

# 人大工作参阅

2024年10月20日

(总第17期)

第5期

## 【本期要目】

- 习近平：在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的讲话
- 庆阳：陕甘边区民主探索经验在新时代地方人大工作中的  
实践和启示
- 李莹：行业领跑者 致富“领头雁”
- 人民代表大会制度在庆阳的建立与发展
- 可感可及的人大智慧和力量

庆阳市人大常委会主办



“庆阳人大”微信公众号



《庆阳人大》网站

# 人大工作参阅

## RENDAGONGZUOCANYUE

2024 年第 5 期  
(总第 17 期)

● 编辑部成员：

张泰龙 岳忠强

● 编辑组成员：

窦 聪 许 姣 杨 坤

高 孝 张建文

● 编辑部地址：甘肃省庆阳市

西峰区庆州西路 1 号

● 邮政编码：745000

● 编辑部电话：0934—8212560

● 传 真：0934—8210423

● 荐稿邮箱：qysrdb@163.com

● 转载须经投稿单位及作者  
本人同意

## 目 录

### 高层声音◆

- 01 习近平：在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上的讲话
- 07 赵乐际：在学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想座谈会上的讲话
- 13 胡昌升：在甘肃省庆祝全国人民代表大会成立 70 周年暨地方人大设立常委会 45 周年座谈会上的讲话

### 工作交流◆

- 17 庆阳：陕甘边区民主探索经验在新时代地方人大工作中的实践和启示
- 26 华池：以高质量代表工作践行全过程人民民主
- 30 广东：丰富的民主形式 管用的民主实践

### 代表风采◆

- 34 李 莹：行业领跑者 致富“领头雁”
- 38 丁德芬：5 年的履职时间，一刻都不敢懈怠！
- 41 尹建敏：用代表建议温暖“全社会尊重的人”

### 历史钩沉◆

- 44 人民代表大会制度的由来
- 46 人民代表大会制度在庆阳的建立与发展

### 随笔杂谈◆

- 50 可感可及的人大智慧和力量
- 54 应避免对人大的三种认识



## 在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上的讲话

习近平

（2024 年 9 月 14 日）

同志们，朋友们：

今天，我们隆重集会，庆祝全国人民代表大会成立 70 周年，回顾中国共产党领导中国人民建立、完善人民代表大会制度的光辉历程，进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，在新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，努力开创中国式现代化建设新局面。

同志们、朋友们！

75 年前，中国人民政治协商会议第一届全体会议通过具有临时宪法地位的《中国人民政治协商会议共同纲领》，庄严宣告新中国实行人民代表大会制度。

70 年前，第一届全国人民代表大会第一次会议通过《中华人民共和国宪法》，标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。人民代表大会制度的建立，意味着中国政治从根本上实现了由少数人掌握政权、绝大多数人受压迫被剥

削到中国共产党领导、人民当家作主的伟大跨越，这在几千年历史上是从未有过的，实现了中国政治制度的伟大变革。

人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民艰辛探索长期奋斗的成果，是从中国土壤中生长起来的全新政治制度，是人类政治制度史上的伟大创造。从新民主主义革命时期探索并提出人民代表大会制度的基本构想，到社会主义革命和建设时期建立并实行人民代表大会制度，到改革开放和社会主义现代化建设新时期不断巩固和完善人民代表大会制度，到中国特色社会主义新时代推动人民代表大会制度更加成熟、更加定型，人民代表大会制度走过了不平凡的历程，已经牢牢扎根中国大地，深深融入中国特色社会主义伟大实践。

同志们、朋友们！

70 年来，在党的领导下，人民代表大会制度有效保证了我国始终沿着社会主

义道路前进，为创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹提供了重要制度保障，展现出显著政治优势。

——人民代表大会制度具有坚持中国共产党领导、保证党领导人民依法有效治理国家的显著优势。人民代表大会制度坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，有利于从制度上法律上坚持和巩固党的领导地位和执政地位，确保党的主张通过法定程序成为国家意志，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关领导人员，确保党通过国家政权机关实施对国家和社会的领导，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻。这有效克服了旧中国那种群龙无首、一盘散沙和党争纷沓、相互攻讦的现象。

——人民代表大会制度具有践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势。人民代表大会制度坚持人民主体地位，坚持国家一切权力属于人民，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权

力，体现了人民民主专政的国家性质。实行人民代表大会制度，同实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，一同形成全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，有利于保障全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务、经济和文化事业、社会事务。这有效克服了一些国家那种人民形式上有权、实际上无权和选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象。

——人民代表大会制度具有贯彻民主集中制、保证国家政治生活既充满活力又安定有序的显著优势。人民通过民主选举产生自己的代表，组成各级人民代表大会。国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关由人民代表大会产生，对人大负责，受人大监督。人大代表来自各地区、各民族、各方面，通过各种形式和渠道听取和反映人民群众意见和建议。各级人大及其常委会实行民主集中制，充分发扬民主，集体行使职权。这充分体现了民主和

效率的高度统一，有力保证国家机关高效协调运转，保证国家统一高效组织推进各项事业。这有效克服了一些国家那种相互掣肘、内耗严重和议而不决、决而不行的现象。

——人民代表大会制度具有保障全面依法治国、实现国家各方面工作法治化的显著优势。我国宪法规定，全国人大修改宪法、监督宪法的实施，全国人大常委会解释宪法、监督宪法的实施，全国人大及其常委会和有立法权的地方人大及其常委会有权制定、修改法律和法规，各级人大及其常委会有权监督法律法规的实施、监督国家机关依法履职。这样的制度安排，有利于充分发挥各级人大及其常委会在中国特色社会主义法治体系建设中的职能作用，有利于促进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，有利于不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，有利于保证宪法法律全面有效实施，有利于维护社会公平正义。这有效克服了一些国家那种无法可依、有法不依和以权代法、以权压法的现象。

——人民代表大会制度具有维护国

家统一、保障国家长治久安的显著优势。我国是统一的多民族国家，也是单一制国家，人民代表大会制度是维护国家统一、民族团结、社会稳定的制度保证。在党中央集中统一领导下，我们合理划分中央和地方职权，中央对所有地方行政区域包括民族自治地方和特别行政区拥有全面管辖权。坚持各民族一律平等，各少数民族聚居的地方实行区域自治，设立自治机关，依法行使地方国家机关的职权和自治权。坚持“一国两制”，在香港、澳门设立特别行政区，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，支持行政长官和特别行政区政府依法施政。这些制度安排，有利于维护国家法制统一和主权、领土完整，有利于充分发挥中央和地方两个积极性、集中力量办大事，有利于巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系、推进中华民族共同体建设。这有效克服了一些国家那种各自为政、尾大不掉和民族隔阂、民族冲突的现象。

实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，是能够

有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度，具有强大生命力和显著优越性。

同志们、朋友们！

党的十八大以来，我们党立足新的历史方位，深刻把握我国社会主要矛盾的新变化，积极回应人民群众对民主法治的新要求新期盼，全面加强党对人大工作的领导，大力发展全过程人民民主，积极推进国家治理体系和治理能力现代化，进一步健全人民当家作主制度体系，与时俱进修改宪法，召开党的历史上首次中央人大工作会议，健全人大组织制度和工作制度，推动人大工作取得历史性成就。

我们坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，深刻把握社会主义民主政治发展规律，系统总结党加强社会主义民主政治建设的实践经验，持续推进人民代表大会制度理论和实践创新。我们提出全过程人民民主的重大理念，强调人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必

须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持走中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化，必须坚持充分发挥人大代表作用，必须坚持按照“四个机关”要求加强各级人大建设。这一系列新理念新思想新要求，形成了党关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为新时代推动人大工作高质量发展提供了根本遵循。

同志们、朋友们！

党的二十大就发展全过程人民民主、保障人民当家作主作出全面部署，党的二十届三中全会就健全全过程人民民主制度体系作出具体安排。我们要围绕发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。

第一，充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用。在我们国家，任何组织和个人都必须尊重宪法法律权威，都必须在宪法法律范围内活动，都必须依照宪法法律行使权力或权利、履行职责或义务，都不得有超越宪法法律的特权。全面贯彻实施宪法法律是各级人大及其常



委会的重要职责。新时代新征程，各级人大及其常委会要充分发挥职责作用，坚决维护国家法制统一、尊严、权威，确保宪法法律得到有效实施，确保各国家机关都在宪法法律范围内履行职责、开展工作。

第二，充分发挥人大在立法工作中的主导作用。推进科学立法、民主立法、依法立法，必须坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。新时代新征程，全国人大及其常委会和有立法权的地方人大及其常委会要充分履行立法职责，科学编制立法规划，健全牵头起草重要法律法规草案机制，统筹立改废释纂，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，提高立法质量，不断完善中国特色社会主义法律体系。要加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度，保障公民各项权利得到有效落实。要坚持在法治轨道上深化改革，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

第三，充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。各级人大及其常委会要担负起宪法法律赋予的监督职责，

健全人大对“一府一委两院”监督制度，加强对宪法法律实施情况的监督，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督，推动党中央决策部署贯彻落实，确保各国家机关依法行使权力，确保人民群众合法权益得到维护和实现。各级行政机关、监察机关、审判机关、检察机关要自觉接受人大监督，切实履行好各自监督职责，用制度管住权力。

第四，充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用。一切国家机关和国家工作人员必须牢固树立人民公仆意识，把人民放在心中最高位置，倾听人民群众意见和建议，保持同人民群众的密切联系。人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要站稳政治立场，忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力，当好党和国家联系人民群众的桥梁。各国家机关要支持和保障人大代表依法履职，健全联系代表的制度机制，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。

各级党委要加强对人大工作的全面领导，定期听取人大常委会党组工作汇报，研究解决人大工作中的重大问题，支

持人大及其常委会依法行使职权、开展工作，加强人大常委会领导班子和人大机关工作队伍建设。各级党委有关部门要加强同人大有关方面的协调配合，形成做好人大工作的强大合力。

全国人大常委会党组和地方各级人大常委会党组要始终坚持党中央集中统一领导，认真执行党的领导各项制度，牢牢把握正确政治方向，落实好全面从严治党主体责任，按照“四个机关”的要求，切实加强人大机关的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设。要优化人大常委会、专门委员会组成人员结构，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，不断提高新时代新征程人大工作质量和水平。

同志们、朋友们！

人民民主是中国共产党始终高扬的光辉旗帜。我们要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，不断健全人民当家作主制度体系，丰富各层级民主形式，扩大人民有序政治参与，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。

民主是全人类的共同价值。中国共产党领导中国人民在发展人民民主上取得的伟大成就，丰富了世界民主理论和实践，贡献了中国智慧和方案。我们要借鉴人类政治文明的有益成果，但绝不照搬西方政治制度模式。我们愿继续同世界上一切追求和平、发展、公平、正义、民主、自由的国家和人民，共同探讨实现广泛、真实、管用的民主的路径，为人类政治文明进步作出新贡献。

同志们、朋友们！

70年前，毛泽东同志在第一届全国人民代表大会第一次会议上的开幕词中，发出“为建设一个伟大的社会主义国家而奋斗”的号召。现在，全面建设社会主义现代化国家新征程已经开启，实现中华民族伟大复兴已经进入不可逆转的历史进程。全党全国各族人民要更加紧密地团结在党中央周围，不忘初心、牢记使命，积极发展全过程人民民主，努力建设社会主义政治文明，更充分地发挥人民代表大会制度的显著优势，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗！

## 在学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善 人民代表大会制度的重要思想座谈会上的讲话

赵乐际

（2024年9月14日）

今天上午，庆祝全国人民代表大会成立70周年大会隆重召开，习近平总书记发表了重要讲话。讲话回顾中国共产党领导中国人民建立、完善人民代表大会制度的光辉历程，深刻阐述实行人民代表大会制度的显著政治优势，系统总结新时代人民代表大会制度理论和实践创新重大成果，对在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出全面部署、提出明确要求。讲话立意高远、催人奋进，丰富和发展了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文献，为新时代新征程充分发挥国家根本政治制度作用、坚持和发展全过程人民民主、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了科学指引和遵循。我们要深入学习贯彻、全面贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，推动学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想走深走实、不断取得新成效。下面，我

谈几点认识和体会，同大家交流。

### 一、深刻认识实行人民代表大会制度的历史必然和显著政治优势

习近平总书记指出，“人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民艰辛探索长期奋斗的成果，是从中国土壤中生长起来的全新政治制度，是人类政治制度史上的伟大创造”。

在新中国成立75周年、人民代表大会制度正式建立70周年的重要时刻，我们愈加感受到，人民代表大会制度同我们党一百余年的奋斗历程紧密相连，同国家前途、人民命运息息相关。新民主主义革命时期，党领导人民为推翻“三座大山”浴血奋战的同时，对建立新型人民民主政权进行了实践探索 and 理论思考，创造性地提出人民代表大会制度的基本构想。新中国的成立，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃，为把这一构想付诸实践奠定了基础、创造了条件。社会主义革命和建设时期，党领导人民进行了

中国历史上第一次空前规模的普选，在此基础上自下而上产生了各级人民代表大会。第一届全国人民代表大会第一次会议召开，通过新中国第一部宪法，标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。改革开放和社会主义现代化建设新时期，我们党坚定不移推进社会主义民主法治建设，开辟和坚持中国特色社会主义政治发展道路，人民代表大会制度不断巩固和完善，焕发出新的生机活力。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和完善党的领导、巩固和发展中国特色社会主义制度的战略高度出发，持续推进人民代表大会制度理论和实践创新，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，引领人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。

70 年来，人民代表大会制度与时俱进、完善发展，展现出强大生命力和显著优越性，为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。习近平总书记深刻阐述了人民代表大会制度具有的 5 个方面显著政治优势：一是坚持中国共产党领导、保证党领导人民依法有效治理国家的显著优势，二

是践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势，三是贯彻民主集中制、保证国家政治生活既充满活力又安定有序的显著优势，四是保障全面依法治国、实现国家各方面工作法治化的显著优势，五是维护国家统一、保障国家长治久安的显著优势。这些重要论述贯通历史与现实、理论与实践，深刻揭示了人民代表大会制度为什么行得通、有生命力、有效率，拓展和深化了这一制度的科学内涵、特征优势、实践要求。

我们要深刻认识到，人民代表大会制度是中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合创立的全新政治制度，是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度，已经牢牢扎根中国大地，深深融入中国特色社会主义伟大实践。我们要深刻把握实行人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，增强走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心，把国家根本政治制度的特点和优势充分发挥出来，保障党和国家事业兴旺发达、长治久安。

## 二、深刻认识坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的重大原则

习近平总书记深刻总结人民代表大会制度的理论成果和实践经验，提出一系列新理念新思想新要求，强调必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持走中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化，必须坚持充分发挥人大代表作用，必须坚持按照“四个机关”要求加强各级人大建设。这是我们必须牢牢把握、始终遵循的重大原则。

人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是国家治理体系的重要组成部分。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，保证党领导人民依法有效治理国家。要坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻。要坚持人民主体地位，坚持国家一切权力属于人民，支持和保证人民通过人民代表

大会行使国家权力，保证人民广泛参与国家治理和社会治理，保证各国家机关对人民负责、为人民服务、受人民监督。要坚持在党的领导下依法治国、厉行法治，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，依照宪法法律推进国家各项事业和各项工作，实现国家各方面工作法治化。

坚持党的全面领导是做好新时代人大工作的重大政治原则和根本政治保证。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，把握好人大工作的大方向、大原则、大道理。要紧紧围绕党和国家工作大局谋划和推进工作，坚决贯彻落实习近平总书记关于人大工作的重要指示批示和党中央决策部署，严格执行请示报告制度，保证人大工作在党的领导下进行。

## 三、深刻认识人大在全面推进中国式现代化中的使命任务

习近平总书记强调，“我们要围绕发

展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障”。新时代新征程，要聚焦以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，充分发挥人民代表大会制度的优势功效，在党的领导下形成各国家机关各司其职、各尽其责、相互配合、协调一致的工作合力，充分调动人民群众积极性、主动性、创造性，凝聚各方面智慧和力量共同推进中国式现代化。

各级人大及其常委会要全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，找准人大在推进中国式现代化中的定位和任务，履职尽责，贡献力量。要充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用，健全保证宪法全面实施的制度体系，建立宪法实施情况报告制度，提高合宪性审查、备案审查能力和质量，坚决纠正违宪违法行为，坚决维护国家法制统一、尊严、权威。要充分发挥人大在立法工作中的主导作用，推进科学立法、民主立法、依法立法，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度，提高立法质量，不断完善中国特色社会主义

法律体系。坚持在法治轨道上深化改革，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。要充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，实行正确监督、有效监督、依法监督，推动党中央决策部署贯彻落实，确保各国家机关依法行使权力，确保人民群众合法权益得到维护和实现。健全人大对“一府一委两院”监督制度，完善监督法及其实施机制，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督。要做好人大对外交往工作，增强主动性、针对性、有效性，更好服务中国特色大国外交。

习近平总书记提出“不断提高新时代新征程人大工作质量和水平”，这就要求我们坚持总结、继承、完善、提高的原则，稳中求进推动人大工作高质量发展。要坚持守正创新，总结运用以往的好经验好做法，探索创新工作思路、内容、机制、方法，更好顺应时代发展、实践需要、人民期盼。要坚持实事求是，遵循和把握客观规律，统筹、有序、协同谋划和开展工作，求真务实、真抓实干，力戒形式主义、官僚主义。要坚持系统观念，围绕中心、服务大局、突出重点，注重协调衔接，充分

发挥各方面积极性。各级人大要加强联系、协同、联动，问题共答、同向发力。

#### 四、深刻认识人大在发展全过程人民民主中的职能作用

习近平总书记原创性提出全过程人民民主的重大理念，标志着我们党对民主政治发展规律的认识达到新高度。总书记指出，“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体”，这是对人民代表大会制度的新定位新要求。

坚持和发展全过程人民民主，是各级人大的职责使命，也是人大工作保持生机活力的关键所在。要坚持以人民为中心，坚持一切为了人民、一切依靠人民，充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，在职责范围内做到民有所呼、我有所应。要健全保证人民实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的法律制度，完善民事、刑事、行政和经济、社会、文化、环保等领域的法律法规，依法维护人民权益、增进民生福祉。要健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，广泛凝聚共识，夯实人大工

作的民意基础。要深入开展调查研究，向群众学习，向实践学习，回应人民群众的呼声期盼，增进同人民群众的感情。

习近平总书记指出，“人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要站稳政治立场，忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力，当好党和国家联系人民群众的桥梁”。发挥人大代表作用，是人民当家作主的重要体现，是做好人大工作的重要基础。各国家机关要支持和保障人大代表依法履职，健全联系代表的制度机制，高质量做好代表议案和建议工作，把代表反映的民意诉求体现落实到国家机关各方面工作中。要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，建好用好代表家站、基层立法联系点等平台，依法推动解决群众关心的突出问题。要加强代表工作能力建设，形成做好代表工作的合力。

#### 五、深刻认识加强人大及其常委会自身建设的目标要求

习近平总书记在中央人大工作会议上首次提出建设“四个机关”，要求各级人大及其常委会成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持

密切联系的代表机关。在今天上午的大会上习近平总书记又强调，“按照‘四个机关’的要求，切实加强人大机关的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设”。“四个机关”是人大自身建设的目标任务，也是人大依法履职的重要遵循，我们要整体把握、一体建设、落到实处。

人大是党领导下的政治机关，要坚持把政治建设摆在首位，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，牢牢把握人大工作正确政治方向。要持续强化党的创新理论武装，认真学习宪法法律和履职所需各方面知识，不断提高政治站位、理论水平和工作能力。要加强纪律、作风建设，严格落实中央八项规定精神，严守会议纪律，改进会风文风，始终保持奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识。人大常委会党组、机关党组要认真执行党的领导各项制度，履行政治领导责任，落实好全面从严治党主体责任，不断加强人大党的建设。要适应新时代人大工作需要，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

要加强对人民代表大会制度的研究宣传工作，讲好中国人大故事、全过程人

民民主故事。讲好人大故事，做好人大工作，首先要“懂人大”。要深刻领会实行人民代表大会制度的历史必然和显著优势，学深悟透习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，准确把握人大工作的职能定位、机制程序、运行规律。在“懂人大”的基础上，要善于“讲人大”。讲清楚人民代表大会制度从哪里来、为什么好，讲清楚人大制度建设和人大工作的新进展新成效，推动国家根本政治制度深入人心。要总结实践经验，深化理论研究，形成更多具有中国特色、能够融通中外的新话语新表述。要加强对外宣介和交流，增进国际社会对人民代表大会制度、全过程人民民主的了解和认同。

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好，努力开创人大工作新局面，为全面建设社会主义现代化国家作出新贡献！



## 在甘肃省庆祝全国人民代表大会成立 70 周年 暨地方人大设立常委会 45 周年座谈会上的讲话

胡昌升

（2024 年 9 月 27 日）

同志们，朋友们：

今天，我们在这里隆重集会，庆祝全国人民代表大会成立 70 周年暨地方人大设立常委会 45 周年，主要任务是深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实前不久习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，总结人民代表大会制度在我省的生动实践，继往开来、守正创新，在新时代继续把人大事业推向前进，为奋力谱写中国式现代化甘肃篇章贡献智慧和力量。

9 月 14 日，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上发表重要讲话，全面回顾党领导全国人民建立和完善人民代表大会制度的光辉历程，深刻阐述人民代表大会制度的“五个显著优势”，系统总结新时代人民代表大会制度理论和实践创新的“八个必须坚持”重大成果，对在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出全面部

署、提出明确要求，进一步丰富和发展了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文献。我们要深入学习领会、全面抓好贯彻落实。

刚才，5 位同志围绕学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，结合各自领域工作作了很好的发言，既有理论的高度，又有实践的深度，还有以民为本的温度，听了以后深有感触、很受启发。希望大家互学互鉴、互促并进，共同推动全省人大工作再上新台阶。

同志们，朋友们！

70 年来特别是党的十八大以来，全省各级人大在探索中前进、在开拓中发展、在创新中提高，推动人大工作进入全国第一方阵，取得一系列新进展新成绩。一是加强政治建设富有成效。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，落实“第一议题”制度，抓实“五学联动”，建立每季度向省委专题汇报工作机制，严格

执行重大事项和重要活动请示报告制度，铸就了对党绝对忠诚的政治品格。二是服务全省大局富有成效。始终围绕“国之大者”“省之要者”“民之盼者”，聚焦甘肃所需，立足职责所在，综合运用立法、监督、重大事项决定等法定职能，为推动全省高质量发展贡献了人大力量。三是发展人民民主富有成效。在全国率先作出关于丰富和发展全过程人民民主甘肃人大实践的《决定》，牵头共建全过程人民民主研究中心，建成代表家站 7000 多个，处理代表意见建议 7200 多件，持续深化“两联系”“两带来”活动，推动全过程人民民主“飞入寻常百姓家”。四是开展依法监督富有成效。坚持和谐监督、高效协同、问题共答，先后对 78 部法律法规实施情况进行检查和专题询问，连续两年组织三级人大、四级代表联动开展“千名代表调研视察千项工程行动”，助力全省经济社会高质量发展，得到全国人大充分肯定。五是推进法治建设富有成效。制定现行有效的地方性法规、市州法规、民族自治条例和单行条例 378 件，作出决议决定 132 项，深化拓展基层立法联系点“临洮模式”、作出推进爱心甘肃建设的决定等经验做法反响较大，有力彰显了甘肃特色。这些成

绩的取得，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，同时也是全省各级各方面大力支持、共同努力的结果，凝结着各级人大代表和人大工作者的心血和汗水。在此，我代表省委、省人大常委会，向全省各级人大代表、人大机关工作人员，向所有关心和支持我省民主法治建设和人大工作的社会各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

同志们，朋友们！

大道之行，壮阔无垠。奋进新时代新征程，全省各级人大及其常委会要深刻领会党的二十大和二十届三中全会精神，深刻把握习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上关于“五个显著优势”“八个必须坚持”“四个充分发挥”的精神实质、丰富内涵和实践要求，用改革创新精神推动人大工作高质量发展，在奋力谱写中国式现代化甘肃篇章中更好展现人大担当、书写人大答卷。

一要筑牢政治忠诚之本。人大是党领导下的政治机关，必须旗帜鲜明讲政治。要深学细悟习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，始终坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，

把党的领导贯穿人大工作各方面全过程，进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。要紧紧围绕党中央重大决策部署和省委工作安排依法履职，重要会议、重要立法、重要工作、重大事项等按规定及时向党委请示报告，健全闭环落实机制，确保人大工作始终在党的领导下开展。

二要凝聚人民民主之力。民主与民心相通、与民生相联、与民情相融。要深入践行履职为民价值取向，深刻把握人大工作新的时代内涵和实践要求，注重在发挥人大制度特点和优势中积极创新，充分激发人民群众创造活力。要畅通民意表达渠道，健全各类平台载体，发挥地方联系点“直通车”作用，探索实行重大民生实项目代表审议监督制度，推行街道议事代表会、居民议事会等做法，不断完善人民群众通过法定途径、方式、程序参与国家治理各方面工作的制度，更好吸纳民意、汇集民智，使基层民主更加可感可及可信。要加强和改进代表工作，坚持平台向代表聚合、工作向代表聚集、服务向代表聚能、镜头向代表聚焦，以“两联系”“两带来”为抓手密切代表同群众的联系，推动代表家站与基层党建、基层治理融合发展，加强

代表履职管理监督，开展履职情况评估分析，支持和保障代表更好依法履职。

三要扛好服务发展之责。围绕中心、服务大局，是习近平总书记对人大工作的明确要求，也是人大工作的鲜明主题。要找准谋实服务全省中心工作的切入口和着力点，紧紧围绕积极推进新型工业化、进一步全面深化改革开放、推动文化创新发展、加强社会建设和治理等重点领域立法修法，统筹推进立改废释纂工作，不断提高地方立法的针对性、精准度、灵敏性、可操作性，切实以良法促发展保善治。要紧盯高质量发展堵点、改革攻坚难点、群众意见比较集中的热点，坚持和完善人大监督制度体系，健全和落实人大对行政、监察、审判、检察机关监督制度，依法开展法律监督和工作监督，不断提高人大监督的刚性和实效。要引导人大代表主动参与“引大引强引头部”行动和“优化营商环境提质增效年”行动，招引更多企业家和有识之士来甘投资兴业，以招商引资大突破助推发展动能大提升。

四要增强履职尽责之能。习近平总书记对各级人大“四个机关”的定位要求，深刻揭示了人大的本质特征和职责使命，是人大及其常委会加强自身建设、推动工作

提质增效的根本遵循。要完善工作机制，健全适合地方国家权力机关特点的运行机制、议事程序和工作制度，完善常委会集体学习制度和干部教育培训制度，抓好宪法法律和人大业务知识学习培训，确保卓有成效地开展工作。要转变工作作风，纵深推进“三抓三促”行动，大力弘扬“四下基层”优良传统，坚持不懈整治形式主义为基层减负，切实增强党员干部的为民情怀和工作效能。要扛牢全面从严治党主体责任，推进党纪学习教育常态化长效化，从严治机关、从严带队伍，营造风清气正的良好政治生态。

各级党委要加强对人大工作的全面领导，定期听取人大常委会党组工作汇报，研究解决人大工作中的重大问题，加

强人大常委会领导班子和人大机关工作队伍建设。各级人大常委会党组要始终坚持党的全面领导，认真执行党的领导各项制度，优化人大常委会、专门委员会组成人员结构，提升干部队伍专业化本领，不断提高新时代新征程人大工作质量和水平。

同志们，朋友们！

70 载峥嵘岁月，70 载春华秋实。人民代表大会制度深深植根于中国土壤、植根于陇原大地，枝繁叶茂、历久弥新。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，紧紧依靠全省各族人民，积极发展全过程人民民主，充分发挥人民代表大会制度优势，为奋力谱写中国式现代化甘肃篇章而团结奋斗！

## 陕甘边区民主探索经验在新时代地方 人大工作中的实践和启示

赵立新 高家祥 张泰龙 岳忠强

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主”。回顾党的百年历史，是“团结带领人民探索、形成、发展全过程人民民主的奋斗史……”。全过程人民民主形成和发展于党领导人民争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福的不懈奋斗中”。这不仅深刻揭示了我国民主制度的本质属性，也是对中国共产党领导人民进行民主建设历史经验的一次科学总结。土地革命战争后期，数量众多的南方革命根据地相继沦陷，以南梁为中心的陕甘边根据地不断发展壮大，与陕北根据地连成一片成为陕甘革命根据地，为党中央和各路长征红军提供了落脚点，为后来八路军主力奔赴抗日前线提供了出发点，成为土地革命战争后期全国“硕果仅存”的革命根据地。究其原因，其重要一条就是陕甘边区苏维埃政府始终坚持以人民为中心，在民主探索实践中契合了“全过程人民民主”的核心特质。

### 一、陕甘边区时期党对人民民主特质的探索

2019年11月，习近平在上海古北市民中心考察时指出，“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主”。2021年7月，习近平在庆祝中国共产党成立100周年大会上提出，要“践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主”。由此可见，“全过程”“人民”和“民主”是全过程人民民主的核心特质。党在陕甘边区时期带领广大人民群众对人民民主的初步探索，处处蕴含“全过程性”“人民性”“民主性”理念，奠定了发展全过程人民民主的历史基础。

#### （一）初步诠释人民民主的“人民性”

“人民”是民主权利的主体和民主实施的目的，“是全过程人民民主新论断的核心之核心”。这种“人民”立场在陕甘边时期已得到显现。陕甘边区苏维埃政府成立后，习仲勋等根据地领导人创造性地制定了“十大政策”，包括土地、财粮、统战、文教、廉政等方面。这些特色鲜明、实事

求是、内容全面、措施完备的政策，无一不体现了“人民至上”的价值宗旨，无一不体现了以人民利益为本的价值取向。

1.以民为本的土地政策。土地是农民赖以生存的根本，陕甘边区政府在制定土地政策时，切实维护老百姓利益，如没收地主及富农出租部分的土地，分川地不分山地；田、青苗一齐分；红军家属分好地、在根据地中心区域分配土地，边缘地区暂不分配土地等。这些政策具体实在，非常受边区老百姓的欢迎。

2.以民为本的财政政策。陕甘边区政府在制定财政和粮食政策时，坚持兴办牧场、养猪放羊，鼓励农民发展生产；开办集贸市场，便利交易，保护小商户利益；发行边区币，促进金融流通。采取了一系列行之有效的措施，如奖励农耕，经营红军公田，兴办机关农牧场、合作社等，大力减轻群众负担，促进了根据地经济发展。

3.以民为本的廉政政策。陕甘边区政府制定了严格的廉政法规，把惩治贪官污吏、树立廉洁政风列为边区政权建设的头等大事，如“凡一切党政军干部，如有贪污10元以上者枪毙”。这些政令，使党的纪律、军纪更加严明，群众的根本利益得到保障。

## （二）初步探索人民民主的“全过程性”

“全过程”作为全过程人民民主的内在要求，可从“全链条、全方位、全覆盖”来理解，陕甘边时期中国共产党正是从这三个维度探索全过程人民民主的“全过程性”。

1.探索民主程序的全链条。民主选举方面，陕甘边区借鉴中央苏区的一系列法规文件来严格规范选举程序，充分彰显了人民当家作主的真实性。民主协商方面，虽然没有成熟的制度指导，但在实际运行中遵从“先共识，后决策”的原则，避免暂时性冲突，提高共识凝聚的效率。民主决策方面，凡陕甘边区政府出台的法律文件草案、发布的重大政策和关乎群众利益的决策，都要广泛地征求广大人民群众的意见，夯实了决策的群众基础。民主管理方面，人民广泛参加陕甘边区政府的各类公共事务，尤其是在基层各类生产生活管理中，积极行使陕甘边区政府赋予人民的权利和义务。民主监督方面，以党内监督为主，同时辅以代表监督和舆论监督等方式。民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督贯穿于陕甘边区民主政治实践中，初步构成了以五大环节为主的程序“全链条”。

2.探索民主主体的全覆盖。在苏维埃政权下，所有工农兵及一切劳苦民众都有

权选派代表参与政权的管理，在党的宣传下，陕甘边区人民可以及时了解苏维埃政府的各项方针、政策并参与其中，畅所欲言表达看法、提出建议；选举时可以在候选人名单上写上“好”“不好”“同意”“消极”甚至“官僚”等字样，如果有群众不识字，可以把手中的豆子扔到不同的碗里来选择心目中的代表人选。

3.探索民主领域的全方位。陕甘边区时期的民主实践涵盖了政治、文化、经济等各领域。文化上教民化民，帮助人民提高政治觉悟、民主意识和知识水平；经济上维护人民利益，改善群众生活。同时，开展医疗卫生和体育事业建设，开辟交通线，制定了社会优抚、互助救济、保险福利等社会保障政策；组织群众修农田、兴水利，合理分配边区山林资源。

### （三）初步彰显人民民主的“民主性”

“真实而广泛的参与是全过程人民民主的关键和本质。参与是民主的核心，是民主的本质。”陕甘边区因地因时制宜地开展了形式丰富、灵活有效的基层民主实践探索，为人民民主的基层实践开创了新的路径。

1.陕甘边区苏维埃政府的工农兵代表大会制度，从各方面保证人民当家作主。边区各级政府广泛吸收工农群众参与并

管理自己的政权，极大地增强了陕甘边区人民的民主意识，人民群众真正享受到当家作主的权利，广大人民群众参政议政的热情高涨，极大地推动了边区政府各项政策法规的贯彻实施。这种形式的工农民主专政和代表大会制度，既不同于封建地主阶级的政权，也有别于旧式农民阶级和资产阶级建立的政权，是一种全新的政权运行模式，是陕甘边区历史上广大农民第一次当家作主、享有充分的民主，是陕甘边区局部范围内绝大多数人对少数人的专政。除此之外，边区政府的检察机关通过设立控告箱、动员群众举报、组织专人微服私访等形式行使监督权力，实实在在贯彻了民主集中制原则，充分体现和保障了穷苦百姓的权利。

2.陕甘边区苏维埃政府的直选制度，赋予一切被压迫被剥削的人民以完全的选举权和被选举权。陕甘边区苏维埃政府选举是通过严格的民主程序进行的，第一步是确定代表大会的选举办法，按照选举地区 and 单位人数的比例产生代表，并照顾到工、农、兵及妇女等各类人员，然后在代表大会上选举产生苏维埃政府委员会。大会代表产生办法借鉴中央苏区的做法，每5名雇农选1名代表，每10名贫农选1名代表，每20名中农选举1名代表，在

政治上和组织上保证了贫雇农在工农民主政权中的优势。1934年11月1日至6日，南梁荔园堡热闹非凡，陕甘边区工农兵代表大会在此召开，包括农民、工人、游击队、赤卫军和红26军中选出的各方面代表在内100多人到会，广大代表仔细审议并通过了《政治决议案》《土地决议案》《军事决议案》等重要文件。与会代表经过充分酝酿，就选举成立陕甘边政府的有关事项和人选进行热烈讨论，提名推举了候选人，以无记名投票的方式选举陕甘边区苏维埃政府的领导人。陕甘边区政权把完全的选举权和被选举权给了所有被剥削压迫的人民，人民第一次在民主制度中独立自主地表达了意志，第一次把命运掌握在自己手中，第一次成为自己的主人。

## 二、陕甘边区民主探索经验在庆阳人大践行全过程人民民主中的实践

庆阳是原陕甘边区的重要组成部分，是中国共产党早期民主建政的探索实践地，具有发展全过程人民民主的光荣传统和独特优势。庆阳市各级人大及其常委会认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表制度的重要思想，从陕甘边区民主探索经验中汲取精神滋养，传承红色基因，赓续红色血脉，以实际行动不断丰富和发展全过程人民民主人大实践。

### （一）强化民主选举——让“人民的代表人民选”

依法行使选举权，是人民当家作主的重要体现，也是实现全过程人民民主的首要环节和坚实基础。庆阳市各级人大历来重视保障人民群众民主选举权利，确保选出群众的“意中人”，实现陕甘边区“豆选法”中蕴含的群众豆子投在好人碗里头的朴素愿望。2021年市、县、乡三级人大换届选举，严格执行“两升一降一保证”要求，全市150多万选民参加投票，选出8866名市县乡三级人大代表，与2016年换届选举相比，县乡两级人大代表中群众代表占比分别提高1.9%、0.9%，市级人大代表中工人、农民和专业技术人员代表占比提高1.3%，基层代表比例不断提高，代表结构进一步优化。作为曾经的陕甘边区苏维埃政府所在地，华池县针对流动人口增多、人户分离情况突出的实际，采取“线上+线下”相结合方式开展选民登记，特别是对外出务工人员，通过公告、电话、微信等多种形式进行联系，确保选民登记全面准确。实践证明，现代意义的选举实践从革命根据地时期一路走来，从1953年颁布《选举法》至2020年《选举法》的第七次修改，人民代表选举制度不断进步和完善，已成为广大人民群众行使民主



权利、参政议政、维护自身利益的基本途径。

（二）强化人大协商——让“众人的事由众人商量办”

人大协商是社会主义协商民主的重要内容，是践行全过程人民民主的重要实现形式。庆阳市人大及其常委会统筹推进协商民主，在人大协商方面进行积极探索，更好地汇聚民智、听取民意、推进民主。庆阳市人大常委会坚持每两个月举办一次“代表接待日”活动，建立常委会组成人员常态化联系基层人大代表机制，落实代表参与常委会工作制度，广泛听取代表意见建议。立法过程中，根据立法项目筛选相应的人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士，参与法规立项、起草、审议、论证等各环节工作。加强立法协商，在 8 县（区）建成“全过程人民民主立法实践基地”，设立信息采集点 64 个，确定立法协作单位 160 个，对省、市人大常委会印发的法规草案征求意见，共征集修法建议 75 条，有效发挥立法民意“直通车”作用。制定《庆阳市农村住房建设管理条例》过程中，首次将立法听证会安排在村组召开，使“高大上”的立法工作走进基层。群众的口碑是最好的证明，是否享

有民主权利，更多地要看广大老百姓在日常政治生活中是否有持续参与的权利，要看基层群众有没有进行民主决策、民主管理、民主监督的权利。

（三）强化民主决策——让民生事项“民提、民议、民决”

民主决策是全过程人民民主的重要一环。庆阳市人大常委会把科学决策、民主决策和依法决策结合起来，使群策群力、集思广益成为常态，把人大各项工作建立在坚实的民意基础之上。修订讨论决定重大事项的规定，健全讨论相关工作协调机制、联席会议制度、书面报告制度等，增强人大行使决定权的可操作性。坚持把审查、论证环节纳入人大讨论决定重大事项的前置程序，把函询、网络调查等线上手段运用于重大事项决策程序，扩大公众有序参与，发挥专家、智库、专业机构作用，以更为便捷高效的渠道和方式汇聚民意民智。在常委会主任会议讨论《庆阳市国土空间总体规划（2021—2035 年）》前，法制委员会提前介入审查规划内容，提出审查意见 18 条，被规划编制单位全部采纳。开展“千名代表调研视察千项工程”行动，650 余名各级代表现场检查重大项目 137 个，提出意见建议，助推化解用地、

用电和资金方面问题。无论是哪一种民主，不管喊的多么响亮，真正发挥作用才是关键，也就是要不断拓展民主渠道，丰富民主形式，畅通基层群众的民情民意表达渠道，努力将制度优势转化为治理效能，让民主“可观、可感、可触、可见”。

#### （四）强化民主管理——让群众感受到“民主就在身边”

基层群众自治是社会主义民主的重要形式，是广大人民群众参与国家和社会事务、经济文化事业管理的重要方式。进入新时代，“小院议事厅”、“板凳民主”等一系列丰富多样的基层民主形式蓬勃发展，电视问政、网络问政等一系列充满时代气息的基层民主渠道不断拓宽。庆阳市人大常委会系统总结基层民主建设创新实践成果，连续三年开展“人大代表在行动”主题系列活动，围绕乡村振兴、优化营商环境、民生福祉建设，以代表“家、站”为依托，组织人大代表为群众做好事、办实事、解难事，更好发挥代表听民声、聚民智、惠民生作用。西峰区后官寨镇借鉴“马锡五审判方式”和民间“说和”传统，成立人大代表“说和室”，邀请基层威望高、群众基础好、善于说和事的历届人大代表当“说和人”，为群众宣传政策、解疑

释惑，说事宽心、调和矛盾。无论是陕甘边区时期群众初尝民主的惊醒惊喜，还是新时代全过程人民民主的遍地开花，只有民主“触角”延伸到基层“最小单元”，及时精准了解基层群众需求并推动解决，才能实现群众利益诉求与基层社会治理的紧密结合。

#### （五）强化人大监督——“让权力在阳光下运行”

人大监督是人民代表大会制度的基本内容，体现了一切权力属于人民的社会主义原则，是民主监督最有效、最基本的形式。庆阳市人大常委会秉持“民有所呼、我有所应”的价值追求，通过公开向社会征集监督议题、听取各方面对监督议题和监督工作的意见建议、让人民群众和人大代表更直接地参与调研、执法检查等，把发展全过程人民民主的要求体现在人大监督各环节全过程。积极回应社会关切，聚焦产业发展、教育医疗、生态环保等民生热点，通过听取报告、专题调研、执法检查、代表建议督办等多种方式，促进“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法。创新采取“专题询问+网络直播”监督方式，对医疗卫生服务体系建设情况开展监督，16个部门单位负责人现场解答问

题，网上参与人数达到 13 万人（次）。开展道路交通安全法“一法一条例”实施情况执法检查，组织人大代表、政协委员、市民代表对全市停车设施管理建设“一难两乱”专项整治工作进行评议。实践证明，只有不断加强和改进人大监督，才能更加有力地推进全面依法治国，实现党的领导、人民当家作主和依法治国三者有机统一，真正做到让人民监督权力，让权力在阳光下运行。

### 三、陕甘边区时期民主探索对新时代地方人大践行全过程人民民主理念的启示

以史为鉴，开创未来。陕甘边区时期，中国共产党坚持群众路线，求实开拓，敢为人先，以实事求是的实践态度进行民主探索，是全过程人民民主的早期雏形，所形成的理论成果与实践经验不仅对当时有着重要意义，更对做好新时代地方人大工作产生诸多深刻启示。

#### （一）在坚持党的领导中丰富和发展全过程人民民主

习近平总书记指出，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是党领导国家政权机关的重要制度载体。在陕甘边区革命斗争中，以刘志丹、谢子长、

习仲勋为代表的共产党人，在党的正确领导下，始终坚持党的正确路线，克服各种“左”和右的干扰，经受住挫折和失败的考验，为全过程人民民主探索提供了根本保证。新时代不断丰富和发展全过程人民民主人大实践，就是要始终坚持党的全面领导这一最高政治原则，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，牢牢把握党的创新理论的世界观、方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，更好地用以统揽和指导新时代地方人大工作。要严格执行向党委请示报告制度，人大工作中的重大问题、重要事项、重要情况，主动及时向同级党委请示报告，具体地、现实地把党的全面领导落实到人大工作全过程各环节，确保人大工作始终沿着正确政治方向前进。

#### （二）在推进开门立法中丰富和发展全过程人民民主

习近平总书记指出，要完善科学立法、民主立法机制，创新公众参与立法方式，广泛听取各方面意见和建议。陕甘边

区时期，在筹备召开陕甘边区工农兵代表大会前，刘志丹为大会起草的《政治决议案》和《军事决议案》，以及习仲勋起草的选举办法都广泛征求各方面意见和建议，得到了群众的认可。新时代不断丰富和发展全过程人民民主人大实践，就是要深入推进民主立法，坚持人民主体地位，保障全体人民依法有序参与地方立法，让每一部法律都满载民意、贴近民生、顺应民心。要丰富拓展多元主体有序参与立法途径，建好用好立法联系点、全过程人民民主立法实践基地、立法信息采集点等平台载体，广泛邀请人大代表、立法智库、专家学者以及普通公民参与到立法前、中、后各环节，共同研究解决立法中的重要问题，以畅通“民意之桥”贯通立法“民主之链”。要探索创新开门立法机制，通过各种途径特别是网络平台，最大限度、最广范围听取来自社会各界声音，原汁原味吸纳方方面面意见，使涉及千家万户切身利益的立法活动有千家万户参与，以寻求“最大公约数”画出立法“最大同心圆”。要坚持惠民立法的价值导向，围绕人民群众对美好生活的向往，结合地方实际，探索以“小切口、小快灵”推进立法实践，确保立法有特色、真管用。要坚持上下联动

凝聚立法智慧，积极发挥县乡人大作用，围绕事关法规质量的关键性问题，采取征求意见、委托调研等方式收集意见建议，形成同频共振的立法合力。

### （三）在开展有效监督中丰富和发展全过程人民民主

习近平总书记强调，“人民是无所不在的监督力量”“要拓宽人民监督权力的渠道”。人大监督是实现人民当家作主的一种重要形式，是宪法和法律赋予的一项重要职权。陕甘边区苏维埃政府成立之后，马上组建工农监察委员会，作为行政监察机关，行使检察监督职权，始终把权力的运行置于人民群众的监督之下。新时代不断丰富和发展全过程人民民主人大实践，就是要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督，让人民监督权力。要完善监督议题民主筛选机制，聚焦党委中心工作和人民群众关心关注的热点难点问题，通过线上“海选”和线下召开不同层次、不同领域座谈会等广泛征集监督议题，深入开展议题论证，形成广纳民意、盛满民情的监督内容甄选模式，从定题开始就让人民说了算。要着力构建全方位、立体式监督新格局，拓宽人民监督渠道，主动邀请提出议案建议的

人大代表、专家学者和群众代表全程参与调研视察、执法检查、专题询问等活动，并通过网络直播、电视问政等新形式接受舆论监督，形成人大监督、媒体监督、社会监督的立体式民主监督。要提升监督刚性质效，着力打造“监督报告+问题清单+督促整改”的闭环监督链条，形成可回溯、有刚性的监督问效机制，使人大监督“长出牙齿”并“咬合有力”。

#### （四）在做实“两个联系”中丰富和发展全过程人民民主

习近平总书记指出，要密切常委会同人大代表的联系，密切人大代表同人民群众的联系。“两个联系”体现的是人民当家作主的国家性质和全过程人民民主的制度优势。陕甘边革命根据地创建与巩固过程中，以刘志丹、谢子长、习仲勋为代表的陕甘边区党的干部加强党与群众的血肉联系，紧紧依靠人民群众，组织发动人民群众，以实际行动践行了密切联系群众的优良作风。毛泽东为纪念刘志丹题词“群众领袖，民族英雄”，赞誉习仲勋是“从群众中走出来的群众领袖”。新时代不断丰富和发展全过程人民民主人大实践，就是要全力支持和保障代表依法履职，落实

“两个联系”要求，加强常委会同人大代表的联系，丰富代表联系人民群众的内容和形式，广泛听取和反映群众的意愿呼声，使全过程人民民主道路越走越宽广。要拓展代表参与常委会工作的广度和深度，搭建起常委会密切联系人大代表的重要桥梁，打通人民群众参与常委会重要立法和监督工作的通道，让人民民主走深走实。要多元化建好用活代表履职平台，规范提升人大代表“家、站”建设，创新建立“评理堂”“说和室”“议事点”等贴近群众生产生活的小阵地，常态化组织开展代表活动，把履职平台搬到群众家门口，激发基层民主活力。要通过数字赋能助力代表高效履职，建立人大代表履职系统等网上平台，设置代表建议办理、履职考核、信息公开、活动记录等功能板块，让数据多跑路、代表少跑腿，激发代表履职积极性、主动性，打通代表工作“最后一公里”。

（作者：赵立新，庆阳市人大常委会党组书记、主任；高家祥，陇东学院马克思主义学院党总支书记；张泰龙，庆阳市人大常委会副秘书长；岳忠强，庆阳市人大常委会办公室副主任。）

## 以高质量代表工作践行全过程人民民主

张富涛 郝逸琼

今年是甘肃省华池县十九届人大常委会工作的开局之年，也是新一届县人大代表履职的起始之年，县人大常委会牢固树立“尊重代表的权利就是尊重人民的权利，保障代表依法履职就是保证人民当家作主”理念，坚持把代表工作摆在重要位置，紧扣贯彻落实中央人大工作会议精神 and 省市人大常委会工作部署要求，立足工作实际，搭建履职平台，拓宽履职路径，完善服务保障，以高质量代表工作践行全过程人民民主，保障代表为民用权、为民履职、为民服务。

### 严把“入口关” 选好人民代言人

一个人大代表的背后，往往是数以千计的选民。人大代表素质的高低，直接关系到代表作用的发挥、关乎人民群众的切身利益、影响人民代表大会制度优势能否充分体现。

在新一届县乡两级人大换届选举过程中，华池县人大常委会着眼县乡人大代表由广大选民直选选举产生的实际，坚持

从选民登记入手，确保代表质量和水平。针对流动人口增多、人户分离情况突出的实际，积极借鉴外地好做法，严格按照法律规定，采取“线上+线下”相结合的多渠道登记方式全面开展选民登记，做到不错登、不漏登、不重登。特别是对外出务工人员，通过公告、电话、微信等多种形式进行联系，落实登记，确保选民登记准确有效。在此基础上，产生代表候选人，经严格审查、广泛听取意见、张榜公示后进行选举，新当选 164 名县级人大代表和 768 名乡镇人大代表。与上届相比，164 名县级人大代表中，农民、非公有制经济人士、非党、妇女代表比例均有所上升；大专以上文化程度的代表 100 名，占代表总数的 61%，代表文化素质较上届明显提高；年龄最小的代表 24 岁，最大的代表 66 岁，既有活力四射的年轻人，也有年富力强的中年人，又有经验丰富的老同志，代表组成结构、文化结构、年龄结构、知识层次进一步优化。

换届后，华池县人大常委会把代表培训作为加强代表工作能力建设的首要任务来落实。一方面，为人大代表订阅《人民之声》等学习资料，举办华池县十九届人大代表培训班，邀请专家教授进行专题辅导。另一方面，积极指导各乡镇人大加强代表培训，提升履职水平。至目前，15个乡镇先后组织专题学习45场次，代表参与率达到98%。在此基础上，争取县财政人均列支活动经费1200元，着力解决代表活动及无固定收入代表的误工补贴等费用，激发代表履职积极性。

### 架好“连心桥” 建设履职好平台

人大代表是一根线，牵挂着民情和民生；人大代表是一座桥，连接着党心和民心。“人大代表之家”“人大代表工作站”架起了代表与群众的连心桥。

2017年，华池县人大常委会在全县开展“人大代表之家”建设活动，通过多年的不断规范、提升、拓展，代表“家”“站”建设在全县有序推进，全县15个乡镇全部建起了“人大代表之家”，9个村建立了“人大代表工作站”。为实现全县“家”“站”建设提档升级，今年，县人大常委会又在全县启动实施乡镇人大工作规范化建设活动，

以“六有”标准，不断完善提升乡镇“人大代表之家”和“人大代表工作站”建设。

4月中旬，常委会主要领导带领分管领导，对全县15个乡镇人大工作和代表作用发挥情况进行实地调研。随后，针对存在的问题，组织部分乡镇人大主席和工作人员赴镇原县学习考察，并下发专项通知，引导各乡镇人大查缺补漏，完善提升。7月，常委会分管领导带队深入各乡镇人大代表“家”“站”“点”，对全县乡镇人大工作情况进行专题调研，指导各乡镇人大因地制宜提升代表工作质效。

悦乐镇、山庄乡利用县人大代表王明照创办的前园子酒厂建立“人大代表联络点”，利用市、县人大代表王小艳的庆阳绿盛农产品有限公司建立“人大代表联络点”，更好地彰显代表“家”“站”的实际作用和周到服务。本着方便代表开展活动、就近联系的原则，柔远镇李庄村、山庄乡山庄村和林镇乡东华池村“人大代表工作站”打破地域界限，吸纳联系周边村各级人大代表开展活动。五蛟镇创新成立“毛沟门村树下议事点”“杜右手村协商议事亭”，为基层代表与群众商议各类事务搭建平台，拉近了代表与人民群众的距离，为代表建言献策、联系选民提供了方便。

代表“家”“站”“点”的建设规范提升，为代表培训、学习交流、作用发挥提供了很大的便利，使乡镇人大工作更趋规范。这是连任三届乡镇人大主席刘志龙的切身体会。

### 实施“多向联” 深化活动求实效

代表工作的成效如何，关键在于代表作用发挥得好不好。华池县人大常委会坚持县人大代表列席常委会和参加重大活动制度，每次县人大常委会会议邀请2名乡镇人大主席和2名县人大代表列席，每次视察调研邀请3至5名代表参加，加强同代表的联系，广泛听取代表意见建议，自觉接受代表监督；积极组织代表参加“一府一委两院”的规划评审、听证、案件庭审、政风行风评议、司法开放日和情况通报会等活动，推荐人大代表担任政风、行风监督员，不断加强对“一府一委两院”的工作监督和司法监督；积极为代表履行职责创造条件，提供服务保障。

按照就地结对、利于沟通、方便联系的原则，认真落实常委会组成人员联系代表、代表联系选民的“两联系”制度，确定县人大常委会每名组成人员联系3名县人大代表，每名县人大代表联系5名选民，

共确定常委会23名组成人员联系69名县人大代表，164名县人大代表联系820名选民；乡镇人大每名主席团成员联系3至5名人大代表，每名人大代表联系5名选民。按照代表所在选区、职业身份、方便联系选民的原则，合理划分代表活动小组，将县乡人大代表组建成68个人大代表活动小组，方便代表活动。特别是“助力乡村振兴·人大代表在行动”主题活动开展以来，积极组织动员人大代表广泛参与，使乡村振兴中处处可见人大代表身影。南梁镇市人大代表钟占煌积极带动村民发展金丝皇菊产业；紫坊畔乡市、县人大代表刘振创办的华池县蓝城环保科技有限公司，帮助当地解决就业100余人，引领乡亲共同致富。这样的人大代表在全县不断涌现，他们认真履行人大代表职责，充分发挥各自岗位优势、专业优势、行业优势，积极参与全县各项建设，认真践行“人民选我当代表、我当代表为人民”的庄严承诺。

### 抓好“三节点” 办好建议增福祉

人大代表来自人民，最了解基层情况。代表提出的意见建议，是在充分调查研究、掌握民情、集中民智的基础上形成



的，饱含着人民群众的重托与期盼。华池县人大常委会认真落实《华池县人民代表大会代表建议、批评和意见处理办法》，注重前期抓交办、中期抓督办、终期抓办结三个节点，加强组织领导，完善工作措施，着力提升代表建议办理质量。

华池县十九届人大一次会议结束后，华池县人大常委会会同县政府适时召开专题交办会，从办理、督办到答复的各个具体环节，对代表建议办理时限和程序提出具体要求，靠实办理责任。各承办单位随即安排部署，层层明确责任，落实承办人员，严格工作标准，规定办理时限，强化督导检查，形成“一级抓一级、层层抓落实”的工作责任体系，保证办理工作顺

利进行。同时，人大常委会每年选择 3 至 5 个承办单位和部门，对代表建议办理工作进行现场视察督办，加强对承办单位的监督，对办理效果不明显、代表和群众反响较大的建议，要求相关单位和部门年底在人大常委会会议上专题报告代表建议办理情况，并进行满意度测评，将结果以书面形式送县委、县政府，确保代表建议办理事事有回应、件件有着落，让代表满意、让群众放心。目前，县十九届人大一次会议的 53 件建议，除 9 件因条件限制或政策等其他原因暂不具备条件办理外，其他建议已大部分办结，代表满意率较往年大幅提高。

（来源：甘肃人大客户端）

## 丰富的民主形式 管用的民主实践

——广东省人大常委会扎实推进全过程人民民主

党的二十届三中全会提出，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。扎实推进和不断发展全过程人民民主，既是各级人大的职责使命，也是人大工作保持生机活力的关键所在。

广东省人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，按照广东省委部署要求，坚持守正创新、稳中求进，在总结实践经验的基础上，拓展民主渠道，丰富民主形式，积极推动打造践行全过程人民民主省域样板，为谱写中国式现代化建设广东新篇章贡献人大力量。

### 总结实践经验，合力推行“六个一”举措

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。

今年初，中共广东省委作出推动打造践行全过程人民民主省域样板的决定。4月28日，广东省人大常委会聚焦推动打造践行全过程人民民主省域样板，专门召开会议，进行动员部署。广东省人大常委会主任黄楚平在会上强调，要深入学习贯彻

彻习近平总书记关于全过程人民民主重要论述，充分发挥人民代表大会制度在实现全过程人民民主中的重要制度载体作用，把全力推动打造全过程人民民主省域样板作为当前全省各级人大工作的重要任务，作为本届省人大常委会打造的重要品牌，多措并举、真抓实干、务求实效，为推进中国式现代化建设凝心聚力。

广东省人大常委会认真总结在发展全过程人民民主中的创新经验，详细绘制“施工图”、敲定“任务书”，出台了关于“六个一”举措推动打造践行全过程人民民主省域样板的工作方案。

广东省人大常委会办公厅有关负责同志向本刊记者介绍，“六个一”举措，即省人大常委会出台一个工作方案、发挥好人大代表这一主力军作用、迭代升级一批静态基层单元、健全一套动态落实闭环机制、形成一系列在全国具有影响力的理论研究成果、打响一批全过程人民民主的信息宣传品牌。

推行“六个一”举措，牵头及协办单位涵盖省人大常委会办公厅、省人大各专门委员会、省人大常委会各工作委员会及各地级以上市人大等，贯穿“民主协商、民主决策、民主管理、民主监督”的全过程，

推动广东各级人大在履职尽责中提高践行全过程人民民主的制度化、规范化、程序化水平。

随着工作方案的印发,广东各级人大积极响应、迅速行动,立足职责定位,拓展和巩固全过程人民民主的生动实践,以实际行动把制度优势更好转化为治理效能。

### 聚焦主题活动,发挥好人大代表主力军作用

人大代表来自人民、植根人民,是践行全过程人民民主的主力军。目前,广东省五级人大代表共 13 万多名,近年来各级人大丰富代表活动内容、拓宽代表履职渠道,在加强和改进代表工作上取得了很好成效。

从 2018 年起,每年在广东省人大常委会的统一组织下,全省四级人大联动、五级代表行动,集中一个月开展“更好发挥人大代表作用”主题活动,进一步密切同人民群众的联系,推动解决一大批人民群众“急难愁盼”问题。富有成效的代表主题活动,及时回应了人民群众关切,有力维护了人民群众权益,不仅成为全过程人民民主的生动实践,也成为新时代广东人大代表工作的特色品牌。

今年,广东省人大常委会按照“集中一个月、履职贯全年”原则,开展“绿美广东·人大代表在行动”代表集中履职月活动。期间,继续延续了往年参与代表多,领导干部代表带头示范作用明显的特点,

据统计,全省共有 119790 名五级人大代表参加活动,占比 91.27%,各地共有 12471 名领导干部人大代表参加活动,其中各级党委、人大、“一府一委两院”及其相关部门中正职领导 5296 名。

代表履职形式更加多样,全省共组织专题调研 2038 次,组织视察 3282 次,组织执法检查 625 次,约见国家机关负责人 266 次,8449 名代表向选民报告履职情况。

广东省五级人大代表在开展代表主题活动过程中,主动问计于民、问需于民,广泛听取人民群众意见建议。全省共收集群众建议 28635 件,形成代表建议 5037 件,当月推动解决 19845 件,占比 69.3%。其中,共收集群众反映绿美广东生态建设方面的意见建议 11021 件,形成代表建议 2341 件,当月推动解决 8142 件,占比 73.88%。

### 用好平台载体,构建全过程人民民主新常态

我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践。

广东省人大常委会大力支持建好用好基层立法联系点、预算工作联系点、代表联络站等一批静态基层单元,推进站点共建共用、融合发展,真正打造成群众身边的“民意窗”“连心桥”“直通车”,形成并构建“代表常在、群众常来、实事常办”的全过程人民民主新常态。

基层立法联系点一头连着立法机关,

一头连着基层群众，是发展全过程人民民主的一个缩影。从 2015 年开始，广东省人大常委会探索开展基层立法联系点工作。经过 9 年的实践，广东目前设有江门市江海区、广州市南沙区 2 个“国家级”基层立法联系点，23 个省级基层立法联系点和 56 个基层立法联络单位。

基层立法联系点覆盖面广，畅通社情民意表达，让人大立法工作更好体现人民意愿，顺应人民期待。去年 9 月 1 日，无障碍环境建设法施行。立法过程中，广东残疾群众吴腾信结合自身经历提出的优化农村无障碍设施建议，就得到采纳。不仅如此，2023 年以来，广东省人大常委会通过基层立法联系点，先后就立法规划计划稿、省法规草案等征集基层群众“原汁原味”的意见建议达 1900 多条，有近 200 条真知灼见被立法研究吸纳。

广东省人大常委会法工委有关负责同志表示，接下来，广东省人大常委会多措并举，在现有基础上进一步优化省基层立法联系点和联络单位设置；开展全省基层立法联系点“创先争优提升效能”活动，建立联系点与立法计划法规项目挂钩机制，健全采纳意见情况反馈机制；召开设区的市地方立法工作座谈会，总结交流、宣传推进联系点工作。

人大预算决算审查监督、国有资产管理情况监督是宪法和法律赋予各级人大及其常委会的重要职权。建立预算工作基

层联系点，则是发展全过程人民民主的创新实践。

目前，广州市天河区人大常委会作为“国字号”预算工作基层联系点，率先开展参与式预算审查监督。广东省人大常委会设有预算工作基层联系点 34 个，包括 19 个县级人大常委会、5 个乡镇、5 所高等院校和研究机构、5 家国有（控股）企业，支持保障人大代表和社会各界有序参与人大预算决算审查、国有资产管理情况监督工作，切实用好财政资金，推动经济高质量发展。

人大代表联络站是代表密切联系群众的重要平台，是践行全过程人民民主的有效载体。广东代表联络站于 20 世纪 90 年代末在全国率先起步，经历了从萌芽探索到规范推进、从线下到线上、从“重建设”到“重使用”的跨越发展。

广东省人大常委会代表工委有关同志表示，广东省人大常委会历来高度重视代表联络站这一民主民意表达平台建设，目前全省共建成线下代表联络站 12621 个，包括镇（街）中心联络站 1606 个，村（居）联络站 10789 个，特色行业、产业园区、省际边界、重点项目等创新联络站 226 个。

下一步，广东省人大常委会坚持集约节约、实用实效，继续加强代表联络站标准化规范化常态化建设，深入推进网上联络站建设。同时，提出推进代表联络站与

各工作领域基层联系点等共建共用、融合发展，把人大工作建立在坚实的民意基础上。

### 创新民主形式，因地制宜探索民生微实事立办制

下水道堵了需要疏通，路面坑坑洼洼需要平整、屋旁的路灯坏了需要维修……调研、走访、接待群众时，五级人大代表常常收到大家反映的各种问题、意见建议。对于这些工程量不大，却属于贴近生活痛点难点的“民生小事”，大家都希望能得到更快速的回应解决。

在高质量办理代表建议和办好民生实事项目的工作前提下，广东各级人大探索创新民生实事动态落实机制，逐渐形成了民生微实事立办制。

“太好了，灯亮了，我们的心也亮了！”在民生微实事立办制的推动下，江门恩平市良西镇下蒲田村的村道装上路灯。一句“心也亮了”，折射出民生微实事立办制解决“小问题”，赢得了“大民心”。

推行民生微实事立办制工作中，揭阳普宁人大开展试点，将五级人大代表个人信息和联系方式全部录入系统，为每个村配备一个专属二维码，群众有困难即可扫码反映。佛山高明人大推动各镇街分别从本级财政中安排专项资金，用于解决辖区范围内群众迫切希望解决且未纳入当年财政预算的民生微实事项目。江门人大根据民生微实事建议“小、急、难”的特点，要求主办单位必须在1个月内答复代表，

符合开工条件的要迅速组织实施，得到群众广泛好评。

民生无小事，枝叶总关情。广东省各地通过实施民生微实事立办制，聚焦解决一批群众身边的民生小事，快速回应群众关切，大幅提升人民群众的获得感、幸福感、安全感，是全过程人民民主的生动实践。同时，有力激发代表依法履职、主动履职、常态履职的积极性。

透过民生微实事立办制这个务求实效的民主形式，充分说明我国的民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。广东省人大常委会将继续加强工作指导，推动有条件的县乡两级，因地制宜探索民生微实事立办制，凝聚各方面共同推动办好办实民生微实事的强大合力。

改革大旗高高举起，时代大潮势不可挡。广东各级人大将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，聚焦发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，以更加昂扬的精神状态、更加务实的工作作风、更加高效的履职水平，当好进一步全面深化改革的参与者贡献者，助力广东在推进中国式现代化建设中走在前列。

（来源：《中国人大》2024年16期）

## 李莹：行业领跑者 致富“领头雁”

——甘肃省第十四届人大代表、甘肃庆新电子商务有限公司法人兼总经理 李 莹

2015年，从新加坡毕业回国后，凭借对互联网领域的专业优势，李莹尝试着入驻了1688平台，开了属于自己的第一家网店，本着只要有订单，不管大小全收入囊中的宗旨，她推迟了返校时间，直到帮家里卖完最后的库存，那年，李莹把父亲积压在果库里的苹果卖了400多万元。自从回乡创业以来，他先后带动全县18个乡镇4862户贫困户签订入股合作协议，年分红302.71万元，常年为300多人提供就业岗位。如今，她不仅是成功的电商创业者，也是庆阳苹果走向全国的“代言人”之一。

### 苹果做“红娘” 带她走上电商之路

2015年从新家坡管理大学传媒专业毕业的她，望着成片的果园和滞销的苹果，心中便有了一个梦想，那就是让家乡的苹果卖上好价钱，让乡亲们过上好日子。

回想起回国卖苹果，李莹深有感触的说：“2015大学毕业的时候，常年从事苹果购销生意的父亲因公司苹果库存积压严重，看着父亲愁容满面的样子，熟悉互

联网的我抱着试一试的态度，入驻了1688平台，第一年下来累计就卖了400多万。”

刚开始时，由于父亲公司人手不够，李莹只能一人分饰客服、分选员、打包员、打单员等多个角色，她每天凌晨五点便起床忙碌，查看订单数据，安排备货、包装，下午还要打印订单、快递单、贴单发货，赶回来后再查看客户反馈的问题。家里的网不好，为了及时和客户沟通，李莹经常穿着睡衣抱着笔记本电脑坐在小区院子里奋战到深夜。

就这样，在苹果“红娘”的牵引下，李莹开始了她的电商创业之旅。从此，李莹就把电商当成了自己的职业，毕业后放弃自己喜爱的传媒专业，回到家乡，在父亲李守业创办的以果品购销为主的庆新果业公司里融入互联网时代的销售思维，成立了庆新电子商务有限公司，利用1688、淘宝、天猫等网络载体搭建了集种植、销售、仓储、物流于一体的生鲜水果供应链平台，公司成立第一年销售额就过了1000万，使庆新果业真正实现了从传统营销向

数字营销的华丽转身。

2017 年李莹的电商公司线上交易量达 1.2 万吨，在阿里巴巴生鲜行业排名全国第一，特别是 12 月 20 日当天销售额达到 1266 万元，创造了阿里单日单品销售的记录，先后获得“阿里巴巴 1688”10 大实力供应商、“阿里巴巴 1688 营销牛人奖”及“阿里巴巴 1688 通天商家奖”等多项殊荣，庆新电商有限公司也成了阿里的标杆商家、代言企业。

打通电商与生鲜之间的桥梁后，李莹的电商公司销售额逐年攀升。2019 年，销售总额为 3832 万元，实现利润 376 万元。疫情之下，李莹带领甘肃庆新全体员工戮力同心，创造业绩新高，2020 年度销售总额为 9700 万元，同比增长 153%。

### 多渠道营销 助力“甘味”走出国门

如今李莹的水果产业已经做到了一定规模，品类也不局限于苹果，“我们的优势是差异化销售。除嘎啦、花牛、红富士这些传统品种外，我们还另有多个小众苹果品种，以满足消费者对多样口味的需求。目前公司正在与越南、新加坡的连锁超市洽谈，希望能够尝试供应高端的优质“甘味”农产品到这些市场。”李莹说。

为了拓展全产业链的销售渠道，李莹并没有停留在只在电脑前等着客户下单上，而是走出去，采取线上线下全域营销的办法，李莹先后在广州、上海、北京等线下车展霸屏，投放线下资源，同时参与线上营销，与阿里巴巴、京东等电商巨头合作，实现线上线下、直供专卖、批发连锁、跨境出口、金融服务等多方位销售和服务，发展 200 家宁县苹果个体电商专卖店，10 家网上批发企业。

先后与上海、湖南等 9 家省级卫视开展电视购物合作，在全国首创新的苹果销售渠道。同时，李莹还通过线上线下销售渠道，积极对庆阳红富士苹果、武威金红宝、银蒂香瓜等各地优质农产品进行销售、宣传、推广。近年来，李莹尝试发展外贸业务，改变过去给别人供货出口为直接和外贸市场接轨，逐渐打开了国外市场。

“今年我着力跑国外的市场，去了东南亚，像新加坡、越南，还有去了中东的沙特这几个国家，经过这么多年的发展，我们的农业现代化的进程走得非常快，我们在食品健康完全没有任何问题，我们也主要是想推品牌，经过这半年时间效果也比较显著，目前是在跟新加坡还有沙特那边都达成了共识。”李莹说，针对宁县“人

类第四个苹果”品牌影响力小、价格低、销售难的问题,自费组团赴越南、新加坡、沙特等国家拓展海外市场、宣传推介宁县苹果,已签订框架协议3份,庆阳苹果将销往更多国家。

目前,庆新果业已经成长为一家以苹果为主、其他果蔬为辅的集仓储、销售、加工,兼顾酒店、物流等行业的现代化大型农业电商企业。公司也在全国积极培育优质果品基地,开拓国内外市场,从单一的农产品产销业务模式向以农产品全产业链为核心的电子商务贸易商业模式转化,全力打造品类齐全、丰富多样的国内果蔬电商龙头企业。

### 致富不“忘本” 帮乡亲们脱贫增收

随着公司规模的不不断壮大,李莹也获得西北电商联盟盟主、“庆阳市向上向善好青年”、甘肃共青团脱贫攻坚“青年榜样”、庆阳市首届直播电商带货大赛“电商扶贫最美主播”等诸多殊荣,2022年10月李莹当选甘肃省第十四届人大代表,她越来越觉得自己需要、也有能力承担更多的社会责任了,她的心中渐渐坚定了一个想法:要尽可能地帮助乡亲们,让他们也走上致富的道路。

李莹是这样想的,也是这样做的。苹果成熟季,大多数农户将苹果销出,挣完“一次性”收入后,就再没有其他收入。李莹得知后,在公司定下规矩,每年冬天都要针对农户招工,让农户在冬天成为庆新果业公司的工人。据了解,每年平均有300-400人到庆新果业公司工作,熟练的农户工人一个月可以拿到4000元左右工资。

“我家里有三个孩子,还有老人,以前就靠种的几亩苹果养家,根本不够,后来李经理听说了我的情况,便让我来公司上班,每个月3000元,遇上苹果卖不出去的时候,她还让我把苹果拉到公司帮忙卖,真的帮了我的大忙。”在庆新果业公司工作的果农李茸仙动情的说道。

电商运营没有身体、体力限制,李莹便主动和宁县残联联系,招收了几位残疾人。文官社便是其中一位,“我很庆幸自己能够来这里工作,让我终于觉得自己不再是家里的累赘,每个月工资4000元,在照顾好我自己的同时还能贴补家用,现在的我对生活充满期待。”文官社说。

“我们只是尽力做了我们该做的,其实我们也很荣幸。需要扶持的农户还有很多,希望我们可以帮助到更多需要帮助的农户”李莹说,“我现在最大的希望就是能



够借助淘宝天猫等电商大平台，推动苹果的新产品开发，不仅要让家乡没有积压的苹果，更要让家乡的苹果卖上好价钱，让乡亲们致富奔小康。”

在实现经济效益飞速增长的同时，李莹本着为农民打开一条新销路的初心，带动全县 18 个乡镇 4862 户贫困户签订入股合作协议，吸纳入股资金 2522.655 万元，年分红 302.71 万元，以高于市场价 0.3 元，收购贫困果农苹果，户均增收 3000 元。与此同时，李莹在各大平台开展义卖活动，帮助贫困群众销售滞销苹果 2000 多吨。通过支付宝芭芭农场甘肃省助农活动销售 30 万斤甘肃大漠冰糖心苹果。与阿里巴巴数字农业确定西北联营仓合作业务，促进甘肃苹果产业链发展，年规划销售发

货达 1000 万单。2023 年与线下市场、商超、档口等渠道合作推广甘肃瑞雪苹果 50 万斤，孵化“庆新瑞雪”“唇响瑞雪”等国产苹果市场品牌。

过去几年间，庆新果业公司累计安置生活困难群众 320 多人，每人年务工收入 1.5-2 万元。安置大学生就业 7 人，创建扶贫车间，安置就业岗位 120 人，创建残疾人就业基地，安置残疾人就业 5 人。

苹果越销越远了，家乡越来越美了，乡亲们的笑容更甜美了。“把庆阳苹果卖好、把客商引过来、把这个品牌打出去、把价格卖高，服务好当地的果农，带动产业的发展，做到我能做到的最好，就是我所努力的意义。”李莹信心满满地说道。

（供稿：宁县人大常委会办公室）

## 丁德芬：5 年的履职时间，一刻都不敢懈怠！

赴南京宣讲东至周氏家风、深入田间地头调研粮食生产情况、参加各级人大学习视察活动……处暑时节，“秋老虎”威力正盛。然而，十四届全国人大代表丁德芬的履职脚步却不舍停歇。

“5 年的履职时间，一刻都不能懈怠！”履职笔记本上，丁德芬给自己的警醒是那样的坚定、有力！

从基层交通系统到粮食部门，再到县委宣传部，现任中共东至县委宣传部新时代文明实践服务中心主任的丁德芬，自当选全国人大代表一年多以来，始终带着发现的眼光、思考的维度深入一线调研，先后向全国人大常委会提交《关于持续加快推进长九池高铁项目进程的建议》《关于将升金湖列入增殖渔业资源利用试点的建议》《关于推动家风文化示范园建设的建议》《关于请求国家层面支持镁基新材料产业发展的建议》等建议 10 条。其中《关于进一步加快长江国家文化公园(池州段)建设保护工作的建议》被列为 2024 年全国人大重点督办建议。

### “追风”十年镌刻信仰

“讲座让我们感受到了那份跨越时空的书香与家风的力量。”“我将把周氏家风

文化的精髓融入到家庭教育中……”8 月 17 日下午，在南京江北图书馆(新馆)，丁德芬通过生动的语言和丰富的史料，以“六世书香传百年·周氏家风耀金陵——探寻东至周氏文化精髓”为主题所作的讲座，收获了听众久久不息的掌声。

“能让大江南北更多的人了解周氏家族的百年传承与文化精髓，进一步弘扬中华优秀传统文化，是我今生的荣幸。”丁德芬发自肺腑地说。

2016 年，东至周氏家风文化《六世书香百年家风》入选中纪委网站头条，成为全国第 70 个、安徽省第 3 个好家风。彼时，作为东至周氏家风馆的第一名志愿讲解员，丁德芬不仅要为来馆参观、学习人员讲解，还承担起省内外的各类家风宣讲、巡展等活动。

“2017 年到深圳文博会宣讲，2018 年省图书馆特意邀请我们开展为期一个多月且首次以家风为主题的巡展活动，央视等各级媒体都进行了报道，社会反响非常好。”丁德芬说。

乐此不疲“追风”十年！靠的是什么？

“是热爱，更是使命！”丁德芬说，周氏家风文化不仅仅是东至本土优秀传统文化

化瑰宝，更是属于全社会的精神财富，对推动社会主义核心价值观在家庭落地生根，推动形成社会主义家庭文明新风尚意义重大。

“晚清大臣周馥及下延的五代人，在政界、商界和学界做出巨大贡献，直到现在，没有一个人走向历史的对立面，这就得益于其‘崇儒尚德培心正业清慎开明勤俭乐济’的好家风。”丁德芬激动地说，如果每位党员干部都把家风做好，以身作则把身边人的家风带好，那许多党纪问题就不会发生。

履职一年多来，无论是参加全国人民代表大会，还是参加省、市人大组织的活动，丁德芬都会带上一份特殊的“见面礼”——东至周氏家风文化相关书籍和宣传册，积极宣传推介。十四届全国人大二次会议期间，她继续向大会提交了《关于推动家风文化示范园建设的建议》。

在7月17日合肥召开的第31届“奋进新征程做好接班人”青少年爱国主义读书教育活动中，代表池州市参赛的池州工业学校学生王雨晴，以她在东至周馥故里周村研学感受为主题的演讲，荣获比赛二等奖。

“我们既感欣慰，又备受鼓舞。在每次研学中，哪怕只有一个孩子因为我们的宣讲而在心底播下一颗家国情怀的种子，

或在心底留下烙印，或树立远大理想，对他的人生有所指引，我们觉得所有坚持都值得！这就是‘追风人’的信仰！”丁德芬动情地说，推动周氏家风文化示范园建设的意义，远比想象中的还要大。

### “国之大者”牢记心间

民以食为天，粮以安为先。从水稻育秧到栽插、管理，再到收割、仓储和收购……丁德芬时刻牵挂着粮农和粮食。

今年十四届全国人大二次会议上，丁德芬提交了《关于推动〈粮食安全保障法〉有效施行的建议》。在《中华人民共和国粮食安全保障法》正式施行前，省耕地保护和粮食安全领导小组办公室还特意向她发出《安徽省实施〈中华人民共和国粮食安全保障法〉办法》（草案征求意见稿）。

“粮食安全是‘国之大者’。在仔细研读《办法》后，我根据调研情况提出三条建议，如在第三条‘藏粮于地、藏粮于技’中添加‘藏粮于库’，在第十三条增加‘轮作耕地肥力检测’，在第十八条补充‘加强农技推广人才后续培养’。”丁德芬说，在粮食系统工作短短一年时间内，见证了《粮食安全保障法》的出台，是她工作中特别难得可贵的经历。

《粮食安全保障法》共11章74条，怎样用群众听得懂且爱听的语言去讲深

讲实?这也是丁德芬一直思考的问题。

“主要还是加强学习。只有自己学懂弄通了,才能将它更好地转化成群众的语言,让《保障法》入耳入脑又入心。”丁德芬说。《保障法》出台的那几天,到哪她都把《粮食安全保障法》带着,夜里也要研究、写宣贯稿到很晚。

通过开展专业知识讲座、送法进企业、送法到庭院等多种方式,丁德芬从《粮食安全保障法》的颁布意义、总体思路及相关内容等方面,以现场交流的形式宣贯。激情满满的话语、深入浅出的讲解、娓娓道来的从容,得到了群众的好评和欢迎,省市发改委及县区相关部门也纷纷邀请她作专题辅导报告。

翻开丁德芬的履职笔记,一桩桩、一件件,记载着她在全国人大闭会期间参加的各种宣讲、视察、调研等活动。

“当选全国人大代表,我感受政治荣誉的同时,更多的感受是使命在肩:站在宏阔的时代背景下,立足中华民族的发展,作为一名基层代表该如何发声、如何提建议、如何正确履职,是我常常思考的问题。”高质量履职从学习开始,在繁忙的工作之余,丁德芬积极参加各级人大组织的培训、视察、调研活动,列席地方会议,系统学习党的创新理论、与人大工作密切相关的法律和代表履职知识。

## “时代主角”勇扛使命

最近几个月,丁德芬陆续收到她在十四届全国人大二次会议期间提交建议的回复。

“很意外,也很惊喜,《关于进一步加快长江国家文化公园(池州段)建设保护工作的建议》有幸被列为重点督办建议。另外,《关于持续加快推进长九池高铁项目进程的建议》相关部门回复后期有望纳入‘十五五’规划,东至有望实现高铁梦……”丁德芬激动地说。

心中有梦想,眼里便有光。

八百里皖江,流经池州长江岸线有162公里。池州素有“千载诗人地”之誉,拥有“中国戏剧活化石”贵池傩戏、“京剧鼻祖”青阳腔和东至花灯等一批国家级非物质文化遗产,现有各类文物资源316处,“小三线”遗址资源24项……长江国家文化公园(池州段)建设的落地落实,将充分展示池州文化特色、绽放池州文化光芒,更好地促进池州融入长三角一体化发展。

“近年来,池州市深入实施文旅兴市战略,以大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地建设为主线,以全域旅游创建为抓手,持续谋划推进长江国家文化公园(池州段)建设……”在全国人大重点督办建议座谈会上,丁德芬的交流发言赢得现场阵阵掌声。

交通发展、粮食安全、文化传承、乡村振兴、经济发展、公益事业……无不是丁德芬所关注的。每天，丁德芬都会通过新闻联播、学习强国等平台，了解国家最新政策和动态，这是她在履职中养成的学习习惯。

“在推进强国建设、民族复兴的新征程中，我们每个人何其有幸身处这个伟大

的新时代，我们每一个人都应是这个新时代的主角，我们每一个人都应该扛起新时代的使命!”丁德芬表示，作为一名身处基层一线的全国人大代表，十分珍惜这有限的五年履职时间，她将通过自己的勤勉履职为池州乃至安徽的发展发出自己最大的光和热。

(摘自：我的池州 APP)

## 尹建敏：用代表建议温暖“全社会尊重的人”

“人大代表的身份，是一份沉甸甸的责任。”十四届全国人大代表、兰州鑫源现代农业科技开发有限公司董事长尹建敏出生于鸭绿江畔抗美援朝“英雄城”辽宁丹东，对军人有着独特的爱。从小她就立志成为一个对国家有用的人、一个一辈子做好事的人。如今作为全国人大代表，尹建敏积极履职、建言献策，带动当地百姓脱贫致富，关心关注退役军人服务保障工作，成为了群众心里实实在在的“好代表”，用实际行动兑现着诺言。

20世纪90年代末，国家实施西部大开发战略，近40岁的尹建敏决定到西部创业。在反复考察后，她落脚兰州市红古区，创建了鑫源天然气有限公司。“蓝色火焰”燃烧起来，为当地提供了税收的同时，解决了200余人的就业问题。此后，尹建敏先后投资4.8亿元，成立4家专项扶贫企业，相关产业带动12个乡镇、43个行政村开展规模化种植、养殖，帮助11000多户贫困农民稳定脱贫。

当选十四届全国人大代表前，尹建敏已经有十几年的履职经验，分别当选过省、市、区三级人大代表。全国人大代表

的身份，更让她深感职责重大。如何履职才能不辱使命？尹建敏坚持以人民为中心，在一线察民情、听民声、聚民智、解民忧。每年全国人代会召开前，她都会结合国家大政方针，带着问题深入到群众中收集民情民意，撰写高质量的议案建议。

十四届全国人大二次会议召开前夕，尹建敏通过广泛走访调研了解到，近年来各级退役军人事务部门通过拓宽就业渠道、搭建创业平台、落实优惠政策等方式，持续加大扶持力度，帮助退役军人找到适合的就业创业方向，但与充分稳定就业、高质量创业的目标还有一定差距。尤其在西部地区，可提供的工作岗位较少，吸纳就业、支持创业的渠道较窄，退役军人从事农业生产、养殖种植、物业安保等传统产业的比例高，从事高新技术、新兴产业的比例低。

为此，尹建敏建议，建立东西部地区退役军人就业合作机制，引导发达地区企事业单位来西部地区招聘退役军人。同时，退役军人事务部在全国有条件的市县建设退役军人就业创业实训基地、在西部支持打造县级乡村振兴和退役军人新

农人培训基地，为退役军人搭建就业创业的平台通道和可复制的样板试点。

7月29日，全国退役军人工作会议在北京召开，会议指出要持续完善组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系，切实把退役军人接收安置好、服务保障好、教育管理好、作用发挥好、权益维护好，让军人成为全社会尊崇的职业、让退役军人成为全社会尊重的人。

这让尹建敏倍感振奋，也明确了今后的履职方向。她表示，将积极发挥自身优势，推动建议落地见效。“今年，我计划投资2.9亿元，打造甘肃省乡村振兴人才培养及退役军人就业创业实训基地，创建服务保障退役军人的甘肃品牌，为全国退役军人服务保障工作贡献甘肃模式、甘肃智慧。”她信心满满地说。

除了在大会期间提出高质量的建议

外，在闭会期间尹建敏坚持积极履职，将自己“沉”下去，把民意“带”上来。据不完全统计，2023年尹建敏参加各级人民代表大会8场次，宣讲人代会精神15场次，集中视察、专题调研、学习培训等16次，参加其他人大专项活动20余次，在甘肃积石山地震后迅速响应、捐款捐物、支援受灾群众……这些都是她发挥人大代表作用的生动缩影。

尽管获得了全国三八红旗手标兵、全国劳动模范、全国脱贫攻坚奖奉献奖等荣誉，尹建敏仍告诉自己：“荣誉属于过去。要继续坚守人大代表的初心使命，用代表建议温暖保障‘全社会尊重的人’，为广大人民群众办实事做好事，听人民呼声、为人民尽职、帮人民解忧。”

（摘自：《中国人大》杂志2024年第15期）

## 人民代表大会制度的由来

万其刚

人民代表大会制度是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造。

把镜头对准历史，方知其来之不易。

1840年鸦片战争后，中国逐步沦为半殖民地半封建社会，面临空前严重的政治危机和民族危机。中国向何处去？中国要建立什么样的政治制度？中国共产党一成立就肩负起实现人民解放和人民当家作主的历史重任，把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，对人民民主政权和国家根本政治制度进行了长期探索和实践。

大革命时期，我们党领导工农运动，在城市建立罢工工人代表大会和市民代表会议，在农村组建农民协会，进行了政权建设的最初探索。

土地革命战争时期，我们党领导人民建立苏维埃政权。“苏维埃”是俄文的汉语音译，意为“代表会议”，是俄国十月革命后创建的无产阶级专政的政权组织形式。以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，开辟了一条把苏维埃制度中国化、本土化的实践之路。周恩来在《关于党的“六大”的研究》中指出：“关于苏维埃，不管

名词是否妥当，但苏维埃是工农代表会议，它与资产阶级的议会制度是有原则区别的。列宁说苏维埃政权不仅可以用于资本主义国家，而且可以用于殖民地国家。毛泽东同志发展了这种思想，把它发展成为中国的代表会议制度。”实践中还对苏维埃制度作了创新。比如，一些基层苏维埃代表由差额选举产生；建立了审计监督制度等，审计委员会做了卓有成效的工作。

根据《中华苏维埃共和国宪法大纲》，中华苏维埃共和国实行工农兵代表大会制度的政体。通过召开各级工农兵代表大会，吸收工农群众参加政权，行使自己的民主权利。中央苏区先后领导开展了三次大规模民主选举，逐级选举乡（市）、区、县、省和全国苏维埃代表和苏维埃政府。这已具有人民代表大会制度的基本特征。

抗日战争时期，我们党领导建立了抗日民族统一战线性质的政权，晋冀鲁豫、陕甘宁边区先后实行以“三三制”为原则的参议会制度，即在各级参议员和政权机关人员构成中，共产党员、非党的左派进步分子、中间分子各占1/3，开创了我国



协商民主的先河。在政权机构设置上，边区、县、区实行代议制，每级均设参议会、政府和法院，参议会既是民意机关，也是最高政权机关。

解放战争时期，解放区逐步实行各界（人民）代表会议。1945年4月，毛泽东在《论联合政府》中指出：“人民，只有人民，才是创造世界历史的动力。”这一人民观深深嵌入了新民主主义的政权组织形式中。这就是说，“新民主主义的政权组织，应该采取民主集中制，由各级人民代表大会决定大政方针，选举政府”。1948年，毛泽东提出：国家的权力机关“是各级人民代表大会及其选出的各级政府”，“我们是人民民主专政，各级政府都要加上‘人民’二字，各种政权机关都要加上‘人民’二字，如法院叫人民法院，军队叫人民解放军”。这就是要用“人民”来标定政权性质，并一直延续下来。

1948年8月召开的华北临时人民代表大会，作为新中国成立前唯一以“人民代表大会”命名的机构和会议，成为全国人民代表大会的前奏和雏形。这次会议无疑是具有全国性意义的。

在新政协筹备会议之后，中国人民政治协商会议第一届全体会议之前，北平市各界代表会议于1949年8月9日至14日

召开。党中央高度重视，毛泽东、周恩来、朱德、董必武等出席并讲话。这次会议在全国起到了很好的榜样作用。

1949年9月，中国人民政治协商会议第一届全体会议在北平召开。会议通过了具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》，庄严宣告新中国实行人民代表大会制度。

当时，在全国范围实行普选的人民代表大会制度的条件尚不成熟，因而采取了由中国人民政治协商会议的全体会议执行全国人民代表大会职权、由地方各界人民代表会议代行人民代表大会职权的方式，逐步地实现过渡。

1953年下半年起，全国掀起了历史上第一次规模空前的选举热潮，共选出基层人大代表566万余名，逐级召开了人民代表大会会议。在此基础上，选举产生1226名第一届全国人民代表大会代表。

1954年9月，一届全国人大一次会议在北京隆重举行，通过《中华人民共和国宪法》，明确规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”人民代表大会制度在全国范围内正式建立起来。

（来源：《中国人大》杂志2024年第15期）

## 人民代表大会制度在庆阳的建立与发展

今年是全国人民代表大会成立 70 周年，也是地方人大设立常委会 45 周年。70 年来，人民代表大会制度为我国经济快速发展和社会和谐稳定提供了重要制度保障。庆阳是甘肃唯一的革命老区，是第二次国内革命战争后期全国“硕果仅存”的一块革命根据地，也是我国民主政治和政权建设的试验区。早在 1932 年，就以民主选举的方式，产生寺村塬革命委员会。1934 年 11 月，在南梁荔园堡召开了陕甘边区工农兵代表大会，采取无记名投票方式，民主选举产生陕甘边苏维埃政府。1940 年 9 月，陇东分区召开临时参议会，建立“三三制”政权，这是抗日战争时期中国共产党在陇东根据地政权建设中进行的尝试，积累经验后，向陕甘宁边区其他地区以及全国各个抗日根据地推广。革命战争时期陇东政权建设的实践，可以看作是人民代表大会制度的萌芽和有益探索。

### 各界人民代表会议的探索与产生

中华人民共和国成立时，就确立国家的政权制度是人民代表大会制度，但由于

建国初实行普选的条件还不具备，采取了各界人民代表会议这种过渡形式。根据新中国成立初的实际情况，各界人民代表会议是当时实现人民民主专政的一种最合时宜的组织形式，是民主建政的主要形式。

1949 年 9 月 24 日，根据甘肃省委指示，庆阳地委发出紧急通知，对各县（市）召开人民代表会议进行安排部署。1949 年 10 月 4 日至 15 日，各县及西峰市分别召开人民代表会议。代表的产生按照“一定要把好人能办事的人选上”的要求，在充分酝酿的基础上，部分代表由群众直接选举；工作中的优秀分子代表由上级批准指派；政府聘请的上层分子代表由庆阳地委批准确定。人民代表会议的探索实践，为人民代表大会制度的建立奠定了基础。

1954 年下半年，在全民普选的基础上，庆阳地委和专员公署按照甘肃省委、省政府统一部署，组织指导召开各县第一届人民代表大会第一次会议，选举产生了县人民委员会、人民法院等国家机关，选举产生了出席甘肃省人民代表大会的代表。

“文革”十年，民主法制遭到破坏，人民代表大会制度在基层的执行被中断。

1976年下半年,按照党中央和省委的统一部署,各地区地委和地区革命委员会着手恢复和建立人民代表大会制度,指导各县召开人民代表大会,选举产生了新的县革命委员会、法院、检察院等国家机关组成人员。1979年6月五届全国人大二次会议召开之后,按照新修订的《选举法》《地方组织法》规定,选举产生了县人大常委会、县人民政府、法院、检察院等国家机关组成人员。

### 人民代表大会制度的探索与实践

党的十一届三中全会后,人大工作逐渐得到恢复。1984年10月,庆阳地委召开首次各县人大常委会主任会议,专题研究进一步加强人大工作问题,会议形成《全区各县人大常委会主任会议纪要》。1985年3月9日,甘肃省第六届人民代表大会常务委员会第十一次会议决定,设立甘肃省人民代表大会常务委员会庆阳地区联络处,负责与全国和省人大代表及各县市人大常委会的联系,办理省人大常委会交办的有关事宜。同年5月,联络处挂牌成立。

1990年10月31日,甘肃省第七届人民代表大会常务委员会第十七次会议决

定,将甘肃省人民代表大会常务委员会庆阳地区联络处改为甘肃省人民代表大会常务委员会庆阳地区工作委员会。1991年5月正式办公。庆阳地区人大工作委员会是省人大常委会的派出工作机构,负责办理省人大常委会对地区行政公署、地区中级人民法院、地区检察分院的工作监督和法律监督的具体工作。从人大工委成立到撤地设市的11年间,坚持每年年初召开一次工作会议,研究安排全地区人大工作任务。建立与地区行署、法院、检察分院工作联系制度,每年听取法院、检察分院和政府部门特别是审计、财政部门的工作汇报,对其工作提出意见建议。组织开展执法检查 and 重点工作视察,指导乡镇换届选举工作。通过这些工作,为人民代表大会制度的贯彻执行提供了有力保障,为巩固基层政权、推动庆阳地区经济社会发展和民主法治建设发挥了重要作用。

### 撤地设市后的人大及其常委会的设立与完善

2002年7月28日,甘肃省人民政府转发国务院《关于同意甘肃省撤销庆阳地区设立地级庆阳市的批复》。同年9月5日,甘肃省委决定成立庆阳市人大筹备工作领导小组。甘肃省第九届人大常委会第

二十九次会议确定庆阳市第一届人民代表大会代表名额为 341 名，至今一直保持这一数量，实现城乡按相同人口比例选举人大代表。

2002 年 11 月 28 日至 12 月 2 日，庆阳市第一届人民代表大会第一次会议在西峰召开，实际出席代表 341 名。大会选举庆阳市第一届人民代表大会常务委员会主任、副主任、秘书长；选出市一届人大常委会委员 24 名；选举出庆阳市出席甘肃省第十届人民代表大会代表 39 名。本届人大共召开大会 5 次，代表累计提出议案、建议 441 件。

2007 年 1 月 18 日至 1 月 22 日，庆阳市第二届人民代表大会第一次会议在西峰召开，实际出席代表 333 名。大会选举庆阳市第二届人民代表大会常务委员会主任、副主任、秘书长；选出市二届人大常委会委员 29 名。市二届人大二次会议选举出庆阳市出席省第十一届人民代表大会代表 38 名。本届人大共召开大会 7 次，代表累计提出建议 478 件。

2011 年 11 月 9 日至 11 月 13 日，庆阳市第三届人民代表大会第一次会议在西峰召开，实际出席代表 338 名。大会选举庆阳市第三届人民代表大会常务委员

会主任、副主任、秘书长；选出市三届人大常委会委员 29 名。市三届人大二次会议选举出庆阳市出席省第十二届人民代表大会代表 38 名。市三届人大六次会议表决设立市三届人大法制委员会、财政经济委员会，并表决通过两个专委会组成人员人选名单。本届人大共召开大会 6 次，代表累计提出建议 468 件。

2016 年 12 月 6 日至 12 月 10 日，庆阳市第四届人民代表大会第一次会议在西峰召开，实际出席代表 332 名。大会选举庆阳市第四届人民代表大会常务委员会主任、副主任、秘书长；选出市四届人大常委会委员 29 名；表决设立市四届人大法制委员会、财政经济委员会，并表决通过两个专委会组成人员人选名单。市四届人大三次会议选举出庆阳市出席省第十三届人民代表大会代表 38 名。市四届人大五次会议表决设立市四届人大社会建设委员会，并表决通过专委会组成人员人选名单。本届人大共召开大会 6 次，代表累计提出建议 511 件。

2021 年 12 月 14 日至 12 月 16 日，庆阳市第五届人民代表大会第一次会议在西峰召开，实际出席代表 329 名。大会选举庆阳市第五届人民代表大会常务委员

会主任、副主任、秘书长；选出市五届人大常委会委员 28 名；表决设立市五届人大法制委员会、社会建设委员会、财政经济委员会，并表决通过 3 个专委会组成人员人选名单。市五届人大二次会议选举出庆阳市出席省第十四届人民代表大会代表 37 名。截至目前，本届人大共召开大会 3 次，代表累计提出建议分别为 400 件。

庆阳市人民代表大会及其常务委员会成立以来，在市委的正确领导下，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行法定职责，先后组织对 90 多部法律条例开展执法检查，制定地方法规 7 部；组织人大代表视察调研 100 多次，办理代表议案、意见和建议 2300 多件，在行使重大事项决定权、监督权和人事权、选举任免权，以及发挥代表主体作用、加强常委会自身建设等方面做了大量工作。

特别是庆阳市第五届人大常委会成立以来，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，以及中央、省委人大工作会议和市委人大工作座谈会精神，不断丰富和发展全过程人民

民主庆阳人大实践。突出实效性，始终把监督重心放在推动党委决策部署和促进地方经济社会发展、维护群众合法权益上，确保各项决策部署议而有决、决而有行、行而有果；突出法治性，坚持人大立法主导地位，着力在立法质量上下功夫，加大法律实施监督力度，促进提升依法治市水平；突出代表性，始终尊重代表主体地位，持续规范和提升“人大代表之家”建设，不断优化服务保障，支持代表更好履职；突出创新性，锚定“四个机关”的定位要求，锲而不舍加强自身建设，提升机关干部履职能力。第十三届全国人大常委会委员长栗战书到我市调研时，在西峰区后官寨镇对全市人大工作及基层代表活动予以充分肯定。

奋进新征程，扬帆再出发。全市各级人大及其常委会将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的正确领导下，求真务实，守正创新，不断开创新时代人大工作新局面，为谱写中国式现代化庆阳实践新篇章做出新的更大贡献。

（供稿：庆阳市人大常委会办公室）

## 可感可及的人大智慧和力量

——一名基层人大工作者的感悟及体会

遂宁市大英县人大干部 郭红梅

今年是全国人民代表大会成立 70 周年，恰逢我进入大英县人大常委会机关工作的第五个年头。四年多时间，有幸身处人民代表大会制度的实践前沿，亲历并见证地方人大及其常委会在国家治理、社会发展、民生改善中的重要作用，更加直观、深刻地感受到人大智慧和力量。

### 在监督支持中感受人大智慧

有的群众认为“人大监督”要么针尖对麦芒、火药味十足，要么不敢较真碰硬、走走形式了事，作为人大工作人员，我亲身经历、切身感受过人大监督的策略与智慧。

“面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我县主要

经济指标增幅均高于预期，重点支出和民生保障有力有效，财政运行平稳有序，但政府债务及财政运行风险防控压力较大”

“县政府及其工作部门认真落实习近平总书记关于耕地保护系列重要指示精神，严格落实耕地保护党政同责，全面推行田长制，牢牢守住了耕地保护红线和粮食安全底线。但也存在部分群众耕地保护意识不强、田长制工作经费保障不足问题”

“全县经济总体平稳，民生福祉日益增进，创新步伐持续加快，生态文明建设扎实开展，社会大局安全稳定。但经济增长后劲乏力、生产要素保障不够”

“近年来，县镇两级政

府和相关职能部门积极发挥文化站载体作用，有效开展群众性文化娱乐活动，为宣讲好党的政策、传播好党的声音做出了不懈努力，在潜移默化中激发群众对中华文化的认知和认同，但缺乏叫得响、记得住的大英文化印记”

“生态环境持续改善，生态环境短板持续弥补，污染防治攻坚更加深入，生态环境安全持续巩固，但环保设施建设仍有短板”

“司法保护未成年人有力度，关爱援助未成年人有温度，推动保护未成年人有深度，但未检作用发挥有待加强、社会支持体系尚需完善”

……

从经手整理的县人大常委会审议意见、调研报

告、执法检查报告，以及人大代表和常委会组成人员的审议发言看，均是充分肯定“一府一委两院”及政府工作部门取得的成绩，客观指出工作中存在的主要不足。这种刚柔相济的监督模式，既有利于“一府一委两院”及政府工作部门接受，又能有效推动党委决策部署落地落实。

据统计，2021年换届以来，县人大常委会依法开展各类监督活动140余次，累计提出建设性意见建议450余条并被及时转化，推动解决一大批制约大英经济社会高质量发展及群众“急难愁盼”问题。寓支持于监督之中，敢于监督、更要善于监督正是人大智慧的生动体现！

### 在民呼我应中感受人大力量

“我们村十分偏僻，交通不便，娃娃上学走得早、回得晚，下雨天都成泥糊人了，造孽得很；一个村就有四五十个残疾人，五

个社、110多户村民只能靠天吃饭。临行前乡亲们反复对我说，一定要把村里的困难向上面反映反映，不能让儿孙们再这样下去了……”时任汇龙桥村支部书记、市县人大代表朱丽君在人大会议上审议发言时如是说。

在市县共同努力下，第二年开春，一条崭新的3.5米宽的水泥路将全村6个社连接了起来，并延伸到了村民的院坝里、房子前，改造后的二级提灌站及渠系投入使用，保证了全村生产生活用水。

“久大蓬莱盐化已在经开区建厂投产，建议加快老厂整体搬迁，为城市发展腾退空间……”县人大代表在人大会议期间提出如上建议意见。

时任久大蓬莱盐化公司董事长刘仲权说，政府文件可以拖一拖，但代表建议代表的是民意，推诿敷衍不得。在县政府和企业共同努力下，当年久大

蓬莱盐化整体搬迁至大英经开区。

民有所呼，我有所应！

“加强城市餐饮行业噪音污染治理”“加强整治未成年人骑行电动车”“整改规范城乡供电通讯网线”“加快县城小学迁扩建进度”……各级人大代表紧紧盯住发展“堵点”和民生“痛点”发力。

“要始终坚持人民至上，时刻同人民站在一起！”“人民呼唤什么，我们就要回应什么。”这是2023年12月12日大英县、镇人大代表集中述职活动中，优秀代表刘和平、王秀英的报告摘句。“积极回应人民关切”已成为人大代表们的履职共识。

放眼回望，人社局老宿舍加装电梯了，蓬莱公园改造升级后更漂亮了，公共厕所增多卫生也有人打扫了，社区养老服务基础建设一年比一年强了……这些关乎广大人民群众获得感、幸福感、安

全感问题的逐一解决，彰显出各级人大及人大代表有效监督的力量。

### 在群众点赞中感受人大担当

“加快红江渡改桥”“加快飞钟村渡改桥”“建议解决中小学校大班额问题”“建议解决县城入学难问题”……一届又一届人大代表赓续接力，聚焦人民群众普遍关心关注的出行、教育、医疗卫生等提出建议，建议未落地落实不撒手。

通过代表们和政府及其工作部门的共同努力，2021年9月30日，红江渡改桥正式建成通车，2023年飞钟村渡改桥完工；优化县城学校布局，新建育英初级中学、红旗小学及幼儿园4所……“人大代表还真有两下子，我家孩子上学不用再四处求人”了——朴素的话语，充满着群众对人大的认可，更彰显着人大代表“人民选我当代表，我当代表

为人民”的使命担当。

2023年，大英县集中人力、财力和物力，投入资金2.1亿元，确保民生实事件件有着落、事事有回音，其中大英县农贸市场升级改造、老旧小区改造、乡镇供水设施及管网改造等5个民生实事人大代表票决项目如期完成目标任务。“人大代表票决制让民心所向的实事项目快速实施，不仅赢得了百姓的点赞，也激发了人大代表的履职热情。”县人大代表们感触颇深。

“大英第二自来水厂2015年11月底开工建设，到今年已经三年了。现在城市日需水量逐年增加，特别是夏季用水高峰期供需矛盾突出，严重影响居民生活。县政府承诺明年6月30日前建成投用。请问，如何保证在限定日期前建成？”……原来，大英第二自来水厂因各种原因建设进度非常缓慢，群众反映十分强烈，市人大常委会

连续三年跟踪督促，今年再次专题询问加以推动……6月28日，第二自来水厂正式建成通水！

“现在的水比以前干净多了”“人居环境比好多大城市都安逸”——这是群众三三两两聚在一起常挂在嘴边的话。县人大及其常委会聚焦城乡饮水安全、城市建设管理等事关群众切身利益的民生大事，坚持“换届不换责”，实行跨届跟踪监督，开展专题询问和任后监督，全力推动问题整改落地见效，赢得人民群众广泛赞誉。

70年征程，70载荣光。

人大工作的亲身经历，让我深刻感受到各级人大及其常委会大有作为。作为一名基层人大工作者，我将继续全身心投入人大这份伟大的事业，为推进全面依法治国、实现中华民族伟大复兴贡献自己的一份力量！



## 应避免对人大的三种认识

达州市达州区人大干部 叶祥金

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是人民行使国家权力的主要形式。然而，个别同志认为人大机关只是摆设，人大工作只是摆谱，办理人大代表建议只是摆平。这种观点不仅是对人民代表大会制度的误解，更是对人民不负责任的表现。因此，三种错误认识应予纠正。

**人大机关是国家权力的重要机构，不要认为是摆设**

在实际工作中发现，有极少数同志因对人民代表大会制度及其职能不了解，对中国人民民主专政政权的组织形式不了解，对国家权力运行机制不了解，错误地认为：人大决定是走形式，他们认为人大作出的决定是由党委政府提出来的，人大必须无条件地服从、无条件地通过，把人大决定当成了走走形式而已；人大任免是走程序，他们认为党委提出的国家机关工作人员人

选，人大及其常委会必须通过、必须任免，把人大的选举或人大常委会的任免当成了走走程序而已；人大监督是走过场，他们认为人大的监督、调研不能改变更多现实，也决定不了别人的升迁，人大监督也只是走走过场而已。

在我国，人民代表大会制度是实现人民当家作主的重要途径。人大机关承担着立法和监督等重要职责，这些职责的履行对于保障人民的权益和维护社会稳定具有重要意义。只有正确理解人民代表大会制度，才能正确理解人大机关的职责和作用，才能更加有利于推动中国特色社会主义事业不断向前发展。

**人大工作是人民赋予的神圣权力，不要认为是摆谱**

由于少数同志对人民代表大会制度的监督机制和程序不了解，对人大及其常委会召开的具有程序

性的会议不了解，对人大法律监督和工作监督的实在效果不了解，错误地认为：审议报告是要面子，极少数人把宪法规定的人大及其常委会政治地位和法律地位看成是“高高在上”，把人大及其人大常委会履行法定职责看成是“显官威”，审议各种报告就是一件要面子的事情；调查研究是比“胡子”，他们把人大代表的调研、视察看成是“接受检查”或“友情接待”，认为人大代表就是“胡子长”“资历老”，他们接受调研也是看在人大代表“胡子长”的基础上友情接待；问询质询是摆架子，他们把人大的问询质询当成了摆架子，从而在接受人大监督时难免会出现“应付”和“反感”，甚至是“抵触”情绪。

在党和国家的监督体系中，人大监督是其中的重要组成部分，更是人民代表大会制度的重要组成部分，是宪法赋予人大的

一项重要职权，其目的是为了促进“一府一委两院”依法履职、廉洁从政，保障人民群众的合法权益不受侵犯。在人大监督过程中，人大代表通过提出建议、议案，听取人大常委会及“一府两院”工作报告等方式参与国家事务的管理和监督，这体现了人民当家作主的本质要求；人大常委会通过审议政府工作报告、评议其任命的国家机关工作人员履职情况，履行法律监督与工作监督职责。因此，“一府一委两院”既要尊重和支持人大代表履行职责，又要支持人大及其常委会履行职权，为人大监督提供必要的支持和帮助，确保监督工作取得实效。

在达州市达川区城市店招店牌改造过程中，有群众反映存在店招店牌改成了一个样，失去了个性和特色，区人大常委会立即组织达川区的各级人大代表深入到城市的大街小巷进行调研，在充分征集群众和商家意见后，作出了“请区人民政府立即停止城市店招店牌‘千人一

面’做法”的意见，并责成区人大城环资委跟踪督察，保持了各商家店招店牌独有的商业特色。

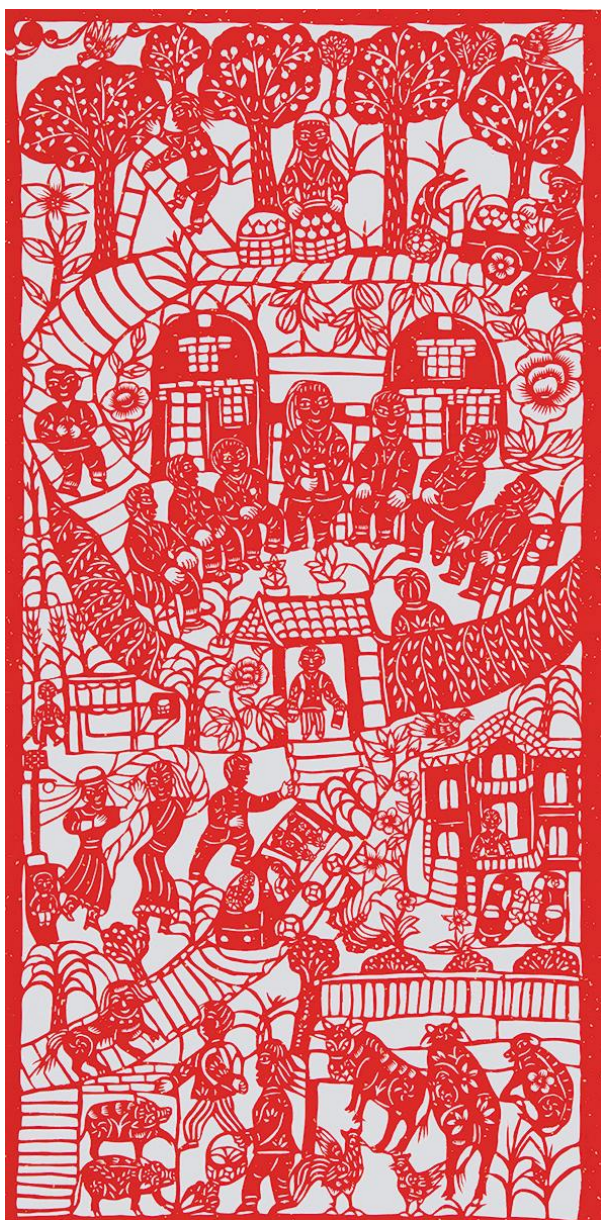
### 办理人大代表建议是对人民负责的应有态度，不要认为是摆平

少数单位和个人对人大代表建议的作用和意义不了解，对人大代表提出建议不理解，错误地认为：办理人大代表建议可以“只收件不交办，忽略放平”，对办理人大代表建议无专题研究、无专门布置、无专人负责，忽略了人大代表建议的重要性，忽略了办理好人大代表建议是部门应尽的职责，最后把收到的人大代表建议束之高搁；可以“只答复不办理，忽视搁平”，他们办理人大代表建议不是冲着接受建议、解决问题去的，而是想如何回复“好”，找出“充足”的理由予以答复，尽量做好表面文章，以文字之功搁平人大代表建议；可以“只表态不行动，忽悠摆平”，有的在办理人大代表建议时，表态很快，“答应”很快，嘴上说一套，就是不见效，并

想通过各种关系得到人大代表“满意”的签字，把忽悠摆平作为让代表“满意”的手段，争取把人大代表忽悠过去。

人大代表建议是反映人民群众意见和要求的重要渠道之一，也是人大工作的重要内容之一。承办单位应认真对待每一条建议，对提出的问题应积极采取措施加以解决，办理情况或结果应主动予以回复。只有这样才能真正体现人民当家作主的本质要求和人民代表大会制度的优越性，才能更好地服务于人民群众，才能更好地满足人民群众对美好生活的向往。

在达州市达川区，有名区人大代表提出了要求当地部门尽管修复人行道的建议，在部门办理时限快到时，部门派人“请求”他签字，他到现场看后，拒绝签字，并说人行道没有修复好就不会签字。最终，部门加紧了施工进度，在办理时限前完成了人行道的修复工作，该人大代表也签字“认账”了。



图一：彩色剪纸 李会叶《人民代表来我家》

作者：甘肃省民间剪纸艺术大师

制度穩則國家穩，制度強則國  
家強。我們要毫不動搖堅持與  
時俱進，完善人民代表大會制度，  
加強和改進新時代人大工作。

摘自習近平總書記在中央人大工作會議上的  
重要講話 鄭墨泉書於壬戌之夏

图二：郑墨泉

作者：中国书法家协会会员