

人大工作参阅

2024年8月20日

(总第16期)

第4期

【本期要目】

- 赵乐际：在第十四届全国人大常委会第十次会议上的讲话
- 庆城人大：联络站搬进工业园“小平台”变身助企发展“加油站”
- 张成珠：“三比三看”同致富 助力民生见行动
- 改革开放之初七部法律的立法故事
- 我与人大“二三事”

庆阳市人大常委会主办



“庆阳人大”微信公众号



《庆阳人大》网站

人大工作参阅

RENDAGONGZUOCANYUE

2024 年第 4 期
(总第 16 期)

● 编辑部成员:

张泰龙 岳忠强

● 编辑组成员:

贺 飞 吴 瑾 屈娅妮

任兵兵 王鹏力 赵 璟

● 编辑部地址: 甘肃省庆阳市

西峰区庆州西路 1 号

● 邮政编码: 745000

● 编辑部电话: 0934-8212560

● 传 真: 0934-8210423

● 荐稿邮箱: qysrdb@163.com

● 转载须经投稿单位及作者

本人同意

目 录

高层声音◆

- 01 赵乐际: 在第十四届全国人大常委会第十次会议上的讲话
- 04 甘肃省十四届人大常委会第十次会议召开安排部署党的二十届三中全会精神学习贯彻工作

工作交流◆

- 06 庆城人大: 联络站搬进工业园 “小平台”变身助企发展“加油站”
- 09 泰兴人大: “双联”到“四联”“民意”到“满意”丰富全过程人民民主基层实践
- 12 西峡人大: 问到“痛点” 答出“担当”
——西峡县人大常委会医疗保障工作专题问政侧记
- 15 梧州人大: 善用“四新”推动制度优势转化为治理效能
- 19 肇庆端州: 巷口树头“说事” 办好群众“心头事”

代表风采◆

- 22 张成珠: “三比三看”同致富 助力民生见行动
- 24 李光霞: 让老百姓日子越过越红火
- 26 曾道群: “曾三姐”的为民情怀
- 29 李连成: 把履职尽责播撒在乡村热土上

历史钩沉◆

- 33 改革开放之初七部法律的立法故事
- 38 人大代表资格审查制度的过去和现在
- 42 专题询问十四年: “问”有责任 “答”显担当

随笔杂谈◆

- 46 我与人大“二三事”
- 48 以青春之我, 感悟基层人大的“这头”“那头”

在第十四届全国人大常委会第十次会议上的讲话

赵乐际

（2024年6月28日）

本次会议共审议10件法律和有关决定草案，通过其中5件；听取审议国务院3个报告，审查和批准中央决算；决定批准2件条约，通过代表资格审查报告和有关任免案。在大家共同努力下，圆满完成各项预定任务。

新修订的突发事件应对法，完善领导和管理指挥体制，畅通信息报送和发布渠道，建立健全应急响应和保障制度等，有利于提高突发事件预防和应对能力，更好保护人民生命财产安全。

会议审议通过的农村集体经济组织法，将改革成熟经验上升为法律制度，明确了农村集体经济组织的性质、职能、成员、机构、财产经营管理和收益分配等，对于促进新型农村集体经济高质量发展、维护和发展农民群众利益、推进乡村全面振兴具有重要意义。

新修订的国境卫生检疫法，总结疫情防控经验，完善检疫查验、传染病监测、信息通报、卫生监督等制度和应急处置措施，为防止传染病跨境传播、防范和化解公共卫生风险提供了法治保障。

会议审议通过关于修改会计法的决

定，针对财务造假等突出问题，进一步完善会计制度，加强会计监督，加大法律责任追究力度，有利于提高会计信息质量，维护市场经济秩序和社会公共利益。

会议作出关于授权国务院在海南自由贸易港暂时调整适用食品安全法有关规定的决定，为相关改革举措提供法律依据，推动海南自由贸易港政策落地。

有关方面要做好上述法律和决定的学习宣传、实施准备工作，抓紧制定出台配套规定和保障措施，确保全面有效实施。会议还对金融稳定法、学前教育法草案和治安管理处罚法、文物保护法、矿产资源法修订草案进行了第二次审议。请宪法法律委、法工委会同有关方面认真研究大家提出的意见，进一步把草案修改好、完善好。

会议听取审议了2023年中央决算报告和审计工作报告，审查批准了2023年中央决算。常委会组成人员普遍认为，在党中央坚强领导下，国务院及其有关部门坚持稳中求进工作总基调，加大宏观调控力度，加强财政管理监督，有力推动了经济回升向好和高质量发展。审计署认真履

行审计监督职能，在推动党中央政令畅通、维护经济秩序、严肃财经纪律等方面发挥了重要作用。大家建议，要高质量实施积极的财政政策，发行并用好超长期特别国债，持续提升预算绩效管理效能，切实加强政府债务管理。要做好审计整改“下半篇文章”，落实被审计单位整改主体责任，严肃查处整改不力、敷衍整改、虚假整改等问题，健全审计整改长效机制。

会议听取审议了国务院关于促进民营经济发展情况的报告。常委会组成人员充分肯定国务院及其有关部门所做的工作和取得的成效。大家指出，民营经济是推进中国式现代化的生力军。要落实党的二十大提出的“促进民营经济发展壮大”的部署要求，进一步优化民营经济发展环境，破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍，依法保护民营企业产权和企业家权益，推动民营经济健康发展、高质量发展。

会议审议批准了水俣公约修正案、中国和巴拿马引渡条约。这2件条约符合我国法律基本原则，符合国家利益和实际需要，有利于促进相关领域多边和双边合作。

会议还审议通过了代表资格审查报告，依法终止代表资格2人。截至目前，十四届全国人民代表大会实有代表2949人。

习近平总书记指出，要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、

依法监督。本届常委会依法行使监督职权，重视完善机制、增强实效，一年多来已经完成40多个监督项目，今年下半年还有31个监督项目。如何高质量做好人大监督工作，关键是按照习近平总书记关于做好人大监督工作的重要指示要求，在“正确监督、有效监督、依法监督”上下功夫。

坚持正确监督，就是要坚持党的领导，把牢人大监督的定位方向。人大和“一府一委两院”在党的领导下各司其职、依法负责、协调一致开展工作，这样的制度安排，既能够充分发扬民主，使国家政治生活充满活力，又可以集中力量办大事，提高工作效率，是人民代表大会制度的优势所在。人大行使监督职权要坚持党的领导特别是党中央集中统一领导，把监督“一府一委两院”工作同支持它们依法履行职责结合起来，既不失职也不越位，寓支持于监督之中，协同协调、形成工作合力。人大监督是国家权力机关代表人民进行的、具有法律效力的监督，要坚守人民立场，践行全过程人民民主，保证人民群众合法权益得到维护和实现。

坚持有效监督，就是要围绕中心、服务大局、突出重点，增强监督工作的针对性和实效性。要按照监督法规定，深入听取人大代表和各方面意见建议，把关系改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题作为监督重点。要坚持

问题导向、效果导向，把前期调研、实地检查、会议审议做深做实，找准问题、查清原因，提出务实可行的意见建议。要加强督促落实，切实推动解决问题、改进工作、完善制度，做到监督精准有效，不能使监督空转、流于形式。

坚持依法监督，就是要遵循法定权限、依照法定程序、履行法定职责，推动各国家机关在宪法法律范围内履职尽责、开展工作。要综合运用法定监督方式，统筹安排听取审议工作报告、执法检查、专题询问、专题调研等，注重把监督与立法、与法制宣传教育结合起来，推动宪法法律全面有效实施。要善用法治思维，人大监督的着力点是督促国家机关把法律执行到位、落到实处，推动从制度上、法律上

解决问题，不能代行“一府一委两院”职权、越俎代庖。监督工作中发现的具体问题，人大不能直接处理，可以督促协调有关部门按照职责分工依法解决。

正确监督、有效监督、依法监督，是人大监督的重大原则和实践要求，是相互贯通、有机统一的，要整体把握、全面落实，更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。

常委会正在审议监督法修正草案。我们要认真总结人大监督实践中的好经验好做法和创新举措，广泛听取各方面意见建议，把法律修改好完善好，为做好监督工作夯实法律基础。

（摘自：2024.07.04《中国人大网》）

我国人大代表的选举产生有几种方式？

在我国，人大代表的选举产生有两种基本方式，一种是直接选举，即由选民直接选举人大代表。根据选举法规定，县、乡两级人大代表由选区选民直接选举产生。一种是间接选举，即由下一级人民代表大会选举上一级人民代表大会代表。根据选举法规定，全国人大代表、省级人大代表和设区市级人大代表，分别由下一级人民代表大会选举产生。同时要说明，我国的国家机关领导人员都是经本级人民代表大会选举产生的，也都属于间接选举。有的同志因村民委员会主任由村民直接选举产生就误认为我国乡镇级国家政权机关也是直接选举产生，这是一种误解。应当明确，第一，村民委员会不是一级国家政权机关，而是村民的自治组织；第二，我国的政权机关按照有关法律规定都是由本级人民代表大会选举产生。

甘肃省十四届人大常委会第十次会议召开 安排部署党的二十届三中全会精神学习贯彻工作

7月23日至26日，甘肃省十四届人大常委会第十次会议在兰州召开。

23日上午会议，省委书记、省人大常委会主任胡昌升主持并讲话。会议传达学习了党的二十届三中全会精神。会议强调，党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。习近平总书记在全会上所作的工作报告和重要讲话，系统总结了党的二十届二中全会以来党和国家事业发展取得的重大成就，深刻阐述了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义、总体要求、重要举措、根本保证等重大问题，对贯彻落实全会精神提出明确要求。全会通过的《决定》，紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措，是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件。习近平总书记就《决定（讨论稿）》向全会作的说明，明晰了为什么改、往哪里改、怎么改等一系列重大理论

和实践问题，充分彰显了“将改革进行到底”的坚定信心决心。省人大各专委会、常委会各工作部门要把学习宣传贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和全会部署上来，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证。要立足人大职责抓好落实，扎实推进全会确定的立法、监督等各项任务和举措，争当改革促进派实干家，为推进中国式现代化甘肃实践作出人大贡献。

26日上午，省十四届人大常委会第十次会议闭幕。受省委书记、省人大常委会主任胡昌升委托，会议由省人大常委会党组副书记、副主任马廷礼主持。会议强调，省人大常委会要把学习贯彻党的二十届三中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，在深学细悟笃行中坚定

正确方向，把握核心要义，领会精神实质，注重全面覆盖、示范带动、舆论引导、研究阐释，切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。要在推进全面深化改革中服务发展大局，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，深化拓展党领导下人民群众广泛且有序参与的民主实践，加强重点领域、新兴领域立法，统筹立改废，推广规范性文件备案“巡回审查、联合审查”，做好相关法规的“成龙配套”和“组合编

纂”，健全地方性法规制度体系。要在深化民主建设中体现人大担当，目标任务坚持问题导向、载体机制注重务实管用、方式方法突出有力有效、作用发挥践行为民宗旨，不断丰富和拓展全过程人民民主的甘肃人大实践。要在强化法治保障中发挥职能作用，重大改革于法有据，及时固化改革成果，大力培养法治人才，坚持在法治轨道上深化改革，以良法促进善治。

（摘自：2024.07.09《甘肃人大网》）

什么是人大代表的询问权？

人大代表对列入大会议程的政府工作报告、国民经济和社会发展规划报告、财政预算报告以及人大常委会工作报告、最高人民法院和最高人民检察院的工作报告等进行审议时，如果有不清楚的问题，需要了解的情况，可以向有关部门提出询问，要求他们作进一步说明，回答所询问的问题。当然，审议代表联名提出的议案时，有不清楚的地方也可以提出询问，但代表的询问主要是指对前一种情况的询问。询问是人大代表的一项权利，目的是为了更好地了解知情知政，更好地进行审议和表决。

为了使有关部门重视人大代表的询问，代表法特别规定，被询问部门必须派负责人或负责人员到代表小组或代表团会议回答代表的询问，不允许随便对待人大代表的询问，派一般干部回答人大代表的询问问题。

庆城人大：联络站搬进工业园 “小平台”变身助企发展“加油站”

庆阳市庆城县、驿马镇两级人大立足职责，围绕中心、服务大局，不断创新履职方式，以助推园区高质量发展为目标，以服务企业提质增效为核心，以发挥代表主体作用为抓手，积极搭建政企对接平台，创造性地将人大代表联络站搬进园区里面、建在企业身边，“零距离”“面对面”为企业解难题、办实事，打通了服务企业“最后一公里”。

“代表联络站的建成，极大地方便了我们代表到园区开展活动，我将积极参加联络站的各类活动，不断提高履职能力，更好地为企业服务，做好企业的贴心人，展现人大代表的担当作为。”县人大代表李永春说。目前，园区人大代表联络站共有驻站代表 13 人，包括省、市、县、镇四级人大代表。其中，6 名代表来自企业界，5 名代表来自党政机关，2 名代表是镇上居民，已经成为覆盖园区 77 家企业的区域性人大代表联络站。

庆城驿马工业集中区是庆阳市唯一的省级高新开发区，是津庆两地携手共建、抢抓政策机遇发展的“先行区”，现有 500 万元以上各类企业 51 户。2023 年，

园区实现生产总值达到 20.59 亿元，工业总产值达到 16.02 亿元。为深入贯彻落实省委“四强”行动战略部署和市委“双轮驱动、三化并进、四建支撑、高质量发展”总体思路，在工作实践中，逐步探索建立了“园区+企业+代表”共议谋发展、商议破难题、提议办实事“三议”工作机制，并聚焦“宣、带、帮、听、优”五个方面用心用力为企业服务，使园区代表联络站建起来、用起来、活起来、实起来，真正成为了政企互动的平台、为民服务的品牌、优化营商环境的名片。

深入“解”——主动上门送政策

在组织驻站代表学习理论政策的同时，深入各企业宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，以及关于发展民营经济的各项优惠政策。今年以来，联合工商联、税务局、金融机构等部门开展“人大代表把脉问诊”“税务政策宣讲”“直购电宣传”“金融进园区”等主题活动，第一时间广泛宣传释义大规模设备以旧换新、高新技术企业奖补、普惠贷款等政策，协助申报省科技创新型企业 5 家、科技型中小企

业 29 家、高价值发明 5 件、实用及外观专利 43 件，争取各类奖励扶持资金 270 万元。

每次活动时，县税务局副局长张文厚都耐心地向企业宣讲税收优惠政策，认真聆听企业意见建议，现场答复，积极采纳，加快解决，抓好落实，帮助符合条件的企业充分准确享受政策红利。

示范“带”——拓宽群众致富路

省人大代表李海军说，“作为一名企业界人大代表，要在做大做强企业的同时，认真履行代表职责，充分发挥模范带头作用，推动实现‘发展一个产业、富裕一方百姓、壮大一方经济’的目标。”驻站 6 名代表表示，当代表不仅仅是一种荣誉、一种身份，更是一份职责、选民的一份期望。

代表们带头建办苹果贮藏销售、油田三产服务、农产品加工、艺术培训等企业，吸纳当地 500 多人务工就业。其中李海军建办的庆城县普润果业有限公司，年销售苹果 20000 多吨，收入 1.5 亿元，年吸纳当地 300 多人稳定就业，支付劳务费超过 1200 万元，充分发挥了人大代表在龙头企业培育和带动群众共同致富方面的示范引领作用。

真心“帮”——实意助企解难题

“多亏张君雁代表奔走协调，帮我们

解决了企业用地这个大难题，让我们顺利开工建设。”神州同泰药业公司总经理燕柏融欣喜地说。神州同泰药业、六生元草业两户企业拿地后，因股东间经济和地上建筑物纠纷 3 年未开工建设，在县人大代表张君雁的积极协调下，通过诉讼途径化解了多年积案，两个项目已于去年 8 月份全面开工建设。

按照市委市政府“千名干部帮千企”行动部署，驻站 13 名代表每人联系包抓园区企业 2 户，共 26 户。代表每月定期深入企业，围绕法律咨询、安全生产、政策扶持、企业招工、纠纷化解、园区配套设施建设等方面，出主意、想办法，帮助解决发展困难。比如，衔接市司法局设立园区行政复议联系点，对企业申请复议事项提供上门服务；协调县法院成立巡回法庭，化解各类涉企矛盾纠纷；联系中国电信庆阳分公司设立营业点，全力保障企业多元化发展要求，等等。

广泛“听”——深入一线访民情

“从集中区管委会办公室工作人员处得知，我和其他两名代表联合提出的‘将园区产业规划由 2+2 产业体系调整为 1+1+1 产业体系’建议已经被市政府采纳，特别惊喜，我为自己能够把企业和群众的呼声传递到政府感到自豪和骄傲。”县人

大代表曹志亮说。

驻站代表每月轮流接待企业负责人、一线工人和选民，注意听取收集各方建议，并及时反馈园区管委会，跟踪督促落实。集中区在开展规划编制、项目论证、产业培育等重大事项时，都会征求驻站代表的意见和建议。同时，每年组织驻站代表对园区工作进行一次视察调研，集思广益，共谋发展。2023 年共征求到各类意见建议 12 条，已全部落实到位，真正实现了事事有着落、件件有回应。在县镇人大、驻站代表和集中区管委会的共同努力下，园区不断做大做强，已经成为全市经济社会高质量发展的重要引擎。

助力“优”——服务招商引投资

“人大代表就像我们的兄弟姐妹，经常来企业走访，水、电、路都帮我们考虑到位了，还帮我联系合作商。”庆阳超芯电线电缆公司总经理钱超聊起人大代表的真心帮助，感激之情溢于言表。在人大代表杜丰、苟爱仁的协调努力下，庆阳超芯电线电缆公司仅用 53 天时间就办理了项目前期、土地出让等各种手续，预计今年 8 月份将正式投产运营，是近年来全市落地最快、建设进度最快的招商引资项目。

代表联络站以“优化营商环境提质增效年行动”、市人大常委会“助力优化营商环境·人大代表在行动”“助力民生福祉建设·人大代表在行动”主题活动为载体，注重发挥人大代表特别是企业界代表的优势，多角度参与、全方位助力招商工作，在招商引资的主战场上贡献人大力量。今年以来，通过驻站人大代表助推签订招商引资协议 5 户，其中数字经济 3 户。并由驻站人大代表全程跟踪协调解决招商引资企业在征地拆迁、证照办理、项目建设过程中的困难和问题，确保项目快速落地、顺利实施。同时，聘请 5 名驻站代表担任优化营商环境监督员，在全产业链服务中发挥作用。

下一步，庆城县、驿马镇两级人大将积极探索新路径新方法，不断完善园区人大代表联络站工作机制，配齐配全软硬件设施，常态化组织开展代表活动，通过各种渠道反映企业诉求，积极帮助企业解决实际问题，推动各级党政机关和社会力量对企业真关心、真帮扶、真重视，努力将小小的联络站打造成联系群众、听取民情、汇聚民意的重要阵地，让全过程人民民主根系在基层越扎越深。

（供稿：庆城县人大常委会办公室）

泰兴人大：“双联”到“四联” “民意”到“满意” 丰富全过程人民民主基层实践

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于深深植根于人民之中。人大代表一头连着党委政府，一头连着人民群众，是解决“最先一步路”和“最后一公里”的桥梁纽带。今年以来，泰兴市人大常委会聚焦“人大怎样服务代表履职，怎样切入群众工作”“代表怎样找到履职抓手，怎样找到群众”“群众怎样找到代表，怎样解决诉求”等问题，在密切市人大常委会与人大代表、人大代表同人民群众“两个联系”的基础上，推进“一府一委两院”与人大的双向联系以及各级人大代表之间的互相联系，通过建立“四联”机制，密切各方面与人大的联系和人民群众的联系，努力打造践行全过程人民民主的泰兴样本。

人大常委会联系代表“解”出民生答卷

“要加快推进城乡社区居家养老中心、养老服务站建设，积极推动医养康养结合养老机构健康发展，努力构建‘兜底有保障、中端有市场、高端有选择’的养老服务供给格局。”“要结合基层卫生院卫生资源配置的实际情况、区域布点的合理以及失能人员的需求，试点开展上门照护

工作，逐步将长护险上门照护服务网络辐射到全市。”……在联系代表活动中，泰兴市人大常委会负责人分别联系了来自养老服务行业和医疗卫生领域的代表，座谈会上，关于“老有所养”“病有所医”的讨论异常热烈，大家你一言我一语，提出不少意见建议。

为进一步加强市人大常委会和代表之间的联系，深入了解民情民意，切实解决群众反映的热点难点问题，泰兴市人大常委会制定了《市人大常委会、专门委员会组成人员和常委会机关联系人大代表活动方案》，围绕“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”等七大主题，联系相关行业和领域的代表，通过活动走访代表、代表座谈等形式，收集代表反馈的问题、意见、建议，整理后统一交代表工委提请常委会主任会议研究，确定需要解决的问题，交有关部门单位研究办理。

“按照‘政府主导、政策扶持、社会参与、市场推动’的总体思路，我们初步建立了实用多样的养老服务模式，下一步，还将丰富拓展更多的养老服务产品，探索‘物业+养老’服务模式，增加居家社区养老

服务有效供给；打造‘科技+养老’服务平台，积极推动智慧养老服务深度发展。”市民政局养老服务科常庆在联系代表答复时说道。

人大代表联系群众“谈”出民生需求

“家站”是闭会期间代表履职的主要阵地，也是深入践行全过程人民民主的重要载体。依托人大代表之家、代表联络站、代表联系点，泰兴市人大常委会连续多年开展“五级人大代表回选区访选民”活动，发动全市五级人大代表回选区（选举单位）访选民（群众），深入了解群众所需，所想，所盼，梳理问题清单，运用“群众点、代表提、部门办、人大督、社会评”的“你点我督”工作机制，提出高质量的意见建议，分层分级交办督办，推动民生福祉增进、人民生活品质提高。2023年围绕“优化营商环境、助力企业敢干”主题，人大代表走进生产企业一线，与选民和企业家深入交流，认真听取企业负责人关于企业经营情况、业务范围、今后发展规划等方面情况介绍，深入了解企业的实际困难和现实需求，收集服务企业不力、影响企业发展、破坏营商环境的突出问题和建

议，有所居、弱有所扶”主题，将行政区域内的全国、省、泰州市人大代表分别编入泰兴市人大代表小组，采取“理论学习+政策宣讲”“集中活动+自主调研”“座谈交流+实地走访”的形式，听取基层单位负责人和人民群众的呼声诉求，深入了解企业发展和人民群众生产生活中遇到的急难愁盼问题。

“一府一委两院”联系代表“谋”出发展思路

“一府一委两院”加强同人大代表的联系，是“一府一委两院”的法定义务、支持代表执行代表职务的重要内容、接受人大和人民群众监督的重要体现。“一府一委两院”通过加强同人大代表的联系来密切同人民群众的联系，对于更好地依法行政、依法监察、公正司法，提高国家治理体系和治理能力现代化水平，意义重大。

“我代表政府在这里表个态，对代表们提出的意见建议，我们一定认真整改，举一反三，锚定当下，切实把民生实事项目办成质量过硬的精品工程和群众满意的民心工程。”2022年因疫情影响，部分民生实事项目延期。2023年市政府主动邀请部分人大代表对2022年部分延期的民生实事项目开展“回头看”，通过现场“听”、实地“看”，让代表近距离了解民生实事项目实施情况；通过用眼睛看、用心

体验，让代表感受民生实事工程实施取得的成果；通过当面“问”、当面“答”，进一步助推民生实事项目落地见效，助力兑现政府承诺。

“作为特约监察员，应该发挥好纪检监察机关与人民群众的纽带桥梁作用，听民意、益民生。”为加强对监察机关及其工作人员监督的重要力量，回应社会关切，促进监督执纪执法权力健康有序运行，泰兴市监察委员会聘请部分人大代表为特约监察员，通过邀请特约监察员参与专项监督检查、信访接待、业务培训等，充分发挥人大代表从群众中来到群众中去的功能优势，从密切联系群众、深入业务工作的角度积极向监察机关提出意见建议，促进党风廉政建设和反腐败斗争工作提质增效。

“一年一度参加这样的活动，感到很荣幸。法检两院的工作，呈现了新亮点”。为加强与代表的联络，进一步宣传通报法院、检察院工作，近年来泰兴市法院、检察院邀请人大代表定期召开工作情况通报会，充分发挥政治优势，积极帮助协调解决法检机关司法办案中遇到的问题和困难，及时向法检机关反映群众诉求和社情民意，架起法检机关与人民群众的“连心桥”。

人大代表相互联系“话”出履职方向

“代表履职能力的提升不仅仅是培训，更应该强化各级人大代表之间的交流学习。”为了增强代表的认同感，拉近代表之间的距离，促进代表之间相互学习、相互提升，泰兴市人大积极开展“人大代表讲坛”“群雁齐飞”活动。按照聚焦学习讲心得、聚焦发展讲对策、聚焦工作讲履职的思路，邀请各级人大代表选择一个重点参加“人大代表讲坛”活动，通过分享学习心得、提出意见建议，更好地凝聚代表智慧，交流履职经验、明确履职方向。探索开展“头雁示范”带动“群雁齐飞”，选树培育优秀典型，充分发挥先进人大代表“头雁示范”作用，带动各级人大代表“群雁齐飞”。注重运用好原全国人大代表何健忠优势，设立泰州首批特色化代表履职平台“至和”工作室，推动培育一支“至和”人大代表团队，组织新老代表参与“惠民惠企·同心同行”“回选区访选民”等系列活动“一带一”接待选民，通过代表团队之间的联系交流，充分调动代表的履职积极性，学习与群众打交道的方法，全面提高代表履职能力。

（摘自：2024.07.10《中国人大网》）

西峡人大：问到“痛点” 答出“担当”

——西峡县人大常委会医疗保障工作专题问政侧记



“群众对医保缴费费用连年上涨存在抵触情绪，影响了百姓参保积极性，如何解决医保基金征缴难度增大的问题？”

“每年医保交费 380 元，老百姓当年在门诊就医只能报销 300 元，门诊报销额度能否有所提高？”

“公众对医保基金的监管工作缺乏了解和参与，如何解决医保基金监管存在的缺乏公众参与机制问题？”……

6 月 27 日，南阳市西峡县人大常委会聚焦医疗保障工作主题，组织开展“县（局）长进站 人大代表问政”活动。县人大代表联络总站主会场内，县人大常委会党组书记、主任靳社强和县人大常委会领导曹殿明、庞远、李建伟、郑双成以及部分县人大常委会委员、人大代表现场提问，县政府分管副县长及医保局负责人不推不避，坦诚回答。分会场内，全县 19 个乡镇（街道）人大代表联络站通过视频

连线联动参与，260 余名各级人大代表、街道议政代表认真聆听、线上提问。

深入调查研究，出好出准“问题卷”

“2023 年、2024 年全国人代会期间，连续两年有代表聚焦医保缴费上涨问题，相继提出‘关于稳定城乡居民基本医疗保险参保水平’‘关于减轻城乡居民医保缴费负担’的建议，县人代会期间代表也提出了相关意见建议，我县的城乡居民基本医疗保险政策落实情况如何？群众对医保待遇水平和服务水平是否满意？医保基金运行和安全监管中存在什么困难？”在今年 3 月制定工作要点时，县人大常委会党组书记、主任靳社强明确指出要围绕医疗保障工作深入调研，并开展专题问政。

问政始于问。怎么问？问什么？4 月 13 日周六上午，西峡县人大常委会组织来自医疗战线的各级人大代表，在城区人流量大的时代广场向广大群众开展医保政策、健康知识宣讲、提供义诊服务系列活动。在医保政策宣讲展板前，县人大常委会领导班子成员化身志愿者，向过往群众宣讲医保政策，认真倾听意见建议。

5月中旬，提前一个多月下发通知，明确医保工作问政主题，公示问政单位、时间、地点和方式，邀请全县各级人大代表、议政代表积极参与。人大常委会也成立专题调研组，深入县定点医疗机构、医保经办机构、乡镇卫生院和村卫生室开展了全县城乡居民医保工作专题调研。

“为了这次活动，我花了近一个月的时间准备，结合进网格走访选民、进联络站接待选民来收集问题清单，从中梳理、筛选出群众反映比较集中、长期存在的‘老大难’问题在这次监督问政会上提出来，力求将问题问到‘点子’上。”县人大代表、回车镇垆子岭村党支部书记王世平在问政前认真地讲到。

认真审题答题，现场答好“高分卷”

“医生建议新生儿住暖箱，找了熟人医生充分沟通、综合判断后并不是必须要住，这种潜在过度医疗或明显过度医疗行为如何治理？”问政伊始，县人大代表、军马河镇白果村党支部书记郭显敏就抛出了一个“辣味”十足的问题。

“治理过度医疗问题，是一个共性难题。目前我们主要借鉴国际上一些做法，通过推行DIP支付方式改革解决，形象地讲就是把每种病定个价，来推动解决过度医疗问题。”县医保局局长刘德林坦率回答。

“任何改革都不是一蹴而就的，我们在调研中注意到了DIP支付方式改革降低了参保患者的自费负担，提升了医保基金的使用效能，重构了医疗机构的内部运行机制，但又面临解决低标高套、诊疗不足、分解入院等新的问题，如何深化改革，实现‘基金得安全、医院得发展、群众得实惠’的共赢局面，值得深思？”县人大常委会党组成员、副主任庞远作为问政活动主持人，适时补充追问。

“医疗行为是否规范、医疗费用高不高，这些都关系着人民群众的幸福生活指数。我县最近已成立医疗保障工作领导小组，将联合纪委监委、医保局、公安局、卫健委等部门力量重拳打击过度医疗行为，靶向整治医疗行业‘大处方、滥检查、泛耗材’等突出问题，持续净化卫生健康系统政治生态、行业生态，切实提升人民群众的健康获得感。”县政府副县长崔浙州补充回答赢得代表热烈掌声。

“今天有多位代表都提到医保费用连年上涨。连续两年也有全国人大代表提出相关建议，国家医保局在回复代表建议时提到‘合理控制城乡居民基本医疗保险个人缴费标准增幅，3~5年提高一次标准的建议对我们的工作很有参考价值’，希望县医保工作领导小组能更加重视这个

问题，进村入户，扎实调研，摸清问题，拿出有详实数据的调研报告，提出有针对性的意见建议，为上级医保部门决策提供有益参考。”县人大常委会党组书记、主任靳社强说道。

提问，开门见山、一针见血；应答，直面问题、态度诚恳、措施明确。一问一答间，将“人大之问”真正问出症结、问出对策、问出实效。

聚焦监督整改，为民交上“优秀卷”

问政之后，如何做好“下半篇文章”，让政府及相关部门对人大代表提出的问题做好整改，为全县广大人民群众交上一份满意的优秀卷？

“代表问政是对全县医保工作的一次全面检阅，是宣传医保政策、促进医疗待遇规范落实、提升医保系统工作效能的重要契机。县政府及相关职能部门将坚持问题导向，‘改出速度’，提高医保政策知晓率，加快补齐宣传短板；‘改出深度’，加强政策集成，让更多医保改革成果惠及人民群众；‘改出温度’，以更便利、更智能、更暖心为目标，不断满足参保群众多元需求；‘改出力度’，将医保基金监管摆在更加突出位置，加强联合执法，健全长效监管机制，切实守好人民群众的‘救命钱’。”县政府副县长崔淅州向全

县各级人大代表郑重承诺。

“县人大常委会将持续跟踪监督，做到问题整改不到位不罢手，整改结果不满意不罢休，切实推动解决医保领域热点难点问题，让医保改革成果惠及更多人民群众，更好满足人民群众就诊就医获得感、幸福感。”县人大常委会党组书记、主任靳社强在总结问政活动中，就认真做好问政的“下半篇文章”提出了明确要求。

按照《西峡县人民代表大会闭会期间代表建议闭环处理机制》要求，问政之后，西峡县人大常委会将对代表们提出的问题形成清单，将以《西峡县人大常委会闭会期间人大代表建议交办函》形式，按照“研处、办理、反馈、评价”程序进行处理，督促询问事项及代表建议落到实处。与此同时，还将人大代表反映的问题、提出的意见建议和应询单位的答复整理编辑成《人大工作信息》，报送县四大家领导和相关专项工作领导小组，抄送应询单位，督促问题整改到位。

医保无小事，枝叶总关情。代表们通过现场问政，纷纷表示，坚信在县人大常委会的持续高效监督下，西峡的医疗保障工作一定能再上一个新台阶，人民群众的幸福感、获得感一定能得到新提升。

（摘自：2024.07.04《中国人大网》）

梧州人大：善用“四新”推动制度优势转化为治理效能

党的二十大以来，广西壮族自治区梧州市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，聚焦充分发挥人民代表大会制度在发展全过程人民民主中的重要制度载体作用，坚持问题导向，尊重基层首创精神，找准工作切口，从“探索新方法、建立新机制、搭建新载体、实行新模式”这“四新”上精准发力，推动全过程人民民主在基层走深走实，切实把人民代表大会制度优势转化为治理效能。

运用“六步工作”新方法

破解代表建议办理“质量不高”难题

在以往的人大代表建议办理落实中，闭会期间代表提出的一些建议往往得不到足够重视，而大会期间代表提出的建议也会出现办而不实、质量不高等问题。有鉴于此，梧州市人大常委会紧盯大会期间和闭会期间代表提出的高质量建议，积极推行“六步工作”新方法，形成代表建议办理工作闭环，推动政府及其职能部门把关乎经济社会发展和群众切身利益的事情办好办实。

在总结基层经验中提炼形成新方法。在人大助推地方发展的长期实践中，基层人大形成了事前组织代表调研提出建议，事中由人大统筹协调并转交政府及其职能部门解决，事后抓好跟踪督办的工作机制。梧州市人大常委会坚持边总结边提升，在过去工作基础上，提炼形成“代表建议、领导点题、人大调研、党委同意、政府落实、部门解决”的“六步工作”新方法，使人大履职行权程序更严谨、过程更民主。

在办好闭会期间代表建议中精准运用。梧州市人大常委会把办好闭会期间人大代表建议作为服务发展大局的重要切口，定期对代表建议进行汇总分析和筛选，形成“助推高质量发展代表好建议”清单，提请市委、市人大常委会主要领导根据清单点题，有关专门委员会根据点题就代表建议事项开展专题调研，重在发现问题、提出对策建议，形成调研报告报市委签批同意后，转交政府协调有关职能部门解决。如，聚焦中央环保督察反馈问题和龙圩区苍海大道交通安全问题，市人大常委会运用“六步工作”新方法，推动政府及其职能部门采取措施抓好整改，均取

得明显工作成效。2022 年以来，全市各级人大运用“六步工作”新方法推动解决事关发展和民生关切问题 128 个，办理效果明显提升。

在办实大会期间代表建议中发挥作用。为高质量办理好大会期间人大代表提出的建议，梧州市人大常委会根据市委的部署要求，建立“一号督办建议、重点督办建议”筛选和督办机制，在办理过程中运用“六步工作”新方法，市人大常委会筛选的代表建议报市委同意后，与市政府联合召开代表建议交办会，交由相关政府职能部门具体办理，确保代表建议办理“掷地有声”。

建立“一评议两约见三协同”新机制

破解监督“实效不强”难题

针对监督工作中存在的刚性不够强、效果不够实等问题，梧州市人大常委会完善工作机制、创新监督方式，通过探索建立“一评议两约见三协同”新机制，做到评议“实打实”、监督“动真格”、执法“显刚性”，让人大监督更加务实有效管用。

工作评议用在“需要时”，推动反馈问题“点对点”落实。紧扣党委决策部署和全局性工作，在认为有工作需要并报经党委同意后，组织对政府相关职能部门开展专项评议工作，切实把党中央、自治区

党委和市委决策部署贯彻落实到位。如，2022 年 10 月，市人大常委会聚焦稳经济大盘，对市工信局等 6 个部门政策措施落实情况开展工作评议，及时反馈调研发现的问题，由有关专门委员会与经济部门“点对点”跟踪，督促各经济部门落实国务院出台的 33 项措施和自治区有关政策措施，为梧州经济增速稳定在全区第一方阵贡献人大力量。

代表约见抓住“紧要事”，推动群众关切“面对面”解决。抓住党委关注的大事和群众关切的要事，积极探索群众约见代表、代表约见地方国家机关负责人“两约见”监督方式，形成群众“出卷”、代表“交题”、政府“答卷”的办理机制，进一步增强人大监督针对性和实效性。如，2022 年 7 月，市人大常委会针对稳经济政策措施落实情况，召开市人大代表约见地方国家机关负责人会议，组织 11 位人大代表、27 位企业负责人与 16 个政府部门主要负责人“面对面”约见，在市人大代表的监督下，共向政府部门移交问题 22 个，推动解决了广西西江特种设备制造有限公司 470 万元留抵退税等一批企业反映问题。

上下协同聚焦“关键处”，推动执法检查“条对条”落地。完善市县乡三级联动和协同工作机制，紧扣市委年度工作要

点确定的工作任务，抓住关键问题用好人
大法定监督方式，在执法检查中协同推进
联动式组织、协同推进条文式检查、协同
推进视察式督办，让人大执法检查更具刚
性，确保法律法规得到正确有效实施。

搭建“两平台一基地”新载体 破解民主参与“渠道不广”难题

如何扩大人民有序政治参与，让群众
切实感受到民主就在身边，这是当前各级
人大需要面对和共同解决好的问题。梧州
市人大常委会从搭建平台、拓宽渠道着手
破题，创新打造“两平台一基地”，形成
代表履职和群众参与的有效载体，保障人
民群众知情权、参与权、监督权。

打造“代表来了·吾有话说”云上履
职平台，做到“民呼我应”。运用信息技
术赋能代表工作，梧州市人大常委会指导
7个县（市、区）利用手机小程序开设云
上履职平台，形成“代表点单、人大派单、
部门接单”云上履职完整链条，人大代表
通过手机可以随时随地开展“指尖履职”。
发动五级人大代表添加使用，代表在线使
用人数 6200 多人，市县乡三级人大代表
添加使用小程序实现全覆盖。2022 年以
来，全市各级人大代表通过云上履职平台
提出建议 732 件，推动解决民生实事问题
565 个，赢得老百姓广泛赞誉。

共建“粤桂合作·人大给力”共融交
流合作平台，助推共融发展。主动与广东
毗邻地区加强合作交流，梧州与广东肇
庆、云浮两市人大常委会分别签署了合作
交流协议，梧州市苍梧县、岑溪市、万秀
区、龙圩区人大常委会分别与广东相邻县
签署合作协议，推动市县乡三个层级打造
“粤桂合作·人大给力”共融合作平台，
高标准打造 12 个省际区域人大代表联络
站，携手开展跨区域产业联手、生态联治、
法治联建、文明联创、文化联谊、信息共
享“五联一共享”合作共建活动，推动两
地人大常态交流、联动履职，助推粤桂区
域“共融”发展。

建设全过程人民民主教育实践基
地·梧州，打造宣传展示载体。教育实践
基地兼具宣传、教育、体验、实践四项功
能，由室外人大主题公园和室内展示体验
两部分组成。主题公园通过简练的文字和
独特的造型设计，反映人民代表大会制度
的性质和地位。室内展馆建筑面积约 3000
平方米，通过六个部分内容向社会公众展
现人民代表大会制度建立和发展历程，全
过程人民民主重大理念的产生、形成以及
地方实践探索，让人民群众切身感受到民
主就在身边。自 2023 年 12 月建成以来，
基地已接待江苏、福建、河南等区外及广

西区内参观人员 19 批近 800 人次。

实行“两站一点”新模式， 破解人大制度宣传“不够深入”难题

运用新媒体加强人大新闻宣传工作，具有信息传播快、受众面广的优势，但也存在群众关注度不高、参与度不高等短板。为延伸宣传展示触角，梧州市人大常委会扎实推进 16 个全过程人民民主实践站建设，推动 339 个人大代表联络站提档升级，打造 14 个人大工作示范点，通过“两站一点”把宣传教育与研习实践有机融合起来，既生动实践全过程人民民主，又宣传制度优势、讲好人大故事。

在全区率先建设 16 个全过程人民民主实践站，发挥其研习、服务、示范、推动功能，在立法、监督和代表工作中分别打造实践站“样板”，不断丰富全过程人民民主的梧州实践。制定出台《关于在立法中践行全过程人民民主的实施意见》，创新“实践站+立法”模式，推进实践站与立法联系点融会贯通，做到立法前广纳民意、立法中汇集民智、立法后维护民利，推动全过程人民民主落细落具体。

充分发挥全市 339 个人大代表联络站辐射选区全覆盖、联系群众零距离的优势，推动五级人大代表常态化进站开展活

动，把人民代表大会制度宣传到最基层。

自 2019 年以来，自治区人大常委会部署推进“混合编组、多级联动、为民履职”工作，每年围绕一个主题开展代表集中进站履职活动，帮助解决一批群众急难愁盼问题。梧州市各级人大结合开展主题活动，组织人大代表深入群众宣讲党的二十大精神、人民代表大会制度优势、全过程人民民主重大理念，让人大制度宣传走进寻常百姓家。

打造人大工作示范点，让基层实践贴近群众生活。梧州市人大常委会指导 7 个县（市、区）打造主题鲜明、各具特色的人大工作示范点，发挥好 14 个示范点实践、展示、宣传等功能，紧密结合人大职能开展探索实践，效果明显。如，苍梧县打造六堡茶专业人大代表联络站示范点，把懂行和从事茶产业的人大代表集中到代表联络站，在向群众宣讲好党的二十大精神期间习近平总书记对六堡茶产业殷殷嘱托的同时，聚焦发展六堡茶全产业链收集民意、提出建议，推动政府回应群众关切、解决具体问题，让全过程人民民主得到充分体现。

（摘自：2024.03.12《广西人大网》）

肇庆端州：巷口树头“说事” 办好群众“心头事”

“我们社区内多为老旧楼房，楼梯较为狭窄，老年人上下楼不方便，建议在楼梯加装扶手，为居民出入增加一道安全‘防线’”。

“三村社区坑边村主干道污水排放困难，对坑边村群众日常生活造成诸多不便，希望有关部门尽快组织人员对主干道排污管清淤，确保群众正常出行。”

居民群众在日常生活中总有这样那样急需解决的急难愁盼问题，他们现在越来越愿意跟人大代表倾诉，因为这样能够得到快速有效地解决。

2024年，肇庆市端州区人大常委会紧紧抓住“更好发挥人大代表作用”关键点，探索推行人大代表下沉“家门口”听民意新模式，实现了把联系群众、服务群众延伸到最基层。



巷口树头“说事”，言路广开又集民意

“各位居民，我是这个选区选出来的代表，我今天就是来听一下大家的想法，看看社区里有什么亟需解决的问题，大家对社区发展有什么好的意见建议，对我们工作有什么要求，都可以说一说。”在城西街道的社区会客厅旁边的树头下，人大代表黄楚韵直奔主题，直表来意。

近日，位于城西街道下瑶社区的社区会客厅好不热闹，原来是一场人大代表联系群众活动在村口的一棵大榕树下进行。“希望能在家门口多建几个小公园”“希望能把村容村貌搞好一点”……居民群众围绕人居环境整治纷纷表达自己的想法看法，人大代表黄楚韵针对群众提出的问题，能现场答复的就马上回应，无法解决的就先做好解释和记录，并反馈给城西街道人大代表中心联络站进行转办处理，确保件件有回复、事事有落实。

“巷口树头‘说事’是端州区人大常委会开展‘更好发挥人大代表作用’主题活动和助力我区‘百千万工程’建设的积极探索和努力创新，汇集了民生、民情、民智、民意，开辟出发挥人大代表作用、助力提升社会基层治理能效的新路径。”端州区人大常委会代表工委有关负责人说。

巷口树头“说事”，氛围轻松又有效

随着人们参与基层治理的积极性越来越高，老百姓参与社会基层治理已深入到各个层面、各个角落，巷口、大树头聚集“人气”，氛围也轻松，能更有效地收集社情民意，是一种“接地气”的民主形式。

家门口也是巷口树头“说事”的一个载体，直面群众、“零距离”倾听民声、了解民意，正在成为端州区积极践行全过程人民民主的新阵地、新载体。7月18日，黄岗街道双东北社区几个居民群众在家门口闲聊着，刚好被人大代表伦伟健听见，于是在家门口、板凳上，他们拉家常似的说着自己的诉求：“每次下暴雨或遇上台风天，下水道就会堵塞，大量的积水排不出去，连出行都成问题。”伦伟健在详细了解具体情况后，及时将群众诉求反馈给黄岗街道人大代表中心联络站，通过代表建议的跟踪督办，双东北社区的下水道堵塞问题得到了及时有效解决。



巷口、树头“说事”，正是端州区人大常委会探索的一个充满烟火气的基层民主形式，代表和群众在轻松愉悦的环境中反映问题，打破了过去严肃感和沉闷感。

“巷口、树头下‘说事’，就像在自家门口说事一样更接地气、更有人情味，大大畅通了民情民意表达渠道”。双东北社区的李阿姨对此表示赞赏。

巷口树头“说事”，实事实办又走“心”

办好民生实事，贵在用心重在落实。端州区人大常委会聚焦群众急难愁盼，坚持从问需求、促推进、办实事等方面精准发力，把代表联系群众过程转换为解决问题的“实招硬招”，努力把暖民心、顺民意、惠民生的工作做到群众心坎上。

跃龙公园为周边居民提供一个休闲活动的场所，居民对此感到欣喜万分。人大代表刘裕满在社区小巷里回访附近居民使用感受时，了解到跃龙公园因缺乏照明设施，夜晚公园小广场的使用率不高，居民群众对此感到惋惜，并且由于灯光昏暗可能存在安全隐患，希望可以加装路灯。

城东街道代表中心联络站收到代表反馈情况后，马上将代表建议进行转办，并组织相关职能部门、社区等到现场勘察情况，实地研究路灯加装位置，确保灯光既保障公园照明需求，也不会影响附近居民休息，并督促相关职能部门落实代表建

议办理。

目前，跃龙小公园路灯顺利完成安装并投入使用。“真开心，现在白天能在小公园聊家常，晚上也可以带小孩过来玩耍，再也不用摸黑了！”跃龙社区的居民梁阿姨高兴地与刘裕满代表分享着她的喜悦。

如今，老旧楼的暖心扶梯、明亮的路灯、绿美休闲的口袋公园……社区的点点变化，一一展现了代表联系群众的成果。据统计，今年以来，端州区人大常委会组织人大代表驻点探索推动巷口树头“说

事”，打造代表与群众家门口的“说事点”，共收集群众反映的问题、意见建议 232 条，有效推动解决民生问题 143 个。

接下来，端州区人大常委会将继续探索更多样的更具“烟火气”的代表联系群众方式，倾听群众关切热点，解决百姓痛点难点堵点问题，进一步提升巷口树头“说事”在群众中的知晓度和影响力，实实在在“办”好群众“心头事”，提升群众幸福感。

（摘自：2024.07.26《南方 Plus 客户端》）

代表权利和代表职务究竟有哪些不同？

代表权利是指法律赋予人大代表的权利和享受的利益，这种权利别人不能侵犯，但可以自我放弃。

代表职务是指代表依法应当开展的各项工作。根据代表法的规定，人大代表依法在人民代表大会会议期间开展的工作和在闭会期间所从事的活动，都属于执行代表职务。

代表权利与代表职务总体上来讲是一致的，但也不尽相同。由于代表执行职务，开展代表工作和从事代表活动都直接或间接地关系到国家权力机关的运作，属于严肃的政治行为，因此必须要有相应的为法律所规定的代表权利支持。从这个意义上讲，代表权利和代表职务是一致的：没有代表权利就无法执行代表职务；不执行代表职务，代表权利的行使也就无从谈起。但两者也有不同之处：对有些代表权利，代表可以自我放弃，而代表职务则更多地属于代表应当履行的法定职责，不可自我放弃。

张成珠：“三比三看”同致富 助力民生见行动

“双带一推”（带头致富、带动群众致富、推进共同富裕）主题活动开展以来，环县各级人大代表深入践行全过程人民民主理念，聚焦政务监督、环境治理、乡风文明、民生福祉等领域，积极投身乡村振兴主战场，通过“政策宣讲、民意直达、监督问政、志愿服务、走访评议”等行动，充分发挥示范引领和监督促进作用，助力乡村全面振兴。

安掌，是环县车道镇东南部一个十分普通的村子，距离乡政府40多公里、县城接近80公里，普通到很多环县本地人都不知道它的存在。近年来，市五届人大代表、村党支部书记张成珠，通过大力发展特色产业，一步步地改变着村里的面貌，带领全村群众走上了共同富裕的道路。他是全村的致富带头人，也是乡村振兴路上的“领头雁”。

自17岁起，张成珠便开始了自己的创业之旅。经过数十年打拼，他创办了环县鑫利源供销合作社有限公司和甘肃泽丰信诚农产品农民专业合作社，并担任多家社会团体的领导职务。

他创办的联合社，按照统一供种、统一供肥、统一耕作、统一植保、统一回收、统一加工、统一销售的“七统一”模式，与农户签订协议，开展订单种植、保价回收。譬如，在小麦、胡麻等订单种植、加工及

销售等业务方面，庆阳鑫利源农产品专业合作社联合社成立了生产部、农产品检测中心、分拣包装车间、面粉加工厂、胡麻油加工厂，在县城成立配送中心，乡镇设立直营店和购销网点，产品供销能力大幅提高。

张成珠始终秉持着诚信、创新、务实的经营理念，带领企业不断发展壮大。他深知，企业的发展离不开员工的共同努力和社会的支持。因此，他十分注重员工的福利待遇和企业的社会责任。他为员工提供免费的餐饮和住宿，工资水平也高于同行业平均水平，极大地激发了员工的工作热情。

一个人富起来不算富。张成珠的目标是带动更多的乡亲共同踏上富裕之路。多年的农村工作经验告诉他，在发展特色产业的同时，激发群众的内生动力，拔除他们思想上的“穷根”，才是根本。

多年来，安掌村农业生产条件差、产业结构单一，村民以种植小杂粮和养羊为主，但经营分散，没有形成规模，加之农产品品质参差不齐，收益较低且难成气候。因此，村民生产积极性不高，很多青壮年外出务工，当地经济发展内生动力严重不足。张成珠看在眼里，急在心里。为此，他创造性地推出了“三比三看”同致富（即比技术、看谁种养效益高，比规模、看谁带动能力强，比奉献、看谁帮扶效果

好，通过技术互学、劳力互帮、共同经营，达到共同富裕）评比机制，鼓励全体村民努力学习种养技术，按时参加村上组织的各类培训活动，学习科学的种养新技术、新模式。同时，每年筛选一批有代表性的农户进行集中表扬奖励。

刘锡峰是村里的种植“明星”。去年，他种植了中药材 20 多亩、荞麦 50 多亩、玉米 15 亩，年收入从 2020 年的 15000 元增加到如今的 25000 元，这一转变得益于刘锡峰一家的勤劳，更得益于“三比三看”模式下群众的良性竞争。谈及种植技术，刘锡峰满脸喜悦地讲：“经过几年的实践探索 and 不断学习，在种植方面，现在我也当个技术员了。闲暇之余，我经常和村里其他人交流经验，在网上看到一些普及种养技术方面的视频，我也会第一时间分享给大家。种植这个活儿看似简单，但没有三两下技术是不行的，必须善于观察，细心照料，才能干好，我也很乐意把技术教给其他人。”在 2023 年的安掌村“年会”上，他被评为“种植大户”。

村民张怀钰是村里养羊的“老把式”，居民安置点竣工后，在村民的一致推选下他成了养殖小区的负责人，为大家养起了羊。

“自从张支书在村上推出了‘三比三看’评比机制，现在大家比学赶超的氛围非常浓厚，都怕落于人后，身为一个‘老羊倌’，我每天都在努力学习，积极思考如何改良饲草配方，让养殖效益更高。”说起张成

珠，张怀钰总是竖起大拇指。

在这种机制的激励下，很多群众积极主动学习先进技术，扩大养殖规模，发了“羊”财；流转闲置土地，规模化种植，钱包也鼓了起来。目前，全村常年在家 169 户群众，有 148 户养羊，羊存栏达到 2500 多只，特色农产品种植面积达到 1 万多亩。全村人均可支配收入从 2019 年的 8000 元增加到了现在的 15000 元，村集体经济收入从一片空白达到了现在的 500 多万元。

在提升村民内生动力、发展特色产业的同时，张成珠还致力于解决村上的养老、教育问题，不断提升群众的获得感和幸福感。他组织创办孝老助残餐厅、老年活动中心、理疗室等，让村里的老年人老有所乐、老有所安；他积极衔接省、市帮扶单位和县教育部门，改善学校基础设施建设，吸引了越来越多的当地学生返乡就读……

初心如磐，使命在肩。张成珠用实际行动践行了一名人大代表“带头致富、带领群众致富，推进共同富裕”的履职诺言。安掌村荣誉墙上的一面面锦旗和奖牌，是各级组织对他的充分肯定，更是群众的由衷褒奖。“看着村容村貌一年一个新模样，特别是乡亲们的收入一年比一年高，我满心欢喜，更鼓足了干劲。”张成珠说，他将继续忠实履行职责，为乡村全面振兴贡献人大代表力量。

（供稿：环县人大常委会办公室）

李光霞：让老百姓日子越过越红火

在甘肃省武威市古浪县大靖镇三台村，提起十四届全国人大代表、三台村党支部书记兼村委会主任李光霞，群众没有不竖大拇指的。

从担任三台村党支部书记带领村民致富，到当选全国人大代表把群众心声带到全国人代会，李光霞始终秉持一颗赤诚之心，一心一意为群众办实事。

2020年，三台村村“两委”换届，在外打拼多年的李光霞被邀请参加换届选举。经过深思熟虑，她决定回到家乡，带领村民过上更加幸福美好的生活。自此，为乡村振兴贡献力量，成了她最大的奋斗目标。

万事开头难。作为一名基层干部，最初开展工作时李光霞也遇到了很多阻力和困难。李光霞表示，只要不怕苦、不怕累，持心公道，时间久了，就一定会得到群众的信任和支持。

“现在，大家伙儿有个家长里短的都愿意跟我说两句，特别是当选人大代表后，乡亲们遇到什么困难或者有什么想法，也会来找我唠唠。”说到工作和履职，李光霞脸上洋溢着满满的幸福和自豪。

“群众的小事，就是我们的大事。”清晨，李光霞会在村子里转一圈，了解群众

诉求、倾听群众心声。通过多次走访，她了解到，村里的留守妇女既要照顾家庭，也想赚钱增加收入。

于是，她多方联系，先后引进织毯厂与服饰加工厂落户三台村，帮助村里近50人就近就业，每年人均增收2.62万元，实现“赚钱顾家两不误”。

如何推动资源集约利用和适度规模经营，激发乡村振兴内生动力？这同样是李光霞思考的问题。

通过考察学习，李光霞牵头成立三台村集体经济专业合作社，动员村上有养殖意愿的农户修建养殖棚，按照“党支部+合作社+基地+农户”的模式，建成养殖示范点2处，累计修建养殖暖棚450座，全村牛羊存栏量达到3万头（只），养殖业规模化、科学化水平不断提高，盘活了资产资源，发挥了项目带动作用。

在李光霞的带领下，村里还投资建起了爱心食堂，让老年人在家门口就可以享受幸福“食”光。乒乓球桌、书画室、图书室等基础设施建设也不断完善，各种文体活动有声有色，村民的生活越来越幸福、日子越过越红火。

产业日渐兴旺，人居环境也要改善。

作为全国人大代表，李光霞履行好代表职责，积极为改善农村人居环境建言献策。

2023年十四届全国人大一次会议上，李光霞提出“关于进一步加大农村生活污水治理扶持力度的建议”、“关于加强古浪县八步沙区域生态修复后期抚育管护的建议”、“关于加快实施引大入秦延伸增效工程的建议”等，真切反映民情民意，推动解决群众急难愁盼问题。

大会闭幕后，李光霞回村第一时间便来到干部群众身边，把全国人代会上热气腾腾的好消息、好政策、好声音，传达给每一位村民。

李光霞表示：“俗话说，上面千条线，

下面一根针。老百姓要真正从好政策中获利，就需要我们基层工作者充当‘针’的角色，让大家知道国家和政府都有些啥政策，把福利送进千家万户，把文件上的字变成老百姓手里的钱和脸上的笑。这是我作为一名人大代表要时刻放在心上的事。”

使命在肩，步履不停。十四届全国人大二次会议召开在即，李光霞又开始为大会做准备。“我将持续关注农业农村和乡村振兴等方面的问题，做好群众的知心人、贴心人和引路人，让村民生活更幸福，让乡村更美丽。”李光霞信心满满。

（摘自：2024.02.04《中国人大网》）

宪法相关法包括哪些法律？

宪法规定了国家的根本制度、根本任务和国体、政体以及公民基本权利义务等重大问题。宪法相关法，一般是指直接保障宪法上述规定实施和国家政权运作等方面的法律规范的总和，调整国家机关之间、国家与公民之间的法律关系，在维护国家主权，保证国家政权的运作，保障人民的当家作主权利，促进民主政治和法治建设方面，发挥着重要作用。

宪法相关法方面的法律主要包括：一是国家机构的产生、组织、职权和基本工作制度方面的法律。二是有关民族区域自治制度、基层群众自治制度方面的法律。三是有关特别行政区方面的制度。四是有关维护国家主权、领土完整、国家安全、国家标志等方面的法律。五是有关保障公民基本政治权利方面的法律。

曾道群：“曾三姐”的为民情怀

“不好意思，去老刘家调解一个事儿，让你们久等了。”曾道群麻利地从摩托车上下来，对前来采访的记者说。小暑三伏，正是农忙时节，田间走访、收集需求建议……忙活了一天的曾道群早已汗流浹背，工作本上密密麻麻写满了乡亲们的反馈。

“基层的事情，繁杂、琐碎且具体，要得到群众的认可还得事上见。”曾道群谈起工作颇有心得，在村民心里，她是为村民“撑伞”的曾书记，在孩子口中，她是和蔼可亲的曾妈妈。十三年如一日的奋斗，她让高滩村变得村美人和，自己也被选为十四届全国人大代表，获评四川省三八红旗手，践行了一名共产党员的初心使命。

毅然返乡创业，勇当脱贫攻坚拓荒者

因为曾道群在家排行老三，乡亲们都亲切地叫她“曾三姐”。“这个称呼很亲切，说明乡亲们当我是家人，为家人付出，既自豪，又幸福。”曾道群发出爽朗的笑声，一对梨涡若隐若现。

“高滩村曾因地处偏远、山路崎岖、基础设施落后、产业薄弱被定为省级贫困村，其实这里是一片民风淳朴、环境优美、充满希望的沃土。”曾道群坦言。2011年，

返乡创业的她决定留在家乡，帮助家乡改变“穷”的面貌。

高滩村位于沿滩区西南部，典型的丘陵地带，距自贡市区、沿滩城区20余公里，离最近的联络镇也有3公里的山路。曾道群回忆说：“当时村里连一条水泥路都没有，一下雨满是泥泞，乡亲们只能光脚上路。因此，我上任的第一个愿望就是想把路修通，一定要解决群众出行难、运输难的问题。”于是，说干就干的曾道群积极申请项目资金，在当地政府的大力支持下，村内现已建成由县道主干道、村道和产业道组成的40余公里路网体系。

建设宜居宜业和美乡村，单靠修路可不行。曾道群带领村民开展村内高滩水库和羊叉河流域水环境治理，设立垃圾分类收集点63个、污水处理点3个，因地制宜开展农村生活污水、生活垃圾收集、处理、利用一体化项目。如今的高滩村，清溪绕碧山，绿树掩粉墙，一派欣欣向荣的新农村图景。

不负乡亲重托，化身幸福生活领路人

“栽下梧桐树，引得凤凰来。”路打通了，环境变好了，产业之路也随之引入。

经过深入调研，曾道群带领村干部提出通过发展粮油、经济作物及种植养殖业实现农旅融合发展的新思路，并探索出结合本地特色的“支部+专合社+基地+贫困户”发展模式，即充分发挥支部带头作用，建立粮油、蛋鸡养殖等多个专业合作社，建设优质水稻、高粱、羊肚菌等经济作物种植基地，对贫困户进行一对一帮扶，实现村民集体脱贫。

高滩村四面环山，辖区内玉寺山森林公园景色宜人。如何让“山沟沟”成为“金窝窝”？曾道群也着实下了一番功夫。在曾道群的带领下，高滩村整合项目资源，新建2公里旅游公路、1.5公里游道及栈道，新建或修复了手扒崖观景平台、残垣断壁等景点11处，以玉寺山森林公园为主体，开发稻田养鱼、生态垂钓、柑橘采摘等多种形式的旅游项目，吸引越来越多的游客来此旅游、休闲。

如今的高滩村，1000余亩粮田变良田，拥有特色粮油产业基地500亩，年产粮油3321吨，年出栏畜禽24738头（只），村民人均可支配收入14591元，村集体经济收入从无到有再到突破50万元，高滩村从贫困村逐步蜕变为“富裕村”，先后被评为“全国妇联系统先进集体”“四川省文

化扶贫示范村”“四川省四好村”。2021年，曾道群被中共中央、国务院表彰为“全国脱贫攻坚先进个人”。

回首当村干部的13个年头，曾道群最欣慰的是看到村里一天一变样，乡亲们的日子越过越好。“今年我们村在巩固发展传统农业、产业的基础上，探索配套农产品电商销售，建成在线驿站等设施，形成乡村旅游、社会化服务协同发展的特色产业格局，为乡村经济发展增添新引擎。”谈起高滩村未来的发展，曾道群充满信心，而且，随着稻虾轮作示范基地等项目落地实施，集体经济还会有新提升。

倾听基层声音，成为检察工作志愿者

2023年，曾道群当选十四届全国人大代表后，感到肩上的责任更重了，“我要始终坚持‘人民至上’理念，立足基层实际，传递农民声音，努力成为群众的‘代言人’”。曾道群掷地有声地告诉记者。

同年3月，曾道群在全国两会上提出了聚焦农田建设、区域医疗、用水用电等4份民生领域的建议。其中，关于加强向家坝灌区自贡段配套设施工作的建议受到相关部门高度重视。今年全国两会上，她又提出了6份建议，其中2份关于乡村

建设问题，内容涉及高标准农田建设和乡村教育。“我来自农村，对农村问题熟悉，所以提出这方面的建议最有切身体会。”曾道群说。

谈到检察工作时，曾道群如数家珍、充满感情，通过参加检察开放日、交流座谈以及检察机关上门走访等，她对检察工作早已有了较为全面的认识。

曾道群尤其关注乡村生态环境建设与公益诉讼检察工作如何融合。2023年，她向沿滩区检察院提出了“防止城市固体垃圾向农村周边转移”的相关线索。沿滩区检察院依据线索开展相关走访调查，2023年以来共办理相关案件4起，向相关单位制发检察建议6份，督促3个乡镇、5个行政单位进行问题整改，清理生活垃圾150余吨。此外，该院还与该区生态环境局会签《关于在公益诉讼检察工作中加强合作保护辖区环境的意见》，加强行政执法与公益诉讼衔接、社会协同治理等多方面协作，共同促进辖区生态环境有效保护。

结合检察机关正在开展的“检护民生”专项行动，曾道群肯定检察工作贴近民生，为老百姓安居乐业营造了更加公平正义、安定有序的社会环境，“沿滩区检察院在我村通过司法救助帮助了一起刑

事案件被害人家庭，向有关单位制发检察建议助推乡村古树保护，做了一系列实实在在的好事、实事，我看在眼里，感动在心里。”曾道群说。

她还热心分享了在基层一线总结出的“尊重群众意愿、领着群众实干、回应群众期盼、交给群众裁判”工作法。“以民声定民生，检察机关以‘检护民生’专项行动为抓手，持续做实人民群众可感受、能体验、得实惠的检察为民，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。”她同时建议检察机关继续加大乡村法治宣传力度，更加注重实效，强化力量整合，以更多身边的案例为农村地区未成年人、困难妇女等特殊群体开展常态化普法活动，及时对符合条件的困难群体开展司法救助。

今年5月，曾道群受自贡市检察院邀请，成为该院“益心为公”志愿者中的一员。“很荣幸加入‘益心为公’志愿者团队，我很珍惜‘益心为公’志愿者这个身份，将进一步努力学习法律法规，争取成为合格的志愿者，为检察事业的发展贡献更多个人力量。”说罢，曾道群又爽朗地笑了起来，眼里闪耀着期待的光。

（摘自：2024.07.29《检察日报》第8版）

李连成：把履职尽责播撒在乡村热土上

73岁的全国人大代表、河南省濮阳市濮阳县庆祖镇西辛庄村党支部书记兼村委会主任李连成，个头不高，一顶黑色鸭舌帽，配上一件黑色衬衣，一口浓重的濮阳口音，说起话来嘎嘣脆。

乡村，寄托了李连成全部的情怀。

“农民想什么，俺就干什么。”30余年的村支书生涯，他带领西辛庄村脱贫摘帽，让乡亲们过上了“城市有啥俺村就有啥”的生活。20余年的全国人大代表履职经历，他把乡村振兴放在心头上，发挥代表作用，为乡村振兴建言献策。

“农民的八个梦想”照进现实

2019年全国人代会上，李连成把他心目中的梦想，带到了习近平总书记面前。

“改革开放初期，农民的第一个梦想是得到个温饱；改革开放已经40年，农民又产生了第二个梦想，想给他们的孩子找个好的学校上学；农民的第三个梦想是为了全家人的身体健康，找到一个好的医院看病；农民的第四个梦想是就地城镇化、就地就业，不用外出打工；农民的第五个梦想是拥有一个好的文化阵地；农民的第六个梦想是村里有一个好的生态环境，不再脏乱差；农民的第七个梦想是脱贫致富，不让家里人受穷；农民的第八个

梦想是中国的领土坚决寸土不能让！”

总书记微笑着说：“你今天讲的这些，恰恰是广大农民对幸福生活追求的要求……我们的宗旨就是为人民服务，围绕着人民群众对幸福美好生活的追求来实践。我们这个实践过程是一步一个脚印，一棒接着一棒往前走。”

八个梦想，是亿万农民的梦想，更是中国共产党矢志不渝为之奋斗的方向。

“咱农民想说的话，我都给总书记汇报了。”回忆起彼时的情景，李连成依旧难掩激动，“我回到俺村，把总书记的话原汁原味地讲下去。我们要多打粮食、种优质粮食、种好粮食。过去的时候，很少吃馒头；现在，想啥时候吃，就啥时候吃。过去一亩地，打七八百斤粮食；现在有好政策、专家、先进的科技，种的是优质小麦，亩产能到1400多斤，不但能蒸馒头，面包、蛋糕都能做。”

如今，“农民的八个梦想”实现了吗？

西辛庄村的蝶变就是答案——

健康梦，拥有500多张床位的民生医院落成，为周围十余个乡镇、40多万农民开出一张解决看病难、看病贵、看病还要花路费的“药方”；

就业梦，生产速冻饺子、汤圆、馄饨等各式食品加工企业进驻西辛庄村的食

品工业园区，村民实现在家门口就业；

生态梦，村中鸟语花香，家家盖起小洋楼，邻里和谐，人人铆足干劲奔向更好的生活；

……

西辛庄村的一砖一瓦、一草一木、一人一事，都勾勒出乡村全面振兴的蓝图。“俺村上有先进制造业，有现代高效农业，有学校医院，还有濮阳农村党支部书记学院；没有一个旱厕所，没有一个贫困户，没有邻里不和的，更没有不孝敬老人的。人人都念共产党好。”李连成对记者讲起西辛庄村的巨变，脸上的皱纹都笑开了，“这反映着濮阳变化，体现着河南变化，浓缩着中国变化。”

“俺现在鼓足了劲儿，乡村振兴是框架，‘八个梦想’往里装，天天都有新变化、天天都要干实事。”“八个梦想”让李连成向目标前进的步伐更坚定，“干就中了嘛！”

“农民说了，新时代条条致富阳光道”

黄河北岸的豫东平原，曾经和许多黄河滩区一样，是“只长盐碱不长庄稼”的撂荒地。世世代代的农民，都过着“面朝黄土背朝天”的生活。看着村里连片的“土疙瘩”，李连成心里不是滋味。

转机发生在20世纪80年代。乘着改革开放的东风，李连成率先在村里搞起了蔬菜大棚，赚到了“第一桶金”。

咱可不能一直穷下去。”李连成暗下决心，一定要带领乡亲们闯出一条致富路。“1991年，乡亲们选了俺当党支部书记，俺想，自己富了不算富，全村都富才算富。干部就要带头干事，带头吃亏，带头吃苦。俺搞大棚蔬菜赚了钱，群众都看在眼里，大家也有积极性。”

很快，40多座蔬菜大棚在西辛庄村的黄土地上拔地而起，全村收入突破30万元。

尽管西辛庄村吃到了蔬菜大棚的红利，然而没几年时间，濮阳全市就掀起了“蔬菜大棚热”。李连成心里反而不踏实了：“物以稀为贵，大家都这么搞，还能有多少利润？全村脱贫致富的路还要继续怎么走？”

于是，他召集村民代表开会——西辛庄村要转型。

“发展不能就走一条道。要想脱贫致富，还得办企业。”李连成挨家挨户动员，最终和12户村民筹资办起了西辛庄第一家企业——再生纸厂。可这还远远没画上句号。北上天津、辽宁，南下上海、江苏，李连成招商引资的足迹遍布大江南北。食品加工厂、酒厂、工业用尼厂……一家家工厂在西辛庄村扎根落户。李连成每“折腾”起一个新产业，西辛庄村及周边地区村民的腰包就又鼓起来一些。

人勤春来早，奋进正当时。目前，西

辛庄村共拥有 20 多家各类企业，成功实现了产业多样化，并不断向高端化、智慧化方向升级，形成食品加工园区、现代智慧农业产业园区，安置劳动力约 3000 人，总产值达 5.2 亿元。

腰包鼓了，村民生活改善也不能落下。用李连成的话说，“城市有啥俺村就有啥”。

“我这辈子就吃了没文化的亏。”李连成说，“一个人没有文化就没有前途，一个村没有文化就不会发展，坚决不能再让下辈的娃们当‘睁眼瞎’！”

说干就干。1995 年，李连成带领村干部和群众，仅耗时 66 天就建起一所学校，圆了孩子们的“读书梦”。近年来，政府持续加大投入，幼儿园、小学也陆续落成。看着孩子们在操场上蹦蹦跳跳的身影、摸着一张张干净整洁的课桌，李连成笑道：“俺们村教育园区的资源现在可不输给大城市，幼儿园、小学、初中一应俱全。西辛庄村的孩子们在教育园区上学都免费，周边有 2000 多个孩子都来俺村这边读书。”

“在俺这个村，俺都干了啥？”李连成掰着手指头向记者一一道来，“现在一天能产 8 万个馒头，让更多的群众吃上西辛庄村的馒头；进入收获期的金针菇大棚每天出货 60 余吨；计划用 3 到 4 年时间，分批对所有村民房子进行改造，每户给予 5 万元补贴……”

憧憬西辛庄村的未来，李连成比 30

年前还要信心满满。

“农民说，新时代的政策好，俺农民心里忘不了。农民种粮直补多，国家实行新农合。贫困户享低保，孩子上学全免费了。有水有鱼有树还有鸟，村村都通水泥路。农民说了，新时代条条致富阳光道。”李连成骄傲地竖起大拇指。

“老代表”的“新梦想”

靠科技振兴，是西辛庄村的鲜明底色。看着“走”下西辛庄村集体企业——河南德莱斯电器有限公司车间生产线的应用德国技术的空调设备，李连成乐开了花：“网络一宣传‘农民的八个梦想’，你们跟俺一起变‘网红’！”

微信、网络直播、小视频……这些年轻人熟悉的网络科技，李连成毫不陌生。正是多年实践让他更加深信——科技下乡，乡村才有新动能。

今年的全国人代会，刚到驻地，李连成还来不及歇口气，就迫不及待敲开了农业专家的门。

“怎样才能加强科技人才下农村？”

“专家讲的课，村民一头雾水。专家走了，村民该干啥还干啥。”

……

面对李连成的疑问，专家一一“支招”，李连成边听边记。只是请教还不够，他还和专家、高校院长结成了对子，希望把更多的科技知识带回田间地头。

如果说满足温饱、改善生活的梦想已经照进现实，科技下乡则成为了这位“老代表”的“新梦想”。

“仅靠举办几场咨询会，发一些宣传资料，推广一些新名词，哪里满足得了农民学科技、用科技的需求。”为此，他曾建议，关注乡村振兴的科技支撑问题，将科技、人才与乡村振兴的现实科技需求紧密联系，提高农业科技有效供给，将创新成果扩散到田间地头，助力农业产业兴旺、百姓生活富裕。在科技下乡工作中，要选好授课内容，要对农民的口味，更要选好授课老师，要用通俗易懂的语言授课。

李连成说，在全国上下大力推进高质量发展，发展新质生产力的热潮中，高科技企业在西辛庄村扎下了根，智慧农业类、科创环保类企业纷纷在此落地。依靠科技实现乡村振兴，成为新时代乡村振兴的发力点，科技人才成了当前最大的需求。

“今年的政府工作报告提出，把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，我们农民举双手赞成！”李连成有感而发，“我一再说，科技下乡对我们农民很重要。去年我就提过，今年还要提。我建议，加大关注乡村振兴科技支撑，参考脱贫攻坚时期，为农村派驻一批能长期驻村帮村的科技人才。”

今年的全国人代会闭幕后，李连成一直为加快科技下乡忙碌着。“加快乡村全面振兴和农业农村现代化，是全面推进中

国式现代化的基础，也是我们农民最大的期盼。希望越来越多的科技人才到农村贡献智慧力量，和农民一起建设开门见景、出门见人、眼里有笑、事业有成的和美乡村。”

采访手记

见到李连成那日，他刚刚在濮阳农村党支部书记学院上完课。布满皱纹的脸上带着质朴的笑容，一身藏蓝色布衣，是他留给记者的第一印象。

从“八个梦想”，到西辛庄村的大事小情，再到给乡亲们传达两会精神。说起乡村，他总有讲不完的话。虽然操着一口浓重的口音，李连成频频脱口而出朗朗上口、沾着泥土气息的句子。用他的话说，“俺是农民嘛！就要讲农民能听懂的话！”

已过古稀之年的李连成身上，似乎总有干不完的劲。问起他的动力，李连成表示：“我是一名党员。乡亲们选俺当了村支书，俺就不能辜负他们的信任。干部嘛，就是要吃亏。”

说完，李连成看着记者风趣地说：“你们年轻人，也要学会吃亏，才能进步。”

夜色四合，临别时，握着他粗粝、布满老茧的双手，记者分明感受到，这是一双地地道道的农民的手。正是这双手，帮助西辛庄村脱贫致富。也正是无数双像李连成这样勤劳奋斗的手，在中国共产党的带领下，开拓出乡村全面振兴的康庄大道。

（摘自：2024.08.09《中国人大网》）

改革开放之初七部法律的立法故事

宫宜希

在党的二十届三中全会即将召开之际，回望改革开放40多年非凡历程，中国民主法治与改革开放进程始终紧密结合、相辅相成。

当历史车轮驶入1978年，党的十一届三中全会召开，拉开了我国改革开放的伟大序幕，年轻的共和国在奋进中发展、在变革中新生。

春风吹拂，新的萌芽破土而出。1979年6月18日至7月1日，五届全国人大二次会议在北京举行。这场在人民代表大会制度历史上具有标志性意义的大会，制定了选举法、地方组织法、人民法院组织法、人民检察院组织法、刑法、刑事诉讼法、中外合资经营企业法等七部法律，在一次代表大会会议上审议通过这么多的法律是前所未有的。

从此，我国立法工作全面恢复，保障改革开放顺利进行。中国告别了许多领域“无法可依”的局面，进入了社会主义民主法治建设新时期。

“为了保障人民民主，必须加强社会主义法制”

十年动乱，我国人民代表大会制度遭到严重破坏。这一期间，各级人民代表大

会几乎陷于停滞，社会主义民主法治建设也因此踌躇不前。

伟大的转折，始于1978年，始于改革开放。

1978年12月13日，邓小平在中央工作会议上的讲话中指出：“为了保障人民民主，必须加强法制。必须使民主制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。”

他还强调，“现在的问题是法律很不完备，很多法律还没有制定出来……应当集中力量制定刑法、民法、诉讼法和其他各种必要的法律”。

五天后举行的党的十一届三中全会，作出了把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。



1978年12月18日至22日，党的十一届三中全会在北京举行。图/新华社

全会总结历史经验教训，得出的一个重要结论，就是必须加强立法，使我国尽快走上法制轨道。全会提出，为了保障人民民主，必须加强社会主义法制，使民主制度化、法律化，使这种制度和法律具有稳定性、连续性和极大的权威，做到有法可依，有法必依，执法必严，违法必究。“从现在起，应当把立法工作摆到全国人民代表大会及其常务委员会的重要议程上来。”

这是一项关乎国家命运的历史性决策，中国迎来了一个前所未有的伟大历史转折。沐浴党的十一届三中全会的春风，我国人民代表大会制度和社会主义民主法制建设迎来了蓬勃发展的时期。

改革开放，拨乱反正，迅速恢复、重建民主法制，成为全国人大及其常委会的历史使命和时代担当。全国人大及其常委会迅速调整状态，全力以赴肩负起立法重任。

当时，我国政治、经济和社会生活的许多领域长期处于无法可依的状态，法制建设一片空白，举国上下人心思法。于是，全国人大常委会立法工作的主要任务就是快马加鞭制定和出台各方面急需的法律，为经济社会恢复重建、推动改革开放提供法律支撑和保障。

为了加强立法工作、加快立法步伐，1979年1月，党中央决定在全国人大常委会设立法制委员会，同年2月23日，五届全国人大常委会第六次会议决定设立全国人大常委会法制委员会。法制委员会

由80人组成，由彭真任主任，是一个具有代表性和权威性的立法工作机构，规模之大、规格之高前所未有。

从1979年3月法制委员会开展工作到6月底，在短短的三个多月时间内，全国人大就提出了七部法律草案。

三个多月拿出七部法律草案

彭真在组建法制委员会工作班子的同时，领导和主持了七部法律的起草或修订工作。当时，需要制定和修改的法律比较多，最后确定先集中力量抓七部。

这七部法律中，有四部是关于国家机构的法律，包括选举法、地方组织法、人民法院组织法、人民检察院组织法，都是1953年和1954年制定的，有一定基础，是修改完善的问题；刑法在1963年已起草出33稿，刑事诉讼法也在1963年形成草案初稿；需要创制起草的，是一部体现对外开放利用外资的法律——中外合资经营企业法。七部法律的起草或修订工作就这样启动了。



1979年6月，彭真同出席五届全国人大二次会议的北京团代表一起讨论七部法律草案。

（选自《彭真》）

快马加鞭的立法过程中，七部法律会面临很多的意见与争论。因此，在起草或修订七部法律过程中，立法者特别注重听取不同意见，在集思广益基础上对意见予以采纳吸收，充分反映人民的呼声。比如，彭真在领导和主持选举法的修改中，将差额选举制度在法律中确定下来。

全国人大常委会原副委员长王汉斌是当年立法的见证人。他说：“由于实行差额选举，选谁，不选谁，由选民或代表根据自己的意愿来决定。这些规定都是保障选民或代表的民主权利、发展社会主义民主的重要体现。”

亲身参与七部法律起草或修订工作的全国人大常委会法工委原主任顾昂然回忆说：“我是1979年3月8日到大会堂报到。过了一会儿，彭真来了，对我说：‘目前的重点是抓立法，首先要有法可依。立法任务非常重，虽然我岁数大了，但我也不能偷懒，还需要有苦力……’”

三个多月时间拿出七部法律草案，工作的紧张程度可想而知。彭真带领的法制委员会每天夜以继日地工作。那段时间，彭真经常在晚上与大家一起在人民大会堂开会研究稿子直到午夜，然后由工作人员陪伴，穿过天安门广场和东长安街，步行回家，借以在十几个小时的紧张忙碌之

后，放松一下劳累的身心。

回忆起那三个多月的日日夜夜，王汉斌至今感慨万千：“我们每天都从早上8点干到夜里12点以后。每天夜里12点后，我把修改出的稿子送到彭真同志家里。有时夜里12点彭真同志还来看我们。他对送去的稿子连夜进行修改，第二天清晨就把修改后的稿子退回来了。”

1979年5月27日，由于过分劳累，彭真高烧不退，不得不住进医院诊治。即使住院期间，彭真也没有停止工作。5月29日下午，为了向中央政治局汇报刑法和刑事诉讼法两部法律草案，彭真临时打了退烧针后，立即赶到中南海参加中央政治局会议。6月7日，彭真出席五届全国人大常委会第八次会议，在会上作关于《中华人民共和国刑法（草案）》的说明。会后，又住进了医院。6月10日，彭真病愈出院，立即又投入了紧张工作。

迈出新时期社会主义法制建设关键一步

五届全国人大二次会议是党的十一届三中全会后召开的首次全国人民代表大会会议。

1979年6月18日，大会开幕。6月26日，大会进入立法议程。这天下午，当从中国政治舞台上消失十几年的彭真健步走上人民大会堂万人大礼堂主席台的

时候，台下三千多名代表报以热烈掌声。接着，他饱含激情地向大会作了关于七部法律草案的长篇说明。

彭真在说明中指出，从1979年开始，全国工作的重点转移到社会主义现代化建设方面上来，随着这个历史性转变，我国必须认真地加强社会主义民主和法制，没有健全的社会主义法制，就很难实现健全的社会主义民主。要充分实现社会主义民主，必须逐步健全社会主义法制，使九亿人民办事有章可循，坏人干坏事有人约束和制裁。

彭真的说明，赢得了全场一次又一次的掌声。说明结束后，代表们的掌声经久不息。



1979年7月1日，五届全国人大二次会议在人民大会堂闭幕。摄影/新华社记者崔宝林

7月1日，在充分讨论、审议的基础上，三千多名与会代表共同见证了一个激动人心的时刻——大会创纪录地一次表决通过了七部法律。

这七部法律涵盖了保障公民权利、健全人大建设、恢复司法机关建设以及为改革开放提供法律保障等领域，对百废待兴的中国法制意义非凡。其中，选举法和地方组织法确立了我国国家政权基础，刑法和刑事诉讼法确立了我国的刑事制度，人民法院组织法和人民检察院组织法重建了我国的司法体制，中外合资经营企业法则打开了我国对外开放的法律之门。

这是党的十一届三中全会后结出的第一批法律硕果，是新时期立法工作的良好开端，标志着我国立法工作在沉寂20多年后又重新恢复并取得重大突破，迈出了新时期社会主义法制具有奠基意义的关键一步。

看到法制建设取得初步成效，邓小平非常高兴，他说：“全国人民看到了严格实行社会主义法制的希望。这不是一件小事情啊！”

随着改革开放不断深入和经济社会不断发展，到20世纪90年代初，上百部法律密集出台，为重建社会秩序和推动改革开放提供了坚实的法律支撑。如今，这七部拉开新时期立法工作大幕的法律也经历多次修订——

为适应社会主义民主政治发展的需要，全国人大及其常委会对选举法进行了

七次重要修改完善，人大代表选举制度向民主化方向不断推进，地方组织法也通过六次修改，推进地方政权机关建设不断与时俱进、发展完善；

1979年刑法是192条，1997年修订的刑法变成了452条，之后随着实践的发展又先后通过了十二个刑法修正案，法律条文越来越多、越来越具体；

改革开放以来，我国形成了以中外合资经营企业法、外资企业法、中外合作经营企业法即“外资三法”为主的外商投资法律制度体系，为扩大对外开放、积极利用外资提供了有效法律保障，随着外商投资法的施行，“外资三法”退出历史舞台……

在法治下推进改革，在改革中完善法治。40多年来，从与改革开放同时起步“摸

着石头过河”，到确定市场经济改革目标后的逐渐充实、健全和完善，再到中国特色社会主义法律体系形成之后的“凡属重大改革都要于法有据”，我国立法工作紧跟改革开放节奏，一路为之保驾护航。

沿着时光回溯，历史的光影记录着新时期社会主义法治建设的铿锵足音，见证着改革开放与民主法治同频共振相伴而行的辉煌历程。改革开放大潮从历史深处奔涌而来，向民族复兴澎湃而去，日益完备的中国特色社会主义法律体系，正不断汇聚推动保障改革开放和社会主义现代化建设的强大法治力量。

这是历史的回声，也是时代的号角。我们期待，更多法治护航改革开放的立法故事在新时代接续书写。

（摘自：2024.11期《中国人大》杂志）

社会法包括哪些法律？

社会法，是指规范劳动关系、社会保障、特殊群体权益保障、社会组织等方面的法律规范的总和，现行有效的法律包括三个方面：一是有关劳动关系、劳动保障和社会保障、安全生产方面的法律，如劳动法、劳动合同法、就业促进法、社会保险法、安全生产法等。二是有关特殊社会群体权益保障方面的法律，如残疾人保障法、妇女权益保障法、老年人权益保障法、未成年人保护法等。三是有关社会组织和相关活动方面的法律，如工会法、红十字会法、境外非政府组织境内活动管理法、慈善法、公益事业捐赠法等。

人大代表资格审查制度的过去和现在

阚珂

2009年6月27日上午，十一届全国人大常委会第九次会议闭幕后，接着全国人大常委会办公厅举行例行新闻发布会，那时我担任全国人大常委会办公厅新闻发言人主持了这场新闻发布会。会上，香港文汇报记者问：深圳市原市长许宗衡被双规了，他的全国人大代表资格今后会有怎样的变化？这个问题与这次新闻发布会的主题没有直接关系，但作为新闻发言人，我不可以说“无可奉告”，要正面回应。我在脑子里迅速梳理思路、组织语言，依据法律规定和实际情况作了这样回答：深圳市原市长是由广东省选出的十一届全国人大代表，他的代表职务问题将由广东省人民代表大会或者广东省人大常委会作出决定。现在我们还没有收到广东省人大的有关报告，收到报告之后，全国人大常委会将会依法处理他的代表资格问题。

这里涉及这样的问题：人大代表资格是怎么回事？60多年来，人大代表资格审查制度经历了怎样的变化？

从一般道理上讲，代表（外国多称为“议员”）依法选出后，其代表资格应即告有效。在我国，代表选出后，具有了代表身份，但还需要经过代表资格审查委员

会审查并经人大或人大常委会确认其的代表资格并公告。在人大换届时，新一届人大代表当选后马上可以参加为出席本级人民代表大会会议做准备的调研、视察等活动，但要在人民代表大会会议上行使权利，比如，参加审议、投票、提出建议，必须是在其代表资格确认之后。过去，有媒体不清楚代表“职务”和代表“资格”的区别，常把罢免代表“职务”说成罢免代表“资格”。就此，全国人大常委会办公厅曾专门向各省级人大常委会发函，明确代表当选后、资格审查确认前如何规范报道问题。

我们为什么要搞这样一个代表资格审查制度呢？

从历史上看，早在工农兵代表苏维埃时期，就实行代表资格审查制度。新中国成立之初，从领导干部到普通群众对有严格程序规定的普选都比较陌生，同时，1953年选举法规定，依法尚未改变成份的地主阶级分子、依法被剥夺政治权利的反革命分子和其他依法被剥夺政治权利的公民没有选举权和被选举权。保证当选的人大代表都是有选举权和被选举权的公民，保证每位人大代表都是依法产生的，

设置一道人大代表当选后的资格审查程序是必要的。

按照法律规定，负责审查代表资格的专门机构是代表资格审查委员会。起初，这个委员会由人民代表大会设立。1954年全国人大组织法规定，全国人民代表大会设立民族委员会、法案委员会、预算委员会、代表资格审查委员会和其他需要设立的委员会。每届全国人大代表在第一次出席全国人大会议时，向全国人大提出代表当选证书，由代表资格审查委员会进行审查。全国人大根据代表资格审查委员会提出的报告，确认代表的资格或者宣布个别代表的当选无效。全国人大在一届、二届、三届、五届都设立了专门委员会性质的代表资格审查委员会（1975年召开的第四届全国人大，代表是由协商产生而不是由选举产生的，这届全国人大没有设立任何专门委员会）。1954年地方组织法规定，地方各级人大举行会议的时候，可以设立代表资格审查委员会、议案审查委员会和其他需要设立的委员会，在主席团领导下进行工作。

人大代表资格审查制度实行20多年，一些问题显现出来。一是，每届人民代表大会第一次会议召开，选出代表资格审查委员会后，再审查当届代表的资格。这就是说，代表资格审查委员会成员自己的代表资格还没有确认，就来行使审查包括自

己在内的代表资格的职权，既自己审查自己的代表资格，又在自己的代表资格没有确认前审查别人的代表资格，不符合法理。二是，当时的代表资格审查委员会只在人民代表大会开会期间活动，不能及时对在人民代表大会闭会期间补选的本级人大代表的资格进行审查。

1982年修改全国人大组织法，将代表资格审查委员会由全国人大设立改为由主持代表选举工作的全国人大常委会设立，作为常委会的常设工作机构。时任全国人大常委会副委员长兼法制委员会主任的习仲勋同志作说明时指出：“过去，全国人大代表资格是在全国人大开会以后，由全国人大代表资格审查委员会进行审查的。现在根据宪法有关规定，草案对此作了修改，规定由主持代表选举的全国人大常委会设立代表资格审查委员会，审查代表资格，并在每届全国人大第一次会议开会以前公布代表名单。这样，在全国人民代表大会开会以前，就完成了代表资格审查工作，工作上比较便利。”从1983年3月五届全国人大常委会第二十六次会议开始，历届全国大常委会都设立代表资格审查委员会。经过几年的实践，1986年12月，六届全国人大常委会第十八次会议修改后的地方组织法规定，县级以上的地方各级人大常委会设立代表资格审查委员会，审查代表的选举是否符合法律

规定。至此，县级以上地方各级人大的代表资格审查制度与全国人大一致起来。但在乡镇，代表资格审查委员会仍由每届人大第一次会议设立，行使职权到本届人大任期届满为止。

依据宪法、选举法、代表法、全国人大组织法、地方组织法的规定，县级以上人大常委会代表资格审查委员会的职责主要有：1.审查新选出的下一届人大代表和补选的本届人大代表的资格是否有效并向本级人大常委会提出报告。按照1982年全国人大组织法第三条和1995年修改后的地方组织法第五十一条的规定，选举单位选举或者补选代表后，由代表资格审查委员会审查是否符合法律规定，常委会根据代表资格审查委员会提出的报告，确认代表的资格或者确定个别代表的当选无效，并公布代表名单。2.对暂时停止执行代表职务的情况向本级人大常委会报告。按照2010年10月修改后的代表法第四十八条的规定，代表因刑事案件被羁押正在受侦查、起诉、审判的，被依法判处管制、拘役或者有期徒刑而没有附加剥夺政治权利正在服刑的，暂时停止执行代表职务，由代表资格审查委员会向本级人大常委会报告。3.对代表资格终止情况向本级人大常委会提出报告。按照代表法第四十九条、第五十条的规定，代表有下列情形之一的，即地方各级人大代表迁出

或者调离本行政区域、辞职被接受、未经批准两次不出席本级人大会议、被罢免、丧失中国国籍、依法被剥夺政治权利、丧失行为能力的，其代表资格终止，由代表资格审查委员会报本级人大常委会，由本级人大常委会予以公告。

代表资格审查审什么？上世纪八十年代，地方人大针对这方面问题多次提出法律询问。如有的询问：发现代表有违法乱纪行为，代表资格审查委员会可否不经原选区同意而取消其代表资格；有的询问：有代表严重违背计划生育政策，可否由代表资格审查委员会宣布不承认其代表资格。全国人大常委会工作机构答复，代表资格审查，主要是审查代表选举中各个环节是否符合选举法的规定。如果发现代表有违法乱纪行为不适合当代表，可由原选区或原选举单位依照法律规定的程序予以罢免。1986年12月，时任全国人大常委会秘书长兼法制工作委员会主任的王汉斌就县乡两级人大代表换届选举问题答新华社记者问时指出：“代表资格审查，主要是审查选举中各个环节是否符合选举法的规定。例如，代表候选人名额是否符合法定的差额比例；选民10人以上联名提出的代表候选人是否都列入了初步候选人名单进行酝酿协商；正式代表候选人名单是否按照较多数选民的意见确定；是否有未经依法提名的人列入代表

候选人名单；一个选区选出的代表是否超过了规定的应选代表名额；当选代表是否获得法定票数；是否由得票较多的当选，等等。”由此可见，代表资格审查，审查的是代表当选的合法性。

审查代表资格，要不要审查当选代表够不够代表条件？根据宪法和选举法的规定，当选代表的条件有三个：年满18周岁，具有中国国籍，选举时未被剥夺政治权利。一般地说，审查代表资格，应当是依照法律规定，从实质和程序两方面对当选代表的合法性进行审查。代表当选合法性的实质审查，就是审查当选代表是否符合上面讲到的三个条件。代表当选合法性的程序审查，就是审查当选代表是否依照法定程序选举产生。由于在选民登记、代表候选人提出环节已经对实质合法性的三个条件进行了审查，代表资格审查应主要是对代表当选程序合法性进行审查。这样我们可以说，审查的不是够不够条件，而是当选合法不合法。

1988年3月，全国人大常委会代表资格审查委员会对各省、自治区、直辖市和人民解放军选出的2975名（应选2978名）七届全国人大代表的资格进行了审查，认为，有2970名代表的选举符合法律规定，代表资格有效；宁夏人大在选举全国人大代表中有5名候选人得票数不足法定票数，当选无效。这5人之所以得票数不足法定票数，是因为宁夏人大把选举法适用

于直接选举的规定适用于间接选举，认为得票不少于选票的三分之一即可当选。

在历史上还有过这样的情况：1978年2月五届全国人大时，各省、自治区、直辖市和人民解放军共选出出席第五届全国人大的代表3500名，但提交全国人大代表资格审查委员会审查的代表只有3497名。原因是北京市、河北省、辽宁省在代表选出后但代表资格尚未确认，就分别自行撤销了本选举单位选出的一名代表的代表职务（当时表述为“资格”）。

过去，代表当选后，届中变动不多，代表资格审查的主要工作是集中对选举产生的新一届代表的资格进行审查。这些年来，审查补选代表的资格、代表资格终止等工作多了起来。据统计，十一届全国人大共补选代表40名，有59名代表的资格终止，在这59人中，21人因去世代表资格自然终止，18人因涉嫌违纪违法被罢免，20人自己辞职。代表辞职有多种原因，有的是因发现违纪违法线索被调查而辞职，有的是因工作变动而请辞，还有的是因其他个人原因而请辞。2005年，广东省人大代表王泽华因“妻子患病需要照顾，没有时间和精力履行代表职责”，请求辞去其广东省人大代表职务。有舆论说，这既体现了他对家人的担当，又表现出对人民负责的精神。

（摘自：2015.15期《中国人大》杂志）

专题询问十四年：“问”有责任 “答”显担当

徐 航

人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分，是国家权力机关代表人民进行的、具有法律效力的监督。专题询问是人大监督的方式之一。2010年，全国人大常委会首次开展专题询问。14年来，专题询问制度不断发展完善，起到推动改进工作、增强监督实效的作用。

肇始：激活人大监督“一池春水”

“全国地方政府债务的规模到底有多大？造成政府债务的原因是什么？有何解决思路？”

“我问一个数十年如一日都在提、却始终没有改好的问题，财政预算支出的进度不均衡问题究竟怎么改？”

“省直管县的财政试点改革步伐能不能加快点？”

“保障和改善民生的投入是不是可以进一步加大？”

……

这些开宗明义、直截了当的提问，来自十一届全国人大常委会第十五次会议专题询问现场。

时针拨回到2010年的十一届全国人大三次会议。全国人大常委会工作报告提出，将选择代表普遍关心的问题听取国务

院有关部门专题汇报，请国务院有关部门主要负责同志到会听取意见、回答询问、答复问题。

2010年6月24日，一个值得铭记的时间点——全国人大常委会首次专题询问在人民大会堂拉开帷幕。出席十一届全国人大常委会第十五次会议的常委会组成人员分为6组审议国务院关于2009年中央决算报告，并对决算报告涉及的社会普遍关注的问题进行专题询问。财政部和审计署多位负责人到场应询。

一问一答，有来有往。专题询问现场的氛围，让政府部门负责人感到了前所未有的“压力”。

“您提的问题非常好，切中要害，‘杵到我们的腰眼子了’！”对于委员的提问，到场应询的财政部负责人表示，接受全国人大常委会组成人员询问，有利于进一步加强和改进财政工作，更好地实现为国理财、为民服务的宗旨。

为何这场开先河的专题询问将焦点锁定在了政府的“钱袋子”上？根据法律规定，国务院应当在每年六月，将上一年度的中央决算草案提请全国人民代表大会常务委员会审查和批准。对相关问题进行专题询问，一方面有利于督促有关方面

加强和改进决算管理工作，发挥人大监督作用；另一方面回应人民群众关切，积极履职尽责。

此后几年，全国人大常委会又相继就城镇保障性住房建设和管理、保障饮用水安全、教育改革和发展规划纲要实施情况、农田水利建设等方面开展专题询问。通过集中就相关领域的热点问题与国务院有关部门负责人直接交流，专题询问更深入、更贴近民生、更实实在在。全国人大常委会组成人员深入调研、精心准备，提出的问题更具深度和针对性，国务院有关部门负责同志虚心听取意见，实事求是回答询问。中央主要媒体进行现场报道，产生了积极的社会反响。

“专题询问逐步机制化规范化，有力推动了有关方面改进工作。”在全国人大常委会的示范带动作用，专题询问“自上而下”推进，辐射至全国各地，激活了人大监督的“一池春水”。

发展：专题询问程序、内容日趋完善

跨过起跑线，专题询问仍在不断完善，为监督工作按下了“快进键”。

2014年12月28日，国务院副总理代表国务院向全国人大常委会作关于统筹推进城乡社会保障体系建设工作情况的报告，并到会回答询问。这是全国人大常委会开展专题询问以来，国务院领导首次到会应询。

回顾专题询问的历史，我们不难发现，“规格高、阵容强”成为一个显著亮点。委员长会议组成人员多次出席或主持专题询问，并在询问过程中提问、在问答之后作出实时点评和讲话、向提问的委员和代表征询意见。这都大大提升了询问层级、加大了询问力度、创新了询问形式、丰富了询问内容、强化了询问效果。“一府两院”的“一把手”多次到会应询，也充分展示出专题询问的权威性。

作为人大监督工作中的重要方式方法，执法检查 and 专题询问的“强强联合”，要将目光转到2015年6月30日——十二届全国人大常委会第十五次会议举行联组会议，就职业教育法执法检查报告进行专题询问。这是全国人大常委会首次围绕执法检查报告开展询问。来自西部省份的委员摆事实，抛出了如何解决职业教育债务的疑问；从事民办职业教育的全国人大代表结合行业发展，直指技工荒难题；参与执法检查的地方人大有关人员带来了执法检查中发现问题。

“在专题询问上提问，令我感到执法检查力度空前，我们十分期待监督成效。”打出执法检查+专题询问的监督“组合拳”，既是对执法检查效果的强化，有利于摸清法律实施取得的效果、存在的症结；也是对专题询问方式的丰富和发展，进一步延伸监督链条，问出整改落实务实举措，强化监督工作的刚性和实效。

专题询问的对象也从国务院及其有关部门扩大到最高人民法院、最高人民检察院。2018年10月25日，十三届全国人大常委会第六次会议结合审议“两高”专项工作报告进行专题询问。这是全国人大常委会首次对“两高”工作进行专题询问。

经过十一届、十二届和十三届全国人大常委会的实践，专题询问在程序、内容等方面日臻完善。

例如，为了在制度和法律层面进一步规范专题询问工作，2015年，全国人大常委会办公厅出台《关于改进完善专题询问工作的若干意见》，提出每年安排一至两位国务院副总理或国务委员参加专题询问、完善现场询问组织方式、提高问答质量等一系列举措。专题询问始于“问”，但决不止于“答”。为确保专题询问真问真答、防止“走过场”、“摆样子”，意见指出，在专题询问结束后，全国人大常委会及时汇总整理《审议意见》，函送“一府两院”研究落实，并要求在适当时限内向常委会书面反馈整改落实情况报告，提高专题询问的实效性。

又如，2022年6月，新修改的全国人大常委会会议事规则专门增加了两条有关专题询问的内容，特别是增加了专门委员会可以就有关问题开展调研询问的规定。

一言一语察民意，一问一答应民生。细数专题询问的内容，社保体系、新农村建设、职业教育、交通运输体系建设等，

在着眼于主题重大、关系国计民生的话题同时，还结合当前政府工作重点。可以说，作为最高国家权力机关依法进行的庄严之问，抓住问题关键，不回避矛盾，想民所想、急民所急，言民所欲言、问民所欲问，既符合法律，又适合国情，还切合民意。

新阶段：监督工作迈上更高台阶

从首次开展到落地生根再到枝繁叶茂，截至目前，全国人大常委会共开展37次专题询问。专题询问，成为全国人大常委会依法履行监督职能的“常规动作”。

十四届全国人大及其常委会履职以来，专题询问又翻开了崭新篇章。

民以食为天。粮食安全是“国之大者”，是国计民生的头等大事。2023年8月30日，十四届全国人大常委会第五次会议举行联组会议，审议国务院关于确保国家粮食安全工作情况的报告并开展专题询问。

“下一步将如何通过进一步制定和完善政策，为全方位夯实粮食安全根基提供保障？”

“如何在粮食生产的整个链条中确保粮食安全？”

……

5位委员、2位列席人员围绕确保粮食质量安全、加快推进种业振兴、完善粮食主产区利益补偿机制等问题提出询问，直指粮食安全保障“要害”。

专题询问现场，国务院副总理和国务院有关部门主要负责同志到会听取意见、回答询问。应询人条分缕析，从法律政策、调研情况、未来举措等方面，一一真诚作答。各位负责人一致表示，将积极配合全国人大及其常委会推进相关立法，不断强化粮食安全的法治保障，保证粮食质量安全，让人们吃得饱、吃得好、吃得放心。

十四届全国人大常委会首场专题询问便聚焦粮食安全，既是贯彻落实党中央决策部署的切实举措，也是代人民发问、为人民履职的切实行动。沉甸甸的“米袋子”，寄托了人民群众沉甸甸的期盼。近三个小时的专题询问，问答双方在热烈的气氛中坦诚交流。“真问、敢问、会问”，问答之间，彰显人大监督的刚性与实效；“问得深、答得实”，法治根基持续夯实，政策保障不断完善，问出天下粮仓好“丰”景，答出人民群众新期待。

生态环保一直是备受社会关注的话题。全国人大常委会曾多次围绕审议生态环境相关法律法规执法检查报告进行专题询问。

而一场关于生态环境和资源保护领域执法、审判、检察工作的专题询问足以留下深刻的印记。2023年10月22日，十四届全国人大常委会第六次会议举行联组会议，审议国务院关于打击生态环境和资源保护领域犯罪工作情况、最高人民法院关于人民法院环境资源审判工作情况、最高人民检察院关于人民检察院生态环

境和资源保护检察工作情况的报告，并开展专题询问。

这是全国人大常委会首次围绕同一主题，对“一府两院”三个报告同时开展专题询问。

“开展联合打击整治，形成整体合力”，“协同司法和相关部门携手把高质量发展与高水平保护融为一体、落到实处”，“环境资源保护不是一家的事，不是一个部门的事，而是大家的事，大家的事大家一起干、综合干”……专题询问现场传出的声音，是执法机关和司法机关协同共治、作答生态环保这份“考卷”的有力印证。

这次专题询问，是贯彻落实习近平生态文明思想、习近平法治思想的重要实践，也是最高国家权力机关与“一府两院”实现监督效能的良性互动。人大之间，问出人民心声，盘活绿水青山“一盘棋”；同场“答题”，答出工作实效，描绘美丽中国新画卷。

“不积跬步，无以至千里；不积小流，无以成江海。”回望专题询问的14年，一个个开门见山的问题、一句句坦诚应对的话语，每一次落地有声的专题询问背后，都是全国人大常委会增强监督实效方式的不懈努力。法律的要求、委员和代表的呼声、人民的期待，无论是询问还是回答，都汇成推动社会主义民主法治建设的强大合力。

（摘自：2024.12期《中国人大》杂志）

我与人大“二三事”

岑溪市大隆镇人大联络员 严晋奇

2022年夏末，我踏入了乡镇机关的大门，成为一名公务员，被分配至岑溪市大隆镇人大担任联络员一职。

起初，我对人大的认识仅限于书本上的“人民代表大会制度是我国的根本政治制度”这一概念，至于其具体工作内容和方式，我仍是一片茫然。

同年9月，在一次“混合编组、多级联动、履职为民”主题活动中，我跟随车滩片区的人大代表们深入乡村，视察了“大塘水乡”文旅项目。不同于我预期的走马观花，代表们每到一处，都会与群众深入交流，倾听他们的声音，记录他们的建议。

随后召开的民情沟通

会上，不仅是代表齐聚一堂，我还注意到有几位群众也来了，代表、群众都在为文旅产业的发展畅所欲言，场面之融洽，给我的感觉更像是“家里的各位成员在话家事”，而不是“庄严肃穆的会议”。那一刻，我感受到了人大工作的真实与温度，它不仅仅是政治制度的体现，更是连接政府与群众的“连心桥”。

2023年，一次与大隆镇人大副主席的茶园调研之行让我记忆犹新。当时我们开着一辆“老轩逸”上山，顺利穿越崎岖的山路，却在一个陡坡前遭遇了困境——深踩油门，一次两次三次，自动挡、低速挡都试了个遍，但只闻发动

机轰鸣、轮胎嘶吼，就是不得再进一步……下车查看，碎石、泥路、陡坡，多种不利因素叠加，也难怪“老轩逸”心有余而力不足，最后我们步行上山。

路上遇到了几位在茶园务工的群众，镇人大副主席在和他们交谈中得知这条泥路若是遇上下雨天更是难行，入园务工多有不便，前天还有人步行时差点摔跤……

到了山顶，连片翠绿茶苗迎风舒展，唯有一条盘山泥路略显突兀，站在一旁的镇人大副主席不禁感慨道：“若是能实现道路硬化，不仅能方便了附近群众出行，更能让这个茶园焕发出新的生机！现我们正在征集今年的民生实

事项目，不如就把这个作为提议报上去。”

后来，经过征集、初定、研讨、论证等数个程序，该项目最终在镇十六届人民代表大会第五次会议上提交代表票决并得以全票通过，于2023年年底完工并投入使用。

再次前往茶园时，“老轩逸”已能轻松开到茶园。群众的“心声”“民意”，随着项目的产生和实施，变成惠及民生的“好事”“实事”——这次活动让我深刻体会到了人大代表票决制、人民代表大会制度的优越性。

2023年9月，受台风“苏拉”外围影响，辖区内各村、社区都发生了不同程度的洪涝灾害。雨过天晴，为尽快恢复生产生活，重建家园，镇人大发出了《关于动员市镇两级人大代表投身灾后重建倡议

书》，号召全镇范围内的市、镇人大代表积极投身灾后重建工作。

在前往定点村参与重建工作的路上，我发现该村入村道路因边坡泥土滑落导致交通受阻，后续工程车辆难以进入。为了保障救援工作有效开展，大隆镇湓河片区人大代表联络站组织代表开展清障工作，我看到有的代表甚至没来得及换上雨鞋，就迅速投入到了清障工作中去，经过大家数小时的努力，该主要入村道路得以畅通。

在路边稍作歇息时，我询问了参与清障的其中一位代表，“怎么《号召》才发出去不久，就有这么多人在开展工作了？”

“我是从农村出来的‘泥腿子’，大家信任我，让我当选了人大代表。现在灾情就是命令，我得对得

起这个身份，为人民当好这个‘泥腿子’！”这位代表回答。

现场顿时发出一阵笑声，“可不止你一个，现在咱们都是‘泥腿子代表’咯！”

代表们朴实的话让我深受触动的同时，也让我对人大工作有了更深刻的理解——人大工作就是“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之”。

人大工作使命光荣，作为一名普通的人大联络员，能够参与其中为人民服务、为国家的发展贡献自己的一份力量，何其之幸也。

以青春之我，感悟基层人大的“这头”“那头”

长宁县老翁镇人大干部 张俊杰

习近平总书记在庆祝中国共产主义青年团成立100周年大会上指出，实现中国梦是一场历史接力赛，当代青年要在实现民族复兴的赛道上奋勇争先。生逢其时、重任在肩，时代青年要以奉献基层的情怀与行动响应“到基层中去、到实践中去、到人民中去”的号召，以基层“青春印记”展时代青年风采，为伟大事业贡献青年力量。

怀揣着这份深情寄语和殷切希望，我开始了在长宁县老翁镇的践悟嘱托、挥洒热血的“蹲苗”岁月。基层海阔天空，事业磨砺人心。正是这份质朴的乡镇人大工作，给我了一程看似简单却又别致的人生，每当夜深人静的时候，“这头”与“那头”常萦绕心头。

之前啊，人大工作如一轮弯弯的月，困惑在这头、解惑在那头。人大工作面广量大，具体到工作的繁枝细节上，例如参加人代会的代表人数、联名提出议案建议的代表人数，甚至提交议案的截止时间等，在法律法规都有详尽具体的规定。人大工作的法定程序一个也不能少、一个也不能错，必须要保证人大的重大事项决定权、选举权、监督权等实施的科学、慎重、严谨。在基层从事人大工作干什么，要怎么干？工作之余我会认真翻阅人大报刊和微信公众号上发布的文章，还会挤出时间参加研讨班，为的就是尽快上手工作。我也曾带着疑问主动向相关代表请教，他们说：“老百姓心里有杆秤，知道你是重还是轻，用心

去干就好了。”在接待活动时，面对群众的不理解和埋怨，前辈们保持冷静、耐心，用真诚的态度去化解矛盾，甚至牺牲休息时间主动加班，为群众现场办公，解决问题。就这样，我跟着代表们，一日复一日，怀着为群众无私奉献、贴心服务的热诚和拼劲，赢得了大家的信任和爱戴，通过紧扣镇党委确定的目标任务，全面推进基层建设。在筹备人代会的过程中，全程参与主席团工作报告的策划与起草，这不仅要深入了解全镇的发展情况、人民群众的诉求以及人大工作的职责，确保报告内容既符合实际情况，又要能体现人大对民生问题的关注。在撰写报告时，通过反复斟酌、精益求精，力求用精炼的语言、详实的数据，

全面展现乡镇人大在推动地方经济社会发展、保障人民权益等方面所做的努力和取得的成果。正是这些给村民们带去的改变，让我早已忘记内心的疑惑，也深切地体会到“老百姓心里有杆秤，知道你是重还是轻”这句话的深刻含义。此时想来，在乡镇从事人大工作，塑强的是信仰、汇聚的是力量，作为青年的我，当于观察与思考中投射出沉稳与智慧，在坚实的步伐里细描深绘“向上的轨迹”，以千锤百炼铸成“钢铁”。

后来啊，人大工作如一曲弯弯的河，汗水在额头、幸福在心头。一年来，在人大各级领导的关心指导下，作为青年的我在“通堵、纾难、解题”里留下了青年“担当印记”。峥嵘壮志弹奏如歌岁月，担当之肩扛起使命重责。面对赶考路上人大工作新挑战，青年要有精准的判断、全新的视角、清晰的思路，从事情的全貌和事物的本

质着手，把实际问题想深想透，借由有机整合与系统分析抓住事物间的内在联系，在解决问题的方法上丰富手段、创新方法，把握规律、形成思路、深研对策，有效发挥青年的优势和作用。以“遇流造渡船、河宽善搭桥”的办法啃下“硬骨头”、攻下“硬山头”，让发展实效更多地惠及人民群众。我清晰地记得“4·28”风雹灾害夜袭老翁镇时，人大代表闻“风”而动，主动进站履职，参加抢险救灾工作，积极协调供电、供水、公安、应急等保障单位，确保抢险救援行动高效有序进行；我清晰地记得为了助推乡村振兴，日以继夜走访群众，一笔一划认真记录着群众的意见，我们艰难地行走在泥泞崎岖的山路上，拓印下青春的足迹，留下了一条条方便群众出行的水泥硬化路、一口口抗旱减灾的深井、一盏盏照亮村庄的太阳能路灯。同事问我苦吗？很苦，但

是却饱含幸福感。因为看着村民获得医疗保障、惬意舒适居所表现的安心，家庭收入逐年上升、生活水平稳步提高所透露的满足，住上宽敞新房、享受优美环境所呈现的喜悦，我也在乡村振兴这片沃土的火热实践中找到了人生价值。在上个月开展的代表进家入站活动中，通过组织开展代表向选民履职工作，保障了代表们能够及时了解选民的意见建议，更好地履行职责。通过走进选民家中、深入基层站点，与选民面对面交流，了解他们的所思所盼所急，为人大工作提供了更加真实、生动的素材。对此，作为青年的我们，要勇于到困难大的地方去与困难“对垒”，到矛盾多的地方去与矛盾“作战”，到情况复杂的吃劲岗位上去当好“排头兵”，以“抓铁有痕，踏石留印”的过硬作风投身基层一线，掌握方方面面的问题，吃透情况，以青年担当及时回应群众

的呼声和关切。

现在啊，人大工作如一条弯弯的路，希望在前头、奋斗有劲头。奋斗是青年干部最靓丽的青春底色。赶考新征程上，青年干部唯有脚踏实地，奋力干好每件事，才能在真抓实干中担当起中华民族伟大复兴的时代重任。作为基层人大工作者要始终坚持以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，做到以民为本、与民同心、为民尽责，充分发挥人大代表作用，始终与人民群众保持密切的血肉联系。对人民群众普遍关心的突出问题，频频出手、持续发力，创造性做好宣传、监督等工作，深入开展“我为群众办实事”实践活动，把办好民生实事融入履职过程，深入群众察民情、听民意，将解决人民群众“急难愁盼”的问题落实到细节上。切实履行好宪法和法律赋予人大的重要职权，把“带头学法、积极宣

法、守法用法”融入到尊重宪法、弘扬法治的具体行动中，依法行使好监督、重大事项决定、人事任免等各项法定职权，积极营造公平正义、和谐有序的法治环境。我积极参加“聚焦精彩一瞬间”摄影活动，用镜头记录下了人大工作的精彩瞬间，荣获3个作品奖和1个团队奖；在撰写人大信息宣传工作时，积极听取选民的意见和建议，为稿件提供丰富的素材和灵感，同时密切关注稿件的发布情况，在省市县媒体上稿40余篇，也让我更加深入地了解人大工作的内涵和意义。特别是以实走消除与群众的距离，熟悉基层的山水、阡陌和田埂，深融于水土；以细看聚焦靶向，从群众的生产场景、生活实景深入了解群众的忧、愁、盼，在为民解难上有的放矢；以倾听摸清吃透群众的想法，从群众的言语关切里知道群众的“急难愁盼”是什么，才能与群众走在一起、

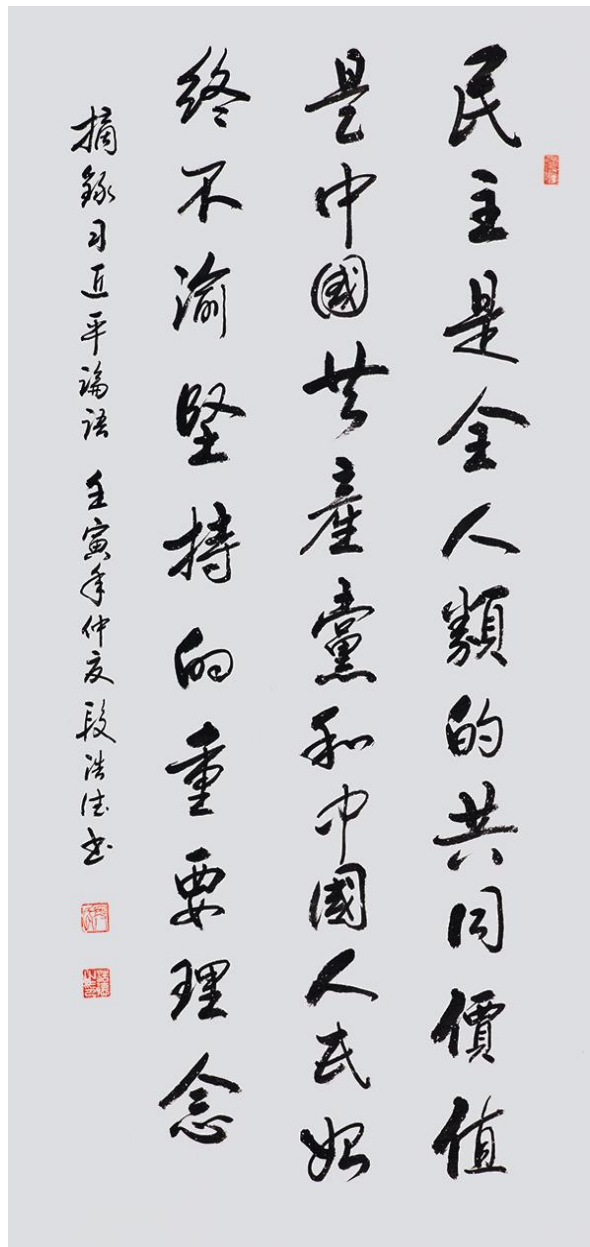
心连在一起，提高代表建议办理的实效。

“青年兴则国家兴，青年强则国家强”，我深知，在乡镇广阔无垠的青春赛道上，青年当以扎根基层、奋斗事业的姿态诠释青春使命、绽放青春美好。在梦想的牵引与奋斗的鞭策下，我们俯下身，沉着一颗为民服务的初心，将每一滴汗水沁入泥土化作养分；我们抬起头，目光所及皆为星辰大海，让每一次付出都彰显着自己的使命与担当。感恩乡镇人大工作锻炼的这段宝贵经历，让我能够在成长的路上幸福地仰望！路虽远，不行不至；事虽难，做则必成。站在新的历史起点上，我将不忘初心，继续前进，在上级人大常委会的有力指导下，以更加开拓的精神，更加饱满的热情，更加扎实的工作，推动乡镇人大工作站排头、当标兵，跑出青春赛道上的最好成绩！



图一：彩色剪纸 王丽萍《我们村上选代表》

作者：镇原县民间文艺家协会会员



图二：段浩德

作者：镇原县第十六届人大常委会副主任