人大工作参阅

2024年4月20日　　（总第14期）　　第2期

【本期要目】

- 赵乐际：在第十四届全国人民代表大会第二次会议上的讲话
- 在继承和弘扬中践行全过程人民民主

  ——华池县传承“豆选”机制推进全过程人民民主实践
- 一封信牵出一段佳话

  ——宜都、松滋两地人大跨界联合助力打造和美家园纪事
- 黄泽元：革命老区竞逐数字经济新赛道
- 弘扬沂蒙精神 助力乡村振兴

  ——记全国人大代表刘文玲
- 全国人民代表大会的前奏和雏形

庆阳市人大常委会主办

“庆阳人大”微信公众号

《庆阳人大》网站

人大工作参阅
RENDAGONGZUOCANYUE

2024年第2期
（总第14期）

● 编辑部成员：
张泰龙　岳忠强

● 编辑组成员：
王　鹏　高贤文　戴　天
王　诚　武靖尧

● 编辑部地址：甘肃省庆阳市西峰区庆州西路1号
● 邮政编码：745000
● 编辑部电话：0934-8212560
● 传　　真：0934-8210423
● 荐稿邮箱：qysrdb@163.com
● 转载须经投稿单位及作者本人同意

目　录

高层声音◆

01　赵乐际：在第十四届全国人民代表大会第二次会议上的讲话

02　省十四届人大常委会第八次会议闭幕胡昌升主持并讲话

工作交流◆

03　在继承和弘扬中践行全过程人民民主
——华池县传承“豆选”机制推进全过程人民民主实践

08　关于加强新时代代表工作能力建设的调研报告（摘录）

12　让春之声传遍铜山大地

15　“全过程人民民主”走到家门口：基层立法联系点里的那些细节

21　一封信牵出一段佳话
——宜都、松滋两地人大跨界联合助力打造和美家园纪事

23　东阳：执监督之笔续绘“歌山画水”新画卷

代表风采◆

27　黄泽元：革命老区竞逐数字经济新赛道

29　弘扬沂蒙精神　助力乡村振兴
——记全国人大代表刘文玲

31　廖万英：用奉献和担当谱写人大代表奋进之歌

历史钩沉◆

33　全国人民代表大会的前奏和雏形

35　令彭真深思的“三个关系”

38　人大监督规范化的重要里程碑
——回顾我国首部监督法出台历程

随笔杂谈◆

41　指头大的远方

44　“我建议”

在第十四届全国人民代表大会第二次会议上的讲话

赵乐际

（2024 年 3 月 11 日）

各位代表：

十四届全国人大二次会议圆满完成了各项议程。在全体代表和有关方面的共同努力下，会议开得很成功，凝聚了共识、明确了任务、坚定了信心，是一次高举旗帜、真抓实干、团结奋进的大会。

大会期间，代表们肩负党和人民重托，以饱满的政治热情和昂扬的精神状态依法履职尽责，认真审议各项报告和议案，会议成果充分体现了党的主张和人民意志的统一，彰显了全过程人民民主和国家根本政治制度的显著优势。

各位代表！

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。认真落实大会确定的各项任务，努力实现全年经济社会发展目标，具有十分重要的意义。

我们要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，同心同德，凝心聚力，团结奋斗，坚定不移推进中国式现代化。要践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，充分尊重人民所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用，激发全社会创业创新创造的热情和活力，汇聚起团结奋斗的强大力量。要求真务实、真抓实干，攻坚克难、善作善成，努力克服一个一个困难，办好一件一件实事，完成一项一项任务，在团结奋斗中不断实现人民对美好生活的向往。

各位代表！

团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，万众一心，拼搏奋进，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而不懈奋斗！

（摘自：2024.03.11《新华网》）

省十四届人大常委会第八次会议闭幕
胡昌升主持并讲话

省十四届人大常委会第八次会议3月27日在兰州闭幕。省委书记、省人大常委会主任胡昌升主持会议并讲话。

会议表决通过了《甘肃省高标准农田建设管理条例》《甘肃省燃气管理条例》；表决通过了省人大常委会关于批准《嘉峪关市绿化条例》的决定、关于批准《临夏回族自治州人民代表大会关于修改〈甘肃省临夏回族自治州人民代表大会及其常务委员会立法条例〉的决定》的决定；表决通过了人事任免事项。

胡昌升在讲话中强调，今年是全国人民代表大会成立70周年，也是我省人民代表大会成立70周年，做好全省人大工作意义特殊而重大。要深入学习宣传贯彻十四届全国人大二次会议精神特别是习近平总书记重要讲话精神，立足发展所需、群众所盼、人大所能，坚决有力贯彻好会议提出的各项新部署新要求，切实把会议精神转化为我省人大工作高质量发展的实际成效。要在依法高效履职上再提升，继续保持务实作风，加强重点领域、新兴领域立法，围绕优化营商环境、生态文明建设、积石山地震灾后重建等加强监督，切实发挥代表作用，拓展代表知情知政渠道，支持和引导代表多道实情、多献良策、更好履职。要在推动守正创新上再破题，围绕丰富和发展全过程人民民主甘肃实践，持续巩固成熟做法、完善制度机制、推动实践创新，进一步丰富拓展载体抓手，真正把人大制度优势转化为治理效能。要在强化自身建设上再加力，把党的领导作为人大工作的首要政治原则和根本政治保证，严格落实管党治党主体责任，巩固拓展主题教育成果，纵深推进“三抓三促”行动，持续强化作风建设，锻造忠诚干净担当的人大工作队伍，推动党中央决策部署全面贯彻和有效执行。

（摘自：2024.03.28《中国甘肃网》）

在继承和弘扬中践行全过程人民民主

——华池县传承“豆选”机制推进全过程人民民主实践

华池县是革命老区，早在1929年，刘志丹、谢子长、习仲勋等西北早期共产党人就在这里点燃了革命的星星之火，开辟了以华池南梁为中心，在整个新民主主义革命时期从未丢失过、硕果仅存的革命根据地——陕甘边区革命根据地。1934年11月，西北第一个陕甘边苏维埃政权——南梁政府，在100多名陕甘边工农兵代表的选举下应运而生，习仲勋被选举为首任苏维埃政府主席。为体显陕甘边区苏维埃政府显著的阶级性和广泛的民主性，100多名代表全部通过“雇农5人选一名代表，贫农10人选一名代表，中农20人选一名代表，地主、富农都没有选举权和被选举权”的办法选举产生，让民主来自最基层，让代表更具代表性。考虑到识字的人不多，选举采用“豆选”的方式，候选人在选举会场前坐成一排，在每个候选人的背后放一个碗，每个碗上贴上候选人名字，代表可以根据自己的意愿将豆子放在“中意”的候选人的碗里，最后根据豆子的数量来确定人选。一粒粒再普通不过的豆子，让很多不识字或基本不识字的代表有效表达和实现了自己的民主权利。“金豆豆，银豆豆，豆豆不能随便投；选好人，办好事，投到好人碗里头。”这句流传于当地的民谣，生动再现了陕甘边地区在艰苦环境下运用“豆选法”进行选举的场景。

以南梁为中心的陕甘革命根据地，不仅为新民主主义革命胜利和新中国的诞生创造出不朽的历史功勋，还孕育形成了以“面向群众、坚守信念、顾全大局、求实开拓”为主要内涵的南梁精神，也为建立新的人民当家作主的政治制度和政权组织形式提供了有益实践和探索。无论是土地革命时期的工农兵代表大会，抗日战争、解放革命时期的参议会，新中国成立初期的各界人民代表会议至1954年以后的历届人民代表大会，“豆子选举”在华池不断推陈出新、发扬光大，先后涌现出了马锡五审判方式、刘巧儿反对封建礼教等民主故事。特是进入新时代，华池县更是传承红色血脉，深刻领悟“豆子选举”所蕴含的民主思想，积极推进习近平总书记全过程人民民主重大理念落地实施，使人民代表大会制度优势在这里得到充分展示。

选优培强代言人——民主选举中体现民意

1934年2月在华池县召开了陕甘边

区第二次工农兵代表大会，选举产生了陕甘边区革命委员会。至此以工农兵代表大会为主要形式的民主政治制度便同时创立。1934 年 11 月 4 日至 7 日在南梁荔园堡关帝庙内举行了陕甘边区工农兵代表大会。会议通过了《政治决议案》《粮食决议案》等主要文件，决定正式成立陕甘边区苏维埃政府。会议采取无记名投票方式，选举产生了苏维埃政府组成人员，习仲勋任苏维埃政府主席。工农兵代表大会通过民主选举实现广大人民群众在各级政权中当家作主，使人民认识了共产党，自觉跟党走，从而巩固了新生革命政权，推进了革命根据地的扩大和县域新民主主义革命的进程。

进入新时代，华池县始终把选好人大代表当作基础来抓，严格代表人选标准和条件，加强选举全过程监督，严把代表“入口关”，确保选出的人大代表来自人民，让群众认可、组织放心，更好代表人民意志。在代表选举过程中，华池县立足县乡人大代表由广大选民直选选举产生的实际，坚持从选民登记入手，确保代表质量和水平。针对流动人口增多、人户分离情况突出的实际，积极借鉴外地好做法，严格依照法律规定，采取“线上+线下”相结合的多渠道登记方式全面开展选民登记，做到不错登、不漏登、不重登。特别是对外出务工人员，通过公告、电话、微信等多种形式进行联系，落实登记，确保选民登记准确有效。在此基础上，严把候选人的推荐、提名、酝酿、审查等环节，重点考察了解候选人的履职意愿、群众基础、致富能力等，真正把政治素质高、履职能力强、有发展潜力的群众选举为人民群众的“代言人”。

人大代表选出后，培训就成了首要任务。华池县将学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想与习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述作为代表培训“必修课”，紧紧围绕中央、省市县委决策部署，结合人大工作实际，采取岗位学习与集中培训相结合、业务学习与政策解读相结合、走出去与请进来相结合的办法，设置培训课程，安排培训内容，突出按需定训、精准培训，切实提高代表履职能力。

建强用好主阵地——民主践行中广集民智

抗日战争时期，在中国共产党领导下的陕甘宁边区和各抗日革命根据地，推行以“三三制”为基础的民主政治建设，采取“普遍、直接、平等、自由”的选举原则，建立起了包括各抗日党派、各阶层人民在内的各级人民代表机关和权力机关——参议会。参议会的一些提案效果十分明显，

时任县参议员、政府县长李培福组织领导有方，华池县曾创下七天时间征兵300名、征粮4000石的纪录，被边区政府誉为二等模范县。李培福被授予生产英模称号，毛泽东为其题写了“面向群众”的题词。

进入新时期，华池县继承和弘扬南梁精神，始终坚持面向群众，充分发挥全县各级人大代表主体作用，以“人大代表之家”“人大代表工作站”“人大代表联络点”建设为抓手，强化代表履职阵地建设，架好代表、群众“连心桥”。在阵地建设方面，按照“六有”标准，致力打造乡镇建“家”、村建“站”、代表建“点”的“家站点”模式，累计建成乡镇“人大代表之家”15个，村“人大代表工作站”9个，“人大代表联络点”8个，有特色、有亮点的工作阵地基本形成，为代表履职提供了良好平台。并制定出台了《华池县人大代表联系选民制度》《人大代表小组活动制度》等工作制度，明确规定代表活动内容、方式、职责、履职规范及服务保障等内容，从制度层面对代表活动进行全面规范和完善。

建好阵地，更重要的是用好阵地。华池县按照代表所在选区、职业身份、方便联系选民的原则，将市、县、乡853名人大代表编为68个代表活动小组，所有代表参与“家站点”具体活动。并按照就地结对、利于沟通、方便联系的原则，认真落实“两联系”制度，确定县人大常委会每名组成人员联系3名县人大代表，每名县人大代表联系5名选民，共确定常委会23名组成人员联系69名县人大代表，164名县人大代表联系820名选民；乡镇人大每名主席团成员联系3至5名人大代表，每名人大代表联系5名选民。各级人大代表按照“两深入”（深入代表选民家中、深入代表所提意见建议现场）、“两告知”（意见建议办理能当面答复的当面告知、不能当面答复信函告知）、“两回访”（对意见建议办理情况进行回访、对办理满意度进行回访）要求，走进村庄院落、田间地头、企业工地，组织学习宣传党和国家各项方针政策，了解掌握群众所思所想所盼，听取群众意见建议。

评管并举激活力——民主履职中传递民声

陕甘边区苏维埃政府成立后，习仲勋主持制定并以陕甘边区苏维埃政府主席名义颁发了一系列政策法令，对政治、经济、军事、文化各项工作都作出明确的规定，他们发行边区政府货币，建立集市贸易，稳定和繁荣经济，极大推动了根据地建设，赢得人民群众的普遍称颂。边区党政军领导机关和刘志丹、习仲勋等领导干部率先发扬艰苦奋斗、密切联系群众的优良作风，与根据地群众建立了生死相依的

鱼水深情。

进入新时代，华池县为了使广大代表认真履行人大代表职责，充分发挥各自岗位优势、专业优势、行业优势，积极参与全县各项建设，认真践行“人民选我当代表、我当代表为人民”的庄严承诺，华池县坚持评管并举，激发代表能动性，提升民主质效。按照“年年有计划，人人要述职”的工作要求，坚持把代表联系选民与代表述职相结合，每年安排20%县、乡人大代表向选区选民述职，听取选民意见、接受评议，确保每名人大代表任期内至少向选民述职一次，并将评议结果记入代表个人履职档案。通过有序有效向选民述职，真正使述职工作落到了实处。同时加强对代表日常管理，坚持从规范履职程序、深化代表活动等环节入手，实行“清单式”管理，建立代表履职档案，代表每年填写一次出席列席会议、参加闭会期间活动、提出议案建议、联系群众、开展述职评议、参与乡村振兴等情况。定期检查代表“家站点”运行管理情况，了解掌握代表参与活动情况，将其作为代表履职评价和推荐连任的重要依据，代表监督管理工作实现了规范化。围绕拓宽代表履职渠道，华池县坚持邀请代表列席常委会会议、参加常委会开展的视察调研、执法检查等履职活动，使代表从实践中提高履职能力。选聘18名代表担任政风、行风及廉政监督员，有效保障了代表参与权和监督权。

着眼为民强落实——民主监督中表达民情

陕甘边区苏维埃政府成立后，制定并实行加强边区政治、军事、经济、文化等建设“十大政策”，使陕甘边革命根据地出现了空前繁荣的局面，南梁成为陕甘边苏区的政治经济文化中心。在中共中央直接领导下，陕甘边区以边区参议会为最高权力机关，边区政府为行政机关，边区高等法院为司法机关，全面开始了新民主主义社会的建设。时任陇东分区专员兼陕甘宁边区高等法院陇东分庭庭长马锡五对封芝琴婚姻案的审理，既是“刘巧儿”原型封芝琴老人反对封建礼教、争取婚姻自由的典范，也是司法工作坚持群众观点、审判与调解结合的“马锡五审判方式”生动实践，毛泽东为其题写了“一刻也离不开群众”。陕甘宁边区人民民主制度的实施和人民司法制度的建立，对于推动社会主义法治建设和社会主义精神文明建设具有十分重要的意义。

民主，起始于人民意愿充分表达，落实于人民意愿有效实现。近年来，华池县坚持人民至上，厚植为民情怀，把“人民”二字贯穿监督工作全过程，以人大代表为

主体，将监督渗透到每一个重点领域，让监督更加贴近民心、更具温度、更富成效。

监督选题上，华池县坚持紧扣中心大局、聚焦大事要事、关注热点难点“三个导向”，紧扣广征集、精筛选、重安排“三个环节”，每年的监督议题都能够放到全县工作大局中去定位、去谋划，既紧扣中心工作，又贴近探索建立联动监督机制、持续监督机制、综合监督机制、专业监督机制“四项机制”，运用调研、审议、询问等方式，打出了一套监督工作“组合拳”，使监督工作更专业、更到位、更有实效。在联动监督机制上，坚持上下联动、合力推进的原则，对涉及面广、关注度高、影响面大的监督议题，实行县乡人大联动，统一安排部署，分别组织实施，不断延伸监督的广度和深度。在全县脱贫攻坚期间，县乡人大共同行动，各级人大代表积极参与，上下呼应，梯次推进，充分发挥了县乡人大的整体优势。在持续监督机制上，聚焦重点难点，每年选择不同的侧重点，点面结合，跟踪发力，持续进行监督，做到问题不解决不放手、群众不满意不放手。如生态环境工作，在每年听取审议县政府专项报告的同时，又持续开展水污染防治法专题调研、环境保护法执法检查等，取得了明显成效。在综合监督机制上，善于把行使监督权与行使重大事项决定权结合起来，对监督中发现的重大问题或带有全局性、倾向性的问题，通过作出相应决议决定，推动监督事项落到实处。如重点项目工作，综合运用听取审议专项报告、视察调研、专题询问等多种方式，全方位、多角度进行综合监督，效果较为明显。在专业监督机制上，主动适应新时代人大工作面临的新任务新要求，探索建立了社会专业力量参与机制，借助专业力量深化人大监督工作。华池县人大设立了法制、财政经济 2 个专门委员会，分别由从事相关方面专业县人大代表担任委员。常委会开展的活动都邀请熟悉相关专业代表参与，为开展监督工作审查意见。同时，华池县人大立足于工作实际，既争取县委支持，又主动作为，制定出台了一系列制度措施，有力保障了常委会监督工作的“刚性”、可持续性和有效性，全面提升监督实效。

站在新的历史起点上，华池县人大常委会将在传承和弘扬优良传统中践行全过程人民民主，持续聚焦中心大局，聚集人民意愿，聚合代表力量，积极作为，守正创新，扎实推进全过程人民民主华池实践，书写全过程人民民主生动篇章，为推动华池经济高质量发展贡献人大“全过程”力量。

（供稿：华池县人大常委会办公室）

关于加强新时代代表工作能力建设的调研报告（摘录）

甘肃省人大常委会代表工作委员会

为全面贯彻党的二十大精神和中央人大工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，加强和改进全省新时代代表工作，调研组先后赴陇南市、甘南州、临夏州和庆阳市、平凉市、兰州市，深入人大代表家（站）就代表工作情况开展调研，详细了解各地代表工作能力建设情况以及存在的困难和问题，广泛听取基层人大对加强和改进代表工作的意见建议，深入思考提出了提高代表工作能力的建议。

一、全省代表工作现状

近年来，全省各级人大坚持以政治建设为统领，把代表工作能力建设作为加强和改进代表工作的重要内容，健全完善制度机制，创新履职平台载体，深化拓展履职活动，办好办实代表建议，加强履职监督管理，全面支持和保障代表依法履职，促进代表发挥作用，代表工作取得显著成效。

（一）党的领导全面加强。在代表工作实践中注重加强党的领导，重要会议、重要工作、重大事项都及时向同级党委请示报告，做到议事谋事紧贴党委意图，工作安排紧跟党委部署，切实把党的领导贯穿于代表工作全过程，确保代表工作方向正确、目标聚焦、思路清晰。

（二）工作体系相对健全。省、市（州）人大常委会代工委共有工作人员 69 名；14 个市（州）人大常委会代工委平均配备工作人员 2～4 人；86 个县（市、区）人大常委会代工委分别配备工作人员 1～2 人，其中有 30 个县（区）是“一人委”。乡镇一级均设置了人大主席团，配主席 1 人，人数较多的乡镇还配有 1 名副主席，工作人员一般为 1～3 名且多为兼职。

（三）制度机制初步建立。各地大力加强代表工作制度机制建设，出台了加强和改进人大工作的意见，不断健全完善代表学习培训、“两联系”、议案建议办理、代表小组活动等制度，有效提高了代表工作的制度化、规范化水平。庆阳市西峰区在代表履职监督管理上下功夫，制定代表管理办法、代表履职考核办法等制度，以务实管用的举措促进代表作用发挥。

（四）代表联络服务形式多样。一是积极探索代表家站建设新模式。正宁县创建服务煤电产业、种植产业和养殖产业的人大代表联络站，组建“大葱、蔬菜、苹果、药材”等专业小组，分专业开展活动。二是积极推进网络阵地建设。庆阳市人大初步建成“智慧人大”网络平台，人大工作动态、代表履职活动在线上予以展现，为开展代表工作提供了更加便捷的条件。三是推动代表履职深度融合。西峰区探索形成“代表说和室”“代表民情说解室”“代表网格长”等各具特色的代表履职模式。

（五）服务保障成效明显。庆阳市西峰区人大代表路向瑞依托南梁精神创建“红色物业”，组建“路向瑞人大代表工作室”，利用物业窗口人熟、地熟、情况熟的优势，紧扣民生福祉发声发力，提出加强“三无小区”管理、加强老旧小区物业管理等一批建议，帮助居民解决一大批急难愁盼问题。

二、存在的突出问题

全省各级人大在代表工作能力建设方面做了大量积极探索和有益实践，取得了一定成效，但对照新时代人大代表工作的目标任务和中央、全国人大以及省委、省人大常委会的工作要求，还存在一些差距和不足。

（一）思想认识不够高。有的地方党委对代表工作在认识上缺乏应有高度，在人员配备和干部选任方面重视不足。有的市县人大常委会没有把代表工作作为人大工作重要的基础性工作来抓，主动听取和指导代表工作不够有力。有的市县人大代表工作机构对代表工作谋划不细不专，对如何组织代表有效发挥作用研究得不深、服务保障不够，对基层人大代表工作指导督促力度不大。

（二）工作落点不够实。有的地方代表工作的制度建了不少，但结合实际不紧，制度与工作“两张皮”，可操作性、针对性不强，特别是适应新时代新任务新要求的制度创新不够。有的乡镇人大代表家站建设模式千篇一律，过于注重形式，重造表建册，轻工作落实。引导组织代表深入群众面对面听取意见相对较少，大部分都是在规定时间坐等群众上门。有的市县人大常委会代工委基层工作指导不够，大多是发了通知、提了要求，停留在纸面上，很少走下去面对面指导，了解情况不细不实。

（三）工作力量不够强。一是数量不足。各级代表工作量大而繁杂，目前每个市（州）人大常委会代工委仅有 2～4 人，完成日常基本工作已是力量不足，没有余力开展其他重点工作，工作质量与效率明

显不高。约占30%的县（区）人大常委会代工委长期存在“一人委”的现象，工作力量严重不足。二是能力不强。各级代表工作机构工作人员能力素质与新时代代表工作要求存在一定差距，“开口能讲、问策能对、提笔能写、遇事能办”能力不足，工作创新思路不够。各级代工委人员年龄普遍偏大，80%以上为六十年代出生；年轻干部偏少，存在人员长期不流动，一些干部看不到成长希望，思想颓废、工作躺平现象严重，工作劲头不足。三是作风不实。市县两级人大常委会代工委大部分工作时间在机关，主动深入基层调研指导不够。一些乡镇人大主席对代表工作不熟悉，习惯套用行政思维和方式开展代表工作，老一套、将就式、应付式现象相对突出。

（四）管理监督不够硬。有的地方重服务轻管理，对人大代表管理监督的意识不强，对开展闭会期间的代表活动缺乏统筹谋划、科学计划、有效组织和考核评定，导致代表履职热情不高。代表履职档案不够完善，代表工作机构的组织活动记录多，代表个人履职情况记录少，有的以日常行政工作代替代表履职；对代表履职情况缺乏科学有效的履职评价制度或机制。代表述职制度坚持不经常、不平衡，覆盖不全面，特别是间接选举代表述职落实不到位，代表述职评议结果运用不充分，代表退出机制不健全，操作性不强。

（五）特色亮点不够多。一些地方的代表工作开拓创新不够，方法思路不多，亮点不亮、特点不特。对代表履职先进典型的深度挖掘宣传不够，大多是程序性、套路式宣传，把很多具体生动的故事淹没在程式之中，缺乏“烟火气”。“人大故事”“代表故事”没有得到广泛有效的宣扬，代表工作在群众中的知晓度、认可度不高。

三、对策建议

针对调研中发现的问题，按照新时代新任务对代表工作提出的新要求，不断加强和改进代表工作，提升代表工作能力水平，提出如下对策建议：

（一）深化思想认识。坚持代表工作政治定位，把深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，深刻认识和把握坚持党的全面领导这一最高政治原则，始终把代表工作放在党的整体工作布局中谋划部署，把党的工作要求坚决落实到代表实际工作中。要真正把代表工作摆上重要议事日程，全面贯彻落实党中央重大决策部署、重大改革举措，专题安排部

署代表工作，定期听取专题汇报，解决突出问题，推动代表工作走深走实取得实效。

（二）做实工作载体。进一步优化完善代表培训、议案建议办理、视察调研、小组活动、述职评议、约束激励等制度机制，在推动制度落地落实上下功夫，形成目标明确、职责清晰、程序规范、高效运转的工作格局。创新代表闭会期间履职平台载体和组织形式，丰富和发展代表履职实践活动，支持和保障代表有效履职。省、市（州）、县（市、区）人大常委会密切协作，加强对基层人大工作的指导帮助，力戒形式主义，在求真求实上见实效，避免过度留痕甚至以留痕代替工作的现象。

（三）加强自身建设。重视代表工作人员特别是县、乡人大代表工作人员能力素质提升，省、市（州）、县（市、区）人大常委会要有效利用代表培训、干部培训等时机，加大代表工作人员培训提升力度，培养一批熟悉人大代表工作、具有良好法律素养的干部。要合理配备干部队伍，注意均衡干部队伍老、中、青不同年龄阶段比例，形成合理的梯次结构，保证队伍的连续性和稳定性，增强队伍活力，避免市、县人大常委会“一人委”现象长期存在。

（四）创新工作措施。严格落实代表履职情况报告制度，落实直接选举代表向选民述职和间接选举代表向原选举单位述职制度，规范述职内容、程序、组织形式、结果运用等，并开展满意度测评。建立代表履职情况登记制度，推进代表履职档案规范化建设，定期开展履职考核和评价；探索建立代表退出机制，综合运用代表履职档案和述职评议结果，对不愿、不能按要求依法履职的，采取约谈、劝辞或依法终止代表资格等方式处理。大力推进代表工作信息化建设，建好网络平台，全方位提升运用信息化手段服务保障代表履职的能力水平。

（五）挖掘和讲活代表故事。坚持典型引领，深入挖掘各级人大和人大代表依法有效履职好故事。每年省人代会召开前通报表扬一批履职事迹突出的人大代表、代表小组、代表家站，总结、复制、推广行之有效的做法和经验，切实通过一个个具体生动的人大故事、代表故事，让发挥代表主体作用生动现实地表现出来，发挥榜样示范作用。

（摘自：2024.04.19《人民之声报》）

让春之声传遍铜山大地

风劲好扬帆，奋进正当时。和着春天的节律，全国两会胜利闭幕，徐州市铜山区人大常委会组织全区各级人大代表迅速掀起学习贯彻全国两会精神的热潮，促进两会精神“声”入基层、“声”入群众、“声”入人心，推动两会确定的目标任务落地生根、开花结果。

向“新”而行，澎湃新质生产力动能

不负春光万般好，履职归来宣讲忙。全国两会闭幕后，全国人大代表、江苏省精创电气股份有限公司副董事长李敏返回位于徐州铜山企业的生产研发一线后，认真整理相关笔记心得，第一时间向公司管理团队宣讲了十四届全国人大二次会议精神。

“今年两会上，总书记强调的‘要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜加快发展新质生产力’这句话让我感受最深！”李敏谈起自己创业前十年跑国外展会时被指责模仿国外同行的经历，感慨道：“正是后来我们大胆进行科技创新，努力突破卡脖子技术，今天的精创才成为行业内的全球领跑者。”

作为经营主体，必须掌握更多关键核心技术，才能为新质生产力发展持续注入“活水”。“精创每年投入 7%以上的科研经费用于技术创新，掌握了冷链绿色节能降碳、冷链安全数据分析、智能节能硬件和云服务等多项技术。依托科技创新，公司在 2022 年发展成为国家级专精特新‘小巨人’企业，冷链智能温控设备相关产品市占率稳居行业前列。”李平安，作为一路跟随李敏创业、亲身见证精创整个发展历程的老员工，满怀自豪地补充道。

“国家倡导的方向，就是我们企业发展的方向。”李敏和员工们表示，未来公司要持续增加研发投入，以数字赋能占领先机，同时以冷链资源数字化为手段，以智能化改造、数字化赋能、标准化领航促进节能，引领行业走绿色低碳的发展道路，让中国冷链更智能更节能。

“股”舞人心，让老百姓过上更好的日子

“稳步推进农村改革发展……深化集体产权、集体林权、农垦、供销社等改革，促进新型农村集体经济发展。着眼促进农民增收，壮大乡村富民产业，发展新型农业经营主体和社会化服务，培养用好乡村人才……”3 月 19 日，在刘集镇许楼村村民许世法家的院子里，十几个村民，围圈而坐。被村民围着的是市人大代表许从军，他一边给大家讲解《政府工作报告》，

一边结合春耕、人居环境整治、乡村振兴等内容，以简单、通俗、接地气的语言，帮助村民理解全国两会精神。

为了这次两会精神学习分享会，许从军可真是下足了功夫：认真观看两会期间的现场报道，生怕错过任何一个细节；仔细研读《政府工作报告》，一字一句地琢磨其中的深意，努力理解其中的政策导向和发展规划；深入田间地头，认真听取村民的真实想法，努力将两会精神与本村实际相结合……

“咱们村股田制发展到2000多亩，村集体增收80多万元，每户增收1200多元。以后咱们还要继续推行股田制，让‘小田’变‘大田’，用实际行动贯彻两会精神，带动全区农村实现共富。”

“咱们要组织村干部和村民代表到外地多学学人家的先进经验，找到更多让粮食增产的法子。”村干部石坤说。

“现在无人机这类先进机器咱都不会用，要想办法吸引更多懂技术的种粮能人。”村民代表赵金花说。

……

田园如画，蜂飞蝶舞。随着话题的逐步深入，温馨热闹的农家小院不时传出阵阵笑声。这笑声中有愉悦、有感激、有憧憬，更饱含着村民们对创造愈加美好未来的那份信心和决心。

“法”扬光大，守护一方和谐稳定

目之所及，皆是新绿，铜山大地处处洋溢着蓬勃的生机。在铜山街道同昌社区人大代表联络站“两会精神分享会”的现场，社区党委书记、区人大代表石朋，分享了他的学习心得，以及今年的履职方向。“这不仅是一次强信心、暖人心、聚民心的大会，更是一次全过程人民民主的‘公开课’。”

保障和改善民生没有终点站，只有连续不断的新起点。今年的《政府工作报告》提出，要切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。在平日走访中，石朋时常听到有关电信诈骗的消息，类似的事件在辖区也时有发生。“开展反诈防诈活动，守好群众的钱袋子，是保障民生的坚实基石，是社区治理的关键之举，也是贯彻落实两会精神的具体体现。”石朋用通俗易懂的语言、鲜活生动的案例，把《政府工作报告》中的政策性语言转换成老百姓的话语，让群众听得懂、悟得深、记得住。

“贯彻落实好全国两会精神说到底就是要把老百姓的事情放在心上，做到实处。”石朋在分享学习心得时也注重及时收集民情、反映民意，让所学所思与代表履职有机结合。“中小学发放《致家长的一封信》，加强反诈宣传”“大学生开展宣讲活动，向社会普及防范措施”“高校的法

学院和公检法部门可以加强合作，形成合力，齐抓共管”……汇聚民智、凝聚民心的“反诈金点子”在这里层出不穷。

“学习内容贴近我们日常生活，在理、解渴，讲出了我们所思所盼。社会安稳，事关每个人。我们也要积极为社区治理出把力，全力维护居民的财产安全，用心守护社区和谐稳定。”社区反诈志愿者周书艳听完这场学习分享会后激动地说。

春山在望，未来可期。铜山区的人大代表们以责任和智慧宣传学习和贯彻落实全国两会精神，用两会精神提振发展信心，用灿烂前景汇聚奋进力量。他们把真情实意传递到每一个群众心坎上，让人民群众真切感受到全国两会绘就的宏伟蓝图近在咫尺，梦想中的各种美好生活将次第呈现。

（摘自：2024.04.03“江苏人大发布”微信公众号）

代表议案如何处理

全国人大代表提出的议案，由主席团决定是否列入人大会议议程，或者先交有关的专门委员会审议、提出是否列入会议议程的意见，再决定是否列入会议议程。在此之前，大会秘书处和全国人大常委会办事机构，分别对代表在大会会议期间和闭会期间提出的议案进行整理、分类和分析。对代表提出的议案处理，实际上包括会议期间的处理和闭会期间的处理两个方面。

全国人大会议期间，各代表团负责将代表提出的议案送交大会秘书处。对符合议案基本要求的，大会秘书处及时分送有关专门委员会征求意见。大会秘书处召开由有关专门委员会负责人参加的代表议案处理协调工作会议，研究议案处理的具体建议，向大会主席团提出议案处理意见的报告。大会主席团根据大会秘书处的报告，决定代表议案是否列入本次会议议程，或者先交有关专门委员会审议。经大会主席团通过的大会秘书处关于议案处理意见的报告要印发大会全体代表。大会主席团决定列入本次会议议程的代表议案，应交由各代表团进行审议，并同时交有关专门委员会进行审议、提出报告，再由主席团审议决定是否提请大会全体会议表决。代表提出的议案不在本次会议审议的，主席团可以交有关专门委员会在闭会期间进行审议，提出是否列入全国人大或者全国人大常委会会议议程的意见，由全国人大常委会审议决定。对不符合议案基本要求的，大会秘书处可以建议提议案人进行修改、完善，或者将议案改作代表建议、批评和意见提出。全国人大有关专门委员会根据大会主席团的决定，在全国人大闭会期间审议代表提出的议案。专门委员会对大会主席团交付审议的代表议案，要进行研究分析，提出代表议案审议工作的安排建议。召开委员会主任委员会议，对办事机构提出的代表议案审议工作的安排建议进行研究，作出决定。需要先征求有关机关、组织意见，在进行审议时，应当在大会闭会之日起一个月内，将代表议案交由有关机关、组织研究。

“全过程人民民主”走到家门口：基层立法联系点里的那些细节

“在家门口就能议国家大事。”在离北京人民大会堂直线距离 1675 公里的广西壮族自治区柳州市三江侗族自治县冠洞村，村党总支部书记、村委会主任石广迪听到了村民这样的说法。

村民口中的国家大事，是指参与立法。

作为国家级基层立法联系点，三江县人大常委会确定了包括冠洞村在内的 13 个单位为立法信息采集点。群众的意见建议通过直报机制，可达全国人大常委会。

建立基层立法联系点是中共十八届四中全会提出的要求。2014 年 10 月，《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》提出：“健全向下级人大征询立法意见机制，建立基层立法联系点制度”。

一年后，全国人大常委会法工委将上海市长宁区虹桥街道办事处、甘肃省临洮县人大常委会等 4 个单位设为首批基层立法联系点试点单位。

2019 年 11 月，中共中央总书记习近平在考察上海虹桥街道基层立法联系点时，首次提出“人民民主是一种全过程的民主”。

2020 年，三江县被确定为第二批全国人大常委会法工委基层立法联系点，也是目前国家级基层立法联系点中唯一的民族自治县。

进入 2024 年，首批国家级基层立法联系点获批后的第十个年头，全国基层立法联系点已增至 45 个，实现 31 个省份全覆盖。

这些基层立法联系点给立法机关提供了大量的意见。最新的统计数据显示，自 2023 年 3 月以来，通过基层立法联系点，全国人大常委会先后就 27 部法律草案和立法规划稿已征求群众意见、建议 9394 条。

2023 年 2 月，接受南方周末记者采访时，时任全国人大常委会法工委办公室主任孙镇平（现任全国人大常委会法工委副主任）表示，基层立法联系点覆盖区域由最初的东南沿海地区、经济发达地区、城市地区逐渐向边疆少数民族地区、东北产粮地区、农村乡镇地区扩展延伸，覆盖人口也在逐步增加，“推动了人民有序参与到国家立法过程中，丰富了全过程人民民主的生动实践。”

不是一蹴而就的事

如何解释“基层立法联系点”？2015 年

7月，上海长宁区虹桥街道办事处成为首批基层立法联系点后，很快就遇到了第一个困难。

用长宁区人大虹桥街道工委专职干部梁颖燕的话说，“如果不知道联系点是干什么的，根本就提不出意见。”

在征集立法意见前，虹桥街道走进社区，先就如何解释基层立法联系点征集了一次民意。

有居民画了幅漫画，后来被贴在基层立法联系点展示厅墙上：一侧是街道的标志性建筑广播大厦，另一侧是人民大会堂，中间画了座彩虹桥，一只鸽子嘴里叼着封信。

2024年3月4日，梁颖燕说，“基层群众对立法的意见建议，可以通过联系点，直接带到最高立法机关。”

被招募为第一批信息员后，上海康明律师事务所主任吴新慧对此有了切身体会。

2015年9月，虹桥街道基层立法联系点第一次收到全国人大通知，征询对反家庭暴力法（草案）的意见。当时吴新慧正在代理一起案件，一位九十多岁的瘫痪老人被女儿殴打。吴新慧据此提出，老年人也应纳入反家暴法保护的对象，建议增加保护老人不受家暴的法律条文。

法律颁布后，经过比对，这条建议被采纳列入法条。

在此之前，立法机关并非没有征求意见的途径。

中国法学会立法学研究会常务副会长、中国人民大学法学院教授冯玉军告诉南方周末记者，无论是在省级还是中央层面，“对于应不应该制定，怎样制定，什么时候出台某部法律”，立法时都会在体制内层层向下征求意见。

但在三江县人大常委会副主任邱阳军看来，一些政府部门日常工作较多，而且担心“万一说不好，触碰红线”，会出现“没有意见”的情况，而老百姓与政府部门不同，“有什么就说什么”。

当然，设立基层立法联系点后，想充分倾听民意也不是一蹴而就的事。

2015年5月和11月，广东省江门市江海区人大常委会先后成为江门市人大常委会、广东省人大常委会的基层立法联系点。2020年7月，江海区人大常委会又被确定为全国人大常委会法工委基层立法联系点。

联系点工作人员李艳华告诉南方周末记者，工作刚起步时，因人大常委会办公地设在机关大院，“老百姓没地方发表意见”。而在人大微信公众号发布征求意见的通知，一般只有几十个阅读量，反馈的人数经常为零。

通过实践，她得出结论，涉及切身利益的法律，群众参与的积极性更高。因此方案制定尤为重要，需要根据法律法规草

案或立法项目的特点，确定意见征集的对象、范围、开展方式等。

在江海区人大常委会征集对农村集体经济组织法（草案）的意见时，讨论就很热烈。参会的农民和村干部，在“会场上都要吵起来了”。这部规范农村集体经济的法律，涉及股东成员的资格认定。争论的焦点之一是，不在农村生活的农村户籍人口，是否能享受集体经济分红。

如今，江海基层立法联系点已经形成了规范化的立法意见征集流程。截至 2024 年 2 月，这一市级、省级和国家级“三级”立法联系点共完成 82 项立法意见征集任务，上报 1875 条意见建议。在已审议通过的 64 个立法项目中，上报意见建议 1204 条。

直报保证“原汁原味”

一位参与起草十八届四中全会《决定》的学者向南方周末记者回忆，当时秉持的重要观点是“扩大立法的民主性，让立法联系人民”，在起草文件时，要求从立法、执法、法律监督等角度，列出各地创新举措。围绕立法民主性，提出了建立基层立法联系点制度。

在地方实践中，建立基层立法联系点的探索，最早可追溯到 2002 年。

“临洮的立法联系点自设立以来，一直没有中断过”，根据中国人民大学国家发展与战略研究院副教授孙龙的考察，2002 年甘肃省人大常委会法工委的立法调研组在行至临洮县时，当地人大的工作人员结合本地实际情况，就治安管理处罚条例（草案）提出建议。经调研组反馈后，部分内容被后来修订出台的治安管理处罚法吸纳采用。

彼时临洮县和所在的定西市都没有立法权，但是基层人大的工作人员多次凭借工作经验，对法律草案提出有价值的意见。

孙龙在《基层立法联系点制度的起源与历史演进》一文中写道，在讨论如何对临洮县人大常委会这些与省级地方立法机关保持密切联系的基层单位命名时，有工作人员建议借鉴甘肃省和一些地方在 20 世纪 90 年代设立扶贫工作联系点的做法，使用“立法联系点”这个名称。

2002 年底，甘肃省人大常委会法工委正式向主任会议建议推行立法联系点制度。经讨论决定，在临洮县等 5 个县区挂牌“甘肃省人大常委会地方立法联系点”，开展试点工作。

2015 年 7 月，全国人大常委会法工委确定首批基层立法联系点时，甘肃省临洮县人大常委会被列入。

5 年后，全国人大常委会法工委又增设广西三江侗族自治县人大常委会等 5 家单位为基层立法联系点，并增加中国政法大学为立法联系点。

邱阳军介绍，同三江县竞争的几个县市，“条件都比我们好”。之所以最终入围，是全国人大常委会法工委领导调研后，考虑到当地民族和区位特点。

他解释，地处桂湘黔三省交界地带的三江县，是全国最早成立的侗族自治县，也是侗族人口最多的自治县。

三江县基层立法联系点授牌启动会上，再次沟通了《全国人大常委会法制工作委员会基层立法联系点工作规则》中明确的直报机制。邱阳军说，在征集到意见、建议后，抄送一份给柳州市和广西壮族自治区人大常委会，但“不是征得同意后才上报，而是直报国家立法机关”。抄送的意义只在于，“向领导汇报工作”。而这样的直报机制，可以保证把群众诉求“原汁原味”反馈给国家立法机关作研究吸纳的参考。

上海市虹桥街道基层立法联系点举行检察公益诉讼立法首次专题研讨会。（《检察日报》）

多听学者的，还是多听群众的？

在基层立法联系点工作近 3 年后，梁颖燕发现，“全国人大对各联系点征求意见的法律会有差异，根据区域特点、资源禀赋等有针对性地开展意见征询”。

近年来，上海市长宁区虹桥街道办事处受委托，先后就增值税法、金融稳定法、关税法等开展意见征询。她认为，之所以征求意见集中在金融领域，是觉得“上海是一个金融中心”。

2023 年底，虹桥街道办事处又接到新任务，对国境卫生检疫法修订草案征求意见。这让梁颖燕诧异，但很快又消除了疑惑：辖区内涉外居民区、国际学校、外资企业集聚，还分布着 21 家驻沪领事机构，“出入境的人特别多”。

作为首批而且是设在街道的基层立法联系点，虹桥街道有竞争的压力。

与设在市一级的立法联系点相比，街道能调动的资源有限。2022 年开始，虹桥街道启动“国沪联动”模式，与 25 个市级基层立法联系点合作征求民众意见。

在征求意见过程中，梁颖燕注意到，群众的意见更多只是情感上的表达，更关心法律能否有效地解决现实问题。而辖区单位的专家学者和法律工作者，倾向于文字表述的精确性和法条规定的可实施性，

“提的建议质量高一点”。

应该更多听取前者的建议，还是后者？

“天平还是更倾向群众。”在她看来，全国人大并不缺少专家资源，会组织大量专家座谈会。在街道基层，就是要听到普遍老百姓的想法。

在不少受访专家看来，基层立法联系点是全过程人民民主的重要形式。

清华大学政治学系副主任谈火生，曾撰文解释“全过程人民民主”。他认为，这包括民主的主体要“全”，必须将“全体人民”都纳入民主过程，要特别注重从体制和机制上解决弱势群体、边缘群体参与渠道的问题。

此外，还包括覆盖的范围要“全”，从立法、行政到社会生活，从中央、地方到基层，都要建立民主选举、民主决策、民主管理和民主监督的民主制度。

不仅是在人大工作中，冯玉军说，全过程人民民主还体现在政府、司法和政协等工作的方方面面，“社会越来越复杂，所做的事情也高度专业化”。他是首批全国政协参政议政人才库特聘专家，给政协工作提过建议。

这样的认知和感受，也体现在 2024 年全国两会上。3 月 3 日，十四届全国人大代表、重庆市九龙坡区谢家湾教育集团总校长刘希娅在个人微信公众号上撰文谈履职感受时便写道：“对全过程人民民主有了更深刻的理解和领悟。”

“派单”改“点单”

随着全过程人民民主的提出，全国人大常委会法工委对联系点工作有了进一步的要求，“由立法中，向立法前和立法后延伸”。

2020 年 9 月，反食品浪费法（草案）尚未公开征求意见，李艳华所在的江门市江海区基层立法联系点，就收到了全国人大常委会法工委派去的制止餐饮浪费调研任务。

调研提纲中列了 3 个问题：本地区食品浪费的基本情况，本地区防止食品浪费的做法、经验和问题，对制止餐饮浪费专项立法工作的意见建议。最终，江海基层立法联系点形成了 15 页、共七千多字的调研报告。

在冯玉军看来，就体制机制而言，基层立法联系点属于立法制度，但从根本性质的角度看，又带有很强的基层治理和基层民主的属性。

孙龙也持相近观点，“立法工作需要贯彻科学立法、民主立法和依法立法三项原则”，建设基层立法联系点，“更主要是

贯彻民主立法这个原则”。

2022 年，“健全吸纳民意、汇集民智工作机制，建设好基层立法联系点”被写进中共二十大报告，具体章节便是安排在“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”板块，而不是在“坚持全面依法治国，推进法治中国建设”的板块中。

直到此时，“基层立法联系点”都还是仅出现在党内文件中。

2023 年，修改后的立法法明确了“全国人民代表大会常务委员会工作机构根据实际需要设立基层立法联系点”。冯玉军认为，写进法律有助于基层立法联系点的合法化和规范化。

经过近 10 年发展，众多基层立法联系点目前面临一个共性的问题，“如何让基层群众对国家立法工作一直保持新鲜感，有很高的参与热情？”

李艳华对此深有感触，全国人大常委会曾下发外国国家豁免法意见征集任务，参与者寥寥，找到中山大学的学者才提出了二十多条建议。

三江县的做法是，在当地地标性广场，将经过比对被采纳的意见建议和意见建议提出者照片张贴在宣传栏，以鼓励大家的积极性。邱阳军认识的一个人，就拉着朋友到广场看他提出的建议，“我有这水平的喔”。

全国人大也一改以往做法，从“派单”改为由各地“点单”。

2024 年年初，全国人大常委会将立法计划发给基层立法联系点，由各地根据实际情况自行选择。在邱阳军看来，这将更有针对性，“真真切切地调动老百姓参与立法工作”。

多位受访者表示，目前全国人大常委会并未对各地上报意见建议和采纳数量进行考核。

用邱阳军的话说，在三江县这个更靠近末梢的地方，更大的作用是践行全过程人民民主，“而不是陷入数字上的竞争”。

据他介绍，三江县编制了《基层立法联系点中长期发展规划》。下一步，当地将继续为桂湘黔六县少数民族群众表达诉求和反映社情民意搭建平台。同时拓展区域协同工作内容，在服务国家立法的基础上，将协同内容拓展到人大监督、普法执法、基层治理等事项，将区域协同立法与区域发展同部署、同推进。

在邱阳军看来，基层立法联系点的触角，伸到了像三江县这样的地方基层，打通了贯彻全过程人民民主的“最后一公里”。

（摘自：2024.03.21《中国人大网》）

一封信牵出一段佳话

——宜都、松滋两地人大跨界联合助力打造和美家园纪事

湖北省宜都市人大常委会主任王世斌书桌抽屉里收藏了一封特殊的信，寄信人是松滋市人大常委会主任覃文忠，信里反映了松滋市刘家场镇与宜都市松宜矿区交叉区域人居环境问题。

据悉，该交叉区域有着特殊的时代背景。早在 1960 年，原湖北省松宜煤炭矿务局成立，后几经更名，管理属地历经宜昌、荆州多次变化，矿区地跨宜都、松滋两市，大部分矿工来源于宜都松滋周边乡镇，两地可谓地缘相近、情感相亲。该区域现涵盖松宜矿区所辖官渡坪、石家湾和铁路三个社区，共有居民 1684 户 3089 人。

对信中提到的事，宜都市人大常委会高度重视，第一时间与松滋市人大常委会对接，突破地域限制，聚焦民生“一线”，两地人大代表跨界联动，探索出“一线四联”工作机制，共同助力打造和美家园。

联席会议定思路破难题

2022 年 12 月，两地人大代表在松滋市刘家场镇召开了第一次联席会议，双方就交叉区域人居环境问题产生的原因、解决问题的基本思路进行了充分交流沟通，并到现场实地察看。此后召开 4 次联席会议，研究了 12 个民生问题。同时，两地人大代表共留备忘录，建立了定期沟通协调、联系帮扶弱势群体等 5 项机制。

联合调研问需求察民情。两地人大代表组建调研组实行人员交叉、走访交叉，详细记录居民群众需求，实现民情数据、需求愿望互通共享。先后走访居民群众 200 余户，召开征求意见会 5 场，综合意见建议 8 条，5 个片区走访实现全覆盖。对解决难度不大的问题推动“即知即改”，如群众反映的两地交叉地带存在监控盲区和治安薄弱等问题，松宜矿区牵头成立官渡坪片区中心警务室，增设监控探头 200 套，覆盖两地交接盲区。调研组对意见建议集中分析研判，按照共性与个性、轻重缓急进行分层分类，其中，关于污水收集和排水、公共服务问题占比达 80%。

联动发力共解民忧

针对刘家场集镇污水管网不具备雨污分流功能，暴雨极端天气存在较大内涝

风险等实际问题，松滋、宜都共同组织相关部门，吸纳 50 名居民群众代表参与，先后开展规划研讨论证会 4 场次，征集开挖、改造、更新、靓化等规划方案 8 个。2023 年 12 月 22 日，项目启动实施后，两地人大、松宜矿区管委会和刘家场镇选派代表和群众，先后在现场召开工作研究推进会 3 场，开展视察活动 2 次，解决施工难题 3 个。面对建设资金、废弃工矿场地整治等复杂问题，两地人大常委会协力攻克难关。2023 年 6 月成功向省发展改革委、省财政厅等部门争取到 1600 万元中央资金用于市政基础设施建设。两地坚持“生态环境”联保联治，将石家湾煤矿及周边山体治理纳入矿区地质环境生态恢复项目，将场地租用给刘家场镇企业，盘活了矿区闲置资产。

联评联议促整改惠民生

调研组时刻关注群众意见，制定民生实事项目群众评价表，就项目规划、实施进度、监督管理、质量保障以及人大代表作风等方面进行及时评价，建立了居民群众诉求高效回应、共同评议评价、联合监督视察等 3 项制度。针对评价中“基本满意”和“不满意”的 3 个事项，两地联合开展民意回访，找准群众需求所在、建议所在，明确整改方向，推动整改。2023 年 9 月，宜都全域交通延伸到松木坪镇，距离该镇车程仅 15 分钟的刘家场镇群众也要求共享全域公交的福利，经两市交运部门多次现场办公，11 月 1 日，宜都公交顺利抵达刘家场客运站。

一封信件、一段佳话，地域有界、情怀无界。仅一年多的时间，两地人大联合联动，为两地百姓办实事谋幸福，硕果累累：新建全优超市、医养融合养护院、官渡幼儿园，解决了就医求学的民生大事；沿街门面提档升级，拆除路边临时摊棚，环境面貌焕然一新；在“两癌筛查”、健康保育等工作中，刘家场镇也近距离服务矿区群众，“一家人不说两家话”成为两地源远流长的情感根系……

（摘自：2024.04.09《人民代表网》）

东阳：执监督之笔续绘“歌山画水”新画卷

东阳，历史悠久，素有“婺之望县”“歌山画水”之美称，自古就是一方人杰地灵、钟灵毓秀的宝地。而今，作为全国百强县，东阳产业兴旺，“三乡一城”的金名片不断被擦亮。在东阳，老百姓的幸福已然“看得见、摸得着”。

这背后，离不开东阳市人大常委会的努力。从“把牢图”，助推城市更新“提速”；到盘活土地要素，护航高质量发展；再到推动规范自由裁量权，提高法治政府公信力……近年来，东阳市人大常委会执监督之笔，奋力续绘“歌山画水”新画卷。

城市更新“提速”　民生幸福“加码”

春分时节，走进东阳市猴塘文化公园，随处可见市民运动健身的身影。家门口健身梦得以实现的背后，还要从一件大会议案说起。

2023 年初，在东阳市十六届人大二次会议上，东阳市人大代表王世明领衔提出关于“以城市品质提升为抓手　奋力开启东阳城市化新篇章”的议案。随后，大会作出相关决议，涉及城市规划、城市建设、城市更新、城市管理以及全国文明城市创建 5 项内容。

“市第十六次党代会提出了‘城市品质提升要有新突破，成功创建全国文明城市’的目标。但目前，东阳中心城区首位度不高，还存在一些短板。”谈及“一号议案”缘何聚焦城市品质提升，东阳市人大常委会主任朱志杰表示，“东阳在城市化浪潮中没有走在前列，但现在仍处于窗口期。我们不能再错过这个窗口期，错过窗口期，可能要错过一个时代。”

为高质量推进议案办理，东阳市人大常委会第一时间出台工作方案，主任会议每月听取办理进展，主任会议成员分项检查。东阳市人大常委会城建环保工委主任方勇介绍，人大常委会还组织各级人大代表联动监督，充分运用视察调研、听取情况、专题询问等方式推动政府攻坚破难。

议案办理成效如何，一组数据可见一斑。“特别是金泽巷区块征迁，东阳市人大常委会组织开展视察调研活动 18 批次，提出建议意见 317 条。”东阳市人大常委会工作报告写到。如今，金泽巷区块旧城改造，已成为当地老百姓茶余饭后津津乐道的话题，一个全新的金泽巷指日可待。

“把牢图”是对人大及其常委会依法监督规划编制和实施的高度概括，也是东阳市人大助推城市品质提升，开启城市化新篇章的另一个重要抓手。

《东阳市国土空间总体规划（2021—2035 年）》作为指引东阳市未来 15 年空

间发展和管制的基础性规划，意义重大。为此，东阳市人大常委会充分发挥制度优势，全力推进规划编制工作。目前，规划经东阳市人大常委会第十次会议审议通过，已上报省政府待批。

值得一提的是，2023 年初，东阳市率先开展中心城区详细城市设计全覆盖工作，发出总体城市设计整合提升及中心城区详细城市设计国际征集令，成功吸引到 43 家境内外设计单位、17 支联合体团队踊跃参与。最终，由中国工程院院士吴志强领衔 3 家单位编制的城市设计完成专家评审和规划公示。

在这个过程中，东阳市人大常委会高度关注总体城市设计整合提升及中心城区详细城市设计。

“2023 年 12 月，吴宁东片区主要修改内容：文化、文旅产业功能及具体项目落位，学士路线形修改等。”“2024 年 1 月 11 日，白云片区修改内容：进一步明确产业升级路径与建筑功能，深入研究会展中心可行性等。”……翻开东阳市人大常委会关于总体城市设计整合提升及中心城区详细城市设计座谈会的会议纪要，280 多条意见建议赫然入目，大部分被设计单位采纳。

“为推动城市设计更符合东阳实际，我们多次听取设计情况汇报，分区域组织 130 多名一线代表座谈交流，共召开座谈会 23 场。”方勇坦言，这是东阳有史以来投资最大的城市设计项目，一点儿也马虎不得。下一步，东阳市人大常委会将作出关于中心城市规划的决议。

此外，为切实增强规划编织的科学性、前瞻性、民主性和执行刚性，东阳市人大常委会于 2023 年底出台了《关于加强规划监督规范化建设的若干意见》，意见明确 37 项需要监督的规划图谱，为加快打造新时代强市名城、建设共同富裕先行市提供制度保障。

盘活挖潜土地要素　护航高质量发展

东阳的一家生产车间内，在身着蓝色无尘服的员工们熟练的操作下，一片片洁白纤柔的面膜纸肩负“美丽使命”，随着流水线快速“奔赴”终点……

作为一家生产面膜膜布、面膜纸等产品的企业，浙江敬骋新材料科技有限公司厂房空间不足，面临着高税无地的窘境。为扩大生产规模，公司负责人填写了用地申请表，递交给相关部门。

“一张表，一周时间，用地困难、产品受限的问题就得到了妥善的解决！”如此简单高效的审批流程，为企业负责人卸下了心头重担。

营商环境的优化，背后折射的是东阳市紧紧围绕三个“一号工程”，强力推动经济高质量发展的决心。

去年，东阳市人大常委会对推进高税

无地企业供地工作开展了调研，了解到企业在用地方面存在供求矛盾突出、落地节奏缓慢等问题。

“我市主要由资发集团负责低效用地的收储工作，截至目前，资发集团累计收购低效用地 138 宗共计 2529 亩，完成出让的只有 25 宗 943 亩，其中连片收购的仅为 453 亩，而前期摸排高税无地企业的用地需求则达到了 1500 多亩。”东阳市人大常委会财经工委主任洪志浩说。

一方面是巨大的企业用地缺口，另一方面是大量的低效工业用地，看似一对一的供需关系，解决起来却不是简单的“两点直达”，这其中存在复杂的历史和现实问题。

“例如，东阳市普遍存在的‘以租代征’现象，曾是一定历史时期的产物，发展到现在，比起土地一次性被征收，‘以租代征’既不失地，又不用种地，还能得到长期稳定的租金回报，导致这一现象难以根治。”

根据前期围绕低效用地收购和开发利用的调研情况，东阳市人大常委会农业农村工委主任徐文学详细介绍，“但即便收购成功，许多地块上仍有一些历史遗留问题未处理，还有的基础条件较差，二次利用困难。”

此外，调研组了解到，由于各部门单位间沟通不充分、衔接不到位，导致企业态度摇摆、选地匹配度不高、无法落地等情况。

东阳市人大常委会以此为切口，立足自身法定职能，将相关意见建议交办有关部门，并进行全过程督办，统筹经信局、资规局、资发集团等部门单位，强化协同配合，形成推动企业落地的工作合力。

“全市第一批共提供 17 宗、411 亩土地用于高税无地企业选择，最终 5 家高税无地企业过会，用地 79.58 亩，投资总额 3.7 亿元，预计可实现年产值 7.8 亿元、纳税 2480 万元。第二批已完成项目审批，转入供地程序，共 3 家需用地 32 亩。目前，第三批已完成申报，共 4 家需用地 72 亩，下一步将开展项目评审、组织企业用地选择。”东阳市经信局副局长陈文耀介绍。

土地是财富之母，又是重要的生产要素。2024 年 2 月 19 日召开的中央全面深化改革委员会第四次会议强调，要提高土地要素配置的精准性和利用效率，推动形成主体功能约束有效、国土开发协调有序的空间发展格局，增强土地要素对优势地区高质量发展保障能力。

“聚焦土地要素保障，在盘活挖潜低效工业用地、加快推进高税无地企业供地工作上，市人大常委会精准发力，打好履职‘组合拳’，为助推‘三个一号工程’，实现高质量发展贡献人大力量。”朱志杰表示。

编好用好“教科书” 让自由裁量不“任性”

规范自由裁量权对促进法律法规正确实施、维护公平竞争市场秩序、实现社会公平正义具有重要意义。如何把自由裁

量权关进“标准”的笼子里，进一步促进执法司法公平公正？近年来，东阳市人大常委会创新开展规范自由裁量权工作，通过两年多的持续探索，交出了一份亮眼的履职答卷。

坚持问题导向，才能解决问题、推动发展。谈及为何开展规范自由裁量权工作，朱志杰像打开了话匣子：“当前，自由裁量权基准制定和管理工作中存在一些现实问题，比如，制定程序不规范、裁量幅度不合理等。特别是涉及到一些裁量的标准、条件、种类、幅度等问题，存在不统一的情况，容易造成执法该严不严、该宽不宽、类案不同罚等现象。”

有什么问题，解决什么问题；什么问题突出，重点解决什么问题。答案呼之欲出——只有督促编好“教科书”，才能明确裁量标准。为此，东阳市人大常委会第一时间成立工作专班，推动“1+8”行政执法机关以及公安局、法院、检察院立足自身实际，制定规范自由裁量权“教科书”。

“教科书”怎么编？作为此项工作的直接参与者，东阳市人大常委会法制和监察司法工委主任马景斌介绍，首先要统一“教科书”形式，包括执法办案流程、具体裁量基准、通用文书、典型案例等内容。其次，对“教科书”进行迭代升级，及时更新内容，做到执法司法依据、罪名类型等全覆盖。再次，细化裁量标准，对于容易产生理解偏差的法律条文，强化释法说理，使之更具指引性与操作性。

截至目前，东阳市各政法单位、行政执法机关共制定12册“教科书”，涉及高频事项1000余项，涌现出一批优秀案例，为实现法律适用“一把尺子”提供了现实依据。

“如在反诈执法中，针对上级尚未出台《反电信网络诈骗法》具体裁量意见的情况下，相关部门在金华市范围内率先制定《适用反电信网络诈骗法裁量指导意见》。”马景斌说，有的执法部门还编制了“说理式处罚决定书通用模板”，提升了行政执法的温度。

“教科书”编好了，宣传推广很关键。在东阳市人大常委会的督促下，各政法单位、行政执法机关累计开展宣传活动46场，涉及1.2万人次，参与业务培训1200余人次，为实现精准裁量奠定了基础。

马景斌告诉记者，为摸清“教科书”落实情况，东阳市人大常委会邀请法律专业人士、执法监督骨干等组成5个检查组，对相关部门开展规范自由裁量权教科书执法司法落实情况检查，查找问题。同时，听取和审议了“教科书”式执法司法落实情况专项报告，形成审议意见跟踪督办。

“下一步，我们将把规范自由裁量权纳入法治政府监督，同时，将其纳入今年‘一号议案’的内容，并适时开展专题调查研究。”朱志杰认为，只有持续发力，一督到底，才能推进规范自由裁量权“教科书”式执法司法活动走深走实。

（摘自：2024.04.03《贵州人大网》）

黄泽元：革命老区竞逐数字经济新赛道

政府工作报告提出，“深化大数据、人工智能等研发应用，开展‘人工智能+’行动，打造具有国际竞争力的数字产业集群。”“适度超前建设数字基础设施，加快形成全国一体化算力体系。”

“政府工作报告首次写入人工智能，这凸显了以人工智能为前沿的数字经济在培育新质生产力、推动高质量发展中的重大意义。”全国人大代表、庆阳市委书记黄泽元表示。

庆阳是具有“两点一存”历史地位的革命老区。2022 年，国家启动全国一体化算力网络枢纽节点和“东数西算”工程建设，庆阳成功跻身八大枢纽节点和十大数据集群，推动革命老区站上数字经济新赛道，开启了以超大规模算力为核心的新质生产力发展的新征程。

黄泽元介绍，根据国家发改委发布的全国一体化算力网络体系和“东数西算”工程的建设规划，到 2030 年，庆阳节点和集群新增 2.5KW 标准机架 80 万个，其中“十四五”末达到 30 万个，直连网络体

系全面联通，数网、数纽、数链、数脑、数盾体系基本建成，将庆阳打造成“东数西算”数据融合创新示范区、国家红色数据资源聚集区、企地数智融合示范区和人工智能产业基地。

黄泽元表示，两年来，庆阳聚焦国家战略布局，加快项目建设进程，以算力基础设施建设为核心的新质生产力加速形成，数字经济聚能成势。目前，“东数西算”产业园规划已经完成，园区基础设施建设加快推进，一系列支持政策和保障要素密集出台；联合三大运营商建成由西安直达北京、上海、广州、成都等重点城市的网络链路；加力数字经济招商引资，中国能建、金山云、秦淮数据、易事特等 110 户知名企业在庆阳落地；1.5 万架机柜上架运行，形成算力规模 5300P，智能算力消纳达到 100%；京东物流云、电信天翼云、阿里农业云等“十朵云”赋能庆阳千行百业。

“政府工作报告中的一系列部署，释放出国家战略导向更加鲜明、支持更加有力的鲜明信号，必将为庆阳发展新质生产力、培育数字经济产业体系注入强大动力。”黄泽元说，庆阳将抢抓机遇、乘势而上，抓住算力基础设施建设这个核心和关键，加快以数据中心为重点的项目建设，建成金山云一体化算力调度平台、中国能建源网荷储一体化智慧零碳大数据产业园、秦淮数据零碳数据中心、燧弘庆阳绿色算力底座等一批重大项目，力争今年年底前形成 10 万机架 4 万 P 的算力规模。以此为基础，深化产业融合演进，推动算力网与电力网“双网”协同，谋划布局数算电融合产业体系，通过“结对子”方式与 31 个中东部城市开展算力协同调度，共享算力、数据、应用等大市场，探索构建数据算力领域的“西部陆海新通道”，使庆阳的算力不仅能建起来，而且能跑起来、用起来。实施“人工智能+”和“数据要素×”行动，用人工智能赋能千行百业，协同推进数字产业化和产业数字化，建设智慧能源、智慧矿山、智慧医疗、智慧城市，真正把庆阳建设成为“中国算谷·智慧庆阳”。

（摘自：2024.03.10《中国甘肃网》）

弘扬沂蒙精神　助力乡村振兴

——记全国人大代表　刘文玲

她带领村民办合作社养獭兔，办工业园、建农贸市场，让越来越多的村民在家门口实现了就业创业，收入越来越高，幸福的生活变成了现实；她团结带领社区党支部一班人，大力弘扬沂蒙精神，开拓进取、自强不息，尽心尽责履行人大代表职责，让群众共享发展成果，谱写乡村振兴的美丽篇章。她就是第十三届、第十四届全国人大代表，中国妇女第十三次全国代表大会代表，山东省第十次、第十一次、第十二次党代会代表，现任山东省沂水县沂城街道西朱家庄社区党支部书记、居委会主任刘文玲。

把稳发展“领航舵”　建强班子聚合力

刘文玲以党支部标准化建设为抓手，持续优化村级队伍，注重党支部班子建设。她深知，作为一名人大代表肩上的责任之重，所领导的班子建设更要坚持“从群众中来，到群众中去”的原则，坚持为人民服务的宗旨。

自担任西朱家庄社区党支部书记 20 多年来，刘文玲一直坚持在乡村振兴、基层治理、城市建设、市场发展等重点一线磨炼班子，每名班子成员既“分线分工”，又相互“补台补位”，每天坚持“早半个点”工作例会，打造了一个率先垂范、团结务实、争创一流的过硬班子。

刘文玲注重发挥农村党员先锋模范带动作用，为党员划分网格，明确“三包一帮”责任，让党员参与矛盾调处、站岗巡逻、扶弱助困、经济发展等工作，推动管理单元最小化，服务效能最大化，基本实现社区无上访事件、无诉讼纠纷、无违法违纪、无卫生死角。刘文玲不断夯实基层党组织的战斗堡垒作用，持续提升党群服务能力，引领乡村振兴“大步走”。

驶上发展“快车道”　共同富裕打头阵

刘文玲牢记人大代表使命，坚持“情为民所系，权为民所用，利为民所谋”的原则，坚守为民初心。她勇挑重担，于 2019 年启动社区老旧居民区棚户区改造工程，开发建设楼房 15 栋 799 套，安置居民 666 户，今年 2 月顺利完成分房回迁入住。其中，配套建设 99 套中转老年公寓，社区 70 岁以上老人免费入住，新建 1 处实验小学，高标准打造 1 处党群服务中心，方便群众开展文化活动，带领社区居民从“农村时代”迈入“城市时代”，过上更优质、

更现代的生活。

刘文玲还积极支持经济薄弱村庄的发展建设，结成多个帮扶对子，先富帮后富，帮助经济薄弱村庄完善基础设施建设，改善村居人居环境，发展乡村振兴产业项目，发挥了示范带动作用。

争当群众“代言人”　履职为民敢担当

自当选全国人大代表以来，刘文玲以实际行动践行了“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。她结合自己多年的基层经历，在全国人代会上提交了《关于扶持沂蒙革命老区县经济高质量发展的建议》《关于建立健全“家校社网”四位一体全环境立德树人教育体系的建议》等，得到国家有关部委的关注和支持，助力沂水创建首家5A级景区，殡葬改革、婚俗改革、寸草心志愿服务等做法得到民政部的肯定推广，提高了乡村文明程度，有力地推动了沂水经济社会高质量发展，为在全国各地推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风提供了有益的借鉴。

针对了解群众需求诉求渠道不够广泛，化解群众诉求不够及时，群众参与基层治理热情不够高，乡村治理模式需要进一步创新完善等问题，刘文玲提出《关于推广“站办”联动助力乡村治理的建议》。

刘文玲表示，下一步她将更加主动、及时地听取基层声音，形成更多高质量的意见建议，积极为人民发声，为群众代言。

（摘自：2023.12.28《人民代表报》）

内容相同的议案、建议是否可以重复提出

实践中，经常会遇到有的代表连续几年都提出相同主题的议案、建议，或者有不同的代表提出内容相似的议案、建议。对于这些内容相同的议案、建议，是否可以重复提出，很多地方进行了探索。针对每年重复提出的情况，有的地方开展了代表建议办理工作的连续跟踪督办，力求找出连续提出的真实原因。有的地方建立了代表议案、建议数据库，对每年重复提出的建议进行梳理分析。对于内容相似的代表建议，有的地方统一合并，作并案处理。

法律法规对代表议案、建议重复提出没有作限制性规定，但是只要代表从以下几个方面稍加用心，就可避免雷同、重复提出的情况。

首先，对于连续提出的进一步诉求，要根据工作推进的实际，做好调查研究和决策分析，在此基础上提出的议案、建议，对推动工作的意义比较大。代表可以根据前一年建议的办理情况，结合实际，重新调研，发现一些新的问题，从而提出一件内容类似的建议，但问题的角度和对策的针对性与以往的建议却不一样，对承办单位有较大的参考价值。

其次，对于选题相同的议案、建议，代表切记不可直接做“拿来主义者”，复制他人的议案、建议作为自己的“作品”提出。有的时候议案、建议的选题可能会相同，但看问题的角度和思考问题的深度肯定不同，代表如果发现选题重复了，完全可以从不同的切入点考虑问题，提出更有针对性的建议。如果代表们“英雄所见略同”，那么完全可以联名提出，共同修改完善相关建议。如果内容完全相同、多头提出的议案、建议最后都是交由同一家承办单位办理，相关单位就需要重复去处理，仅从工作效率角度考虑，这种现象也应尽量予以避免。

廖万英：用奉献和担当谱写人大代表奋进之歌

“倾听群众之难，解决群众之忧。无论事情大小，凡是群众的事都是我关注的重点。”省人大代表、兰州市七里河区阿干镇阿干村党支部书记廖万英说。

作为省人大代表，过去一年里，她认真做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。“通过我的努力，只要让村子每天都发生一些变化，都是值得的。”廖万英告诉记者。

廖万英所在的阿干村，有 10 户脱贫户当时是因残、因病而致贫的。在她看来，自己就是这 10 户的家人，他们的事情始终是自己“心尖尖”上的事儿。

陈学旺是村子里的脱贫户，他的儿子因智力问题常年闭门不出。得知这个情况后，廖万英多次入户了解其主要问题，发现对方存在着心理障碍，和陌生人沟通时会有“害怕”情绪。为此，廖万英经常到访陈学旺的家中，疏导心理障碍。在廖万英的努力下，小伙子逐渐有了信心，也开始敢于走出家门，和村子里的人说话交流。做完这些，廖万英与村两委班子商议决定，把陈学旺的儿子吸纳到村委会做保洁，进一步解决了收入问题。陈学旺一家人的日子也开始变得越来越好。

“办法总比困难多。”廖万英说。作为省人大代表，廖万英心里一直装着一张村子发展的“规划图”。她说，阿干村共有 6 个村民小组 317 户 917 人，是全镇中心村，也是早年采煤沉陷区。因此，生活环境要变美，还要变得更宜居。

为此，廖万英通过跑项目争取资金为村里修通主干道 10 公里；带领群众开拓资源，成立了合作社，吸纳脱贫户、困难群体等 30 余人，用劳务工资和盈利分红调动社员的积极性，年人均工资达到 3.5 万元左右，合作社从 2019 年成立至今，村集体每年提取分红 2.6 万元，为村级集体经济发展夯实组织基础……阿干村发生了翻天覆地的变化。村里变好了，村干部和老百姓的心拉近了，凝聚力也更强了。

村子有变化，城镇也要有新样。阿干镇老旧矿区老旧小区比较多，街道主干道穿插于两边群众民房中间，街道两边的路灯因拆迁而常年不亮。经过走访了解情况后，廖万英第一时间跟兰州市所管辖的路

灯管理中心联系。2023 年 8 月底，经过多方的协调，122 盏路灯顺利“点亮”街道，方便了沿街居民和孩子上学早晚间的安全出行。

“人民选我当代表，我当代表为人民。”廖万英说。工作中，她时常到群众家中串门，根据群众反映的困难和问题，为村里修建了文化大舞台，村里的舞蹈队、幸福养老院等公益事业也蓬勃发展起来，村民的日子越过越好，生活越来越有“奔头”。

初心永擎照前路，使命在肩勇毅行。廖万英表示，“作为一名来自基层的省人大代表，我将以无私无畏的精神坚守在岗位上，时刻关注着人民群众的所需所难，用奉献和担当谱写人大代表奋进之歌。”

（摘自：2024.01.15《每日甘肃网》）

哪些地方人大可以设立专门委员会

省、自治区、直辖市、自治州、设区的市的人民代表大会可以设立若干专门委员会。从目前的情况看，大多数省、自治区、直辖市、自治州、设区的市的人大按法律规定设法制委员会、财经委员会、教科文卫委员会。也有一些地方人大还设立农村委员会、城建委员会等专门委员会。在少数民族聚居、多民族杂居以及少数民族较多的地方，大都依据地方组织法的原则规定，设立民族委员会。在一些侨乡或华侨较多的地方，大都设侨务委员会。也有的地方将民族、侨务、外事综合设置为民族侨务外事委员会。

地方人大专门委员会是地方人大的常设机构，在本级人大及其常委会领导下，研究、审议和拟订有关议案，对属于本级人大及其常委会职权范围内同本委员会有关的问题，进行调查研究，提出建议。它和地方人大常委会不同，虽是常设机构，但没有实体性权力，主要任务是协助人大及其常委会开展工作。

专门委员会由主任委员、副主任委员和委员若干人组成。专门委员会组成人员的人数，法律未做具体规定，各地可根据具体情况自行确定，有的少至几人，有的多达二十几人。

各专门委员会的主任委员、副主任委员和委员的人选由代表大会主席团在代表中提名，大会通过，在大会闭会期间，常委会可补充任命专门委员会的个别副主任委员和部分委员，由主任会议提名，常委会会议通过。

全国人民代表大会的前奏和雏形

1948 年 8 月，华北临时人民代表大会在河北石家庄胜利召开。时任华北联合行政委员会主席的董必武在致开幕辞时指出：“华北临时人民代表大会……是一个临时性的，而且也是华北一个地区的。但是，它将成为全国人民代表大会的前奏和雏形。因此它是中国民主革命历史中划时代的一次大会，在中国民主革命历史上将占有光荣的篇幅。”

时至今日，回顾人民代表大会制度建立和发展的历程，华北临时人民代表大会的重大意义和深远影响仍然令人感叹。

河北省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵说，回顾华北临时人民代表大会这一重大历史事件，追寻中国新民主主义革命历程的光辉足迹，总结党领导人民建立政权、当家作主的宝贵经验和重要启示，对深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚定中国特色社会主义“四个自信”，做好新时代的人大工作，具有十分重要的意义。

召开代表大会水到渠成

在1948年召开华北临时人民代表大会、成立华北人民政府是中共中央的政治决策。

当时，解放战争胜利在望，人民政权呼之欲出。在此形势下，党中央审时度势，决定利用华北解放区的有利条件，尽快建立华北人民政府，以迅速巩固和发展有利于共产党的政治军事形势。

1948 年春，解放区土地改革基本完成。为了保卫胜利果实，分得土地、成为主人的农民衷心拥护共产党的领导，积极成立贫农团和农会，建立了自己的基层政权，并受到民主实践的锻炼。解放区土地改革与政权建设同步推进，为召开华北临时人民代表大会奠定了重要的经济社会基础。

1948 年 5 月，中央决定：将晋察冀与晋冀鲁豫两个解放区合并为华北解放区；将晋察冀和晋冀鲁豫两个中央局合并为华北中央局，并迁至石家庄合署办公，负责华北临时人民代表大会的各项筹备工作。

“革命战争形势的迅猛发展为华北临时人民代表大会召开创造了有利条件，解放区土地改革为大会召开赢得了民心，党长期探索人民政权建设的理论和实践为大会召开奠定了坚实基础。至此，筹备召开华北临时人民代表大会并建立华北人民政府也就水到渠成、应运而生。”范照兵说。

政权建设史上一大创举

1948 年 8 月 7 日至 19 日，华北临时人民代表大会在石家庄人民礼堂隆重举行。

开幕前，会议召开党外人士座谈会听取意见；举行预备会，选举产生大会主席团，成立代表资格审查委员会、提案审查

委员会，讨论通过了大会议事规程。为保密和安全起见，大会对外宣称“石家庄生产工作会议”，并选择在晚上召开。

会议听取审议了 4 个工作报告，即华北军区军事报告、施政方针建议报告、两个边区政府工作报告；审议通过了 4 个法案，即华北人民政府组织大纲、村县（市）人民代表大会组织条例、人民代表大会选举条例、农业税税则法案；审查了军事、政治、农业、工商等八方面 1180 件提案；选举产生了由 27 人组成的华北人民政府委员会。

1948 年 8 月 19 日，大会圆满完成了各项议程，胜利闭幕。著名爱国人士蓝公武在闭幕辞中指出：“在十几天的会议当中，所有代表都表现出了真正为人民服务的精神，表现出了真正的革命精神，大会光荣地完成了任务。”

“华北临时人民代表大会从酝酿到筹备再到胜利闭幕，在短短 6 个月的时间里高效运作，一气呵成，圆满成功，完成了我国政权建设史上的一大创举。”范照兵说。

会议许多做法延续至今

中国共产党成立之初就深刻认识到，革命的根本问题是政权问题，一直为建立人民当家作主的政权进行艰辛探索。

华北临时人民代表大会的召开，实现了人民代表大会制度由探索创建向相对成熟的伟大转变，使中国共产党建立我国人民代表大会制度的伟大构想在一个高层次上得以实现。

当然，由于当时全国还没有完全解放，共产党还没有取得全国政权，是在局部地区执政，还无法召开全国性的人民代表大会，因此只能召开区域性的人民代表大会，建立区域性的人民民主政权机构。也就是说，华北临时人民代表大会仅是人民代表大会的前奏和雏形。

但这个“前奏和雏形”，却是中国民主革命历史上划时代的一次大会，具有重要意义和深远影响。

大会共确立 10 种类型的代表，在代表的产生方式、党派构成等方面的许多做法，一直延续到了今天的各级人民代表大会之中。大会的许多做法也一直延续到了现在，比如会前必须充分准备；要使大会与群众活动相结合；团结与斗争两者不可偏废；候选人名单应该于开会前考虑好；要加强党员政治理论及斗争策略的教育等。

阚珂在担任全国人大常委会法制工作委员会副主任时，曾到河北立法调研，参观了华北临时人民代表大会会址，对于这次大会有了很深的了解。

“在会议的形式方面，召开了预备会议，推选出董必武等 33 人组成大会主席团主持会议，宋劭文兼任大会秘书长，选举产生了代表资格审查委员会；主席团会议推选大会常务主席，召开了多次主席团会议；召开了七次大会全体会议，听取和审议政府工作报告和各项法案。这些与今天人民代表大会会议的形式和程序基本上是相同的。”阚珂说。

（摘自：2021.07.08《湖北日报网》）

令彭真深思的“三个关系”

彭真在五届全国人大三次会议上作常委会工作报告

如何加强和改进人大工作？“最根本的，就是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来。”十届全国人大法律委员会主任委员杨景宇说。

杨景宇曾长期在彭真身边工作。他回忆说：“彭真同志强调，在我国，党领导人民制定宪法和法律，党也领导人民遵守执行宪法和法律，坚持党的领导、遵从人民意志、严格依法办事，三者是一致的、统一的。”

“彭真同志认为，巩固党的执政地位，加强政权建设，需要处理好党和国家政权的关系，人大和‘一府两院’的关系，人大及其常委会内部个人和集体的关系。”杨景宇说，“为了正确处理这三者关系，彭真同志作了深入研究和严肃思考。”

执政党与国家政权

彭真一贯坚定坚持党的领导，他认为这是历史的结论、是人民的选择。杨景宇说：“彭真同志讲过，1840 年鸦片战争之后，中国向何处去？许多仁人志士都在寻找出路，争论来争论去，不外就是一个问题：谁领导，走什么道路。实践最终证明，没有共产党就没有新中国，只有社会主义能够救中国。”

如何正确地坚持党的领导？杨景宇说：“彭真同志明确提出，共产党执政后，

凡是国家的事情，关系全体人民根本利益的大事，光是党讨论决定还不行，还必须同人民商量，通过国家政权作决定。按照宪法规定，国家一切权力属于人民，人民行使国家权力的机关是各级人大。坚持党的领导和国家一切权力属于人民并不矛盾。党的领导，最根本、最重要的是政治领导、方针政策领导。党的决定是政治性的，不是法律，没有强制力，只能靠说服教育，不能强制推行。党的意见只有同人民的意见结合起来，经过全国人大或其常委会通过，才能成为宪法、法律，成为国家意志，成为全社会都必须遵循的活动规范和行为准则。”

彭真在主持 1982 年宪法起草过程中反复强调，宪法序言规定：全国各族人民、各国家机关和武装力量、各政党和各社会组织、各企业事业组织，都必须以宪法为根本的活动准则。“当时他讲，‘各政党’当然包括作为执政党的中国共产党，‘全国各族人民’当然包括作为人民一部分的共产党员。任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权。”杨景宇说。

人大与“一府两院”

在中国，人大是国家权力机关。行政机关、审判机关、检察机关，都由人大产生，对人大负责，受人大监督。人大及其常委会统一行使国家权力，制定法律，并就国家重大问题作出具有法律效力的决定；在这个前提下，又明确划分了行政权、审判权、检察权。这样的体制，既可以防止权力过分集中，同时又能使“一府两院”依法各负其责、互相配合，保证国家各项事业有效进行，集中力量办大事。

彭真说，人大和它的常委会同政府的关系，一个是权力机关，一个是它的执行机关。省级人民政府有两个“婆婆”，一个是省级人大和它的常委会，一个是国务院。省级人大常委会在同政府的关系上，方针不是“唱对台戏”，但也不是等因奉此、不问是非的“橡皮图章”，方针是实事求是，以人民利益为根据，以宪法、法律为准绳，是就是，非就非。对的，就肯定，就支持；错的，就否定，就纠正。它错了，违法了，你也不管，那还怎么代表人民？

彭真说，人大常委会对政府工作的监督，主要是监督它是否违宪、违法，是否正确执行国家的方针、政策，是否符合人民的根本利益。但是，人大常委会不要代替政府工作，不要不恰当地干扰政府工作，只管重大原则问题。至于具体工作，还是由政府去办比较好。重大原则问题，该管就管，少一事不如多一事；日常工作问题不必去管，多一事不如少一事。

个人与集体

彭真说，人大是集体行使权力、集体

决定问题，集体有大权、个人没有权，不是个人负责制，而是民主集中制，在高度民主基础上高度集中。

杨景宇回忆，彭真同志多次说，“民主是需要花时间的，不能怕麻烦”。1983年8月25日召开六届全国人大常委会第二次会议前，研究为会议审议几个法律案安排的时间，彭真说：不是安排讨论四天吗？四天不够就五天，要多少天就多少天，总之要把问题搞清楚。一言堂，五分钟就解决了，行吗？实行民主集中制，就要听取各方面的意见，没有足够的时间不行。

杨景宇说，为了把人民代表大会制度做实，推进人大及其常委会行使职权的规范化、程序化，彭真同志提出的两项措施是开创性的：一是，法律案由“一审制”改为“两审制”，经过两次常委会会议审议才付表决。实际上，有些法律案由于牵涉复杂问题，为了发扬民主、集思广益、统一认识，经过多次审议才获通过。二是，审议议案，特别是重大的法律案，除分组审议外，又增加了联组会议制度。在小组充分发表意见的基础上，把各小组集中起来召开联组会议，展开讨论重大问题，便于各种不同意见展开讨论甚至辩论，经过反复协商，以求达成共识。“这两项举措看似立法程序的改进，实质上成为推进民主立法的制度性突破”，杨景宇说。

（摘自：2024.03.25《人民代表网》）

什么是代表议案

从提出议案的主体看，人民代表大会的议案共有两类：机关议案和代表议案。

机关的议案，在全国人大，主席团、全国人大常委会、全国人大各专门委员会、国务院、中央军委、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院，可以向全国人大提出属于全国人大职权范围内的议案，由主席团决定列入会议议程。在地方人大，地方各级人大举行会议的时候，主席团、人大常委会、人大各专门委员会、本级人民政府，可以向本级人大提出属于本级人大职权范围内的议案，由主席团决定提交人大会议审议，或者并交有关的专门委员会审议，提出报告，再由主席团审议决定提交大会表决。

另一类就是人大代表的议案。代表议案就是法定数量的国家权力机关组成人员即人大代表向本级人民代表大会提出的、内容属于本级人大职权范围内的、要求列入本级人大会议议程进行审议的议事原案。在全国人大，1个代表团或者30名以上的代表联名，可以向全国人大提出属于全国人大职权范围内的议案。在地方人大，县级以上的地方各级人大代表10人以上联名，乡镇人大代表5人以上联名，可以向本级人大提出属于本级人大职权范围内的议案。

代表议案是人大会议审议的议案的来源之一和重要组成部分，是人大代表执行代表职务的一种重要行为。

人大监督规范化的重要里程碑

——回顾我国首部监督法出台历程

程湘清

全国人大常委会办公厅研究室原主任

1986 年 9 月，彭真同志在委员长会议上提出四个课题：一是人大监督问题；二是常委会联系代表和代表联系选民问题；三是健全人大办事机构问题；四是学习法律和理论问题。监督课题由陈丕显、黄华副委员长牵头，指定办公厅研究室负责调查研究。我当时担任研究室主任。因为研究室具体承担了监督课题的调研任务，七届和八届全国人大期间起草监督法的任务也一度主要落在研究室头上。

此后，研究室一直把人大监督作为调查研究和理论研究的重点之一，曾成立由我任负责人的人大监督课题组。研究室在两位副委员长直接指导下，经过深入实际、认真调查研究，于六届全国人大后期提出《关于人大及其常委会加强法律监督工作的意见》（1987 年）；七届全国人大初期又提出《关于加强全国人大及其常委会监督工作的意见和建议》（1988 年），对人大监督的指导思想、监督内容和范围、监督形式和程序、监督工作机构提出设想。上述《意见》和《意见和建议》均经领导批准在下发省级人大机关的《全国人大常委会办公厅研究室材料》上发表。

我记得那时在全国人大会议上，代表们审议人大常委会工作报告时最常说的一句话就是“立法成绩很大，监督工作不力”，也就是说人大代表对人大监督工作有意见，希望加大力度。所以每次人大会议都会有代表提出议案，要求全国人大常委会尽快制定监督法，加强监督工作。

时任全国人大常委会副委员长的彭冲

同志非常重视人大代表的这个意见。他当时说，法律我们一下子制定不出来，但可以把各级人大和人大常委会在实践中创造的、行之有效的监督经验写到常委会工作报告里。因为常委会工作报告是经过人大会议全体代表表决通过的，具有一定的法律效力。在我印象里，最初人大监督工作形成制度，就是彭冲同志在人大常委会工作报告中作的一些规定。

1983 年 3 月 28 日，人大会议上彭冲同志代表常委会作工作报告，对人大听取和审议“一府两院”工作报告、监督计划和预算的执行以及怎么样加强对司法工作的监督，从程序上、制度上作了若干规定。这在人大监督工作制度化方面迈出了很重要的一步。

彭冲同志认为，人大监督权是人民当家作主的权利。他曾说过，人大的监督权不是哪一个人的权利，而是人民当家作主的权利。人大行使监督权，既是对国家行政机关、审判机关、检察机关的支持，也是制约。

针对有的人把人大监督看成一种麻烦，是找茬子，彭冲同志指出，在我们国家任何机关和个人都必须接受监督，接受党的监督，接受人民的监督。人大监督就是人民的监督，或者说人大监督是人民监督的主要形式。实践证明，加强人大监督有利于健全决策体系，使我们党和国家的决策更加正确、减少失误，有利于消除腐败现象，有利于国家机关高效合理运转。一句话，人大监督是国家长治久安的根本制度保障。

行使人大监督权要重视制度化建设。彭冲同志常说的一句话叫“民主重程序，监督靠制度”，我认为这句话讲得很经典。他在全国人大工作期间，用了很大精力抓监督立法工作，力求使人大监督制度化、程序化。

1990 年 3 月 12 日，中共中央建议全国人大常委会拟定法律监督和工作监督相关规定。彭冲同志按照常委会主要领导的意见，具体组织、领导监督法律起草工作。当时，监督法律起草组可以说是夜以继日地抓紧工作，最后起草了一个稿子。我记得之后华北地区人大财经委员会在天津开会，会上对草稿评价很高，反映很好。彭冲同志还亲自组织了东北、华北十省市人大常委会有关负责同志会议，对草稿逐章逐条进行讨论和修改。这个稿子当时还得到了万里委员长的亲自圈阅同意，虽然最终没有出台，但是它为以后的监督法律起草、为以后的监督立法提供了许多有益的经验。

起草监督法时，还曾经有过设立“蔑视人大罪”的设想，但考虑到当时我国的国情和现实情况，这一规定过于严厉，过于严厉就实现不了。现在监督法中的质询

制度，吸取了过去的一些做法，要通过一些严格的程序来进行，我认为还是比较适宜的。

印象深的还有一件事，监督法草稿征求意见时，召开了一个座谈会，国务院大概有八至十位部长来参加这个会议，有位部长当时就说了一句话，“看了这个草稿，有一个感觉，就是总理以后不好当了”。这是针对监督法关于监督政府工作的一些严格规定而言的。

2006 年，监督法正式出台以后，社会上有一些意见，特别是地方人大，对“两评”没有写进监督法意见很大。“两评”是地方人大在监督方面的一个创造，即“代表评议”和“述职评议”。这两种形式当时都行之有效，地方性法规也都对“两评”作了规定，实践中没有听说因为“两评”出了什么岔子或者问题。“两评”没有写进监督法，地方人大的同志对此意见很大。

监督法出台后不久，在一次研讨会上，讨论很热烈，当时有一些地方人大的同志参加了会议，提出很多不同意见，甚至还有贬低这部法的发言。我在这个会上就讲了一个观点，我说，首先，法律是经过人大常委会组成人员通过的，一旦通过就是庄严的，就要尊重它，必须严肃执行。其次，有意见可以修改，可以在实践中不断修改。

那次会上，我还向与会者介绍了监督法的三大优点：第一个优点，这部法律强调了公开监督原则；第二个优点，吸取了过去监督立法中的一个经验，就是反馈制度。比如听取政府专项工作报告，把常委委员的意见和建议转到国务院，国务院如何改进要反馈给常委委员。再比如执法检查，检查中有一些问题转到国务院，国务院要反馈给人大，向人大常委会报告执行得怎么样、改进得怎么样；第三个优点，这部法关于计划预算监督的规定强调了“重点审查”。大家知道，预算监督是一个很难的事情，预算是一个很专门性的工作，预算材料都是一大摞专门性的材料，有很多术语、表格，让代表在很短的时间内翻一遍都很困难，再让代表提出审议意见，那真是强人所难，所以必须是要重点审查，不要面面俱到。重点审查，这也是当时我们起草监督法时想的一个办法。

虽然“两评”没有写入监督法，但监督法中还是吸收了地方人大的经验。比如执法检查，最早的时候是黑龙江搞的；到了 1988 年，七届全国人大非常重视执法检查工作；八届全国人大时关于执法检查曾搞过一个法律性规定，当时是由研究室起草的。一直到监督法正式出台，这个单行法律才取消。

（摘自：2024.03.06《人民代表网》）

指头大的远方

中国作家协会会员　陈　仓

我爹坐过的交通工具，以拖拉机为主。除此之外，他一生的路都在地上，基本是靠双脚行走的。这次接我爹进城，其中最重要的一项内容便是坐飞机，让我爹离地飞行一次。

小时候与我爹一起在地里干活，我发现，如果我爹抬起头对着天空发呆，那肯定是因为有飞机飞过。对一个从没有走出过大山的农民来说，这就是“远方”的全部内涵了。

有一年清明前夕，我到西安开会，趁机回了一次塔尔坪，给我妈和我哥上坟、扫墓。我好多年都没有回家扫过墓了，所以我爹十分意外地问：“哪来的时间呀？”我说：“是顺便的，在西安出差。”我爹问：“坐汽车回来的吗？”大姐告诉他，我是坐飞机回来的。我爹高兴地说：“难怪了，上午有一架飞机飞过去了。”我说：“天上有很多飞机，能坐飞机的人就更多了，又不止我一个人。”我爹说：“你是从上海回来的吧？从东边朝西边飞的飞机，我就看到一架，不是你乘坐的那是谁乘坐的？”按照我爹的说法，整个世界只有他儿子乘坐的飞机是从东朝西飞的，只有他儿子才有资格坐飞机，而且坐的是专机。我真想告诉我爹，自己是几天前坐的飞机，即使坐了当天的飞机也不见得会从塔尔坪上空经过。但是为了维护我爹的美好想象，我只是笑了笑，再没有吱声。

我爹又问了一些有关坐飞机的情况，包括坐一次花多少钱，需要多长时间，在飞机上会不会头晕，等等。我告诉我爹，有机会让他也坐一次飞机。我爹说：“如果能坐一次飞机，就不白来世上一趟了，塔尔坪多少有本事的人，到死也没有坐过一次飞机。”

好几年前，我去西安转车的时候，想顺便带着我爹去咸阳机场远远地看一看飞机。但是我爹晕车，刚刚坐上车还没有走多远呢，就又是恶心又是呕吐的，死活不愿意走了。我爹说：“飞机就那样子，你有心就行了。”我问：“你觉得飞机像什么？”我爹说：“从塔尔坪看，像小小的犁铧。”我说：“实际上差远了。”我爹问：“那是不是像羊？”我说：“颜色和羊的差不多，都是白的。”我爹问：“那是不是像老鹰？”我说：“样子差

不多像老鹰，但老鹰是黑的。”在塔尔坪能飞的，有锦鸡、喜鹊、老鸹和老鹰，我爹齐齐地问了一遍。我说：“除了都能飞，其他什么也不像。因为锦鸡与喜鹊是花的，老鸹与老鹰是黑的，塔尔坪并没有一种鸟儿是白的，关键是十万只鸟儿也顶不了一架飞机。”我爹问：“有那么大吗？”我说：“当然了，不然怎么坐人？”我爹问：“我看到的，为什么只有指头那么大？”我说：“那是因为你离它太远了，我们塔尔坪离它太远了。”

对回上海的那趟航班，我与小青提前做了一些选择：根据天气预报，必须选晴天，在阴天坐飞机还不如坐拖拉机；飞行时间不能在晚上，不然只能看到星星而看不见脚下的土地；座位必须靠着窗子，而且外边不能是飞机的大翅膀。老天爷很“帮忙”，我们出发的那天下午，天气晴朗，不仅没有一片乌云，也没有一丝白云。唯一遗憾的是，当我们赶到咸阳机场的时候，那趟航班上已经没有三个连在一起的空座了，而且空座没有一个是靠窗子的。

登上飞机之后，我对身边的那个男人说：“我爹是第一次坐飞机，麻烦换一下座位可以吗？”那个男人问：“真的是第一次吗？”我说：“是的，真的是第一次，所以想靠着窗子。”那个男人迅速理解了我的意思，非常乐意地让开了。

我爹登机的手续都是我帮着办理的，中途发生了几段小插曲，不得不说出来，这样你才能真实地理解，什么是小鸟的第一次飞翔。

第一，在办理登机牌的时候，我把购买的红枣、核桃和其他行李都进行了托运。登上飞机时，我爹很着急地问：“你们的箱子哪里去了？”我故作慌张地说：“哎呀，丢掉了，怎么办呀？”我爹说：“那还不赶紧回去找。”小青看着我爹很害怕的样子，就实话实说：“行李已经搬上飞机了，就在大家的屁股底下。”

第二，安检的时候，我突然问我爹：“你身上是不是装着打火机？这是要被没收的。”我爹问：“为什么要没收？”我说：“人家怕你放火。”我爹说：“飞机上又不能种地，我放火干什么？”我不好解释，说：“人家还怕你抽烟。”我爹问：“为什么不让抽烟？”我说：“抽烟会有污染。”我爹狡猾地说：“那我藏到鞋子里去吧。”但是他还没来得及脱下鞋子，就被安检员叫住了。我爹通过安检门的时候，报警系统依然响了起来。安检员问：“裤子里是不是装有钥匙？胸前的口袋里是不是装有烟斗？”这一问，我

爹一下子慌了。直到现在，我爹还经常问，那些人的眼睛为什么那么毒，竟然一下子就把他看透了。

第三，空姐上前帮忙系安全带，被我爹拒绝了。他说不用系了，系着“拘卡”人。空姐不明白是什么意思，一时迟疑起来。我只好解围，把我爹老老实实地“捆”在座位上。我爹嘟哝着说，像绑犯人一样。

第四，我爹说想上茅司，我正想让他体验一下在空中上厕所的感觉，就把他带进了飞机后边的洗手间。我爹在里面憋了半天，无论如何也尿不出来。我问：“怎么了？”我爹说：“这样不行吧。”我说：“这是茅司，有什么不行的？”我爹问：“我们是从西朝东飞的吗？”我说：“是呀。”我爹问：“是不是要从塔尔坪上空经过？”我说：“有可能吧。”我爹说：“我一泡尿下去，不就尿在人家头上了吗？”其实，飞机上的大小便到哪里去了，我也无法给出一个正确的解释。

从咸阳机场起飞后，飞机拍打着翅膀，就冲上了天空。这天，天气绝佳，地面上的景物虽然变小了，但是正如一张地图一样，清晰可见。我爹看到地面上的人流，第一句话是“跟蚂蚁一样”。随着飞机向前，窗外清清楚楚地映现出脚下的群山，群山上覆盖着一层白雪。我爹问我：“这是什么山？”我因为看过层峦叠嶂的秦岭，以及秦岭顶上的山岚与白雪，所以明白，身下的正是秦岭。于是我告诉我爹：“这是秦岭。”我们家就在秦岭，过去的几十年里，我爹就在身下的山中，种庄稼、养牲畜、看飞机、想儿子。等一会儿，我们将从自己家的上空飞过。

我爹本来已经有些晕机，听我这么一说，立马打起精神，直直地朝窗外看去。他说，他想看看自家的房子，自家的几亩地，说不定还能看见邻居家那条可恶的老黄狗。虽然窗外的江河大树，随着飞机的上升,慢慢地因距离而被忽略了，除了山头与白雪，什么也看不清，连蚂蚁也不是了，但我爹还是一直坚守着，直到整个行程结束。

下飞机的时候，我问我爹看到什么没有。我爹说：“没看到，不过，飞机从头顶飞过的时候，老家的人肯定看到了。”

我明白，老家的人看到的，只是指头大的一个亮点，一个指头大的远方。

在这小小的远方之中，却有父老乡亲。

（摘自：安徽文艺出版社《月光不是光》一书）

“我建议”

四川省广元市人大专职委员　翟　峰

记得还是我的儿子读高中的时候，他拿出两道政治作业题目考我，并要我“作出最准确的解答”。

我说，“为什么？”

儿子说，“因为你是人大代表呀！”

确实，那个时候我就已是多年的省、市两级人大代表了！

我放下了手中正在进行的案头工作，专注地望着儿子——

是的，我作为他的老爸，是履职多年的人大代表，他或许完全有理由要我“作出最准确的解答”。

而我，当然没有任何理由推辞——

我心中这样默默地提示着自己。

“两道什么政治作业题呢？”

因为，此时我预感这一定与人大代表有关！

“一道题是：人大代表为什么要为人民说话？还有一道题是：人大代表应该怎样为老百姓说话？”

呵，果真如此！

随着儿子朗朗念出题目，我脑际中即幡然将储存多年的相关答案立刻“倒”了出来，并随口脱声而出——

“人大代表要为人民说话，是因为人大代表顾名思义就是代表广大人民群众的意思。

至于人大代表应该怎样为百姓说话，那就要深入群众，关注民生，体察民情，尊重民意。

当然，更重要的是要为老百姓说真话、讲实话！”

“那么，人大代表怎样才能做到说真话、讲实话呢？”

儿子不依不饶地深入追问道。

“哦，这样说吧——

作为一名称职的人大代表，至少要做到这一点：只要是广大老百姓反映的，经代表自己深入调查又是属实的，代表就应实实在在地通过提议案和建议的书面形式和提意见的口头表达方式把它反映出来，也就是通过‘我建议’的方式把它表达出来。”

我顿了一顿。因为，我此时觉得有必要说得更形象一点了。

“嘿，再说更形象点吧。人大代表要为老百姓讲真话、讲实话，就要发挥‘收音’、‘传声筒’、‘扩音器’、‘监视器’、‘表决器’的作用——”

“哈哈，有点意思了！老爸，那你可得详细说说，啥子叫人大代表要发挥‘收音机’、‘传声筒’、‘扩音器’、‘监视器’、‘表决器’

的作用？”儿子听得颇有兴趣，就显得更是急不可待了！

“所谓人大代表要发挥‘收音机’的作用，就是说人大代表要善于吸收群众的意见。”

“对头。收音机的奥秘就在于兼收并蓄各类美妙的声音呀！原来人大代表作用的发挥也有这个功能呀。”

儿子显得有点兴奋，接着又急切地问道：

“那么，人大代表的‘传声筒’作用呢？”

望着儿子略显兴奋的脸庞，我趁兴一口气说了下去——

“人大代表要发挥的‘传声筒'作用，就是说要善于把老百姓的信息，老百姓反映热点的问题，通过人代会传給党和政府，把老百姓的意见变成国家或地方国家的意志。

而人大代表的‘扩音器’作用呢，就在于能够把国家的法律、党和政府的方针政策，及时传达到老百姓那边去……。”

“呵，这就是‘传声筒’和‘扩音器’作用呀？！”

儿子突然打断了我的话，自言自语道。

但转瞬间，儿子兴趣又上来，仍不忘提示着我：

“哦，老爸，还有‘监视器’和‘表决器’没说！”

“至于说到人大代表的‘监视器’和‘表决器’作用，这就与人大代表所拥有的监督权和决定权等法律职权有关了。”

此时，我感到应该给儿子说得更明白一点了：

“哦，不是我常给你提起过人大代表的依法履职吗？”

我试探着反问儿子，试图引起他对下面话题的注意——

“因为，这其中呀，就包括人大代表要履行对本级人大常委会和政府、法院、检察院，也就是你们政治课中提到的人大代表要履行对本级人大常委会和‘一府两院’的依法监督权。

这，就是人大代表要充分发挥的‘监视器’作用。”

“至于人大代表要充分发挥的‘表决器’作用嘛——”

我顿了顿，接着又不紧不慢地说道：

“你们学的政治课中不是说到人大及其常委会要依法表决本行政区域内的经济、社会等重大事项吗？其实这当中说的就是人大代表要充分发挥这种‘表决器’的作用呀……。”

“那么，老爸，‘人大’和‘人大常委会’是不是一回事呢？”

“还有，老爸，人大代表为什么还要履行对本级人大常委会的依法监督权呢？”

“哦，老爸，为什么……”

孩子的问题真多呀！但这说明孩子是动了心思的。

我不禁心中暗喜！

因为，正好儿子给了他老爸这个“大显身手”的机会！

因为，正好儿子给了他老爸这个向其传播人大知识的机会呵！

我不禁心中洋洋自得起来！

于是，我开始不厌其烦地给儿子详细讲解了起来——

……

“老爸，您说得真好！

我今天的收获也真不小。谢谢你，老爸！我这就把您说的详细记下来。”

儿子一边高兴地说，一边连忙取出纸和笔。然后，坐在书桌旁认真地记录了起来。

我对儿子满意地笑了笑，即又埋头沉醉于正在进行的案头工作中了……。

原本我以为，这次我与儿子颇有意义的对话随着时间的推移、工作的繁忙而渐渐淡忘了。

然而，这年末的一天，儿子一句报喜的话，突然唤醒了我对这次与儿子颇有意义的对话之沉忆——

“老爸，您猜，我这个期末的政治考试成绩如何？”

儿子手拿期末考试成绩单，进门就对我嚷嚷道。

“那还用说，还是老样呗！”

我不假思索地随口说到。

我知道，儿子向来就对政治课不感兴趣。因此，这门考试从来都没见及格过。我想在此亦应如此。

“这次你是大错特错了！”

说着，儿子将期末考试成绩单递到我眼前，调侃道：“看看吧，老爸，本期我的最好成绩就是政治课，全班第一是也！”

果不所然！

瞥着这张期末考试成绩单上赫然的记录，我似乎有点纳闷了。

“猜不出来吧！您知道为啥我这次期末考试政治课成绩这样好？”

我望着儿子茫然地微微摇了摇头，不知他这次用了啥“秘密武器”。

“哈哈，那您老就听我慢慢道来哈……。”

原来，儿子几月前专门向我请教的那两道关于“人大代表为什么要为老百姓说话”和“人大代表应该怎样为老百姓说话”的政治作业题，他不仅完整地把我所讲的记录了下来，而且还特意地背诵了下来。

由于儿子特别珍视与我的这次对话，同时也感到我的这次解答特别有意思，所以在期末考试前的政治课复习时，又特别着重复习了自己记录的这两道关于人大代表的对话的政治作业题。

儿子万万没有想到的是，此次期末政治课考试，居然考的就是这两道题。为此，他不得高分才是怪事呢！

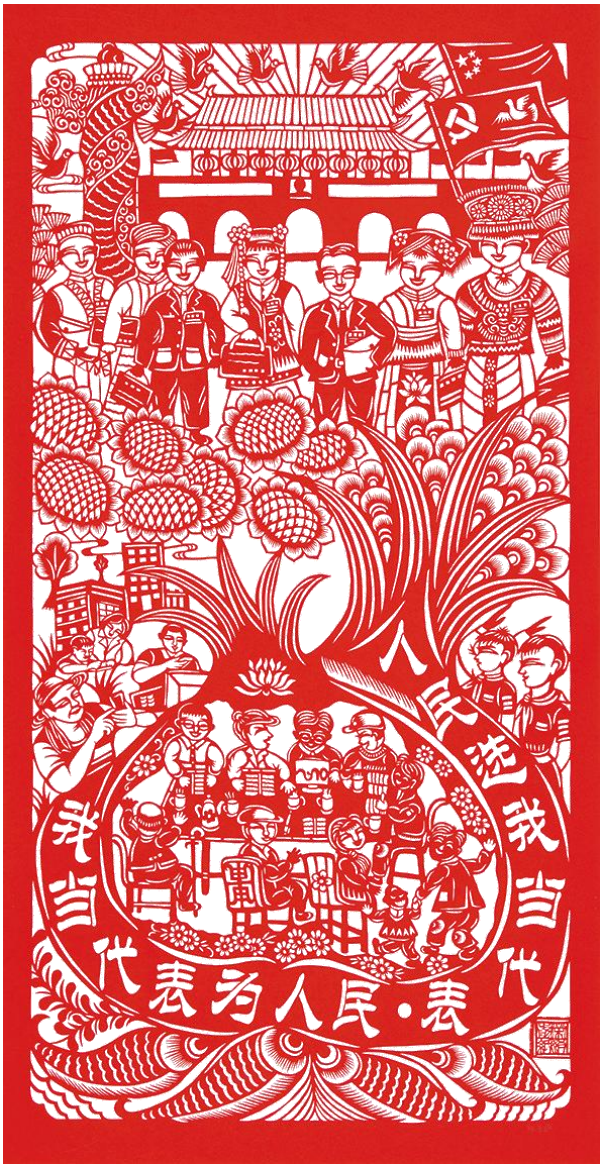
“老爸，您——真牛！人大代表‘我建议’——真牛！”

晚餐时，儿子的兴奋劲还没过去，不仅高兴地对他妈提起了这次政治课考试和几月前专门向我请教的那两道题，而且还在夸我的过程中不忘调侃地“建议”我：

“老爸，今后您写人大代表建议时，不妨要更多地为老百姓说话呀！您说对吗？”

儿子的“建议”从此在我的耳际萦回！

（摘自：2016.03.15《四川人大网》）



图一：人民选我当代表 我当代表为人民

作者：甘肃省民间艺术家协会会员、国家级非物质文化遗产项目《庆阳剪纸》县级代表性传承人　张荣娟

图二：七律·人民解放军占领南京

毛泽东

钟山风雨起苍黄，百万雄师过大江。
虎踞龙盘今胜昔，天翻地覆慨而慷。
宜将剩勇追穷寇，不可沽名学霸王。
天若有情天亦老，人间正道是沧桑。

作者：正宁县西关幼儿园　高晓丽