

人大工作参阅

2024年6月20日

(总第15期)

第3期

【本期要目】

- 赵乐际：在第十四届全国人大常委会第九次会议上的讲话
- 开启“代表直通车”驶入共同缔造快车道
- 听民意 善治理 助发展
——四川自贡基层全过程人民民主实践观察
- 履职尽责办实事 当好百姓代言人
——记全国人大代表马丽
- 探寻人民代表大会制度发源地
- “写作”与“写代表议案”

庆阳市人大常委会主办



“庆阳人大”微信公众号



《庆阳人大》网站

人大工作参阅

RENDAGONGZUOCANYUE

2024 年第 3 期
(总第 15 期)

● 编辑部成员：

张泰龙 岳忠强

● 编辑组成员：

李 燕 张仁舜 张昌万

杨彤彤 陈 亮

● 编辑部地址：甘肃省庆阳市

西峰区庆州西路 1 号

● 邮政编码：745000

● 编辑部电话：0934—8212560

● 传 真：0934—8210423

● 荐稿邮箱：qysrdb@163.com

● 转载须经投稿单位及作者
本人同意

目 录

高层声音◆

- 01 赵乐际：在第十四届全国人大常委会第九次会议上的讲话
- 03 省十四届人大常委会第九次会议闭幕胡昌升主持并讲话

工作交流◆

- 05 开启“代表直通车”驶入共同缔造快车道
- 08 听民意 善治理 助发展
——四川自贡基层全过程人民民主实践观察
- 12 珠海人大：人大代表直播间里“问民生”
- 14 周口：代表面对面“声生”共振
- 17 浙江：代表进片区 履职提质效

代表风采◆

- 20 履职尽责办实事 当好百姓代言人
——记全国人大代表马丽
- 22 李德祥：让农民和市民两头都得实惠
- 24 黄金全：让田野更有“科技范”

历史钩沉◆

- 27 探寻人民代表大会制度发源地
- 33 “五四宪法”：开启社会主义民主法治建设新纪元
- 40 我国“两会”制度的由来与发展

随笔杂谈◆

- 45 高考行记
- 47 “写作”与“写代表议案”

在第十四届全国人大常委会第九次会议上的讲话

赵乐际

（2024年4月26日）

今年是中华人民共和国成立75周年，也是全国人民代表大会成立70周年。根据十四届全国人大二次会议精神，常委会2024年度工作要点和立法、监督、代表工作计划作了调整完善，经委员长会议审议通过并正式印发执行。今年常委会工作任务依然繁重，拟安排审议39件法律案，预安排36个监督项目，代表工作、对外交往、自身建设等方面也有不少新举措新要求。我们要深入学习贯彻大会精神，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，认真落实工作要点和计划，依法履职尽责，全力以赴完成全年目标任务，更好服务党和国家事业全局。

一要继续深化理论学习。巩固拓展主题教育成果，持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，立足人大职能职责，在武装头脑、指导实践、推动工作上下功夫。坚持常委会党组集体学习、常委会专题讲座等制度，及时传达学习总书记重要讲话和党中央重要会议、重要文件精神，在思想上政治上行动上同党

中央保持高度一致。要结合庆祝全国人民代表大会成立70周年，加强对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的研究阐释，总结好、宣传好人民代表大会制度的历史必然、优势功效和实践经验。

二要坚持围绕中心和大局。牢牢把握人大在推进中国式现代化中的职责定位，认真谋划、扎实做好立法、监督、代表、对外交往等工作，助力构建新发展格局、推动高质量发展、因地制宜发展新质生产力。落实党中央关于全面依法治国、全面深化改革的决策部署，发挥立法对改革的引领、推动、规范、保障作用，依法作出相关授权决定或改革决定，确保国家发展、重大改革于法有据。坚持以人民为中心，践行全过程人民民主，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，保证人大工作体现人民意志、保障人民权益、与人民同心同向。

三要深入开展调查研究。把调研与立法、监督、代表等工作紧密结合起来，通过调研总结实践经验、了解民情民意、汲取群众智慧，促进工作提质增效。坚持问题导向，深入基层、深入实际开展调研，

把情况摸清摸透，抓住主要矛盾和突出问题，提出有针对性、务实管用的对策建议。要统筹安排立法调研、执法检查、专题调研、监督工作前期调研、日常工作调研等各类调研，精心组织实施，务求取得实效，加强调研成果转化运用。

四要求真务实抓落实。保持良好精神状态和工作作风，真抓实干、攻坚克难、善作善成，把今年工作任务一项一项落实好。坚持一切从实际出发，遵循和把握客观规律，把工作做扎实、做深入、做出成效，更好顺应时代发展、实践需要、人民

期盼。注重发挥代表的专业特长，拓展深化代表对常委会、专门委员会工作的参与，邀请相关领域、提出相关议案建议的代表参与立法、监督等工作。落实“四个机关”定位要求，坚持以政治建设为统领，全面加强常委会自身建设和人大党的建设，按照党中央部署要求开展好党纪学习教育，巩固风清气正的政治生态。树牢系统观念、整体观念，人大各单位各部门各负其责、密切协作，稳中求进推动人大工作高质量发展。

（摘自：2024.04.26《新华网》）

为什么不宜把已经进入司法程序的案件作为代表建议、批评和意见提出？

人大代表对已经进入司法程序的案件如有意见，可以向本级人大或人大常委会办事机构的信访部门反映，也可以直接向司法机关的代表联络部门反映，不宜作为代表建议提出。这是因为：

1、大多数案件情况都很复杂，涉及各方面因素，需要做大量调查工作，才能全面了解情况，有些还涉及法律适用和政策等问题，需要认真研究。这些工作代表个人很难完成。

2、我国各级人大代表有 260 多万人，全国每个地区都有人大代表，不同代表对同一案件审理的看法和意见不可能完全一致，致使司法机关很难处理。

3、对于各类案件审理，都是由法院根据国家法律以及开庭审理、双方质证后认定的事实依法作出判决，以事实为根据，以法律为准绳。如果法官在审理案件时徇私枉法，不能依法公正办案，人大代表可以对法院的工作提出建议、批评和意见，问题特别严重的，人大代表还可以在召开人民代表大会会议时依法对人民法院的工作提出质询。

4、进入司法诉讼程序的案件，人民检察院依法有独立检察权，人民法院依法有独立审判权，人大及其常委会包括人大代表在内依法不应干预，因为这些没有审结的案件提出代表建议，有可能影响最终审理结果。实践中，各级人大及其常委会对此类建议，一般作为信访件进行处理。

省十四届人大常委会第九次会议闭幕

胡昌升主持并讲话

省十四届人大常委会第九次会议在完成各项议程后，5月30日下午在兰州闭幕。

省委书记、省人大常委会主任胡昌升主持会议并讲话。省人大常委会副主任嘉木样·洛桑久美·图丹却吉尼玛、胡焯、李沛兴、俞成辉、戴超，秘书长李德新及委员65人出席会议。

会议经表决，决定任命王钧为省人民政府副省长。

会议表决通过了《甘肃省反家庭暴力条例》，表决通过了省人大常委会关于推进爱心甘肃建设的决定、关于修改《甘肃省实施〈中华人民共和国水法〉办法》《甘肃省实施〈中华人民共和国渔业法〉办法》的决定，表决通过了市州报批的9件地方性法规、决定和单行条例。表决通过了省人大常委会关于接受陈得信辞去省人民政府副省长职务的请求的决定，表决通过了其他人事任免事项。

胡昌升在讲话时指出，即将召开的党的二十届三中全会，是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。全面贯彻落实好二十届三中全会精神，不断开创全省经济社会高质量发展新局面，是省人大及其常委会的重要任务。省人大各专委

会、常委会各工作部门要自觉服从服务党和国家事业全局，立足职能职责，发挥人大优势，在新时代新征程推动人大工作高质量发展，不断为经济社会发展聚合力、增动力、添活力。

胡昌升强调，要矢志不渝坚持政治铸魂，扎实开展习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的学习培训、宣传普及和研究阐释，巩固拓展主题教育成果，深入开展党纪学习教育，使人大机关始终成为坚持党的领导、带头执行党的决定的坚强阵地。要矢志不渝服务中心大局，紧盯实施“四强”行动、构建现代化产业体系、开展招商引资、优化营商环境、助力积石山灾后恢复重建、推进主动创安主动创稳、加强爱心甘肃建设等工作，谋实思路举措，依法开展监督，在助力全省高质量发展中展现人大担当。要矢志不渝推进工作创新，深化对新时代人大工作的规律性认识，加强理论研究和宣传阐释，丰富和发展人大工作实践，推进新时代甘肃人大工作与时俱进、创新发展。要矢志不渝加强自身建设，纵深推进“三抓三促”行动，树立“一线”思维，强化责任意识，提升工作质效，努力创造经得起历史、实践和人民检验的业绩。

张锦刚、王中明、沈润，省监察委员会有关负责人，省人大各专委会组成人员，部分省人大代表，省人大常委会各工作部门、省政府有关部门负责人，各市（州）人大常委会负责人列席会议。有关民主党派省委和群众团体推派的公民旁听会议。

会后举行宪法宣誓仪式，本次会议决

定任命的省人民政府副省长王钧，任命的省人大环境资源保护委员会副主任委员刘来宁，省人大常委会研究室主任包义成，省监察委员会委员贾渊、余锦莲及省十四届人大常委会第八次会议任命的省监察委员会委员李晓光进行了集体宣誓。

（摘自：2024.05.31《中国甘肃网》）

人大代表有哪些个人活动？

人大代表闭会期间的活动以集体活动为主，但并不排斥人大代表的个人活动。人大代表个人活动是指人大代表以个体的形式，按照代表法的规定执行代表职务的活动。

人大代表个人活动的意义和作用有以下几方面：

1、人大代表个人活动是人大代表工作的重要组成部分。通过代表个人活动，可以随时随地地联系选民和人民群众，听取人民群众的意见和呼声，可以深入细致地了解情况，进而有的放矢地解决问题。通过人大代表个人活动，起到联系人民群众和国家权力机关的桥梁纽带作用。

2、人大代表个人活动是人大代表集体活动的补充和拓展。人大代表在个人活动中能够发现问题，并针对问题向本级人大常委会建议组织开展人大代表集体活动，为人大常委会开展代表集体活动提供议题和素材，进一步推动问题解决。

人大代表个人活动的主要方式有：持证视察，约见本级或下级国家机关负责人，走访接待选民和人民群众，对某个问题或某些工作进行专题调研，向本级人大常委会或者乡镇人大主席团提出建议、批评和意见等。

人大代表个人活动应注意以下问题：一是人大代表个人活动开始前，应与本级人大常委会取得联系，汇报活动内容和需要请人大常委会帮助解决的问题；二是人大代表个人活动要以执行代表职务为宗旨，不能脱离执行代表职务这个宗旨，更不能打着代表的旗号做代表个人的私事；三是代表个人活动结束后，要及时向本级人大常委会代表联络机构汇报活动情况。

开启“代表直通车”驶人共同缔造快车道

武汉市武昌区人大常委会倾力打造“代表直通车”特色品牌，直达企业、直面问题、直通政府、直抵民心，实现辖区四级人大代表与企业、群众、政府高效链接，不断丰富全过程人民民主的武昌实践。

直达企业，汇聚经济社会发展动能

武昌区人大常委会把开展代表行动作为落实党委中心工作和服务高质量发展的有力抓手，在助力武昌经济社会发展、助力企业发展中彰显人大智慧。

同频共振，为服务发展大局蓄能。2023年是武昌古城建城1800年，区人大常委会积极发挥代表作用，创新制作发布武昌古城1800系列宣介视频，策划“代表话古城 共同缔造新武昌”论坛活动并进行网络直播，在全区范围组织开展“人大代表齐献策 共议古城新发展”主题活动39场，收到意见建议130余条，汇集古城发展的动力之源，为武昌古城发展出谋划策。围绕经济社会发展，组织代表开展“数智领航经济 设计赋能发展”“发展低碳经济探索‘双碳’实践路径”“代表话两会 助力武昌金融高质量发展”暨“中南大咖会”等主题活动，对数字经济、

碳金融、城市更新、消防安全等工作开展调研，把脉支招，形成4期《人大专报》，为区委决策提供参考，力促经济社会发展难题得到解决。

延伸触角，为优化营商环境聚势。广泛发动各级代表联系企业、服务企业，听企业声音、解企业愁盼。将服务企业的触角延伸到楼宇、园区和街区，建设18个楼宇园区代表联络点和2个特色街区代表联络站。如旭辉大厦商务楼宇代表联络点辐射辖区所有商务楼宇，采取代表轮值制，通过走访座谈等形式收集企业所需所盼。昙华林、户部巷特色街区代表联络站聚焦文旅产业创新发展，设置“代表听你说”意见栏，定期组织“家门口议事厅”活动，多渠道助推特色街区建设发展。

直面问题，汇聚基层社会治理效能

武昌区人大常委会拓展“线上+线下”履职渠道，高效多方联动，组织各级代表密切联系群众，以问题为导向，正视问题，找准问题，真正把冒热气的群众声音及时收集反映，在助力完善基层治理中担当作为。

统一行动，深入群众接地气聚民意。每月20日是武昌区“代表统一活动日”，

全区各街道每次精选 1-2 个小切口，组织辖区代表进企业（楼宇）、进社区、进特色街区（园区）开展代表活动，如珞珈山街道组织市区代表调研白沙洲水厂、东湖水厂，推动解决水厂受供电不平衡影响导致的制水安全问题。水果湖街道代表走进张家湾社区，调研电梯加装、便民服务小站等“关键小事”。2023 年全区开展活动 507 场，参与代表 3559 人次，共收集意见 922 条，办结 901 条，一批群众急难愁盼问题第一时间得到回应。

三联一共，建立共联共享常态机制。以辖区四级代表编组进站联动、专业代表小组联动、街街联动和辖区资源共享的形式开展代表行动，将活动成果转化为基层治理的具体措施。辖区四级 400 余位代表参与“迎新春 话履职 展风采”活动，优秀代表分享为民履职的故事，激励各级代表积极作为。组织四级代表开展“培育新质生产力，共话金融发展”“人大代表进税务”等专题活动。通过多方联动，推进武昌大健康产业发展，解决幸福食堂建设及规范运行、交通线路优化等问题。

云端履职，拓展联系群众新通道。突破时间和空间的限制，拓展“互联网+履职”，组织各级代表全进网全进群全进站，线上线下形成良性互补。省市区代表走进

南湖街“代表之声”直播间，与选民直播互动，传党声、听民声，解答关于青少年心理健康、文化养老、医疗等问题。紫阳街开辟“掌上直通车”，群众一对一向代表反馈意见建议，实现收集民意全天候、零距离、无延时。

直通政府，汇聚政之所向民智合力

武昌区人大常委会积极发挥代表作为连接群众和政府部门间的桥梁纽带作用，探索代表和政府精准对接新路径，在助力民之所盼政有所为中推动融合。

顺畅高效，创新代表半月谈载体。持续推进政府部门进代表联络站联系代表和群众，开展“代表半月谈”活动。组织代表、社区、政府、群众“3+N”对话议事。在全区 14 个街道代表工作室、143 个社区代表联络站全覆盖基础上，升级改造 24 个社区中心代表联络站，采取“固定+移动”“日访+夜谈”方式，代表进站开展联系群众、民事共议活动。每次由中心站发送邀请函，把大家请进来，问题亮出来，办法议出来，四方面对面共商共谋。2023 年开展代表半月谈活动 60 余次，200 余位代表、政府部门和社区工作人员、群众参与，推动解决磷矿宿舍小区人员一户一表安装、高空坠物、噪音扰民等房前屋后事。

同向发力，与政府双向互通互动。区人大常委会定期开展“履职课堂”，设立报告席，让政府部门相关负责人主动向代表通报政情。代表收集群众的建议，分级分类交由政府办理，转化为政府工作的良策实招。强化办理效果，听取建议办理大户逐条汇报办理情况，推动落实政府部门建议办理一把手责任制。

直抵民心，汇聚五共实践民生温度

武昌区人大常委会坚持“提、交、办、督、评”一体推进，将建议高质量办理转化为代表行动实实在在效果，在助力解决实际问题的务实举措中温暖民心。

实招硬招，回应群众关切可感可知。按照“内容高质量、办理高质量”要求，健全完善“一制度两台账三评价”机制。组织人大代表深入一线，详细了解辖区各方面情况，让代表建议更集民意接地气惠民生。创新建立代表建议两级阅看制，按照内容合规、一事一议、现实可行等原则，确保代表建议高质量。构建“主任会议成员领衔+专（工）委对口+代表参与”的督办格局，建立区街两级台账，定期召开跟踪督办会，并组织各方评审，问题清单变成成果清单，268条书面建议的办理推动社区绿化改造、道路交通隐患等一批焦点难

点问题解决。积玉桥街道人大代表调研时发现，部分独居老人面临物资保障、就医看病和内心孤独等诸多问题，提出加强独居老人关怀帮扶建议。该建议交区民政局办理后，全面摸底辖区独居、空巢、高龄失能等特殊困难老年群体1734人，不仅解决个别老人实际问题，而且从顶层设计出发，出台《武昌区困难人员常态化探访关爱服务实施方案》，达到通过办理一件建议，解决一类突出问题，完善一套工作机制的效果。

用心用情，实现代表满意群众受益。各专（工）委和街道发挥各自优势，从“合规、文书、效果”三个维度对建议办理进行两次评价。如粤汉里社区老居民区公共活动空间少，基础设施差，给群众生活带来不便。代表主动与社区、共建单位和群众共同商议，确定将一处500平方米废弃场地打造成为集铁路文化、休闲娱乐为一体的活动场所。在多方努力下，粤汉铁路记忆文化广场落地建成，代表和周边居民一起到现场验收，群众身边的烦心事揪心事，变成了暖心事舒心事，居民们感叹说：“代表直通车真是我们的解忧车！”

（摘自：2024.05.30《中国人大》）

听民意 善治理 助发展

——四川自贡基层全过程人民民主实践观察

发展全过程人民民主，在中国式现代化建设中发挥着不可或缺的作用。在四川省自贡市的社区和乡村，人大代表联络站（点）、基层立法联系点、基层社会治理工作点、“乡情小院”，这些全过程人民民主的载体和实践实现了基层群众的有效参与，培养了群众的归属感和共同责任感。

基层立法联系点：“小站点”

搭建民意“大平台”

经济发展、社会和谐、人民生活安居乐业，得益于基层民主和基层治理工作稳步推进。这其中，分布在自贡各地的基层立法联系点功劳不小，基层立法联系点规模虽不大，却遍地开花，在乡野市井中连点成线，织就了一张全面覆盖基层的社情民意“信息网”。

在自贡大安区马冲口街道沙鱼坝社区基层立法联系点，大安区人大代表、沙鱼坝社区党委书记乔剑定期与附近村庄的镇人大代表、镇村干部民主议事。早在2022年3月被确立为自贡市基层立法联系点后，沙鱼坝社区积极提出立法意见建

议是其中一项重要成果。

“我们社区已经先后参与了6部法律法规草案的意见征求工作，提出意见建议22条，其中有7条关于自贡市历史文化名城保护、恐龙地质遗迹保护和彩灯文化保护的意见建议被确认。”乔剑说。

值得注意的是，沙鱼坝社区下辖公租房和安置房区域，人员混杂、矛盾多发，一直是社区治理的痛点难点，也是人大代表在收集立法意见建议时的关键点。为健全吸纳民意、汇集民智工作机制，建设好基层立法联系点，大安区人大常委会探索构建“立法联系点+6个网格+17个居民小组+36栋楼+7000余户居民”的全覆盖网络体系，充分利用辖区人大代表联络站、党群微家等联络平台，设立基层立法民情民意收集点，为群众表达立法诉求、反映社情民意提供有效的渠道、平台。

乔剑表示，2023年以来，沙鱼坝社区居民主动缴纳物业费同比提升31.6%，高空抛物下降95.2%，治安案件下降19.5%，矛盾纠纷下降65%，社区居民安全感提升

至 95%，实现了社风民风新变化、社会治安新提升、共建共享新面貌“三个新”成效，获评“全国示范性老年友好型社区”“四川省民主法治示范社区”。

大安区人大常委会还探索建立“铸钢驿站”服务平台，融合“一队两中心三室”（综合巡逻队、民情信息中心、党员信息中心、乔剑调解室、红梅法官工作室、社区警务室）服务功能，形成人大代表与“灯城义警”、法律工作者、专职网格员、居民组长、物业保安等人员参与群防群治的良好格局，让人大代表深度参与基层社会治理工作，多渠道听民意聚民智解民忧，有效延伸了人大代表服务群众的广度深度，把民声民意转化为实事求是的立法意见建议，“小站点”已经成为了基层全过程人民民主的“大平台”。

“三点合一”代表工作新模式：让群众从治理对象变为治理主体

14 日，富顺县代寺镇李子村玉堂湾“乡情小院”外，10 余位村民正围坐在议事亭里围绕高粱种植、配电箱损坏维修、提灌站管道需要增加覆盖面等问题展开讨论。



村民在富顺县代寺镇李子村玉堂湾议事亭商议村务

“多亏‘乡情小院’帮我们和郎酒集团签订了高粱保护价收购协议，现在一斤高粱卖三块七毛五，我家的五亩高粱一年能增收三千多元！”种粮大户李顺良对“乡情小院”为村民办实事赞不绝口。

代寺镇党委书记林利表示，“乡情小院”是富顺县基于川南大散居、小聚居的居住特点，创新以“院落民主”形式增强群众民主意识和民主能力的一个创新。富顺以乡情和地域分布为纽带，将较为完整集中的居民聚落就近划分为一个院落，建立以“乡情小院”为阵地的网格化人大代表联络点。通过自荐、推荐选出管委委员和院长作为“带头人”，并配以一名县人

大代表和一名人大代表联络员，近距离收集民情民意，探索建立了以“院坝会”为载体的民主讨论院落事务机制。

富顺县人大常委会主任郭洁介绍，富顺县围绕院落治理这一主题，推进全过程人民民主向院落延伸，建成了一批和美、产业、法治等不同主题的“乡情小院”，共带动两万余人次参与了“院落民主”，两个村获评全国乡村治理示范村，十四个村镇获评省级乡村治理示范村镇。

近年来，自贡市人大常委会充分将代表联络站（点）活动场所、办公设施、管理人员、制度机制等资源整合、功能融合，构建人大代表联络站（点）、基层立法联系点、基层社会治理工作点“三点合一”代表工作新模式，实现了基层民主单元“一点多用、功能互融、作用共促”的良好效果。

富顺县富世街道杨柳湾社区地处县城中心地带，辖区人口密集，商业场所众多，管理难度较大，同时，群众缺乏参与意识，居民自治难以激活。如何提升居民自治能力，更好发挥群众主体作用？富世街道初步形成了“豆花帮团”“小黄龙门阵”“超能妈妈”三大基层治理品牌，由代表牵头响应、居民主导参与，最大限度地吸纳民意、汇集民智，由居民共同讨论、

决定社区重大事务。



“小黄龙门阵”为居民化解矛盾纠纷。杨柳湾社区银杏苑小区去年因物业费收缴率较低，物业公司无法正常经营而撤场。此后，小区生活垃圾无法及时清理，恶臭扑鼻，居民苦不堪言。得知情况后，富顺县人大代表、杨柳湾社区党总支书记黄文晓牵头成立的“小黄龙门阵”主动联系其他物业公司开展临时物业服务，并组织居民代表开展民主协商，最终外聘新物业公司提供服务，如今形成了良性、和谐的小区管理秩序。银杏苑小区的转变，是“三点合一”代表工作新模式着力提升社区民主管理水平和代表联动履职质效的生动体现。

“逐渐完善的这一制度程序和民主参与实践，为群众参与公共事务决策提供了畅通便捷的渠道，让群众从治理对象变为治理主体。”郭洁说。

特色代表小组：“代表+网红”助力 县域经济发展

为了延伸人大代表履职触角、深挖产

业发展潜能，荣县推动“工业兴县”战略，荣县人大常委会积极调动代表主体作用，组建由县领导、相关部门负责人、涉及镇（街道）人大代表、企业和基层一线代表和专家（大师）、网红达人等组成的陶瓷、电商等产业特色代表小组，制定代表联系帮扶企业制度、联席会议制度等机制，帮助企业创新发展。

自贡市人大代表、荣县商务局局长余洋说：“荣县地方虽小，却有2名千万粉丝体量以及11名百万级以上的网络达人。”余洋所在的“陶瓷产业特色小组”一大部分由各级人大代表组成，还有几名“网红”作为特邀专家加入，包括有超千万粉丝的龚向桃（网名“蜀中桃子姐”）。

“我是桃子姐，这次带来了我们四川的特色产品……”在位于荣县的荣丰科技发展有限公司里，网红“蜀中桃子姐”等头部网红忙着直播带货，工人们忙着打包等待发货的商品，货架上摆满了川味调料、冷吃兔、钵钵鸡等特色小吃。



工人们在荣丰科技发展有限公司车间里打包

以陶瓷产业为例，依托丰富的土陶资源，荣县在荣县职业技术教育中心增设陶瓷专业，引进一澄工作室等16个大师工作室，以此延伸产业链条，提高产品附加值，推动土陶瓷产业转型升级。

荣县还发挥陶瓷协会和电商协会作用，紧抓国家级电子商务进农村综合示范县项目成功申报契机，出台《荣县“十百千万”电商人才培养行动实施方案》《荣县电子商务产业发展扶持十条》，在电商基础好的代表联络站点设立电商直播室。

数据显示，2023年，荣县的酒坛份额约占全国40%，荣县土陶产业各类经营主体75家，年产值达10亿元。电商方面，2023年荣县电商销售额35亿元、同比增长18.6%；培育本土“网红达人”160余名，其中百万级电商达人10名，全县电商企业突破300户，带动就业超1.3万人。荣县最新的目标是，力争到2025年全县陶瓷产业总产值要达到50亿元。

荣县人大常委会相关负责人表示，荣县先后组建陶瓷产业、电商产业等特色代表小组，通过“汇聚专业力量、精准把脉施策、突出特色优势、推动出新出彩”的“专、精、特、新”四字诀，激活人大代表履职潜能，真正将人大代表嵌入到基层治理体系之中，激发基层民主的新活力，助力县域经济高质量发展。

（摘自：2024.06.20《新华社客户端》）

珠海人大：人大代表直播间里“问民生”

“我在全国两会期间提出关于建立三地紧急医疗救援跨境合作机制，以满足珠港澳人民对跨境医疗需求的建议，得到许多代表积极响应。”今年3月22日，刚刚参加完十四届全国人大二次会议的谢坚代表，做客珠海市香洲区“人大代表直播间”，在线与网民群众分享参会感受、履职感悟。

近年来，珠海市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持稳中求进、守正创新，积极适应数字化时代发展，加快推进信息化建设，在人大代表联络站开设“人大代表直播间”，探索出一条人大代表密切联系人民群众的新路子。

直播间里听民意 联系群众“零距离”

“人大代表直播间，话说群众关心事。”走进珠海市香洲区前山街道“人大代表直播间”，墙上醒目的标语，道出了设立“人大代表直播间”的初衷。

“社区路灯坏掉了，晚上回家路很黑，作为女孩子感觉很不安全，希望路灯亮起来！”“我是凤祥社区的居民代表，之前在

部分小区推广的保安24小时值班制度增加了小区安全感，受到大家普遍欢迎。这么好的制度，能否在无物业小区也推广？”三年前，前山街道基层人大代表首次在网络直播间开播，与社区书记、居民一起听民意，为群众排忧解难。近一个小时里，直播吸引了1.25万名观众在线观看，点赞数量超过6000个，受到辖区群众和网友高度关注。

香洲区人大前山街道工委设立“人大代表直播间”，最初是考虑到疫情期间人大代表联系群众的需要，经过半年多摸索试点，群众参与率不断创新高。在此基础上，香洲区人大总结出建设一个直播录制室、制定一套直播活动流程、选定一个活动主题、确定一份直播方案、建立每期一档制度的“五个一”工作方法，将“人大代表直播间”的好做法延续下来。

为密切人大代表同人民群众的联系，珠海市人大常委会以深入推进“一区一品”代表联络站示范站建设为契机，大力支持和指导全市有条件的代表联络站开通“人大代表直播间”，要求结合辖区群众的关心事项选定直播主题，通过直播的方

式向选民群众宣传政策法规、解答疑问、回应关切。必要时，可邀请政府职能部门负责人、有关专家、选民代表、社区代表一起讨论。

经过三年的探索与实践，“人大代表直播间”的做法在珠海逐步推广，人大代表通过网络直播间与群众线上沟通、倾听居民诉求问题成为常态。

“线上+线下”齐发力 “民呼我应”暖人心

“我们居住的老旧小区，电线、网线、电话线乱搭乱拉，街巷楼房之间布满了巨型‘蜘蛛网’，影响城市美观又存在安全隐患……”

通过直播收集群众反映问题，香洲区人大代表杨奎结合现场走访，提出了关于老旧小区通信线路整治的建议。建议交办后，得到香洲区政府的高度重视，在全区老旧小区开展了“三线合管”整治工程，彻底解决了居民的烦心事。

民有所呼，我有所应。如今，有了“人大代表直播间”，珠海市居民群众多了一个反映情况的渠道，人大代表可以在直播间里通晓社情民意，有针对性地开展“线下”走访调研，及时推动解决群众“急难愁盼”问题。

在香洲区湾仔街道，人大代表已连续举办3期“禁毒+N”直播间活动，通过人大代表做客访谈、知识问答等方式，向群众宣传毒品的危害，告诉群众如何鉴别毒品，吸引超过3000人次在线观看。

就业是最大的民生，备受人民群众关心。针对居民希望就近获取更多务工信息的需求，香洲区人大湾仔街道工委结合街道“职位角”，开展“直播带岗”活动，及时分享招聘招工信息。同时，结合湾仔灵活就业服务社，推出“线上线下”就业帮扶服务，为社区全职妈妈等群体提供免费专业培训，帮助600多人实现“家门口”就业。

珠海市人大常委会选联工委相关负责人表示，创新开设“人大代表直播间”，打破了传统线下联系群众的方式，突破了时空限制，让人大代表在同一时空接触更多群众，成为代表了解社情民意的重要途径，有效地解决了人民群众最关心最直接的民生难题，有力地推动了全过程人民民主在基层开花结果。

（摘自：2024.05.14《中国人大》杂志）

周口：代表面对面“声生”共振

李 恒

请问市工信局，目前我市产业链培育工作开展情况如何？

市住建局将如何规范物业管理、提升服务水平？

在服务农业生产方面，气象部门能提供哪些精准的气象预报和灾害预警服务？

我市哪些医疗机构能够实现异地就医直接报销？

……

4月23日下午，周口市人大常委会首次召开“代表·局长面对面”交流会，近400名市人大代表与15名市直职能部门负责人，在3个会场、分3个主题，以一问一答的形式面对面交流。“各位代表提问要直奔主题、简明扼要；部门负责人回复要直截了当，不‘穿靴戴帽’。”会议一开始，各会场主持人就“定了调”，确保交流开门见山、问民声答民生。

站位全局凝聚共识

在农业领域交流现场，市人大代表贾永杰第一个举手提问：“我市在率先建成农业强市方面取得了哪些成绩？2024年如何谋划的？”

“2023年，全市农林牧渔业总产值

1186亿元，可比增速2.3%；全年粮食产量180.52亿斤，年产量连续6年稳定在180亿斤以上，连续20年稳居全省第一位。”市农业农村局局长张华用数据说话，“2024年，谋划建设高标准农田61.9万亩，创建市级现代农业产业园30个，认定市级农业产业园35个、县级农业产业园200个，培育省级以上农业产业化重点龙头企业30个，提升村级物流服务点4373个……

如何应对灾害天气和突发情况保障农业生产，是农业代表普遍关心的问题。

在服务农业生产方面，市农业农村局、气象局、农科院等单位建立专家联盟机制，联合发布农作物风险研判及管理措施，向农业合作社、种粮大户等提供春耕春播、夏收夏种、秋收秋种专题气象服务；针对暴雨、暴雪、低温、倒伏等气象灾害，市气象局联合农业农村局发布渍涝、低温雨雪冰冻、倒伏等农业气象灾害风险预警，提前做好防御措施。市农业农村局、气象局、农机中心等单位负责人对多名代表提出的具体问题一一作答。

在现代产业领域会场，市人大代表尹会然就加强我市产业链培育的整体工作

思路向市工信局局长张颖波咨询。

张颖波介绍，我市坚持“化点为珠、串珠成链、一群多链、聚链成群”发展思路，梳理出 17 个重点产业链条，分别由 15 名市级领导担任链长，14 家市直部门作为链长责任单位，分链推进产业链发展。重点培育“生物可降解新材料、生物医药、智能零部件”三大战略性新兴产业，围绕主导产业，培育壮大纺织服装、汽车零部件、美妆产品等十大百亿级特色优势产业集群。

我市将如何通过重点项目建设加快培育新质生产力？我市在绿色转型方面有哪些具体做法？市科技局在创新平台建设上有哪些举措？代表积极提问，局长热情回答，会场不时响起热烈的掌声。

“我会把周口近年来取得的喜人成绩分享给基层群众，激发广大群众创新创业的热情，为周口高质量发展汇聚强大合力。”市人大代表盖会章说。

“民声” “民生” 此起彼伏

在社会发展和城市建设领域，代表问民声，局长答民生。

“住建局在规范物业管理和提升服务水平上都做了哪些工作？”市人大代表宗华提问。

市住建局局长陈心宇回答道：“市政府出台了《周口市人民政府关于规范社区

物业管理的实施意见》；2021 年，中共周口市物业行业委员会成立，全市共成立县级行业党组织 9 个；在全市打造 39 个红色物业小区、22 个红色物业社区、6 个红色物业街道示范点，初步形成了社区党组织、物业企业、小区业委会三方合力推进物业服务和基层治理工作的良好局面。

市人大代表薛华杰在会前作了充分的走访调研，准备了几个群众关切的热点问题。“我市养老服务体系建设的进展情况如何，下一步有哪些工作打算？”薛华杰最后还是选择了向市民政局提问。

“全市常住人口中，60 岁及以上人口 183 万多人，其中农村 60 岁以上人口 117 万多人。市民政局将夯实农村敬老院基础、大力推进养老项目建设、转型升级推动区域养老服务快速发展……”薛华杰把得到的回答详细记录在本子上。

教育、医疗、就业、城建也是热门话题。

目前，我市一级及以上定点医疗机构全部实现住院和普通门诊费用异地直接结算；所有定点零售药店全部实现异地购药刷卡结算；

2024 年，我市已分配到中央财政农机补贴资金 2.35 亿元，已拨付到各县（市、区）财政局，周口市所有从事农业生产的农户个人和合作社都可以享受农机购置

补贴政策；

今年一季度，全市共培训 5.57 万人次，新增技能人才 5.07 万人，新增高技能人才 2.33 万人，分别完成年度目标的 34.83%、46.12%、40.85%，均超时序进度；

市城管局结合黑臭水体治理，持续实施了一批雨污水管网建设和泵站新建改建工程，对中心城区内涝积水点分批改造了 18 处，系统性解决了群众反映强烈的内涝问题；

现在，中心城区（含淮阳区）已建成大型公园广场 25 个、大型带状滨河绿地 6 处、街头游园 317 个，共新增改造绿化面积 900 万平方米，基本形成三季有花、四季常青，道路林荫化、绿地功能化，以及市区、近郊绿地相接的城市绿化新格局。

面对代表的提问，局长们更愿意用真实的工作成绩来回应民生关切，同时他们也认真记录下群众的意愿，以便在工作中改进落实。

让“好建议”变“实举措”

两个多小时的时间，30 名代表聚焦我市经济社会高质量发展，站位全局表达群众的意愿和建议；各参会单位负责人实事求是、直面问题，虚心接受代表提出的意见建议。一来一回间，有互动有碰撞更有收获，活动得到了“实打实”的效果。

市人大代表张亚敏说：“我认为，代表局长面对面交流活动非常有意义，能够更好地把人大代表在走访调研过程中发现的痛点、难点和堵点问题，直接向局长反馈，更直观地了解政府部门的具体措施和下一步工作计划，从而有效推动问题解决、促进决策部署落地落实。”

组织代表与局长面对面交流，是贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、认真践行全过程人民民主的重要方式，是扎实开展“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动的重要内容，是市委、市人大常委会尊重人大代表知情权、参与权、表达权、决策权和监督权的充分体现，是国家机关集体联系代表、凝聚代表智慧力量、保障和促进周口高质量发展的重要举措。

市人大常委会要求，政府有关部门要坚持以人民为中心的发展思想，做到“民生”跟着“民声”走，对代表提出的问题进一步梳理，对代表提出的意见建议进一步研究落实，制订切实可行、惠及于民的具体措施，努力让“好建议”变“实举措”促“真成效”，为推动周口经济社会高质量发展作出积极贡献。

（摘自：2024.05.06《河南人大客户端》）

浙江：代表进片区 履职提质效

近年来，浙江省玉环市人大常委会创新实践“片区履职”工作法，依照“邻近编组、相对均衡、灵活管用”原则，将全市970多名各级人大代表（街道选民代表、开发区议事会成员）划分为49个代表片区，构建起以“站组室”为基础架构，以“高专精”为龙头引领，以“统联分”为主要模式的闭会期间代表活动载体，让人大代表“动起来”，推动代表履职水平整体提升。

搭建家门口民意反映“快车道”

玉环文旦，是浙江柚类优良品种之一，也是玉环市特产，2018年被农业农村部正式批准为农产品地理标志。

“今年我心里踏实多了，以前最怕听到‘黄龙病’三个字。”有着40多年文旦种植经验的农户陈荣祥笑呵呵地说。原来，柑橘黄龙病的病源是革兰氏阴性细菌，由柑橘木虱传播，文旦树一旦感染将无法治愈，如任其蔓延，将给文旦产业造成“树死园毁”的致命打击。

2023年底，玉环市清港镇第五片区人大代表走访田间地头时，听说了陈荣祥的“烦心事”。随后，第五片区人大代表与其他片区联动开展摸底调查，并在当月的人大代表片区组长例会上进行会商。

根据《玉环人大代表片区履职督政数字化平台工作规则》，黄龙病防治问题以意见书的形式录入平台进行流转，由玉环

市政府督查室和玉环市人大常委会代表工委联审分单转相关部门办理。

“除了年初清理文旦病株，建议8月早熟文旦上市前还要对病株进行再次清理，防止黄龙病果流入市场。”“清理黄龙病树残枝费用高，建议市政府加大补助力度。”

作为玉环文旦主产地，清港全镇28个行政村中有20个村种植文旦。2024年1月15日，玉环市人民政府分管农业副市长带领相关部门负责人“扫码”进入清港镇人大代表联络站，征求人大代表对黄龙病树整治意见。次月，玉环市人民政府办公室出台了《玉环市柑橘黄龙病树清除补助方案的通知》。截至目前，清港镇辖区内93000多株病树清理完毕。

这是玉环市人大开展“片区履职”，让代表“动起来”的一个缩影。“代表‘片区履职’工作法，有效延伸了代表发挥作用的时间与空间，实现了代表由被动等待到主动履职的转变，推动‘民有所呼、我有所为’。”玉环市人大常委会有关负责人说。

代表参与人大工作“笔墨”更浓

2023年以来，在玉环全市海岸线红树林、入海闸口、滩涂、沼泽湿地附近，总能看到一些专注查看周边情况，并不时记录的身影。他们是玉环市各个片区的人大代表，正在参与全市湿地保护执法检查实地调研。

“外马村富有闸入海河道沿岸有漏排废水情况。”“西滩和外马的红树林面积约950亩，存在外来物种互花米草。”“太平塘附近湿地约2000亩，存在海漂垃圾清理难问题。”

在2023年玉环市人大常委会开展的湿地保护“一法一条例”执法检查中，49个代表片区都提供了相关调查报告，参与的人大（选民）代表达2000余人次。

“以往由市人大统一组织代表视察，存在着时间、地点、代表覆盖面等方面的限制问题。”玉环市人大常委会城建与环资工委主任金华松说，代表“片区履职”工作法打破了这些限制，实现了代表参与全覆盖、履职区域全覆盖，湿地保护执法检查报告中的代表“笔墨”更为浓重。

在2024年开展的医疗保障专项监督工作中，代表“片区履职”发挥积极作用。如楚门镇人大开展“沉浸式编组调研、清单式问题反馈、案例式专题会商、直击式专项监督”的片区履职专项监督。

“线上，我们积极发挥代表联络站‘二维码’作用，征集有关涉及医疗、医保、医药方面的民情民意信息；线下，我们则按照人大代表‘片区履职’的要求，将‘三医’专项调研监督任务分解到各片区代表以及代表工作室，各级人大代表纷纷走进医院、社区卫生室，认真倾听患者的意见建议。”楚门镇人大主席陈金东介绍说。

为此，楚门镇人大代表联络站专门召

开“片区编组访医问政座谈会”，还邀请医学专家参加，围绕“三医”联同建言献策，形成《片区履职专项监督问题清单》，交办相关部门，形成监督闭环。

“突出问题反映不遮不掩，提出对策建议合情合理，促使助医建言献策更加科学、更加精准。”通过代表“片区履职”，楚门镇人大在增强监督工作刚性上有了更好的抓手。

持续放大代表“片区履职”功效

探索永不止步。玉环市人大不断丰富代表“片区履职”工作法的内涵外延和实践探索，以规范化、数字化为抓手，推动迭代升级，持续放大功效。

在总结、梳理实践经验的基础上，进一步健全了片区长例会、活动情况月报告、代表履职日常登记、清单上报、处理抄告及结果反馈等六方面的机制，为代表联系群众从制度上进行了细化，从载体上进行了规范，从内容上进行了丰富，实现了从“要我联系”到“我要联系”的转变，从被动联系到主动联系的转变，从有事联系到经常联系的转变。

2022年，玉环市人大开发上线代表“片区履职”督政平台，打造代表“片区履职”工作法2.0版。各代表联络站对反映的民情、重难点问题分类梳理，简单事项进入基层治理“四个平台”，共性问题以意见书的形式录入平台进行流转。

涉及镇街自身事项交镇街主要领导，由主要领导交办至分管线领导办理，在半个月内反馈至代表联络站；涉及部门事项由市政府督查室和代表工委联审分单转相关部门主要领导，牵头部门在一个月内反馈至代表联络站；涉及市级综合事项由主任会议研判形成督办意见转办至市政府。

“各联络站代表‘片区履职’督政形成的意见书和相应督办测评意见、每月履职绩效均录入人大数据库进行统一管理。”玉环市人大常委会代表工委主任高凌云表示，玉环人大还同步开发了“代表履职画像”、局长履职数智监督平台两个应用场景，通过设置代表个人（片区、进站）

活动指数、部门主要负责人对意见书办理情况等各项指标，为代表和部门主要负责人履职评议提供参考依据。日前，玉环市人大正着手构建各领域专家小组，为全面提升代表履职质效赋能，打造片区履职3.0版。

“玉环市人大将持续深化代表‘片区履职’工作法，指导和支持全市各级人大代表持续助推三个‘一号工程’、加强‘三支队伍’建设，在‘双岗建功’中更好展示新时代人大代表风采。”玉环市人大常委会有关负责人表示。

（摘自：2024.05.09《浙江人大网》）

人民代表大会怎样对人民负责，受人民监督？

人民代表大会向人民负责，受人民监督，主要体现在：

1、对人大及其常委会审议的议案，都要在审议前或审议中，广泛听取人民群众和各有关方面的意见。如每年代表大会召开前，都要组织人大代表进行集中视察，了解情况，听取人民群众的意见，为审议列入代表大会会议的各项议题做好准备。又如对审议的法律草案，都要通过召开座谈会和其他方式，听取各地方、各有关部门、专家学者和人民群众的意见。一些与人民群众关系密切的法律草案，还要在报纸上公布，征求全民的意见。

2、采取各种办法，使人民群众了解人大工作，使人大的工作自觉地置于人民群众的监督之下。如规定人大会议一般都公开举行，会议的主要内容都通过新闻媒体向社会公开报道。又如在有些地方，如北京市、大连市等，普通公民经申请批准还可旁听人大会议。

3、在闭会期间加强人大代表与选民的联系。通过代表视察，人大机关接待群众来信来访，受理申诉、控告或检举，建立代表接待日制度，开展代表小组活动等，同人民群众保持密切联系，反映群众的意见、倾听群众呼声。

4、从法律上规定，人大代表要接受原选举单位和选民的监督，选民或原选举单位可依照法定程序罢免他们不满意的代表。

履职尽责办实事 当好百姓代言人

——记全国人大代表马丽

“身在基层、扎根基层、服务基层，立足本职岗位，通过小窗口的优质服务为民生大发展尽一份力，是我义不容辞的责任！”第十四届全国人大代表、国家税务总局银川市金凤区税务局第一税务分局党支部书记马丽感慨道。

作为一名来自基层的全国人大代表，马丽把履职尽责融入全心全意服务群众的日夜兼程里，融入用心用情助力经济高质量发展的税务实践中。一年来，马丽和同事们深入学习宣传贯彻党的二十大精神，推动各项税费优惠政策、便民办税举措落实落地；坚持深化拓展新时代“枫桥经验”在基层税务部门的实践运用，依托“马丽劳模创新工作室”，创建以“金税青枫”为标准的新时代“枫桥式”办税服务厅，创新推出“一站式”解决纠纷工作法。

激活重点群体 助力优化营商环境

残疾人是就业困难群体，让残疾人安居乐业，过上幸福美好的生活，是党全心全意为人民服务宗旨的重要体现。“为鼓励企业以更大力度招收残疾人就业，我们积极贯彻落实针对残疾人就业系列税费优惠政策，为残疾人稳岗就业提供支持，减轻用人单位经营负担。”马丽说。

自2023年11月开始，到办税服务厅咨询残疾人保障金登记问题的纳税人逐渐增多，虽然该事项由残联负责，但这一情况引起了马丽团队的关注。往年，由于残联和税务部门的系统不对接，导致数据无法直接共享。为此，马丽带领团队主动

联系残联，为打通实时获取数据的渠道想办法聚合力。自2023年11月20日开始，金凤区税务局第一税务分局借助“枫桥式”办税服务厅、“马丽劳模创新工作室”、征纳互动服务运营中心协同发力的税费服务优势，联动人大代表联络站，深化与残联的对接和沟通，最终实现残疾人保障金数据的实时共享，打破了助残服务数据壁垒，有力减轻辖区企业办事负担。

坚持品牌聚力 搭建为民服务连心桥

“为人民服务不是一句口号，关键看有没有一颗甘于奉献的心。”马丽介绍，“办税服务厅好比是一座楼房的根基，责任重大。”金凤区税务局第一税务分局充分借助数智赋能优化税费服务，利用升级后的智慧中心设置远程视频帮办虚拟窗口，通过视频对话“手把手”协助操作，完成精准辅导、远程帮办、凭证寄递等全流程、全链条服务。

“人民选我当代表，是对我的信任，也是对我的考验，我深感责任重大。做一名名副其实的‘人大代表’，除了要有为民服务的本领，还得有一颗为民服务之心，不管在哪儿，都得脚踏实地办实事解难题！”马丽说。“马丽劳模创新工作室”围绕服务动脑筋、对照难题抓创新，联合退役军人事务局、高等院校、社保医保、乡镇街道社区等18家单位打造快、简、优的跨行业服务联盟，着力解决人民群众急难愁盼问题。她介绍：“我们设置了人大代表联络站、劳模驿站、乡村服务站，

让服务窗口动起来、服务沉下去，为劳模工匠、种养植户等提供个性化服务。在宁夏办事，你会感受到部门间的区隔越来越少，我们全面贯彻首问责任制，问题流转 to 哪个部门就由哪个部门受理，登记后由相关部门联合办理，杜绝发生纳税人缴费人多头跑、多头问的现象。”在充分利用税收大数据的基础上，实施“按需制+标签化”的政策精准推送模式，变“人找政策”为“政策找人”，制作政策图解、马丽说税费政策讲解类视频，发送个性化税费申报温馨提示，开展“税直达”送政策答疑，帮助企业和个人明明白白办业务、安安心心享红利。

落实法治提效 打通一站调解快车道

为了提升服务质效，马丽带领团队奔走忙碌，坚持做到矛盾不出厅、百姓不跑路。

银川市金凤区盈南村地处城南，辖区包含盈南市民农园等在内的 6200 亩的农业用地，涉及近 450 户农户。近年来，随着农村生产生活方式的转变，大部分农户与村委会签订了土地租赁协议，将农田交由村委会统一种植及管理。但盈南村涵盖户数较多、土地所属权较为分散，导致办理土地租赁相关税费手续成了难题。得知这一情况后，马丽主动与盈南村村民委员会负责人联络，统一由村委会提供相关信息资料，在金凤区税务局办税服务厅设置专窗办理业务，同时对村委会相关工作人员进行涉农税费政策辅导，为农户及乡镇企业大幅节约办税成本，激发涉农企业的生产活力。

马丽带领同事组建争议调解团队，打

造以办税服务厅为受理前台，“马丽劳模创新工作室”、争议调解室、心理疏导室三个功能室为配套保障的管理模式。内设业务专家组、法律顾问组、金牌调解组，分别由 15 名不同业务条线的业务骨干、6 名税务公职律师、2 名司法局干部、若干名援助律师组成。在办税服务厅设置行政裁量室，将原本在税务分局办理的行政处罚业务前移至办税服务厅，公示裁量基准、统一处罚标准，一站式完成罚款缴纳、补充申报等事项，将管理、服务无缝衔接，切实为民办实事、为企业优环境。构建争议分级处理机制：简单争议现场解决，由“争议调解青枫团队”人员实时受理、即办快办；复杂争议团队解决，由 3 名调解小组成员根据问题性质类别专事专办，还可通过云端平台，实现线上合力化解；疑难争议联动解决，建立“1+N”的多元协作机制，由多部门会商联办，联动化解矛盾问题。

“在以后的工作中，我将继续立足本职工作，履行好代表职责，胸怀社会民生，当好人民群众的眼睛、耳朵和嘴巴。”马丽说，她将带领团队继续优化“马丽劳模创新工作室”跨省跨系统服务联盟机制，编织一张系统内外协同服务的大网，多渠道收集和解决群众急难愁盼问题，努力让群众的所思所想、所盼所望转化为政府的施政举措，以实际行动肩负好全国人大代表的光荣使命。

（摘自：2024.03.13《中国税务杂志社微信公众号》）

李德祥：让农民和市民两头都得实惠

春风拂面，生机盎然。3月21日，一场以“学习两会精神、强化使命担当”为主题的交流会，在贵州合力惠民超市集团总部会议室火热进行。

“两会精神对于企业的发展具有重要意义，我们必须深入学习领会，切实贯彻到工作中。”宣讲现场，全国人大代表、贵州合力惠民超市股份有限公司董事长李德祥结合企业实际，重点围绕习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神，政府工作报告、全国人大常委会工作报告、“两高”工作报告以及贵州代表团履职情况，分享参会感受和履职情况，把党和政府鼓舞人心的好政策、好声音传递给企业员工。

“有了政府的好政策支持，我们对未来的发展更有信心了，要主动承担更多实业报国、回馈社会的责任。”李德祥说。

作为贵州本土民营企业，合力超市经过24年的发展，已从一家小超市扩展到84家集团超市，员工从28个人增加至10000多人，年销售规模从300万元增加到40多亿元。

2021年2月4日，习近平总书记到贵阳市考察调研，首先来到观山湖区合力惠民生鲜超市，察看春节前市场供应、年货供销、物价运行等情况。

李德祥至今仍清晰记得，习近平总书记指出，合力惠民生鲜超市的运营模式很有特色，以政府为主导，政府和企业联合，一头连着田间地头的农民，一头连着千家万户的市民，坚持保本微利经营，让农民和市民两头都得实惠，体现了合力惠民，这种模式和经营理念值得推广。

牢记习近平总书记的殷殷嘱托，“合力惠民”已成为集团上下的共识。

2023年12月，仁怀市火石镇蔡家湾村的1200亩红心柚迎来了大丰收。然而，村支书冯强和村民却怎么也高兴不起来。原来，由于销售渠道单一，柚子出现了滞销。为了不让农户的劳作付诸东流，冯强四处求助，直到找到合力惠民超市，事情才有了转机。

李德祥立即派出采购员到基地实地查看，了解到蔡家湾村生产的柚子皮薄肉多、汁水丰富、农药残留低的特点后，迅速作出了“包销所有的柚子”的决定。随着一辆辆采购车从蔡家湾村驶出，不仅解决了49.8万斤柚子销售难的问题，而且为村民带来50多万元的经济效益。

像解决蔡家湾村红心柚销售难一样的事情还有很多，如铜仁市思南县塘头镇的山泉水鲈鱼、黔南州罗甸县顶方镇美猴村的有机橙、修文县久长街道孟冲村的黄

瓜……这些原本优质的农产品，从超市纷纷走上餐桌，深受市民的青睐。

“我要把利民的事努力做好。”李德祥介绍，近两年来，共采购本省农产品、特产的金额总计达到近30亿元，与300家农业合作社开展合作，成功架起“基地+超市”供需对接的桥梁，共带动10万名农民朋友实现增收致富。

“人民选我当代表，我当代表为人民！”作为全国人大代表，李德祥不仅是这样说的，也是这样付诸实践的。

只要走进合力惠民超市大营坡益田假日店农残快速检测室，就会看见“智能一体化食品安全分析仪、生物电子天平秤、数显恒温水浴锅”等设备一应俱全。

“自己不愿吃的，绝不准卖给消费者。”李德祥说，“超市商品供应，与民生紧密相连。我们从采购源头、检测环节、

销售环节等各方面，对商品进行更加严格、更加规范的安全把控……一系列举措不仅守护了‘舌尖上的安全’，而且赢得了人民群众的一致好评。”

2024年全国两会，李德祥结合工作实际，向全国人代会提出了关于对水果免征流通领域增值税、关于进一步规范电商领域税收监管等四个方面的建议，希望既可以让市民的“果盘子”和“菜篮子”一样平价丰富，满足人民群众对美好生活的向往，还能有效助力农户增收和乡村振兴。

人大代表使命神圣，责任在肩。李德祥坚定地说，在今后的工作和履职中，他将继续珍视自身的社会形象，弘扬企业家精神，发挥好人大代表作用，做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。

（摘自：2024.07期《中国人大》杂志）

人民代表大会制度的优势是什么？

关于我国政治制度的优势，习近平总书记于2014年9月5日在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会之上讲话指出：“这样一套制度安排，能够有效保证人民享有更加广泛、更加充实的权利和自由，保证人民广泛参加国家治理和社会治理；能够有效调节国家政治关系，发展充满活力的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系，形成安定团结的政治局面；能够集中力量办大事，有效促进现代化建设各项事业，促进人民生活质量和水平不断提高；能够有效维护国家独立自主，有力维护国家主权、安全、发展利益，维护中国人民和中华民族的福祉。”应该说，这里阐述“四个能够”既是政治制度体系整体上的优势，也是作为这套制度体系中根本政治制度的人民代表大会制度的优势。

黄金全：让田野更有“科技范”

“这台采用了3D视觉、AI智能算法等技术的智能破竹机，售价在20万元左右。”在湖南省农家宝机械科技股份有限公司的工厂里，一位衣着朴素的中年男士，正在向客户展示其公司产品智能破竹机的操作。他是双峰县人大代表、湖南省农家宝机械科技股份有限公司总经理黄金全。

一直以来，黄金全立足本职岗位，持续研发适合本地农情的“专精特新”农机，实现了降低农业生产成本、农业提质增量的良好效果。同时，他倾心为民解忧、真心为民办事，做到了情系农业、履职为民。

“就想让农民轻松点”

对于从小生活在农村的黄金全来说，跟着父母干农活是“必修课”。“那时候农业机械很少，绝大部分农活要靠人工完成。割水稻、掰玉米、挖土豆，一天下来浑身都酸痛。”黄金全回忆道。

如果能有更多农业机械帮忙，农民是不是就轻松多了？1988年，高中毕业的黄金全来到长沙汽车制造厂，学习钻研机械制造技术、机械维修与应用。1998年，黄金全回到家乡双峰县机械厂工作。在工作

中他发现，本地农业生产模式相对落后，农机应用范围狭窄，农业机械化水平不高，无法满足多数农民需要。一身经验技术在手的黄金全，决定将“饭碗”牢牢端在自己手中。

2002年，黄金全开办了农机配件厂。

“我每天不是泡在工厂就是田间，因为市场竞争非常激烈，公司要生存下去非常困难。”即便公司运转艰难，但黄金全从不气馁，他从外地农械厂聘请专业的技术人才，组建了自己的研发团队，坚持要制造出属于自己的独特产品。但黄金全的研发之路并没有一帆风顺，2011年，投入140万元研发槟榔加工器械，搞了几年却没有成绩，时间和金钱都打了水漂。

“研发离不开调研，只有多看看农民需要什么，才能确定研发方向。”经过观察思考，黄金全开始琢磨新的农机产品。

黄金全注意到，当时市场上使用的薯类渣浆分离机只能进行简单磨浆，需要人工辅助除杂、筛选等，费时费力。黄金全决定在单一功能的薯类渣浆分离机基础上，开发具有除杂、筛选等功能的新一代薯类渣浆分离机。2015年，在经历一次次失败，又一次次重新开始后，黄金全带领

团队研究出薯类渣浆分离机上的核心配件“刺辊”，改善了传统薯类渣浆分离机磨得慢、磨出的粉末不够精细、需要人工辅助等弊端。产品研发成功的第二天，黄金全便马不停蹄地带着自己研发的5台新机器前往青岛农机博览会参展。星光不负赶路人，博览会上，黄金全的新产品受到了不少关注，并当场收获了大量订单，打响了产品知名度。

同年，黄金全创建了湖南省农家宝机械科技股份有限公司。2年后，黄金全研发出配合薯类渣浆分离机使用的离心脱水机，使其薯类渣浆分离机的生产工艺做到了国内领先水平。薯类渣浆分离机产量也从最初的200台扩大到1600多台，2016年到2017年，产量从6000多台上升到15000多台，如今年产量已达8万台。

历经多年的沉淀与发展，公司资本和实力逐渐强大，获得了多项国家专利，农机产品由薯类渣浆分离机扩展到全自动粉条生产机、淀粉生产线、组合碾米机、玉米脱粒机、各类锄草机、揉茶机等20多种系列，出口到了东南亚等国家，成为了双峰县农机领域一块响当当的品牌。

“我图的就是让乡亲们干起活来更轻松点，少花钱也能实现机械作业现代化。”现在，黄金全还在持续钻研具有智

能决策和精准作业能力的新一代农机装备。

“让农业更强、农村更美、农民更富”

“作为一名人大代表，我要积极传达农户的心声，发展现代农业，让农业更强、农村更美、农民更富。”黄金全说。从“带头”到“代表”，黄金全有压力更有动力，不会就去学，不懂就多问，他始终保持着倾听民意和服务基层的初心。

2022年11月，黄金全下沉村组，走访了双峰县印塘乡新大桥、吴湾等3个村的3个种粮大户、2个种养专业合作社、60多家农户，通过调查、问卷、走访、察看“四步曲”，基本了解了当地农业生产发展的情况。针对制约农业生产的困难和短板，他结合当前农村实际，撰写了一份关于加快农业生产高速发展的建议，提交到了今年3月份召开的双峰县第十八届人大三次会议。建议得到了县人大常委会的高度重视，被列入全县农业生产十大民生工程建议，批转给县农业农村局、县乡村振兴局等相关部门单位，作为重点建议督促办理。4月8日，在印塘乡第十六届人大第四次全体会议上，黄金全的建议作为加快推进印塘乡农业高质量发展的决议（草案），获得了大会通过。

“黄代表提出的农业生产建议，符合

农村实际，指出了阻碍农业生产发展的主要原因，提出了加快农业生产高质量发展和对策，为助力农业生产和乡村振兴提供了新的思路。”印塘乡人大主席朱飞葵赞赏地说。

从2021年当选为双峰县人大代表以来，黄金全共向县、乡两级人大分别提交了优化招商引资入企环境、大力加快水利建设、加强农村人居环境卫生管理、改善农村基础设施、整治农村闲置宅基地等近10条建议，受到了县人大和乡党委政府的高度肯定和赞扬。

同时，黄金全积极发挥人大代表紧密联系群众的桥梁和纽带作用，多次走访慰问困难群众，用实际行动践行“听民情、解民意、送温暖”。

“2021年，黄代表下村调研时看到我家红薯多，建议我买台机器制粉条出售，可赚大钱。我说父母70多岁了，妻子身体也不好，2个孩子读书、负担重，根本没有什么收入来源。哪知2天之后，他安排技术工人送来了价值1000多元的薯粉机，并当场安装好，还进行了技术指导。家里办起了薯粉加工厂，每年有10多万元的进账，脱贫户变身富裕户了。”印塘乡吴湾村村民刘卫民道出了对黄代表的感激。

石牛乡天狮村的肖永发从小便左脚残疾，家里双亲早早离去。9年前，黄金全安排他进了厂，并送他学习电焊技术。如今，肖永发用攒下来的钱，在双峰县城买了套房子，日子越过越好了。8年前，得知石牛乡小水村刘立冬身体不好，妻子残疾，是村里的低保户，黄金全便请他当仓库管理员，干些发货、门卫等轻松活，每月能领取5000元的工资。2020年，其母亲患病住院，黄金全知道后立即赶到县人民医院送去5万元……

“黄代表不仅对员工、乡亲体贴入微，对公益事业更是慷慨解囊。”印塘乡党委副书记李聪算起了黄金全的“爱心账”：2021年，为石牛乡上茶村修公路捐款5万元；2022年，为印塘乡中心小学建校捐款5万元，为印塘乡大桥村党员活动室捐款5000元，此外，石牛乡黄某发生交通事故导致夫妻致伤，黄金全当场捐款10万元……

“担起社会责任，执着追求梦想，服务更多群众，同创美好生活。”黄金全表示，这是他不变的初心，也是他这个“农人”的使命、代表的责任。

（摘自：2023.12.31《红网》）

探寻人民代表大会制度发源地

江西是一片充满红色记忆的红土地。

星星之火在革命摇篮井冈山点燃，共和国的襁褓岁月在红都瑞金度过，长征出发的军号在于都河畔吹响……回顾百年奋斗历程，人民代表大会制度承载着党的初心和使命，是党领导人民经过浴血奋战和艰辛探索建立起来的，与江西这片红色沃土有着深刻的关联。

全国人民代表大会成立70周年之际，《中国人大》全媒体记者走进江西，探寻人民代表大会制度在赣鄱大地的历史渊源，感受时代前行中全过程人民民主的万千气象。



图为瑞金市叶坪革命旧址群谢氏祠堂。1931年11月7日至20日，中华苏维埃第一次全国代表大会在这里召开。（瑞金市人大常委会供图）

江西：人民代表大会制度从这里走来

天地英雄气，千秋尚凛然。

四月，清明时节，赣鄱大地正是雨季，瑞金市下起了蒙蒙细雨，雨水飘落在路灯上、桥墩上，洗得镰刀、锤头和红星的标志，鲜艳夺目。

记者来到瑞金城西的中华苏维埃代表大会制度史陈列馆。进门处，一行醒目的大字熠熠生辉——人民代表大会制度从这里走来！

参天大树必有根，有根则枝繁叶茂；万里江河必有源，有源则气势磅礴。江西的一山一水都留下了先烈先辈的战斗足迹，一草一木都记录着我们党治国理政的伟大探索。

筚路蓝缕，以启山林。

1929年1月，毛泽东、朱德等率红四军主力从井冈山革命根据地出发，踏上了转战赣南的艰难行程。

“二十万军重入赣，风烟滚滚来天半。”1930年秋至1931年秋，红军在毛泽东、朱德的指挥下，先后粉碎国民党反动派三次“围剿”，使赣南、闽西根据地连成一片，并以瑞金为中心发展为中央革命根据地。

在革命根据地蓬勃发展的形势下，1931年11月7日至20日，中华苏维埃第

一次全国代表大会在江西瑞金叶坪谢氏祠堂召开，宣布成立中华苏维埃共和国临时中央政府。

历史在这里回响，伟业在这里启航。中华苏维埃共和国是中国历史上第一个全国性的工农民主政权，是中国共产党在局部地区执政的重要尝试。

工农兵苏维埃的探索实践，为人民代表大会制度的形成和发展提供了重要借鉴。中华苏维埃共和国施行苏维埃代表大会制度，选举产生各级苏维埃政府，广泛吸收工农群众代表参加政权管理，行使当家作主的权利。

我们党在苏维埃代表大会制度的具体实践中，确立了党对苏维埃代表大会的领导原则和具体制度。“一苏大”通过的包括《中华苏维埃共和国宪法大纲》在内的各项法律和决议案，都完整准确地贯彻了中央的精神和要求。

翻开《中华苏维埃共和国宪法大纲》，这部党领导人民制定的第一部宪法性文件中明确，苏维埃全部政权是属于工人、农民、红军兵士及一切劳苦民众的，最高政权为全国工农兵会议（苏维埃）的大会。在大会闭会期间，全国苏维埃临时中央执行委员会为最高政权机关。

苏维埃公民在16岁以上皆享有苏维埃选举权和被选举权。从1931年11月到

1934年1月，中央革命根据地进行三次民主选举，许多地方参加选举的人数占选民总人数的80%以上。

在这一时期，各项法律、法规、条令，由代表大会根据工农利益制定和颁布，一切重大问题根据民意讨论决定，在制定法律时，让建议、起草、审议、通过、颁布五个程序衔接有序。在短短三年内，中央苏区以宪法大纲为核心，先后起草和颁布了包括土地法、婚姻法、劳动法等在内的130余部法律、法令、条例和训令，形成了初步配套的法律体系，基本达到“全、细、深、严”的程度。

星火燎原，地辟天开。中华苏维埃共和国临时中央政府的成立和两次代表大会的召开，创建了苏维埃代表大会制度，为新中国建立人民代表大会制度提供了“初始样本”，为新时代发展全过程人民民主提供了“初始经验”。

瑞金：传承红色基因，发展全过程人民民主

叶坪镇、叶坪村，“一苏大”旧址，古老的樟树抽出新的枝桠，坐落在人大制度发展史上的谢氏祠堂迎来一批批游客。

故人故事故址，人们缅怀着火战中的苏维埃代表大会召开得何等不易；新年新月新日，人们谈论着对今日瑞金发展的惊叹与欣慰。

昔日红都留胜迹，为民本色传千秋。过去，英雄的瑞金城，为我们党治国理政

的伟大探索提供了丰沃的土壤；今天，全过程人民民主，让这块红色的土地孕生振兴的力量。

距“一苏大”旧址不远处，叶坪镇人大代表联络工作站正成为红色“新地标”。

“村里遭遇旱情，希望加强水利设施建设。”“圩日期间，摊点、车辆乱摆乱停，影响出行安全。”……每月7日，是叶坪镇人大代表选民接待日，全国、省、市、县、乡镇五级代表驻站107人，定期进站接待选民，面对群众提出的问题，五级代表们耐心倾听、仔细记录，为发展谋良策、为群众谋幸福。

曾经，“一苏大”上，大家冒着敌军的轰炸隐没在小树林中进行分组审议；今天，联络站里，乡村民情、地方发展、村规民约、家国重法……人们畅所欲言、言无不尽。这是跨越时空的今昔对比，也是为民本色的有形传承。

四月的细雨中，记者来到了瑞金市东南的泽覃乡希平村。泽覃，是为了纪念毛泽覃烈士；希平，是为了纪念中共瑞金首任县委书记邓希平烈士。可以说，光从地名上，就能感受到浓浓的红色情怀。

中央苏区时期一次人口普查显示当时瑞金有24万人，其中参加红军的有4.9万人，牺牲的烈士中有名有姓的17166人。

“我们乡有名有姓的烈士有857位，希平

村有72位。”泽覃乡党委书记胡佰林告诉记者，“这些年，许多村民搬出去住了，只在祭祖时回来。我们看到烈士的旧居、祖宅因年久失修颓圯，就在想有什么两全其美的办法。”

红色，不仅是不能忘却的情怀，还是乡村振兴的宝贵资源。去年，乡党委牵头、人大代表组织、村民参加，一场场议事会召开，讨论出一个可行的发展方案——党支部+企业+农户的发展模式，即由党支部牵头流转房屋6200余平方米，整合各类资金，统一施工，完善基础设施，通过招商引资，由运营公司集中运营，村民可获取租金，村集体经济每年也可增收20余万元，同时带动返乡农民就业100余人，真正实现民富村强。

记者走进泽覃乡希平村塘背小组和美乡村建设点，看到整齐的油菜花田，闲置的老宅变成了民宿、非遗馆、商业街，废弃的农具、朽木等成了艺术品，泥墙黄屋、青砖黛瓦、庭院篱落、小渠流水……处处洋溢着乡土气息，细微之间饱含着浓浓的乡村情愁。

“革命老区，要充分发挥红色基因独特优势，不断拓展和丰富全过程人民民主的时代内涵。”全国人大代表，江西省赣州市人大常委会副主任、瑞金市委书记尹忠说。

寻乌：加强调查研究，走到群众中去

“没有调查，没有发言权。”

“拼着精力把一个地方研究透彻。”

“到群众中作实际调查去！”

……

这些振聋发聩的语句，出自毛泽东同志的《寻乌调查》和《反对本本主义》。这两部雄篇，是毛泽东同志 1930 年 5 月在赣南寻乌县开展为期一个多月的社会调查后写就的。

通过在寻乌扎实详细的调查研究，毛泽东同志提出了“中国革命斗争的胜利要靠中国同志了解中国情况”这一著名论断。此后，毛泽东同志在两次“全苏大会”上所作的报告，以及在《今年的选举》、《乡苏怎样工作？》、《才溪乡调查》、《长冈乡调查》等著作中，就国家政权建设提出了一系列重要思想和理论阐述，成为人民代表大会制度的理论萌芽。



寻乌调查纪念馆一隅。周誉东/摄

小雨纷纷中，记者来到赣州市寻乌县。县城西南的马蹄岗上，寻乌调查纪念

馆静静矗立。馆内，陈列着一桌六椅，人们似乎看到，来自小镇各阶层的受邀者畅所欲言，而坐在下席的毛泽东同志认真听、不时记、时而问，甘当“小学生”。这是我们党到群众中去的不朽印记。

“寻乌调查深入实际、深入基层，不唯上、不唯书，只唯实，用大量事实、数字材料说话，多用大白话和方言，真正做到了全面详尽、原汁原味。”赣州市人大常委会主任赵多仙说。

寻乌调查纪念馆对面，是一个小小的代表联络站——长宁镇人大代表联络工作站。“传承寻乌调查唯实求真精神，践行全过程人民民主”，联络站墙上写着标语，“在调查中提高履职能力，在履职中践行人民民主”。

“寻乌县公立托育服务机构建设项目方案设计”、“寻乌县思源幼儿园建设项目方案设计”、“寻乌县实验学校建设项目方案设计”放在站内长桌上，进站的市、县、镇三级人大代表翻看着三本设计方案，不时讨论。

“我们在进站接待选民时发现，大家反映较为突出的一个问题是托育难、入学难。”长宁镇人大代表何山红说。

“代表们把群众意见反映上来后，我们组织了多位人大代表、教育专家深入群众走访调查，发现教育资源缺乏问题较为突出。”寻乌县人大常委会党组书记、主任严志林告诉记者。此后，县人大积极对接县政府，将几所学校的建设纳入寻乌县人民政府 2024 年实施民生实事候选项目

清单中，大力推进。据悉，明年，上述学校将建设完毕，正式开学。

寻乌的高山林海中、村居老宅里、智慧大棚旁、泡菜车间内，都能感受到一种生机勃勃的律动。这是时光流转碰撞出的火花交融出的硕果。

寻乌县晨光镇金星村角背围龙屋，在南桥镇高排村陈氏云魁公祠“大夫第”，可以看到客家先民们的筚路蓝缕。如今，晨光镇里蔬菜大棚林立，蔬菜瓜果直供港澳；南桥镇入选全国“枫桥式工作法”单位，大家围坐一张桌子，同喝一壶茶，面对面交流，构成一幅幅惠民祥和、其乐融融的暖心图。

“拜群众为师，主动走到群众中去，解决问题的效果是不一样的。”严志林感慨，“寻乌的发展，靠的就是群众的智慧与力量，这也是对寻乌调查唯实求真精神的新时代传承。”

井冈山：民主绘就乡村振兴新画卷

山千叠，云如雾，映山红，翠竹樟。由赣南过罗霄山脉，便到了井冈山。井冈山是第一个农村革命根据地，是“工农武装割据”的伟大开端，更是民主政治建设的实践之源。

1927年，毛泽东领导的“三湾改编”在红军部队中设立各级“士兵委员会”，实行民主制度；官兵吃饭穿衣一律平等，都是红米饭、南瓜汤，“从军长到伙夫，一律吃五分钱的伙食。发零用钱，两角即

一律两角，四角即一律四角”。

毛泽东同志在《井冈山的斗争》中讲道：“红军的物质生活如此菲薄，战斗如此频繁，仍能维持不敝，除党的作用外，就是靠军队内的民主主义。”



2023年6月28日拍摄的“井冈红旗”雕塑（无人机照片）。新华社记者 万象 摄

“久有凌云志，重上井冈山。千里来寻故地，旧貌变新颜。”这广为传诵的诗句，放在如今的井冈山上，仍然贴切。汽车驶入井冈山的竹海，如一片扁舟穿行碧浪之中。无涯无际的青翠竹林、倏尔生发的磅礴云雾、连绵起伏的山势、蜿蜒盘旋的道路……山巅、云间，神山村。

今天，基层民主正融入乡村振兴的每个“细胞”中。

打糍粑是一大民俗特色。记者看到，来自深圳的研学团围着村民左香云家门口的石臼跃跃欲试，你一抡我一锤，嘴里念着当地俗语：“糍粑越打越黏，生活越过越甜。”

“我们通过多种途径为每户村民筹措资金2.2万元入股到黄桃、茶叶合作社，

每年按照不低于本金的15%进行分红，确保户户有股份、人人有工资。”神山村党支部书记、村委会主任彭展阳介绍，以前，神山村大多数人外出打工挣钱，导致很多地撂荒。

曾经的神山村，因为偏僻，一直走不出贫困的循环。而今的神山村，立足本地资源大力发展特色产业，通过流转土地，因地制宜发展茶叶和黄桃产业，成了四邻八乡有名的富裕村，还戴上了“全国乡村治理示范村”、“全国乡村旅游重点村”、“全国民主法治示范村”等一顶顶桂冠。

几年前，神山村还只有二十几人留守，如今常住人口已有170人左右。彭展阳说：“2023年全村人均可支配收入超过3万元，是2015年的近11倍。”

“其实，这样的发展道路，是村民们集体智慧的结晶。”彭展阳说，每个月，村委和人大代表都要召集村民开“碰头会”，每户至少一人，研究下一步的发展方向。“以黄桃为例，井冈山周边县市都种植了黄桃，品种相似，价格相近。为打响神山村黄桃的品牌，提高产品利润，大家经过市场调查和集体决策后，我们注册了‘神山村’黄桃商标，随着旅游团，带去全国各地！”

记者手记

行路江西，处处可见枝繁叶茂的参天大树。

从叶坪村里的千年古樟，到井冈山上的红豆杉，它们于毫末中扎根、在战火中生长，至今已凌云直上、苍翠如盖。

70年来，人民代表大会制度枝繁叶茂、历久弥新，展现出强大的生命力和巨大的优越性，也正因其深深植根于中国土壤，深深植根于人民当中。

江西河流众多、水系发达，襟五河而带鄱阳，哺育了四千多万老区人民。“章”、“贡”两江合流，成赣江；“寻河”、“乌水”相遇，有“寻乌”。

沿着历史的河流向前溯源，才能更深刻地理解，人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，不是凭空设想出来的，也不是从外国照搬过来的，而是我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，领导中国人民经过长期奋斗和不断探索得来的。

今天，从城市到乡村，从高冈到原野，全过程人民民主融入到群众生活的细节中，如同水源滋润着赣鄱大地。

民情民意被倾听，急难愁盼能解决，振兴步伐在加速。

一万年太久，只争朝夕。今天，全过程人民民主重大理念赋予人民代表大会制度新的时代内涵和使命任务，这片红色的土地将谱写出怎样的新篇章？让我们一同期待！

（摘自：2024.08期《中国人大》杂志）

“五四宪法”：开启社会主义民主法治建设新纪元

“五四宪法”：开启社会主义民主法治建设新纪元

浙江杭州，西子湖畔，北山街84号大院内，一片青砖小楼在浓荫下静静伫立。

1953年12月28日至1954年3月14日，毛泽东率领宪法起草小组在这里度过了77个日夜，起草了新中国第一部宪法的草案初稿，史称“西湖稿”。

如今，这里成为“五四宪法”历史资料陈列馆的一个馆区。拾级而上步入小楼，一段在中国民主法治建设进程中熠熠生辉的历史徐徐展开。



“五四宪法”历史资料陈列馆（北山街馆区）外景。（陈列馆供图）

“治国，须有一部大法”

1953年12月24日，一趟载着宪法起草小组成员的专列驶离北京，向南疾驰而去。火车上，毛泽东对随行人员说：“治

国，须有一部大法。我们这次去杭州，就是为了能集中精力做好这件立国安邦的大事。”

新中国成立后，《中国人民政治协商会议共同纲领》一直起着临时宪法的作用。随着政治建设任务的加强和大规模经济建设的到来，制定宪法成为当时中国人民政治生活中的一件大事。

1953年1月13日，中央人民政府委员会举行第二十次会议，决定成立以毛泽东为主席，朱德、宋庆龄、邓小平等32人为委员的宪法起草委员会。此后，由中共中央指定了一个宪法起草小组，由毛泽东亲自领导。

“我们的宪法，是属于社会主义宪法类型的”，“以自己的经验为主”，“原则基本上是两个：民主的原则和社会主义的原则”，“我们的民主不是资产阶级的民主，而是人民民主”。毛泽东的话，为宪法起草定了基调。

苏俄宪法、罗马尼亚宪法、波兰宪法……走进“五四宪法”历史资料陈列馆中复原的毛泽东办公室，首先映入眼帘的是铺满整张桌子的一摞摞书籍。秉持“搞

宪法是搞科学”的理念，毛泽东广泛阅读、钻研了世界各类宪法。



“西湖稿”起草期间，毛泽东的办公室。

（陈列馆供图）

他从苏俄宪法中受到启发，决定在新中国宪法总纲的前面写一段序言。从此，“序言”这个形式成为我国宪法的一个特点，一直保持到现在。

“序言应有说明”、“宜单列一条”、“此项恢复”……陈列馆的一面墙上，展示了毛泽东关于宪法草案的批语和说明。为了起草好这一人民宪法，毛泽东倾注了大量心血。每一章、每一节、每一条，他都亲自参与起草和修改，字斟句酌，反复推敲。

“毛主席工作起来精力非常集中，思考、研究问题经常到忘我的地步，往往一干就是一个通宵。午饭在夜里，晚饭在早晨。为便于主席休息，他的办公室旁边还有一间休息室。”解说员的介绍，生动还

原了“西湖稿”起草时的情景。

其中，宪法草案初稿油印打字稿的第五十八条为：“地方各级人民代表大会和地方各级人民政府在执行其任务时，应经常保持同人民群众的密切联系，广泛吸收人民群众参加和监督国家管理工作，不断地注意对脱离群众的官僚主义现象进行斗争。”

毛泽东批示：“此条似应移至总纲。”在正式通过的“五四宪法”中，这一条写入宪法总纲第十七条，文字改为：“一切国家机关必须依靠人民群众，经常保持同群众的密切联系，倾听群众的意见，接受群众的监督。”

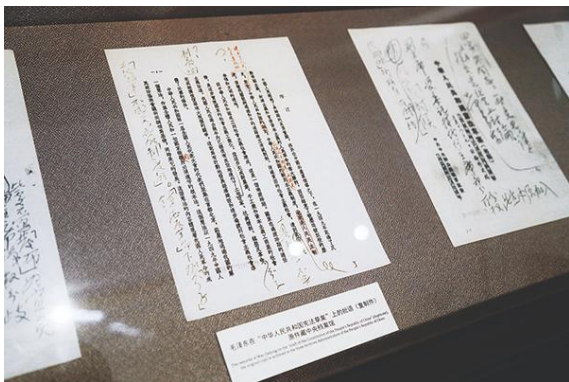
宪法起草过程中，毛泽东还提出了“以事实为根据，不能凭空臆造”的指导方针。“能听的人听得懂，能看的人看得懂。让老百姓都能理解宪法。”这是他对宪法文风的要求。

宪法草案的讨论、修改工作在南北两地分头同时推进。在杭州，毛泽东主持起草小组一次次修改；在北京，中央有关人员一次次讨论。北京方面讨论一次，意见发到杭州，杭州方面就修改一次，然后又将修改稿送回北京。如此京杭穿梭，几经修改，宪法草案初稿日臻完善。

“人民幸福的保证书”

“五四宪法”的制定过程还是一次体现民主原则的立法过程。

1954年3月23日，毛泽东在北京主持召开宪法起草委员会第一次会议，代表中国共产党向会议正式提出《中华人民共和国宪法草案（初稿）》。



“五四宪法”历史资料陈列馆展出的毛泽东批改宪法草案初稿的手稿。摄影/宫宜希

3月至6月，宪法起草委员会先后召开七次会议，对宪法草案进行讨论和修改。其间，全国政协和各省市党政机关、军队领导机关，以及各民主党派和各人民团体的地方组织共8000多人进行广泛讨论，提出了5900多条意见。

6月14日，宪法草案向社会全文公布，一场史无前例的全民大讨论就此展开。全国共有1.5亿多人参加讨论，两个多月共收集整理了118万多条意见，几乎

涉及宪法草案的每一个条款。在此基础上，宪法起草委员会又对宪法草案反复研究和修改完善。占全国人口四分之一的公民参与宪法制定，这在世界制宪史上极为罕见，是党领导人民制定宪法的生动体现。

“我们这次会议具有伟大的历史意义。这次会议是标志着我国人民从一九四九年建国以来的新胜利和新发展的里程碑，这次会议所制定的宪法将大大地促进我国的社会主义事业。”9月15日，一届全国人大一次会议在北京中南海怀仁堂隆重开幕，毛泽东致开幕词。

刘少奇向大会作《关于中华人民共和国宪法草案的报告》。在报告的最后，他说：“在全国人民讨论中，证明了我们的宪法草案是代表全国各族人民利益的，是实事求是的。”

20日下午，代表们怀着无比激动的心情走进会场，投下神圣的一票。浅红色的表决票上，分别用汉、蒙、藏、维吾尔四种文字印着“通过中华人民共和国宪法”的字样。

1197名代表，1197张同意票。大会全票通过了新中国第一部宪法。那一刻，满场欢腾，全体起立，掌声和欢呼声经久

不息。

除序言外，“五四宪法”分为总纲、国家机构、公民的基本权利和义务以及国旗、国徽、首都共四章 106 条，以国家根本法的形式确认了中国共产党在国家政治和社会生活中的领导地位，确立了人民民主和社会主义原则，构建了新中国民主政治的基本框架。

根据宪法，“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会”。人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立起来。

“人民幸福的保证书”——人们如此评价这部宪法。“五四宪法”是我国历史上第一部社会主义类型的宪法，是中国人民经过长期斗争而得来、由人民亲手制定、保障人民当家作主的根本法。“五四宪法”的通过与实施，推进了人民民主政权建设的发展完善，开启了社会主义民主与法治建设的新纪元。

从“五四宪法”走过来的法治梦

宪法是治国安邦的总章程，只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果，才能具有持久生命力。

“五四宪法”是新中国宪法发展的基石，对我国后来的宪法，特别是现行宪法产生了深远影响，其确立的体系结构、确定的国家根本制度、蕴含的法治精神等延续至今。



“五四宪法”历史资料陈列馆（栖霞岭馆区）的宪法墙。摄影/宫宜希

确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位；把“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入宪法总纲第一条；“健全社会主义法制”改为“健全社会主义法治”……2018 年 3 月 11 日，十三届全国人大一次会议表决通过《中华人民共和国宪法修正案》。这是对现行宪法的第五次修正，我国宪法发展史上又一次矗立起重要里程碑。

中国特色社会主义进入新时代，中国法治也跨入新时代。

“坚持依法治国首先要坚持依宪治

国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把实施宪法摆在全面依法治国的突出位置，推进宪法理论和宪法实践创新，推动我国宪法制度建设和宪法实施取得历史性成就。

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。2021年10月，习近平总书记在中央人大工作会议上指出，“全面贯彻实施宪法是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作，也是坚持和完善人民代表大会制度的必然要求”，强调“全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严”。

宪法与国家前途、人民命运息息相关。保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。全国人大及其常委会切实担负起保证宪法实施、加强宪法监督的法定职责，推动宪法工作不断迈出新的坚实步伐。

制定民法典、监察法、爱国主义教育法、香港国安法等，修改立法法、刑法、民事诉讼法等，推进生态环境法典编纂，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法……把宪法规定、宪法原则、宪法精神贯彻到立法中，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系不断完善。截至2024年

4月26日，我国现行有效法律共302件。

修改全国人大“一法一规则”、全国人大常委会会议事规则、国务院组织法、“两院”组织法、地方组织法……进一步完善国家机构制度体系、基层民主制度、人大组织制度和议事规则，人民当家作主制度体系不断健全。

建立宪法宣誓制度，以立法形式确定12月4日为“国家宪法日”，作出关于授予国家勋章和国家荣誉称号的决定……完善宪法相关规定实施机制，坚定维护宪法权威和尊严，弘扬宪法精神。

出台关于完善和加强备案审查制度的决定，聚焦多个民生领域审查处理一批“问题”法规、司法解释，公布备案审查工作案例……践行有件必备、有备必审、有错必纠，维护公民合法权益和国家法治统一。

随着文本上的宪法“活起来”、“落下去”，宪法在治国理政中的重要作用得以更好发挥。宪法确立的一系列制度、原则和规则，规定的一系列大政方针，为我国创造出“两大奇迹”提供了法治保障。实践充分证明，我国宪法是推动国家发展进步、保证人民创造幸福生活、保障中华

民族实现伟大复兴的好宪法。

让宪法精神成为共同信仰

2023年3月10日，北京，人民大会堂。国徽高悬，宪法庄严。

在十四届全国人大一次会议第三次全体会议上，全票当选国家主席、中央军委主席的习近平，左手抚按《中华人民共和国宪法》，右手举拳，面向近3000名全国人大代表郑重宣誓。

身体力行、率先垂范，党的十八大以来，习近平总书记宪法宣誓的场景，印刻在亿万人民心头，体现了党和国家最高领导人对宪法的尊崇与践行。如今，国家工作人员就职时进行宪法宣誓成为常态，犹如一堂堂宪法公开课，激励和教育全体人民成为宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者和坚定捍卫者。

宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。2016年12月4日，“五四宪法”历史资料陈列馆在杭州正式开馆，填补了我国宪法主题纪念馆的空白。习近平总书记作出重要指示，强调“五四宪法”历史资料陈列馆要坚持党的领导、人民当家作

主、依法治国有机统一，努力为普及宪法知识、增强宪法意识、弘扬宪法精神、推动宪法实施作出贡献。

“作为一名杭州市民，我对宪法有着特殊的感情，想让更多的人走进宪法、了解宪法。”年过六旬的吴键是陈列馆300多名志愿者中的一员。讲起宪法故事，两鬓斑白的他神采飞扬。

开设“法治大讲堂”，成立“五四宪法”历史资料研究会；在栖霞岭馆区开设《宪法就在我们身边》主题展览；持续开展“宪法十进”活动，专题巡回展览走进600多家单位；推出云端展览，线上活动参与人数达到2245万人次……一座红色场所，一段浓缩历史，一份精神传承。截至目前，陈列馆已累计接待中外观众超220万人次，成为宪法宣传教育的一张“金名片”。

2023年，在第十个国家宪法日到来之际，习近平总书记作出重要指示，强调要加强宪法理论研究和宣传教育，坚持知识普及、理论阐释、观念引导全面发力，在全社会大力弘扬宪法精神、社会主义法治精神，推动宪法实施成为全体人民的自觉行动。

作为新中国第一部宪法起草地，杭州与宪法情缘深厚。

延续“五四宪法”的“开门立法”精神，充分发挥覆盖全市的34家基层立法联系点的“直通车”作用，让每一部法规都满载民意；余杭区闲林街道在老街深处建起人大代表联络中心站，设置宪法主题展示区，创设“林下系列”品牌，让宪法精神“飞入寻常百姓家”；西湖区转塘街道打造“人大代表广场”，厚重的宪法宣誓墙聆听着一批批宣誓人铿锵有力的庄严承诺，人民代表大会制度化作可听可看可讲的生动故事……杭州全市各级人大深入学习宣传贯彻实施宪法，努力将宪法原则融入履职行权全过程，将宪法精神贯穿开展工作各环节，将宪法使命体现发挥作用各方面。

这些，都是宪法宣传教育走进千家万户、融入日常生活的生动缩影。近年来，全国各地组织了一系列特色鲜明的活动，常态化长效化开展宪法宣传教育，推动宪法进机关、进校园、进社区、进乡村：紧紧抓住领导干部这个“关键少数”，把宪法教育与宪法宣誓、干部教育、党建活动

结合起来；将宪法教育纳入国民教育体系，持续组织8届全国学生“学宪法讲宪法”活动，2023年以来参与宪法在线学习人次超过72亿；把宪法元素融入全国3500多个法治文化主题公园、12000多个法治广场、34000多个法治长廊……一粒粒种子播撒出去，宪法精神在人们心中生根发芽、开花结果。

70年波澜壮阔，70年风雨征程。回顾新中国宪法从诞生到发展的光辉历程，凝结着亿万人民的殷切期盼，镌刻着中国民主法治建设的奋进足音。

宪法是厚重的，承载着国家的过去、现在和未来；宪法也是温暖的，保障着公民的权利、尊严和幸福。维护宪法权威和尊严、全面实施宪法，是我们每个人的共同责任。踏上新征程，让我们筑法治之基、行法治之力、积法治之势，以更强的信心、更大的决心、更深的力度推动宪法实施，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，为“中国之治”新篇章夯实法治根基！

（摘自：2024.08期《中国人大》杂志）

我国“两会”制度的由来与发展

每年全国两会，来自全国各地的人大代表和政协委员相聚北京，代表全国人民参政议政。两会已经成为中国发展的“指南针”和中国走势的“风向标”，也是世界了解中国的窗口。全国两会之所以愈具有预判中国甚至世界发展的风向标意义，很重要的一点得益于中国式民主的独特制度优势。

李济深最早建议：“两会”同时召开

1954年9月，第一届全国人民代表大会第一次会议召开，通过并公布了《中华人民共和国宪法》，全国人民代表大会成为国家最高权力机关。一届全国人大一次会议召开后3个月，全国政协二届一次会议召开。这样，在中国的政治架构中，形成了人大和政协并行的局面，这是“两会”形成的政治基础和组织基础。

此后，一届全国人大的历次会议和政协第二届全国委员会历次会议也都在不同的时间段，按照各自的形式，分别筹备召开。

时任民革中央主席李济深看到这种情况，认为这样的做法会导致两次会议分别花费很多时间、人力、财力、物力，既不利于工作开展，又增加了国家财政开支，因此他向毛泽东主席和周恩来总理建议，提出能否对两个会议进行改革，在时

间上，建议同期举行；在形式上，建议全体全国政协委员列席全国人民代表大会。李济深当时既是一届全国人大常委会副委员长，又是政协二届全国委员会副主席，全国人大和全国政协的全体会议都要参加，有着深刻的感受。

这一建议得到毛泽东和周恩来的肯定和采纳。

50年代中期：人大政协在联席会议、联合视察上密切互动

联席会议是一届全国人大常委会和全国政协二届常委会会议合作的主要形式。这一阶段，全国人大常委会、政协全国委员会常委会举行了多次联席会议。

1955年11月10日，一届全国人大常委会第二十五次会议和全国政协二届常委会第八次会议举行联席会议，彭真副委员长作《全国人大常务委员会和政协全国委员会关于1955年秋收后视察工作的通知（草稿）》的说明。当日由全国人大常委会和全国政协常委会联合发出关于1955年会后组织全国政协委员和全国人大代表一起到各地视察农村和城市的各项工作的通知。两天后，一届全国人大常委会第二十八次会议和全国政协二届常委会第九次会议再次联合举行扩大会议，听取关于1955年秋收后视察工作问题的

报告，对视察工作作出具体部署。

从此，人大和政协在常委会层面的联动活动日益增多，通过召开联席会议形式讨论通过一些“通知”或“决议”。例如，1956年10月举行扩大联席会议，印度尼西亚共和国总统苏加诺到会发表演说，刘少奇委员长、宋庆龄副委员长发表讲话；1956年11月举行联席会议，讨论1956年下半年视察工作，通过《关于宽大处理和安置城市残余反革命分子的决定和关于对反革命分子的管制一律由人民法院判决的决定》；1957年9月举行联席会议，决定成立“中国人民庆祝伟大的十月社会主义革命40周年筹备委员会”，推举刘少奇为主任委员；1957年10月举行联席会议，讨论并基本同意《1956年到1967年全国农业发展纲要（修正草案）》，并决定公布实施，征求人民意见；1958年8月、10月，全国人大常委会和政协全国委员会常委会举行两次联席会议，一次是柬埔寨首相西哈努克应邀在联席会议上发表演讲，另一次是听取志愿军司令员杨勇关于中国人民志愿军抗美援朝的工作报告，并作出决议。

一届全国人大成立后，很快就建立了代表视察制度。毛泽东对人大代表视察制度很是赞赏，提出加上全国政协委员共同视察的想法。早在1951年1月，毛泽东在同第二次全国统战工作会议与会代表的谈话中指出：“民主人士到各地去视察，

各地不要以此为累赘。让他们去听听农民的诉苦，看看农民的欢喜。我们有什么缺点和错误，也可以让他们看看，这是一件有益的事情。状元三年一考，土改千载难逢，应该欢迎他们去看看。”（参见李维汉《回忆与研究》，中共党史出版社1986年版，第722页）1955年10月，毛泽东在最高国务会议上提议，全国人民代表大会代表，政协全国委员会委员，省、市人民代表大会代表、政协委员，一起作一个月的视察。视察可以了解情况，可以联系群众，对立法、行政工作，法院、检察院各方面的工作，都有好处。

根据毛泽东的提议，全国人大常委会和全国政协作出了《人大代表、政协委员关于1955年秋后视察工作的通知》，组织全国政协委员同全国人大代表一起到各地视察。从11月中旬开始到12月为止，进行了一个多月的时间，全国人大代表和全国政协委员在全国各地视察。视察内容有农业合作化、粮食生产、粮食统购统销、落后乡的改造、工商业的生产经营、私营工商业的社会主义改造、街道工作和“肃反”工作等问题，政协委员还把各地有关知识分子的问题列为视察的重点。

据统计，参加这次视察的全国人大代表351人，占代表总数的28.7%；政协全国委员会委员139人，占全国政协委员总数的26.2%。视察后写出视察报告149份，提出意见、建议1000条。此后，全国人

大常委会和政协全国委员会把组织人大代表、政协委员视察分别列入工作日程，每年安排春秋两次视察活动。

一届全国人大和政协二届全国委员会期间，两个组织在常委会层面的联动比较频繁，从内容上看主要是围绕人大代表政协委员联合视察或一些共同的事务进行讨论审议。之所以能够召开联席会议，是与当时人大和政协比较活跃分不开的。一届全国人大常委会共举行 110 次会议、全国政协二届常委会共举行 54 次会议。同时，全国人大常委会副委员长和全国政协副主席有交叉任职，比如宋庆龄、郭沫若、彭真、沈均儒、李维汉、陈叔通，既是全国人大常委会副委员长，又兼任全国政协副主席，工作上经常有交叉。

另外，全国人大常委会委员和全国政协常委一起加上只有 130 人，比较容易组织。全国人大常委会和政协全国委员会常委会联席会议以及人大代表、政协委员联合视察制度，为两会机制的形成创造了条件。

1959 年 4 月：二届全国人大一次会议和全国政协三届一次会议首次同期召开

为了便于政协委员参与国事，根据毛泽东的提议，二届全国人大一次会议和全国政协三届一次会议同期召开。

1959 年 4 月 18 日至 28 日，二届全国人大一次会议在北京举行，这是继 1954 年一届全国人大会议以来第一次换届的人民代表大会。这是中华人民共和国历史

上一次重要的会议，它一方面标志着人民代表大会制度的发展，另一方面也充分说明我国政治制度和体制的进一步完善。

当年 4 月 17 日至 29 日，全国政协三届一次会议在北京举行，会议听取了全国政协副主席李维汉作的《中国人民政治协商会议第二届全国委员会常务委员会工作报告》。根据会议议程，全体政协委员列席人大会议，听取了国务院总理周恩来作的《政府工作报告》；国务院副总理李富春作的《关于 1959 年国民经济计划草案的报告》和国务院副总理李先念作的《关于 1958 年国家决算和 1959 年国家预算草案的报告》。

由此，揭开了全国政协会议与全国人民代表大会每年同时召开的序幕，逐渐形成了现今对我国政治生活具有重大影响的两会格局。

之所以开幕时间差开一天，其中的一个原因是，周恩来当时是全国政协主席，同时是国务院总理，他要出席并主持全国政协三届一次会议开幕会，还要在第二天开幕的二届全国人大一次会议上作《政府工作报告》。同时，二届和三届全国人大期间，部分全国人大常委会副委员长同时担任全国政协副主席，两个会议的全体会议错开安排，便于安排这部分副委员长的活动。

对于这种两会机制安排，周恩来在全国人大常委会和全国政协常委会联席会

议上指出：“两个大会联合起来开会是一个新形式。但要说明，这个会是又联合，又有区别。主要议程是合着的，但人大要实行它的权力，这些权力政协是没有的，但是多吸收意见，归入决议中去，可以集思广益把工作做得更好。人大、政协两会会有不同之处，权力上有分别，但应该说两会只有权力之分，无高低之别。不只是人大的报告政协可以听，政协有好报告人大也可以听。”

李维汉也指出：在我国的具体历史和现实条件下，正确认识政协和人大之间的区别，充分发挥和运用二者的不同职能，对于发展我国的人民民主和建设社会主义事业，都是有益的和必要的。

实践证明，政协委员列席人大会议，听取政府工作报告、国民经济计划草案、国家财政年度决算、年度预算，以及国家重大事项等报告，为国家大政方针的制定和实施献计出力，是充分发挥政协作用的一种重要渠道。

从1959年4月到1963年12月，二届全国人大与政协三届全国委员会分别召开4次会议，全国人大和全国政协相对应的每一次会议都在同一时间段召开，全国政协委员列席全国人大会议。1960年3月29日上午10时，周恩来在全国政协三届二次会议开幕会上特别宣布，这次会议与二届全国人大二次会议同时进行。

这一时期的全国政协会议早于全国

人大会议半天或者1天或者4天开幕，晚于全国人大会议的半天或者2天结束。另外，1959年9月24日随着人民大会堂落成，1960年3月30日下午，二届全国人大二次会议首次在人民大会堂隆重召开。从此，全国人大与全国政协的全体会议地点一直定在了人民大会堂。

三届全国人大和政协四届全国委员会只在1964年12月到1965年1月分别召开了1次全体会议。全国政协四届一次会议早于三届全国人大一次会议1天半开幕，晚于1天闭幕。

1966年“文化大革命”开始不久，决定三届全国人大二次会议与全国政协四届二次会议不定期延期举行。“文化大革命”时期，仅1975年1月召开过四届全国人大第一次会议。这时，没有产生新一届政协全国委员会，自然也就没有全国政协委员列席全国人大会议，两会联席随之中断。

八二宪法：推进两会制度化、程序化

1978年2月底至3月初，全国政协五届一次会议在北京举行，出席这次会议的政协委员同时列席了五届全国人大一次会议。从此，政协委员列席人大会议的做法得以恢复。

2月28日，《人民日报》刊发文章《醉春风·庆祝人大政协两会同开》，第一次把全国人大会议和全国政协会议合称为“两会”。

五届全国人大五次会议通过的1982

年宪法正式确立了人大国家权力机关地位，同时第一次以根本大法的形式明确了政协的性质、地位和作用，使人大和政协正式成为政治生活中持续存在、并发挥实际效能的政治组织。八二宪法推进了两会的制度化、程序化，推进了两会之间的互动和联系，促进了两会在我国政治生活中共同发挥作用。

全国两会在3月召开的惯例，则始于1985年。此前，会议时间从年初，到年中，到年末，历年均有不同。以五届全国人大、政协会议为例，一次会议是在2月，二次会议在6月，三次会议在8月，四次和五次会议则安排在11月。1989年七届全国人大二次会议通过全国人大议事规则，确定了全国人代会一般在每年一季度举行。而召开的日期固定在3月5日，并不是法律明确规定。

1998年召开的两会，具有重要标志性意义，自1998年起全国人大在3月5日开。这样，两会的召开日期进一步制度化，会期一般是8至15天。2020年受新冠疫情影响，为贯彻落实党中央统筹推进疫情防控和经济社会发展工作重大决策部署，持续做好疫情防控工作，切实保障人民群众生命健康安全，两会亦往后推迟了2个月，这是自1998年后，全国两会唯一一次推迟召开。

历史不能割断。正是以此为起点，改革开放后两会机制的内容和形式在不断

地丰富和提升。比如，两会同期开会、政协委员列席人大全体会议、人大负责人列席政协全体会议的开幕式和闭幕式、会议日程安排上的协作等内容，以及人大代表和政协委员的培训，日益增加的人大代表和政协委员联系人民群众的渠道等等，两会机制在我国民主政治制度化进程中发挥着独特作用。

每年春天，越来越多的人关注两会，两会已经成为中国发展的“指南针”和中国走势的“风向标”，也是世界了解中国的窗口。2021年12月4日国务院新闻办公室发布的《中国的民主》白皮书提出：“全国政协全体会议与全国人大会议每年同期召开，政协委员不仅要讨论政协的问题，还要列席全国人大会议，参加对有关法律修改、‘一府两院’工作报告等的讨论，这样的制度安排真正实现了让人人起来负责、人人监督政府工作，形成了具有中国特色的‘两会’式民主。”

初心不改，行者无疆。习近平总书记在党的二十大报告中指出：全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。随着我国政治体制改革的推进、社会主义民主政治的发展，两会机制将进一步创新、发展和完善，中国式民主的探索与实践也必将在全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的历史进程中书写新的篇章。

（摘自：2023.02.23《人民政协报》）

高 考 行 记

湖南省宁乡市人大代表 李伟民

一个人来到一个地方，往往会携带种种身份与理由。我想，完全抽离了身份与理由的真空性状态，是不存在于我们这个可以感知的世界的。因此，人生就是一场附着了各种理由与身份的旅行。

端午节前夕，我们一行人来到了九江同文中学，便是作为高考监考员的身份，理由是要执行监考任务。对于这种身份与理由，我深感责任重大。

汽车在高速路上急速奔驰，车窗外是一幅幅明丽的水彩画。画里有田野、桥梁、流水、山脉与村庄。这些景物就在你身旁，仿佛伸出手就可以将其摄获，可一转眼就已经消逝得无影无踪。随着这些景物一起消逝的还有时间。在当今快节奏的时代，时间就是一切。汽车只是视觉范围内的表象，视线之外的时间，才是承载我们一行人抵达目的地的真正内质。

放下沉沉的行囊，在市高招办安排下的星程酒店歇息疲惫的身心。时间可以让一个人疲惫、困顿，时间同样可以使一个人活泼、清醒。心灵才是主人，只要冲破内心的藩篱，时

间一定会还给你一片洁净的天空。

对于九江我自然是熟悉的，但第一次以高考监考员的身份来到这里，又让我感到些许的陌生。

九江是一座有着悠久历史的江南文化名城，地理位置优越，地处长江、京九铁路两大经济开发带交叉点。九江山清水秀，风景怡人，素有“九派浔阳郡，分明似画图”之美称。

九江摒弃了那些大城市里的拥挤与炫艳，用其简约而毓秀的风姿，书写着独特的格调。

这里的时光不会迎风乱舞，它只会静静地栖歇在路人的脚步里，袅袅地萦绕在茶盏的清香中。宽阔整洁的街道旁，一家家店铺鳞次栉比地排列着，里面的商品琳琅满目，仿佛用无声的语言诉说着这座城市别样的繁华。

甘棠湖畔，集结着许多寻找闲情的人们。那个舞剑的长者，是否正在演绎一段三国时周瑜“谈笑间，檣櫓灰飞烟灭”的千秋豪情；那位唱歌的妇人，是否正在伤感着白居易《琵琶行》中“同是天涯沦落人，相逢何必曾相识”的

动人诗章？这是个到处洋溢着诗意与温情的地方。

闲逸与安然，是这座城市主题。在那些匆忙备考的学子与家长的脚步中，这样的主题正在被临时性地悄悄改写。一年一度的高考，终于要在这座城市的角角落落拉开大幕。高考牵系着千家万户的梦想，此时此刻，仿佛这里的空气中都到处弥漫着一种紧张的气息。

“高考”才是一位贵客，他沿着时间的脉络，款款走来，这座城市已经做好了迎接他的准备。城市迎来短暂的紧张，应该是件好事，这正展示着其文化生态意义上的勃勃张力。偶尔的紧张，不是原有节奏的完全颠覆，这座城市应有的基本步调依然在清清的湖水中悠悠摇曳。

如果说，我是第一次以高考监考员的身份来到九江，那么，我还是以个人的名义第一次踏入九江同文中学。人生看来总是在不断地经历着这样的“第一次”。

一走进这座历史悠久的校园，便能感受到特有的气息扑面而来。“思贤楼、思齐楼、思飞楼”这些

朴素典雅的名称，装饰的是今人的想象力，铺展的却是古人的智慧与思想。走在绿树掩映的校园里，空气中浸润着淡淡的芳香，有鸟停歇在枝繁叶茂的树上鸣叫。这里有几幢古建筑，被列为省重点保护文物。斑驳的墙壁，高翘的屋脊，乌亮的瓦檐，都是岁月赋予这里的传奇。传统与现代的融合，自然与人文的共生，使得这里与这座城市一样具有别样的魅力。

此地还是历史名人，人才荟萃的地方。著名校友有革命家方志敏、傅烈、谢贤庆，中国共产党早期领导人饶漱石，中国第一批留美女博士石美玉、康成，学部委员、华中理工大学校长杨叔子，亚运村总设计师、北京建筑设计院院长熊明，我国第一代同步通信卫星通信系统设计者、解放军总参通讯部副部长杨千里，以及中共中央委员、中将周遇奇，医学翻译家王贤才等为中国的进步和发展作出杰出贡献的著名人物。

校友方志敏的塑像，就矗立在同文书院的前方。我借着一位伟大的革命家那坚毅而深邃的目光，仿佛看到那些曾于此兢兢业业的教育先行者们的身影，还有那无数于此寻梦的莘莘学子的面容。

历史的烙印就这样无声无息地呈现，不远处校内一方清丽的池水中，有细碎的阳光洒落其上，我好像看到了韶光滑过的印痕。

校园是梦想的船帆升起的港湾，我几乎要被那些匆匆赶考的人潮，冲上了岸。拥挤中，对比着那些年轻的脸庞，已发觉年华早已老去从前的模样。是时间吞噬了青春，能把握住的只能是心灵。我突然感觉，自己也是那些考生中的一员，有着他们一样的年纪，一样的梦想，我分明也有着他们一样紧张的心跳。

严厉本身应该是一件好事，因为这能体现考试的公平性。但是我想，凡事都有个度，过于严厉，又是否容易走向硬币的另一面。由此制造出的紧张氛围，有可能在捆住考生邪念的同时，也束缚了他们正常的考试思维。我们当然不能说，高考是一个人人生的全部，但也是一位考生人生的很重要的节点。如果，因此而影响了他们的心情与发挥，这样的过于严厉的做法又是否值得商榷？

为此在考场，我常常以微笑的表情与宽慰的语言，来面对考生。我希望能因此获得一种平衡，将浓烈的紧张氛围稍稍作一

下稀释。这些考生，在过往的时间里肯定都有过艰苦的付出，或许早已锻造出钢铁般的意志，坚强的心理品质足以抵御这样紧张气氛的冲击。即便如我所意料的这样，我觉得我的那些表情与语言，仍然不能称之为浪费或多余。

我的高考监考的行程很快就要结束了，最后一堂英语考完后，考生们的脸上绽放出灿烂的笑容。我对同行的同文老师说，他们就像过年一样高兴。高考是人生旅程中的一段终点，但也是新的起点，我也很高兴在这样重要的时刻中，自己也能参与其中。

装订完试卷，监考的任务总算基本完成了。喝几口清凉的矿泉水，浮躁而紧张的心也渐渐地变得沉静了下来。同文书院前的台阶上，有许多任远来的同事在合影留念。此时她们用同一种心情与表情，将瞬间的美定格成了永恒。收拾一下行李，吃过丰盛的晚宴，我们将踏上返回的路程。

且裁几朵九江的云彩装进过客的行囊，或采几片同文的碧意夹入岁月的诗集吧，不知下次再来九江同文中学时，又将携着怎样的心情，又将附着怎样的身份与理由呢？

“写作”与“写代表议案”

四川省广元市人大专职委员 翟 峰

2013年10月末,四川的一位相当敬业的80后地方记者报道了以我10余年依法履行人大代表职责为背景的纪实性文章《翟峰:用时光“雕刻”议案的人》获中国人大新闻奖一等奖的讯息。于是,有不少长期关注我的网友和文友,专门通过搜索在人民网和中国人大网当时设置的“第二十三届全国人大新闻奖评选优秀作品选评”栏目,读到了这篇由四川法制报记者开永丽采写并首发于四川人大网的纪实文章《翟峰:用时光“雕刻”议案的人》。

2014年8月下旬,四川省新闻协会和四川传媒网又发布讯息:四川法制报记者开永丽采访四川省人大代表翟峰并撰写的约2700余字的通讯《“议案大户”翟峰:我是“网络达人”代表》,经四川省新闻协会于2014年6月组织相关方面的专家认真定评,荣获2013年度四川新

闻奖(通讯类)一等奖。

由于四川这位媒体记者接连荣获全国和省级两个分量相当重的奖项皆因我履职领衔提交代表议案有关,于是不少网友和文友,特别是与我还相当熟知的网友和文友,将其读后感直接传递给了我——“作家的写作与撰写人大代表的议案到底有何关联呢?”我即从这句问话中,蓦地感悟到了其可谓包含着的诸多意思——有“您到底是要当作家,还是要当人大代表议案专家”之意,亦有“作家的写作来源于生活,人大代表的议案是否也来源于生活”之意,还有“有过作家写作经历的人,是否对提升人大代表议案的数量和质量有益”之意,更有“写人大代表议案是否有助于您今后写作的定位”之意等。

当然,我是从与自己特别熟知的文友这句意味深长的问话中,揣摩到上

述几层“诸多意思”的,而并非系自己的独断臆想。同时这也是这些年来,一些与我走得较近的文友、网友,特别是来自个别文学创作成效颇丰的作家,不时对我这样的善意表达。对“作家的写作与撰写人大代表的议案有何关联”这句核心问话,联想到的几层“诸多意思”,我皆应有义务和责任,借此文一一作答。

我认为有必要在此申明的是,就问语中的“您到底是要当作家还是要当人大代表议案专家”之意,首先应明确的是一一我坚持三十余年的写作并非是为当作家而自诩为作家。虽然我早已是中国民间文艺家协会、中国散文协会会员,前些年又被批准为四川省作家协会会员,但我与所谓“作家”稍稍沾边的仅是“四川省作家协会会员”而已,还是年近六甲的新会员呵!

实则,我这三十年来年

的写作，一直充当的是与人文、社会、政治写作紧密相连的“杂家”——因为我爱好写作，又把写作与自己所从事的人大工作、人大代表依法履职工作紧扣在一起。于是，无论是时评、政论、杂谈、随笔，还是散文、诗歌、故事、报告文学、小小说等，我虽都写，且多有发表（近三十年来已发表逾二百万字，千余篇），但却没有发表一篇纯文学、纯虚构的中长篇小说。

而且，我因爱写，而写了对本职工作、对履行人大代表职责更为有利的更多调研报告和理论文章（三十年来已发表逾千万字，两千余篇），以及撰写了大量足以支撑我被媒体和民间称谓为“议案大王”和“建议大户”的数质皆优的人大代表书面议案和建议（14年来已先后在省、市两级人大会上提交近八百篇，共约三百万字左右）。近十年来，我还精心打磨了与人大代表工作有关的《代表之声》、《人民之声》、《环保之声》、《公民之声》、《新华博客》、《央视博客》、

《光明博客》、《人文博客》、《凤凰博客》、《乡情文学博客》、《网易博客》、《人民微博》、《新浪微博》、《搜狐博客》等10多个博客和微博（共约五百余万字）。其中，已有的千余篇与人大代表工作有关的博文、微博，不仅已获得共约逾两千万人次的点击率，而且国内外百余家媒体数百篇（次）的采访报道、宣传推介、转载转介，则更是令我似乎已多次受宠若惊、诚惶诚恐了。

上述这些，或许已能回答：“您到底是要当作家还是要当人大代表议案专家”了。然而，这样的回答亦非尽然。因为“当作家”是我从小的梦想，但因多种相关社会责任的角色担当，既不能使我专一而为，又难以使我专注虚构码字。或许，我永远只够格当普普通通的一介“杂家”。而“当人大代表议案专家”，则并非我的目标使然。因为，人大代表为民履职、依法履职，本属其应有之意、应尽之责。而其这样做，亦属社会责任使然。如若一名人

大代表在其任期中深入调研、广纳民意，撰写了量多质高且效益好的代表议案和建议，其亦并非是奔“议案专家”而去，而是为了更好地实现“为民履职、依法履职”之愿。

对于“作家的写作来源于生活，人大代表的议案是否也来源于生活”这个问题，我可以肯定地回答：“是！”

说到“作家的写作来源于生活”，则使我蓦然想起曾读过的一段文字，记载的是作家王安忆接受某次采访时说过的颇有意思的话：“假如有人问我‘为什么写作’？我便回答‘为了生活得更好’；假如有人问我‘为什么生活’，我便回答‘为了写得更好’。”鉴此，我想套用这句颇有意思的话：

“假如有人问我，‘为什么写人大代表议案’？我便回答，‘为了人民的生活更美好’；假如有人问我，‘怎样使人民的生活更美好’？我便回答：‘也离不开把人大代表议案写得更多更好’。”因为，就象“生活”与“写作”互为因果的道理一样，“为

了人民的生活更美好”与“写人大代表议案”同样亦互为因果——

如果人大代表在深入基层、深入调研中广纳民意，更多地倾听人民群众和基层同志的心声，并把人民群众和基层同志的美好意愿，通过其撰写的人大代表议案和建议的形式较好地表达了出来，然后在人代会上提交，尔后又得到相关方面的采纳，此后又在施行后转变成了生产力、物资力、精神力、法制力层面的因素，这当然就是在间接或直接地为人们创造美好的生活呵！

当然，尤为值得一提的是，“写作是为生活得更好”，确实指的不仅仅是更好的物质生活，而更多的是指更好的精神层面的生活。亦然，“为了人民的生活更美好”与“写人大代表议案”，同样指的不仅仅是更好的精神层面的生活，而更多的是指更好的物质生活。那么，“生活”又指的是什么呢？以百科的说法，生活指为生存发展而进行的各种活动，也是人类这种生命的所有的日常活动和经

历的总和。也就是说，广义上的“生活”，是指人的各种活动，包括日常行动、学习、工作、休闲、社交、娱乐等职业生活、个人生活、家庭生活和社会生活以及玩味生活等。然则，从狭义上讲，“生活”还有“生存”、“活命”等意。如在《孟子·尽心上》的“民非水火不生活”一句中，表达的则是“生存”之意；而在《汉书·王莽传下》的“明告以生活丹青之信，复迷惑不解散”一句中，表达的则是“活命”之意。

实际上，无论是对于写作者，还是对于写代表议案者，生活随时随地都在你的周围团转。也就是说，无论是写作者个人的存在和感受，还是写代表议案者个人的观察和调研，都应该叫“生活”——当写作者要去感受生活之时，或许其作品的灵感就呼之欲出了；当写议案者要去观察生活之时，或许其议案的案由就于此而生了。可见，无论是对于写作者，还是对于写议案者，其成果的产生都与生活体验有关。也就是说，

文学作品和代表议案都不是从“生活”中专门去“找”到的，而是从生活中深入“体验”到的。或许，这就是“写作”与“写代表议案”的相同之处吧！

至于说到“有过作家写作经历的人，是否有益于提升人大代表议案的数量和质量”这个问题时，亦应肯定地回答：“是！”因为，作家这个职业，应该视其为颇有耐心和一定知识水平的令人尊崇的职业。由于作家的写作，其作品都是来自于生活和想象。而其生活和想象又是要付诸于笔端的，即既要有适时安静的、减少很多与人交流时间的单独写作环境，又要有写作时的耐心、冷静和偶尔的激情。而这些，又都是与社会和环境紧密联系的。也就是说，如果没有社会和环境这两个因素对写作的兼收并蓄，作家的作品即是难于孕生的。

人大代表撰写议案又何尝不是如此！因为，人大代表撰写的高质量的议案，虽并非来自于想象，但却来自于生活及其专题调研的环境；虽并非完全

来自于减少很多与人交流时间的单独安静环境，但又与相对安静环境有关；虽并非完全来自于耐心、冷静和激情，但又与为民履职的热情和为民鼓与呼的激情有关。应当说，一个代表，如果在一届中，能够提出一件或者几件有分量、有价值、被采纳后产生了良好的经济和社会效益的议案或建议，即就足矣！当然，在保证质量的前提下，代表提出的由案由、案据、方案组成的议案，应该是越多越好。而要做到这一点，代表就必须具备一定的耐心、毅力、热情和激情，这就与写作既需要耐心，又需要冷静，但亦不能缺少激情的道理基本上是一致的！

最后，还有必要说说我“写人大代表议案是否有助于自己今后的写作之定位”云云。

说真心话，写作的确已伴我30余年。由于我常年生活和工作在市、县两级城区的“相对基层”范畴。于是，我在相对安静的环境里写得甚多——迄今已在全国近二百家报刊

发表了近四千篇、一千三四百万字的文字（亦并非大部分是文学）；但绝非写得好（因为迄今没有一部真正意义上的发表在文学刊物上的、纯属虚构的中长篇小说；或许，这就是从作家角度判定的“绝非写得好”吧）。虽然，我的写作大多是时评、政论、杂谈、随笔、散文、诗歌、故事、报告文学等体裁；虽然，我的写作大多是多而杂、杂而平、平而淡、淡而劣；虽然，我的写作大多是自上而下的全国各级的散文获奖、征文获奖、新闻获奖；虽然，我的写作其中亦不乏全国性的征文一、二、三等奖和金、银、铜奖；虽然，我的写作大多没有一篇是纯虚构、纯文学、纯高雅、纯阳春、纯白雪的，更没有一鸣惊人的！

但是，我却在另一个与文字、与表达、与热情、与激情亦然息息相关的领域——10多年的人大代表履职及其代表博客、微博领域造出了一点或许“微不足道”的“声势”和“动静”来！而这10多年造出的这点“微不足道”的“声

势”和“动静”，相比我30多年的写作（其中大部分绝非创作）而“码起”的文字“自信”，似乎来得更为“自信”、更有“成就感”一些！因为，我这10多年做的毕竟是直接服务于民生、直接服务于经济社会发展的公益之事呵！因为，这耗费我几乎半辈子的工作写作时光，铸就了我撰写人大代表议案和建议的文字基础和知识基础，炼就了我为民履职、依法履职的忠诚红心呵！

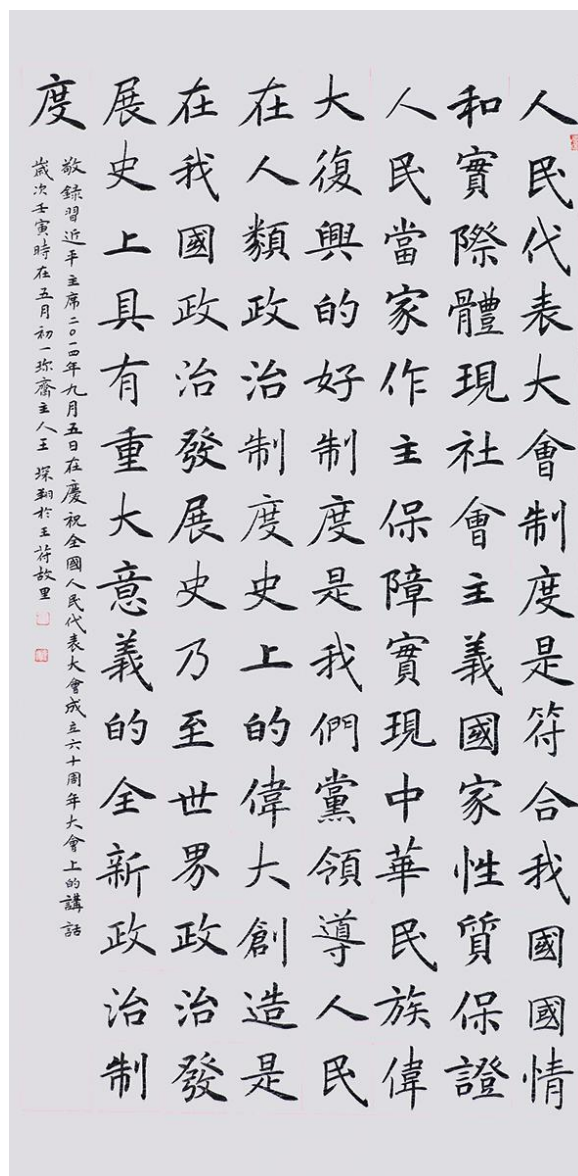
所以说，我要感谢曾经历过的这漫长而又短暂的30多年的平淡无味、微不足道的文字写作时光！所以说，我要在这辈子的余生中，力争把如果还有的写作机会、甚而还可能有的文学创作机会，尽可能定位在我熟知、我倾心的与写人大代表议案、与履行人大代表职责的言与行、动与静、情与爱之中！

若要说我“写人大代表议案是否有助于自己今后的写作之定位”之云云，那么，我就如此之云云呵！



图一：彩色剪纸 刘玉英《代表带领我们奔幸福》

作者：中国民间文艺家协会会员、甘肃省非物质文化遗产剪纸代表性传承人、庆阳市香包民俗文化产业协会会员



图二：王琛翔 甘肃省书法家协会会员
镇原县疾控中心干部

2014年9月5日习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话摘录

人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。