人大工作参阅

2023年12月20日　　（总第12期）　　第6期

【本期要目】

- 丰富和发展全过程人民民主甘肃人大实践创新交流推进会召开
- 首次网络直播专题询问助力书写“健康庆阳”高分答卷
- 李代表履职尽责二三事
- 切实把主题教育成果转化为推动监督工作的强大动力
- 各界人民代表会议——一段人民当家作主的历史
- 下功夫才能写好文章
- 家乡的社火

庆阳市人大常委会主办

目　　录

特　　稿◆

01　丰富和发展全过程人民民主甘肃人大实践创新交流推进会召开

03　弘扬南梁精神 践行为民理念 不断推进全过程人民民主庆阳立法实践

——赵立新在丰富和发展全过程人民民主甘肃人大实践创新交流推进会上的发言

工作交流◆

06　首次网络直播专题询问助力书写“健康庆阳”高分答卷（庆阳市人大常委会办公室）

08　华池：推动审议意见从“纸面”落到“地面”（华池县人大常委会）

11　“代表主动作为+人大监督推逃”双向发力在推动代表建议办理中践行全过程人民民主（会宁县人大常委会）

13　发展群众家门口看得见摸得着的民主政治（嘉峪关市钢城街道人大工委）

——以“六访六度”工作法推进基层民主

15　畅通民意“直通车”建好立法“连心桥”精心打造立法联系点建设“临洮模式”（临洮县人大常委会）

代表风采◆

17　李代表履职尽责二三事

——甘肃省第十四届人大代表、酒泉市东苑学校副校长　李 珂

19　勤调研　察民情　解民忧　惠民生 做践行全过程人民民主的行动派

——甘肃省嘉峪关市第十一届人大代表、酒钢集团德力源分公司党群部工会业务主办　李文静

他山之石◆

23　切实把主题教育成果转化为推动监督工作的强大动力

25　激活“代表直通车”新动能 驶入“共同缔造”快车道

历史钩沉◆

28　各界人民代表会议——一段人民当家作主的历史

33　“四个机关”定位的历史渊源

理论研讨◆

35　下功夫才能写好文章

42　全过程人民民主：学理追踪与前景展望

48　陕甘宁边区的“民主之宫”

随笔杂谈◆

51　家乡的社火

52　记忆里的家乡

补　　白◆

05　宪法相关法包括哪些法律

50　什么是人大代表的建议、批评和意见

● 编辑部成员：张泰龙　　武靖尧

● 编辑组成员：贺　飞　　屈娅妮　　吴　瑾　　王鹏力　　任兵兵

● 编辑部地址：甘肃省庆阳市西峰区庆州西路 1 号　　● 邮政编码：745000

● 编辑部电话：0934-8212560　　● 传　　真：0934-8210423

● 荐 稿 邮 箱 ：qysrdb@163.com

● 转载须经投稿单位及作者本人同意

丰富和发展全过程人民民主甘肃人大实践创新交流推进会召开

11 月 29 日，丰富和发展全过程人民民主甘肃人大实践创新交流推进会在兰州召开。省人大常委会党组副书记、副主任马廷礼讲话。省人大常委会党组副书记、副主任胡焯主持。省人大常委会副主任李沛兴通报优秀创新案例和优秀调研成果评选结果。省人大常委会副主任俞成辉出席会议。省人大常委会秘书长李德新通报丰富和发展全过程人民民主甘肃人大实践创新情况。

11 月 29 日，丰富和发展全过程人民民主甘肃人大实践创新交流推进会在兰州召开。会议深入学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，总结工作成效，交流经验做法，推进任务落实，持续提升人大工作质效，助力中国式现代化甘肃实践。

省人大常委会党组副书记、副主任马廷礼讲话，胡焯主持。省人大常委会副主任李沛兴、俞成辉及秘书长李德新出席会议。

会上，8 个单位和 3 名代表作了交流发言，分享实践创新案例和代表履职好故事。

会议通报了丰富和发展全过程人民民主甘肃人大实践创新情况、丰富和发展全过程人民民主甘肃人大实践优秀创新案例评选结果和优秀调研成果评选结果。经省人大常委会党组会议研究，决定对评选出的 12 件优秀创新案例和 33 篇优秀调研报告予以通报表扬。

会议指出，党的二十大把发展全过程人民民主作为中国式现代化的本质要求作出了全面部署，全省各级人大按下“快进键”，紧扣职责定位，积极开拓创新，勇于探索实践，思想认识把准了内在要求，目标任务坚持了问题导向，载体机制注重了务实管用，方式方法突出了有力有效，作用发挥践行了为民宗旨，实践成效可圈可点，在转化运用上取得了新进展。

会议强调，要创新理论领航定向，在深学细悟上提升新境界。一要坚持党的领导，把握好民主的方向性。把坚持党的全面领导作为首要政治原则，坚决贯彻落实党中央决策部署和省委工作安排，严格执行重大事项请示报告制度，通过依法履职把政治制度的优势和特点发挥出来，确保人大工作正确政治方向。二要坚持守正创新，把握好民主的实践性。立法上要做到“为民立法”与“由民立法”相结合，监督上要从人民关切入

手、促进人民满意，代表工作要发挥好“代言人”和“连心桥”作用，自身建设要打造好“四个机关”，夯实“三者有机统一”的底座根基。三要坚持问题导向，把握好民主的有效性。要坚持以人民为中心的发展思想，在推动高质量发展中保障和改善民生，解决群众最关心最直接最现实的利益问题，保证人民依法享有广泛的权利和自由，保障人民的正当权益，激发人民的创造活力。四要坚持民主集中，把握好民主的包容性。必须把民主与集中、民主与效率、民主与法治、效率与公平公正有机结合起来，既要广开言路、耳听八方，通过各类平台和渠道广泛开展人大协商，最广泛地包容各方面意见和建议，又要将人民的利益诉求集合成为根本性、全局性、长期性的共同意志，保持公共权力结构整体效能。五要坚持系统观念，把握好民主的延展性。必须完善民主制度体系和工作体系，把人民依法享有的知情权、参与权、表达权、监督权真实、生动、具体地体现到人大工作各方面各环节，确保在决策、执行、监督、落实中都能听到来自人民的声音、都有人民的参与，实现内容更广泛、层次更丰富、成效更明显的当家作主。

会议要求，形势任务催人奋进，要在丰富发展上彰显新作为。一要以会议组织“全链条”提高议事质量效果，会前筹划要在“提前量”上下功夫，会中审议要在“精准度”上下功夫，会后落实要在“有效性”上下功夫，发挥好集中民意、汇聚民智、凝聚民心的作用，扩大人民有序政治参与，依法保障人民权益。二要以民意入法“全流程”强化良法善治保障，发挥好人大主导作用，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，形成各方广泛共同参与的工作格局，让群众更多参与立法过程和立法决策，最大程度凝聚全社会的立法智慧和共识。三要以监督流程“全闭环”推动解决实际问题，紧扣党委决策、政府推动、群众关切的事项，依法开展和谐有效监督，完善监督工作系统流程，打好监督“组合拳”，做好监督“后半篇文章”。四要以事项决定“全周期”凝聚各方发展合力，健全民主参与机制，完善征集立项、决策优化、跟踪问效制度，建立决定重大事项协商制度，让代表依法有序参与重大事项讨论决策和执行落实，做好跟踪反馈和评估，确保决定有效发挥作用。五要以代表履职“全天候”展现为民尽责风采，突出代表履职重点，制定年度履职清单，拓展联系广度深度，推进代表联系群众网格化管理，构建信息共享、优势互补、协调联动的工作格局，引导代表争做群众利益的代言人、改革发展的引路人、共同致富的带头人、困难帮扶的爱心人。六要以自身建设“全方位”夯实履职行权基础，坚持从政治建设抓起、从素质能力强起、从纪律作风严起，全面

加强“四个机关”建设，把人大的政治性、民主性、法治性、人民性有机统一起来，筑牢践行全过程人民民主根基。

省人大各专门委员会主任委员、副主任委员，省人大常委会副秘书长，省人大常委会各工作部门主任、副主任，办公厅一级、二级巡视员，省纪委监委派驻省人大机关纪检监察组组长，各市州人大常委会负责人，有关县区、乡镇、街道人大负责人，部分人大代表参加会议。

会议特别邀请省委政策研究室、省政府研究室、省政协研究室、省委党校、省社科院等研究机构负责人以及兰州大学、西北师范大学、甘肃政法大学等高校专家学者参加。

（摘自：2023.11.30 《甘肃人大客户端》）

弘扬南梁精神　践行为民理念
不断推进全过程人民民主庆阳立法实践

——在丰富和发展全过程人民民主甘肃人大实践创新交流推进会上的发言

庆阳市人大常委会党组书记、主任　赵立新

庆阳是南梁精神的发源地，其核心是“面向群众、忠诚为民”。近年来，庆阳市人大常委会紧扣中心大局，紧贴群众期盼，不断丰富和发展全过程人民民主立法实践，为地方民主法治建设作出了人大贡献。主要做法是：

一、找准角色定位，打造人大主导立法“全链条”

坚持人大主导地位。全省立法工作座谈会后，及时转变立法工作理念，在市委的领导下，成立人大、政府分管领导任“双组长”，人大法制委牵头、政府职能部门配合、立法研究基地参与的“三结合”工作专班，因需、应时、统筹、有序开展立法工作，当好立项的引导员、起草的调度员、审议的组织员、评估的检验员，把“党言党语”转化为“法言法语”。

坚持维护法治统一。发挥地方立法的实施性、补充性、探索性作用，做到“三个

落实”：一是落实宪法法律规定。《民法典》颁布后，在全省第一个启动修正《庆阳市物业管理条例》。二是落实国务院行政法规。根据国务院《城镇燃气管理条例》，细化燃气管理监管服务、安全管理规定，解决好服务群众“最后一公里”事项。三是落实省上法规要求。《庆阳市农村住房建设管理条例》与《甘肃省农村住房建设管理办法》相衔接，补充了法律责任的有关条款。

坚持程序科学规范。一是科学立项。从征集议案、立项调研、立前评估入手，听取市政府、人大代表、政协委员意见，充分论证立法必要性、可行性；二是科学审查。召开立法协调小组会、专家论证会，就立法目的、框架结构反复研究，形成法规草案文本；三是规范审议。严格执行人大常委会三审制度，发布公告收集修法建议，提请市委常委会通过；四是规范报批。积极征求省人大法制委、法工委指导意见，在省上多次召开论证会，听取省直部门建议，报请省人大常委会审批。

二、注重开门立法，拓展征集民情民意“直通车”

夯实基层立法基础。侧重专业性、权威性，在从事法学理论研究和相关领域实务工作的专业人士中，聘任立法顾问。兼顾城市与农村、机关与社区，在全市 8 个县（区）建立“全过程人民民主立法实践基地”，设立信息采集点 64 个，确定立法协作单位 160 个，率先实现阵地“全覆盖”，“高大上”的立法工作走进基层。

健全完善实践机制。制定《庆阳市全过程人民民主立法实践基地管理办法》，探索建立“八步”工作流程，在“意见征询”阶段，采取沉到村组、社区、单位、专业合作社、农户的“五沉” 问计法，推动立法实践基地成为服务立法、推进守法、促进治理的“建言站、助推器、宣传台”。

拓宽民意征集渠道。首次在村上召开立法听证会，面对面听取村民意见，吸引了大批群众主动参与。采取点上采集、网上征集、听证汇集、研讨归集的模式，对省、市人大常委会印发的法规草案征求意见，共征集修法建议 75 条。同时，帮助农民专业合作社修改章程 16 项，协调处理矛盾纠纷 84 件。

三、彰显地方特色，破解群众急难愁盼“有刚性”

突出“小切口”，法规制定更加接地气。针对问题立法、立解决问题的法。结合“气化庆阳”工程，燃气普及率达到 85%以上，但市场监管缺失问题，制定《庆阳市

燃气管理条例》，从源头上强化法规约束。结合农村宅基地新建报批率低、审批通过率低、违规建设率高的“两低一高”问题，且自建住房无规划、布局散现象，制定《庆阳市农村住房建设管理条例》，为和美乡村建设提供法规保障。

突出“有特色”，刚性约束更具操作性。在全国首创瓶装燃气统一配送制度和技防强制措施，禁止高层使用瓶装燃气，增设多个禁止性规定，做到“人无我有”，为省上制定法规提供参考。将居民点管控、布局等内容及标准，上升为强制性规定，增强居民点集中布局建设的刚性约束，做到“人有我优”，在全国具有先行先试作用。

突出“真管用”，做好立法后半篇文章。对2015年有立法权后制定的7部实体法规，开展全方位宣传，跟进立法后评估；进行“点穴式”执法检查，加大违法行为的惩治力度，充分发挥“法律巡视”作用；督促政府部门制定法规配套管理办法，规范执法行为，确保把“纸上的法律”变为“行动中的法律”。

下一步，我们将认真贯彻落实好本次会议精神，把依靠人民、为了人民作为地方立法的根本遵循，不断提高立法质量和效率，为丰富和发展全过程人民民主人大实践作出庆阳贡献。

（供稿：庆阳市人大常委会办公室）

宪法相关法包括哪些法律

宪法规定了国家的根本制度、根本任务和国体、政体以及公民基本权利义务等重大问题。宪法相关法，一般是指直接保障宪法上述规定实施和国家政权运作等方面的法律规范的总和，调整国家机关之间、国家与公民之间的法律关系，在维护国家主权，保证国家政权的运作，保障人民的当家作主权利，促进民主政治和法治建设方面，发挥着重要作用。

宪法相关法方面的法律主要包括：一是国家机构的产生、组织、职权和基本工作制度方面的法律。二是有关民族区域自治制度、基层群众自治制度方面的法律。三是有关特别行政区方面的制度。四是有关维护国家主权、领土完整、国家安全、国家标志等方面的法律。五是有关保障公民基本政治权利方面的法律。

首次网络直播专题询问助力书写“健康庆阳”高分答卷

10月31日上午，庆阳宾馆西三楼会议室里，庆阳市人大常委会组成人员席前桌椅摆成“回”字形，8名市人大常委会组成人员和两名市人大代表化身“考官”，聚焦方便群众就医、减轻群众就医负担、加强医疗卫生人才队伍建设等“考题”连环发问，20名市政府组成部门和直属机构负责人现场作答、沉着“应考”，一问一答间叩响了庆阳市人大常委会专题询问的监督强音。此次专题询问以网络直播形式公开进行，这在庆阳市人大史上尚属首次。当日，24小时线上收看达到了12.35万人次。

今年以来，庆阳市人大常委会将全过程人民民主理念贯穿人大工作各方面全过程，创新采取“专题询问+网络直播”监督方式，坚持以问知政、以问督政、以问助政，保障老百姓的知情权、参与权、表达权和监督权。

“问”前做足功课　直击群众关切

专题询问是集会前调研、会中询问、会后督办于一体的综合性监督，是人大依法开展监督的重要方式。

庆阳市人大常委会在专题询问筹备上下足了功夫。年初开始谋划，在广泛深入调研的基础上，多次召开主任会议研究讨论，最终确定将医疗卫生服务体系建设工作作为专题询问的主题，列入年度工作要点。

为确保专题询问问到关键处，庆阳市人大常委会成立调研组，3月，先后在华池县、宁县、镇原县等地开展调研，收集整理全市医疗卫生服务体系建设工作的难点痛点堵点；8月，赴天水市就专题询问工作考察学习；9月，召开常委会“代表接待日”活动，征求11名市人大代表意见建议，并赴兰州列席省十四届人大常委会第五次会议，实地学习全省医疗卫生服务体系建设情况专题询问工作经验做法；10月，通过“掌中庆阳”客户端、“庆阳人大”微信公众号发布《关于公开征集全市医疗卫生服务体系建设专题询问意见建议的公告》，面向社会各界征集专题询问问题。

现场“辣味”提问　直面问题作答

“下面开始询问。”

上午9时整，专题询问正式开始。会议主持人、庆阳市人大常委会党组成员、副主任何瑞莲与参会人员“约法三章”：询问和应询要直奔主题、突出重点、简明扼要。

“在前期调研中，各县区和市直医疗系统普遍反映，医疗卫生领域人才缺乏，高素质人才占比偏低，乡村医疗机构人才队伍断层现象较为突出。市政府采取什么措施改进和加强医疗卫生人才队伍建设，整体提升医疗卫生健康诊疗水平？”

“我市将采取什么措施，不断强化城乡基层医疗卫生服务网底，解决医疗卫生服务体系建设特别是基层医疗卫生机构建设投资不足的问题？”

“为进一步促进分级诊疗，减轻群众就医负担，请问我市围绕医保在降低医药价格、改革支付方式、提升资金使用效益等方面有什么举措？”

……

询问现场紧张有序、气氛热烈，一个半小时里，常委会组成人员、人大代表直面全市医疗卫生服务体系建设的深层次问题，紧扣部门工作职责，围绕保障老年人和慢性病患者健康权益、提升医保资金使用效益、完善公立医院绩效考核、加强健康教育、推进智慧医疗建设、落实分级诊疗制度等 10 个方面的难点问题，提出了切口小、针对性强、指向明确的具体问题，切中要害、精准询问。市政府相关部门负责人认真作答，既介绍工作举措，又针对问题逐条逐项列出整改措施。网络直播中，还有热心网友积极留言出谋划策，共同探寻解决问题的办法举措。

强化跟踪问效　展现担当作为

专题询问始于“问”，但不能止于“答”，关键在见“效”结“果”。

“市人大常委会要持续跟踪监督相关问题整改，做好专题询问‘后半篇文章’”。庆阳市人大常委会党组书记、主任赵立新要求，“针对常委会组成人员和代表反映的问题，市政府及相关职能部门应当予以重视，并及时抓好落实，按时限要求，不折不扣抓好整改，切实提升基层医疗服务水平，真正做到有询问、有答复、有落实、有结果。”

庆阳市政府相关负责人表示，市政府及相关部门将以此次专题询问为契机，对常委会组成人员、人大代表提出的问题进行研究，提出解决办法和措施，特别要把大家的宝贵意见建议转化为促进卫生健康事业发展的实际举措，全力推动全市医疗卫生服务体系建设走深走实，精准回应各位组成人员、人大代表的询问关切。

“今天会上提出的部分问题，之前人大调研组反馈过，我们坚持边问边改，有些问题已经取得了初步整改成效。比如，就公立医疗卫生单位缺编缺人问题，今年已经签约引进急需紧缺专业技术人才 152 名，其中研究生 75 名；对于医疗服务能力不足的问题，积极深化与兰州大学第二医院等高水平医院的合作共建，同时加快陇东区域医

疗中心建设。”庆阳市卫生健康委主任张伟说，“下一步，我们将重点从实施庆阳籍医疗专家招引行动、高层次人才增量扩容行动、医护人员培训工程这三个方面努力，解决卫生健康人才队伍数量不足、质量不高的问题，从而带动医疗服务能力大提升。”

“专题询问会后短短两三天时间，有关部门已经多次联系我通报市、县两级中医药传承创新工作进展情况和下一步工作打算，还邀请我到现场去看一看，多提提意见。”市人大代表、西峰区人民医院护师张雨婷说。同时，她表示将积极参加代表视察调研活动，督促有关部门兑现专题询问会上的承诺，切实将人大监督压力转化为工作成效。

（摘自：2023.11.21《人民之声报》 庆阳市人大常委会办公室 王 诚）

华池：推动审议意见从“纸面”落到“地面”

换届以来，甘肃省华池县人大常委会认真贯彻落实中央、省委、市委人大工作会议精神，紧紧围绕县委中心工作、全县改革发展稳定大局和人民群众关心的热点难点问题，以提高监督质效为着力点，突出结果导向，创新监督链条，着力推动人大监督工作从“前半篇”提出向“后半篇”落地延伸，实现审议意见从“纸面”到“地面”的落实，积极开展全过程人民民主实践探索。

健机制 夯基础 打好“制度组合拳”

“2022 年 8 月 10 日，县十九届人大常委会第四次会议分别听取和审议了县人大常委会执法检查组《关于检查全县〈中华人民共和国乡村振兴促进法〉贯彻执行情况的报告》和县人民检察院关于开展公益诉讼检察工作情况的报告。会后，县人大常委会及时下发了审议意见，分别交由县人民政府和县人民检察院研究办理。目前，县人民政府和县人民检察院按照《华池县人民代表大会常务委员会审议意见办理办法》及时报告了办理情况。现将县人民政府和县人民检察院关于县人大常委会审议意见办理情况进行汇报……”在华池县十九届人大常委会第十二次主任会上，县人大常委会工作机构报告了“一府一委两院”审议意见办理情况。这是县人大常委会完善闭环监督的一个缩影。

为了紧紧抓住审议意见办理这个“牛鼻子”，华池县人大常委会建章立制、靶向发力，先后制定出台了《华池县人民代表大会常务委员会审议意见办理办法》《华池县人民代表大会常务委员会专题询问办法》《华池县人民代表大会常务委员会工作评议

办法》。其中，审议意见办理办法明确要求“一府一委两院”收到县人大常委会审议意见后要在规定时限内书面报告办理情况，由县人大常委会工作机构提请主任会议审定办理情况，并决定是否提请常委会会议审议和票决。专题询问办法和工作评议办法进一步拓展和延伸了人大监督的广度和深度。三个办法环环相扣，打出了一套“制度组合拳”，为人大正确监督、有效监督、依法监督奠定了基础，同时也为“一府一委两院”做好审议意见办理“后半篇文章”有制可依、有规可守提供了遵循。

少而精　深而实　抓住“监督关键点”

选好议题是提高人大常委会审议质量的前提。华池县人大常委会紧扣县委工作“中心点”、“一府一委两院”工作“着力点”、人民群众“关注点”，结合人大工作实际，从“小切口”入手，通过大题“小”做、大题“分”做、一题“长”做等方式持续加强监督，让人大监督效能切实转化为发展动能。

在具体选题实践上，坚持做到“三个同向”。

坚持做到与县委同向，自觉把人大工作置于县委领导下，找准服务中心大局的切入点，确保审议内容和县委安排部署同频共振。聚焦全县持续推进“紧扣一个重点、实施双轮驱动、坚持三化并进、强化四建支撑”发展战略，突出“红色首位、工业主导、农业优先、产城融合”，先后围绕生态环境保护、乡村振兴、产业发展、医疗卫生、义务教育、道路交通、红色旅游等专项工作进行了审议监督。

坚持做到与“一府一委两院”同力，重点从“一府一委两院”年度工作的重点和薄弱环节中找切入点，实施靶向监督，确保每项监督都紧扣改革发展，每个议题都坚持审“深”议“透”，力促人大监督“督”到“点子上”、“帮”在“急难处”。先后听取和审议了“一府一委两院”关于法治政府建设、公益诉讼、专项反腐败、“一站式”诉讼服务等专项工作报告 17 项，依法作出决议决定 3 项，发出审议意见 14 件，确保行政权、监察权、审判权、检察权在法治轨道上运行。

坚持做到与人民同心，面向社会公开征集年度监督议题，收集群众“急难愁盼”问题；依托“代表接待日”活动，面对面察民情、听民声、知民意。先后征集代表和选民关于营商环境、乡村振兴、产业发展、美丽乡村建设、社会治理等意见建议 80 多条。对征集到的意见建议，县人大常委会照单全收，全部列入年度工作计划，充分体现了人大监督的需求导向、问题导向，积极回应群众关切，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

抓环节　提质量　做足“审议会前课”

审议质量的高低，直接关系地方国家权力机关职能作用的发挥。为此，华池县人大常委会牢牢抓住“三个环节”，着力提升会议审议质量和集体议事水平。

抓好会前“学法”。坚持把会前学法作为常委会会议前的固定议程，重点围绕“四个结合”（学法内容与人大工作密切相关的法律法规相结合、与常委会审议的议题相结合、与人大重点调研课题相结合、与全县重点工作相结合），列出年度会前学法清单，每次会议安排 1 名常委会组成人员就涉及议题的有关法律法规和政策理论知识进行专题培训学习，先后对组织法、监督法、道路交通安全法、乡村振兴促进法等 18 部法律法规进行了学习，确保常委会组成人员和列席代表在审议相关工作报告时有话可说、有法可依。

做足会前“备课”。根据“一府一委两院”提请审议的专项工作报告，会前一周将工作报告印发常委会组成人员，让其充分掌握审议议题情况，认真分析思考，精心准备发言，保证审议发言有的放矢。与此同时，注重抓好调查研究。调研前，认真审题，明确目标，突出重点；调研中，深入部门、乡镇、村组，通过听取汇报、走访交流等形式，掌握第一手资料；调研后，形成有情况、有问题、有分析、有见地的调研报告，做好审议发言准备。

注重会上“发言”。结合常委会组成人员工作实际，每项审议议题确定 3 至 5 名组成人员和 1 名列席代表作为重点发言人，紧扣主题提前准备发言提纲，起到启发他人审议发言的作用，确保审议审到点子上、讲到关键处，为提高审议意见质量打好基础。通过实行重点发言人制度，有效杜绝了审议中发言漫无边际、跑题冷场等现象。

销号管　促提升　确保监督“纸面”到“地面”

审议意见落实是人大监督的“最后一公里”，也是推动支持“一府一委两院”工作的关键环节。华池县人大常委会坚持在实践中不断创新，建立了“问题清单交办机制”，审议意见一经交办，常委会即按照“对口负责”的原则由相关委办作为督办落实的主体，加强与承办单位的联系，督促承办单位及时研究、确定方案、明确责任、抓好落实，在规定时限内向县人大常委会提交办理情况报告。同时，实行连续性跟踪督办，适时采取实地检查、专题询问、满意度测评等方式开展“回头看”，确保达到“审议一个议题、解决一些问题、促进一项工作”的目的，有力推动县域经济社会高质量发展。

在经济发展方面，通过监督助力县政府及有关部门统筹推进疫情防控和经济社会发展，促使全县2022年生产总值突破150亿元大关，保持了两位数增长，并荣获了全省2022年度“县域经济发展进步县”，为推动县域经济高质量发展迈出了坚实步伐。在交通建设方面，监督助力县政府启动实施了“三条高速公路”和“一个通运机场”建设，变曾经的“封闭区”为对外交流的桥头堡、过去的“死三角”为扩大开放的旱码头，为华池借船出海、追赶超越创造了积极条件。在民生保障方面，监督县政府及相关部门先后建成城关幼儿园等教育项目34个，新修自然村（组）硬化道路29条138公里，提升改造公路700公里，改造农房114户，实施4个乡镇示范村自来水改造项目让1568户群众喝上了“放心水”，新建停车场6个新增车位494个，县城停车位达到11280个，采购新能源公交车24辆，化解60个小区6356套房屋“登记难”问题，人民群众的生活质量和幸福指数得到不断提高。

（摘自：2023.11.07《人民之声报》）

“代表主动作为+人大监督推逃”双向发力
在推动代表建议办理中践行全过程人民民主

会宁县人大常委会

把办好代表建议作为践行全过程人民民主的重要途径，以推动办好“黄河上游华家岭生态环境保护修复”系列代表建议为契机，充分发挥人大代表在践行全过程人民民主中的重要作用，“代表主动作为+人大监督推进”双向发力，做到破解难题、服务大局、惠及民生、推动发展。

下好代表建议收集“先手棋”。在建议收集上，坚持“人大命题+代表选题”相结合，引导代表聚焦国家战略、党委中心和民生关切选题。坚持关口前移，推行会前协商制度，对代表建议的合理性、可行性进行把关。在质量提升上，立足会宁县地处省委构建“一核三带”区域发展格局中“以水源涵养和水土保持为重点的黄河上游生态功能带”定位，推行“学习在先、调研在先、建议在后”的“两先一后”基本方法，引导代表从历史人文脉络和地理生态空间两个维度观察，从自然资源保护和优势转化利用两个角度研究，形成了《黄河上游华家岭湿地——西兰大道挽起的一串天然翡翠珍珠》调研报告，并围绕“青山目标”和“绿水目标”提出意见建议15条，同时代表们又撰写了《关于创建

黄河上游华家岭省级森林公园的建议》《关于创建全国水土保持示范县的建议》等6条具体建议，形成了推动黄河上游华家岭生态环境保护修复的系统性建议。

汇聚代表建议办理“向心力”。一是争取党委支持。将调研报告及时呈报县委，县委批示各乡镇、各部门认真学习研究，并贯彻落实到乡村振兴、生态环境保护等各项工作中。**二是监督政府落实。**将黄河上游华家岭生态保护工作列入监督计划，开展专题视察，持续跟踪监督。**三是凝聚省市力量。**省人大代表李俊丰等提出的“关于创建黄河上游华家岭区域国家森林乡村示范区”的建议，为县上争取生态建设重大项目赢得了主动；市人大代表周国强等提出的“关于在黄河上游华家岭区域建设一批淤地坝”的建议，为争创全国水土保持示范县创造了条件。**四是注重宣传造势。**积极向上级部门、中央省级刊物以及门户网站推送，持续扩大影响力。奔流新闻在人民日报客户端围绕常委会系统调研华家岭和人大代表建言创建省级森林公园进行了专题报道，《齐靳河谷白鹭飞》等视频片在学习强国甘肃平台广泛传播。

做实代表建议成果“转化链”。一是借“势”转化。认真落实县委批示精神，持续跟踪问效。2022年以来，现场督办6次，发出审议意见2份，座谈协商4次，一批重大项目落地黄河上游华家岭区域。**二是借“智”转化。**锚定“进党政决策、进党政文件、进领导讲话、进工作实践”的“四进”目标，推动深度转化。县委十六届四次、五次全会连续作出了创建华家岭省级森林公园和争创全国水土保持示范县的决策部署，同步印发了华家岭“一乡四镇”“两山”实践创新基地建设实施方案。代表们提出的建议在制定全县生态文明建设规划时，被设计院大篇幅采用。**三是借“力”转化。**牢牢把握国家及省市调研的机会，使其在更高层级得到认同。国家林草局来会调研三北工程建设工作时，我们深入汇报、反复争取，会宁县被纳入黄河几字弯攻坚战国家规划；在省、市人大开展祖厉河立法调研时，常委会会同水利部门专题汇报的祖厉河生态补水指标和争取全国水土保持示范县等内容，在《条例》中得到体现；在省水利厅调研水土保持工作时，常委会指导编制的《山塬治水·新会宁》汇报画册发挥了重要作用。目前，会宁县创建全国水土保持示范县方案已通过国家水利部第一轮专家评审。

推动“加强黄河上游华家岭生态环境保护修复”系列代表建议的办理落实，是代表发挥作用、人大依法履职，深入践行全过程人民民主的一次生动实践。我们深刻体会到：只有坚持党的领导，才能发展最广泛、最真实、最管用的全过程人民民主，这是践行全过程人民民主的根本保证；只有坚持人民至上，始终践行为民宗旨，才能拓展人民有序参与的全过程人民民主，这是践行全过程人民民主的力量源泉；只有坚持服

务大局，全力推动发展，才能体现最具实践优越性的全过程人民民主，这是践行全过程人民民主的核心要义。

（摘自：2023.11.29《丰富和发展全过程人民民主甘肃人大实践创新交流推进会》资料汇编）

发展群众家门口看得见摸得着的民主政治

——以“六访六度”工作法推进基层民主

嘉峪关市钢城街道人大工委

深入学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，积极践行全过程人民民主重要理念，创新实施“六访六度”工作法，让人民当家作主具体地、现实地体现在代表履职、服务群众、化解难题、推进治理的方方面面，形成了“有事好商量，众人的事情由众人商量”的良好局面。

一、坚持“定点式”候访，拓展听取民意的广度

加强社区人大代表工作站建设，定期开展代表讲堂、代表沙龙、代表评议、代表直播、代表培训等“五位一体”的“汇客厅”品牌活动。固定“代表接待选民日”，组织代表进家活动、入站接待、驻点联系，通过“定点式”候访，广泛收集群众在小区治理、民生保障、环境整治、物业服务等方面第一手资料。自换届以来，共开展“定点式”候访活动 118 次，收集选民意见建议 320 条，答复解决问题 305 条，提出 10 余条年度重点议案，成功推动和平公园改造项目列入 2022 年嘉峪关市政府为民办实事项目。

二、坚持“流动式”接访，提高为民办事的速度

创新建立“线上+线下”“集中+流动”等代表流动服务新模式，开设“民意直通车”栏目，广泛征集群众意见建议，组织代表走进社区、楼院、网格，开展“代表亮身份、听民声、汇民智、办实事”主题实践活动，让群众在家门口就能和代表“对话”。通过“流动式”候访，提升流动人口、高龄、行动不便等群体主动参与意识，推动停车位整合新增、休闲座椅安装、路灯架设、人行通道改造等系列民生实事顺利实施，让群众“有事找人大代表”“有事能找到人大代表”成为常态。

三、坚持“点单式”约访，延展履职担当的深度

针对群众日常反映比较集中的“遛狗不栓绳”“物业权责不清”“随意占用公共绿化面积”等问题，通过“开门纳谏、敲门问需、站点轮值”等方式实施“点单式”约访，“点对点”

邀请辖区群众、部分市人大代表、公安、城管执法等相关职能部门负责人参加，广泛征集意见建议，商议解决措施。在深入调研的基础上，形成了《推进新形势下小区物业管理的思考》《关于提升社区社会网格化管理质效的建议》等一批调研报告。在明珠社区立法联系点，收集梳理立法意见建议 25 条，提升了活动的针对性和代表性，跑出了问题解决“加速度”。

四、坚持“亲情式”走访，提升服务选民的温度

聚焦“一老一幼”，充分发挥特邀代表的行业优势和个人专业特长，对社区特殊重点人群开展心理干预、防电信诈骗宣传、未成年人健康知识普及等，增强他们自我保护能力，通过代表“亲情式”走访，倾心帮助解决群众生产生活中存在的实际困难。2022 年冬季，针对走访时发现的问题，与社区、街道、民政部门沟通、协调，筹集到火炉、燃煤、棉衣棉被等取暖物品 80 余件，解决了 21 名务工人员冬季取暖问题。2023 年初冬，筹措资金 21 万对辖区困难家庭进行兜底保障，发放生活物资，解决了他们的“燃眉”之需，形成“有话跟代表讲，有结请代表解，有难找代表帮”广泛共识。

五、坚持“排忧式”专访，增强化解矛盾的精度

以人大服务品牌为引领、街道网格化治理为抓手，将人大代表 100%纳入网格，紧扣“将矛盾化解在诉前、消除在前端”要求，组织代表深入开展“排忧式”专访，代表们化身矛盾纠纷化解的先行官、信息员、调解员，回应群众期待，主动参与诉前调解。在人大代表的推动和政府各级部门的主导下，碧玉苑小区日常维护、路面硬化、供暖改造重点市民投诉案件、永新小区楼顶防水、保温层脱落造成邻里不和、利民街单身男女情感纠纷导致存在报复心理等 30 余件矛盾问题顺利化解。

六、坚持“调研式”巡访，扩充监督问效的力度

以“挂牌督办”“代表评议”为抓手，通过“随时访”“随机看”“随手拍”等形式开展“调研式”巡访，督促问题有效解决。针对大众街“豆腐块”小区群众往来不畅、违建小房堵塞消防通道、公共空间局促的乱象，在充分掌握民意的基础上，代表强化监督问效，协调职能部门多方联动、同向发力，推动 100 米路面修补硬化，44 间小房修葺翻新，22 间违建车库拆除，2 处消防通道、5 处便民阶梯安装改造，形成“办实事”“解难题”的广泛合力与闭环链条，切实将人大制度优势转化为基层治理实效，以代表的依法履职托起了群众“稳稳的幸福”。

（摘自：2023.11.29《丰富和发展全过程人民民主甘肃人大实践创新交流推进会》资料汇编）

畅通民意“直通车”建好立法“连心桥”精心打造
立法联系点建设“临洮模式”

临洮县人大常委会

2002 年 7 月，临洮县人大常委会被甘肃省人大常委会确立为首批地方立法联系点；2015 年 7 月，被全国人大常委会法工委确立为首批基层立法联系点；2016 年 5 月，被定西市人大常委会确立为基层立法联系点；2019 年 2 月，被甘肃省人大常委会确立为学习宣传和贯彻实施宪法联系点，经过多年探索实践，逐渐形成了特色鲜明、内涵丰富、结合实际的立法联系点“3+1”工作模式。

一、坚持党的领导，全过程人民民主的立法实践更加丰富生动

深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和全过程人民民主重大理念，充分发挥首创性、持久性、示范性、广泛性特点，从“开门立法”的工作试点逐渐提升为全过程人民民主的鲜活载体，为立法机关提供鲜活生动、原原本本的民意参考。

二、探索创新，全过程人民民主中的“直通车”更加顺畅便捷

（一）建设好工作机制。确立了常委会主任（副主任）联系基层立法联络点、各工委联系基层立法联络员的“两联系”制度。构建了党委领导、人大主导、政府依托、群众参与、立法联络点有效延伸、立法联络员积极参与、信息采集点无缝衔接的“金字塔”式工作体系。

（二）搭建好工作网络。设立了 43 个基层立法联络点和 100 个信息采集点，确立 104 名立法联络员，与兰州大学、西北师范大学、甘肃政法大学建立了法学实践基地，构建了横向到边、纵向到底、上下联动、内外衔接的工作网络。

（三）发挥好工作平台。依托 18 个“人大代表之家”、97 个“代表工作室”，推荐 26 名既是人大代表又是立法联络员的专业人士参与立法联络点工作，促进立法“直通车”双向畅通。

三、聚焦“三高四化五强”创优工作路径，全过程人民民主中的“连心桥”更加稳固坚实

（一）紧叮“三高目标”，确保基层声音原汁原味反馈到国家立法机关。高标准推

进联系点建设，高水平开展联系点工作，高质量反映联系点意见，实现公众意见建议与立法工作的有效衔接。

（二）聚焦“四化路径”，以人民为中心打通立法最后一毫米。一是工作制度更加细化。修订完善了16项工作制度，使立法工作有章可循、规范有序。二是工作思路更加深化。形成了立法建议征集上连“天线”、下接“地气”的工作思路。三是工作机制更加固化。与常委会工作紧密融合，充分表达民意民声。四是工作网络更加健全。优化立法建议征集“1+3+X”工作网络，及时向定西市人大常委会提出了关于制定《定西市马家窑辛店寺洼遗址保护条例》的立法建议，该条例已颁布实施。

（三）聚力“五强创优”实践，拓展深化立法联系点工作“临洮模式”。一是加强联络点建设。按照有基础、有特色、有意愿、创品牌的“三有一创”原则，打造集研究、交流、宣传于一体的全过程人民民主实践品牌。二是引强功能拓展。严格落实“两联系”制度，形成县人大常委会各工委齐抓共管联系点工作的良好格局。三是做强征询渠道。进一步加强与立法意见征询对口单位联系，使“普遍征求”和“重点领域征求”点面结合、整体推进。四是建强立法队伍。持续深化“1+3+X”网络功能，促进法律法规更好地融入生活。五是聚强民心民意。进一步加强与工商联、驻地高校、民主党派的衔接联系，持续提升立法意见建议的广泛性、针对性。同时，创建优质品牌，讲好立法故事。

截至目前，共完成209部法律法规的立法建议征集工作，上报意见建议2296条，采纳555条。在全国人大常委会法工委基层立法联系点工作交流会等省级以上立法工作相关会议中交流发言6次。法制工作简报参阅件《全面贯彻落实党的二十大精神，精心打造基层立法联系点建设“临洮模式”》被省委书记、省人大常委会主任胡昌升，副主任胡焯分别作了批示。上海虹桥、中国人民大学等考察团来临洮考察联系点工作69批次。报送的10篇工作情况被全国人大法制工作简报、法工委内部简报印发。《新闻联播》《中国人大》等媒体报道联系点工作40余次。今年8月，光明日报《红船初心》以整版形式，，对我们为良法善治贡献的积极力量进行了宣传。近期，中央电视台、新华社等国家级媒体赴我县进行深度采访宣传，有效提升了临洮立法联系点在全国的影响力。

（摘自：2023.11.29《丰富和发展全过程人民民主甘肃人大实践创新交流推进会》资料汇编）

李代表履职尽责二三事

甘肃省第十四届人大代表、酒泉市东苑学校副校长　李　珂

“代表的意见建议，我们必须高度重视!”

“如果没有上面的停工通知，我们明天就接着挖!”施工队负责人着急地说。

“安装汽车充电桩，这么好的事儿为啥要阻止呢?”

“就是，这是政府大力支持的项目，肯定阻止不了。”

“好事是好事，就是离学校校墙太近了!”

校墙外刚挖开的大土坑边上站着三五个人你一言他一语地议论着。李珂得知，原来这是一家企业正在学校校墙外紧贴墙根施工，准备安装汽车充电桩，而校方处于学校安全工作的考虑，坚决反对这家企业继续施工。

一方面是政府大力支持的惠及民生的新能源产业项目，建成后将给这里汽车用户带来实实在在的便利；而另一方面，对于学校提出的关于安全隐患的质疑，当然也不能忽视。而这个矛盾拖延一天，企业就会增加一天的损失，群众出行不便的不满情绪也会不断累加。如何化解矛盾，及时回应群众关切呢?作为一名教育界的基层代表，此刻，李珂感到事态紧急又责无旁贷。可是真要合理解决好这一问题，对于初任代表的她来说还十分有挑战性。“没有调查，就没有发言权。”今年四月省人大常委会在舟曲法官学院给代表们培训授课时，讲过这是代表履职的首要方法。这不正是检验代表学以致用效果的时候吗?李珂想到这里，心里豁然开朗。于是，在肃州区人大相关部门的协助下，她先到施工现场自行察看实情，继而上网查询到此处不宜修建汽车充电桩的相关法律规定，之后，她走访了区住建局反映问题并提出建议。矛盾很快得以化解，区住建局当天就要求企业施工方填埋土坑恢复原貌重新选址。校企双方对这个结果都表示满意。李珂和知情群众在惊叹之余不禁感慨万千：“没想到问题解决得这么神速啊!”区人大和住建局相关负责人则回复说：“代表提的意见建议，我们必须高度重视啊!”

以人大代表的身份成功帮助群众解决急难愁盼问题，这让李珂深切地体会到人大代表的权力来自之于民又用之于民的光荣与神圣；体会到“全过程人民民主”绝对不是一句口号，而是符合中国国情的社会主义民主。但同时，她也更加深刻地认识到，要把人民赋予代表的权力最大化更好为民服务，则是新时期，尤其是当前全省上下深入

开展主题教育和全面贯彻落实“三抓三促”行动的关键阶段，摆在人大代表，特别是初任代表面前的重大课题。这就要求代表在立足自身岗位的同时，必须以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉，用饱满的热情关心关注社会各项事业发展，深入群众了解百姓心声，努力做到民有所呼我有所应，民有所需我有所为。

“使命光荣，责任重大”字字千钧

凡心所向，素履以往。今年暑假，当李珂听说不少民办教师多次信访、联访相关部门，要求提高工资待遇，而有关部门因为没有相关政策条文依据支持致使无法满意答复的问题时，她积极走访身边同事、退休教师、城乡低收入家庭，主动联系肃州区教育局等相关部门了解详情，并根据省人大常委会提出的代表“两带来”相关要求，九月底，在列席省人大常委会会议时积极发言并书面提交《关于提高民办教师教龄补助的建议》。此建议立即得到省人大常委会马廷礼副主任的高度重视，会议期间，马主任亲切接见部分省人大代表时饱含深情地说：“说实在话，我们这些当领导的机关工作时间长了，很难去体会基层教育工作者的不容易，这些民办教师曾经为我们国家的教育事业作出过重要贡献，如今老了，岁数大了，生活这么艰难，我们都应该更多些关心才是。”会后不久，省人大常委会教科文卫工委就给李珂打来电话说：“我们已向省教育厅了解了这方面的情况，下一步将把您的建议尽快列入调研计划，推进问题解决。”可让李珂万万没想到的是，这个电话放下还不到两星期，省人大常委会俞成辉副主任竟亲自带队，带领省人大教科文卫工委王海燕主任（原教育厅厅长）和省教育厅等相关部门领导专程来到酒泉市，深入肃州区城乡多所学校视察调研了!俞主任走进民办教师家门亲切慰问看望这些年事已高的民办教师，并与部分民办教师代表面对面亲切交谈，详细了解他们的生活状况。在调研结束返程途中，俞主任情不自已地对大家说：“民办教师是特殊时期为国家做出了特殊贡献的特殊群体，如今他们有特殊困难，我们决不能漠视不管.....”

李珂后来还得知，俞主任为了全面掌握真实情况，针对这个问题又专程去了其他市州，进一步做了深入调研。

那一刻，李珂的眼眶湿润了——她说不上是因为建议得到如此高度重视而感动，还是为自己完成了一次使命而光荣。但心在告诉她自己：“人大代表可不是坐坐板凳举

举手，装装样子走一走。“使命光荣，责任重大”字字千钧，你得用心体会，加倍努力才行!”

心怀民众疾苦声，一枝一叶总关情

一年来，随着参加省市区各级人大组织的会议学习、调研视察活动次数的增加，李珂深切感受到收获很多，履职能力也有大幅提升。截至目前，她参加过省人大组织的舟曲法官学院第一期代表培训班学习，列席了省人大常委会第五次会议和酒泉市肃州区第十九届第三次人代会；多次走访联系市区检察院与中级法院；参加酒嘉两市人大联合组织的酒嘉经济圈建设代表调研、全市湿地保护专项执法检查、全市交通安全专项执法检查和肃州区洪水河水库项目建设代表视察等活动；联合多名代表向省人大常委会提交书面建议共计 13 件，并且事事有回应，件件有答复。其中，她联合李婧、田燕代表撰写的《关于肃州中学迁建项目纳入省级重点建设项目的建议》得到了省教育厅的高度重视，并给予了 500 万元的资金支持。

心怀民众疾苦声，一枝一叶总关情。在初任代表履职的实践中，在为民代言的过程里，李珂对中国民主政治制度的优越性有了更加深刻地体悟，对党中央和省市区各级党委政府的重大战略决策部署也更多了深刻地理解。信念因认同而更加坚定,思想因升华而更加纯粹。从政治自觉到行动自觉的转化中，她誓将立足本职岗位,履行好代表职责，豪情满怀，信心百倍,在加快建设现代化幸福美丽新甘肃的征程上贡献人大代表应有的智慧和力量。

（摘自：《丰富和发展全过程人民民主甘肃人大实践代表履职好故事汇编》）

勤调研　察民情　解民忧　惠民生
做践行全过程人民民主的行动派

甘肃省嘉峪关市第十一届人大代表、酒钢集团德力源分公司
党群部工会业务主办　李文静

“我当代表为人民”这是李文静作为甘肃省嘉峪关市一名人大代表的初心，“不忘初心，牢记使命”是她履职的坚定信念。在践行全过程人民民主的过程中，她把履职尽责

融入到日常工作和生活中，俯身听民意、躬身解民忧、挺身谏直言、正身作表率，坚持贴近群众，调查研究，关注民生，解忧纾困，主动介入问题，解决问题，积极为民办实事，以实际行动体现新时代人大代表的担当和使命。

心系群众，迎难而上，力争把矛盾化解在早、化解在小

“哎，昨天晚上金水湾小区大门又被业主的车堵了，我的车一直到 10 点还进不去，这个月发生这种冲突都好几次，小区里停车要收费，外面也收费，停车太难了.....”这是李文静在工作之余听到一位同事在抱怨阳光金水湾小区住户因停车矛盾引发冲突的事儿，经过细心询问，得知这个小区地处嘉峪关市名嘉汇商圈，因业主停车难而引发的矛盾几经解决，依然较为突出，矛盾的不断加剧使得群众对停车难问题的呼声越来越高，到发生矛盾的最前沿去了解问题的真实情况是一名人大代表的基本职责，于是李文静先到阳光金水湾小区及周边商圈实地查看，暗访小区内外居民，对矛盾纠纷及停车难问题进行摸底。由于矛盾突出、群众呼声强烈，解决问题时间紧迫，她决定凝聚集体力量共同发力化解矛盾，随后招募了 10 名有意愿参与调研的人大代表组成调研小组共同履职。

为了做好初次调研，李文静利用各种途径查找相关资料、文件、规定及办法，组织小组成员认真研读，与阳光金水湾居民代表进行面对面交流，详细了解他们的诉求，与小组成员探讨解决问题的切入点和办法。代表们先后对阳光金水湾小区临街及附近区域的停车情况进行了实地考察，到市房管局物业科、社区服务中心等相关单位进行调研，及时向市人大提交了解决阳光金水湾小区停车难的建议，由于建议侧重于站在阳光金水湾居民的角度，缺乏全局、系统思维，可能引发新问题的出现，所以审核没有通过。

面对困难要敢于担当，李文静经常这样自勉。看到市人大对建议的反馈，李文静和小组成员很失落，觉得忙了一个多月，却没有什么结果，有的代表就说：“哎，咱们尽力了就行了....”可李文静代表想，如果轻言放弃，居民的诉求不仅得不到解决，矛盾还会继续发酵，于是她鼓励大家调整心态，再次约见居民代表一起谋划新的策略。但是当居民听到建议没有通过的情况时，情绪一下就失控了，“我们停车难的事儿到底有

没有人管....”，“为什么政府就不能为民让利.....”，“我是退伍军人，我保家卫国，可谁来保卫我的利益.....”一个个尖锐的质问摆到代表们的面前，甚至有的居民气愤的离开，代表们被晾在那里。站在居民的角度，他们的疾苦确实让代表们感同身受，但是人大代表的身份又要保持清醒的头脑和理智，既要想办法解决问题还要统筹兼顾不产生新的矛盾，这让代表们感到了压力和挑战。

面对这些困难，人大代表的责任和使命没有让李文静退缩和胆怯，在她的带动下，代表们再次与社区服务中心、市发改委物价科、物业等单位深入交流，对嘉峪关市道路停车收费情况、嘉峪关市营商环境优化等诸多相关联问题形成了全局、系统的思维，提出了《关于延长嘉峪关市非机动车道夜间免费停车时间的建议》，市政府对此组成了道路停车收费调研组赴省内外调研考察，出台了《嘉峪关市发展和改革委员会关于印发新华路路内停车位等公共停车设施收费标准的通知》，不仅采纳了建议（夜间停车由原来的 22：00-7：00 调整为 21：00-8：00），还大范围缩减了停车收费的路段，降低收费标准，较大程度的弱化了嘉峪关市商圈内小区居民停车难的矛盾，减少了停车费用的负担，较比新政策出台前停车费用降低了一半，也让广大居民受益，获得了更多的幸福感。调研小组在解决居民问题的同时又助推了商业圈经济的发展。

坚持不懈，紧盯不放，把人民的利益放在首位，把群众的事情放在心上

2023 年 5 月 17 日，李文静在参加市人大常委会组织的会议期问，因一位代表提及市人大二次会议 62 号、63 号建议的办理进度进展缓慢，这两项建议涉及 S06 酒嘉绕城高速对附近不同路段两个村的农业生产影响问题，村民意见较大。会后，李文静联络四名代表自发组成了对 62 号、63 号代表建议办理督办及调研小组，准备全程跟踪这两个代表意见建议办理情况。

雷厉风行是李文静的工作作风，她带领调研小组在 S06 酒嘉绕城高速黄草营路段、泥沟村路段，向村民了解，与村委会、镇领导在田间地头对存在的问题进行查看，不仅做好详细的记录，还留存影像资料为后期的督办解决做好功课。

快速有效的解决问题是李文静履职的特点，她牵头组织市交通局、峪泉镇政府、涉及影响的两个村、S06 酒嘉绕城高速项目公司及施工单位相关人员共同在现场调研解

决村民提出的问题，对能够解决的事项进行备案，有待商榷的事项督促答复，在调研结束后实时关注施工办理进展情况。

不断调整思路才能在履职中持续发力，这是李文静的履职经验。在督办过程中，项目方及施工方一度出现了工作停滞、中断的现象，再次引发了村民的不满情绪，为了保障施工进度、缓解村民的焦虑，李文静带领调研小组从项目方及施工方着眼，深入了解企业的经营情况、存在的困难，理解他们的难处及诉求，从人大的角度为企业发声，向市人大提交了《关于对市人大第二次会议 62 号、63 号建议办理情况进行督办及调研的报告》，请市政府加快协调企业诉求事项的进度，让企业感受到人大代表的助力和关怀，促进地企融合。

从 5 月份至 10 月份以来，历时近 6 个月，调研小组紧紧围绕问题开展调研活动 7 次，除了协调推进原建议内容的实施，还针对受影响的两个村实际存在的影响农业生产的 8 项问题进行协调解决，目前已进入收尾阶段，达到了村民的满意度。

依靠群众，扎根群众，始终把责任和使命牢记于心，笃之于行

一粒种子，只有深深植根于沃土，才能生机无限，“人民选我当代表，代表的根基就应该植入人民，要让群众知道他们的人大代表就在身边”，这是李文静对自己的要求。人大代表不仅是一种荣誉，更是一种责任。她没有在办公室里坐等接待选民，而是深入基层干在实处。今年 6 月，在人大代表集中接待选民中，她利用近半个月的时间，深入选区贴近群众，下沉到 12 个基层单位接待选民 120 余人，经过归纳汇总，征集到涉及 13 个方面的 20 余条意见和建议，除了正在调研的事项，大部分已经完成了答复。

李文静既是一名人大代表还是一名企业职工，多年来从事工会工作，担任人大代表以来，有效的把人大工作和工会工作相互融通，真正践行了“我当代表为人民”的职责。

履职永远在路上，持之以恒是李文静履职的支点，不忘初心，积极践行职责使命和担当是她继续前行的动力，她将在履职的过程中不断提升代表形象和风采，持续为代表履职注入新能量，成为践行全过程人民民主代表履职的领跑人。

（摘自：《丰富和发展全过程人民民主甘肃人大实践代表履职好故事汇编》）

切实把主题教育成果转化为推动监督工作的强大动力

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来，齐齐哈尔市人大财经委深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改等贯通起来，有机融合、一体推进，做到主题教育与监督工作两手抓、两手硬、两促进，将主题教育成果转化为解难题促发展的强大动力。

高标准抓实理论学习　着力提升政治能力

把理论学习作为主题教育的重中之重，全力做好学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的深化、内化和转化，用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，着力提升政治能力。一是坚持用党的理论武装提升财经委政治站位，把开展主题教育作为当前和今后一个时期首要政治任务和头等大事，通过集体学习、个人自学、交流研讨等形式深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧围绕党和国家工作大局谋划和推进财经委工作，做到党中央决策部署到哪里，财经委工作就跟进到哪里，职能作用就发挥到哪里，确保财经委各项工作都毫不动摇的体现党的意志，党的各项路线方针政策和决策部署都能得到全面贯彻和有效执行。二是坚持从党的科学理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧，特别是结合财经委的工作，重点学习了习近平关于生态文明、生物经济、粮食安全等方面的重要论述，全面系统深入把握习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，从党的创新理论中汲取真理力量，不断提升运用党的创新理论推动财经委工作高质量发展的能力。三是坚持用党的理论提升财经委全心全意为人民服务的意识，始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，紧紧围绕高质量发展，依照宪法法律赋予的各项职权为民履职、为民尽责、为民谋利，更好地把人民当家作主体现到实现好、维护好、发展好人民群众根本利益上来，切实把以人民为中心的发展思想贯彻到监督工作全过程。

高水平做好监督工作　切实增强监督实效

紧跟党中央决策部署和省市委工作要求,坚持问题导向、目标导向、效果导向,突出监督重点,精选监督议题,创新监督方式,推动制约经济高质量发展的突出问题得到解决，切实增强监督工作实效。一是把人民群众的关切作为监督的着力点。在制定监督工作计划时，通过代表议案建议、群众反映意见、调研了解情况等途径，广泛征求人民群众意见，科学合理确定监督项目，把事关全市改革发展稳定的重大问题和人民群众普

遍关注的突出问题作为监督工作重点，开展了“十四五”规划重大项目建设情况专项视察，为推动“十四五”规划重大项目落地实施，高标准高质量完成“十四五”规划确定的目标任务打下了坚实的基础；二是切实增强监督工作实效。坚持深入基层、深入群众、深入一线，在开展专项视察时，通过召开人大代表座谈会和基层群众座谈会等形式，将实地检查与问卷调查、网络调研有机结合，最大程度吸收原汁原味的百姓声音，使人大监督更接地气。既有“明察”，又有“暗访”，随机抽查、不打招呼、直奔现场，深挖影响规划实施、制约工作发展、损害群众利益的突出问题，查清病灶、对症下药，推动问题解决、工作改进；三是坚持监督成效由人民来评价。做好监督“后半篇文章”，进一步加强对监督发现问题的持续跟踪问效，通过座谈会、问卷调查等形式全面征求人民群众对问题整改效果的评价，对于整改效果不好的要适时开展“二次监督”，督促监督发现问题得到有效解决，杜绝“半拉子工程”，让人大监督落地有声，让人民群众从人大监督中收获更多实惠、看到更多效果，让经济发展成果更广泛惠及鹤城百姓。

高质量开展调查研究　助力破解发展难题

紧紧围绕“四个机关”定位和省委能力作风建设“工作落实年”相关工作要求，积极创新调查研究方式，进一步扩大调研的深度、广度，不断提高调研工作实效，为市人大及其常委会科学正确决策打下了坚实的基础。一是坚持把服务全市经济高质量发展作为监督工作的着力点。针对“十四五”规划提出的加快构建支撑高质量发展的现代产业体系的目标，将构建现代产业体系的重要支撑—生物经济产业作为调研工作的重点，组织开展了生物经济发展情况专题调研，通过调研全面了解全市生物经济发展的基本情况，深入剖析全市发展生物经济的优势和短板，提出了有针对性的意见建议，为促进全市生物经济健康有序发展提供了有力支持；二是坚持把调查和研究结合起来。在开展全市生物经济发展情况专题调研时，注重调查与研究相结合，在研究全市生物农业发展现状时，深入乡村、农户实地了解情况，确保掌握的问题准确反映实际。运用辩证思维，按照主要矛盾和次要矛盾、普遍现象和个别案例加以区分，同时根据调研时发现的新情况及时调整研究的方向和重点；三是坚持提出的建议具有针对性和可操作性。积极与被监督部门共同研究确定解决问题的路径和方法，在充分考虑全市经济社会发展实际情况及政府相关部门承载能力的前提下，向市政府提出了推动生物农业发展、推进生物产业链延伸、提升生物技术创新能力、强化生物经济人才支撑能力等促进生物经济发展的意见建议 10 余条，具有很强的针对性和可操作性，对推动全市生物经济发展具有重要的借鉴意义，为推动齐齐哈尔市经济社会高质量发展作出了人大贡献。

（摘自：2023.11.07《黑龙江人大》）

激活“代表直通车”新动能　驶入“共同缔造”快车道

武昌区人大常委会坚持亮品牌、强基础、创特色、提质效，把“聚力共同缔造·代表行动”活动主动融入党委中心工作和经济社会高质量发展的大局，持续擦亮“代表直通车”特色品牌，进一步探索代表联系群众的有效路径，推动“代表直通车”满载民情民意，驶入“共同缔造”快车道，不断丰富和拓展全过程人民民主的武昌实践。

强品牌善履职，直通车跑出“加速度”

擦亮品牌，“代表直通车”直达人民群众心坎里。将辖区全国省市区四级代表就近编组进站，每月 20 日“代表统一活动日”，围绕“共同缔造”主题，以“三联一共”的形式，组织四级代表进企业、进特色街区（园区）、进社区开展活动，不断彰显“代表直通车”直及企业、直面问题、直通政府、直达群众心坎的高效性和特色。先后组织各级代表走进南湖街道“共同缔造”示范点，共谋社会治理新篇章；视察武汉数创大厦、中碳登等楼宇，专题调研绿色经济、数字经济发展路径；深入特色街区，着眼武昌古城 1800 年的今天和未来共商共议，破解古城建设难题。今年以来，全区组织“代表三进·共同缔造”活动 332 余场次，辖区全国省市区四级人大代表参加活动 2678 余人次，代表反映意见建议 819 条，在各类媒体发布新闻信息 792 篇。

升级载体，“代表半月谈”共绘基层治理新愿景。充分发挥代表根植于人民的优势，坚持问题导向，收集代表接待选民中反馈集中的问题，把脉民意，预设主题，向人大代表、群众和相关部门发送“邀请函”，把大家请进来，问题亮出来，办法议出来，人大代表与群众和政府部门“面对面”共商共谋，运用“共同缔造”的理念，推进基层社会治理，促进代表联系群众方式从“听民声”“提建议”向“想办法”“解民忧”延伸，引导全社会成为共同缔造的参与者、实践者和推动者。今年以来，全区组织 50 余次“代表半月谈”活动，150 余位代表、所涉及的政府部门和 300 余位居民共同参与，推动解决昙华林街区交通拥堵、武珞路三巷房屋外墙高空坠物隐患、胭脂路社区垃圾清运不及时等一系列群众身边、房前屋后的小事、实事。

强化联动，“专业代表组”打通代表履职新路径。打破选区限制，根据代表的行业特点、职业专长，将四级代表混合编组，成立 7 个专业代表小组，围绕全区中心工作、社会热点难点问题，提出针对性和可操作性建议，打通代表精准履职新路径。聚

焦基层治理共性问题，组建 27 个街道专业代表小分队，以“小快灵”形式开展“微调研”，推动“共同缔造”工作项目化、任务清单化、行动具体化。医疗专业小组代表深入医院、门诊、药店开展医保改革调研，聚焦武昌大健康产业提出切实有效的意见建议,推动大健康产业高质量发展；社区治理代表小分队以网格为单元进楼入户问需于民，推动凤凰城社区幸福食堂规范运行，让居民共享家门口的幸福滋味。

强阵地建平台，小站点汇聚大能量

提档升级枢纽型站室，全方位全时段推进。在 14 个街道代表工作室、142 个社区代表联络站全覆盖基础上，升级打造 24 个枢纽型代表中心站点，辐射周边 X 个社区，定期开展站长联席会议。结合中心站实际，打造“一站一亮点”，最大限度发挥代表了解民情、倾听民声、反映民意作用。采取固定+移动方式，在固定“室站点”代表阵地工作格局下，延伸打造人大代表移动联络点，在小区内、院落里、广场边设置更多的代表移动联络点，打造群众家门口的民意表达平台。采取日访+夜谈方式，鼓励全区各街道全天候全时段组织代表进站、进群、进网联系选民。如积玉桥街道沙湖社区人大代表中心联络站针对辖区居民结构和地域特点，建立“沙湖夜话”议事制度，结合居民时间开展夜话座谈，共商老旧小区改造、电梯加装等群众关切问题，凝聚社区治理共识。

高标建设功能型站点，多渠道多角度整合。在全区因地制宜打造 19 个商务楼宇、特色街区、产业园区代表联络站点。楼宇联络点采用人大代表轮值制，轮值点长每季度通过座谈、走访、讲座等形式收集楼宇内企业、员工意见。产业园区联络点结合产业特点，以“一码一代表”的形式公布代表意见收集渠道，定期开展专题咨询，增添群众与代表沟通的新渠道新场景。特色街区联络点融合街区文化特色，如粮道街道在昙华林历史文化街区人大代表联络站开展“家门口的议事厅”活动，设置“代表听你说”意见栏，“点单式”召集驻站人大代表、群众和职能部门共谋良策，服务街区文化旅游融合发展。

用力打造线上履职平台，拓展“互联网+履职”融合。组织辖区各级人大代表全进网、全进群、全进站开展“代表三进·共同缔造”活动。多位省市区代表走进南湖街道“代表之声”直播间，与选民直播互动，听取民意，解答关于青少年心理健康、文化养老、医疗等问题；紫阳街道依托微邻里，上线“代表直通车”模块；徐家棚街道开通“掌上直通车”小程序，选民一对一向代表反馈意见，并实时公布选民接待活动动态，实现收集民意“全天候、零距离、无延时”。

强督办求实效，提升共同缔造新质效

全链条督办推动高效办理，增强建议办理“完结率”。代表建议承载着人民群众对美好环境与幸福生活的向往，反映了人民群众的意愿和呼声。我区健全完善“一制度两台账三评价”机制，坚持主任会议成员领衔督办、“主任接待代表日”现场督办、专工委对口督办、办理大户重点督办。今年先后组织“主任接待代表日”活动 7 次，80 多名代表参与，现场督办代表建议 80 条，推动解决昙华林路面破损、粤汉里社区绿化改造等一批群众急难愁盼问题。紧盯承办建议较多的政府部门，召开中期督办工作推进会，承办部门主要负责人向常委会主任会议成员和各专工委汇报建议办理工作落实情况，推动建议办理从“答复型”向“落实型”转变。通过办理一件建议，解决一类突出问题，改进一个方面工作，完善一套制度机制，将实实在在的办理成果，转化为群众美好环境与幸福生活共同缔造的成效。武昌区民政局在办理《关于进一步加强对独居老人关怀帮扶的建议》过程中从顶层设计出发，出台《关于武昌区困难人员常态化探访关爱服务实施方案》，健全关爱服务保障机制，及时发现、干预、满足困难群众的基本关爱需求。

全过程跟踪确保承诺到位，增强回复承诺“兑现率”。在“聚力共同缔造·代表行动”活动的后半篇文章上发力，重点关注代表建议的后续办理和承诺兑现，健全建议办理承诺制，建立答复承诺解决事项台账，持续抓好建议办理的跟踪落实，督促相关单位按承诺时限和要求办理。将区人大会议和闭会期间的代表建议全部建立区街两级台账，定期召开跟踪督办会，通过代表群众现场督办，通报办理进展和时间节点，对办理结果的落实情况进行“回头看”，督促承办单位持续发力，兑现承诺，直至建议办结，确保“群众说了不白说，代表提了不白提”。

全维度抓实办理质量评审，增强办理结果“满意率”。抓牢“三种评价”，区人大各专工委和各街道工委发挥各自优势，分别从“合规、文书、效果”三个维度对建议办理情况进行两次评价，撰写《建议办理质量评审表》和评审报告。代表工委组织代表进行“背对背”满意度测评，并汇总各方面评价结果后梳理成问题清单，组织召开建议办理质量评审反馈会，形成《代表建议办理质量评审问题清单》。区政府督查室据此发出《代表建议办理质量评审情况通报》，要求承办部门逐件限时整改，及时回应群众关切，切实做到“民有所呼、我有所应”，保证代表建议件件有答复，事事有回音，让人民群众对美好环境和幸福生活共同缔造有更多的获得感、幸福感。

（摘自：2023.12.06《中国人大网》）

各界人民代表会议——一段人民当家作主的历史

1954 是中国传统纪年的甲午年。这一年的 9 月 15 日至 28 日，第一届全国人民代表大会第一次会议在北京怀仁堂隆重开幕。会议通过了新中国第一部宪法，明确规定："中华人民共和国的一切权力属于人民，人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。"

1949 年 10 月 1 日，毛泽东站在天安门城楼上，用他指点江山的雄浑湘音，宣告："中华人民共和国中央人民政府成立了！"从此，中国人民站起来了，中华民族的历史翻开了新的一页。

历史发展到这个节点，是经历了坎坷而艰辛的摸索实践的。毛泽东早在 1940 年的《新民主主义论》和 1945 年的《论联合政府》中，总结近代中国历史发展经验，就主张把人民代表大会制度作为国家的政体。1949 年 9 月 29 日，新中国成立前夕召开的中国人民政治协商会议第一届全体会议通过的临时性宪法《共同纲领》规定："人民行使国家政权的机关为各级人民代表大会和各级人民政府。"但是，当时在全国范围内进行普选的条件尚不具备。虽然大片国土已经解放，但是西南、西部、南部地区仍在国民党占据之下。另外，还有 200 万土匪、特务、恶霸、反动会道门头子、反动党团骨干分子等武装敌对势力，不断地公开和暗地搞武装破坏，企图将人民政权扼杀在新生摇篮。建国之初，经济萧条，全国土地改革尚未完成，城市民众也未充分组织起来。因此，《共同纲领》规定：在普选的全国人民代表大会召开以前，由中国人民政治协商会议的全体会议执行全国人民代表大会的职权；在普选的地方人民代表大会召开以前，由地方各界人民代表会议逐步地代行人民代表大会的职权。

各界人民代表会议制度作为人民代表大会制度的前身，解放战争时期各解放区已经实行过，积累了丰富的实践经验。但那毕竟是在战火之中的农村，而在进入城市，开始建设新社会的形势下，又必然会遇到新的问题。怎么办？还得靠新的实践。首先解放的北平，作为新中国的首都，理所当然地走在了全国的前头。

1949 年 1 月 6 日，彭真在良乡对准备进城接管北平的干部讲话时说："民主制度要逐步建立，决不能马上实行普选，因为我们吃过这个亏。我们刚一进城，情况不明，敌我都难分清时，不能采取民主选举、无记名投票的办法。民主建设应先从座谈会做起，然后召开临时代表会议，最后再召开人民普选的代表大会。"依据这样一个思路，北平和平解放后，以彭真为书记的北平市委，从召开党内代表会议和党外工人代表会

议、农民代表会议开始，陆续召开党外人士的政治座谈会、工商界的经济座谈会、文教座谈会及其他解决专门问题的各种小型座谈会。在摸清了实际问题和群众诉求之后，彭真决定把开好市各界人民代表会议提上日程。

1949 年 8 月 9 日至 14 日，北平市第一届各界人民代表会议在中山公园中山纪念堂举行。经推选出来的会议代表，包括了各民主党派和工人、农民、妇女、青年、学生、小资产阶级、民族资产阶级、少数民族、教育界、文化界、新闻界、艺术界及宗教界民主人士等各方人士一共 332 名。这些代表穿着迥异，组成了一幅色彩斑斓的画面。著名社会学家费孝通教授，从着装这个细节，生动形象地描述了与会代表的广泛性：

我踏进会场，就看见很多人，穿制服的，穿工装的，穿短衫的，穿旗袍的，穿西服的，穿长袍的，还有戴瓜皮帽的，这许多一望而不同的人物，会在一个会场里讨论问题，在我说是平生第一次。这是什么意思呢？我望着会场前挂着大大的“代表”二字，不免点起头来。代表性呀！北平住着的就是这许多形形色色的人物。如果全是一个样子的人在那里开会，那还能说是代表会么？

中央对这次会议给予高度重视，朱德总司令和华北人民政府董必武主席出席开幕式并讲话，中国国民党革命委员会中央主席李济深、中国民主同盟中央主席沈钧儒和无党派民主人士郭沫若到会祝贺并致词。8 月 10 日，周恩来到会作了题为《将革命进行到底与建设新中国》的政治报告。8 月 13 日，毛泽东来到了会场并讲话。他希望全国各城市都能迅速召开同样的会议，加强政府与人民的联系，协助政府进行各项建设工作，克服困难，并为召开普选的人民代表大会会议准备条件。他说：“一旦条件成熟，现在方式的各界人民代表会议即可执行人民代表大会的职权，成为全市的最高权力机关，选举市政府。”讲话时，毛泽东从衣兜里掏出一封市民来信，说：这封信提出了三个问题，要会议处理，“一是物价高涨；二是捐税多，失业多；三是共产党员吃苦耐劳，工作勤奋，军纪严明，这是好的地方。”会议当即决定将原定会期三天延长为五天，对市民来信中前两个问题展开了热烈讨论。出席会议的代表深受鼓舞，纷纷献计献策，会场十分热闹。这画面，与部分代表最开始在会场里拘谨到不知道该怎么站立形成了鲜明的对比。

细节体现真实，也折射了全貌。彭真在会议总结报告中说道，这次会议开得很好，代表们争论很多，却又如家人。

会后不久，即 1949 年 9 月 4 日，毛泽东就各地召开各界人民代表会议作出指示：“在新解放区，各界代表会的开始若干次，代表的产生可以推派和聘请为主，由可靠民

众团体的民主选举为辅，以后，即可改为由各团体、各界的民主选举为主，推派和聘请为辅。”

如果说北平市第一次人民代表会议还只是一次民主的试验，那么，接下来的第二届各界人民代表会议，则真正代行了人民代表大会的职权，选举产生有党外人士参加的市人民政府和市长。这在全国还是第一次。

民主的共性在于多数决定，同时尊重少数。同样的，北京市第二届各界人民代表会议也有着广泛和充分的代表性，代表人数从上届的 332 名增加到了 423 名。从政府、军队到人民团体和机关，从工人、农民到工商业资本家，从共产党和各民主党派到宗教界民主人士、阿訇和喇嘛，从青年学生到八十三岁高龄的地方耆宿，所有北京市各民族人民都有代表参加。

1949 年 11 月 20 日，北京市第二届各界人民代表会议开幕。《人民日报》发表了题为《地方人民政权建设的示范》的社论。这次会议的议程，一项是听取和讨论聂荣臻市长和张友渔副市长所作的报告；一项是选举市长和市政府的组成人员；再有一项是，讨论决定本行政区域内的重大事项之一：封闭全市所有妓院，在首都北京彻底结束几千年遗留下来的野蛮的蹂躏妇女的丑恶现象。

引人注目的是，会议结束时，致闭幕词的不是领导干部，而是年龄最大的代表，八十三岁的原清代翰林潘龄皋。只见他颤颤巍巍地走到台前，激动地说：

我本来是封建时代的旧官僚，照我的出身，我应该说封建制度好。可是我现在要说新民主好，新民主比封建制度好过千万倍。封建时代老百姓都不能说话，受苦受压迫也不许说话。现在老百姓在新民主主义之下，不仅可以说话，而且说要怎么办，就能怎么办……在这三天大会中，我的感想是我们真正到了大同盛世，我们选举了市长、副市长和市政府委员，我们听到了聂（荣臻）市长的政府工作报告，这个报告是忠实执行上次会议的决议情形，我们讨论了政府的税收提案，也作出了许多发展生产、提高文化的决议。在这些重大的成就当中，最使人兴奋感动的，我觉得有两件大事：第一件是毛主席关心我们北京人民的生活疾苦，指示政府筹划粮食，准备充分的供给，并且开办零售商店，让一般穷苦老百姓能买到粮食和煤。市政府也立刻照办了……第二件好事是封闭北京的妓院，这是一件大善事。封闭妓院这件事，我过去在甘肃任内是做过的，可是做不到，办不好，现在经过我们代表会通过，北京市人民政府马上就办了，马上就办好了，这就是新民主的好处，也是人民政府真正替老百姓办事，为老百姓忠实服务的好处。

谈起会议一致通过封查妓院的决议，这里面还有一段鲜为人知的故事。

北京市第二届各界人民代表会议召开前，即 1949 年 11 月 7 日，彭真核发北京市委《关于本市妓女情况及处置方针向中共中央、华北局的报告》，提出根据舆论要求，拟对妓院采用断然禁绝的政策，具体实施办法是：封闭妓院，征收妓院财产；训练妓女，医治性病，组织学艺，自立谋生；对妓院老板、领家加以管训，清查其罪恶。

为了摸清实际情况，在第二届各界人民代表会议开幕前几天，即 11 月 12 日，彭真在听取市公安局的汇报后，在市委组织部长刘仁、市公安局治安处副处长武创辰等陪同下，来到妓院比较集中的前门外“八大胡同”、南城一带了解情况。面对彭真的和蔼询问，一个十三岁的小姑娘低着头，怯生生地说，做这行业两年，十二岁开始打茶围，以后就接客了。

看着神情木然的小姑娘，几位长者心情十分沉重。

在“八大胡同”，还遇到一个十五岁的小姑娘，当被问到怎么来到妓院时，小姑娘痛哭流涕，讲了自己被卖到妓院的经过。彭真问她挣多少钱，她说“四个窝窝头”。原来，除了交房钱、铺盖钱、灯油钱外，她挣的钱全被老板扣去了。

妓院乃旧统治者和剥削者摧残妇女精神与肉体，侮辱妇女人格的兽性野蛮制度的残余，传染梅毒淋病，极大危害国民健康。11 月 21 日，查封妓院的决议一通过，聂荣臻市长当即下达“立即执行”的命令。一夜之间，全市 224 家妓院全部被封闭，老板和领家 424 人被集中审查，妓女 1288 人被收容训练。第二天上午，当罗瑞卿向会议报告十几小时之内彻底取缔妓院时，全场沸腾，掌声经久不息。

会议结束后，北京引领全国，又开始积极探索人民民主政权向基层延伸的新路子。

1950 年 2 月 25 日至 27 日，北京市第二届各界人民代表会议第二次会议通过《关于设立区各界人民代表会议的决议》，决定先选择两三个区试行。闭幕会上，彭真说，在区各界人民代表会议中，应该包括有本区的工厂、学校、机关、团体（包括工商界）和各街道其他居民的代表。工厂和街道居民的代表应该占较大的比例，使他们有充分表达意见的机会。

8 月 7 日，彭真将起草的《北京市召开区各界人民代表会议的初步经验》上报中央。报告中，彭真写道，在区代表选举方法上，根据现在几个区的经验来看，在目前情况下，还不能以公民个人为基础实行普选，还只能采取简便的方式来推选代表，即各职业团体和机关、党派的代表，由各单位选派；其他零散居民代表则按户口即家庭作为基础（每户一人）来推选。这样还可以达到百分之六十至八十左右的户口有人参加选

举（有的是一院若干户共派一个人参加）……零散居民的觉悟和组织程度都还很低，生活又多半很困难，昼夜都要为糊口奔忙……在目前区代表会所要解决的问题中，各家庭成员间，又无多大利害矛盾，也并不十分需要人人都到会。在会议中要注意，不要“小孩穿大人衣服”，把市人民代表会议的规则和做法，机械地搬到区会议上。

8 月 9 日，中共中央批转彭真的这个报告，毛泽东为中央起草批语：“兹将北京市委关于北京市内各区开人民代表会议的经验发给你们参考。我们认为大城市的各区召开人民代表会议是必要的和有益的，请各大城市市委考虑实行。”

1951 年 2 月 26 日至 28 日，北京市第三届各界人民代表会议召开，彭真致开幕词说，本届会议在代表产生方法上，比上届前进了一步。各公营工矿企业的代表、专科以上学校的代表，已做到以生产或学校为单位，由选民大会直接选举了。农民、工商界、青年、妇女代表和区域代表等，已普遍做到由代表会议选举了。这两类代表，已达到代表总数的 83%。

这一时期，中国大地饱经战乱，经济凋敝，民生维艰，百废待举。朝鲜战争又分散了中国的人力、财力，付出重大牺牲。但即便环境如此艰难，中共中央还是把政权建设的重点放在了开好县一级人民代表会议上。从 1950 年到 1951 年，各级各界人民代表会议发展迅速，并已具雏形。然而，由其代行人民代表大会职权的情况却不尽理想，尤其是县级，全国 2068 个县、58 个旗，仅有 90 个县、5 个旗代行了人民代表大会职权，还不到全国县（旗）总数的 5%。

民主的道路有如山路般曲折蜿蜒，但由此滋养出来的人民当家作主之花却开得娇艳欲滴，分外妖娆。

到 1952 年 8 月，北京市城、郊各区和 11 个乡（镇），普遍召开了代行人民代表大会职权的各界人民代表会议，并选举建立了各区和乡（镇）人民政府；所有的行政村也都召开了村人民代表会议并选举了村人民政府。由选举产生的各级政府，都有社会各阶层的代表人物参加，民众期盼几千年的民主终于开花结果。

1952 年年底，大陆重大军事行动已经结束，反革命的残余基本肃清，土地改革基本完成，“三反”“五反”运动基本结束，社会环境趋于安定，国民经济全面恢复。中共中央认为，实行普选，召开人民代表大会会议，制定宪法的条件已经成熟。

1953 年 1 月 13 日，中央人民政府委员会第二十次会议决定，当年召开由人民用普选方法选举产生的地方各级人民代表大会会议，并在此基础上召开全国人民代表大会会议，制定宪法。

紧接着，2 月 11 日，新中国第一部选举法诞生。千百年来，中国人民真正做了自己的主人，第一次享有了普遍、平等的选举权和被选举权。

选举法通过后的第二个月，大规模的选举活动就在全国各地热烈开展了起来，直至 1954 年 8 月，全国县级以上的地方各级人民代表大会全部建立。

1954 年 9 月，第一届全国人民代表大会会议胜利举行，会议制定了第一部宪法，规定各级人民代表大会在普选基础上产生，是高度民主性质的人民代表机关，接受人民监督。各级人民代表大会一律实行民主集中制。全国人民代表大会统一行使最高国家权力，地方人民代表大会是地方的国家权力机关，其他国家机关都由人民代表大会产生，对人民代表大会负责，受人民代表大会监督。

人民是历史的缔造者和审判者。

历史可能会被忽视或遗忘，但却不会蒙蔽后人。建国之初全国各地那一幅幅栩栩如生的人民议政的镜头，加上百姓特有的淳朴，录制成了一段人民当家作主的历史活剧，供后人审视和评说。

金冲及先生在他的《二十世纪中国史纲》一书中这样评价：各届人民代表会议“是整个社会大变革中富有象征性的一个缩影，它把民主从过去少数人的权利，变成多数人享受的权利，这才是真正的人民民主”。

（摘自：2018.06.04《人民代表报》）

“四个机关”定位的历史渊源

习近平总书记关于各级人大及其常委会要“成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”的重要论述，鲜明揭示了人大机关的本质属性和新时代的职责定位，为新时代新征程人大及其常委会的自身建设指明了方向，标志着我们党对人大机关建设规律的认识达到了新的高度。

新中国成立以来，我们党对人大职责定位，经历了从“政权机关”到“权力机关”，从“国家权力机关”到“三个机关”，再到新时代新征程“四个机关”的历史演进，彰显不同历史时期、历史阶段党的领导下人大及其常委会所承担的职责和使命。

新中国成立初期，人大机关的定位是“政权机关”。1949 年 9 月通过的具有临时

宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》就对人大机关的性质作出明确规定，即“中华人民共和国的国家政权属于人民。人民行使国家政权的机关为各级人民代表大会和各级人民政府……国家最高政权机关为全国人民代表大会”。《共同纲领》明确了人民代表大会政权机关的定位，将其作为国家政权的重要组织形式，这是在中国共产党领导下，实现民族独立、人民解放的背景下作出的科学判断，对巩固新生的人民政权、维护革命成果、保障人民合法权益发挥了重要作用。

社会主义革命和建设时期，人大机关的定位是“权力机关”。为了更好地服务社会主义建设发展需要，人大的职责任务发生重要转变，定位由“政权机关”转变为“权力机关”。“五四宪法”第二条规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”由“政权机关”到“权力机关”的转变，反映了新中国成立后广大人民建设社会主义社会的共同愿望，为社会主义的发展完善作出了重要贡献。

改革开放和社会主义现代化建设新时期，人大机关的定位是“国家权力机关”。“八二宪法”第二条规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”由“权力机关”向“国家权力机关”的变化，是我们党从更有利于发挥社会主义制度优势的高度和科学把握人大性质的角度作出的决策部署，有利于充分发扬民主，上下一心，群策群力，共同推进改革开放和社会主义现代化建设。2004 年，党中央在首都各界纪念全国人民代表大会成立 50 周年大会上提出，“充分发挥人民代表大会及其常务委员会作为国家权力机关的作用，使人民代表大会及其常务委员会成为全面担负起宪法赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关”。国家权力机关、工作机关、代表机关的定位，是全面建设小康社会的历史任务决定的。

新时代新征程，人大“四个机关”定位体现了强国建设和民族复兴的时代要求。2021 年，习近平总书记在中央人大工作会议上对人大机关作出了“四个机关”的重要定位，这是以习近平同志为核心的党中央对人大的新定位、新要求，赋予新时代新征程人大工作新的职责使命，充分体现了对人大工作的高度重视和殷切期望，为人大工作高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。（本文节选自《学习时报》2023 年 10 月 06 日 1 版，原标题：《以“四个机关”科学定位为指引加强人大机关建设》）

（摘自：2023.10.07 《山东人大》）

下功夫才能写好文章

孙立强

能说和会写，这是从事法院工作，乃至从事其他行政事务人员的敲门砖、基本功。因为我们所从事的这些工作都是在和“人”打交道，和人打交道就需要表情达意，就需要信息上的沟通交流，就离不开语言和文字这两个工具。从根本上讲，“人情练达即文章”。文字材料是语言的书面化，就是通过文字的形式，把需要表达的信息、目标甚至是个人感情固定下来，传递出去，如果再拔高一点，能引起一些共鸣、产生一些积极效果，对公文而言如果在一定程度上能做到提出合理化建议、以文辅政，就是好文章、好材料。一篇好的文章，胜过十万雄兵，一篇好的文章，可以千古流传。这方面的例子很多，比如，骆宾王写《为徐敬业讨武曌檄》，据说武则天看到这篇骂人不带脏字的雄文时，都叹息“宰相安得失此人！”，甚至命人临朝诵读（当然这是后人演绎的情节，但也足以昭示出文字所能传递出的力量，文章所能表达出的思想）。再比如，毛主席的《论持久战》，当年白崇禧将这篇文章转交蒋介石后，蒋某人惊叹不已，命令全军学习。甚至当时的敌人——岗村宁次也认真研究《论持久战》，并直接影响了日军对华战略的调整转变。从这个角度来看，有幸能够从事文字材料工作，也是一件非常光荣和难得的事情，值得我们去珍惜。怎样写好公文？个人体会，最重要的是强化“两种能力”、练好“三门功课”、端正“四种心态”、把握“五个关系”，方能打磨出高质量文稿。

一、强化“两种能力”

写好公文材料，最重要的是要具备和强化两种能力：**一个是政治领悟能力，一个是攻坚吃苦的能力。**

公文，不同于文学作品，更不能是道听途说或者街头巷议。公文有鲜明的政治属性，“政者正也”，不能过度地渲染修饰，更不能随意地夸张虚构。所以，从事公文写作的人，必须坚持正确的政治立场，无论是提出观点、制定措施还是贯彻落实，都必须保持鲜明正确的政治方向。这是由公文的基本属性所决定的，也是一条不能触碰的红线和底线，在这一点上必须头脑清晰、毫不动摇。所以说，作为党员干部，从事材料工作，必须把提升政治领悟能力作为首要任务，不能有丝毫的偏差和动摇。

写材料，这是一件苦差事。在机关工作中的人都明白这个道理。所以各个单位都在说缺写材料的人。其实，真正缺的不是写材料的人，真正缺的是能耐得住寂寞、甘

愿点灯熬油的“老黄牛”。所以说，公文材料写手们需要具备和培养的第二种能力，就是吃苦攻坚的能力。天下最苦读书人，吃不了这个苦、做不出好文章，自然也写不出高质量的文稿材料。古人说“吟安一个字，拈断数茎须”，记得参加教育整顿材料组的时候，几个同志还调侃说，键盘上每敲一个字，头顶上就少根头发。写材料，一定要不怕吃苦，要敢于吃苦。如果吃不了苦，就吃不了文字材料这碗饭，这个苦不是简单地加班加点，有时候真是搜肠刮肚、绞尽脑汁。当然，对于极少数写材料信手拈来、驾轻就熟的高手而言，可能并不认同这一观点。但不管是谁，只有熬过了或长或短的“痛苦期”，才能拿得下文字材料的“硬骨头”。特别是遇到时间紧、任务重、要求高的材料时，如果没有攻坚的魄力和吃苦的决心，大概率是写不出高质量文章，甚至会交白卷耽误事情的，所以攻坚吃苦能力是写好文字材料的基本保障。

二、练好“三门功课”

从事文字工作的同志，必须要练好“学”“写”和“悟”三门功课。

一是厚积薄发要练好“学功”。学习积累，是写好材料的基本功。只有你认真学了，才能知道当前的热点话题，才能把握社会发展的动向，才能找得到工作中的真问题。“读书破万卷、下笔如有神”。一个领导曾经点拨我，写好材料首先要尽可能全面地占有资料。我理解这个占有就是学习的意思，大学时候，我们都写过论文。一篇规范的学术论文，一般第一部分都是选题意义和文献综述，最后一部分要注明参考文献。为什么这样设计，就在于导师要通过这几部分内容，看你有没有全面、详实地掌握相关领域的研究成果，有没有充分、细致地分析研究相关信息和观点。其实公文的写作也同样，需要你认真学习和领会各个层面的资料，尽可能全面地掌握各方面的信息、数据。比如，我们每年都要召开法院院长会议，传达贯彻中央、省委经济工作、政法工作会议精神，分析法院工作面临的形势任务，总结提出全年的工作思路，对审判执行、队伍建设方方面面工作进行安排部署。起草这一类文稿，如果对中央、省委相关会议精神不了解，对法院工作不熟悉，对形势任务不清楚，就很难准确把握文稿的出发点、切入点和落脚点，往往是“老虎吃天无处下爪”。再比如，在起草类似贯彻意见或者动员讲话时候，必须准确把握上级精神、部署要求，准确分析面临的形势任务，特别是在开展诸如政法队伍教育整顿、作风建设等专项活动的时候，如果不及时学习领会各层级会议要求、各方面意见建议，捉笔起草的人，就很难完成任务。即便勉强成稿，质量也会大打折扣。现在的信息手段很发达，我们可以通过微信公众号、网络平台、电子书，甚至是抖音、头条等很多渠道掌握了解信息动态，但对于练好学功，这里我有

几点建议：一个是要学原文，避免以讹传讹、断章取义；一个是要学习掌握最新内容，避免信息陈旧、数据过时；再一个要养成主动积累的好习惯，对于好的文章、好的资料要主动收集，有条件的时候做好索引，有意识为起草文稿准备资料；还有一个，就是要养成阅读纸质材料的习惯，从我个人的感受，阅读电子文档和阅读纸质材料，印象深刻程度并不相同。当然，这与个人的阅读习惯有关，不能一概而论，但总体上多读书、读好书，对于写好文字材料来说，开卷有益、裨益良多。

二是来者不拒要练好“写功”。既然我们把写材料、做文章当成安身立命的手段，那就要有多写多练、来者不拒、不厌其烦的意识。俗话说：拳不离手、曲不离口。写好文字材料，少不了勤学苦练。刚参加工作时候，我们接触较多的是一些小的材料，比如简报信息、通知、总结等等，很多人感觉这些细碎的材料上不了台面、体现不出水平，其实不然！我们的语言组织能力、文字驾驭能力、逻辑分析能力，写作上的层次感、语言的简洁度乃至于表述上的拿捏，往往是通过小材料磨练和培养出来的。搞摄影的都知道一个道理，那就是好照片都是照出来的，即使是一个摄影“小白”，反复拍照，总能出那么一两张精品照片。同样，开车的人也有一个感觉，新手上路，总是战战兢兢，搞不清楚先踩离合还是先松刹车，一天下来腰酸背疼、头昏眼花，开着开着就熟悉了，胆子也大了，人也轻松了，什么路况都能应付得当，新手也就成了“老司机”。同样道理——写材料也“无他，唯手熟尔”。写够一定数量的文稿，你的写作能力自然会得到相应提升。要知道，不动手永远都上不了手。所以说练好“写功”是写好材料的重要途径，也是提升文字水平的必由之路。文字就像是我们手中的相机，文稿就相当于照片作品，拍的多了，快门和光圈的配合也就协调了，拍出的图片也就灵活生动了。我们有时候看别人写文章驾轻就熟、出口成章，自己却张口结舌、词不达意，关键就在于你能不能坚持多写多练。练得多了，文字的运用才能得心应手。不要小看平时多写多练（刚开始我们可以模仿，可以有意识地去套成熟的材料格式和文字表述，这都不要紧，慢慢地就可以形成自己的风格）。也只有多写多练，才能掌握文字的脾气，才能在最适当的地方，用上最恰当的词汇，贾岛“推敲”的故事就是这么来的。

三是领会意图要练好“悟功”。会写材料的人，首先必须是一个会思考问题，领悟能力比较强的人。当然，这与每个人的教育背景、人生经历、工作习惯息息相关，但是讲领悟能力，并不是给写不好材料找客观原因。这里讲领悟，就是要始终保持良好的思考习惯和思考能力，不盲目也不刻板。比如接到领导交办的材料任务，首先要做到充分领会领导的意图，要写一个什么样的材料？要在什么场合来用这个材料？通过

这份材料要达到什么样的目的和效果？这些问题都需要我们去思考，切不可先入为主、自我陶醉。我接触过一些同志，有些甚至是写了很多年材料的老同志，拿到材料埋头就写，自认为写的洋洋洒洒，结果呈递给领导后全部推倒重来。当然，领导们都有很好的修养和素质，很少会直接批评，但是遇到这种情况，对写材料的人来说，无论如何都是莫大的“打击”。根源就在于没有深入思考，没有做到及时准确领悟，换句话就是“悟功”还没有下到位。我们说良好的领悟能力是一名干部或者优秀员工必须具备的素养。讲领悟能力，还有两层意思，一个是写材料不能自以为是、不能死钻牛角尖，要在头脑中多预设几个频道，随时能切换、随时能调整；另一个是要有良好的沟通能力，不懂就问而不是不懂装懂。及时沟通也能及时止损，避免出现一条道走到黑或者推倒重来的被动局面。以讲话稿为例，这里我有两个习惯：一个是拿到材料任务后，一般会多问一句：XX 领导，我准备从这几个方面着手，您看可行不可行？您还有没有更好的建议？认真听取领导的意见和要求，再思考如何去写。另一个是要主动学习研究原有的材料，及时熟悉不同的语言风格和文字习惯，这样写出来的材料得到认可和通过的概率也会更大一些。

三、培养“四种心态”

态度决定高度，态度也能决定事情的成败与否。对待文字材料工作的态度，也直接影响着能不能写出高质量、高水平的文稿材料。从事文字工作，一定要具备四种心态。

一是受领任务“不胆怯”。我记得刚参加工作时，有一个非常好的领导（部队转业干部）给我说过一句话，他说：年轻人干工作一定不能胆怯，遇到任务不要总想着推脱、不能说不行。当然这和他的职业经历、军旅作风有很大关系，但这句话也提醒了我，凡事预则立、不预则废。写材料也同样，当我们接到材料任务时，一定不能有怯场的心理，更不能推诿诉苦、打退堂鼓，要有一种知难而进、舍我其谁的心态。要知道既然领导把任务交给了你，一定有他的考虑和道理。我曾经接受过一个特别紧急的材料任务，有一个临时安排的工作会议，会前 1 个小时左右，领导安排让我写一份汇报材料。当时，手头上也没有太多可以借鉴的资料，1 个小时左右的时间，也根本容不得你去思考和推脱，只能硬着头皮上手。事实证明了一句话，潜力就像海绵里的水，挤一挤总还是会有的。我尽最大努力，在极短的时间里完成一篇汇报材料，当然会场上领导也脱稿发挥了一部分内容，效果也还比较理想。通过这个事情，我也认识到，写材料一定要敢于尝试、勇于接受挑战，这也是倒逼自己迅速成长提高的最有效方式。

二是谋篇布局“不着急”。拿到一份材料，切忌急于求成。在不拖延、不浪费时间

的前提下，“慢工出细活”这句话还是有一定道理的。我接触过一些组织部、党政办或者政研室的同志，我也请教过他们写材料的秘诀。当然说法不一、见仁见智，但我发现他们都有一个特点，拿到材料之后，他们一般不会着急下手，往往会经过一段时间的深思熟虑。有时候甚至先把材料放一边，干一干别的事情，等到考虑的比较成熟时候（一般是夜深人静、人去楼空的时候）才动笔去写。这是一种习惯、也是一种能力，虽然表面上看似波澜不惊，但内心却早已经汹涌澎湃。我的感受是，如果时间允许，尽可能给自己留下比较多的准备时间，不打乱仗、更不要打无准备之仗。好的想法、好的句子、好的结构，往往会在反复思考谋划的过程中“灵光一闪”。一个建议：如果条件允许，在动笔前可以邀请几个同事开一个小型讨论会，讨论一下结构的问题，这对于执笔的人会有很大的启发和帮助。

三是修改定稿“不凌乱”。袁枚有一首诗：爱好由来落笔难，一诗千改始心安。阿婆还是初笄女，头未梳成不许看。说的是写一首好诗要改来改去，不到最后一刻绝不会轻易示人。写材料何尝不是这样？在材料定稿之前，修改的过程中，要有一种不怕麻烦、善于挑丝绣花的耐心。省法院研究室有一个好的习惯，那就是材料起草完毕后，会组织大家讨论修改。这是一个集思广益的过程，也是一个挑毛病、找问题的过程，这种方式对材料的修改完善、最终定稿帮助很大。但是在这个过程中，也存在一个问题，那就是大家七嘴八舌，甚至会出现分歧和矛盾。有时候，提意见的人振振有词，改的人却摸不着头脑。越是在这个时候，主笔人越要保持清晰的思路，要始终紧扣文稿主题，既广泛听取合理意见建议，又要避免偏题跑题，果断放弃不合理的意见建议。换句话说，就是既坚持原则、又灵活变通。要知道，一方面，除了起草文稿的同志之外，别人往往都是管中窥豹，不可能和起草者一样，系统周全地掌握文稿的思路、写法以及具体要求。但另一方面，每一个人看材料、听材料，都会有自己的理解，广泛吸收合理化建议，能够帮助我们更好地纠正理解上的偏差，确保不会产生歧义、不会造成误会。

四是打磨文字“不厌烦”。材料定稿后，我们还是要保持慎之又慎的态度，不到万无一失也不能轻易出手。还需要耐着性子再多“回头看看”。写材料的人普遍有这样的感受,那就是材料完成后想着赶紧出手、一交了之，不愿意多看一眼。要知道，文字材料是一项人为的工作，是主观性很强的东西，即使再严谨再细致，也难免出现错漏。这就需要反复打磨、不厌其烦。一个建议：如果条件允许，在定稿材料呈递领导审阅之前，可以邀请同事再交叉核稿或者通读一遍。这样做有几个好处：一个是自己形成

的癌癖习惯，当自己发现不了的时候，别人可能一眼就能看得出来；另一个是通过通读文稿，能够及时校对错别字、发现丢字落字以及语法不规范等问题，能够帮助你及时纠正错漏；还有一个，交叉核稿也是对文稿的进一步精细化打磨，往往能收到精益求精、锦上添花的意外效果。

四、把握“五个关系”

最后，公文写作或者文稿起草过程中需要准确把握好以下几个关系。

一是的和矢的关系。不论是讲话稿还是总结材料，或者其他的文稿，主旨是“的”素材是“矢”。我们知道命题作文最难写，为什么？因为主旨是定好的，反映什么、主张什么或者批判什么这些都是确定的，需要你紧紧围绕这个主旨去组织素材、展开论证，有点削足适履的感觉。而随性走笔相对来说比较好写，因为作者可以根据所接触到的情景、素材来提炼主旨，有感而发也好、夹叙夹议也好，往往在较短的时间就能写出闪烁“思想火花”的扛鼎之作。这也是文学创作和公文写作最大的不同，公文写作不会让你过度发挥、灵光乍现，公文写作在一定程度上，就是绑着手脚还要跳出优美的舞蹈。这就需要我们处理好的与失的关系，首先要明确文稿的主旨，再紧紧围绕这个主旨去搜集和组织材料。你比如，写工作总结要突出总结成绩、查找不足这条主线，不能简单堆砌罗列，写成流水账。动员讲话，就要突出分析形势任务、明确差距不足、提出具体举措、激励鼓舞士气的主线，不能脱离主题、自说自话，让人不明觉厉。说白了，就是要做到指哪打哪、瞄准靶子再放箭，而不是打哪指哪、放出箭了才找靶子。

二是形和意的关系。形意相随，形随意动才是一副好画。这里的“形”指的是文章结构,“意”指的是文意内涵。通过接触不同类型的材料，我们能够感受到，有些材料结构相对比较自由松散，比如调研报告、汇报材料、讲话稿等等，但有的材料，结构要求非常严肃、严谨，甚至比较苛刻。比如对照检查、考察材料、会议纪要、工作简报等等。这里我们必须根据不同题材、不同文种，确定文章结构与内涵之间的关系，决定到底是结构服从于内容，还是内容服从于结构。如果不需要过度考虑结构要求，我们可以适当地运用一些灵活的文字技巧、生动的表达方式去辅助和提升文稿的内涵。但如果文章结构有固定要求，我们就应当突出规范性和严肃性，丁是丁卯是卯，严格遵守结构要求，避免随意发挥、过度润色，甚至信马由缰。

三是曲和调的关系。曲高则和寡，曲调协调才能弹奏好的乐章。这里，主要讲的是处理好写作角度与受众对象的关系，就是要根据不同的受众对象，选择和调整文稿的角度和风格。话有三说，巧说为妙。仍然以讲话稿为例，如果我们面对的是田间地

头的普通群众，我们要更多地运用朴实、接地气，甚至是方言俚语的方式行文表述；如果我们面对的是业务同行、专业人士，或者是有一定共识基础的受众，则应当选择比较精准、比较规范严谨的表述和术语化的语言文字。比如，我们准备一份送法进校园的宣讲材料和一份干警警示教育大会上的讲话，绝对不可能用同样的风格、同样的口气。因此，不同的主体和不同的受众对象决定了文稿相应的站位和角度，我们不能脱离了主体和对象孤立地做文章。这里还有一个感受，那就是党的十八大以来，从中央到地方随着文风会风的不断转变，公文的风格越来越朴实，这一点大家也应当积极适应和主动掌握。

四是本和末的关系。舍本逐末则本末尽失，舍末求本则功亏一篑。内容和表意始终是公文的本，语言文字始终是公文的末，这一点不能颠倒。有些同志有较强的文字功底，写材料喜欢辞藻华丽、引经据典，当然，适当的文字点缀和引用，对于加强论证、辅佐观点具有画龙点睛的效果，但是如果一味的追求文字表述上的奇巧，过度地“掉书袋”，则会适得其反，甚至产生副作用。这里需要强调几点，一个是引用文字、引用观点一定要准确严谨，有时候需要用本意，有时候需要遵从约定俗成，切忌囫囵吞枣，甚至错位颠倒（比如，墨守成规、按部就班，原本是褒义或者是中性词，但随着社会发展和约定俗成，在大多数场合演化为贬义词，我们在写材料的时候一定要小心谨慎）；一个是掌握好分寸和度，过犹不及；再一个是要区分场合、区分情况，不能一概而论。一个建议：就是如果不确定，最好不要引。处理不好这对关系，容易邯郸学步、贻笑大方。

五是雕和琢的关系。良工善雕大工善琢。我们说雕是为了塑形，在搭建文章结构、体现文章层次的阶段，要敢于大刀阔斧；相反，琢是为了立意，在文章基本成型、层次逐渐清晰的基础上，要善于精雕细琢提升品味和层次。严复关于翻译讲到：“译事三难：信、达、雅。”这三条标准同样适用于公文写作，所谓信就是准确表意，达就是文意相通，做到结构和内容相辅相成，雅就是恰到好处、完美无暇。这三个境界，对于我们普通人而言，能做到第一、第二个层次已经实属难能可贵，就是“良工”，要达到第三个层次，或者说成为一名“大工”，往往可望而不可及。有志于追求第二、第三个层次的材料，就必须准确把握好雕与琢的关系，既要在塑形上下功夫，还要在意境上做文章。能达到这个层面，那就是就是材料界的“东邪西毒南帝北丐中神通”，属于被“材料选中的人”，是足以华山论剑的高手。当然，在这个层面就只能意会而不可以言传了。

（摘自：2023 年第 5 期《甘肃审判》）

全过程人民民主：学理追踪与前景展望

鲁　静

一、全过程人民民主研究的基本概况

“民主”一直都是人类所普遍追求的共同价值。中国特色社会主义的民主与西方民主截然不同，它是真正意义上的全过程的、人民的民主。“发展全过程人民民主”也是中国式现代化的“本质要求”，正是在这一科学理念和原则的指导下，中华民族和中国人民的面貌才焕然一新。全过程人民民主这一术语一经提出便引发了学界的热议，并产出了诸多的研究成果。对已有研究成果的整理和反思，既有助于我们更全面地理解全过程人民民主的真实意涵，又有助于我们切实将全过程人民民主落到实处。

据已有文献可以发现，学界关于人民民主这一话题的研究以 2021 年为界。从 1949 年到 2021 年，学者们多是集中在“人民民主”“民主政治”“民主监督”民主改革”“民主与法治“民主建设”等话题的讨论上。2021 年 7 月，《中国党政干部论坛》策划了“发展全过程人民民主”专题， 自此引发了研究“全过程人民民主”的热潮。在目前的研究成果中，关于全过程人民民主的研究领域主要集中在政治学、法学、公共管理和马克思主义等学科。以上海交通大学、中共中央党校（国家行政学院）、吉林大学、南开大学、中国人民大学、西北政法大学、复旦大学和华东师范大学为代表的高等院校是研究的核心力量，中国社会科学院、新华社、中国政治学会，全国人大以及上海、山东、浙江等地方人大队伍，也是研究的重要力量。同时，《人大研究》《中国人大》《山东人大工作》《民主法制建设》《浙江人大》《人民之声》《人大建设》《上海人大月刊》《吉林人大》《时代主人》《探索与争鸣》《探索》《广州大学学报（社会科学版）》《当代世界与社会主义》《马克思主义研究》《政治学研究》《思想理论教育导刊》《学术界》和《江汉论坛》等理论刊物也积极刊发了全过程人民民主的论文。

二、全过程人民民主研究的议题与内容

全过程人民民主一经提出便引发学界热议，学者们依托于自身的学术背景和理论阐释的需要，纷纷关注并展开了对这一热议话题的讨论。

1.全过程人民民主的定位解析。冯颜利从真正民主的视角诠释了全过程人民民主，他基于中国共产党百年奋斗史而确认了全过程人民民主是中国共产党在百年民主政治探索道路上的新创造和新收获，它始终坚守了以人民为中心的发展思想，并在实践过

程中不断得到丰富和完善。张君认为全过程人民民主是新时代背景下人民民主的“最新形态”，全过程人民民主是真正的民主，人民也才得以真正当家作主。全过程人民民主要求人民在国家事务中能够全方位地行使自身的权力，国家和政府也最大范围地保障人民的各种合法权利。刘建军和张远撰文指出，“全过程人民民主”重点关注着民心和民意的“实现程度”，“全”包括全部阶段、全体人民、全部领域和全部层级，“过程”则强调表达过程、协商过程、征询过程、决策过程和评价过程等维度。不仅如此，“全”还确证了人民民主的价值维度和人民民主静态的政治美感，“过程”则指向了人民民主的实践维度并表征着人民民主动态的行动力量。胡玉鸿则从法理层面对全过程人民民主进行了解读。从法理层面而言，全过程人民民主是“程序与实体”“手段与目的”“过程与结果”的辩证统一。作为一种特殊程序的民主需要一定实体（基本制度、基本原则和基本权利）的支撑，作为一种社会治理手段的民主要充分调动人民的积极性、主动性和创造性，以汇聚合力共创和谐的社会局面，作为一种贯穿全程的民主，它要通过各种民主制度来确保和夯实人民当家作主的地位。曹典顺确认了全过程人民民主的唯物史观本质，作为马克思主义民主观的中国化和新时代呈现，全过程人民民主是源于“人民群众是历史创造者理论”“社会基本矛盾理论”和“人类解放理论”等唯物史观理论，它是人民民主、程序民主、实质民主的“中国表达”。

2.全过程人民民主的逻辑分析。刘九勇分析了全过程人民民主的传统思想渊源，他认为全过程人民民主是对中华民族优秀传统文化的“创造性转化”和“创新性发展”。阐明这一所谓“传统思想渊源”并不是说要从古代思想与现代民主的对勘中找到一一对应的体现，而是要在对优秀传统文化的综合性把握中体会它在全过程人民民主中的运用。从“天下政治观”到“人民政治观”，从“民本思想”到“人民民主”，从“贤能政治”到“党的领导”，中国共产党人始终继承了传统优秀文化理念并付诸实践，将这些理念贯彻到民主治理的过程中。方歆然指出了全过程人民民主与马克思主义民主理论的对接关系，全过程人民民主并不是空想、空造之物，而是中国人民在马克思主义民主理论基础.上的创新与发展。就理论内涵而言，全过程人民民主以“过程哲学”嵌入“民主理论”而拓宽了马克思主义民主理论的内涵；就制度体系而论，全过程人民民主强调多元化拓展民主主体和完善体制机制保障，这是对马克思主义民主思想和民主制度设想的丰富和延展；就实现方式来看，全过程人民民主凸显了民主实践要立足全域、全局，同时也要科学、合理，它拓展了马克思主义民主方案的样式。赵永红认为全过程人民民主为新时代民主制度发展指明了方向并提出了要求，全过程人民民主

有着深厚的学理逻辑。这充分表现在全过程人民民主是以马克思主义民主思想为“理论渊源”的，中国特色人民民主理论是全过程，人民民主的“理论根基”，习近平总书记的相关论述是全过程人民民主的重要“理论依据”。程竹汝和陈亮撰文分析了全过程人民民主的内在逻辑问题，他们认为全过程人民民主是“历史逻辑”与“理论逻辑”、“实践逻辑”与“效能逻辑”、“话语逻辑”与“系统逻辑"的有机统一。

3.全过程人民民主的特色与优势。张明军分析了全过程人民民主多带有的特殊性或特色问题，这一民主要求人民在“纵向时间”和“多维空间”中完整地享有并积极行使民主权利，充分贯彻了人民中心论的观点。全过程人民民主的主要表现为它是一种依托于中国共产党来领导的具体的民主“实践”，充分体现了“人民性”“完整性”“复合性”等特色。刘小妹思考了全过程人民民主的“理论特质”问题，她从四个层面分析了这些“特质”：全过程人民民主是历史的产物，充分贯彻了历史思维；全过程人民民主具有鲜明的批判性，既是对西方精英民主论的有力驳斥，又是对民主“多数决”和民主“选举”诸多局限的批判；全过程人民民主具有辩证色彩，它是目的和手段的统一、形式和实质的统一、过程和效果的统一；全过程人民民主还具有完整的体系性，它由多领域、多主体和多层次的民主体系构成。董树彬指出全过程人民民主具有十分完备的“制度程序”，以确保人民依法实现选举、协商、决策、管理和监督，并形成了全过程人民民主的“完整链条”。同时，全过程人民民主也是一项系统的“参与实践”，保证了人民群众“全天候”“全方位”“全领域”参与到民主实践之中，以实现公民有序“政治参与”。肖光荣撰文分析了全过程人民民主的表达特色，即全过程人民民主准确表达了人民民主的全主体性、全方位性、全覆盖性、全持续性、全链条性和全保障性。王宗礼和郎得明指认了全过程人民民主是一种“复合性民主”，它拥有“主体结构的复合性”“形式构成的复合性”和“带有复合性特征的单一制国家结构形式”，全过程人民民主具有得天独厚的“复合性优势”。李笑宇在比较视域中阐释了全过程人民民主的三大显著优势，即作为一种全覆盖的民主，“实现了民主的性质与质量的统一”；作为一种全领域的民主，“实现了民主的实质与形式的统一”；作为一种全链条的民主，“实现了民主的过程与绩效的统一”。

4.全过程人民民主的功能与价值。樊鹏通过对全过程人民民主的学理反思和实践体验，确认了这种民主是“具有显著制度优势的高质量民主”。全过程人民民主既是“能够有效维护人民广泛真实权利的民主”，又是“有利于巩固和发展国家治理能力的民主”，还是“有利于更好维护发展共识的民主”和“追求社会和谐稳定与社会活力相

统一的民主”。杨嵘均在理论和实践是双重维度中阐明了全过程人民民主是“民主集中制思想的时代创新”。作为一种新的人类民主政治形态，全过程人民民主确保了广大人民群众能够“全员参与”“全程参与”和“全方位参与”，而且也确保了民主的“制度”“形式”和“内容”等可以落实到选举、协商、决策、管理、监督等各个过程之中。张明立足于中国特色社会主义革命、建设、改革和新时代的伟大民主实践，分析了全过程人民民主的功能与价值问题，判定了全过程人民民主是“人类政治文明新形态”。全过程人民民主是中国人民的智慧结晶，充分体现了人类对于民主的期待，为人类文明提供了切实可行的“中国方案”和“中国智慧”。具体而言，全过程人民民主创造了“真实有效的民主形式”“深化了对民主多元实现模式的认识”“有力消解了关于民主的西式话语霸权”。包心鉴在深厚的历史逻辑和深邃的理论阐释中确认了全过程人民民主的时代价值，全过程人民民主既是“深入解决社会主要矛盾”和“不断满足人民日益增长的美好政治生活需要”的迫切要求，又是我们“走好新时代新的赶考路”并“确保中国共产党永久跳出治乱兴衰历史周期率”的迫切要求，还是我们“应对‘美式民主’挑战”并“充分释放中国民主巨大优越性”的迫切要求。赵春丽分析了全过程人民民主与提升中国民主国际话语权的关系问题，全过程人民民主是对西方“自由民主”话语、西方“选举投票”话语、西方“政党竞争”话语、西方“普世性”话语的全面超越，它在理论和实践上实现了民主理论话语的全面创新，这将有助于提升我国的国际话语权。

5.全过程人民民主的实践路径。王红艳认为在落实全过程人民民主的问题上要始终坚持党的领导。历史和实践纷纷证明，离开中国共产党的领导就无法确保民主的建构与实行，中国共产党的领导是全过程人民民主得以落实的关键所在和根本性的保障。中国共产党人在百年的奋斗过程中不断制定科学的民主方案，围绕“配置逻辑”“制度安排”和“实践条件”等方面展开了行之有效的部署，使得中国共产党领导下的人民民主体现出“人民性”“真实性”“广泛性”“有效性”和“可持续性”五大特色。齐惠则从群众路线出发分析了落实全过程人民民主的方略问题。民主不会自动地生成和自我实现，需要各种内部的和外部的作用方可践行。要使民主得以真正贯彻开来，就必须依靠人民的力量。全过程人民民主就是中国共产党群众路线在民主政治领域的体现中国共产党的群众路线蕴含着党性与人民性相统一的价值理念、民主集中制原则、协商民主形式三大要素并形成结构性关联。陈亮从四个层面分析了全过程人民民主的践行之道，即把党的领导贯穿到全过程人民民主的各领域、各项制度、各个环节，不

断探索丰富多样的民主实践形式，完善民主的制度体系和践行以人民为中心的价值取向。李景治号召要积极推进全民主建设，他要求人们应该妥善处理好“程序民主”与“实质民主”“过程民主”与“成果民主”“直接民主”与“间接民主”的关系，正确认识到“全过程人民民主”和“国家意志”的关系。张爱军全面审视了全过程人民民主的战略图景和实践路径， 要求妥善处理好“舆论性民主”“回应性民主”“协商性民主”“参与性民主"和“自治性民主”之间的关系，以使全过程人民民主得以落实。佟德志运用恩格斯的历史合力论分析了全过程人民民主的贯彻落实需要发挥“合力效应”，即要求“全方位协调”以发挥全过程人民民主的“主体合力”，“全链条衔接”以发挥全过程人民民主的“程序合力”，“全覆盖拓展”以发挥全过程人民民主的“客体合力”。同时，还要始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，形成“合力效应”。不仅如此，学者们还从其他学术视角展开了对全过程人民民主的多方位阐释，为我们透彻理解全过程人民民主的内涵、本质、特点和逻辑等提供了帮助。

三、全过程人民民主研究的反思与前瞻

在梳理学界研究概况和研究议题的基础上，我们也必须反思当前学界关于全过程人民民主研究的一些问题，为今后的研究和实践提供有益参考。

1.研究特色与问题。整体来看，学界围绕全过程人民民主这一话题取得了丰富的研究成果，这些成果涉及学科较为齐全、内容扎实、研究精深、视域广阔，是我们理解全过程人民民主的重要参照。具体说来，当前的研究呈现出四大特色：（1）深入经典文本找寻理论根源。现有诸多的研究成果充分显示出学者们深厚的文本功底，学者们在分析全过程人民民主问题的时候纷纷回到马克思、恩格斯、列宁、毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛和习近平等人的著作中去找寻理论根基，这充分体现了当代学人的一种理论自觉。这种方式也为这些研究成果提供了坚实的学理支撑，增添了研究成果的学理性和说服力。（2）在与现实的结合中分析问题。理论源于现实，也要回归到实践中去。若只是理论书写而罔顾现实，理论是毫无魅力的。当前的诸多研究成果都是理论和现实的有效结合，这些研究成果以现实问题为导向、以现实情况为背景，展开了对相关问题的学理分析和论证。这就使得学者们关于全过程人民民主的论说不再是干瘪、枯燥的学理说教，而是有血有肉的、鲜活的理论表达。（3）妥善处理宏观与微观的辩证。全过程人民民主这一论题既是宏观的，又是微观的。对于这一议题的学术分析也呈现出宏观和微观相统一的特点。纵观目前的研究成果，既有学者围绕全过程人民民主的历史生成与演变（百年奋斗史的总结）、话语体系建构、逻辑意蕴梳理、

历史意义的呈现等宏观问题的梳理，又有结合基层实践案例的具体分析。目前的研究格局将有助于我们更好地理解全过程人民民主这一话题。（4）在学科融合中审视相关问题。全过程人民民主并不是一个单一性的话题，而是一个复杂的、综合性的论题。这就需要多方联合起来加以研究。诚如前文所示，政治学、法学、公共管理和马克思主义等学科纷纷基于各自的研究范式而展开了卓越成效的研讨，其中不乏一些融贯性的综合性研究。在全过程人民民主的研究中，不同学科的学者开始打破门户之见，齐心协力打造学术共同体以完成对这一问题的完整诠释。

当然，我们不得不面对的是，当前的研究起步较晚，对于一些理论的分析和问题的把握还不够精准，我们的研究也存在一些问题。（1）实证研究匮乏。全过程人民民主不仅是一个理论问题，更是一个实践问题。目前的研究以理论研究为主，学者们集中全力展开了对全过程人民民主的学理诠释。对于全过程人民民主的探讨和分析，离不开调查研究和实证分析，这样才能增加它的说服力和可信度。目前的研究成果鲜有从实证方面展开的，这恰也是未来重要的学术生长点。（2）学科失衡问题。学者们虽有意识地开始打破学科限制而展开了综合性研究，就已有成果来看，这种综合性研究也不多。目前学界关于全过程人民民主的探讨绝大多数成果集中在政治学领域（占比为 88.47%），其他学科的参与度不高。针对全过程人民民主的讨论必须要汇集民智，就需要多学科参与，积极调动其他学科参与到相关问题的探究之中。（3）研究积极性不高。与其他话题相比，全过程人民民主虽是“热议话题”，但也显示出热而不议的尴尬局面。目前一些刊物虽然积极支持着相关的研究，但学者们的研究成果并未得到足够的支持。此外，由于这一话题提出的时间较短，国家社会科学基金、教育社会科学基金和各省市社会科学基金的立项支持力度也有所欠缺。相信随着时间的推移和研究的成熟，全过程人民民主的讨论会掀起一个学术高潮。一些研究中暴露出的问题也将得到妥善解决。

2.研究趋势分析。综合审视全过程人民民主的研究成果，我们可以预判今后研究的工作重点及其趋势主要集中在以下几个方面：（1）在对中国特色社会主义政治发展道路的学理审视和现实感悟中，深刻阐释全过程人民民主的理论内涵、基本特点、价值旨归和重大意义等理论问题和现实问题。换言之，要将全过程人民民主置于中国特色社会主义政治发展道路中去审视其理论与现实问题，在二者的互释中深刻阐明它们的优越性所在。（2）在党的领导、人民当家作主和依法治国三者统一的视域中积极寻求全过程人民民主的落实方案。全过程人民民主不单是一个人民当家作主的问题，它

需要一系列机制、体制保障。党的领导是全过程人民民主得以现实化的根本，依法治国则是全过程人民民主得以出场的法制保障。今后的研究自然也就要在“三统一”视域中分析问题，继而有效推进全过程人民民主的进程。（3）始终将以人民为中心作为践行全过程人民民主的根本遵循，在历史与现实、中国与西方的比较中凸显我们的制度优势、民主优势，在抵御西方意识形态侵袭的过程中凸显我国民主的生机与活力。（4）深刻揭示全过程人民民主与中华民族伟大复兴之间的关联。全过程人民民主要着力解决的是中国人民自己的事情，即要引领中华民族早日实现复兴。这就要求我们着力挖掘古今中外的一切优秀文化来助力中华民族的伟大复兴，尤其是要实现中华优秀传统文化的创新性发展和创造性转化。同时还要通过构建高度文明的政治体制机制来引领时代潮流。（5）在中国式现代化视角和背景中积极探寻全过程人民民主的践行之道。全过程人民民主和中国式现代化是互动的关系，二者之间应该相互照应、互相推进。

（摘自：2023 年第 4 期《人大研究》）

陕甘宁边区的“民主之宫”

薛永毅

陕甘宁边区参议会礼堂，坐落在陕西省延安市南关，与宝塔山遥相呼应，是陕甘宁边区参议会开会的会址。作为延安时期为数不多的现代建筑之一，参议会礼堂见证了边区民主政治生活诸多重大历史事件，因而获得了建筑之外的特殊意义。

竭力为参议员参政议政创造条件

1939 年 1 月，正当抗日战争进入最困难的时候，陕甘宁边区第一届参议会开幕了。但在当时艰苦的条件下，边区参议会没有自己的会址，就借用延安城北陕北公学礼堂作为会场。

为了使边区 200 万人民的代表有一个固定常驻的会址，以便按时集会，参议政事，监督政府，树立民主政治之模范，1941 年 2 月，陕甘宁边区政府委员会、边区参议会常驻委员会共同决定，建立一个坚固美观实用的参议会会场。当即由边区民政厅、建设厅等有关机关成立会址建筑委员会，由曾在上海建筑公司任职多年的工程师毛之江同志作图，边区建设厅工程科科长丁仲文、工程师李傅缙司工，建筑结构由延安自然

科学院杨作材改正，鲁迅艺术学院教员钟敬之承担了礼堂内部装置设计。

在陕甘宁边区人民的深切关注下，边区参议会礼堂于 1941 年 3 月动工。整个建设施工十分高效，当年 10 月即落成竣工，工程花费 30 万元（边币）。建成后的边区参议会礼堂长十三丈五，宽七丈五，可同时容纳 1000 余人开会。谢觉哉为新落成的礼堂题写“陕甘宁边区参议会”8 个大字，刊刻于正面门额。

参议会礼堂的竣工，是边区人民政治生活中值得庆贺的大事。会场落成的消息，很快传遍延安，参观者络绎于途。

边区人民的民主之宫

边区参议会礼堂 1941 年 10 月落成，当年 11 月 6 日至 21 日，边区第二届参议会第一次会议就在此隆重举行，到会参议员 219 人。大会通过《陕甘宁边区施政纲领》《陕甘宁保障人权财权条例》等 9 个有利于团结抗战的条例、决议以及 400 多件提案，详细审查边区政府三年来的财政开支，改选边区政府委员会和参议会常驻委员会。在 18 个政府委员和 9 个参议会常驻委员当中，共产党员只占三分之一，很好地贯彻了“三三制”原则。毛泽东同志出席会议并发表演说，着重说明中国共产党抗日民族统一战线的基本政策，指出共产党与党外人士实行民主合作的原则是固定不变的，是永远不变的。

本届参议会历时半个月，盛况空前，为边区民主政治史上光辉灿烂的一页。此后，边区第二届二次参议会、边区第三届参议会也先后在此召开。在历届边区参议会上，全体参议员听取政府工作报告，决定各种重要政策、应兴应革事项，选举参议会正副议长、政府正副主席、政府委员等，由此开辟了根据地民主政治建设的新局面。

边区参议会礼堂不仅是参议员代表人民议事管事、监督政府的固定会场，也是党中央和边区政府举行各种政治、经济、文化活动的重要场所。如 1943 年 11 月 26 日至 1944 年 1 月 7 日召开的边区第一届劳动英雄代表大会；1944 年 5 月 1 日至 25 日召开边区工厂职工代表大会；1944 年 5 月 24 日举行新的延安大学开学典礼；1944 年 10 月 11 日至 16 日召开边区文化教育工作大会；1946 年 11 月 11 日召开保卫边区、保卫延安干部动员大会等。此外，边区参议会礼堂作为延安的标志性著名建筑，陕甘宁边区银行 1942 年发行的壹佰元纸币，1943 年发行的伍佰元、壹仟元纸币，正面主图案均为参议会礼堂。

作为边区人民最高权力机关，边区参议会增强了各抗日阶层、党派及各民主团体之间的团结，扩大了民主政治的基础，使边区成为坚强的抗日民主的堡垒，延安成为中国民主的摇篮。陕甘宁边区参议会礼堂，也被当时的边区群众称为“民主之宫”。

革命旧址焕发出新的生命力

新中国成立后，1949 年 10 月 26 日，毛主席给延安和陕甘宁边区人民复电，勉励“延安和陕甘宁边区的人民继续团结一致，迅速恢复战争的创伤，发展经济建设和文化建设”。1955 年 7 月 6 日，经延安地委请示陕西省委同意修复边区参议会礼堂等旧址，延安专署致信时任中央政府内务部部长谢觉哉同志，请示具体修复办法。11 月 5 日，谢老复信延安专署负责同志，鉴于边区参议会的历史使命已经完成，建议应根据当时的用途起名，不一定按原名恢复。

1956 年 5 月，谢觉哉重回延安视察工作。视察期间，谢老就礼堂题名听取了延安地委和专署意见，重新题写“延安大礼堂”的匾名，并撰写重修碑记。临别时，谢觉哉与延安地委、专署负责人和老同志等，在延安大礼堂前合影留念，并赋诗一首：“重到延安景倍鲜，昔时栽树已参天。诸君莫问人何似，后约还须订十年。”

1974 年 6 月，国务院批准了延安大礼堂整修设计方案。修复后的礼堂外部保持了当年的建筑风格，内部改建成了现代化的剧场，是集接待、会议、演出等功能为一体的现代化剧场，也是全国旧址礼堂中唯一仍具有演出功能的国家一级文物保护单位。2012 年，作为献礼建党 90 周年的大型情景音画《延安颂》在延安大礼堂首次演出。这台饱含深情的延安记忆重现，浓缩着老区人民对一个时代的缅怀、一种精神的传承。

（摘自：2023.07.29《人民代表报》）

什么是人大代表的建议、批评和意见

根据宪法和有关法律的规定，代表除有权依照法律规定的程序向本级人大提出属于本级人大职权范围内的议案外，还有权向本级人大及其常委会提出对各方面工作的建议、批评和意见，有关机关、组织必须研究处理并负责答复。

从字面意思看，建议是提出的主张，批评是指出缺点和错误，意见是对事情的看法。人大代表提出对各方面工作的建议、批评和意见（有时简称或者通称为建议），就是作为国家权力机关组成人员的人大代表就各方面工作提出主张、指出缺点和错误、发表看法。

代表提出建议、批评和意见，是执行代表职务，代表人民参加管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的一项重要工作。代表通过提出建议、批评和意见，反映民意，集中民智，督促、支持有关机关、组织做好工作或者改进工作。认真研究处理代表建议、批评和意见并负责答复，是有关机关、组织的法定职责。有关机关、组织通过办理代表的建议、批评和意见，可使了解民意更加广泛，作出决策、开展工作更加符合人民的利益。代表提出对各方面工作的建议、批评和意见，有关机关、组织加以研究处理并予以答复，也是代表与有关机关、组织相互沟通、了解情况和促进有关机关、组织改进工作的过程。

家乡的社火

司飞飞

初九那天，一家人出去逛街，临街走过了一支社火队，边走边表演，不时还与路人互动，引得街边的群众纷纷驻足观看，连声较好。脑海中关于社火的记忆，也一点一点的被翻起。

我的家乡在甘肃东部的董志塬，是庆阳市第一大原，也是黄土高原最大的一块原面，号称天下黄土第一原。在这厚重的黄土上，那气势宏大、热火朝天的社火表演，令人心驰神往，万分激动。

社火是一种载歌载舞、题材多样的综合性表演艺术，源于古代人民消灾、驱疫、祈福、盼丰、庆太平的祭祀宗教礼仪，最早可追溯到汉代，距今已有两千多年的历史。听村里的老人们说，家乡的社火表演已有很多年的历史，至少在 19 世纪初期就已经十分普遍了。1949 年后它曾一度中止，现在的活动，则是 20 世纪 80 年代以后又复兴起来的。

家乡的社火主要以神话传说、历史故事、民间演义等为表现内容，有哪吒闹海、西游记、杨门女将、三国演义等等，选取人们耳熟能详的情节，运用各种道具，扮演成各个人物形象，以此来传承古老的历史文化。

记得小时候，每年腊月初八刚过，村里的会长就开始张罗着筹备社火表演，一直排练到年底。年刚过，从初十开始，村里的社火队就开始陆陆续续的到不同地方表演，先是隔壁的村子，再到乡里，然后是正月十五，乡里的所有社火队整合成一个社火队去西峰街上表演，这样陆陆续续的表演，一直到正月二十三燎疳节那天结束。作为村里一代代传承下来的社火，他的形式多种多样，有踩高跷、扭秧歌、跑旱船、耍狮子、跑马、舞龙灯、车亭子、霸王鞭、跑仙鹤等多达十几种，虽然那时候的我非常喜欢耍龙灯和舞狮子，但由于年龄太小，跑不动，多数时候只能在腰周围围着竹马道具去跑竹马，虽然形式简单，但在锣鼓和音乐的烘托下，一大片的竹马也显得热闹非凡。社火队出村时，点燃一堆火，燃放鞭炮，经过村庄时，注意表演经过。在一些比较正式的场合，社火队出行还得由锣鼓开道，礼仪先行，护卫春官、丑公丑婆两边开路，各色演艺角色随后，踏着节奏，列队而行。

而社火中的表演角色也丰富多彩，不拘一格。除了常见的春官、丑角外，孙悟空、

猪八戒、哪吒、关羽、张飞等都是标配。春官一般由才思敏捷的人担任，主要负责说一些新春祝福词，他们出口成章。风趣顺口，句式不限；丑公丑婆主要负责扮丑逗笑，他们装扮滑稽可爱，穿长袍，挽发髻，手持箬帚或烟锅，在表演队伍左右分列，扮怪相、扭秧歌、神态怪异，动作夸张，常常引得路人发笑；而孙悟空、关羽等角色，就负责表演相应的神话故事和历史故事。值得注意的是，关羽一般由那些看起来高大威猛的男人出演，因为他们除了表演外，还要给小孩“过关”，保佑小孩在未来的日子里平安健康。除了这些表演的，社火队中还有敲锣的，击鼓的，牵马的，照顾高台的，等等，人特别的多，经常是表演一次社火，村里几乎家家都得出人。

每次表演时，基本上都是边走边演，走到一些重点场所和人多的地方，还会停下来把所有的节目全部表演一遍。记得那时候正月十五，几乎所有的社火队都要经过小十字，小十字周围的街上人山人海，无论是哪一条路，全部都是人，有时候堵的社火队都无法前行，但尽管如此，一年又一年，人们为了换取这一阵阵的欢乐，始终是乐此不疲。有时候，还会有小区、单位里的人来接社火，将社火引入小区、单位里，让社火在庭院里转几圈，以此来表达人们平安吉祥、风调雨顺的美好愿望。

家乡的社火文化很悠久，而且内容也很丰富多彩。戏剧故事、演义小说等方面的传统知识积累不断父老乡亲们被调动起来，一遍遍地同社火表演的内容相印证，并在不知不觉间，不断地得到了纠正、补充，也不断地得到了传承和延续。希望家乡的社火能一代接一代地创新发展下去，为家乡留下更精彩的社火文化。

（作者系庆阳市人大常委会办公室干部）

记忆里的家乡

武靖尧

夏日午后的太阳肆意地炙烤着目之所及的一切，刚刚经过沟底的马莲河此时只有丝带般大小，随着微风泛着阵阵磷光，远处交错纵横的山沟只有零星的绿意点缀，聒噪的蝉鸣声火辣辣地划过耳畔，似乎也在声讨这难挨的燥热，上山的幽幽小路此刻在眼前翻起滚滚热浪，细腻炙热的黄土也随着奶奶频繁的步伐而被阵阵扬起。

“奶奶，你等等我嘞，干嘛走那么快哩！”

“你再不好好走路，看谁把你拐去了，我还等着回去做晌午饭哩……”，奶奶依旧快步走着，头也不回地说道。

我从开始自顾自的踱步而行，直到看见奶奶离自己越来越远，便开始小跑，额头的汗珠开始沿着脸颊凝结滴落，我越跑越快，可是她的身影却越来越小，直到再也不能看见。

“奶奶，你回头看看我啊，奶奶……”

突然惊醒坐起已是后半夜的凌晨时分，不记得这是第多少次梦见相同的场景，屋外静的出奇，只有这静谧的黑夜注视着我，我望向窗外的点点星辰，思绪瞬间被拉回二十几年前……

那也是在冬日的清晨，一样的月高星稀。犹记得那天老师安排值周，我要五点半去学校给教室开门，但手表被我前一天不小心弄坏而导致不知道时间，我坐在炕上看着窗外的银灰色的月光铺满整个院子，时而困到闭眼，时而又心生焦虑，不知道该什么时候出发，正在我踟躇不定时，奶奶起身便说要送我去学校。奶奶的脚步依旧很快，我几乎一路被拖着走。路上她总在念叨些好好读书，将来要走出这里，不要再辛辛苦苦当个农民之类的话，然而一宿没怎么睡好的我，伴随着偶尔的狗吠只觉得有些迷糊，根本就没听进去几句。然而在出门几次后，看到路上没有人又折返回来好几次，最后才知道那会才凌晨三点多。

儿时记忆中家乡的村庄就像奶奶的背影一般，总是充满了诗意的美好，亦如看着奶奶每天踏着晨曦从家门走出，微黄的阳光洒满肩头，放学后跟在她身边，紧握她的手，感受她如山般的力量。

而关于家乡，它就像被打上了标签的一张张明信片，有太多故事烙印在我童年的记忆里，无论是家乡的人还是事，随着时间的推移，它就像陈年发酵的烈酒在我的记忆里发酵，愈发的甘冽醇厚，历久弥香。

我的家乡在庆城县的东南部，厚厚的黄土高原呈残塬沟壑状分布，塬面支离破碎，川台狭小，沟壑纵横，就像每一位在此劳作半生农民老伯的脸颊一样，而就是这样一片贫瘠而又厚重的土地，养育了她所拥抱的一切。

对于家乡的的情感就像是镌刻在石板上的碑文，历经岁月的侵蚀痕迹深刻却又记载模糊，深刻的是对每一件事情的感悟，模糊的是你忘却了它的由来，我们未曾细数过是怎样的经历交织才能产生如此复杂的情愫，是春天鸟语花香的溪水旁的打闹，是夏天和伙伴在山沟里偷摘西瓜而被扣留时哇哇大哭的眼泪，是秋天杏叶洒满麦场时丢沙包的秋风萧瑟，还是银装素裹的冬天悠悠雪路上一人一狗留下的脚印，而这一切都

有一位老人与我相伴而行，但时间却似乎忘记了提醒我，从感受她的高大到她佝偻着身躯尽显柔弱，从厉厉生风到步履蹒跚却也不过十余载。

春去秋来，岁月更迭，奶奶那雷厉风行的性格就像家乡的季节更替不断催促着我长大。求学的很长一段时间里，记忆里的家乡只有冬夏，没有春秋。

曾经那一道道梁、一道道坡上，满眼都是杏花争相盛开的景象，春雨后弥漫的是黄土独有的饱含生机的味道，蒙蒙细雨让一叠又一叠的山坳雾霭迷蒙，仿若仙境，就像奶奶蹲坐在门口守望着远方的神情，静谧而安详。

人们都说秋天太多萧杀，尤其是在这黄土漫天的北方，但记忆的家乡却总能给我一种传承的深沉感和生命的厚重感，零落的黄色树叶终究与这大地浑然一色，那经过时间洗礼而沉淀的是对生命的无限热爱，在桎梏中孕育生机，就像生活在这里如奶奶一样的人们，终会迎来春的希望。

“等你上大学了，奶奶就不用这么牵挂了……”

“等你毕业工作了，什么事儿就都顺啦……”

“等你结婚了，奶奶就彻底不管你咯……”

“有时间了，回来看看奶奶……不用，奶奶什么也不缺，就是看看你，别乱花钱……”

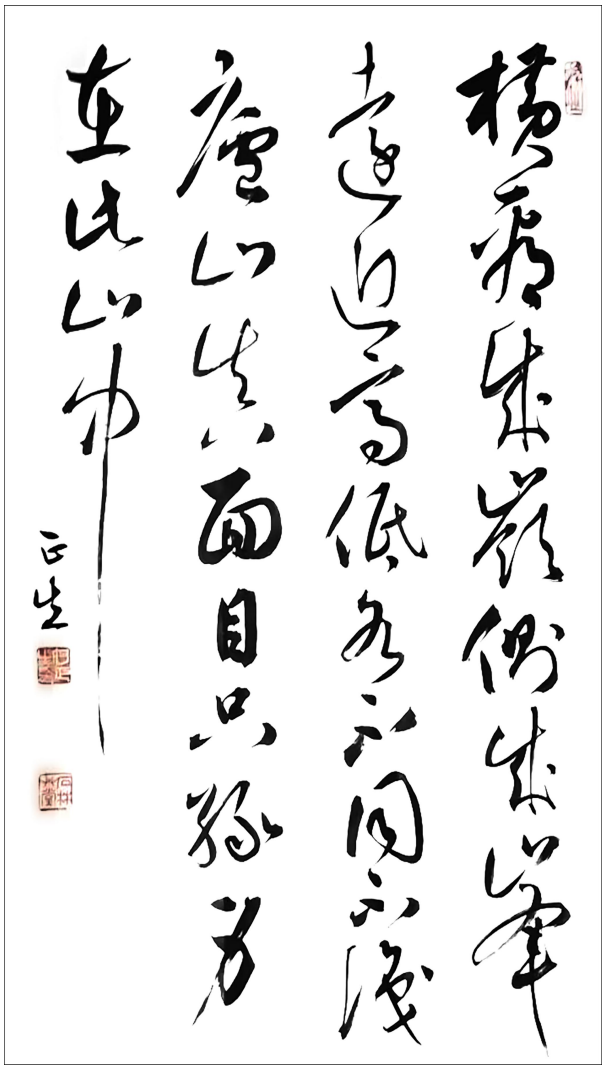
儿时的我未想过也没敢想过终有一天她会离我而去，以为她会像家门后的那颗核桃树一样，每到夏天就又会为再我撑起一片树荫，会在我偷邻居家菜的时候拿着树枝追着我跑，会在我看着自己心爱的大黄死去时不厌其烦的安慰我，也会在我因背不过课文被老师罚站时送饭给我，而现在这一切只有在梦里才能再现。

小时候我们词不达意，长大后我们言不由衷，总以为有很多时间去告别，但真正的离别不是桃花潭水，不是长亭古道，只不过在同样洒满阳光的早上，有的人永远留在了昨天。眼前这矮矮的黄土堆，隔开的是两个人的世界，留下的是在这里世代生存的女人的那份坚韧和执拗。

家乡的生活仍在继续，她的脸上是否也会有着岁月的沧桑和褶皱，她的手上是否也有着时光的痕迹和劳累的印记，我不再去窥视，但这里的点点滴滴，一草一木，依旧默默续讲着这个小村庄的故事，或许它并不是一个多么繁华的地方，但在我心底的熠熠之光不曾磨灭，因为她承载了我最朴素的情感和最美好的记忆。

它是我记忆里的家乡。

（作者系庆阳市人大常委会办公室干部）



图一：　　题西林壁

宋・苏轼

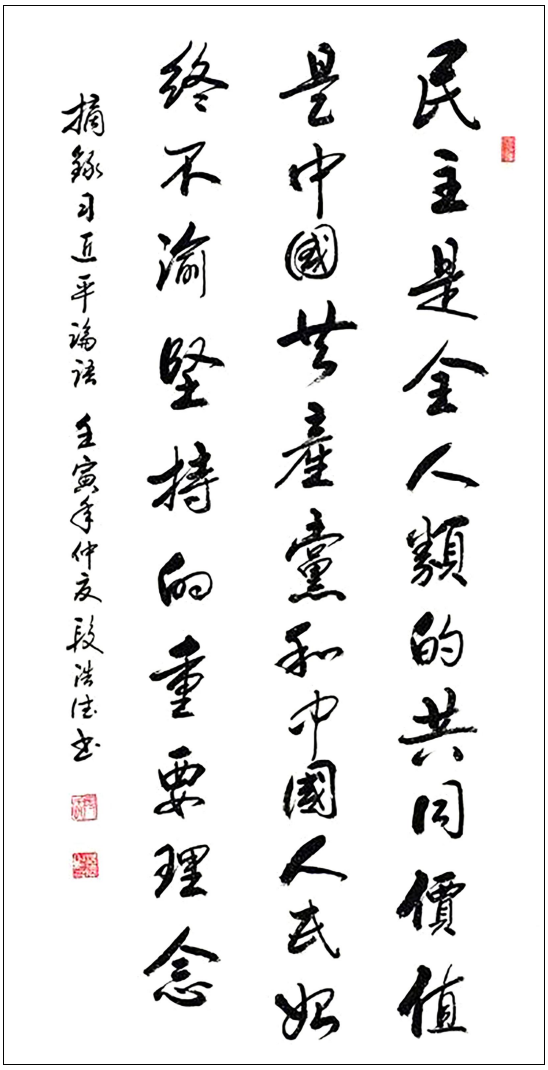
横看成岭侧成峰，

远近高低各不同。

不识庐山真面目，

只缘身在此山中。

作者：何正生，甘肃镇原人，1970 年 6 月生，镇原县第十八届、十九届人大代表，县人大常委会委员，科教文卫工委主任，县书协副主席



图二：民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。

摘录习近平讲话壬寅年仲夏段浩德书

作者：段浩德，甘肃镇原人，1952 年 7 月生，镇原县第十四、十五届人大常委会副主任，甘肃省书协会员