人大工作参阅

2024年2月20日

(总第13期)

第1期

【本期要目】

- 黄泽元在庆阳市第五届人民代表大会第三次会议闭幕式上的讲话
- 凝心聚力显担当 砥砺前行促发展
- 西峰：全方位全过程闭环式办理代表建议
- 栾洁：履职显担当 丹心铸师魂
- 持续创新与发展：推动全过程人民民主在基层落地生根
- 华北临时人民代表大会召开的历史背景
- 地方备案审查工作新探索新实践

庆阳市人大常委会主办

目 录

特 稿◆

01 黄泽元在庆阳市第五届人民代表大会第三次会议闭幕式上的讲话

05 庆阳市人民代表大会常务委员会工作报告

工作动态◆

11 凝心聚智显担当 砥砺奋进促发展

——庆阳市第五届人民代表大会第三次会议人大代表审议市人民政府工作报告侧记

14 依法履职与人民同心 服务大局与时代同步

——庆阳市第五届人民代表大会第三次会议人大代表审议市人大常委会工作报告侧记

19 强化保障促发展 谱写履职新篇章

——庆阳市第五届人民代表大会第三次会议人大代表审议法检两院工作报告侧记

工作交流◆

21 西峰：全方位全过程闭环式办理代表建议

24 华池：推动审议意见从“纸面”落到“地面”

代表风采◆

27 履职显担当 丹心铸师魂

——记庆阳市五届人大代表、庆城县逸夫小学校长

30 只为百姓喝上“放心”水

——记甘肃省第十四届人大代表、镇原县农村供水有限公司孟坝分公司经理

他山之石◆

33 持续创新与发展:推动全过程人民民主在基层落地生根

——深圳市第五届基层人大创新工作交流推进会综述(摘录)

38 兰州：首次实行民生实项目人大代表票决制

历史钩沉◆

41 华北临时人民代表大会召开的历史背景

43 第一届全国人民代表大会第一次会议：人民当家作主落地生根

理论研讨◆

46 地方备案审查工作新探索新实践

50 四单联动：创新代表进“两院”活动方式的探索与实践

补 白◆

18 行政法包括哪些法律

23 经济法包括哪些法律

29 民法商法包括哪些法律

32 刑法包括哪些法律

40 社会法包括哪些法律

52 宪法相关法包括哪些法律

● 编辑部成员：张泰龙 岳忠强

● 编辑组成员：窦 聪 许 姣 杨 坤 高 孝 张建文

● 编辑部地址：甘肃省庆阳市西峰区庆州西路1号 ● 邮政编码：745000

● 编辑部电话：0934-8212560 ● 传 真：0934-8210423

● 荐 稿 邮 箱：qysrdb@163.com

● 转载须经投稿单位及作者本人同意

在庆阳市第五届人民代表大会第三次会议闭幕式上的讲话

黄泽元

(2024年1月19日)

各位代表、同志们：

庆阳市五届人大三次会议，在全体代表和与会同志的共同努力下，圆满完成了各项议程，就要胜利闭幕了。会议期间，各位代表肩负全市人民的重托和期望，以饱满的政治热情 and 高度负责的主人翁精神，忠实履行职责，依法行使权力，共商发展大计，显示了当家作主、履职尽责的使命担当，展现了顾全大局、忠于人民的政治品格，彰显了心系庆阳、开拓奋进的精神风貌，使得本次人代会成为一个共绘蓝图、共谋发展的部署会，成为一个汇聚力量再出发、振奋精神向未来的动员会。

过去一年，面对严峻复杂的内外部环境 and 艰巨繁重的改革发展稳定任务，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神，认真落实党中央、省委各项决策部署，提振信心，鼓足干劲，争先进位，总体呈现出经济快速恢复增长、产业升级提质增效、营商环境有效改善、民生福祉不断增强、政治生态持续优化、社会大局保持稳定的良好态势。这些成绩的取得，是包括各级人大组织和人大代表在内的全市人民拼搏进取、共同努力的结果。一年来，市人大常委会以“丰富和发展全过程人民民主”为主线，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧跟党中央决策部署和省、市委工作安排，强化依法监督、和谐监督、有效监督，推进科学立法、民主立法、依法立法，提升履职能力、阵地功能、干部作风，全过程人民民主的有效性、延展性、生动性不断增强，为推动全市经济社会高质量发展贡献了人大智慧和力量。市委是充分肯定的、也是满意的。

由于年龄原因，侯昌明同志不再担任市人大常委会副主任，李振昱同志不再担任市人大常委会秘书长，还有一些同志不再担任市人大常委会专门工作委员会相关职务。这些同志都是在庆阳成长起来的优秀干部，曾经在多个重要岗位担任领导职务，为推动地方经济社会发展作出过积极贡献。让我们以热烈的掌声，对他们表示衷心的感谢

并致以崇高的敬意和最美好的祝愿！

各位代表、同志们！2024年注定是庆阳不平凡的一年，我们将迎来建国75周年和陕甘边苏维埃政府成立90周年，庆阳这块红色热土承载着无数烈士和先辈们的希望，积蓄了崛起赶超、高质量发展的力量，必将也必须在新时代赢得属于自己的荣光。

我们要牢牢抓住加快中国式现代化进程这个最大的政治，紧跟核心、把准全局、奋发有为，走出老区神采

以中国式现代化推进中华民族伟大复兴，是党的二十大作出的重大战略部署。中国式现代化不仅将深刻地影响人类文明，也必将深刻地改变中国的每一个城市、每一个乡村。庆阳未来的发展必将与中国式现代化息息相关，必将深度融入中国式现代化的时代潮流之中，与国家同呼吸共命运。我们要深刻把握庆阳在中国式现代化进程中的历史方位，充分认识庆阳正处在经济发展追赶期、生态环境修复期、文化格局重塑期、社会治理转型期的阶段性特征，坚定不移地把加快经济发展放在第一位，以经济平稳较快增长、经济实力不断壮大创造更高水平的物质文明；坚定不移地传承红色基因，弘扬南梁精神，提升庆阳的红色精神气质，在物质文明与精神文明相协调上达到更高境界；坚定不移地改善自然生态、城乡环境、人居环境，让庆阳山更绿、水更清、天更蓝、空气更清新，在人与自然和谐共生上达到更高水平；坚定不移地实施后发赶超战略，对标中国式现代化的本质内涵，补齐庆阳的短板和差距，以更高站位、更大决心、更实举措，全力加快现代化进程，走出革命老区的神采。

我们要牢牢抓住推动经济高质量发展这个最硬的任务，顺势而起、乘势而上、全力而为，干出庆阳精彩

高质量发展是时代主题、人民期待，是最硬的任务。市委五届九次全会、市委经济工作会议和本次人代会都将推动庆阳经济社会高质量发展确定为主旋律、总目标，全市上下都要把这个最硬的任务牢牢扛在肩上、抓在手上，务求取得实实在在的成效。我们要夯实现代农业发展这个坚实基础，以创建国家农业绿色发展先行区为统揽，以“三元双向”循环农业为支撑，种养菌一体发力，深入实施百万亩复种增粮增效、农业基础设施建设、百万亩苹果改造提升、农业绿色品牌创建等重大工程，持续扩大产业规模，不断提高资源转化利用率，切实强化农业科技支撑，推动农业大市向农业强市、传统农业向现代农业加速转型。我们要发挥好综合能源化工这个比较优势，聚焦陇东

综合能源化工基地建设，以传统产业的绿色化信息化转型为导向，抢抓窗口期、找准发力点，在扩产能、延链条、聚集群上下功夫，加快推进马福川煤矿、同欣轻烃深加工等重大能源项目建设，加大新能源及配套产业发展力度，推动能源资源优势转化为经济优势、发展胜势。我们要点亮数字经济这个未来希望，全力推动全国一体化算力网络国家枢纽节点和“东数西算”工程建设，瞄准技术前沿，抓住政策机遇，加快“一个园区、四个中心”建设，下大力气解决突出问题，强力推进招引项目落地，争取更多链主企业投资庆阳，加快布局新技术、新业态、新场景应用，全力打造数字经济千亿级全产业链，用数字经济引领庆阳未来发展。我们要激发文旅融合这个强大活力，坚持在增加产品供给和扩大宣传营销两个方向共同发力，深入实施文旅融合“五大行动”，着力建设大景区、开发新产品、开拓新业态、提供新服务，重点办好“一节一坛”，挖掘展示历史文化内涵，高端打造文化旅游品牌，全力推动庆阳文旅融合取得新突破。我们要增强营商环境建设这个强劲动力，坚持把营商环境作为根本大计和长远之计，以“永远在路上”的清醒坚定，“没有最好只有更好”的拼劲韧劲，“盯住有限目标、解决突出问题”的策略方法，深入开展“优化营商环境提质增效年”行动，巩固提升“两型”机关创建、“千名干部帮千企”活动成效，推动营商环境建设从重形式到重内容、从转作风到提效能、从强震慑到强自律转变，以营商环境的改善带动招商引资、经济社会发展取得更大成果。我们要扭住区域性中心城市建设这个关键环节，顺应城市化、工业化发展趋势，坚持“1+7+N”的城市化布局，以“旧貌换新颜”为总目标，以改善城市基础设施条件、提升公共服务水平、优化生态大环境和人居小环境、构建现代化商贸物流体系为重点，抓紧用好国家启动城中村改造等重大工程的机遇，建成一批标志性的工程和项目，坚定不移地向陕甘宁毗邻地区中心城市的目标迈进，以奋进姿态干出庆阳的精彩。

我们要牢牢抓住让老区人民过上更加幸福美好生活这个最终的目标，心怀家国、惠泽百姓、敢作善为，赢得群众喝彩

以人民为中心是党的执政理念，让人民过上更好的日子是我们所有工作的出发点，也是最终目标。新的一年，我们要更加关注人民生活水平的提高和改善，紧盯就业这个民生之本，通过培育壮大产业企业，创造更多就业，通过技能培训拓展外输渠道，促进有效就业；要顺应人民群众的期待，建更多更好的学校医院，优化教育布局和医

疗资源配置，提高教育质量和医德医技水平，努力提供让人民更满意的教育、更放心的医疗服务。深入实施“结对帮扶·爱心甘肃”工程，用心用情扶弱助困，切实兜住、兜准、兜牢民生底线。持续实施“就业、温暖、健康、关爱、安居”五大民生工程，切实办好为民实事，把钱花在最该花的地方，把事办到群众的心坎上。不断优化整体发展环境，积极培育社会文明新风，扎实做好城乡治理、社会管理、安全生产、信访维稳，严厉打击违法犯罪，让人民群众获得感更有成色、幸福感更可持续、安全感更有保障。用肉眼可见、切身可感的民生改善赢得百姓的喝彩。

各位代表、同志们！人民代表大会制度既是国家的根本政治制度，也是人民当家作主最重要的载体平台，各级人大常委会既是地方国家最高权力机关，也是担当重大责任的政治机关，人民代表既是人民的代言人、蓝图的描绘者，更是人民的一分子、发展的实干家。我们一定要坚持把党的领导贯穿人大工作全过程各方面，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进新时代人大工作的重要论述精神，以更大力度推动全过程人民民主，不断提高立法质量和效率，增强监督刚性和实效，支持和保障代表依法履职，切实将人民代表大会制度优势转化为治理效能。要倍加珍惜党和人民的信任，倍加珍视代表的身份和荣誉，忠实履行好人民代言人和权力监督者的神圣职责，在为民服务中担当尽责，在本职岗位上建功立业。要充分发挥来自人民、扎根人民的特点优势，密切同人民群众的联系，当好党委、政府联系人民群众的桥梁，最大限度调动积极因素、化解消极因素，展现新时代人大代表的风采。

各位代表、同志们！本次人代会就要闭幕了，会议通过的每一项决议都是我们对人民作出的庄严承诺，都是我们必须担当的神圣责任。实现大会确定的目标，核心是“人”，关键在“干”。我们要把“庆阳大有可为、应当大有作为、关键是事在人为”的思想共识转化成丰硕的成果、生动的现实；把“庆阳人能干事、能干成事、能干成大事”的坚定自信转化成庆阳人的精神品格和崭新形象，用我们的智慧、汗水和艰辛付出，建设一个欣欣向荣、蒸蒸日上、幸福美好的新庆阳。

腊八已过，春节将至，借此机会，我代表市委向全体代表并通过你们向全市人民致以新春的美好祝愿：新年大吉大利、阖家如意安康、生活美满幸福！

谢谢大家！

（供稿：庆阳市委办公室）

庆阳市人民代表大会常务委员会工作报告

2023 年的主要工作

过去一年，是市五届人大常委会依法履职的实践创新之年。在市委的坚强领导下，常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以“丰富和发展全过程人民民主”为主线，坚持人民至上，注重守正创新，忠实履行职责，全面完成市五届人大二次会议确定的各项任务，为推动全市经济社会高质量发展做出了人大贡献。

一年来，我们坚持党的领导，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，准确把握全过程人民民主的方向性

增强思想自觉，扎实推进主题教育。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，用党的创新理论凝心铸魂。用好“三抓三促”重要抓手，将理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制一体贯通，一体推进，完成调研课题 13 项，对标对表检视整改问题 14 条，推动主题教育走深走实。中央第十四巡回督导组检查市人大机关工作时，对主要做法给予充分肯定。

增强政治自觉，把准人大工作方向。坚持把党的全面领导作为最高政治原则，紧扣政治机关定位，认真落实市委人大工作座谈会精神，自觉把人大工作放在全市中心大局中去定位、谋划和推进。修订《中共庆阳市人大常委会党组向市委请示报告制度》，严格向市委报告重要会议、立法工作、监督调研、选举任免等重大事项 36 件（次）。坚持党管干部原则，依法任免国家机关工作人员 49 人（次）。

增强行动自觉，坚决扛牢政治责任。抓好“千名干部帮千企”行动，积极化解要素保障、产品销售等问题。主动作为，招引内蒙古东源科技公司落户庆阳。发挥帮联宁县牵头作用，帮助协调项目、争取资金、销售农产品，机关帮扶工作队获“全省乡村振兴先进集体”。抓好“结对帮扶·爱心甘肃”工作，为孤儿、困难残疾人和特困家庭送温暖、讲政策、解难题。落实市列重点项目、省级示范乡村建设等包抓责任，协调解决实际困难。

一年来，我们坚持服务大局，实行正确监督、有效监督、依法监督，切实提升全过程人民民主的有效性

助力优化营商环境。紧盯全省“优化营商环境攻坚突破年”行动，开展中小企业促进法“一法一条例”执法检查，助推打造市场化、法治化一流营商环境。专题调研市管

工业园区发展情况，推动园区建设提标增效。创新开展全市“助力优化营商环境、人大代表在行动”主题活动，全市近千名代表进企业宣传政策、协调纾解困难，共帮联企业883户，帮办实事1018件。批准设立“庆阳企业家日”，营造尊重、理解、支持企业家的社会氛围。依法作出关于庆阳市与白俄罗斯斯洛尼姆斯基区缔结国际友好城市的决定，进一步拓展国际朋友圈、经贸圈。

助推经济平稳运行。听取审议“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要实施中期评估报告。认真审查《庆阳市国土空间总体规划（2021—2035年）》，提出意见建议38条。深入落实预算审查重点拓展改革，听取审议预决算、审计及审计查出问题整改情况等报告，严格审查批准市级决算、预算调整方案，审议批准新增政府债务限额分配计划。完成全市预算联网监督系统建设，推进完善全口径预决算审查监督。听取审议国有资产管理情况报告，促进国有资产保值增值。在全省首个制定《关于建立人大监督和审计监督工作联动机制的实施意见（试行）》，构建全过程监督体系。开展安全生产法、科学技术进步法、种子法“一法一条例”执法检查，保障法律法规全面有效实施。

督促民生持续改善。提升人大监督刚性，首次采取专题询问方式，对医疗卫生服务体系建设和开展监督，发改、卫健、医疗机构等16个部门单位负责同志现场解答问题，网上参与人数达到13万人（次）。听取审议义务教育“双减”工作赋能优质均衡发展情况报告，推动落实师资队伍建设和校外培训监管等政策措施。专题调研“三元双向”循环农业发展、全市就业情况。开展道路交通安全法“一法一条例”实施情况执法检查，推动交通安全状况好转。受省人大常委会委托，调研全市乡村振兴、小杂粮生产、农业节水情况，12条建议被采纳。有关做法在全省人大社会建设工作座谈会上作了交流发言。

强化生态环境保护。专题调研“再造一个子午岭”工程实施情况，全面掌握10年来造林绿化成果。连续6年听取审议环境状况和环境保护目标完成情况报告。制定审议意见限期办理办法，做好审议“后半篇文章”，环保部门及时向常委会反馈整改情况，并进行满意度测评。广泛开展《甘肃省黄河流域生态保护和高质量发展条例》宣传，推动条例实施。配合省上检查湿地保护法实施、调研气象防灾减灾情况，全面报告治水、扩绿、减污、降碳工作成效，推动山川秀美庆阳建设，筑牢生态安全屏障。

维护社会公平正义。听取审议打击治理电信网络诈骗违法犯罪情况报告，督促强

化行业监管和源头整治。听取审议市中级人民法院关于未成年人审判和民商事合同纠纷案件审判情况报告，市人民检察院关于未成年人检察和刑事附带民事公益诉讼检察情况报告，着力推动人大监督、法律监督、法院审判有机结合。各级人大代表广泛参加“法院开放日”活动，旁听案件审理，见证案件执行，推动司法公开透明。

一年来，我们坚持人大主导，推进科学立法、民主立法、依法立法，不断推进全过程人民民主的实践性

找准角色定位，打造人大主导立法“全链条”。成立人大、政府分管领导任“双组长”，人大法制委牵头、政府职能部门配合、立法研究基地参与的“三结合”工作专班。深化与陇东学院的立法协作关系，选聘立法顾问，设立立法智库。在8县（区）建成“全过程人民民主立法实践基地”，设立信息采集点64个，确定立法协作单位160个，“高大上”的立法工作走进基层。创新举措在全国首届基层立法联系点建设理论和实务论坛、全国黄河法治论坛上作了交流，工作经验在全省人大实践创新会议上重点推广。

彰显地方特色，破解群众急难愁盼“有刚性”。发挥地方立法实施性、补充性、探索性作用，制定颁布《庆阳市农村住房建设管理条例》。针对农村自建住房无规划、布局散现象，坚持问需于民、问计于民，首次将立法听证会安排在村组召开，面对面听取村民意见，将居民点管控、布局、图则内容上升为强制性规定，增强集中布局建设的刚性约束；创设对“乡村建设工匠或者施工企业使用不合格建筑材料”等行为的行政处罚，在全国具有先行先试作用。立法实践入选全省人大优秀创新案例。

严格备案审查，有力维护法律制度“统一性”。全面落实“有件必备、有备必审、有错必纠”要求，启用规范性文件网上备案系统，全年接收审查25件，保证重要文件合宪合法。督促政府部门对全市涉及黄河流域保护、行政复议等内容的规范性文件，进行全面清理。提前介入《庆阳市供热管理办法（试行）》制定工作，从源头上把好“红头文件”关。举办全市规范性文件备案审查培训班，专题调研“一府一委两院”、县（区）人大常委会备案审查工作。典型做法在全省人大规范性文件备案审查交流会上作了经验介绍。

一年来，我们坚持“两联系”，提升履职能力、阵地功能、活动实效，着力锻造全过程人民民主的延展性

履职实践有了新成效。扎实开展全省统一部署的“千名代表调研视察千项工程行动”，650余名各级代表现场检查重大项目137个，提出意见建议43条，助推化解用地、

用电和资金方面问题。创新组织方式，组建区域性、专业型代表小组 232 个，积极投身乡村振兴、产业发展、基层治理，让代表身份“亮起来”。“西峰区后官寨镇代表‘说和室’”“正宁县代表小组建在产业链上”做法入选全省人大实践创新案例，3 名人大代表事迹被评为“全省代表履职好故事”。

建议督办有了新提升。持续加大建议督办和成果转化力度，以“网上办理”为突破口，做到“线上+线下”双线跟进、督办落实。常委会班子成员带头督办重点建议数量由过去 8 件，增加到 15 件。市五届人大二次会议上代表提出的 143 件建议，已全部办结，其中 A 类建议 49 件、占 34.3%，较上年增加 4.9%；加强闭会期间代表建议受理、办理、反馈工作，交办督办建议 86 件，一批建议已经转化为政府工作的务实举措、具体成效。

机制建设有了新突破。创新开展常委会“代表接待日”活动，建立定期接待、交办建议、跟进落实、限期反馈制度。常委会班子成员先后接待基层代表 5 场 80 余人（次），“零距离”听取意见建议。完善常委会组成人员联系市人大代表的意见办法，每人联系基层代表 3 名，建立常态化沟通机制。落实代表参与常委会工作制度，累计参加地方立法、代表视察、调研检查 900 余人（次）。修订代表履职考核办法，开展履职评估分析，健全评价激励机制。

服务保障有了新作为。坚持分类按需培训，多层次、多渠道提升代表履职能力水平。量身定制培训内容，全年到省内外实地培训 180 余人（次）。全面启用代表履职系统及手机 APP，实时推送“法律法规”“政策资讯”等内容，通过信息化手段，为代表履职提供更多便利。持续抓好全市“人大代表之家”规范提升，在去年基础上，对 52 个乡镇人大阵地改造提升，做到阵地建设全覆盖，积极为代表履职提供有力保障。

一年来，我们坚持固本强基，不断完善机制、提升能力、转变作风，全面增强全过程人民民主的生动性

坚持政治“铸魂”。坚决扛起全面从严治党政治责任，加强常委会党组、机关党组和党委各支部建设，做对党忠诚、担当作为的模范。严守政治纪律和政治规矩，深化机关党风廉政建设，支持派驻纪检监察组工作。全面落实意识形态工作责任，认真落实总体国家安全观，制定机关网络舆情应急处置、安全管理等 5 项制度，织密人大系统舆论阵地防护网。

坚持创新“强体”。修订《庆阳市人民代表大会常务委员会会议事规则》，健全完善

会议组织、报告、审议、督办程序，细化量化审议意见办理，提升议事决策民主化、科学化水平。全面启用“智慧人大”信息化平台，集成化、数字化水平在全省人大系统位居前列。讲好人大故事，在国家级、省级媒体发表理论文章、综合报道 22 篇，获全省宣传人民代表大会制度好新闻一等奖 2 件。在全省“丰富和发展全过程人民民主甘肃人大实践”创新案例评选中，庆阳立法、代表工作等多项内容入选优秀案例，名列市（州）人大第一。

坚持作风“塑形”。注重干部能力素质提升，每季度组织中层干部业务互训，每月开展年轻干部能力提升活动，推荐新入职干部到省人大跟班学习，选派后备干部驻村锻炼。在市委关心下，人大工作人员成长空间得到更大拓展。积极推进文明单位建设，举办“庆阳三为”专题研讨、主题演讲、“道德讲堂”，组织国家宪法日宣传，与驻区单位开展联学共建活动 10 场（次）；深化“书香机关”建设和读书分享活动，机关党委被评为全市“书香机关党组织”，成功创建“市级文明单位”。

各位代表！市人大常委会过去一年所取得的成绩，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是在市委的正确领导下，全体人大代表、常委会和各专门委员会组成人员、人大工作者共同努力的结果，是“一府一委两院”、县乡两级人大密切配合的结果，也是市政协、社会各界和全市人民关心支持的结果。在此，我谨代表市人大常委会，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到，常委会工作还存在差距和不足，主要是：面对人民群众对美好生活的新期盼，人大监督的精准度还需进一步提升；面对发挥代表在全过程人民民主中重要作用的新要求，代表工作能力水平还需进一步提高；面对推进中国式现代化庆阳实践的新任务，人大“四个机关”建设还需进一步加强。我们将虚心听取代表和各方面的意见建议，在今后工作中采取有效措施，不断加以改进。

2024 年的主要任务

各位代表！今年是学习贯彻党的二十大精神的重要一年，是中华人民共和国成立 75 周年、全国人民代表大会成立 70 周年。市人大常委会工作的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神，找准人大在推进中国式现代化中的定位和任务，不断丰富

和发展全过程人民民主庆阳人大实践，在深化民主法治建设、推动经济社会高质量发展中发挥更大作用。

以更高站位恪守政治忠诚。巩固拓展主题教育成果，筑牢信仰之基、把稳思想之舵。深化落实“第一议题”制度，常态化开展“三抓三促”行动。发挥常委会党组的作用，坚守意识形态主阵地，贯彻总体国家安全观，确保党中央决策部署和省委、市委工作安排不折不扣贯彻落实。

以更大作为服务经济发展。强化跟进问效，加大对经济计划、财政预决算、审计问题整改、国有资产管理、债券资金安排等领域的监督力度。注重上下联动，组织开展“双千行动”、优化营商环境和生态环境保护协同监督，推进一批履职重点。助推转型升级，聚焦数字经济发展、绿色工业延链补链、创建国家农业绿色发展先行区等方面精准选题，依法开展和谐有效监督。

以更高标准助推依法治市。全面做好《庆阳市农村住房建设管理条例》颁布实施及落实工作。启动制定《庆阳市董志塬保护条例》。修订《庆阳市人民代表大会及其常务委员会立法程序规则》，统筹做好立法“后评估”工作，更好保障良法善治。全面落实全国人大常委会《关于完善和加强备案审查制度的决定》精神，维护宪法权威和法制统一。

以更实举措践行人民民主。拓展“两联系”工作广度深度，完善常委会工作机构对口联系专业代表机制。开展“助力民生福祉建设、人大代表在行动”主题活动，把代表小组建在重要行业领域和产业链上，丰富代表履职实践。健全代表履职信息系统，加强履职量化评价。统筹协调各方力量，办好代表议案建议，让代表建议“掷地有声”。

以更严要求建设“四个机关”。坚决落实全面从严治党主体责任。继续做好“丰富和发展全过程人民民主庆阳人大实践”创新工作，培育挖掘优秀案例，推动实践创新上升为理论成果。深化“书香机关”建设，用好“智慧人大”信息化平台。开展纪念“五四宪法”颁布70周年活动，接续创建“省级文明单位”。密切市县人大上下联动，形成工作合力，提升整体效能。

各位代表！党和人民交付的重任无上光荣，历史和时代赋予的使命不容懈怠。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，坚定信心、开拓进取、砥砺前行，为奋力谱写中国式现代化庆阳实践崭新篇章作出新的贡献！

（供稿：庆阳市人大常委会办公室）

凝心聚力显担当 砥砺前行促发展

——庆阳市第五届人民代表大会第三次会议人大代表审议市人民政府工作报告侧记

2024年1月17日,出席市五届人大三次会议的各代表团分别审议了市人民政府工作报告。代表们畅所欲言、共话发展,审议会场气氛热烈。代表们对市人民政府工作报告给予高度评价,对过去一年市人民政府所取得的工作成绩给予充分肯定,并就2024年的工作提出意见建议,为奋力谱写庆阳革命老区高质量发展新篇章凝聚智慧、贡献力量。

审议聚焦一：决策部署有高度

代表们一致认为,政府工作报告高举旗帜、切中时脉,求真务实、开拓进取,全面贯彻了习近平新时代中国特色社会主义思想,通篇贯穿了党的二十大精神和省委、市委的决策部署,激荡人心、催人奋进。

市长周继军在宁县代表团审议时指出,过去的一年,全市上下埋头苦干、拼搏实干、合力齐干,主要经济指标创历史新高,连续两个季度获得全省高质量发展“贡献奖”,干出了开门红、全年优、满堂彩,交出了一份亮眼的答卷。

市人大常委会党组书记、主任赵立新在环县代表团审议时指出,政府工作报告中八张“成绩单”干货满满,八个“新篇章”提气鼓劲。全市地方财政收入突破100亿元大关,是市政府全面高效贯彻落实党中央重大决策部署和省委、市委工作安排最为直观、最为有力的反映。

市人大代表曹育铮说,政府工作报告部署工作既贯彻上级精神要求,又符合市情发展实际,着眼长远、立足当下,谋定了一批重大项目、重要举措、具体实事,发展目标催人奋进,工作举措掷地有声,是一个有高度、有深度、有温度、有力度的好报告。

市人大代表高世武说,报告贯穿了“新思想”,通篇以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领,符合庆阳实际,符合国家经济发展导向。

市人大代表常文洲说,政府工作报告对标对表中央经济工作会议、省委和市委全会及经济工作会议精神,部署“八大重点任务”,实施10件“暖民心”项目,用“八张成绩单”“八个新篇章”总结成绩,作出承诺、发出号召,传递号令、凝聚共识,具有感召力度。

审议聚焦二：稳中求进好局面

代表们一致认为，过去的一年，全市经济发展最大的成效就是产业培育迈出了坚实有力的步伐。坚持“工业兴市、制造强市”目标，锚定“扬煤吐气、大气氢新、数起云涌、风光无限、富得流油”多元产业发展路子，谋划打造综合能源、油煤气化工、数字经济、装备制造4条千亿级产业链和中医药康养、文化旅游、现代农业、绿色环保4条百亿级产业链，聚力构建现代化产业体系；坚持强龙头、补链条、聚集群，紧盯重点企业、重大项目、重要园区，一大批头部企业牵手庆阳，一个个重大项目落地庆阳，搭稳建实了庆阳产业转型升级的“四梁八柱”。

市人大代表、市委常委、西峰区委书记张希岳说，报告用“八张沉甸甸的成绩单”“八个新篇章”总结了2023年的工作，列举的一系列详实数据展现了全市各项工作的变化和进步，起到了坚定信心、鼓舞士气的作用。

市人大代表、市人大常委会副主任梁世刚说，一年来，市政府克服诸多不利因素和困难，取得来之不易的成绩，向全市人民交出了沉甸甸的“成绩单”，极不寻常，极不平凡。各项工作取得新成绩，主要指标达到新高度，跑进发展快车道；能源化工实现新突破，重大项目建设取得新成效，为高质量发展奠定了坚实基础；抢抓战略机遇，“东数西算”换道超车，为庆阳经济发展增添了新的增量；“三元双向”循环农业全面推进，构建起现代农业发展新格局。

市人大代表陈磊说，政府工作报告紧扣高质量发展主题，总结工作全面客观、实事求是，谋划思路立足实际、科学精准，部署任务明确具体、措施得力，自身建设从严从实、有力有效。

审议聚焦三：谋划工作思路清

审议中，代表们纷纷表示，要结合自身履职情况，把此次人代会精神传递到田间地头、生产一线和群众家中，号召广大干部群众在新征程上踔厉奋发、勇毅前行，为推动市委、市政府决策部署落地见效贡献智慧和力量。

今年是新中国成立75周年，是实施“十四五”规划的关键一年。市委、市政府确定了“跳起摸高”的目标，制定了扩量提质的措施，靠实了抓促见效的责任，吹响了大干快上的号角。全市上下要乘势而上、担当作为、争创一流，奋力谱写新时代高质量发展新篇章。

市人大代表杜丰说，将在五个方面加压奋进：一是锚定“工业主导型”发展定位，

积极推进新型工业化“六大行动”，着力在扩产能、延链条、聚集群上下功夫。二是以创建国家农业绿色发展先行区为统揽，以“三元双向”循环农业为支撑，持续推进粮食增产、农民增收、产业增效，稳步推进传统农业向现代农业转型。三是聚焦盘活转化，在增加产品供给、扩大宣传营销两方面共同发力，全面激发三产活力。四是坚持把招商引资作为推动产业转型、厚植发展动能的重要引擎，持续开展“引大引强引头部”行动。五是坚持“小切口、广受益”原则，持续抓好群众最关心、最迫切、最需要的事情。

市人大代表李廷位说，全市自然资源工作将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和省市各项决策部署，立足全市经济社会发展的阶段性特征和“两统一”职责，服务数字经济发展，保障投资项目实施，加大力度便民惠企，牢牢守住耕地红线，维护好人民群众合法权益，为推动全市经济高质量发展作出不懈努力。

市人大代表付玲珍说，审计部门要学习好贯彻好落实好报告和蓝图，倍加珍惜庆阳快速发展的机遇、加快发展的局面、难得的发展环境，立足本职，围绕中心、服务大局，依法履职，防范风险隐患，加快政策措施落实，充分发挥审计监督职能作用，履行经济体检职能，为经济社会高质量发展保驾护航。

市人大代表马耀文说，作为县区人大工作者，我们将切实担负起工作职责，全面落实好政府工作报告精神。一是及时进行传达学习。利用区人代会的有利时机第一时间组织学习，引导全区人大代表、人大工作者深刻认识我市经济社会发展形势。二是推动目标任务落到实处。围绕政府工作报告确定的中心工作和重点任务，结合区人代会上政府工作部署和人大工作实际，进一步加大对“一府一委两院”工作的监督力度，确保有关任务加快落地见效。三是持续强化人大自身建设。坚持务求实效的工作导向，持续改进工作作风，不断提升工作质效，为实现目标、落实任务奠定坚实基础。

代表们还表示，要实现报告提出的各项目标任务，关键在于真抓实干、狠抓落实。只要全市上下齐心协力不懈怠、奋勇争先谋发展，把思想和认识统一到报告确定的目标任务上来，把精力和干劲凝聚到目标任务的落实上来，2024年庆阳发展新征程一定会更加辉煌。

（供稿：庆阳市人大常委会办公室）

依法履职与人民同心 服务大局与时代同步

——庆阳市第五届人民代表大会第三次会议人大代表审议市人大常委会工作报告侧记

1月18日上午，市五届人大三次会议在市政府礼堂举行第二次全体会议，市人大常委会主任赵立新向大会作了庆阳市人大常委会工作报告。

1月18日至1月19日，各代表团审议庆阳市人大常委会工作报告，代表们认为，过去的一年，市人大常委会坚持人民至上，注重守正创新，忠实履行职责，充分体现了求真务实、开拓进取的工作作风，为推动全市经济社会高质量发展做出了人大贡献。代表们畅谈感受，围绕服务中心大局、推进重点工作建言献策。

热烈讨论 高度赞扬

在各代表团驻地，会场内气氛热烈，与会代表踊跃发言，各抒己见，对过去一年市人大常委会工作给予了高度评价。

张希岳代表说，市人大常委会工作报告通篇体现了讲政治、顾大局，是一个促进民主法治、体现担当作为的好报告。创新开展“助力优化营商环境、人大代表在行动”主题活动，协调帮助企业纾解困难，体现了围绕中心、服务大局的工作导向；制定颁布《庆阳市农村住房建设管理条例》，展现了为民务实、深入扎实的工作作风。

段登云代表说，市人大常委会工作报告通篇贯穿“丰富和发展全过程人民民主”主线，把牢方向中“忠诚”能为，服务大局中“精彩”作为，为民惠民中“温暖”善为，提能强干中“创新”有为，以掷地有声的人大工作保障了中国式现代化庆阳实践。

杜丰代表说，市人大常委会工作报告贯穿了坚持党的领导这一根本原则，把“两个维护”体现在了依法履职具体实践中；展现了服务发展大局这一中心任务，把依法履职体现在了“能为、善为、有为”全过程，为服务推动全市经济社会高质量发展添了助力、聚了合力。

邓莉娟代表说，人大工作报告坚持全过程人民民主，体现了践行为人民服务宗旨的坚定立场；坚持全过程法治思想，在深化法治庆阳建设、推动高质量发展中发挥了重大作用；坚持全过程守正创新，提升自身建设，彰显了忠诚履职、实践创新，体现了坚定不移讲政治、全心全意为人民、真抓实干促发展的强烈使命担当。

王光龙代表说，市人大常委会工作报告主题鲜明、求真务实，大局意识强、工作落点实，通篇贯彻了习近平新时代中国特色社会主义思想和全过程人民民主重大理念，充分体现了新时代地方人大围绕中心、依法履职的生动实践，是一个彰显根本制度优势、反映时代要求、体现人民意愿的好报告。

陈磊代表说，人大常委会工作报告总结成绩实事求是、客观全面，安排工作目标明确、措施有力，深入践行全过程人民民主理念。报告旗帜鲜明，政治站位有高度；依法履职，立法工作有精度；围绕中心，助推发展有力度；秉承初心，服务民生有温度。

姚振杰代表说，市人大常委会工作报告有高有低见站位、有详有略显担当、有头有尾看成效、有立有督彰权威、有主有次扬忠诚，突出了服务大局、紧贴民生、求真务实的工作导向，是一个高举伟大旗帜、饱含人民情怀、弘扬法治精神、彰显制度优势的好报告。

邓世文代表说，市人大常委会工作报告聚焦经济运行、民生改善、法治建设等领域，创新开展各类代表活动，探索建成“全过程人民民主立法实践基地”，以智慧人大信息化平台为支撑，推动新时代人大工作信息化、数字化。

曹世宁代表说，人大常委会工作报告用实例说话，用数据说话，高度精炼总结了市人大常委会过去一年的成绩和经验，对新一年的工作提出了具体要求，重点突出、切合实际，充分体现了求真务实的精神。

朱润岳代表说，对人大工作报告有四点感受：总结工作到位精炼，树牢了政治机关的责任意识；报告比较“实”，提出了很多的工作建议；注重人大工作创新发展，备案审查工作有亮点，财政经济监督有创新，得到省人大的充分肯定；立足“四个机关”定位，强化自身建设，注入新鲜血液，彰显了市人大工作活力。

齐雪柏代表说，市人大常委会工作报告政治方向之“舵”把得准，监督问效之“弦”绷得紧，法治保障之“基”夯得稳，代表履职之“本”树得牢，创新之“举”抓得好，是一个主题鲜明、思路清新、内容丰富、务实创新、文字精炼、文风朴实、数据详实的好报告。

常文洲代表说，报告内容数字详实、工作谋划务实、文字语言朴实、成绩亮点扎实，始终贯穿坚持党的领导、坚持一切工作“从政治上看、从法治上办”、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持加强机关建设“五个坚持”，以人大之担当强化了全市发展之保障。

张宏斌代表说，人大工作报告准确务实、思路清晰、文风朴实，体现了立党为公、执政为民的本质要求，体现了坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，是一个求真务实的好报告。

李敏代表说，市人大常委会工作报告用“五个坚持”全面、客观、系统地总结了一年来的工作，特别是立法、代表等工作入选全省人大实践创新优秀案例，在全省首个制定《关于建立人大监督和审计监督工作联动机制的实施意见》，首次对医疗卫生服务体系建设情况开展专题询问等，充分展示了新时代庆阳人大工作的新气象、新作为。对于今年的工作部署，从“五个方面”提出明确要求，符合实际。

张俊岩、王艳霞、任晓莉等代表：市人大常委会工作报告政治站位高，总结成绩实，任务部署明，紧紧围绕大局，突出依法履职，践行全过程人民民主理念，精炼概括了过去一年的亮点特色，有力彰显了市人大抓大事、议大事、办实事、解难题方面取得的成效。

建言献策 共话发展

代表们各抒己见、集思广益，为中国式现代化庆阳实践积极建言献策，奏响了民主、团结、求实、奋进的时代乐章。

邓世文代表建议，“一府一委两院”进一步做好代表建议办理工作“后半篇文章”。

齐雪柏、王成科、廖芳代表建议市人大加大代表学习培训力度；加强对县（区）人大工作的指导，加强立法调研、执法检查、监督工作的上下联动，推动全市人大工作再上新台阶。

苟爱仁代表建议，组织党政、人大干部加强与已缔结国际友好城市的学习交流；市人大加强与省市汇报衔接，增加庆城等县区人大常委会领导职数。

彭李民代表建议，提高代表为民建言、依法履职的能力。

巩晓争代表建议，加大人大代表建议办理力度，提高办理质量，特别要提高 A、B 类建议办理率；法检“两院”要进一步加大执法监督力度，通过发挥检察建议、提前介入公诉、审判监督职能，严厉打击网络诈骗、网络暴力、侵害未成年人权益等犯罪行为，维护良好的社会环境。

刘爱珍代表建议，充分发挥代表作用，保障代表知情知政权。

苏亚丽代表建议，组织基层代表多调研、多培训，让基层代表开阔眼界、增长见识、互相学习。

段登权代表建议，市、县两级人大常委会各委之间建立对口联系制度，定期召开工作会议，交流经验、听取建议，帮助基层人大解决工作中遇到的困难和问题；实施市、县、乡三级人大全员培训，着力增强人大干部和代表履职能力。

孙文江代表建议，进一步突出监督工作重点，加大建议督办力度，强化执法工作检查。

王永刚代表建议，在丰富和发展全过程人民民主方面，继续加大开拓创新的力度和广度；组织引导人大代表广泛参与民主法治建设，加快依法治市进程。

刘振、吴锦鹏、徐文博、杨天广等代表建议，市人大创新代表履职方式，更好发挥代表主体作用。

钟占煌、张晓军、王小艳等代表：市人大常委会工作报告充分体现了围绕中心、服务大局、依法履职的工作要求，有力彰显了抓大事、议大事、办实事、解难题的实干担当。建议市人大加强对政府防范化解债务工作监督；配齐配强基层法庭工作人员，提升执法水平。

鼓足干劲 依法履职

人大代表是人大工作的主体，在审议过程中，代表纷纷表示，将认真学习好、宣传好、贯彻好报告精神，扎实履职尽责，以实际行动践行人大代表的责任与担当。

曹泽代表认为，市人大常委会工作报告有四个明显特点：一是政治站位有高度；二是服务大局有力度；三是保障民生有温度；四是依法履职有广度。表示将紧紧围绕新时代强军目标要求，在党管武装、国防教育、兵员征集和国防动员建设方面，加强调查研究，积极建言献策，提高履职能力。同时，充分发挥军地联系密切、军民融合发展的优势，在深化双拥共建、巩固军政军民团结、加强涉军维权等方面发挥桥梁纽带作用。

陈会发代表表示，自己将认真学习贯彻落实市人代会精神，自觉接受人大监督，切实用好人民赋予的权力，倾心履职尽责，推进依法治县，造福合水人民。

马耀文代表认为，市人大常委会工作报告通篇贯穿了坚持党的领导，全面展示了依法履职、服务大局的责任担当，充分体现了与时俱进、求实创新的进取精神。表示要对表对标找差距，实事求是补短板，全面提升基层人大工作质效。

赵中峰代表表示，镇原县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实本次会议精神，围绕全县工作大局，紧扣人民群众关注的热点难点问题，认真践行全过程人民民主理念，忠实履行宪法和法律赋予的职责，为奋力谱写建设幸福美好新镇原的时代篇章作出积极贡献。

戴斌代表认为，人大工作报告亮点纷呈，在围绕中心、服务大局上体现了人大的政治担当，在联系代表、服务群众上体现了人大的为民情怀，在凝心铸魂、强体塑形上体现了人大的守正创新。表示将认真贯彻落实好报告精神，履职尽责，守正创新，不断推动基层人大工作高质量发展。

朱耀文代表认为，人大工作报告站位高、思路清、内容实、亮点多，一是坚持人民至上，发展全过程人民民主有新作为；二是聚焦中心任务，服务高质量发展有新成效；三是注重治理效能，促进良法善治有新突破；四是优化服务保障，代表作用发挥有新进展。表示将认真学习领悟本次会议精神，紧紧围绕改革发展稳定大局和群众普遍关切，扎实开展监督，充分发挥代表主体作用，使制度优势更好转化为治理效能。

王学敬代表表示，要强化政治担当，在落实重大决策部署上展现新作为；要强化监督实效，在服务发展大局上取得新成效；要强化自身建设，在提高履职水平上续写新篇章。

（供稿：庆阳市人大常委会办公室）

行政法包括哪些法律

行政法，是指规范国家行政管理活动和监督行政管理活动的法律规范的总和。行政法调整的是行政机关与公民、法人和其他组织之间因行政管理活动而发生的法律关系。行政法制建设的链条比较清楚，从实体到程序再到对行政行为的监督有一系列法律。实体法上，全国人大及其常委会根据行政管理的需要，相继制定现行有效的行政法律涉及国防、外交、治安管理、司法行政、城市建设、环境保护以及教育、科技、文化、卫生、体育等方面。从程序法上看，制定了行政处罚法、行政许可法、行政强制法等。从对行政权的监督上，制定了行政复议法、行政诉讼法等。

（摘自李飞：《立法法与全国人大常委会的立法工作》，十三届全国人大常委会、专门委员会组成人员履职学习讲稿）

强化保障促发展 谱写履职新篇章

——庆阳市第五届人民代表大会第三次会议人大代表审议法检两院工作报告侧记

1月18日，参加市五届人大三次会议的各代表团围绕市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告展开了热烈讨论。

代表们一致认为，市中级人民法院、市人民检察院坚持党的领导，围绕中心服务大局，促进了社会和谐进步，捍卫了司法公正，保障了人民群众切身利益，为全市实施“双轮”驱动、坚持“三化”并进、强化“四建”支撑，高质量发展作出了积极贡献。

坚持正确政治方向

市法检“两院”坚持把党的领导体现到审判和检察工作各领域各环节，忠实履行宪法法律赋予的职责，充分发挥司法工作作用，着力维护社会稳定，促进社会公平正义。

段登云代表说，市法院、检察院工作报告深入贯彻习近平法治思想，坚持一切工作“从政治上看、从法治上办”，服务发展的势能“好”，司法为民的效能“优”，促进善治的动能“足”。将带头贯彻市人代会精神，推动法院、检察院工作高质量发展。

邓莉娟代表表示，将全力支持法院、检察院的工作，持续深化全面依法治县，推进法治合水、法治政府、法治社会一体建设，扎实推进司法为民和公正司法高效协同，坚持和发展全过程人民民主，为中国式现代化合水实践提供坚强的法治保障。

苟爱仁代表认为，法检“两院”工作报告坚持习近平法治思想，深耕主业主责，在审判、法律监督方面起了积极作用，在优化营商环境、服务高质量发展中顾全大局、勇于担当，在解决历史遗留问题、化解金融风险方面具有政治意识和为民情怀，多项工作走在了全省乃至全国的前列。建议加大审结案件执行力度，提升群众满意度；在公益诉讼方面主动作为，更多维护群众合法权益。

巩晓争代表说，法检“两院”要进一步加大执法监督力度，通过发挥检察建议、提前介入公诉、审判监督职能，严厉打击网络诈骗、网络暴力、侵害未成年人权益等犯罪行为，维护良好的社会环境。

依法履行司法职责

市法检“两院”依法能动履职。报告中的一件件工作、一个个案例、一组组数据，反映的是使命担当，汇聚的是磅礴力量，诠释的是法治进步。

李敏代表在肯定法检“两院”工作的同时，建议市法院、检察院持续关注未成年人犯罪工作，形成工作合力，推动关口前移，防患于未然，守护未成年人健康成长。

苏亚丽代表建议，市上对县区法检“两院”工作要给予更多的支持和指导，坚持关口前移，严厉打击农村骗婚行为。

朱润岳代表建议，法检“两院”要不断创新马锡五审判方式，推动构建和谐化、人性化的法治环境；加强未成年人的法律法规宣传教育，推动法治进校园、进社区。

张宏斌代表建议，法检“两院”要加大案件的查办和执结力度，对一些案件快审快结，彻底解决群众“信访不信法”的问题。

王永刚代表建议，要组织引导人大代表广泛参与民主法治建设，加快依法治市进程；出台具体政策，适当增加法检两院人员编制，减少书记员流动，保持队伍稳定。

钟占煌等代表表示，法检“两院”工作报告反映了严谨务实的工作作风和切实为广大人民群众解决“急难愁盼”的政治责任与使命担当。建议进一步配齐配强基层法庭工作人员，提升执法水平。

廖芳代表建议，市法院和检察院要抓好队伍建设，全面提升干部整体素质，提高案件审理效率。

彭涛代表建议，法检“两院”要加大诉前调解工作力度，强化人民调解员队伍建设。

弘扬社会主义法治精神

法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。每一位公民都应当成为法治的崇尚者、遵守者和捍卫者。

孙文江代表说，法检报告重点突出、立意高远、内容充实，总结工作全面客观、实事求是，谋划工作思路清晰、措施具体，都是顺应人民意愿、内涵丰富、求真务实的好报告。建议法院进一步做好征迁案件审理、基层诉源治理和普法宣传教育等工作；建议检察院加大刑事犯罪打击、诉讼活动监督和公益诉讼办理力度，更好地保护国家利益和社会公共利益。

关正西代表建议，法检“两院”要强化法治引领，深入企业、学校、社区开展普法宣传教育，在全社会形成尊法守法的良好氛围。

马磊等代表认为，法检“两院”工作报告展现了服务大局有力、回应群众有为的责任和担当。建议市法院、检察院联合司法、教育等部门，加强对青少年的普法教育，提升《中华人民共和国反电信网络诈骗法》知晓率。

李小林代表认为，法检“两院”紧紧围绕全市经济社会发展需要，在护航发展大局、守护公平正义、推进多元治理、助力平安建设等方面成绩突出，亮点纷呈。表示在推进国防动员、开展国防教育、组织征兵、加强民兵建设等工作中，更好地学习贯彻好兵役法、国防教育法、民兵法等法律，借助地方法治建设及司法实践推动作用，提高工作质效。

（供稿：庆阳市人大常委会办公室）

西峰：全方位全过程闭环式办理代表建议

为确保人大代表建议提得好、交得准、办得透，甘肃省庆阳市西峰区人大常委会对代表提出建议和建议办理的工作措施、流程进行细化和规范，确保“全过程”汇集民意，“全方位”取得实效。

培训指导，建议提交有“精度”

代表建议应该聚焦解决社会发展中的痛点、堵点问题，经过“汇集、提炼、提纯”，形成有针对性、能解决问题的“治病良方”。

西峰区人大常委会从培训入手，加大代表履职能力提升力度，保障代表知情知政，组织代表学习党和国家的方针政策、法律法规，熟悉如何提出高质量意见建议。从指导入手，引导代表按照常委会提出的“查闻论验”提案法，从自己熟悉的领域、职能部门职责、办理的可行性出发提出建议，及时对有修改完善建议需求的代表提供辅导和帮助，对代表建议进行审核把关，引导代表建议坚持问题导向，一事一议，确保问题说得清、原因写得透、对策提得准。

明确职责，建议交办有“力度”

西峰区人大常委会代表人事工委联合区委办公室、区政府办公室，研究掌握“一府一委两院”各工作部门职责，结合代表建议内容，准确分配建议承办单位，并向有关单位征询意见建议，确保每件代表建议都能得到精准交办，承办单位不推诿扯皮。

同时，召开建议交办会，集中交办代表建议，再由区委办、区政府办联合印发《关于做好人大代表建议办理工作的通知》，明确具体任务、要求和时限，促进承办单位提高思想认识，真正把代表建议办理作为一项重要工作来抓。

建章立制，办理认识有“高度”

西峰区人大常委会修订完善了《庆阳市西峰区人大常委会办理人大代表议案、建议、意见办法》，明确了建议办理的原则、流程和奖惩措施，要求承办单位既要站在维护宪法权威、坚持全过程人民民主的高度认识代表建议办理工作，也要站在落实区委安排部署，推动政府中心工作的角度落实代表建议办理工作，把办理代表建议列入单位重点工作范畴，由“一把手”亲自负责、亲自过问、亲自答复。

区人大常委会把建议办理主体责任落实情况作为监督的重要内容，进一步提高了政府部门对建议办理工作的重视程度。

走访调研，问题探源有“深度”

搞好调查研究是办好代表建议的基础和保障，调研越广泛越深入，办理工作就越能够有的放矢。

西峰区人大常委会要求承办单位逐项认真研究代表建议内容，坚持问题导向、目标导向、结果导向，深入基层一线开展调查研究，摸透情况，找准症结，定实措施，推动问题解决，增强建议办理工作的针对性和实效性。

同时，承办部门结合建议办理，加强对深层次问题的研究，努力从体制机制上破解难题，力求通过办理一件建议，达到解决一类问题、推动一方面工作、进一步提高治理能力的良好效果。

沟通联系，具体措施有“准度”

加强沟通联系是提高建议办理满意率的有效途径。西峰区人大常委会不断细化建议办理流程，要求承办部门在办理过程中主动与代表和代表选区所在乡镇人大（街道人大工委）加强联系，办理前通过召开座谈会的形式，准确理解代表建议的实质与内涵，带着群众意愿开展办理工作；办理中加强与代表的沟通联系，充分征求代表意见，共同探讨办理方案；办理后邀请代表实地察看，介绍办理情况和今后打算，确保代表对建议办理情况真了解、真满意。

多方抓促，跟踪督办有“宽度”

西峰区人大常委会综合运用多种方式提升监督刚性，促进代表建议办好办实。每年确定一部分建议作为重点建议，由区人大常委会、区政府领导进行督办、领办，每年第三季度组织代表开展调研视察，进行跟踪问效，必要时通过专题询问、约见部门负责人等方式进行督办、催办。

同时，区政府督查部门主动加强对建议办理工作的日常督促，切实增强承办部门的责任心与紧迫感，对建议办理工作的态度逐渐从“让我办理”转为“我要办理”，由“注重答复”转为“强调落实”。

跟踪回访，办理效果有“温度”

为不断巩固代表建议办理成果，守好建议事项落地关，西峰区人大常委会对代表建议办理情况进行“回头看”，做好代表建议办理“后半篇文章”。通过定期全面梳理，聚焦评价“基本满意”“不满意”的建议办理案例，结合专题座谈、专项听取承办部门代表建议办理情况报告、“一对一”督办等方式开展“回头看”，做到“真跟踪”“真闭环”，实现建议办理答复和落实“双满意”。针对人民群众普遍关心的建议办理情况，在市区相关媒体进行宣传报道，让更多选民群众知晓，切实做到代表和群众“双满意”。

2022年交办的92件代表建议，经区人民政府和各承办单位共同努力，均在规定时间内办结，建议办复率、代表满意率均为100%。其中，《关于加强“一村一品、一乡一品”产业培育》《关于解决项目征迁遗留问题和失地农民再就业问题》等建议在区人大常委会和区政府领导的督办、领办下，办理成效突出，群众反响也非常好，有力推动了全区果业、菌类、养殖产业蓬勃发展，项目征迁遗留问题逐步化解，为西峰区经济社会稳定向好贡献了力量。

（供稿：西峰区人大常委会办公室）

经济法包括哪些法律

经济法，是指规范国家对经济进行宏观管理或调控活动的法律规范的总和。经济法包括六个方面。一是有关宏观调控方面的法律，如预算法、审计法以及有关税收方面的法律等。二是有关规范市场秩序和竞争规则方面的法律，如反垄断法、反不正当竞争法等。三是有关扩大对外开放和促进对外经济贸易发展方面的法律，如对外贸易法等。四是有关促进重点产业振兴和发展方面的法律，如农业法、铁路法、城市房地产管理法等。五是有关自然资源保护和合理开发利用方面的法律，如土地管理法、森林法、草原法、水法等。六是有关经济活动规范化、标准化方面的法律，如标准化法、计量法、统计法、测绘法等。

（摘自李飞：《立法法与全国人大常委会的立法工作》，十三届全国人大常委会、专门委员会组成人员履职学习讲稿）

华池：推动审议意见从“纸面”落到“地面”

换届以来，甘肃省华池县人大常委会认真贯彻落实中央、省委、市委人大工作会议精神，紧紧围绕县委中心工作、全县改革发展稳定大局和人民群众关心的热点难点问题，以提高监督质效为着力点，突出结果导向，创新监督链条，着力推动人大监督工作从“前半篇”提出向“后半篇”落地延伸，实现审议意见从“纸面”到“地面”的落实，积极开展全过程人民民主实践探索。

健机制 夯基础 打好“制度组合拳”

“2022年8月10日，县十九届人大常委会第四次会议分别听取和审议了人大常委会执法检查组《关于检查全县〈中华人民共和国乡村振兴促进法〉贯彻执行情况的报告》和县人民检察院关于开展公益诉讼检察工作情况的报告。会后，人大常委会及时下发了审议意见，分别交由县人民政府和县人民检察院研究办理。目前，县人民政府和县人民检察院按照《华池县人民代表大会常务委员会审议意见办理办法》及时报告了办理情况。现将县人民政府和县人民检察院关于人大常委会审议意见办理情况进行汇报……”在华池县十九届人大常委会第十二次主任会上，人大常委会工作机构报告了“一府一委两院”审议意见办理情况。这是人大常委会完善闭环监督的一个缩影。

为了紧紧抓住审议意见办理这个“牛鼻子”，华池县人大常委会建章立制、靶向发力，先后制定出台了《华池县人民代表大会常务委员会审议意见办理办法》《华池县人民代表大会常务委员会专题询问办法》《华池县人民代表大会常务委员会工作评议办法》。其中，审议意见办理办法明确要求“一府一委两院”收到人大常委会审议意见后要在规定时限内书面报告办理情况，由人大常委会工作机构提请主任会议审定办理情况，并决定是否提请常委会会议审议和票决。专题询问办法和工作评议办法进一步拓展和延伸了人大监督的广度和深度。三个办法环环相扣，打出了一套“制度组合拳”，为人大正确监督、有效监督、依法监督奠定了基础，同时也为“一府一委两院”做好审议意见办理“后半篇文章”有制可依、有规可守提供了遵循。

少而精 深而实 抓住“监督关键点”

选好议题是提高人大常委会审议质量的前提。华池县人大常委会紧扣县委工作“中心点”、“一府一委两院”工作“着力点”、人民群众“关注点”，结合人大工作实际，从“小切口”入手，通过大题“小”做、大题“分”做、一题“长”做等方式持续加强监督，让人大

监督效能切实转化为发展动能。

在具体选题实践上，坚持做到“三个同向”。

坚持做到与县委同向，自觉把人大工作置于县委领导下，找准服务中心大局的切入点，确保审议内容和县委安排部署同频共振。聚焦全县持续推进“紧扣一个重点、实施双轮驱动、坚持三化并进、强化四建支撑”发展战略，突出“红色首位、工业主导、农业优先、产城融合”，先后围绕生态环境保护、乡村振兴、产业发展、医疗卫生、义务教育、道路交通、红色旅游等专项工作进行了审议监督。

坚持做到与“一府一委两院”同力，重点从“一府一委两院”年度工作的重点和薄弱环节中找切入点，实施靶向监督，确保每项监督都紧扣改革发展，每个议题都坚持审“深”议“透”，力促人大监督“督”到“点子上”、“帮”在“急难处”。先后听取和审议了“一府一委两院”关于法治政府建设、公益诉讼、专项反腐败、“一站式”诉讼服务等专项工作报告 17 项，依法作出决议决定 3 项，发出审议意见 14 件，确保行政权、监察权、审判权、检察权在法治轨道上运行。

坚持做到与人民同心，面向社会公开征集年度监督议题，收集群众“急难愁盼”问题；依托“代表接待日”活动，面对面察民情、听民声、知民意。先后征集代表和选民关于营商环境、乡村振兴、产业发展、美丽乡村建设、社会治理等意见建议 80 多条。对征集到的意见建议，人大常委会照单全收，全部列入年度工作计划，充分体现了人大监督的需求导向、问题导向，积极回应群众关切，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

抓环节 提质量 做足“审议会前课”

审议质量的高低，直接关系地方国家权力机关职能作用的发挥。为此，华池县人大常委会牢牢抓住“三个环节”，着力提升会议审议质量和集体议事水平。

抓好会前“学法”。坚持把会前学法作为常委会会议前的固定议程，重点围绕“四个结合”（学法内容与人大工作密切相关的法律法规相结合、与常委会审议的议题相结合、与人大重点调研课题相结合、与全县重点工作相结合），列出年度会前学法清单，每次会议安排 1 名常委会组成人员就涉及议题的有关法律法规和政策理论知识进行专题培训学习，先后对组织法、监督法、道路交通安全法、乡村振兴促进法等 18 部法律法规进行了学习，确保常委会组成人员和列席代表在审议相关工作报告时有话可说、有法可依。

做足会前“备课”。根据“一府一委两院”提请审议的专项工作报告，会前一周将工作报告印发常委会组成人员，让其充分掌握审议议题情况，认真分析思考，精心准备发言，保证审议发言有的放矢。与此同时，注重抓好调查研究。调研前，认真审题，明确目标，突出重点；调研中，深入部门、乡镇、村组，通过听取汇报、走访交流等形式，掌握第一手资料；调研后，形成有情况、有问题、有分析、有见地的调研报告，做好审议发言准备。

注重会上“发言”。结合常委会组成人员工作实际，每项审议议题确定 3 至 5 名组成人员和 1 名列席代表作为重点发言人，紧扣主题提前准备发言提纲，起到启发他人审议发言的作用，确保审议审到点子上、讲到关键处，为提高审议意见质量打好基础。通过实行重点发言人制度，有效杜绝了审议中发言漫无边际、跑题冷场等现象。

销号管 促提升 确保监督“纸面”到“地面”

审议意见落实是人大监督的“最后一公里”，也是推动支持“一府一委两院”工作的关键环节。华池县人大常委会坚持在实践中不断创新，建立了“问题清单交办机制”，审议意见一经交办，常委会即按照“对口负责”的原则由相关委办作为督办落实的主体，加强与承办单位的联系，督促承办单位及时研究、确定方案、明确责任、抓好落实，在规定时限内向市人大常委会提交办理情况报告。同时，实行连续性跟踪督办，适时采取实地检查、专题询问、满意度测评等方式开展“回头看”，确保达到“审议一个议题、解决一些问题、促进一项工作”的目的，有力推动县域经济社会高质量发展。

在经济发展方面，通过监督助力县政府及有关部门统筹推进疫情防控和经济社会发展，促使全县 2022 年生产总值突破 150 亿元大关，保持了两位数增长，并荣获了全省 2022 年度“县域经济发展进步县”，为推动县域经济高质量发展迈出了坚实步伐。在交通建设方面，监督助力县政府启动实施了“三条高速公路”和“一个通运机场”建设，变曾经的“封闭区”为对外交流的桥头堡、过去的“死三角”为扩大开放的旱码头，为华池借船出海、追赶超越创造了积极条件。在民生保障方面，监督县政府及相关部门先后建成城关幼儿园等教育项目 34 个，新修自然村（组）硬化道路 29 条 138 公里，提升改造公路 700 公里，改造农房 114 户，实施 4 个乡镇示范村自来水改造项目让 1568 户群众喝上了“放心水”，新建停车场 6 个新增车位 494 个，县城停车位达到 11280 个，采购新能源公交车 24 辆，化解 60 个小区 6356 套房屋“登记难”问题，人民群众的生活质量和幸福指数得到不断提高。

（供稿：华池县人大常委会办公室）

履职显担当 丹心铸师魂

——记庆阳市五届人大代表、庆城县逸夫小学校长栾洁

走近她，总能从灿烂的笑容和稳健的言谈中感受到她平和而又“波辣”的个性，一种贴心人的亲切感油然而生。正是这种“波辣”，让她的教育生涯不再单薄，也正是这种“波辣”使她连续两届当选市人大代表，她就是庆阳市人大代表、庆城县逸夫小学校长——栾洁。

心中有梦，逐光而行，收获事业幸福

1996年7月从宁县师范毕业后，她走上讲台，成了一名光荣的人民教师。28年来，她执着追求梦想，扎实勤奋工作，从班主任到教研组长、教务主任、副校长、专职副书记，一路成长为校长。28年中，她时刻不忘自己的责任和使命，品尝着奋斗的艰辛，也体验着成功的喜悦！

以德修身，知行合一。苏霍姆林斯基曾说过“为你周围的人贡献出自己心灵的力量，让他们更美好，精神上更富有、更完美！”28年来，她把这句名言当作自己的座右铭，无论自己身为何职，始终坚信只有品德高尚的人才能把身板挺得笔直，才能赢得他人信赖。所以她坚持做领导的并肩干将，做同事的忠实队友，做学生的行为导师，做家长的知心朋友；坚持传递正能量，坚持构建人文性的成长共同体。

以学促教，教学相长。《潜夫论·赞学》谓“道成于学而藏于书，学进于振而废于穷。”作为一名教师，她深知“要给学生一杯水，自己要有一桶水，更要成为长流水。”因此，她始终不忘学习，坚持自费订阅《数学学习与研究》《教学设计》《教师》《演讲与口才》《阅读照亮教育人生》等专业期刊。因为有了学习的身姿，赢在起点才不会成为一句空话。13年的毕业班教学磨砺了她的心性，也为她积累了丰富的实践经验。教育教学过程中，她始终愿意蹲下身来与学生谈心，了解学生遇到的困惑和问题，帮助学生解决困难，成了学生的知心朋友。同时，通过自身的人格榜样，影响和鼓励学生，引导他们增强信心，帮助他们取得进步。

教以潜心，研以致远。教育教学实践中，她注重反思、研究和改变教法，针对传统教学中存在的“满堂灌”等问题，优教庆阳工程实施以来，在她的带动下，尝试采用探索、体验式教学，“庆城小学348灵动课堂教学模式”届时构建成了有效的课堂教学

范式。并有力的推进了学校教学质量的攀升。在教学实践躬耕中，她始终坚持“问题即课题”原则，积极开展课题研究。2008-2023年，她根据自己教学中的困惑选题，立项主持的3项省级课题顺利通过鉴定，3项市级课题中有两项获得二等奖。

潜心育人，无私奉献，赢得师生爱戴

尊重学生，相互成就。连续13年的班主任工作告诉她“只有共鸣的生命，才会有激情和创造”，所以她把建立新型的师生关系融入于日常的教学，力争创建宽松、民主、平等的课堂氛围。她注重学生的评价与考核，评奖与激励，她所带班级文化建设构建比较全面，在制度的感召下，不断培养学生的情感认同感，帮助他们坚定克服困难的意志，增进主动学习的动力。担任年级组长期间，她主动把自己的班级管理经验分享给年轻的班主任，多次承担班主任培训工作，例如承担《班级管理的细节》《小学生行为准则》《班主任守则指南》等专项培训。

传帮带教，示范引领。自己成长，不忘成就别人。2013年以来，每年与1至3名青年教师结对，开展“师徒带教”帮扶活动。在她的帮助和指导下，先后有10多位青年教师从一线脱颖而出，成为骨干，均获得了县级以上各种奖励，同时也促进了她的自我成长，她不但是省级学科带头人、骨干教师，也是市级教学名师，更是县级教研员，多次承担教师职称答辩评委、教师资格证答辩评委等力所能及的辅助性工作。

身体力行，攻坚克难。2023年8月，组织安排她担任逸夫小学校长。任职以来，她在行政事务十分繁忙的情况下，仍然坚守教学一线，担任毕业班的数学教学工作。教学胜任力得到了家长的认可，同时在她的带领指导下，学校重视了学生的体能训练，创编了大课间花样跑步；重视了制度建设，修改了与教师息息相关的考评制度，激发了大家工作的积极性；重视了环境的改善，呈现了窗明几净的良好风貌；重视了家校共育，为家长做了《为了孩子的明天》专题培训；重视了双减政策的落实，创建了《逸夫小学学生假期菜单作业》，很好解决了家长不会指导学生假期实践作业的不良局面。

忠诚尽责，虔诚履职，深受选民信赖

鞠躬君子，大法小廉。作为一名人大代表，她始终坚持“人民选我当代表，我当代表为人民”的积极工作态度，抓住政府工作的重点和群众关心的热点难点问题，增强责任意识，履行岗位职责。在连任的两届市人大代表期间，多次针对庆阳的发展为党委、

人大、政府的工作积极建言献策，特别是针对庆阳的教育教学发展、城乡学校管理、青少年学生思政教育等教育领域的问题充分调研，提出了很多切实可行的建议。

围绕中心，服务大局。她始终把坚持学习政治理论和法律法规作为搞好各项工作的前提，不断在实践中丰富自己、提高自己。认真学习党的二十大报告精神及人大方面的法律法规。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的重大会议精神武装头脑、把握全局、指导工作，在思想上、政治上、行动上自觉与党中央及上级党委保持高度一致，不断提高了履职尽责的动力和能力。

严以律己，勤政廉政。在履职过程中，她注重加强自身建设，为代表、为群众做好表率，认真落实党风廉政建设的有关文件、规定。工作上，坚持用“自重、自省、自警、自励”要求自己，做到权利面前讲制约，制度面前不特殊，利益面前不伸手的原则。生活上，率先垂范，廉洁自律，并严格管束身边工作人员及家属子女，不搞特殊，不谋私利。

“教师是最美的职业，人大代表是最好的荣誉。”作为教师和校长，她用心用情行走在教育的道路上；作为人大代表，她用自己的坚守穿梭在群众之间。教育之路漫漫，育人之心灼灼；心有所信，方能远行。今后，她将一如既往紧扣代表职责使命，紧盯群众急难愁盼，努力当好“双重角色”，以实际行动诠释人民教师和人大代表的使命担当。

（供稿：庆城县人大常委会办公室）

民法商法包括哪些法律

民法商法，是指规范社会民事和商事活动的法律规范的总和。民法商法调整的是自然人、法人和其他组织之间以平等地位而发生的各种法律关系。目前，我国在基本民事法律方面，制定了民法通则、民法总则、合同法、物权法、担保法、侵权责任法等。2020年5月28日，十三届全国人大三次会议审议通过了民法典，并将于2021年1月1日起施行，婚姻法、继承法、民法通则、收养法、担保法、合同法、物权法、侵权责任法、民法总则届时将废止。在知识产权法律方面，制定了专利法、商标法、著作权法等。在商事法律方面，制定了公司法、证券法、保险法、信托法、企业破产法等。

（摘自李飞：《立法法与全国人大常委会的立法工作》，十三届全国人大常委会、专门委员会组成人员履职学习讲稿）

只为百姓喝上“放心”水

甘肃省第十四届人大代表、镇原县农村供水有限公司孟坝分公司经理 何元亮

广袤无垠的黄土大原上，水和土地一样，都是百姓赖以生存的“命根子”。他扎根农村供水岗位 18 年。18 年里，他用青春年华、无私奉献服务一方群众，用初心守护人民群众饮水安全的“生命线”。他就是甘肃省第十四届人大代表、镇原县第二届劳动模范、镇原县农村供水有限公司孟坝分公司经理何元亮。

坚守初心 服务百姓

在农村供水岗位上，何元亮始终把“夯实农村供水保障基础、让群众生产用上‘充足水’、生活吃上‘安全水、干净水、放心水’”作为服务基层的底线目标和个人工作的终极追求，在平凡的工作岗位上，以实际行动践行使命担当，解决百姓用水困难，谱写了农村供水工作者的辛劳之歌！

“晴天一身土、雨天一身泥”的穿着和“春红、夏黑、秋白、冬青”的肤色，是何元亮日常工作的真实写照。自从担任孟坝分公司经理，他坚定践行“水利工程补短板，水利行业强监管”的水利改革发展总基调，严格落实“水源稳定、管网畅通、水质达标、管理到位”的工作总要求，在管理上“小题大做”、成本上“防微杜渐”、运营上“扩容增效”、服务上“无微不至”，有效保障了孟坝、庙渠、方山 3 乡镇 19 个行政村 165 个自然村 8174 户 34514 人的吃水问题，脱贫攻坚期间，他将“打通群众用水最后一米”作为根本要求，进村入户掌握实情，积极争取项目资金，聚焦任务落实抓执行，聚焦供水问题抓整改，聚焦能力短板抓质量，以零问题零失误圆满通过各级验收评估，向全镇广大用水户交上了一份满意答卷；他常说：“让辖区内所有人吃上自来水，就是我们供水工作者的最大成就”，2022 年，他多方衔接，为孟坝镇赵咀行政村香山自然村马德全等三户群众铺设供水管道 2.4 公里，解决了他们的饮水困难问题。自来水通水的那一刻，马德全老人激动的拉着何元亮的手，热泪盈眶地说：“感谢何经理，多亏你走访调查，为我们解决了吃水问题，不然我们山高坡陡，拉水不方便也不安全，随着年龄的增长，饮水成了真正最困难的问题”。衔接乡村振兴阶段，他又多方协调，实施农村饮水安全提质改造工程，新打 500 米机井 1 眼，增加了供水能力，进一步夯实了农村供水保障基础。他

带头制定《开户、收费、维修流程》图谱，建立村组供水微信群，宣传有关供水政策、用水常识和水事信息，实现了辖区内用水户政策掌握无死角全覆盖、各类因供水产生的矛盾纠纷快反应妥处置。

落实责任 抓好管理

作为供水分公司的负责人，何元亮带领职工们为供水保障服务半径内群众饮水安全、稳定脱贫提供了硬性支撑，也为全县农村供水系统推陈创新、提质发展创树了可鉴样板，推动农村供水“往村延伸、向户覆盖、普惠共享”。抓管理强运营。研究提出“分公司经理抓全盘、副经理包片区、一般职工包村户”的供水管理责任体系，落实“回收自备水源、建立供水台账、签定管护协议、安装水表卡扣”等措施，理顺了管理机制，强化了运营保障。抓节减控成本。在科学合理测算运营成本的基础上，安装自动化供水设备，构建农村供水绿色节能体系，实现了远程抄表、远程缴费。抓抢修保供水。建立分公司经理24小时带班值守和应急抢修服务保障工作制度，落实“管线巡查、隐患排查、预警叫醒”机制，出现供水险情，他坐阵调度指挥，做到了辖区“户内故障即时排除，村网故障半天排除，主网故障一天排除”。2023年10月12日13时，接到群众反映，孟坝镇步行街自来水管道的破裂，他立即赶到现场，制定抢修方案，组织人员进行开挖维修，为了尽快恢复正常供水，维修人员争分夺秒，经过十几个小时的抢修，凌晨1点多终于完成抢修任务，顺利通水，步行街一千多商住户见证了他们辛苦劳动的全过程，为肯定他们的工作，感谢他们不辞劳苦特送锦旗一面。抓绩效优队伍。全面推行“亮牌首问服务、钉钉打卡考勤、业务管理晋级、实绩排名考评”绩效考核制度，既管出勤、也管出力、更管成长，在他的以老带新、严管厚爱下，近年从他所在分公司走出基层管理人员4人。抓安全保稳定。按照行业特点，落实业务培训，强化安全生产，近年安全生产实现零事故。特别在疫情防控期间，严格执行“关门防控、取卡收费”封闭管理模式，保证了疫情期间供水有序、保障有力。

砥砺前行 认真履职

作为服务群众的“供水人”，镇原县“8·20”疫情期间，何元亮积极响应上级号召，主动出战，带领18名技术骨干，克服时间紧、难度大、防护严，环境差等困难，在阴雨连绵的五昼夜里，高质量、严标准的完成了400间隔离病房的自来水和排污管道的安

装任务，支援了方舱医院建设，为全县打赢疫情防控战贡献了力量。

作为省人大代表，何元亮深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、新时代人大工作理论知识、人大代表履职本领，积极参加省、市、县组织的培训学习、调研活动及各类会议，在学习中不断提升履职能力。人大代表是一座桥，一头连着党和政府，一头连着万千群众。他认为“人大代表”既是一种身份，更是一种责任。他始终聚焦解决群众关心的急难愁盼问题，充分发挥人大代表的桥梁和纽带作用，忠诚履行“人民选我当代表，我当代表为人民”的神圣承诺。作为最基层的人大代表，他积极宣讲党的二十大精神 and 全国两会精神，走访群众，察民情、访民意、聚民智。在他的奔波努力下，为孟坝镇、方山乡 243 户群众更换老旧自来水管、新铺设供水管道共计 14500 米，解决了该区域内用水不稳定的问题。他积极衔接村组乡镇，维修了孟坝镇孟坝村新民组道路两公里，解决了附近村民及周边企业阴雨天出行难的问题。他经常周末放弃休息时间，奔走在群众家，维修自来水设备、检查供区供水管道，确保孟坝镇、方山乡、庙渠乡 19 个行政村的供水安全。

问渠那得清如许，为有源头活水来。何元亮多次被镇原县农村供水管理局评为“优秀所长”、镇原县农村供水有限公司授予“优秀企业管理者”称号、孟坝镇人民政府授予“支农先进单位”、被镇原县水务局评为先进工作者，被镇原县工会评为“劳动模范”。在他的创新实干、带头促干下，镇原县农村供水有限公司孟坝分公司被省水利厅评定为省级“四星级水厂”。

任重道远须策马，风正潮平好扬帆。何元亮说：在今后的工作与生活中，他将在所热爱的岗位中继续发光发热，继续以热情和专业精神，创造更大的价值。

（供稿：镇原县人大常委会办公室）

刑法包括哪些法律

刑法，是指规定犯罪、刑事责任和刑事处罚的法律规范的总和。1979 年制定、1997 年进行全面修订，我国已经形成了一部完整的《中华人民共和国刑法》，其后，全国人大常委会又相继通过了 10 个刑法修正案和 13 个有关刑法的解释。

（摘自李飞：《立法法与全国人大常委会的立法工作》，十三届全国人大常委会、专门委员会组成人员履职学习讲稿）

持续创新与发展：推动全过程人民民主在基层落地生根

——深圳市第五届基层人大创新工作交流推进会综述（摘录）

2023年7月28日至29日，深圳市第五届基层人大创新工作交流推进会举行。一批全国各地基层人大的创新成果集中“亮相”，深圳各级人大将创新案例“晒”出来。

一、基层人大创新工作交流推进会

近年来，深圳市、区人大认真贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入贯彻落实中央、省委、市委人大工作会议精神，充分发挥人大代表主体作用，积极推动新时代基层人大工作创新。

（一）打造践行全过程人民民主履职平台

福田区持续打造多层次、全方位、广覆盖、信息化的“家站点”履职平台体系，开发“福田人大i履职”平台，实行代表履职积分量化管理。

罗湖区组织人大代表开展“新罗湖·向未来”12小时线上招商直播活动，由人大搭台、代表主持、政企“连台唱戏”，创新开展了线上多维访谈式直播招商新模式。

宝安区创新工作机制，全渠道拓展代表履职平台。建立“人大代表社区联络站检察公益诉讼联系点”“人大代表新能源产业联系点”“人大代表诉调对接站”，联动检察院、法院、工信局等有关部门，有效拓展代表履职新渠道。依托宝安日报市民热线室和宝安电台，创设线上代表会客厅场景，邀请人大代表和相关职能部门负责人进驻会客厅，宣传惠民惠企政策，收集市民群众诉求，推动解决了一批“疑难杂症”。

龙华区系统构建高质量代表履职阵地体系，建立代表之家召集人制度，每次活动由1至3名代表负责召集，根据履职需要确定主题，让代表“充电提升、联动聚能”，履职更有支撑和底气。创建联络站站长轮值制度，“常驻站长+轮值站长”和“全面轮值”双模式并行，汇聚进站代表合力。

坪山区依托“@坪山”民生诉求集成系统，构建“人大代表解民忧”线上智慧履职平台，开设代表专属账号，对代表反映的民生诉求进行集中受理、统一分拨、快速响应、闭环监督。代表可通过“随手拍、随时传、随地查”，向平台即时反映民生诉求，诉求处置权责部门限时落实签收、办理、反馈。

大鹏作为不设人大常委会的新区，充分发挥街道人大工委作用，打造全市首个区

街合一的人大代表之家，为人大代表提供新阵地。一是建立代表“加油站”。通过开展理论性课堂、实用性课堂、流动式课堂等学习活动，着力提高代表依法履职能力和水平。二是搭建选民“连心桥”。代表在人大代表之家轮流值班，区街人大通过“线下+线上”“固定+流动”“接访+走访”等方式密切与人民群众联系。三是打造议事“首选地”。着力把解决民生实事、群众关切作为代表履职的出发点和落脚点，聚焦民生痛点难点堵点，组织辖区各级人大代表在代表之家开展议事会活动。

（二）创新贯通全过程人民民主各个环节

深圳市各级人大常委会紧紧围绕实现全过程人民民主进行了许多新的探索和实践，使国家政治生活和社会生活各环节、各方面都体现人民意愿、听到人民声音。

第一，依法实行民主选举。盐田区在 2021 年的区级人大换届选举中，积极推广手机扫码登记新方式，群众通过扫描二维码录入相关信息，快速完成选民登记。选区创新采取法人代表制度，在汽车运输业工会选区，由每个工会派出 3 名代表作为选民，加上工会联合会党支部 3 名支部委员，共 192 名选民组成选区，其他工会成员按户籍地取居住地登记选举，实现了组织意图和群众意愿的统一。

第二，扎实推进民主协商。大鹏新区统筹推进人大协商、政协协商相结合，推动协商民主广泛、多层制度化发展，组织代表委员联合履职。

第三，不断完善民主决策。龙岗区建立民生实项目备选库，将关注度高、受益面广、操作性强的事件纳入项目备选库。在政府在线网站设立民生实项目征集窗口，将民生实项目征集有机融入代表“进家入站到点”活动，常态化向人大代表和社会各界广泛征集民生实项目。福田区民生实项目票决持续升级，形成“选题征集—项目票决—过程监督—效果票评”一套较为完整的工作机制。

第四，切实深化民主管理。龙华区人大不断完善代表建议办理“五项机制”。建立“双满意”评价及复核机制，对代表建议答复和落实情况分别进行满意度评价，对代表评价情况开展复核。建立建议办理“三见面”制度，“办前见面”明确办理重点，“办中见面”吸纳代表意见，“办后见面”反馈结果。推行“承诺台账+定期通报”机制，承办单位建立答复承诺解决事项台账，定期通报办理进展和落实情况。构建建议办理“回头看”督办机制，强化建议办理全过程数字化支持，实现建议办理全过程可视化、流程化。

第五，持续加强民主监督。罗湖区在找准人大监督工作定位的基础上，创新提升监督质量和效力。执法检查前组织开展“理论培训+现场实践”，邀请专家讲课，让专业

性贯穿执法检查全过程。宝安区设立了科技进步创新、产业体系升级、交通规划建设等 10 个人大代表专题工作关注组，每个关注组每季度至少走访一次联系互动部门，沟通交流工作；每年至少开展一次专题工作调研。

二、基层人大创新案例交流研讨

7 月 28 日下午，与会专家学者和部分地方人大工作者在深圳人大干部培训中心开展“基层人大创新案例交流研讨”，研讨共分为两个单元。

第一单元 全过程人民民主与代表工作创新

上海市人大常委会研究室汪闻生总结，上海市的实践主要从五个方面出发，一是推进全过程人民民主理论与实践研究，组织力量开展全过程人民民主课题研究，出版了全国首批全过程人民民主理论研究成果。二是完善人大的民主民意表达平台和载体，扩充基层立法联系点，推进代表“家站点”履职平台建设，优化“家站点”布局。三是推动新时代人大工作高质量发展，加强重点领域、新兴领域立法，深化长三角协同立法，提高立法精细化水平；坚持正确监督、有效监督、依法监督，丰富和拓展监督方式。四是推进发展全过程人民民主制度化规范化建设，出台综合性制度文件，推动“家站点”制度化规范化建设，保证代表联系人民群众渠道畅通、提质增效。五是宣传讲好全过程人民民主故事和人大故事，通过媒体宣传、民主案例征集展示、走进人大等活动，生动形象地讲好上海人大故事。

深圳市福田区人大常委会选联任工委主任徐海微分享了福田区人大开展的“民生福礼，首善为民，民生工程巡礼”系列活动。在巡礼要素方面，做到重点项目全监督；在巡礼范围方面，实现行政区域全覆盖；在巡礼维度方面，确保代表监督全链条。巡礼活动一是建立了代表发挥作用的“双向机制”。二是创新监督模式达到“四个满意”，推动代表满意、群众满意、基层满意、监督对象满意。三是探索了践行全过程人民民主新的模式。丰富代表履职方式，构建了人大监督的新模式。

甘肃省人大常委会《人大研究》主编谢蒲定认为，很多在基层人大工作中碰到的困惑，只有从实践中才能找到答案。第一，创新案例能否复制的问题；第二，创新案例是否可持续的问题；第三，社会组织的支持和参与；第四，明确创新的目的；第五，基层人大工作和代表工作创新的边界和限度；第六，代表履职如何评价考核的问题；第七，对人大的监督和对代表的监督问题。

第二单元 立法监督与代表参与

深圳市龙华区人大常委会选联任工委主任姚永昌交流了龙华区人大“审议+督办+测评”三合一工作机制，具体做法是把好“三个关”。把好“报告审议关”，在区级设置预算联网监督室，在街道和社区开通查询点，用活报告审议“互联网+”模式。把好“督办落实关”，区政府召开专题会议对整改工作进行部署，区审计机关加强监督指导，财经工委会同区审计机关组建跟踪监督工作小组，开展联助监督。把好“考评闭环关”，将人大满意度测评结果纳入绩效考核体系，实现对审计查出问题的闭环管理，将满意度测评的方式优化升级为“审计整改情况总体满意度测评+责任牵头单位审计查出问题逐项满意度测评”模式。

湖南省零陵区以“谁承诺谁负责”的履约践诺行动督促政府部门主要负责人履职尽责、勤政廉政。一是拟定承诺，精准监督。部门主要负责人结合工作内容及自身实际作出履职承诺，在区人大常委会会议上逐一向常委会主任递交承诺书，确保监督工作的权威性和严肃性。二是深入调研，全面监督。围绕部门主要负责人年初承诺的内容，评议小组通过部门调研、下发通告、电话问询、召开座谈会等方式，充分掌握被评议人员履职情况。三是定期报告，跟踪监督。部门负责人定期撰写履职报告，在总结成效、兑现承诺的同时，分析工作中的不足和难点，并针对性地提出下步工作措施。四是年末测评，全程监督。评议小组通报调研监督情况，提请区人大常委会审议并开展满意度测评。对测评不满意的由区人大常委会根据监督法启动质询、特定问题调查等有关监督程序，并将该单位列入下一年度工作审议对象；对连续两年测评不满意的，依法启动撤职程序。五是结果公开，闭环监督。测评结果在区人大常委会会议上当场公布，以区人大常委会通报的形式报送区委、抄送区政府，发送至全区各部门，并提交区委组织部及上级考察组作为考察任用干部的依据。

深圳市罗湖区人大常委会副主任徐猛介绍了罗湖区人大有针对性地对法官和检察官开展的履职评议工作。罗湖区人大的“两官”评议分为前期准备、调研走访、集中评议、整改落实四个阶段。前期准备阶段，出台《罗湖区人民代表大会常务委员会关于对任命的法官、检察官开展依法履职情况监督的暂行办法》，明确评议标准。调研走访阶段，注重开展庭审观摩、见证执行、法治教育观摩等活动，从现场直观感受被评议“两官”的办案水平和办案质效。集中评议阶段，现场进行满意度测评，当场公布测评结果，将“两官”的履职成效体现在数据上，避免主观臆断。整改落实阶段，区人大常委会监察司法工委认真梳理常委会组成人员的评议意见，及时将评议结果和综合评

议意见以常委会文件形式印发法检两院，要求六个月内书面报告整改落实情况。

湖南省人大常委会《人民之友》杂志社总编田必耀认为，地方人大特别是基层人大工作创新有三个方面：一是定型，习近平总书记说人民代表大会制度已经更加成熟、更加定型，张德江同志提出把人大制度坚持好、完善好、发展好，赵乐际委员长在坚持好、完善好、发展好的基础上提出了运行好；二是定位，地方人大工作的重心应定位于支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力；三是定性，坚持制度自信，深入研究人大代表的角色定位。

三、现场参观和交流

7月29日上午，与会人员参观了南山区沙河街道人大代表之家，并进行了主题交流和发言。

深圳市南山区社工促进会会长陈飞宇以“枢纽型社会组织参与基层人大工作的实践与思考——以南山区桃源街道、沙河街道为例”为题进行主题分享。一是坚持党的全面领导，争取基层党组织的有效支持。二是立足服务发展大局，突出街道人大工委职能作用。三是高效运营工作阵地，注重属地特色与外部智库融合。四是激发优势资源活力，助力人大代表履职效能提升。

上海交通大学凯原法学院教授林彦以“基层人大立法联系点如何提质增效——以上海为例”为题做主题发言。提出以下建议：第一，在联系点的布局方面，应对人口总数较大区增设联系点，保障参与机会均衡、平等；第二，在征询结构优化方面，通过机制创新，保障外来人口、年轻人和上班族三类人群参与立法征询的机会；第三，在征询方式方面，灵活结合全文征询和重点条文征询，给予征询对象充分参与时间，提高征询的质量；第四，科学研判考核标准、考核方式。

深圳市人大常委会选联任工委副主任杨云彪分享了对人大创新的认识。第一，创新是回到初心，不是标新立异，地方人大创新应着眼于工具创新，以实现更好的立法和监督。第二，创新是逻辑自治，是法律文本实现的过程，从而实现人民代表大会制度更好的现实表达。第三，创新是执政党执政合法性的政治资源和精神资源，符合中国共产党的执政理念，有利于改革开放行稳致远。第四，创新的最终目的是挖掘人的精神，通过创新来实现制度功能，实现人的存在感，是中华民族生生不息的原动力。

（摘自：《人大研究》2023年第12期）

兰州：首次实行民生实项目人大代表票决制

民生实事怎么办？代表票决说了算。1月12日，在兰州市第十七届人民代表大会第四次会议上，一项新议程成为会议亮点——随着全市304名人大代表的选票落箱，对市政府提交的13项为民办实事项目进行无记名投票，差额票选出2024年度兰州十大民生实项目。据悉，这是兰州首次实行民生实项目人大代表票决制，由过去的“政府提”转为“大家提、代表决、政府办”，是市人大及其常委会深入践行全过程人民民主、着力推进改善民生福祉的生动实践，是人民当家作主的最佳注解，更是市委市政府对全市人民群众的庄严承诺。

广听民意：提出民生实项目候选项目

那么，究竟什么是民生实项目人大代表票决制？民生实项目人大代表票决制，是指政府在广泛征求人民群众意见建议基础上提出民生实项目候选项目，经同级人民代表大会以代表投票表决的方式确定正式项目后，交由政府组织实施，并接受人大代表和人民群众监督的制度。通俗地讲，就是群众“点单”、人大代表“定单”、政府“领单”、人大“验单”的为民办实事全新模式。

“从民生实项目的征集、酝酿，到筛选、票决，人大代表全程参与其中。”市人大常委会一位工作人员介绍。兰州市2024年民生实项目候选项目编制工作起步于2023年9月。为了推动政府兴办民生实更加精准、更接地气、更聚民智、更富成效，提高政府决策的科学化、民主化、法治化水平，中共兰州市委办公室印发《关于开展民生实项目人大代表票决制工作的实施意见》的通知，市人大常委会制定了《兰州市第十七届人民代表大会第四次会议票决民生实项目工作方案》，为兰州推行民生实项目人大代表票决制提供了有力支持和保障。

2023年10月民生实的征集工作开始，市政府在媒体、网络上公开向市民征集项目线索，最大范围收集社情民意，充分调动了市民参与的积极性。市政府各部门结合自身职能和重点工作，提出符合市民期盼的民生实项目建议。期间共收到各部门13项、群众意见建议299条。

与此同时，市人大常委会代工委组织开展民生实征集活动，依托人大代表家（站）、基层立法联系点、“智慧人大”综合服务等平台，面向人大代表、社会公众常态化征集项目线索，共有31名人大代表提出意见建议19项。

按照“尽力而为、量力而行”的原则，经过项目筛选、意见征求、补充完善等程序，综合各方面意见，最终征集了一批群众最关注、最直接、最现实需求的“关键小事”作为“民生大事”，经市政府第63次常务会议、市第十七届人民代表大会常务委员会第18次会议，市委第130次常委会会议审议，最终形成共7个领域13个候选项目，涉及教育、就业、社会保障、住房、医疗卫生、养老、交通、基础设施等领域，计划投资19.94亿元，充分彰显了市委市政府的为民情怀。

征集、审议、推敲、把关……既是票决工作规范性的程序要求，也体现了市委、市人大常委会、市政府齐心协力、集思广益、民主审议、科学决策的审慎态度和务实精神。

代表票决：民生实事决策更接地气

在兰州市第十七届人民代表大会第四次会议上，兰州市发展和改革委员会作了《关于兰州市2024年民生实事候选项目的报告》，人大代表对民生实事候选项目进行了充分讨论和审议。经汇总代表审议意见、主席团会议集中审议后，最后经大会全体代表进行差额票决，票决结果在大会上当场进行了公布，并将主动向社会公开、接受人民监督。

人大代表票决选出的兰州2024年度十大民生实事项是：全市40万户天然气居民用户加装项目、城区交通治堵疏解工程项目、“养老服务+老年助餐服务”试点项目、扩大教育资源项目、“失独”家庭综合保险项目、城镇新增就业项目、老年人意外伤害保险项目、和美乡村创建项目、村卫生室标准化建设项目、“四好农村路”新建及养护项目。

可以说，人大代表票决制让民生实事更接地气，是“为民办实事”长效机制的升级版，不仅拓展了社会主体的参与面，让党委、人大、政府和社会各界都充分参与其中，也为党委、政府科学民主决策和管理公共事务搭建了制度载体，为人民群众参与重大决策与民主监督提供了科学路径，使改革发展成果更多更公平惠及群众。

“人大代表票决民生实事项，体现的是最广大人民群众的心愿；票决结果的出炉，代表的是全市人民的心声。”全国、省、市、红古区四级人大代表尹建敏对实施民生实事项人大代表票决制“点赞”，认为这是一次非常有意义的全新尝试，引导代表更加深入了解人民群众所需所愿所盼，更加充满干劲地积极履职尽责，当好党员政府和群众的“连心桥”，为兰州高质量发展和现代化建设贡献人大代表力量。

省、市、城关区人大代表尚柏江在接受记者采访时说，民生实项目由人大代表票决，让人民群众真正成为民生实项目的决策者、受益者，实现政府决策与群众需求的精准对接、高度融合，真正把人民群众所需、所盼、所忧之事办好，更加广泛、更多层次地满足人民群众的美好生活需要，使群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

全程监督：桩桩件件都要办到群众心坎上

省委常委、市委书记张晓强在兰州市第十七届人民代表大会第四次会议闭幕会上强调，这次人代会票决出的十件民生实事，就是兰州老百姓的“家事”，也是市委市政府的大事要事，桩桩件件都要办到群众心坎上，今年年底要向老百姓交出一份满意答卷。

民生实项目票决产生以后如何实施？据悉，代表大会结束后，市政府将对民生实项目进行任务分解，明确责任单位、责任领导、实施计划，书面报市人大常委会，并将项目进展情况及时向市人大常委会报告。市人大常委会将民生实项目的实施情况监督列入年度工作要点，分解到相关工委，运用多种形式进行监督。市人大常委会相关工委将通过专题调研、集中视察、专题询问等方式，加强对项目实施进度、质量、绩效等的监督检查，督促政府完善民生实项目责任落实、实施推进、后续管理、考核考评等工作机制，确保民生实事有力有序推进、取得实效。2024年度民生实项目完成后，市政府要将有关实施情况报告提交市人大常委会。市人大常委会会议将听取和审议该报告，并进行满意度测评。测评结果将报市委，纳入年度考核内容，并向市人大代表公开。

（摘自：2024.01《中国人大网》）

社会法包括哪些法律

社会法，是指规范劳动关系、社会保障、特殊群体权益保障、社会组织等方面的法律规范的总和，现行有效的法律包括三个方面：一是有关劳动关系、劳动保障和社会保障、安全生产方面的法律，如劳动法、劳动合同法、就业促进法、社会保险法、安全生产法等。二是有关特殊社会群体权益保障方面的法律，如残疾人保障法、妇女权益保障法、老年人权益保障法、未成年人保护法等。三是有关社会组织和相关活动方面的法律，如工会法、红十字会法、境外非政府组织境内活动管理法、慈善法、公益事业捐赠法等。

（摘自李飞：《立法法与全国人大常委会的立法工作》，十三届全国人大常委会、专门委员会组成人员履职学习讲稿）

华北临时人民代表大会召开的历史背景

习近平总书记深刻指出：“一切向前走，都不能忘记走过的路；走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去。”1948年8月，在河北石家庄历史性地召开了华北临时人民代表大会。这次大会，被誉为“全国人民代表大会的前奏和雏形”，被称作“中国民主革命史上的一座纪程碑”。历史是现实的根源，现实是历史的延续。今天，我们回顾华北临时人民代表大会这一伟大历史事件，追寻中国民主历程的光辉足迹，总结历史留下的宝贵经验，对于我们在新的时代条件下，深化对人民代表大会制度的理解和认识，深入学习研究宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚定根本政治制度自信，做好新形势下的人大工作，具有十分重要的意义。

任何一个伟大历史事件的发生，都有宏大的历史背景和深刻的历史条件。华北临时人民代表大会的召开，也同样如此。这次大会，既是时代发展的产物，更是中国人民的选择。正如董必武同志在大会开幕时指出：“崭新的人民政权的建立，是二十世纪政治上的特色。我们现在的人民代表大会，正适应了二十世纪是人民的世纪这句话。”

一、党领导政权建设的经验日益丰富成熟

党自成立之初，就深刻认识到“革命的根本问题是政权问题”。党的一大宣布，建立“劳动者的国家”；二大提出“建立真正的民主共和国”。党在纲领中的这些要求，规定了人民代表大会制度的核心内容，把党的初心和使命与人民代表大会制度紧紧连在了一起。解放战争时期，人民政权的组织形式，开始由参议会向人民代表会议过渡。1945年10月，陕甘宁边区规定“改乡议会为乡人民代表会议”，开启了人民政权建设的新模式。1948年1月，毛泽东在《关于目前党的政策中的几个重要问题》中指出：“中华人民共和国的权力机关是各级人民代表大会及其选出的各级政府。”“在将来，革命在全国胜利之后，中央和地方各级政府，都应当由各级人民代表大会选举”。党的政权建设理论日趋成熟、实践经验更加丰富，为华北临时人民代表大会的召开，奠定了坚实基础。

二、解放战争进入夺取全国胜利的决定性阶段

1947年6月30日，以刘邓大军强渡黄河、挺进大别山为标志，解放战争揭开了战略反攻的序幕。随后，陈谢、陈粟大军挺进中原，西北野战军收复延安，华东解放军控制了山东绝大部分地区，东北野战军解放了除长春、沈阳等城市以外的广大地区。在华北，除太原以外，敌人留在华北解放区中心的据点已经全部肃清。到1948年6月，各解放区总面积已达到235.5万平方公里，为全国面积的24.5%；人口增至1.68亿人，占全国人口的37%；人民解放军已从战争初期的127万人，发展到280万人。国民党军

队已从 430 万人减到 365 万人，用于一线作战的仅有 174 万人。1948 年 8 月，蒋介石在南京召开的军事检讨会上，承认“就整个局势而言，则我们无可讳言的，是处处受制，招招失败”。战争形势已经发生根本性逆转。正如毛泽东所指出“我党已经处在夺取全国政权的直接的道路上”。1948 年 4 月 30 日，党中央在纪念“五一”节口号里，号召“各民主党派、各人民团体、各社会贤达迅速召开政治协商会议，讨论并实现召集人民代表大会，成立民主联合政府”。由此可见，召开华北临时人民代表大会，正是在全国解放前夕，党中央着手准备新中国政权建设，作出的一项重要战略决策。

三、华北解放区得到空前的发展壮大

华北解放区在初期，辖冀东、冀中、冀南、冀鲁豫、太行、太岳、太原七个行政区，人口 4300 多万；后期调整区划，下辖河北、山西、平原、察哈尔、绥远 5 省，北平、天津两个直辖市、9 个省辖市，人口 6300 多万。这里铁路纵横交错，公路四通八达，物产资源丰富。当时“发展最大最巩固的是华北解放区，兵力占人民军队总数的四分之三”。

从战略地位上看，华北解放区正处于党中央关于“向北发展、向南防御”的战略要地。1948 年 3 月，中共中央离开革命圣地延安，转入另一个革命圣地西柏坡，并在此指挥了“三大战役”，召开了七届二中全会，提出了著名的“两个务必”。西柏坡也因“新中国从这里走来”而载入史册。

从政权建设上看，华北历来是革命的热土，政权建设基础十分雄厚。早在上世纪二十年代初，李大钊等人就在这块土地播下了革命的火种。1921 年底，在张家口成立的京绥铁路工人俱乐部，开启了早期工人运动的先河。1931 年 7 月，在阜平成立的民主政府，成为中国北方第一个苏维埃政权。1938 年 1 月，晋察冀边区在阜平县创建了我党第一个敌后抗日民主政权，被朱德总司令称作“模范根据地”。此后，在晋西北、冀鲁豫、晋冀鲁豫等抗日根据地蓬勃发展。1947 年 7 月，党中央在平山召开了全国土地会议，颁布了《中国土地法大纲》，解决了农民的“命根子”问题，“解放区的天是明朗的天，解放区的人民好喜欢”，翻身农民纷纷成立贫农团和农会，建立基层民主政权。

从华北解放区的战争形势上看，1947 年 11 月，华北重镇石家庄获得解放，晋察冀和晋冀鲁豫两大解放区连成一片。为实现党、政、军全面统一，1948 年 2 月，刘少奇同志向党中央提议，召开两区统一的人民代表大会，成立华北民主政府。中央采纳了刘少奇同志的意见，决定把两大解放区合并为华北解放区。这样，筹备召开华北临时人民代表大会，就提到了中央的重要议事日程。

（摘自：《人民代表大会制度从这里走来》 中国人民代表大会制度理论研究会
编写 中国民主法制出版社）

第一届全国人民代表大会第一次会议：人民当家作主落地生根

目的地，北京！

1954年9月，中南海怀仁堂迎来了一千多名意气风发的“新中国的主人”——第一届全国人大代表。他们中有93岁的齐白石，也有19岁的郝建秀；有工业劳模王崇伦，也有提出男女同工同酬的农民申纪兰。当时一位记者这样记录这场盛事：“他们从车床边来，从田地里来，从矿井来，从海岸的防哨来。放下钳子，放下犁耙，放下笔杆、圆规……同他们所爱戴的党和国家领导人在一起，商量着国家大事。”

破天荒的第一次

参与过1953年选民登记工作的法学家许崇德曾回忆：“旧社会很多农民连名字都没有，特别是妇女，就叫‘张家大嫂’‘李家大妈’。没有名字怎么登记？于是我们就给她们起名字，一下子起了好多名字。我们一边起名一边登记选民，并发放选民证。拿到选民证，农民们特别高兴，因为‘张家大嫂’‘李家大妈’很多都已经四五十岁了，第一次在大红色的选民榜上看到自己的名字，觉得非常光荣。更光荣的是，旧社会的受压迫者第一次拥有了选举权这项重要的政治权利，真正成为了国家的主人。”

直到60年后，申纪兰还清楚记得那次长途跋涉，从长治到太原再到北京，一路骑毛驴、坐敞篷车、转火车。而踏上这趟旅途前，她刚经历过“中国历史上第一次规模空前的选举热潮”。

1949年9月，具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》提出，人民行使国家政权的机关为各级人民代表大会和各级人民政府。为了顺利召开地方各级人民代表大会和全国人民代表大会，从1953年4月起，人口普查、选民登记等工作在全国范围内展开，掀起了规模空前的选举热潮。对长期饱受封建专制压迫、从未真正行使过选举权的老百姓来说，这是破天荒的头一次。十届全国人大法律委员会主任委员杨景宇回忆当年情形时说，“各地投票之日就像盛大节日，选民们穿上整洁的衣服，兴高采烈地来到选举站，投下了自己神圣的一票”。

经过一年多普选、逐级召开地方各级人民代表大会，共选出1226名全国人大代表。这一千多名全国人大代表，带着六亿人的嘱托，以主人翁的身份来到北京，集体决定着国家大事。

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。城乡按相同人口比例选举人大代表，增加县乡人大代表名额基数……随着

国家发展、社会变化，选举法也在不断作着调整。正如中国科学社会主义学会副会长、北京大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院副院长韩毓海所说，无论制度如何延展，它始终与中国共产党的初心使命一脉相承，它的根始终是人民群众。

人类政治制度史上的伟大创造

1945年7月，在延安窑洞那场著名的对谈中，黄炎培感叹历史“其兴也勃焉，其亡也忽焉”，称“一人，一家，一团体，一地方，乃至一国，不少单位都没有能跳出这周期律的支配力”。毛泽东同志则表示，我们已经找到新路，我们能跳出这周期律。这条新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。

100年前，嘉兴南湖红船上摇橹声中通过的党的第一个纲领，即有“本党承认苏维埃管理制度，把工人、农民和士兵组织起来”的表述。尔后，大革命时期建立罢工工人代表大会和市民代表会议、组建农民协会；土地革命战争时期建立苏维埃政权，实施工农兵代表大会制度；抗日战争时期实行“三三制”参议会制度……当议会制、宪政制在中国黯然退场之时，中国共产党对于政权形式的擘画却逐渐清晰起来——1940年1月《新民主主义论》指出：“中国现在可以采取全国人民代表大会、省人民代表大会、县人民代表大会、区人民代表大会直到乡人民代表大会的系统，并由各级代表大会选举政府。”1945年4月，毛泽东同志在《论联合政府》中进一步提出：“新民主主义的政权组织，应该采取民主集中制。”

当时间的指针转到1954年，各方面条件均已成熟。来自全国各地的人民代表，与共和国的缔造者们一道，见证着这个千年古国正式迎来人民当家作主的历史新纪元——

一届全国人大一次会议通过《中华人民共和国宪法》，规定“中华人民共和国的一切权力属于人民”，在旧中国毫无政治地位的工农大众，第一次成了国家的主人。会议选举产生了中华人民共和国主席、副主席，全国人大常委会委员长，国务院总理；通过了全国人民代表大会、国务院、人民法院、人民检察院等组织法。

新中国成立70多年来，人民代表大会制度一直在不断完善。习近平总书记指出：“人民是我们党执政的最大底气，是我们共和国的坚实根基，是我们强党兴国的根本所在。”2021年3月，全国人大将审议修改后的全国人民代表大会组织法和议事规则，法与时转治与世宜，人民当家作主也不断焕发出新生机。

百年奠基立业，百年开辟未来

2014年9月5日，人民大会堂，庆祝全国人民代表大会成立60周年大会隆重举行。

习近平总书记在会上发表重要讲话指出，在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会 100 多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。

当我们从更小的时间比例尺上看待这次会议，还要从中南海怀仁堂这处建筑说起。

在这处原名仪銮殿、佛照楼的地方，慈禧太后曾召见大臣处理政务；袁世凯曾接见外宾、接受元旦朝贺。历经百年风雨冲刷，此处目睹了洋务运动、戊戌变法、清末新政的次第亮相和惨淡收场，看惯了君主立宪制、议会制、总统制的粉墨登场而又昙花一现的建筑，也见证了人民的翻身作主和国家的涅槃新生——

正是在这里，中国人民政治协商会议第一届全体会议通过了《中国人民政治协商会议共同纲领》，明确人民通过各级人民代表大会行使国家权力，古老中国翻开崭新一页。

正是在这里，一届全国人大一次会议通过《中华人民共和国宪法》，规定“全国人民代表大会是中华人民共和国的最高权力机关”，人民通过选举代表，将国家权力牢牢握在手中。

从“四万万人齐下泪，天涯何处是神州”，到“在这片辽阔的土地上，到处都有明媚的风光”，怀仁堂成为见证中国百年近代史的独特地标。

时光倏忽而逝，风雨飘摇年代里诞生的中国共产党也已迎来百年风华。习近平总书记强调，我们党的一百年，是矢志践行初心使命的一百年，是筚路蓝缕奠基立业的一百年，是创造辉煌开辟未来的一百年。如今，我们站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点回望过往奋斗路，重读毛泽东同志致大会的开幕词，那是新中国的缔造者们对初生的共和国的时代期冀；也是激励我们接续奋斗、满怀信心投身全面建设社会主义现代化国家的历史号角——

我们有充分的信心，克服一切艰难困苦，将我国建设成为一个伟大的社会主义共和国。

我们正在前进。

我们正在做我们的前人从来没有做过的极其光荣伟大的事业。

我们的目的一定要达到。

我们的目的一定能够达到。

（摘自：《光明日报》2021 年 02 月 25 日 06 版）

地方备案审查工作新探索新实践

冯 添

备案审查是宪法法律赋予各级人大常委会的一项重要监督职权，也是完善宪法监督制度的基础和着力点。党的二十大报告明确提出“完善和加强备案审查制度”。2023年以来，为贯彻落实党的二十大精神，全国人大常委会法工委围绕完善和加强备案审查制度，先后赴全国20多个地方调研，深入了解地方人大在备案审查工作方面的新探索新实践。

加强备案审查制度和能力建设过程中，在中央统一布局下，在全国人大常委会指导下推动下，地方人大积极结合自身特色优势开展创新实践，总结了不少监督做法经验。

推进制度化，备案审查标准更明确、流程更规范

改革开放40多年来，备案审查制度通过不断发展和变迁，从“鸭子凫水”走向“扬帆起航”。

随着全面依法治国进程持续推进，改革和法治建设进入“攻坚期”、“深水区”，立法中需要协调解决的矛盾越来越多、问题越来越复杂，对维护法律体系内在和谐统一的需求也越来越高，对于完善和加强备案审查制度的需要也越来越迫切。

强化制度建设、建立健全制度规范，已成为近年来地方人大加强备案审查工作的重要抓手。北京、广东、浙江、重庆、江苏、上海、湖北、湖南、宁夏等地，通过制定修订备案审查条例或有关工作制度，对于备案审查工作的范围、程序、标准等内容进行了规范和细化，为加强备案审查制度和能力建设提供了科学规范的制度供给和法治保障。

广东省人大常委会制定备案审查综合性法规，将各级“一府一委两院”和下级人大常委会制定的规范性文件，都纳入了同级人大常委会备案审查范围；

浙江省人大常委会系统梳理规范性文件制定权限和制定程序、行政处罚、行政许可、行政强制、优化营商环境等六个方面的常见问题，提出了相对具体、细化的审查标准；

宁夏围绕备案审查建立起“五个一”工作制度，即制定一部地方性法规完善制度，通过一项工作办法落细落实，出台一项通报制度实时跟进，下发一份责任表明明确分工，绘制一张审查流程图细化内容，促进工作实效不断提高。

值得关注的是，为紧跟国家立法修法进程，及时对地方性法规进行动态清理，甘肃省人大常委会探索创新动态清理“两项制度”。

一方面，《甘肃省地方性法规动态清理办法》首次提出“动态清理”并进行了界定，坚持“谁起草谁清理、谁实施谁清理”的原则，确保有关方面都能参与其中。另一方面，建立起法规动态清理提醒制度，省人大常委会法工委确定专人负责，通过口头提醒、提出书面提醒函等方式，督促相关部门（单位）及时开展清理工作；对经提醒后仍未清理的，相关责任部门（单位）主要负责人要向省人大常委会作出说明。

持续显性化，健全常委会报告备案审查工作制度

各项创新机制中，向常委会报告备案审查工作制度备受关注，这是推进备案审查“显性化”的重要途径。

2017年12月，全国人大常委会首开先河，听取和审议备案审查工作情况报告，使最高国家权力机关的宪法监督工作从幕后走向台前，向全社会公开并接受全社会的监督，这是备案审查工作、宪法监督制度的重大突破，对加强宪法实施和监督，维护国家法治统一具有重要意义。

全国人大常委会持续推动地方各级人大常委会建立健全听取审议备案审查工作情况报告制度。2022年3月，地方组织法迎来修改，“听取和审议备案审查工作情况报告”增列为地方各级人大常委会的法定职权。

在推动省市县三级人大常委会听取和审议备案审查工作情况报告工作方面，广东通过带头示范、加强统筹和督促落实，已实现了全覆盖。山东省人大常委会向16个设区的市人大印发《关于进一步规范落实备案审查工作报告制度的通知》，对工作开展情况进行通报。

还有一些地方对这一制度作了创新探索。濮阳市人大常委会探索建立听取“一府两院”备案审查工作报告机制，自2021年起，在听取和审议法工委备案审查工作报告的同时，还听取和审议了市政府、市法院、市检察院备案审查工作情况报告，强化监督效能。

当下，在取得积极成果的同时，这一工作仍有不小的提升空间。有的地方人大常委会对听取和审议备案审查工作情况报告的重要性认识不够；有的地方人大常委会没有向社会公开报告的内容，以公开促工作的目的没有实现；还有的地方人大常委会特别是县级人大常委会由于备案审查职权不明、备案审查工作开展不够，出现了没有工作报告、两三年报告一次工作等情况，还需要进一步完善。

注重专业化，多路径创新审查方式

创新审查方式是加强备案审查能力建设的重要一环。为了提高审查质量和效率，各地人大常委会根据实际情况，不断探索创新审查方式，形成了一些有特色的做法。其中，推动“统”、“专”结合，是不少地方关注的重点。

浙江省人大常委会完善主动审查工作机制，建立健全“专工委初步审查、法工委综合审查、第三方辅助审查”的主动审查工作机制，充分发挥法制工作委员会“统”的职能、相关专门委员会“专”的优势和第三方智力支持作用。湖南省人大常委会紧随其后，对公民、法人或其他组织提出的审查建议，由有关专门委员会和备案审查工作机构进行联合审查，形成审查合力，提高审查质量。同时，重庆市人大常委会还进一步探索建立了“多人会审”、主要负责人、分管领导“双审签”机制等创新工作机制，加强了同步审查力度。

还有的地方充分利用第三方智力资源，建立专家人才库，增强审查的专业性。河北省人大常委会成立省人大常委会法工委备案审查专家人才库，建立常态化专家审查工作机制，对涉及群众切身利益、专业性较强、社会关注度高、情况复杂的规范性文件，均送备案审查专家进行主动审查。内蒙古自治区人大常委会对审查发现有问题的规范性文件，专门邀请常委会智库相关领域专家对问题进行复审论证，根据论证意见，再与相关工作机构沟通，最终确定问题“症结”，最后再向制定机关提出审查建议，使意见更有说服力。

江苏省人大常委会还加大主动审查力度，在省市两级人大推进“三方同步审查机制”，除保密等特殊原因外，规范性文件审查全部通过备案审查信息平台实行在线审查，做到全程留痕、系统化管理，推动审查主体审查职责落实到位。

提升获得感，充分践行全过程人民民主

发展全过程人民民主，是新时代新征程做好备案审查工作必须遵循的重要原则、必须贯彻的重大理念。

近年来，一些地方注重健全备案审查工作吸纳民意、汇聚民智的机制、渠道和方式，努力使备案审查制度机制和工作实践成为新时代新征程践行全过程人民民主重大理念的具体体现。

四川省人大常委会建立省人大常委会备案审查联系点制度，研究确定广元市剑阁县人大、达州市大竹县人大、宜宾市高县人大、凉山州会理市人大和成都市双流区西

航港街道办等五个基层单位为省人大基层备案审查联系点，为畅通民众诉求表达渠道，倾听民声、体现民意、汇聚民智起到重要作用。重庆市人大常委会对每一件可能存在问题的规范性文件，充分征求制定机关意见，了解文件制定背景和实施情况，并广泛收集各方面意见，五年共召开审查论证会 25 次，听取专家、人大代表、利益相关方的意见建议 160 余人次。

为了拓宽人民群众不同个体诉求表达的渠道和机制，濮阳市人大常委会创制性召开规范性文件备案审查听证会。

2022 年 7 月，濮阳市有群众反映，燃气公司依据有关规范性文件，要求居民住宅由其公司高价安装燃气设施，否则不予验收通气。燃气管道改造涉及千家万户，社会影响面大，经市人大常委会领导同意，濮阳市法工委决定尝试以听证会的方式进行审查办理，邀请人大代表、公民群众、政府部门、专业律师共同参与，围绕规范性文件是否存在合法性问题进行公开听证。

听证会结束后一个月内，市政府对文件进行了修改，并按程序报送市人大常委会备案。濮阳市人大常委会法工委将办理情况向提出建议的公民及时予以反馈。提出备案审查建议的群众激动地说：“‘红头文件’也有人管，‘人大’不愧是咱人民的‘人大’。”听证机制提升了备案审查工作的透明度、知晓率，也让人民群众在备案审查事例中感受到了公平正义，增强了法治获得感。

当下，全国人大常委会正在加快出台关于完善和加强备案审查制度的决定，进一步健全备案审查制度体系。据全国人大常委会法工委备案审查专家委员会委员、上海交通大学教授林彦介绍，在决定起草过程中，全国人大常委会非常注重吸收地方好的经验做法，在开展调研的同时，多次召开专家论证会听取意见建议。地方各级人大在探索实践中形成的一些新做法新经验，也将在决定中得到吸收。

全国人大常委会法工委备案审查专家委员会委员、北京航空航天大学法学院教授王锴认为，决定出台后，地方人大参照决定并联系本地方实际情况来修改完善本地方的备案审查立法，将有效提高备案审查工作的质量和能力。

“备案审查决定的出台，将成为又一个有效推动地方人大加强备案审查工作制度化、体系化的重要里程碑和关键契机。”全国人大常委会法工委备案审查专家委员会委员、浙江大学光华法学院教授郑磊表示，地方层面备案审查立法规范性、体系性的提升，也进一步为将来国家层面制定备案审查法律积累立法经验。

（摘自：《中国人大》2023 年第 23 期）

四单联动：创新代表进“两院”活动方式的探索与实践

王振幸 仇武超

根据《代表法》第三十八条规定，县级以上的各级人民政府和人民法院、人民检察院，应当及时向本级人民代表大会代表通报工作情况，提供信息资料，保障代表的知情权。与政府部门相比，法院和检察院（以下简称“两院”）工作的法律专业性较强，与普通群众的直接接触相对较少，导致代表对“两院”了解不全面，存在认识局限性。为进一步密切代表与“两院”的联系，各地人大纷纷开展代表进“两院”活动，目的是希望通过实地走访、现场观摩等方式让代表感受阳光司法，增进代表对“两院”工作的理解和支持。

一、问题及原因

虽然全国各地几乎每年都在开展代表进“两院”活动，但是存在活动形式和内容相对单一等现象，无法满足对日益增长的社会正义需求的回应。

（一）信息不对称。不少代表对“两院”的工作和活动了解比较片面，有一种神秘感，甚至简单认为“两院”都是“打官司”的地方。“两院”对代表的实际司法需求缺乏深层次调查和分析，不知道代表的活动偏好，只能简单地按历年习惯安排活动。随着活动新鲜感的褪去，代表参与“两院”活动的积极性逐年下降，总体呈现出“先热后冷”现象。

（二）供需不平衡。对代表进“两院”活动缺乏具体规划和思考，没有充分平衡活动项目、代表联络站和代表之间的关系，导致部分活动场面火热，部分活动无人问津；部分联络站经常接到“两院”邀请，部分联络站很少有参与机会；部分履职积极的代表多次重复参加同类活动，部分代表则参与次数不多，甚至一次也未参加，呈现出“冷热不均”现象。

（三）研究不充分。目前，关于代表进“两院”活动的新闻报道较多，且活动的方式、内容极为相似，主要以进“两院”机关为主。然而，关于代表进“两院”活动的理论研究文献极少，且较难查找到，甚至连网上的相关评论文章也不多见，呈现出“实践多、分析少，报道多、研究少”的现象，不利于代表进“两院”工作的进一步优化完善、深入推进。

二、创新及突破

针对上述问题，浙江省宁海县立足实际，出台实施方案，以出单、点单、定单和评单“四单联动”的方式，探索创新代表进“两院”工作。

（一）“两院”“出单”。每年初“两院”根据上级部署要求，结合代表需求热点，梳理更新活动项目清单，增加参与诉前调解、公益诉讼调查取证等新型参与式、体验式项目，并逐项分解到相关职能科室，制订活动方案，明确责任人、时间表和保障措施。变以往代表单向进“两院”为代表进“两院”和“两官”进联络站、“共享法庭”进联络站、“两官”进网格等双向互动，“两官”同代表一道共同助力社会治理。

（二）代表“点单”。在“两院”理出活动清单后，线上通过人大数字化平台向全体代表发布，线下通过各联络站向代表详细介绍各个活动项目安排情况，动员代表参与，组织代表“点单”。将代表进“两院”活动作为代表履职管理的重要内容，作为履职评优的重要依据，确保每位代表在任期内至少参与两次进“两院”活动，五年实现全覆盖。每位代表可以根据个人兴趣，选择两个以上活动项目，上不封顶。**（三）联络站“定单”**。各联络站根据代表“点单”情况，与“两院”衔接沟通后，整理形成各联络站代表进“两院”活动方案，列入联络站全年工作计划。对“两官”进联络站、“共享法庭”进联络站、“两官”进网格等活动，由各联络站提前确定主题，细化完善活动方案，扎实完成各项准备工作，提前发送相关资料，让代表充分熟悉活动基本情况，并根据需要组织代表做好事前调研，确保活动成效。

（四）人大“评单”。每年代表进“两院”活动结束后，人大机关通过问卷调查、座谈交流等方式，广泛听取代表意见建议，对全年活动项目进行评价，并将评价意见转交“两院”，帮助“两院”改进工作。同时对各联络站组织代表进“两院”的工作情况进行评价，评选表彰先进联络站（代表小组）。各联络站根据代表进“两院”的次数和所提意见建议的采纳情况，每年评选出一批积极分子，增强代表履职使命感和荣誉感。

三、成效及思考

自“四单联动”机制实施以来，宁海县代表进“两院”工作与往年相比，活动种类不断丰富，代表参与、监督和支持“两院”工作的效果显著提升。

（一）“两院”“全面开放”，司法透明度不断提高。“四单联动”改变了以往代表简单参观“两院”的传统做法，特别是通过邀请代表深度参与现场勘查取证、抽样检测等，以及“两官”进站、进网格等各类双向联动新型活动，使代表进“两院”

活动成为“两院”阳光司法、改进工作的有效载体，为代表架设一座“沉浸式”体验感受“两院”公正司法、便民司法的桥梁，拉近了代表与“两院”的距离，确保司法行为更加规范、透明。

（二）代表“全员参与”，履职积极性明显提升。“四单联动”赋予代表参与活动的选择权、评价权，有效破解代表参与积极性不高、体验感不强的问题，参与司法活动的代表人数较往年大幅增加。对于部分未能到现场参与活动的代表，通过线上线下发送活动资料等方式让代表充分了解活动开展情况和相关工作进展，帮助代表增强法治观念和意识，进一步激发代表参与进“两院”活动的积极性。

（三）联络站“全程跟进”，服务实效性切实增强。“四单联动”改变了联络站以往“二传手”的角色定位，强化了桥梁纽带作用，做到了有人来、有事干、有实效。特别是通过组织代表学习调研、建议会商提高为民代言质量，建立健全代表建议闭环工作机制，使大部分意见建议得到有效解决，让代表履职有成就感、群众有获得感，代表和群众参加联络站各项活动更有积极性。

（四）人大“全盘深化”，监督针对性持续强化。“四单联动”从制度层面对代表进“两院”工作进行完善和提升，可以与人大司法监督有机结合起来，对司法机关的重要文件、特定案件和重大事项进行梳理分析，择出社会关注度较高的难点问题纳入监督议题储备库。在每年的人大司法监督过程中，及时组织部分代表参与家事审判、虚假诉讼和公益诉讼等监督议题调研，进一步织密人大司法监督网。

（作者单位：浙江省宁海县人大常委会办公室）

宪法
相关
法律
包括
哪些
法律

宪法规定了国家的根本制度、根本任务和国体、政体以及公民基本权利义务等重大问题。宪法相关法，一般是指直接保障宪法上述规定实施和国家政权运作等方面的法律规范的总和，调整国家机关之间、国家与公民之间的法律关系，在维护国家主权，保证国家政权的运作，保障人民的当家作主权利，促进民主政治和法治建设方面，发挥着重要作用。

宪法相关法方面的法律主要包括：一是国家机构的产生、组织、职权和基本工作制度方面的法律。二是有关民族区域自治制度、基层群众自治制度方面的法律。三是有关特别行政区方面的制度。四是有关维护国家主权、领土完整、国家安全、国家标志等方面的法律。五是有关保障公民基本政治权利方面的法律。

（摘自李飞：《立法法与全国人大常委会的立法工作》，十三届全国人大常委会、专门委员会组成人员履职学习讲稿）

單車欲問邊，屬國過居延。
 征蓬出漢塞，歸雁入胡天。
 大漠孤煙直，長河落日圓。
 蕭關逢候騎，都護在燕然。

王維使至塞上詩一首
 歲在寅二月月疏東 光傑

图一： 使至塞上
 唐·王维

单车欲问边，属国过居延。
 征蓬出汉塞，归雁入胡天。
 大漠孤烟直，长河落日圆。
 萧关逢候骑，都护在燕然。

作者：薛光杰，甘肃省书法家协会会员

洞庭張樂地，瀟湘帝子遊。
 雲去蒼梧野，水還江漢流。
 停驂我悵望，輟棹子夷猶。
 廣平聽方籍，茂陵將見求。
 心事已矣，江上徒離憂。

謝朓詩新亭渚別范零陵云
 歲在寅虎仲夏王花

图二： 新亭渚别范零陵云
 南北朝·谢朓

洞庭张乐地，潇湘帝子游。
 云去苍梧野，水还江汉流。
 停驂我悵望，輟棹子夷猶。
 廣平聽方籍，茂陵將見求。
 心事俱已矣，江上徒離憂。

作者：王花花，宁县春荣镇政府