均会在“阚氏说事”亭开展“逢四说事”活动。由群众、社区“五老”人员、网格员及社区工作人员参与议事，社区工作人员对群众提出的问题，例如道路亮化、山林防火、塘坝蓄水及公祠堂取土等问题，能处理的就地解决，不能处理的，提交代表议事会协调解决，做到件件有着落、事事有回音，切实提高村民的知情权、决策权、参与权、监督权。“我们就是要通过群众的集思广益，让群众事情群众说，群众事情我们办，真正做到一切为了群众的利益着想、谋划。”阚集社区党支部书记崔燕军如是说。

为明确说事对象，肥东县民政局通过完善网格人员编组，明确社区包保责任人、网格员，完善包保人员信息，建立联系包保制度，落实关爱帮扶措施，张榜公示，让居民第一时间找到人、解难事。

“‘逢四说事’就像磁铁一样把群众和党建引领下的社区治理紧紧地凝聚在一起。”肥东县基层政权工作人员王明甫说，群众在哪里，“逢四说事”就开在哪里。社区“两委”干部采用拉家常的方式，以通俗易懂的语言，将党建引领基层治理、乡村振兴、暖民心工程和农村人居环境整治等政策一一讲给群众听。“逢四说事”打破了以往召开会议的传统模式，实现由村民“跑腿”听反映情况，向社区干部敲门入户“唠家常”模式的转变，拉近了社区干部与群众的距离。

“板凳会”为群众化解大事小情

几条板凳，一张小木桌，十余人围坐在一起……这是肥东县八斗镇镇村两级干部下沉到网格参加“板凳会”的场景。这样的“板凳会”在八斗镇每月至少要召开 4 次，现如今已经与“逢四说事”实现无缝衔接。据了解，目前已在全县 20 个乡镇（园区）全面推广，249 个社区“两委”干部正是通过“板凳会”“逢四说事”等形式落实党建引领乡村网格化治理，多措并举提升社区基层治理效能，用心用力用情为群众办实事解难题。

“黄张村地理位置优越，环境干净卫生，参观客人也多，需要规范管理停车场，方便参观游客集中停车。”村民代表张有广说。“上个月‘说事会’提出在黄张村兴建一个公厕，现公厕已建好并投入使用，下一步是否考虑增加一些儿童游乐设施？”网格员张松平说。“可以兴建一个大锅灶，购进茶叶自制加工，现炒现卖，带动村民共同致富。”燕子窠茶院钱巍说……

“板凳会”上，桥头集镇国光社区“两委”干部对大家提出的意见建议进行梳理，就如何解决落实相关问题与村民们一起交流探讨，让群众知道社区在干什么、怎么干、如何干。“2022 年以来，国光社区举行‘逢四说事’‘板凳会’8 场次，吸引 300 余人次群众参与，征集基层治理、产业发展、乡村建设等方面的意见建议 20 余条，解决群众反映问题 50 余件。”社区党支部书记王禹对“逢四说事”“板凳会”感慨颇深。他说，自开展“逢四说事”以来，社区通过网格管事、社区“五老”人员调事、支部说事、群众议事，基本实现了小事不出网格，大事不出社区。

“积分制”激发村民参与治理热情

“第一次听说自己家收拾得干干净净还能得积分、换商品。”春节前，马湖乡冬雨绵绵寒意阵阵，马湖社区的信用超市门口却是人声鼎沸，前来兑换商品的村民络绎不绝，并有序排起了队。

村民薛模香因为邻里关系融洽，获得了 26 分的信用分，在信用超市开业当天花了 20 分兑换了一袋生活用纸。“还剩 6 个信用积分，没想到和邻里关系相处得好还能得积分、换商品，真不错。”薛模香很是开心。

据悉，马湖社区开展“积分制”主要通过社区的“信用网格”进行动态管理，对参与志愿服务、带动农户致富以及遵守村规民约等方面作出积极贡献的村民给予加分奖励，

鼓励和引导群众充分参与乡村治理。

“近年来，肥东县始终坚持党建引领，推动‘逢四说事’‘板凳会’‘积分制’等议事协商机制，发挥社区治理网格员作用，夯实民心基础，用心用情用力解决好群众急难愁盼的小问题，让群众看到了变化，见到了成效，得到了实惠，幸福感、安全感更加充实。”

（摘自：2023.02.02《人民代表报》）

珠海：人大代表走进生态环境保护一线
向“绿”履职尽责　共赴绿美之约

上半年空气质量排名全国第六，水源水质达标率保持 100%，危险废物处置能力达 75.3 万吨……一串串数字，生动展示了珠海生态保护和环境质量改善的成果。

今年 7 月，省人大常委会组织广东的全国、省、市、县、乡镇五级人大代表，围绕推进绿美广东生态建设，开展“更好发挥人大代表作用”主题活动。

在珠海，以代表小组和代表联络站为载体，市、区、镇三级人大纷纷开展护绿行动，代表们走进生态环境保护一线，积极提出意见建议，擦亮特区生态文明品牌。

1 个月内，645 名人大代表，深入 6 个乡镇、街道，开展各类活动 65 个，收集基层群众意见建议 130 条，提出代表建议 30 件，已推动初步解决群众“急难愁盼”问题 106 个。一幅绿美画卷正在南粤大地徐徐展开。

植绿护绿，代表先行

今年是广东省人大第六年开展“更好发挥人大代表作用”主题活动。在珠海，市、县、镇三级人大组织五级人大代表，围绕推进绿美珠海生态建设，开展了形式多样、内容丰富的代表主题活动。

3 月以来，斗门区开展“人大代表林”植树活动，发动人大代表通过认捐、种植、认植、认养等方式，在闲置空地、桥梁下、街头巷尾边角地等空间种植玉堂春、榕树、荔枝树、水松树等 6500 多棵，助推莲洲镇福安村休闲公园、白蕉镇凤山公园、斗门镇大赤坎村西坑河道等多个口袋公园、小微绿地的植绿、护绿工作，让老百姓出门见绿、移步见景。

为营造爱绿植绿护绿的浓厚氛围，金湾区人大常委会组织开展了义务植树活动。活动现场热火朝天，近百名人大代表干劲十足、配合默契，铁锹挥舞间，150 株宫粉紫荆树苗已经栽下。“尊重自然、爱护自然”的生态理念也在此间不断生根发芽。

“除了组织人大代表义务植树，我们还将引导群众充分利用门前屋后荒地、边角地因地制宜打造小菜园、小果园、小花园、小公园、小庭院等小生态板块，用每一个人的自觉行动共建美丽家园。”金湾区人大常委会相关负责人介绍。

7 月以来，香洲区各级人大以代表小组和代表联络站为载体，以“更好发挥人大代表作用”为主题，开展内涵为“倡绿”“护绿”“植绿”“认绿”“督绿”的“五绿行动”。

人大代表或走进热门商圈化身“摊主”，通过设置宣传摊位、搭建宣传展板、发放宣传册的方式进行政策宣讲、普法咨询和问答互动；或来到板樟山查看林木管护情况，向登山的市民宣传森林防火知识；或组织辖区青少年进行植物科普研学活动，邀请驻站人大代表进行生态环保宣讲，引导青少年成为绿美广东的守护者。

在这场绿美珠海生态建设实践中，各区“规定动作”到位，“自选动作”新招式频出，为增强代表履职意识、办好更多民生实事打出“组合拳”；同时，生态保护观念更加深入人心。为辖区高质量发展厚植绿色底蕴。

古树下的生态保护经

“这棵树叫玉堂春，又名玉兰，属木兰科落叶乔木，是 1828 年建大宗祠时，晚清名将杨云骧花了五百两白银从江南一带买来的……”在南屏镇北山社区杨氏大祠堂内，香洲区人大代表杨剑荣操着一口亲切的广普，将玉堂春古树的情况及其承载的历史故事向观众娓娓道来。

一棵棵历经岁月变化、经久不衰的古树，见证着环境变迁，更传承着爱绿护绿的生态理念。在珠海市香洲区，人大代表们创新宣传方式，推出“代表带你看古树”系列短视频。多位人大代表走进香洲区十个镇街，带领社区居民了解古树背后的故事，并就古树保护提出意见建议。

不只是主城区，在珠海高新区，唐家湾镇人大代表中心联络站联合永丰社区人大代表联络站，共同开展了永丰社区古树名木保护与管理“回头看”视察监督活动。人大代表在视察中发现，古树名木的保护与管理存在日常养护环境须加强治理、古树名木的历史文化价值挖掘尚不够深等问题。代表们建议，社区可秉持“先保护，后开发”的

理念申请专项资金，优先对社区内古树群进行“脏乱差”整治，方便日常巡查与养护。

在珠海西部，斗门区莲洲镇东湾村的 14 株百年古榕树苍劲挺拔、古朴稳健，成为当地生态保护的见证。不久前，斗门区人大常委会组织市、区、镇人大代表前往莲洲镇东湾村古榕树群、莲江村榕树风貌带开展专题调研。代表们听取职能部门情况汇报，围绕管理养护、科普教育、推广利用等主题，通过走访交流、实地查看、交流座谈等形式开展调查研究、建言献策。

总体来看，珠海结合绿美广东生态建设、“百县千镇万村高质量发展工程”、十件民生实事等工作，深入挖掘古树名木的历史文化价值，推动文化和生态资源转化；依托各社区和联络站，持续开展古树名木保护宣传活动，增强社区居民的古树保护意识，以实际行动营造全社会人人爱绿、积极植绿、自觉护绿的良好氛围。

“相约周二”架起群众连心桥

榕树下，河岸边，一场绿美之约即将开场。

近日，金湾区平沙镇立新社区人大代表联络站组织驻站人大代表与选民代表在合掌涌沿岸的大榕树下开展“巡河问水”的活动，进一步监督、了解辖区河长制工作情况。每个周二，这样的场景总会出现在珠海金湾各个村（社区）的基层一线。

不只是金湾区，珠海各区人大常委会已将“相约周二”这一接待人民群众活动常态化、制度化，“相约周二”，正成为珠海人大代表联系群众的基层创新实践经验，既是老友会面的茶话会，又是推进工作的现场会，在增进交流中解决实际问题。

周边没有社区公园？听到居民在“相约周二”活动上反映的问题，香洲区凤山街道新溪社区发动辖区人大代表认捐树木和绿地，成功打造了绿美主题口袋公园，为居民提供了休闲娱乐的好去处。在香洲区，通过开展“相约周二”“代表直播间”等普遍联系群众的常态化活动，人大代表联络站这个“小阵地”有了“大能量”，成了畅通民意民声的“直通车”和联系群众的“连心桥”。

通过做到收集民意全方位、服务群众全天候，斗门全区人大代表联络站已经成为代表履职的“主战场”和“第一线”。

其中，井岸镇依托“相约周二”活动组织人大代表积极走访群众，建立问题清单，针对新青工业园区华英路路灯不亮、西部办证中心附近存在交通安全隐患、小区公共设施没有及时维修等问题，召集有关部门负责人现场办公并高效反馈；白蕉镇开展动

员 82 名人大代表对全镇溺水事故易发地段开展专项排查，督促整改未设置警示标识、配备救生设备、开展日常安全巡查等一批安全隐患问题……

目前，珠海各人大代表联络站共组织五级人大代表 1233 名进站开展“更好发挥人大代表作用”主题活动，收集群众意见 349 条，已推动解决 284 条，问题解决率 81.38%。作为在闭会期间履职活动的一项创新举措，人大代表正拿出最大诚意奔赴这场绿美之约。

以丰富多彩的活动形式，将驻站联系群众和“走出去”广泛联系群众结合起来，正是珠海开展接待人民群众工作的一大特色。依托这种形式，珠海市各区各级人大代表在增强人大代表履职责任感使命感的同时，推动更多的群众诉求得以加快解决。

（摘自：2023.08.25《南方日报》）

人大代表审议报告有哪些方法（中）

分类审议法。不同国家机关工作报告有不同的内容、特点和作用。人大代表审议国家机关工作报告，要把握审议不同议案和报告的不同要求，可以对工作报告的内容进行分类，针对不同的工作，运用不同的审议方法进行审议，各个击破。

比较审议法。人大代表审议国家机关工作报告时，要注意进行横向比较和纵向比较，从中发现一些深层次的问题。纵向比较，即人大代表审议工作报告时，要对照上一年度工作报告中对下一年度工作的安排和上一次人民代表大会作出的决议内容，结合自己调研、视察、联系选民所了解到的情况，重点审查有关国家机关是否按照上一年工作报告的安排和要求去做、是否完成了上年度确定的各项工作任务、工作的实际效果如何、是否贯彻落实了上一次人民代表大会决议决定、对上一年报告提出工作中存在的问题改进得如何。报告中讲成绩是否实事求是，查找问题是否全面准确，分析原因是否深刻到位。横向比较，即人大代表在审议工作报告和议案时，不孤立地审议某一个报告，而是将相关的工作报告内容对比一起审议，从而达到更好的效果。

问题审议法。也叫逆向审议法，即人大代表在审议“一府两院”工作报告时，要善于发现矛盾和问题，深刻分析产生问题和矛盾的原因，提出有针对性的解决问题和矛盾的意见建议。代表审议工作报告时，关注问题的目的就是要在看到问题及分析原因的基础上，提出有针对性的建议。只说成绩不谈问题的工作报告不是一份全面的报告；只说问题不提出有针对性的审议意见，同样不是一份有价值的审议意见。

思路审议法。按照宪法以及有关法律、法规和本级人民代表大会的有关决议、决定，审议工作报告所提出的工作思路是否符合本地工作实际、是否符合党的路线方针政策、是否有利于推动全面依法治国方略的实施，是否有利于全面建设社会主义现代化国家，全面推进中华民族伟大复兴。

一届全国人大代表：那些年，那些事儿

李志晖　孟 娜　贾 钊

1954 年 9 月 15 日，由普选产生的 1200 多名全国人大代表聚集北京中南海怀仁堂，召开了第一届全国人民代表大会第一次会议。

全国人民代表大会成立 60 周年前夕，“我报道”寻访了一批参加了那次会议的第一届全国人大代表。他们大多已年过八旬。令人高兴的是，他们中许多人仍然精神矍铄、思维敏捷。谈及当年青春年少、为国奋斗的经历，无不神采飞扬。他们的口述，为我们生动再现了共和国民主政治建设启程时期的那些人、那些事儿。

胡兆森：1928 年出生，浙江人。1951 年毕业于上海交大机械系动力学专业。1951 年起在鞍钢、本钢、首钢任技术员、工程师，是第一、二、三届全国人大代表。先后在冶金部、国家科委历任局长，国家科委委员，党组成员，国家自然科学基金委员会常务副主任。

大学毕业三年就当选为第一届全国人大代表

1951 年到从上海交大机械系动力学专业毕业时，我向组织表示，愿意无条件地服从分配，到人民需要的地方做人民最需要的工作。不久，我被分配至鞍山钢铁公司工作。1952 年评了东北先进生产者，1953 年又评为鞍山市的特等劳模。

1953 年，鞍钢三大工程之一——七号炼铁炉建设在竣工前的关键期遇到障碍，透平鼓风机系统的循环水泵站施工受阻。我提出了科学借水方案的合理化建议，扫清了障碍，保证了工程不仅按期还提前一个多月竣工。1954 年被选为全国人民代表大会代表。

宪法通过，嗓子都喊哑了

宪法通过以后，我们大家都非常非常高兴，拼命地喊，回到家的时候，马路上天安门旁边全是人，几十万人在那里鼓掌，回到家以后手掌拍酸了，嗓子也哑了。你没受过国民党的迫害，现在翻身了，太了不起了，而且中国还有伟大的建设，大建设在后面，我们正好用上。所以，在感情上不一样。

毛主席听我作汇报

我在一届人大三次会议上，曾经作为代表做了一个《向全国人民汇报》的发言。我说要“把我的一切献给祖国的建设事业。”

我发言的时候我不敢回头看毛主席，但是毛主席他们都在那里坐，后来下来以后

他们告诉我，毛主席还挺高兴，拍手了。我下来以后，很多人都找我，又认识了一批人。

每次人民代表大会都给我加了油

我回去后，工作很努力，白天黑夜地在工厂里做，三班倒都可以看到我，晚上三班倒，12 点钟还可以看到我，就是这么干工作的。那个时候身体也好。

田富达：1929 年出生，高山族，台湾新竹人。是第一届至第八届全国人大代表、第一届至第五届全国政协委员。他是 1949 年与新中国缔造者们一起在天安门城楼上参加开国大典、为数极少的健在者之一。第一届至第八届连续 44 年的全国人大民族委员会委员，是目前全国人大历史上专门委员会委员任职时间最长的一位。

印象最深的是毛主席开幕词

第一次参加代表大会，我印象最深的是毛主席的开幕词。这次会议毛主席提出了“四个任务”，一个任务是制定宪法，第二是制定各种重要的法律。第三是通过人民政府的工作报告，当时叫中央人民政府。第四是选举国家领导人。这四件重大任务很圆满地完成了。选举了毛主席为中华人民共和国主席，选举了刘少奇同志为委员长，决定了周恩来同志为总理。

除了这个以外，其他我印象很深的就是，大家一起庆祝新一届政府的建立，正好又是碰到了国庆节，北京当时是很热闹的，庆祝我们通过选举产生的人民代表大会选出来的新的政府。

觉得责任很重

我被选为人大代表以后，觉得责任很重，因为是人民选举出来的，而且觉得光荣。当时我作为台湾少数民族的一名代表，是在福建参选，大陆人民也热爱台湾人民，把我们当做自己的兄弟，把我们选为自己的代表，来参加全国人民代表大会的会议。所以，我当时很感动，我觉得大陆的各个民族很团结。

真正体会到人民当家作主的权利

高山族祖祖辈辈因为历史的原因，我们的经济生活比较落后，因此外来的民族压迫、民族侵犯比较频繁，特别是西班牙、荷兰，后来是日本占领了 50 年。这 50 年，高山族的地位很低的。日本人把高山族赶到山里面去，然后用铁丝网隔离起来，所以这 50 年来我们所受的苦是很重的。我记得我小的时候，高山族地区盐、菜、布料、农耕用的铁器都在汉族地区，我们同汉族过去祖祖辈辈都有交易，但是日本占领了以后把这个物资交换完全割断了，由日本人来控制。我们到汉族地区买水、买食盐、生活

用品和农业用的工具，都要开路条，开了路条以后由日本警察批准了才能下去。建立了中华人民共和国以后，我才真正体会到人民当家作主的权利。

台湾团正式成立

第四届人代会大概是 75 年开的，通知我参加台湾团，不是福建团了。那个时候我才知道台湾团正式建立了。当时台湾同胞应该说兴高采烈，在全国人民代表大会直接组团参加这个会议，这是天大的事，大家都议论纷纷。

第一届至第八届的全国人大民族委员会委员

我是 1954 年 11 月调到人大民委。1955 年人大民委要我们在西双版纳了解他们的民族发展情况。我们一去先到了重庆，然后才能走。走到普洱，到了普洱以后就没有公路了，但还可以骑马到思茅，出了思茅连马都没有了，就自己背着背包走路。到了西双版纳以后就是住在学校里面，白天他们上课，晚上我们在里面睡觉。人大民委的工作过去都是这个样子。现在飞机、公路都通了，现在发展很快。比如老百姓的生活，过去连开水都喝不到，现在去都有暖瓶，现代化的炉灶都有。

培养高山族干部的建议被中央采纳

1956 年，周恩来总理接见的时候，单独找我了解情况，我提出了一个意见。总理首先提出，你们高山族干部文化水平怎么样？我说："很低"。他说，得让他们有学习的机会。这样我就写了一个报告给中央统战部。这个事情解决得很好。后来在中央民族学院专门成立了一个高山族政治班，培养了 50 多个人，最后留下毕业的是 36 个人，这批干部是很宝贵的。

张俊秀：1934 年 1 月生于天津。新中国第一代国脚，是中国历史上最出色的守门员之一。1957 年，参加世界杯足球预选赛，同年获运动健将称号。1965 年任国家足球队教练，1981 年获国家级教练称号。1988 年至 1996 年任中国足协副主席。第一届至第三届全国人大代表。

"攻不破的万里长城"

1955 年第四届世界青年联欢节在波兰首都华沙举行。联欢节的开幕式是一场足球比赛，波兰国家队安排中国足球队与他们比，贺龙副总理率政府代表团亲自看了这场球。第二天《华沙论坛报》就登出来这么一张照片，相片里面有我，前面是波兰最著名的前锋，在中国队面前他也无能为力，而且报上评论"中国的守门员是攻不破的万里长城，具有闪电式的反应。"可能这个评论对我以后当人大代表产生了影响。

唯一的体育界代表

在一届全国人大中运动员仅有一个代表名额。1954 年人大代表是中国第一个拿到冠军的游泳运动员，叫吴传玉，是福建人，他在匈牙利训练，回国后参加全国人代会第一次会议，第一次会议以后又回到匈牙利训练，结果飞机失事逝世。所以 1955 年我从匈牙利回国后，就接到人大发的通知，补选我为第一届全国人民代表大会代表。我当时年龄也挺小，刚刚 20 岁。我总觉得不够当人大代表的资格，人家是拿了世界冠军当人大代表，可是足球水平那么落后，而且也没有什么成绩。而且我这个话经常说，说了很多年，后来有一位同志听了我的话有点不高兴，他说不是说你够不够当人大代表，而是你应该怎么样当人大代表，把人大代表的责任尽到。我说对！对！对！所以我以后再也不敢说了。

奏国歌时控制不住激动的心情

我记得第一次参加大会是在中南海的怀仁堂。一届全国人大代表只有 1000 人出头。怀仁堂很小，也只能容纳 1000 多人。当毛主席、周总理等国家领导人入场时，全体代表都站起来热烈鼓掌。当军乐队奏响国歌时，我控制不住激动的心情，热泪盈眶。我想的是我家是工人出身，旧社会的工人是被人看不起的，哪有什么地位。我作为一个工人子弟，作为在旧社会受压迫的人，今天能够参加全国人民代表大会，和毛主席、周总理等国家领导人在一起开会，我根本想不到，所以我非常激动。当时我也想了，虽然我的水平有所不足，今后在足球事业上我一定拼命地为足球事业努力训练、提高水平、报效国家。

提过两个建议案

在我印象当中，人代会期间，有很多喜欢足球的人，到晚上就到我住的房间里聊天，谈国际上球类的事。

我在一届全国人代会期间提出过两个建议案：一个是建议创办《足球报》，不久，《中国体育报》开始试刊。另一个建议是在首都建一座至少能容纳 5 万名观众的体育场。当时北京的先农坛体育场只能容纳 1 万多名观众。后来我知道国家已经有了建一个更大的体育场的规划。1959 年工人体育场建成，可容纳 10 万名观众。

踢球就是为国增光

我们那个年代其他项目都还没有起飞，就足球先从国外学了，很火热，后来其他项目学来后显得足球越来越弱，领导一表扬其他的出成绩，紧跟着批评足球队。后来贺老总说过一句话，“没有成绩就没有发言权”，就是说的足球。

我们那个时候踢球就是为国增光。就是心怀祖国、放眼世界，为足球能冲出亚洲。

那个时候一周训练 34 个小时，你想想，6 天，每天训练 5 个多小时。人家欧洲水平高，队员可以每天训练 90 分钟，我们水平这么低，再不像以前这么训练，脚底下哪有功夫？脚底下没活。

田华：原名刘天花，1928 年出生，中国著名电影表演艺术家。主演的影片有《白毛女》《党的女儿》《秘密图纸》《法庭内外》等。2010 年获得第 30 届大众电影百花奖终身成就奖。第一届全国人大代表。

我给自己投了一票

1954 年，一届全国人民代表大会筹备的时候，我 26 岁，正随着华北军区文工团组织的演出小分队到部队慰问演出。有一天，团里召集大家开大会，说是要选举人大代表。那时候我还不知道什么叫人大代表，只看到大家在院子里排好队，然后一个一个地到屋子里投票。我进屋一看，有一块黑板，上面写着我的名字："田华"。我心里既激动又意外，就给自己投了一票。没多久，我接到通知，说我被选上全国人大代表了。

代表证至今还像新的一样

全国人代会快要开幕的时候，给我们发了代表证。代表证的封面上写着"中华人民共和国第一届全国人民代表大会代表当选证书"，里面写着我的姓名、年龄、性别、代表单位等，还有中央选举委员会的大红印章。这个证对我来说非常珍贵，因为这是党给我的、是人民给我的，我一直都把它保管得好好的。现在打开，还像新的一样。

怎么没和毛主席握手呢？

印象最深的是一个小会场，中南海没有现在的房子多，就是一个小房子，有两个条案分几个组，特别简朴，没有富丽豪华的感觉。我们开会有一个纪律，谁也不许主动和中央领导上前握手。那时候中南海，在存衣处，我的衣服刚挂好，毛主席就从那里走，我就得在那站着。后来多少年以后我就想怎么没和毛主席握手？后来一想有纪律。我一直到现在我都后悔，没有和毛主席握手。

"红色中国第一个朱丽叶"

1956 年开全国人代会的时候，正赶上我筹备《罗密欧与朱丽叶》。无论工作多累多忙都要参加会议。我白天参会，晚上演朱丽叶。这件事被一位英国记者听说了，他采访了我，还写了一篇报道《女人大代表成为红色中国第一个朱丽叶》，说我白天在人民大会堂和代表们共谋国家大事，晚上在舞台上演女主角。

要对得起人民

用别人的话说我，我是懵懵懂懂参加了革命，懵懵懂懂地当了人大代表，什么都

不是我要的，什么都是人民给的我，但是我要对得起人民。所以我现在有一个座右铭：我要还艺人民，人民养育了我，把我的艺术还给人民。这就是我怎么当的人大代表，我也没有走后门，我也没有给钱，我也不是买的。

我坐火车上涿州做过一次调研，在城里找了书记、找了农民，了解了解他们生活的情况。对国家有什么要求，有什么困难，到炕头上谈一谈。那时候我觉得很自然，和人民的关系本来就是从人民当中走过来的，没有什么隔阂，很随便。

（摘自：2014.09.14《新华社》）

人大代表资格审查制度的过去和现在

阚　珂

2009 年 6 月 27 日上午，十一届全国人大常委会第九次会议闭幕后，接着全国人大常委会办公厅举行例行新闻发布会，那时我担任全国人大常委会办公厅新闻发言人主持了这场新闻发布会。会上，香港文汇报记者问：深圳市原市长许宗衡被双规了，他的全国人大代表资格今后会有怎样的变化？这个问题与这次新闻发布会的主题没有直接关系，但作为新闻发言人，我不可以说“无可奉告”，要正面回应。我在脑子里迅速梳理思路、组织语言，依据法律规定和实际情况作了这样回答：深圳市原市长是由广东省选出的十一届全国人大代表，他的代表职务问题将由广东省人民代表大会或者广东省人大常委会作出决定。现在我们还没有收到广东省人大的有关报告，收到报告之后，全国人大常委会将会依法处理他的代表资格问题。

这里涉及这样的问题：人大代表资格是怎么回事？60 多年来，人大代表资格审查制度经历了怎样的变化？

从一般道理上讲，代表（外国多称为“议员”）依法选出后，其代表资格应即告有效。在我国，代表选出后，具有了代表身份，但还需要经过代表资格审查委员会审查并经人大或人大常委会确认其的代表资格并公告。在人大换届时，新一届人大代表当选后马上可以参加为出席本级人民代表大会会议做准备的调研、视察等活动，但要在人民代表大会会议上行使权利，比如，参加审议、投票、提出建议，必须是在其代表资格确认之后。过去，有媒体不清楚代表“职务”和代表“资格”的区别，常把罢免代表“职务”说成罢免代表“资格”。就此，全国人大常委会办公厅曾专门向各省级人大常委会发函，明确代表当选后、资格审查确认前如何规范报道问题。

我们为什么要搞这样一个代表资格审查制度呢?

从历史上看，早在工农兵代表苏维埃时期，就实行代表资格审查制度。新中国成立之初，从领导干部到普通群众对有严格程序规定的普选都比较陌生，同时，1953 年选举法规定，依法尚未改变成份的地主阶级分子、依法被剥夺政治权利的反革命分子和其他依法被剥夺政治权利的公民没有选举权和被选举权。保证当选的人大代表都是有选举权和被选举权的公民，保证每位人大代表都是依法产生的，设置一道人大代表当选后的资格审查程序是必要的。

按照法律规定，负责审查代表资格的专门机构是代表资格审查委员会。起初，这个委员会由人民代表大会设立。1954 年全国人大组织法规定，全国人民代表大会设立民族委员会、法案委员会、预算委员会、代表资格审查委员会和其他需要设立的委员会。每届全国人大代表在第一次出席全国人大会议时，向全国人大提出代表当选证书，由代表资格审查委员会进行审查。全国人大根据代表资格审查委员会提出的报告，确认代表的资格或者宣布个别代表的当选无效。全国人大在一届、二届、三届、五届都设立了专门委员会性质的代表资格审查委员会（1975 年召开的第四届全国人大，代表是由协商产生而不是由选举产生的，这届全国人大没有设立任何专门委员会）。1954 年地方组织法规定，地方各级人大举行会议的时候，可以设立代表资格审查委员会、议案审查委员会和其他需要设立的委员会，在主席团领导下进行工作。

人大代表资格审查制度实行 20 多年，一些问题显现出来。一是，每届人民代表大会第一次会议召开，选出代表资格审查委员会后，再审查当届代表的资格。这就是说，代表资格审查委员会成员自己的代表资格还没有确认，就来行使审查包括自己在内的代表资格的职权，既自己审查自己的代表资格，又在自己的代表资格没有确认前审查别人的代表资格，不符合法理。二是，当时的代表资格审查委员会只在人民代表大会开会期间活动，不能及时对在人民代表大会闭会期间补选的本级人大代表的资格进行审查。

1982 年修改全国人大组织法，将代表资格审查委员会由全国人大设立改为由主持代表选举工作的全国人大常委会设立，作为常委会的常设工作机构。时任全国人大常委会副委员长兼法制委员会主任的习仲勋同志作说明时指出：“过去，全国人大代表资格是在全国人大开会以后，由全国人大代表资格审查委员会进行审查的。现在根据宪法有关规定，草案对此作了修改，规定由主持代表选举的全国人大常委会设立代表资

格审查委员会，审查代表资格，并在每届全国人大第一次会议开会以前公布代表名单。这样，在全国人民代表大会开会以前，就完成了代表资格审查工作，工作上比较便利。”从 1983 年 3 月五届全国人大常委会第二十六次会议开始，历届全国大常委会都设立代表资格审查委员会。经过几年的实践，1986 年 12 月，六届全国人大常委会第十八次会议修改后的地方组织法规定，县级以上的地方各级人大常委会设立代表资格审查委员会，审查代表的选举是否符合法律规定。至此，县级以上地方各级人大的代表资格审查制度与全国人大一致起来。但在乡镇，代表资格审查委员会仍由每届人大第一次会议设立，行使职权到本届人大任期届满为止。

依据宪法、选举法、代表法、全国人大组织法、地方组织法的规定，县级以上人大常委会代表资格审查委员会的职责主要有：1.审查新选出的下一届人大代表和补选的本届人大代表的资格是否有效并向本级人大常委会提出报告。按照 1982 年全国人大组织法第三条和 1995 年修改后的地方组织法第五十一条的规定，选举单位选举或者补选代表后，由代表资格审查委员会审查是否符合法律规定，常委会根据代表资格审查委员会提出的报告，确认代表的资格或者确定个别代表的当选无效，并公布代表名单。2.对暂时停止执行代表职务的情况向本级人大常委会报告。按照 2010 年 10 月修改后的代表法第四十八条的规定，代表因刑事案件被羁押正在受侦查、起诉、审判的，被依法判处管制、拘役或者有期徒刑而没有附加剥夺政治权利正在服刑的，暂时停止执行代表职务，由代表资格审查委员会向本级人大常委会报告。3.对代表资格终止情况向本级人大常委会提出报告。按照代表法第四十九条、第五十条的规定，代表有下列七种情形之一的，即地方各级人大代表迁出或者调离本行政区域、辞职被接受、未经批准两次不出席本级人大会议、被罢免、丧失中国国籍、依法被剥夺政治权利、丧失行为能力的，其代表资格终止，由代表资格审查委员会报本级人大常委会，由本级人大常委会予以公告。

代表资格审查审什么？上世纪八十年代，地方人大针对这方面问题多次提出法律询问。如有的询问：发现代表有违法乱纪行为，代表资格审查委员会可否不经原选区同意而取消其代表资格；有的询问：有代表严重违背计划生育政策，可否由代表资格审查委员会宣布不承认其代表资格。全国人大常委会工作机构答复，代表资格审查，主要是审查代表选举中各个环节是否符合选举法的规定。如果发现代表有违法乱纪行为不适合当代表，可由原选区或原选举单位依照法律规定的程序予以罢免。1986 年 12

月，时任全国人大常委会秘书长兼法制工作委员会主任的王汉斌就县乡两级人大代表换届选举问题答新华社记者问时指出：“代表资格审查，主要是审查选举中各个环节是否符合选举法的规定。例如，代表候选人名额是否符合法定的差额比例；选民 10 人以上联名提出的代表候选人是否都列入了初步候选人名单进行酝酿协商；正式代表候选人名单是否按照较多数选民的意见确定；是否有未经依法提名的人列入代表候选人名单；一个选区选出的代表是否超过了规定的应选代表名额；当选代表是否获得法定票数；是否由得票较多的当选，等等。”由此可见，代表资格审查，审查的是代表当选的合法性。

审查代表资格，要不要审查当选代表够不够代表条件？根据宪法和选举法的规定，当选代表的条件有三个：年满 18 周岁，具有中国国籍，选举时未被剥夺政治权利。一般地说，审查代表资格，应当是依照法律规定，从实质和程序两方面对当选代表的合法性进行审查。代表当选合法性的实质审查，就是审查当选代表是否符合上面讲到的三个条件。代表当选合法性的程序审查，就是审查当选代表是否依照法定程序选举产生。由于在选民登记、代表候选人提出环节已经对实质合法性的三个条件进行了审查，代表资格审查应主要是对代表当选程序合法性进行审查。这样我们可以说，审查的不是够不够条件，而是当选合法不合法。

1988 年 3 月，全国人大常委会代表资格审查委员会对各省、自治区、直辖市和人民解放军选出的 2975 名（应选 2978 名）七届全国人大代表的资格进行了审查，认为，有 2970 名代表的选举符合法律规定，代表资格有效；宁夏人大在选举全国人大代表中有 5 名候选人得票数不足法定票数，当选无效。这 5 人之所以得票数不足法定票数，是因为宁夏人大把选举法适用于直接选举的规定适用于间接选举，认为得票不少于选票的三分之一即可当选。

在历史上还有过这样的情况：1978 年 2 月五届全国人大时，各省、自治区、直辖市和人民解放军共选出出席第五届全国人大的代表 3500 名，但提交全国人大代表资格审查委员会审查的代表只有 3497 名。原因是北京市、河北省、辽宁省在代表选出后但代表资格尚未确认，就分别自行撤销了本选举单位选出的一名代表的代表职务（当时表述为“资格”）。

过去，代表当选后，届中变动不多，代表资格审查的主要工作是集中对选举产生的新一届代表的资格进行审查。这些年来，审查补选代表的资格、代表资格终止等工

作多了起来。据统计，十一届全国人大共补选代表 40 名，有 59 名代表的资格终止，在这 59 人中，21 人因去世代表资格自然终止，18 人因涉嫌违纪违法被罢免，20 人自己辞职。代表辞职有多种原因，有的是因发现违纪违法线索被调查而辞职，有的是因工作变动而请辞，还有的是因其他个人原因而请辞。2005 年，广东省人大代表王泽华因“妻子患病需要照顾，没有时间和精力履行代表职责”，请求辞去其广东省人大代表职务。有舆论说，这既体现了他对家人的担当，又表现出对人民负责的精神。

（摘自：2015.09.11《中国人大》杂志）

人大代表审议报告有哪些方法（下）

目标审议法。根据当前党和国家的政策、工作指导方针，联系本地区实际，衡量政府工作报告对今后特别是下一年的工作规划、任务计划是否全面、正确、可行; 国家列为重点领域的工作，本地群众关注的热点难点问题，本地应重点突破的事业、项目等是否被摆上了重要位置，是否有足够的保证措施与整体形势是否协调一致。

措施审议法。工作目标制定得再宏伟、再美好、再鼓舞人心，没有针对性强的、切实可行的具体办法、措施，只能是画饼充饥。人大代表在审议报告时，要根据工作报告中对未来工作任务、目标的设定，结合本地实际情况，看提出完成和实现工作任务、目标的具体措施，分析其是否得当、准确、全面可行、有力。

询问审议法。询问的目的就是提高审议质量。根据法律法规有关规定和工作实践，人大代表要当明白人，可以对代表和人民群众普遍关心的问题，在人民代表大会会议上，围绕会议审议议题，向“一府一委两院”及其部门负责人提出询问，要求说明有关情况，提供翔实数据，接受询问。对报告中不明确、不清楚的问题，采取先询问后审议和边询问边审议的方法，是对代表审议权与询问权结合运用的实践创新。询问的内容，可以是工作思路、工作任务、措施和办法，也可以是报告中的名词概念。

论证审议法。代表审议时，先对报告、议案中的内容、提法或者观点进行多方面论证后，再阐述自己的观点。工作报告中提出的任务、目标、计划、措施、办法等，不是一种设想，而是经人民代表大会会议通过决议后，就要产生法律效力，成为国家机关工作的法律性依据。这就要求人大代表在审议中，为了防止出现“拍脑袋、拍胸脯”决策造成的失误，必须严肃认真对待，对工作报告或者议案中的任务、目标、计划、措施、办法进行论证后再取得共识。

表述审议法。代表在审议各项报告、议案和议题时，要特别关注内容表述方面存在哪些不妥之处，是否使用规范化语言，是否存在不符合报告、议案规范语言和表述不准确、概念不清晰等方面的问题，并提出修改建议。

将“人民建议征集”融入到社会治理全过程

吴　涛

在中国式现代化道路的生动实践中，“人民建议征集”工作实现了从少到多、从优到精的发展，成为全过程人民民主和中国式现代化的重要推动力量和不可或缺的一环。“人民建议征集”工作不仅能够疏解民忧民怨，还能汇集民智民慧，在提升城市软实力高水平建设、实现城市高效能治理方面发挥独特优势和显著功能，已经并正在发挥不可替代的作用。“人民建议征集”工作的创新历程，生动诠释了全过程人民民主的政治优势、制度优势、实践优势，为新时代创新社会治理提供了经验和示范。

把“人民建议征集”的深刻内涵转化到社会治理中。在我们的城市治理和社会管理中，“人民建议征集”工作，实际上是由来已久的，这是由社会主义政权的人民性所决定的。人民建议其实就是一种民意，“人民建议征集”就是通过各种渠道来广泛吸纳民意，按照民意来制定公共政策以提升社会治理效能。首先，“人民建议征集”平台在创新社会治理中极为重要。因为有了这个平台，民意就有了表达的渠道，人民群众的声音就能够被听见。通过这个平台充分吸纳民意，才能进行有效整合。其次，把民意民智作为送上门的信息资源、送上门的专家咨询，可以看到公共政策、公共服务的盲点、堵点、痛点，也能找到坐在办公室里想不到的“金点子”“金钥匙”，并把“金点子”化作城市建设和社会治理的“金钥匙”。

让“人民建议征集”工作成为社会治理的显微镜。“人民建议征集”，始终坚持问计于民，将群众合理的意见整理升华为系统的理论政策，并将其转化为人民群众的实践力量。一是“人民建议征集”的人民属性，是“人民城市人民建，人民城市为人民”最具体的实践，是人民参与人民城市建设和社会治理的应有之义。不仅让居住地的居民能提出意见建议，同样对于工作地的相关人士也有了一个提出意见建议的窗口，从而使意见建议的来源更加立体化，涵盖生活工作的方方面面。二是原汁原味的群众声音是社情民意。人民建议作为作决策、推工作的“重要前置项”，加速从“被动集”向“主动征”转变，切实将“人民建议征集”制度优势转化为社会治理善治效能。三是“人民建议征集”工作积极倡导意见征集的“短、新、实”，切实把握“时、度、效”，用“平民化的视角”映射人民城市人民建、人民城市人民治的初心本源。用“个性鲜明的文字”反映基层群众的意志

和诉求，用“掷地有声的回应”大胆地、负责任地开展新闻舆论监督，真正做到取信于民、取信于众，真正让“人民建议征集”工作成为社会治理的显微镜、透视镜、望远镜。从更广阔视角分析、应对经济社会运行中的问题，优化决策、管理、服务模式。通过党建引领，充分发挥“人民建议征集”在创造中国式现代化进程中社会治理的创新经验，在新媒体时代持续释放人民建议的治理效能。

用“人民建议征集”作为创新社会治理的重要方式方法。“人民建议征集”是落实全过程人民民主理念的具体实践，是推动社会治理和人民城市建设的重要举措，是创新群众工作方法的有益探索，是新时代信访工作转型升级的重要内容。超大城市的治理千头万绪，人民群众作为城市发展的参与者、推动者、维护者，对于城市发展当中存在的问题看得最准、感受最深、最有发言权。一方面，“人民建议征集”强调拓宽征集渠道，丰富征集方式，推动成果转化，为新时代社会治理和人民城市建设提供经验样本。在上海的实践中，“人民建议征集”通过积极建章立制，构建特色鲜明、体系完备的制度保障，细化从沟通联系、调研论证到协调督办、转化落地的闭环流程，努力做到件件有回音、事事有结果。首先，织密线上线下、多元立体的征集网络，畅通渠道平台，努力让征集渠道随处可见、征集信箱触手可及、群众建议随时可提。线下，延伸征集触角；线上，拓宽参与渠道。其次，丰富征集方式，强化开门纳谏、主动问计的征集导向，征集领域不断拓展。同时，开门问计形式多样，积极推动公共服务“供给”和人民群众美好生活“需求”的精准对接，形成共同践行社会治理和人民城市建设的生动局面。另一方面，“人民建议征集”依托原有的信访体制机制进一步科学优化，可以让信访人变建议人，“朝南坐”变“开门听”，“单向发力”变“双轮驱动”。在具体实施中，“人民建议征集”通过走好“集中民智”的新时代群众工作路线，把“诉求”变“建议”，把“你和我”变“我们”，把“被动”变“主动”，推动信访工作回归“政治参与”“民主监督”与“权利保障”并重的本源，进一步厚植了党执政的群众基础，让群众“金点子”源源不断转化为治理效能的“金钥匙”，结出利民惠民的“金果子”。把全过程人民民主体现到城市建设和社会治理的各方面，让群众发现问题，让群众建言献策，让群众共建共治共享，一起加快建设属于人民、服务人民、成就人民的美好城市。

（摘自：2023.08.02《学习时报》）

人大代表要练好调查研究的基本功

王鸿任

人大代表是人民群众的代言人，但如果没有调查研究就没有代言权。而调查研究的方法和能力又直接影响着调查研究的质量以及调查研究之后的代言效果。因此，人大代表要想履行好代表职务，就必须练好调查研究的基本功。

首先，要练好实地调研的基本功。代表调研接“地气”，履职代言有底气。迈开双脚，到基层、到一线、到人民群众中，倾听民声，汇集民意，问计于民，是人大代表接“地气”的最好途径，也是被广为运用已久的传统调研方法。但随着无线网络的日益普及和广泛应用，有人认为鼠标一点百事尽览，即使不出门也知天下事，做不做实地调研已无关紧要。其实不然，实地调研不仅是代表获取第一手材料的可靠保证，而且是与人民群众保持密切联系的最佳方式，到什么时候都不会过时，务必坚持，弱化不得。练好实地调研的基本功，一是要将专题调研与日常调研结合起来。视察前、询问前、评议前、执法检查前，尤其是参加人代会之前，都要有的放矢地进行专题调研。与此同时，还要结合本职工作，加强经常性的调研，并与专题调研紧密结合起来，从而获得代言的“底气”。二是要将走出去调研与请进来调研结合起来。经常登门走访群众进行调研的同时，还要通过公布代表联系方式、设立选民信箱、建立代表联络站、定期接待群众、面对面座谈等方式开展调研，汇集民意。三是要将个人调研与集体调研结合起来。个人调研遇到难题时，可以邀请有关专家或会同代表小组的代表，一起调研，攻坚克难、集思广益。对于在集体调研中发现的新情况、新问题，代表个人还可以再择机深化调研，进一步丰富调研成果。通过脚踏实地地实地调研，不断提升调查研究的实际能力。

其次，要练好网络调研的基本功。近些年来，不少代表探索运用网络调研方式而且收到良好效果，但也有一些代表因网络知识欠缺而尚未进入网络调研之门。作为人大代表——国家权力机关的组成人员，有的暂时缺乏网络知识并不可怕，可怕的是既不学习又固执地拒绝运用。应当清醒地认识到，当今无线网络已经成为将人民意愿上升为国家意志、将群众愿望转变为国家方针政策的重要渠道之一。代表履职“三件宝”：学习、调研和思考。第一件“宝”就是学习，既要学习人大知识，又要学习网络调研技

能。其实，只要一入门，很快就能尝到甜头，并能在不断应用中感受到网络载体那种“顺风耳”“千里眼”的威力。不甚熟悉网络调研方法的代表，可以提出意向、构思方案，请人帮助并参与学习。即使能熟练运用网络手段调研的代表，也可以邀请别的代表协同调研，更为有效地提升调研成果。

再次要练好“两手调研”相结合的基本功。代表不论是擅长实地调研，还是熟练网络调研，都不宜在方法上“单打一”地运用，应当将实地调研和网络调研这两种方法有机地结合起来，优势互补，相得益彰。实地调研对所有代表来说，只要主观愿意作为，人人都能做到，而且对自己代表的群体，具有良好的亲和力，调研中也容易获得深切的感受和准确的认知。而网络调研则可以有效弥补实地调研的某些局限性，对实地调研中发现的热点、焦点问题，进一步扩大调研视野，从而深化认识，强化对问题实质的把握。对于网络调研中发现的带有普遍性的问题，则可以有的放矢地进一步进行实地调研，弄清问题的实质，以远明全局、近知根底，确保为民代言的准确性、实效性。

（摘自：2023.01.05《人大研究》杂志）

代表专题调研应该遵循哪些原则

实事求是原则。坚持实事求是，就要深入实际了解事物的本来面貌。要透过现象看本质，从零乱的现象中发现事物内部存在的必然联系，从客观事物存在和发展的规律出发，在实践中按照客观规律办事。在调研过程中要坚持做到“不唯书，不唯上，只唯实”，始终贯穿实事求是的精神。

突出重点的原则。调查研究不能面面俱到，必须突出重点，要紧紧围绕本地区的中心工作和常委会工作部署确定调研题目。要在较短的时间内抓住关键，找准每个议题的突破口和重点，在解决问题的措施办法上狠下功夫。

坚持创新的原则。创新是历史进步的动力、时代发展的关键，位居“五大发展理念”之首。人大代表的调研工作也坚持创新原则，要在遵循宪法法律，坚持党的路线、方针、政策的前提下，能够对重大问题进行预测性、超前性调查研究，得出具有一定深度并对实际工作具有指导作用的调查研究成果。这就要求很强的创新思想意识，要着力在方式和程序上不断探索，勇于创新。

坚持群众性和专业性相结合的原则。一方面，充分尊重广大人民群众的意愿，要多深入基层、深入群众、深入第一线，广泛听取群众的呼声和意见；另一方面，可邀请聘请委员和专家共同参与调研，以保证调研成果的质量。

十五年，我与人大共成长

王忠义

时光飞逝，转眼间从事人大工作已经第十五个年头，自己由当初的一名“新兵”变成了“老兵”。

十五年来，我倾注了全部的追求和心血，付出了超常的辛劳和汗水，融入了所有的甘苦与忧乐，见证了人大的发展变化，亲眼目睹了县人大及其常委会依法行使职权的一个个场景，看到了人大围绕党委、政府工作重点、难点而付出的不懈努力，听到了群众因人大监督“一府一委两院“解决了难题而发出的一声声欢呼……在人大成长的道路上留下了坚实的脚步。

从“走近”人大到“走进”人大

2009 年，时值地方人大设立常委会 30 周年。这一年，我从部门到人大，内心充满激动和好奇，带着人大“是什么”“干什么”“怎么干”这样一个疑问投入工作，积极履行了岗位职责、代表职责、巡察职责、驻村帮扶职责等，从一个懵懂的新手逐渐成长为一名业务多面手。

忆当初，机关办公楼布置简单，设施简陋，房间多是些老旧家具。办公设备少，办公室仅有 2 台电脑、1 台打印机，大多数人都不会操作电脑，有一名专门的打字员负责打字。工委多数仅有 1 名主任，每名工作人员都是身兼数职。

是时，监督法开始实施两年，人大监督工作、代表活动形式相对比较单一，一些工作还处于探索和起步阶段，基本上就是做好人代会、专题审议、人事任免、视察调研等日常工作，创新工作也较少。

随着工作的深入，我真切地感受到了人大机关是一个法律性、程序性很强的一个部门。机关十分重视年轻干部的成长，经常压担子、交任务，组织开展各类学习培训、练兵比武等活动，锻炼文字语言表达能力，提升工作水平。特别机关的领导大多数都担任过部门、乡镇的主要负责人，有着非常丰富的工作经验和生活阅历，看问题准，提出的观点一针见血，让我受益匪浅。

十五年来，在机关的培养下，我参与了百余次督查考察、视察调研、会议筹备等

服务工作，起草和审核了千余份重要文件、领导讲话及其材料，很好地发挥了以文辅政的参谋助手作用。立足讲好华池“制度故事”“代表故事”“民主故事”，累计在各类媒体上刊播新闻报道 100 余篇。如“以科学发展观为指导，推进人大工作再上新台阶”“沟壑变楼房，泥土变花香”“关于加强基层党员干部教育工作刍议”“波澜壮阔的民主之旅”“念好产业经，走好振兴路”等一大批新闻报道获得了表彰奖励，有效扩大了人大宣传的社会影响力。

十五年来，从旁观者到参与者，熟悉工作、认识制度、研究业务、思考问题，使我对人大工作有了一个更加深刻的认识——人大工作是副“千钧担”，不是“橡皮图章”，而是“法治钢印”，人大工作不仅大有作为，更是大有可为。

从“首次”创新到“更多”实践

十五年来，特别是党的十八大以来，在习近平新时代中国特色社会主义思想及习近平总书记坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的科学指引下，华池县的人大工作和建设取得了丰硕成果，工作有创新、有亮点、有特色，书写了全过程人民民主的华池实践。

十五年来，首次设立县人大财政经济委员会和法制委员会，借助专业力量深化监督。首次出台了加强和改进代表工作、加强预算审查监督和债务审查监督等意见，制订了规范性文件备案审查、专题询问、工作评议、审议意见办理等办法，开展了工作评议、专题询问、规范性文件备案等工作。首次听取县政府环境保护、法治政府建设、国有资产、审计查出问题整改和县监察委专项工作报告，对县政府未获通过的报告采用“二次报告制”……首次对代表建议办理工作现场视察和满意度测评，首次举行新任命人员向宪法宣誓仪式，首次开展“宪法宣传周”活动，首次建成全过程人民民主南梁立法实践基地……等等。更多的“首次”注脚实践，彰显了华池人大工作从程序性向实质性的迈进。

十五年来，积极探索全过程人民民主的基层实现形式，以乡镇、村（社区）、企业、合作社为基本单元，大力发展人民群众“家门口”的民主政治。从述职评议、监督管理、小组活动等方面入手，全方位加强和改进代表工作，为各级人大代表履职尽责、发挥作用探索出了多种有效途径和平台。比如累计建成乡镇“人大代表之家”15 个、村

级“人大代表工作站”9 个、人大代表联络点 5 个，实现了所有代表进家入站蹲点开展工作。2012 年以来，先后组织代表开展了“脱贫攻坚，人大代表在行动”“助力乡村振兴，人大代表在行动”“助力优化营商环境，人大代表在行动”等五大行动和“进课堂、进企业、进村组、进会场”等四进活动，解决了群众一大批实际困难，充分发挥了人大代表的示范引领作用。累计办理代表意见建议 400 多件，积极回应了社会和群众关切。

十五年来，首次启动编纂出版《华池县人大志》，全面反映了人民代表大会制度在华池县的光辉历程。华池县的人民代表大会制度萌芽于 20 世纪 30 年代初，发展历史比较完整。记得在编写之初，在既没有经验又缺乏资料的情况下，编写人员又都是机关工作人员，要做好编写与业务工作两不误，工作任务、压力都非常大。当时最大的困难还是办公设备少，多人用 1 台电脑，轮换工作，经常编写到凌晨。但是大家都能克服困难，任劳任怨，加班加点，仅搜集资料就达 100 万字以上。2011 年如期完成编写任务，当看到排列整齐的志书，大家无比激动，虽然累但却很有成就感。我知道，这凝结着全体编写人员的辛勤劳动和汗水。“该志的出版发行，填补了华池县政权及民主政治建设史的空白，被庆阳市志办评审委员会誉为‘全市首家县级政治类专业志。’”时任主编在志书发放仪式上如此表示。

正是因为一届又一届“人大人”的大胆实践、积极探索，才成就了华池人大工作的众多独树一帜。

从“有形”规范到“有效”蜕变

十五年弹指一挥，十五年风雨历程。今日的华池人大早已脱胎换骨，今非昔比。

今日的华池人大，履职有力，监督有效。始终把改革发展稳定中的重大问题、法律法规实施中的突出问题、人民群众反映强烈的热点难点问题作为人大监督的着力点，综合运用听取和审议专项报告、视察调研、执法检查、备案审查、工作评议、专题询问等多种方式，在依法监督中促进发展，在推动发展中依法监督，持续为华池县加强民主法治建设、推动经济高质量发展贡献人大智慧和力量。

今日的华池人大，与时俱进，创新实践。探索创新“334455”监督工作机制、代表建议“4+1”办理机制、“学、查、研、审、督”调研机制、“代表问、政府答、人大督、群众评”专题询问机制，创建人大代表“家”“站”“点”活动平台，开展代表“两深入”“两告

知”“两回访”“三访”“四进”等系列活动，打造代表“两联系”活动“4+4+4”模式、乡村振兴驻村帮扶“黄岔模式”，加强人大网络信息化建设等，真正把工作创新体现在全过程人民民主实践中。

今日的华池人大，制度健全，程序规范。立足于工作实际，从加强党委对人大工作的领导、县人大常委会工作、县人大常委会机关工作、“一府一委两院”接受人大监督四个层面，制定和修订完善制度 33 项，配套制定了工作流程图，人大工作“四梁八柱”的制度体系基本形成。

今日的华池人大，机关面貌崭新，人员力量充实，办公设备齐全……。如今，每次下乡调研、视察，开展“两联系”等活动，听群众反映问题和诉求，我都深感责任重大。每当圆满完成一项监督任务，为群众解决了一些困难时，我都无比欣慰。蓦然间，我发现自己对人大工作已经产生了难以割舍的情怀。

明年，将迎来全国人民代表大会成立 70 周年，地方人大设立常委会 45 周年。民主法治建设在党和国家工作全局中的地位更加突出、作用更加重大，新时代人大工作的地位和作用越来越显现，责任更加任重道远。十五年的工作实践，我深切地感受到了华池县民主法治建设扎实迈进的步伐，深刻地体会到了一名人大工作者的尊严与责任，用实际行动回答了初识的“人大之问”。我愿继续做一名辛勤的老农，在新时代华池县民主法治建设这片沃土上付出心血和汗水，耕耘不止，奋斗不息。

（作者系华池县人大常委会教科文卫工委主任）

人大：向下扎根，向上成林

王宝玉

人大，民为本！

根深才能叶茂，本固方可枝荣。根系向下，是为了扎进土壤、汲取养分；向上成林，是为了成荫成材，回馈植根的厚土。而人民，就是人大的根；人大，就是人民的林。一层层的人大组织、一个个的人大工作者，就如同棵棵大树上的层层枝条和片片

绿叶，以树的茁壮和林的绵密为目标，用热爱和奉献抒写着枝叶对根的情意。

而这种深沉的情感，是在我自己成为宁县和盛镇第十九届人大代表之后，才有了真切的体会的。参加会议，明确代表责任和义务，行使选举权，与会代表交流，讨论提案，举手表决，聆听镇政府工作报告……，这一切，都是那么庄严而神圣。就在那一刻，“人大”在我的脑海中，不再只是一个泛泛的概念，而是有了沉甸甸的分量。

意莫高于爱民，行莫厚于乐民。“不闻不若闻之，闻之不若见之，见之不若知之，知之不若为之”。果然，再后来，陆续见证了和盛镇西环路的建成通行、和盛镇污水处理厂的建成使用、和盛镇冬季集中供暖及雨污分流排水管网建设项目的推进、和盛镇美丽乡村建设、和盛镇人居环境整治等等民生工作的逐步落实，我对“全过程人民民主”“全心全意为人民服务”的内涵有了更深刻的理解。

“民惟邦本，本固邦宁”。人民就是“源”和“本”，党的二十大报告中，“人民”是个高频词，表现了党中央对人民的深厚情怀。人民永远是我们党最坚实的依托、最强大的底气，始终把人民放在最高的位置，就要着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，顺应人民群众对美好生活的向往，始终“与人民风雨同舟”，发扬钉钉子精神，“撸起袖子加油干”，一件事情接着一件事情办、一年接着一年干，知重负重、迎难而上、尽职履责，强化人民视角、回应人民期盼，努力从教育、医疗、就业等“小切口”实现民生“大变化”。

而最贴近人民的地方，在基层。培养对群众的真感情，把信仰信念刻在心里、融入灵魂，坚持党和人民高于一切；沉下身子、扎根基层，担当尽责、主动作为，涵养“一心为民”的情怀，扎扎实实干出一番造福人民的事业，不断把人民对美好生活的向往变为现实，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗，这，应该是基层人大组织的担当和追求吧！

权为民所用，情为民所系，利为民所谋。走近百姓、体察民情、代表民意，坚持为民服务，在百姓“所想、所盼、所急”上察民心、见真情、办实事，敢于担当，积极主动，有效作为，以忠诚担当赢得人民信任，以心系人民获得百姓点赞。基层人大工

作，就是这样，在基层的沃土上，努力向下扎根，汲取“水分”、补充“养分”，只待枝繁叶茂，“向上成林”，为更广大范围的人大工作奠定基础。

高高擎起“以人民为中心”的大旗，到人民群众最需要的地方去，不断把人民对美好生活的向往变成现实图景，努力成为群众信得过、靠得住、离不开的贴心人；问需于民，问计于民，更好倾听民声、尊重民意、顺应民心，真正做到集民智、汇民意、聚民心；以群众“高不高兴、完没完成、满不满意”作为评分标准，以走得近“群众心”，做得好“群众事”，解得了“群众惑”，走好“为民服务”赶考路；心系“万家灯火”，情牵“柴米油盐”，以人民为中心践行初心使命，心系人民利益，心牵人民幸福。这，又何尝不是每一位人大工作者的初心和使命呢！

人大，在基层的民生烟火里，在人民群众的呼声和期盼里，写下点点滴滴的耕耘与收获。

一枝一叶总关情，一点一滴见初心。基层工作，千头万绪，收集社情民意、倾听群众心声，用心用情用力解决基层的困难事、群众的烦心事，无不细碎而又无不重要。“民生无小事，枝叶总关情”，厚植为民情怀，永葆初心使命，将群众的“心上事”放在心头，挂在嘴头、落在手头，用心用力用情解决人民群众“急难愁盼”民生事，做心系人民、情系人民的“贴心人”。识民情、接地气，以人民利益为重、以人民期盼为念；真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦。

无论是以“人民至上、生命至上”的姿态，抗击新冠疫情；抑或是以“一个不落下”的气魄，打赢脱贫攻坚战，无不需要强有力的组织带领人民创造伟业。“在人民面前，我们永远是小学生，必须自觉拜人民为师。”就是这种将初心和使命、韶华与汗水播洒到人民需要的地方责任担当，让人大义无反顾分担着党和国家绘就“家国情怀”的“忠诚卷”和“家国力量”的“担当卷”的伟大使命。

我辈，当如何？

人民有信心，国家有未来。在中国数千年的文明长河中，人民群众用辛勤劳动、发明创造，开创了一个个人间奇迹；用革故鼎新、自强不息，开创了美好幸福的生活；

用团结一心、同舟共济，形成了守望相助的中华民族大家庭；用心怀梦想、不懈追求，推动实现中华民族伟大复兴。正是有了这样伟大的人民，我们国家才有了兴旺发达的基础，我们党才有了无坚不摧的根基。

而我们每一个新时代的公民，作为祖国的建设者，人民的一份子，当然要与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗；我们不做坐而论道的谈客、碌碌无为的过客、袖手旁观的看客，而要苦干实干，厚植奋斗的根基，树牢正确的价值观，敢于吃苦、甘于吃亏，立足本职、敬业奉献，着眼未来、创优争先。

时代的浪潮奔涌变幻，更需要我们奋不顾身、笃行不怠，推动中华民族伟大复兴的巨轮一路向前。今日祖国之壮丽，皆因无数志士之无私奉献；明日祖国之雄伟，更需我辈踔厉奋进。

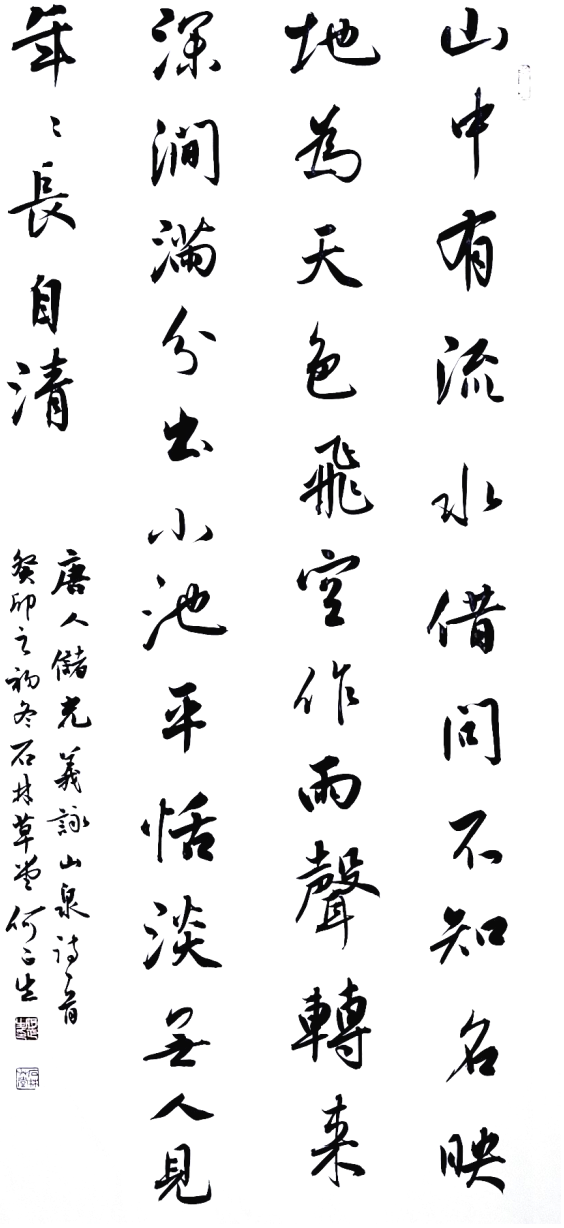
不以山海为远，行则将至。习总书记强调，“牢记空谈误国、实于兴邦。坚持知行合一、真抓实干，做实干家。”我们生于斯长于斯，我们就是“人民”这个大海之中的一簇浪花，那就责无旁贷地担当使命，投身于家乡的建设与发展，把自己变成一束光，融入奋进新征程，建功新时代的大势，汲取力量，在实干中形成共识，在实干中解决问题，在实干中实现愿景，在冲向未来的迥途，上下求索。

赤悬风华赓续久，微声亦可上天听。走过千山万水，仍需跋山涉水。实现中华民族伟大复兴，是一项光荣而艰巨的事业，需要一代又一代中国人共同为之努力。我们每个中华儿女自当坚定信心、抖擞精神，齐心协力加油干，在同心共筑中国梦的伟大征途中留下自己闪亮的足迹。

我们当以一种“不用扬鞭自奋蹄”的责任意识，在各自的平凡岗位上，炼内功、丰底蕴、强力量，有思想上的“破冰”，有行动上的“突围”；在追寻光并努力成为光的时候，更要思考如何发散光，去点亮更多的微光。

心之所向，无问西东。远方，梦想之光在召唤一个个追梦人，那就一路追光而行。

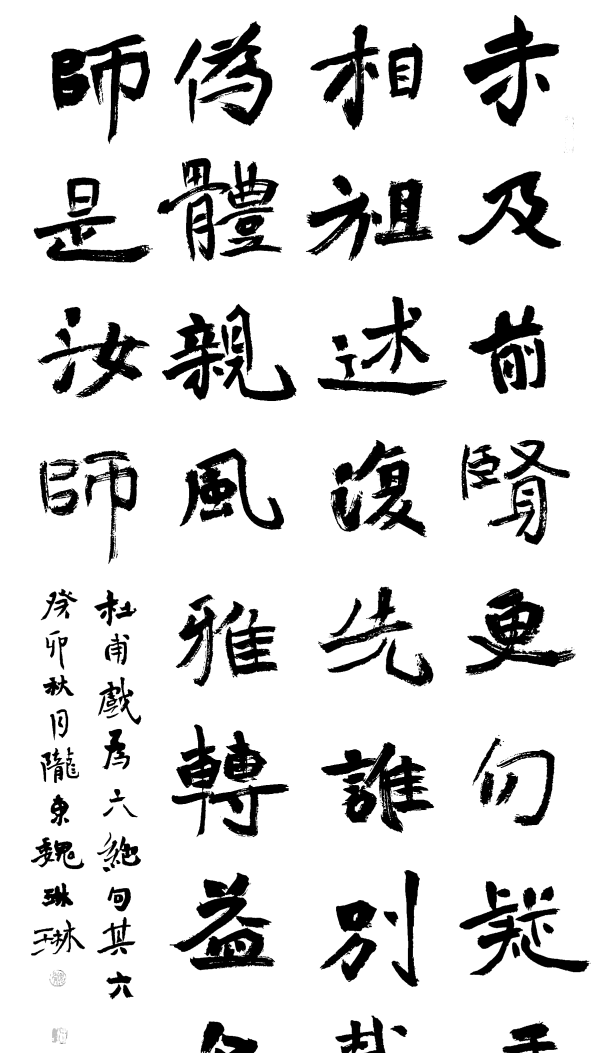
（作者系宁县第四中学教师）



图二：山中有流水，借问不知名。
映地为天色，飞空作雨声。
转来深涧满，分出小池平。
恬澹无人见，年年长自清。

——储光羲《咏山泉诗》

作者：镇原县第十八届、十九届人大代表，县人大常委会委员，甘肃省书法家协会会员，镇原县书协副主席　何正生



图一：未及前贤更勿疑，
递相祖述复先谁。
别裁伪体亲风雅，
转益多师是汝师。

——杜甫《戏为六绝句》

作者：甘肃省第十四届人大代表，庆阳市第四届、第五届人大代表，庆阳市美协副主席，宁县文化馆馆长　魏琳琳