

人大工作参阅

2025年4月20日

(总第20期)

第2期

【本期要目】

- 紧紧围绕党和国家工作大局依法履职尽责
——从全国人大常委会工作报告看人大工作新进展新成效
- 充分发挥人大代表作用 健全全过程人民民主制度体系
——解读代表法修正草案五大亮点
- 白银：运用调研“老品牌”激发履职“新活力”
- 李海军：深耕乡村振兴田 果香沁满致富路
- 建党初期人民代表大会制度理论的探索历程
- 从“雾里看花”到“蓦然回首”
——一位90后人大工作者的3年

庆阳市人大常委会主办



“庆阳人大”微信公众号



《庆阳人大》网站

人大工作参阅

RENDAGONGZUOCANYUE

2025年第2期 (总第20期)

● 编辑部成员：

张泰龙 杨坤

● 编辑组成员：

贺飞 王鹏力 赵璟

任兵兵

● 编辑部地址：甘肃省庆阳市

西峰区庆州西路1号

● 邮政编码：745000

● 编辑部电话：0934-8212560

● 传 真：0934-8210423

● 荐稿邮箱：qysrdb@163.com

● 转载须经投稿单位及作者

本人同意

目 录

特 稿◆

- 01 紧紧围绕党和国家工作大局依法履职尽责
——从全国人大常委会工作报告看人大工作新进展新成效
- 04 甘肃省人大常委会对2025年调查研究工作进行安排部署
- 06 赵立新在庆阳市人大常委会机关2025年度工作部署会议上的讲话

理论研讨◆

- 09 充分发挥人大代表作用 健全全过程人民民主制度体系
——解读代表法修正草案五大亮点
- 13 建立人大监督与其他监督协同机制的实践探索
——以丽水人大财经监督实践为例
- 19 基层备案审查工作的探索与思考
——以甘肃省庆阳市人大常委会规范性文件备案审查工作为例

工作交流◆

- 24 白银：运用调研“老品牌”激发履职“新活力”
- 28 知“民意”促“民生” 让“实事”真“实施”
——兰州市人大常委会深入开展2024年民生实事项目监督工作
- 31 盐城人大：推动文旅深度融合 打造高质量发展“强引擎”
- 34 江苏宿迁：走实地方性法规实施“最后一公里”

代表风采◆

- 36 李海军：深耕乡村振兴田 果香沁满致富路
- 39 袁岳鹏：医路前行践初心 甘当健康守门人

历史钩沉◆

- 42 建党初期人民代表大会制度理论的探索历程
- 44 历史上的人大代表建议制度

随笔杂谈◆

- 47 从“雾里看花”到“蓦然回首”
——一位90后人大工作者的3年
- 50 我与人大工作的快乐三部曲

紧紧围绕党和国家工作大局依法履职尽责

——从全国人大常委会工作报告看人大工作新进展新成效

8日上午，北京人民大会堂。全国人大常委会委员长赵乐际向十四届全国人大三次会议报告全国人大常委会工作。

维护宪法权威，以高质量立法保障和服务改革发展；增强监督工作针对性、实效性；推进代表工作制度化规范化……一年来，十四届全国人大常委会紧紧围绕党和国家工作大局依法履职尽责，法治中国建设迈出坚实步伐，全过程人民民主呈现勃勃生机。

加强宪法实施和监督

完善中国特色社会主义法律体系

报告显示，一年来，十四届全国人大常委会共审议法律案39件，通过其中24件，包括制定法律6件、修改法律14件、作出有关法律问题和重大问题的决定4件……

“2024年全国人大常委会立法数量和质量双提升，在服务新质生产力发展、国家机构制度完善、对外开放和民生保障等方面取得新突破。”安庆师范大学校长彭凤莲代表说。

加强宪法实施监督，维护宪法权威和尊严——

从落实宪法规定，第三次作出授予国

家勋章和国家荣誉称号的决定；到完善宪法相关法律制度，修改监督法、监察法，两次审议代表法修正草案；再到持续做好合宪性审查、备案审查工作，督促制定机关纠正处理各类规范性文件1040件……2024年，全国人大常委会把宪法实施和监督、宪法宣传教育贯穿到各项工作之中。

心怀国之大者，为高质量发展提供保障——

制定能源法，保障国家能源安全、促进绿色低碳转型；修订矿产资源法，加强矿产资源保护和合理开发利用；制定增值税法，推动健全有利于高质量发展的税收制度；审议金融稳定法草案、反不正当竞争法修订草案等，促进发展新质生产力、构建新发展格局、实现高质量发展。

回应民生关切，把人民期盼写入法律——

2024年11月8日，学前教育法表决通过，标志着学前教育进入“有法可依”的新阶段。

中国式现代化，民生为大。制定学前教育法、学位法，推动建设高质量教育体系；作出关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定，积极有效应对人口老龄化挑战；修订科学技术普及法，培育崇尚科学、

追求创新的社会风尚……全国人大常委会及时关注和回应人民群众所思所盼所愿，推动法律满载民意、贴近民生。

展望 2025 年，全国人大常委会预安排审议 34 件法律案。围绕健全社会主义市场经济法律制度，制定民营经济促进法等；围绕完善生态文明制度体系，继续推进生态环境法典编纂工作；围绕人工智能、数字经济、大数据等新兴领域加强立法研究……新的起点上，立法工作高质量推进，推动法律成为护航民族复兴、增进人民福祉的坚实基础。

依法行使监督职权

发挥人大监督的重要作用

监督权是宪法法律赋予人大的一项重要职权，人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分。

报告显示，一年来，十四届全国人大常委会共听取审议“一府一委两院”21 个报告，检查 5 件法律实施情况，组织开展 2 次专题询问、9 项专题调研……推动党中央决策部署贯彻落实，确保各国家机关依法行使权力，确保人民群众合法权益得到维护和实现。

2022 年以来第三次听取审议金融工作情况的报告，有力推动我国金融改革发展；开展非物质文化遗产法执法检查，推动完善配套制度，强化系统性保护；开展黄河保护法执法检查并进行专题询问，用

法治力量保护好中华民族母亲河……

“从修改监督法首次将专题询问制度纳入专章作出规定，到首次将备案审查与常委会执法检查等常委会监督工作相结合，一项项措施都令人感受到‘全链条’的人大监督让法律制度的‘牙齿’充分‘咬合’。”辽宁省人民检察院检察长高鑫代表说。

养老医疗、教育公平、生态文明，这些备受百姓关心的民生话题，也是全国人大常委会监督的重点。

一年来，全国人大常委会听取审议推进养老服务体系建设和加强和改进失能老年人照护工作情况报告，推进托育服务工作情况报告，着力用有温度的监督，守护百姓“稳稳的幸福”。紧盯环境质量改善、防沙治沙、农业法实施等领域，持续加强生态环境监督，打好监督“组合拳”，推动美丽中国建设。

国有资产是全体人民共同的宝贵财富。2024 年，全国人大常委会盯紧“政府账本”，让国有资产“家底”更清晰。

“推动更多财力向困难地区和基层倾斜”“严格落实好党政机关习惯过紧日子要求”“聚焦就业、养老、医疗等重点领域加强民生保障”……透视 2023 年中央决算草案审查结果的报告，一项项监督意见建议确保把钱花在紧要处、用在“刀刃上”。

去年，全国人大常委会首次听取审议

国务院年度政府债务管理情况报告，给国网浙江慈溪市供电公司客服中心社区经理钱海军代表留下深刻印象。“建立政府债务管理情况报告制度，增强了人大监督工作的针对性、实效性，是寓支持于监督之中的重要体现。”

加强和改进代表工作 支持和保障代表依法履职

3月5日，全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法修正草案提请十四届全国人大三次会议审议。

加强代表履职保障和监督、完善重点督办机制、完善“一府一委两院”联系代表制度……修改代表法，推进代表工作制度化、规范化，对于推动人大工作高质量发展具有重要意义。

一年来，全国人大常委会持续加强代表工作能力建设，深化和拓展“两个联系”，支持和保障代表依法履职、发挥作用。

2024年，1838人次全国人大代表参加全国人大常委会统一安排的专题调研；常委会组成人员直接联系416名全国人大代表；邀请275名代表列席常委会会议，召开5次列席代表座谈会……一项项数据显示，人大代表参与常委会工作的广度、深度不断拓展，代表们积极建言献策、担当尽责，为人大工作注入更多活力。

一件件聚民意、察民情的代表建议得到采纳，成为推动高质量发展的良策。报

告显示，代表在十四届全国人大二次会议期间提出的9235件建议、闭会期间提出的105件建议已办理完毕并答复代表，所提问题得到解决或计划逐步解决的占76%。

一年来，全国人大常委会紧扣代表履职需求，将代表履职培训从“全覆盖”转向“精准化”，不断提升代表履职能力。

线上培训与线下教学，履职培训与专题培训，集中学习与经验交流……2024年，全年围绕乡村振兴、高质量发展等主题举办5期代表专题学习班。

参加“铸牢中华民族共同体意识”专题学习班后，甘肃省临夏州积石山保安族东乡族撒拉族自治县人民医院副院长马秀英代表对自己身上肩负的使命更有体悟，“我要从自身做起，在日常诊疗中积极宣传和落实党和国家的医疗惠民政策，持续铸牢中华民族共同体意识”。

透过这份报告，可以清晰地看到，在党的领导下，全国人大常委会一年来各项工作取得的新进展新成效。面对今后一年的任务，报告提出，将高质量推进立法工作、围绕大局做好监督工作、充分发挥人大代表作用等，稳中求进推动人大工作高质量发展。

（来源：《新华网》2025年3月9日）

甘肃省人大常委会对 2025 年调查研究工作进行安排部署

近日，甘肃省人大常委会对深入开展 2025 年调查研究工作进行安排部署，明确了调研任务、牵头领导、承办单位和完成时限，旨在深入贯彻习近平总书记关于“在全党大兴调查研究之风”的重要指示精神，全面落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真贯彻习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，围绕省委中心工作和省人大常委会年度工作要点，既立足当下又着眼长远，在“深实细准效”上下功夫，稳中求进推动人大工作高质量发展。

根据安排，省人大常委会 2025 年调研项目包括中央驻甘单位调研（4 件）、“十五五”规划及未来十年战略若干重大问题专题调研（8 件）、领题调研（11 件）、工作调研（18 件）。

其中，对中央驻甘单位的调研，已于 3 月下旬分四个调研组分别深入包括兰州大学、中科院兰州分院近代物理研究所在内的 13 家中央驻甘单位进行，这在甘肃人大史上是第一次。

“十五五”规划及未来十年战略若干重大问题专题调研将组织 100 名以上人大代表参与，利用 100 天左右时间，围绕全省“十五五”规划及未来十年战略若干重大问题，聚焦改革开放、维护社会安全稳定、构建现代化产业体系、重大基础设施建设、筑牢西部生态安全屏障、推进文化和旅游深度融合、农业农村、扎实推

进共同富裕等方面，紧扣我省实际，紧贴群众期盼，广泛听取代表意见建议，深入开展调查研究，形成研究成果，为省委规划建议和政府规划纲要编制提供参考，为省人代会审查批准“十五五”规划纲要做好充分准备。

领题调研内容包括：密切联系人大代表和人民群众的甘肃实践；甘肃新兴领域立法探索与实践；修改《甘肃省实施〈中华人民共和国各级人民代表大会常务委员监督法〉办法》立法调研；制定《甘肃省数据条例》立法调研；制定《甘肃省实施〈中华人民共和国民营经济促进法〉办法》立法调研；全省人民法院执行工作情况；加快构筑国家西部生态安全屏障；全省农村义务教育情况；落实“四水四定”原则、着力推进节约集约用水；我省发展老年助餐服务情况；进一步完善人大议事规则和工作程序，提升人大工作制度化、规范化、程序化水平。

工作调研内容包括：持续推进“五化”建设，不断增强基层党组织政治功能和组织功能；全过程人民民主视域下人大代表参与基层治理的路径探索；探索实施重大民生实项目代表审议监督制度；做好新一轮全国县乡两级人大换届选举工作；规范性文件巡回指导审查方式深化与拓展；全过程人民民主庆阳立法实践基地创新经验与做法；全省民族法治建设情况；全省侨资侨企发展情况；全省人民检察院刑

事、民事执行检察工作情况；“强省会”行动推进情况；全省政府债务管理监督情况；全省粮食生产情况；全省盐碱地治理情况；更好发挥中央在甘单位科技引领作用、为甘肃高质量发展赋能加力；全省红十字会工作情况；全省地质灾害防治情况；青藏高原生态保护工作情况；贯彻落实《甘肃省人大常委会关于推进爱心甘肃建设的决定》情况。

人大理论研究调研内容包括：探索实施立法、监督、决定重大事项协商制度；人民代表大会制度的显著政治优势理论阐释；基层立法联系点制度的起源、探索、形成与发展；根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度在发展全过程人民民主中的功效优势；区域协同立法的法理及工作拓展；依法有效推进人大代表跨区视察的实践考察；基层民主创新实践与基层民主自治制度有效融合；街道议事代表会、居民议事会的实践；坚持好完善好运行好人民代表大会制度的主要成就和基本经验；开展立法评估工作的实践和成效；全过程人民民主立法实践路径探索；地方人大关于预决算监督工作的调查研究；地方人大推进国有资产监督工作的做法和经验；加强新时代开发区人大工作的实践考察与工作研究；乡镇人大主席团如何有效开展工作。

为了扎实做好调研工作，省人大常委会要求，要强化问题意识，立足基层实际、人民所需，紧盯工作推进的难点、基层实践的热点、制约发展的痛点、推而不动的堵点，深入开展调查研究。要紧扣省人大

常委会立法、监督、代表工作等职能，把握好各项调研的共性和个性，明确调研方向和目标。要科学设计方案，合理安排时间，细化措施办法，务求调研工作做实做深。

为了改进方式方法，省人大常委会指出，要坚持“四下基层”，走好新时代群众路线，综合运用座谈访谈、问卷调查、抽样调查、统计分析、蹲点调查、网络调查、跟踪调查等方式，增强调查研究的科学性和精准性。要坚持“四问于民”，摸清情况、掌握底数、了解诉求，切实增强调查研究的针对性、实效性。要将调查和研究结合起来，既找准典型、解剖麻雀，又以点带面、点面结合，力求把问题找准、原因弄透、对策建议提实。

为了推动成果转化，省人大常委会要求，对事关全省改革发展的、具有较高决策参考价值的重要调研成果，提请常委会会议审议后，报送省委、转呈省政府。要强化调研建议和审议意见的跟踪落实，运用法定方式督促相关部门认真整改，推动调研成果更多转化为规章制度、转化为推进工作的实际成效。

为了遵守工作纪律，省人大常委会强调，要把深入开展调查研究作为深入贯彻中央八项规定精神学习教育、纵深推进“三抓三促”行动的具体举措，严格遵守中央八项规定及其实施细则和省委实施办法精神，轻车简从，不搞层层陪同，不增加基层负担，力戒形式主义、官僚主义。

（来源：《甘肃人大微信公众号》

2025年4月22日）

在庆阳市人大常委会机关 2025 年度工作部署会议上的讲话

庆阳市人大常委会党组书记、主任 赵立新

(2025 年 2 月 26 日)

2024 年，在市委的坚强领导下，常委会及机关聚焦高质量发展主题，守正创新，依法履职，不断丰富和发展全过程人民民主庆阳人大实践，在监督、立法、代表、自身建设等方面都取得了显著成效。有几方面的突出感受：

一是大胆创新实践，勇于跳起摸高，在全省人大工作中稳居第一方阵。去年以来，省委胡昌升书记，省人大常委会马廷礼、俞成辉、戴超、李德新等领导同志，先后到庆阳调研检查指导工作，在不同场合、不同层面都对我市人大工作给予了充分肯定。尤其是在立法实践基地建设、监督方式方法创新、基层代表履职实践等方面，探索形成了一批在全省都有示范推广作用的好经验好做法。年前省人代会期间，《人民之声报》“甘肃人大”客户端发表了“2024 年我省基层人大工作亮点工作综述”这样一篇文章，全文 8030 字，共有 4 个方面的工作内容，处处都有庆阳，涉及我市人大亮点工作有 6 次、1890 字之多，篇幅接近四分之一（23.5%）。2023、2024 年全省创新实践交流推进会我市入选案例、被通报表扬代表数量均居全省前列。

二是聚焦中心任务，主动担当作为，在推动全市高质量发展中贡献了人大力量。坚持把“大局所需、中心所在、群众

所盼”与“人大所能”紧密结合起来，依法履职、能动履职、为民履职，去年累计听取审议专项工作报告 15 个，开展调研、检查、视察 9 次，专题询问 1 次。其中市县（区）联动开展“千名代表调研视察千项工程行动”，视察项目 149 个，提出建议 56 条，特别是代表集中反映的调整煤炭资源税税率的建议，已经省人大常委会审议通过，为地方财政带来实打实的利益。市委黄泽元书记在市五届人大四次会议闭幕式上，用“三个更加”评价了我们的工作，明确指出“市人大及其常委会服务中心大局更加主动、推进良法善治更加有效、发挥代表作用更加充分”，对我们人大工作给予全面肯定。

三是搭建更多载体，讲好人大故事，在全社会的影响力显著增强。坚持“懂人大”上更进一步，“讲人大”上更深一层。在省级以上媒体刊发稿件 50 多篇（次），公众号阅读量居于全市前列，《人大工作参阅》影响力进一步增强。撰写的“陕甘边区民主探索经验在新时代地方人大工作中的实践和启示”，在纪念陕甘边区苏维埃政府成立 90 周年学术研讨会上作了专题交流，是庆阳市唯一一个发言的，并在《人大研究》2024 年第 12 期作为“开篇文”刊发。创新开展“助力民生福祉

建设、人大代表在行动”主题活动，典型做法被“中国人大网”报道。坚持落实“两联系”“两带来”制度，制度化举办“代表接待日”活动，邀请基层代表列席常委会会议、参与各项监督工作。通过方方面面的工作，使得各级人大代表履职渠道更宽了、人大意识更强了、履职效果更好了。同时，代表履职过程中利用快手、抖音、微信朋友圈发布有关人大工作的视频、图文，进一步加深了社会各界对人大工作的了解和认识，使人大各项工作都建立在坚实的民意基础之上。各级代表及社会各方面对人大工作都予以积极评价，群众都说“‘立法’问话都到我们老百姓家门口了！南梁精神又回来了！”。

总的看，过去一年人大取得了新的成绩，工作得到了各级各部门、社会各方面的认可。这些成绩的取得，离不开全体机关干部职工的辛勤付出和共同努力。在这里，我代表常委会向大家表示衷心的感谢！

2025年，是进一步全面深化改革的关键之年，是“十四五”规划收官、谋划“十五五”规划的承接之年，也是市人大常委会履职创新的重要一年。下面，就如何抓好落实，我讲四个方面意见。

第一，以坚定坚决的站位把牢政治方向。要始终坚持党的领导。严格执行党领导人大工作各项制度，对党中央作出的重大决策部署和省委、市委提出的具体要求，第一时间结合人大职能，迅速跟进落实，切实做到党委有部署，人大见行动。要积极参与中心工作。全面落实包抓企业、包抓重大项目责任，在招商引资上发挥更大作用，紧盯“四千四百”八大产业

链，结合外出考察学习，积极牵线搭桥，大力宣传推介庆阳，助力全市招商引资工作。要严格落实请示报告制度。对列入年度计划的重点事项、工作中的重大问题，及时向市委请示报告，把党的领导全面的、具体的落实到人大工作的全过程各方面，确保人大工作始终沿着正确的方向推进。

第二，以善作善为的干劲全面履职尽责。要以高质量立法为改革强保障。推动立法格局与立法机制“双完善”、立法能力与立法效能“双提升”，充分发挥基层立法实践基地作用，高质量完成《庆阳市董志塬保护条例》颁布实施，积极推进泾河流域、毛乌素沙地综合治理协同立法，进一步提升备案审查质效。要以高质量监督为改革增动能。重点关注牵一发而动全身的改革事项、人民群众普遍关心的难点问题，做好农文旅融合专题询问、重大民生实事代表审议监督、审计屡审屡犯问题联合监督、人大监督与政府行政督查以及司法部门行政执法监督贯通等工作，帮助“一府一委两院”及时发现问题、解决问题，以重点领域“一子落”，激发年度工作“全盘活”。要以高质量代表工作为改革聚智慧。充分发挥人大代表与人民群众联系最紧密、最直接的天然优势，坚持“两联系”“两带来”工作制度，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，完善“专业型+功能性”代表小组，组织开展好“人大代表在行动”“双带一推”“三官”进代表家站室等活动，高质高效办理好代表意见建议，为进一步全面深化改革吸纳民意、汇集民智。

第三，以守正创新的气魄践行人大职

责。要强化理念创新。认真学习习近平总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》专题文集，进一步加深对“五个显著政治优势”“四个发挥作用”的理解和认识，善于用创新的理念打破思维定势，破题制约人大工作高质量发展的痛点难点，使谋划开展的各项工作能够更好顺应时代发展、实践需要、人民期盼。要强化方法创新。春节期间，DeepSeek 在全球掀起了一场“惊叹风暴”，警示我们要不断加强对新知识、新技术的学习。要善于运用新载体、新技术、新手段开展学习，善于运用“拿来主义”，加大外出学习考察力度，加强与发达地区以及基层人大的沟通交流，学习借鉴发达地区的先进经验和创新做法，结合实际加以吸收转化，做到为我所用，更加有效地改进和提升人大工作。要强化工作创新。今天的汇报会上，我们要求各工委和办公室把创新作为汇报的主基调。在落实过程中，要进一步深化制度创新、工作模式创新和平台载体创新，打造更多具有庆阳人大辨识度的工作品牌。只要是宪法法律允许的范围内，符合人大职能职责，与全市发展大局相融合、与人民群众期待相呼应的创新，都可以大胆地去尝试、去实践。要落实改革创新。党的二十届三中全会对进一步全面深化改革作出重大部署，围绕改革创新事项，省人大常委会梳理出 11 项涉及人大改革的重点任务，其中有 7 项与我市人大工作直接相关、密不可分。这些内容在今年工作计划中都做了逐一安排。我们必须认真抓促落实，在深化改革中作出庆阳人大贡献。

第四，以从严从实的要求加强自身建设。要坚持党建引领。持续完善“四级联

动”抓党建工作机制，坚持规定动作做到位，自选动作做出彩，争创“四强”党支部，推动党建工作与人大业务互融互促。要建强干部队伍。坚持严管与厚爱结合、约束与激励并重，健全完善考核评价体系，加强日常监督管理，落实落细关心关爱措施。加强年轻干部“实战化”学习实践锤炼，补齐素质短板，增强能力弱项。要淬炼纪律作风。巩固拓展党纪学习教育成果，开展好深入贯彻中央八项规定精神学习教育，深化“三抓三促”行动，锻造过硬作风。严格落实常委会调查研究实施办法，切实提升调研报告质量。要加大宣传力度。在“懂人大”的基础上，持续加强对全市各级人大工作特色亮点、履职先进代表事迹的总结挖掘和宣传报道，做到会讲人大故事、善讲人大故事、讲好人大故事，力争在国家级媒体刊物上发表文章和稿件的数量、质量都要有大的提升和突破。要强化协作配合。机关各委办之间要牢固树立“一盘棋”思想，既明确责任、各司其职，又密切配合、相互支持，分工不分家，补台不拆台，形成协同攻坚合力，增强整体工作质效，展示人大机关团结协作、和谐奋进的良好形象。

新年伊始，省委、市委召开一系列会议，要求全省、全市各级各部门跳起摸高干事业、满弓紧弦开新局。常委会领导、各委办主任要当好标杆、作好表率，机关全体干部要奋勇争先、追求卓越，聚焦一流标准、一流业绩，以更加饱满的热情、更加务实的作风，努力推动全市人大工作再上新台阶。

（供稿：庆阳市人大常委会办公室）

充分发挥人大代表作用 健全全过程人民民主制度体系

——解读代表法修正草案五大亮点

3月5日，代表法修正草案提请十四届全国人大三次会议审议，这是代表法颁布实施以来的第四次修改。

“此次修法，总的来说，就是围绕如何充分发挥人大代表作用这条主线。”全国人大常委会法制工作委员会国家法室主任童卫东说。

亮点一：突出对代表履职的政治要求

此次修法的一大亮点，是贯彻党中央决策部署，充实总则部分规定，突出对代表履职的政治要求。修正草案明确代表应当坚持党的领导、坚持党和国家的指导思想，明确代表在坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度中的职责使命。

“人大代表是人大及其常委会‘四个机关’建设的重要依靠力量，明确人大代表在坚持和完善人民代表大会制度中的作用，是加强人大及其常委会自身建设的重要体现。”童卫东说。

同时，修正草案贯彻全过程人民民主重大理念，明确代表密切联系人民群众的原则要求，增加规定：代表应当坚持以人民为中心，践行全过程人民民主，始终同人民群众保持密切联系，忠实代表人民的利益和意志，自觉接受人民监督。

“除了总则中的这些规定，在其他章节的具体规定中也有多处体现全过程人民民主的内容。这些都体现了人民代表大会制度作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体的作用。”童卫东说。

亮点二：深化“两个联系”制度机制

密切国家机关同人大代表的联系、密切人大代表同人民群众的联系，是党中央的明确要求，也是加强和改进代表工作的一个重要举措。此次修法一大亮点，是在完善拓展和深化“两个联系”制度机制方面增加了内容。

修正草案明确国家机关联系代表的原则要求，增加规定：县级以上的各级人大常委会和乡镇人大主席团应当密切同代表的联系，丰富代表联系人民群众的内容和形式，加强代表工作能力建设，支持和保障代表依法履职，充分发挥代表作用；各级人民政府监察委员会、人民法院、人民检察院应当加强同代表的联系，听取代表的意见和建议，加强和改进各方面工作。同时，还完善了“一府一委两院”联系代表制度，增加规定：各级人民政府及其所属各部门、监察委员会、人民法院和人民检察院，根据本级人大常委会的统筹

安排，邀请代表参与相关工作和活动，听取代表的意见和建议。此外，修正草案还进一步完善人大常委会联系代表制度和代表联系人民群众制度。

“过去，大家认为，代表主要是跟人大有关系，加强国家机关同代表的联系，首先想到的就是人大常委会要密切同代表的联系。这次修法明确，人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院也要加强同代表的联系，作出重大决策、开展重要工作，要重视人大代表的意见。”童卫东说。

亮点三：完善闭会期间活动内容形式

“代表在大会闭会期间活动也是执行代表职务。”童卫东说，代表发挥作用不仅仅是在大会会议期间，闭会期间的活动也非常重要。这次代表法修改着重完善了代表在代表大会闭会期间的活动的有关规定，加强代表对本级人大常委会工作的参与。

根据现行代表法的规定，代表在闭会期间的活动以集体活动为主，以代表小组为基本形式。代表小组可以按照便于组织和开展活动的原则组成。

据了解，在征求意见过程中，有建议提出，代表小组可以按照专业、行业组成，这样可以更好地把执行代表职务和做好代表本职工作有机结合起来，提出有针对性的意见建议。

结合近年来的实践做法，修正草案完善代表小组的组成，明确县级以上的各级人大代表“根据地域、领域等”组成代表小组。

“这里的‘领域’既包括专业领域，也包括行业领域。”童卫东解释说。他同时强调，我国各级人大代表履职要反映人民的整体利益，不仅仅反映某个群体的利益，还要从大局出发、全局出发，处理好局部利益和整体利益的关系。

修正草案贯彻落实中央人大工作会议精神，根据实践做法，增加规定：根据安排，设区的市级以上的各级人大代表也可以在本行政区域内跨原选举单位进行视察、开展专题调研。同时，在现有代表视察有关要求的基础上，修正草案明确代表参加专题调研活动时，也可以向有关机关、组织提出建议、批评和意见，但不直接处理问题。

此外，修正草案还进一步扩大代表对人大常委会、专门委员会工作的参与，并明确县级人大代表可以列席原选区所在的乡镇人民代表大会。

亮点四：完善议案建议办理机制

提出议案建议是代表的基本权利，也是代表依法履职的基本方式。各级代表积极履职，提出议案建议，为推动国家经济社会发展发挥了重要作用。

此次修法，根据实践做法，与有关法

律规定相衔接，保障代表依法提出议案和建议，提高议案和建议办理工作质量，更好发挥代表作用。

修正草案明确，代表对各方面提出的建议、批评和意见，由本级人大常委会办事机构、工作机构或者乡镇人大主席团交有关机关、组织研究办理。

“这进一步完善了代表建议交办制度。”据全国人大常委会代表工作委员会委员余洋介绍，在工作实践中，自2005年全国人大常委会办公厅首次召开代表建议交办会，代表建议交由分别领取建议交办件，改为召开会议统一交办。代表建议交办已形成了较为成熟稳定的工作制度。

修正草案增加规定，县级以上的各级人大专门委员会审议大会主席团交付的代表议案，应当与代表联系沟通，充分听取意见，并及时通报情况。

“审议代表议案的有关专门委员会加强全过程沟通联系，持续深化同商共议、同研共办。通过充分的沟通，有利于更加深入全面地了解代表和人民群众的意愿呼声，进一步推动代表议案吸收采纳到人大立法、监督各项工作中。”余洋说。

值得一提的是，此次修法认真总结20多年来的工作经验，明确代表建议督办机制。修正草案增加规定，县级以上的各级人大有关专门委员会和常委会办事机构、工作机构，乡镇人大主席团应当加强对代

表建议、批评和意见的督促办理；委员长会议或者主任会议可以围绕经济社会发展和关系人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题、重大事项，确定重点督促办理的代表建议、批评和意见。

“这些规定为做好重点督办建议工作提供了法律依据。”余洋指出，通过法律形式将重点督办建议工作制度固定下来，有利于围绕中心服务大局，充分发挥代表作用，有利于服务和保障代表当好党和国家联系人民群众的桥梁，有利于更好发挥人民代表大会制度功效，有利于更好地在立法、监督工作中发挥代表的作用，把人民群众的所思所想所盼体现在立法、监督等各项工作中，更好地坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。

亮点五：加强代表履职保障和监督

“修正草案进一步修改和完善了对代表执行职务的保障有关规定，鼓励代表充分发挥代表的专业特长优势，把执行代表职务同做好本职工作有机结合起来。”童卫东说。

修正草案明确代表依法执行代表职务，国家根据需要给予往返的旅费和必要的物质上的便利或者补贴；增加规定，县级以上的各级人大常委会可以运用现代信息技术，建立健全代表履职网络平台，为代表依法履职、加强履职学习培训等提供便利和服务；完善代表履职学习培训制

度；增加规定，身体残疾或者其他行动不便的代表执行代表职务时，有关部门应当根据需要给予必要的帮助和照顾。

同时，此次修法贯彻落实党中央决策部署，强化代表履职的管理监督，明确代表的政治责任，完善代表履职情况报告制

度，进一步明确代表不得利用执行代表职务干预具体执法案件或者变相从事商业活动牟取个人利益，根据实际做法在代表资格终止的情形中增加规定“责令辞职”。

（来源：《法治日报微信公众号》

2025年3月6日）

全国人大可对哪些人员提出罢免？

全国人民代表大会可对以下人员提出罢免：全国人大常委会委员长、副委员长、秘书长和委员；中华人民共和国主席、副主席；国务院总理、副总理、国务委员、各部部长、各委员会主任、审计长和秘书长；中央军事委员会主席和中央军事委员会其他组成人员；最高人民法院院长；最高人民检察院检察长。全国人民代表大会可撤销全国人民代表大会各专门委员会的主任委员、副主任委员和委员的职务。

全国人民代表大会罢免国家机构组成人员的基本程序是：全国人民代表大会主席团、三个以上的代表团或者十分之一以上的全国人大代表，可以由全国人民代表大会选举或决定的国家机构组成人员提出罢免案。罢免案由提案人写明罢免理由，并提供有关材料。罢免案由代表大会主席团交各代表团审议后，提请大会全体会议表决；或者由主席团提议，经大会全体会议决定，组织调查委员会进行调查，由全国人民代表大会下次会议根据调查委员会的报告审议决定。罢免案在提请大会全体会议表决之前，被提出罢免的人员有权在主席团会议和全体会议上提出申辩意见，或者书面提出申辩意见，由大会主席团印发会议。全国人大常委会组成人员、全国人民代表大会专门委员会组成成员，如果其全国人民代表大会代表职务被原选举单位罢免，其组成成员的职务相应撤销，由主席团或者全国人大常委会予以公告。

建立人大监督与其他监督协同机制的实践探索

——以丽水人大财经监督实践为例

陈吉英 兰伟明

【摘要】在党的十九大、二十大报告强调完善权力监督制约机制、促进各类监督贯通协调、构建权威高效监督体系的背景下，建立人大监督与其他监督贯通协同机制、努力提高人大监督实效，已成为各地人大着力探索实践的创新举措和工作目标。本文以丽水人大财经监督多年来积极探索实践为例，阐述建立人大监督与审计监督、财政监督、统计监督、社会监督、纪检监察监督等协同机制的必要性、可行性，探寻监督协同的实现路径，增强人大监督刚性，提升监督整体效能。

【关键词】人大监督，协同机制，财政经济

习近平总书记强调，要“构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系，把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来，增强监督合力。”“完善权力监督制约机制，以党内监督为主导，促进各类监督贯通协调，让权力在阳光下运行”。《浙江省人大财经工作规则》明确，“加强与相关监督的高效联动，健全完善工作机制，大力提升人大财经监督的刚性和能效，做到‘四督联动’”。建立人大监督与其他监

督贯通协同机制、努力提高人大监督实效，已成为各地人大着力探索实践的创新举措和工作目标。本文在总结分析丽水人大财经监督与其他监督协同实践的基础上，探寻监督协同的可行性和与实现路径，以期更好推进贯通协同机制的建设和实践不断发展。

一、丽水人大财经监督的探索实践

如何找准“借力、合力、全力”切入点，增强人大监督刚性，提高监督工作实效？多年来，丽水市人大常委会坚持以习近平中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大、二十大精神，切实履行宪法和法律赋予的职责，深入实施省委“八八战略”，按照省人大“五个四”工作规则要求，积极探索建立与审计、财政、统计等部门监督以及媒体、公众等社会监督的协同机制，共同推动预算管理规范有效和经济社会高质量发展。

（一）探索建立与审计监督协同机制，增强人大监督权威性。审计监督与人大监督都以国家权力为依托，以保障财政预算执行、维护财经秩序、推动经济社会发展为目的。由于人大监督更多体现宏观性，审计监督更多体现微观性，推动两者

协同更显必要和重要。丽水市人大常委会高度重视与审计监督协同，共同维护宪法和法律权威。一是借助审计力量加强预决算审查。每届市人大常委会都聘请市审计局专家型领导作为咨询专家，发挥他们在财政及部门预决算草案审查中的专业作用。财经工委每年年初都与审计部门衔接、座谈，要求将市人大重点审查的部门预算及开发区预算执行情况列入年度审计项目计划，审计结果报告提交委员会主任会议，审计情况与财政同级审情况一同向市人大常委会报告。二是运用审计成果开展人大监督。针对审计工作报告持续反映的新建安置房长期闲置导致临时安置费大量增加和部门预算执行率低、每年沉淀在部门的财政资金量较大问题，市人大常委会多次组织代表视察安居工程等重大项目建设情况，推进项目建设进度，督促及时解决安置问题，避免财政资金浪费；组织开展基本建设预算及政府债务监督，加强部门预决算审查，常委会审议意见强调盘活存量资金，强化财政资金绩效管理。云和县人大常委会还借助审计成果，于2014年、2015年对政府存量资金和闲置固定资产开展特定问题调查，促进财政资金和国有资产盘活利用，获得浙江人大工作与时俱进特别奖，入选“2015年全国十大民主法治事件”。三是与审计联手加强问题整改督查。自2017年起，市人大常委会财经工委每年与审计局联合开展审计查出问题整改督查，督促建立

健全问题清单制、整改销号制，实现当年整改率均在93%以上。对当年未整改到位问题，继续联手跟踪，要求在后续年度继续向市人大常委会报告，直到问题得到整改、销号。针对2019年度审计工作报告反映市区8所学校建设工程完工多年未结算、未办理产权证等问题，财经工委与市审计局持续三年联合督查，市人大常委会连续三年听取整改情况报告，最后促成市政府及有关部门、莲都区政府下决心突破常规，积极配合将问题整改到位。

（二）探索建立与财政监督协同机制，增强人大监督实效性。财政部门接受人大监督的同时，也想借助人大权威加强对各部门单位财政财务收支的监督。丽水市人大加强与财政监督协同，着力将法定要求和上级部署传导到各部门单位。一是协同强化预算刚性约束。针对部门预算管理不规范、预算执行率低等问题，市人大和财政局共同确定每年提交市人代会重点审查的部门预算，协同开展初审。市财政局落实人大审查意见加强对部门预算编制和执行情况监督，建立了部门预算执行通报制、考核制、结转结余资金清理制等一系列制度。每年6月开始分部门、分项目逐月通报支出进度，排名后10位的部门要说明原因；对当年1-11月一般公共预算支出执行率不到91%的单位，核减其下年度经常性项目预算额度，核减比率逐年提高。通过协同监督，有效改变了部门“年初多要钱、年底乱化钱”现象。二

是协同强化预算绩效监督。市人大对财政及部门预决算审查突出绩效监督，财经工委负责人每年参加市财政组织的重点绩效评价专家评审会，从人大监督角度提出意见建议。2023年，财经工委探索与市财政局联合开展重点绩效评价，共同聘请第三方专业机构对市园林管理中心2022年整体支出、市经信局2020-2022年数字经济平台招商政策开展重点绩效评价。从评价项目谋划、实施方案起草、进点实施到评价报告审核，人大与财政部门全过程协同推进，评价报告提交常委会会议，有力配合了常委会对2022年度财政决算草案、数字经济发展情况的审查监督。

（三）探索建立与统计监督协同机制，增强人大监督精准性。统计部门掌握大量数据，熟悉经济社会发展情况，加强与统计监督协同，可以为人大开展经济和社会发展计划的审查及执行情况的监督提供有力支撑。丽水市人大注重与统计监督协同，实现借智借力强监督。一是携手推动经济发展。充分利用统计部门业务专长，每届市人大常委会都向市统计局聘请一名业务骨干作为财经咨询专家，为人大财经监督提供咨询服务。财经工委在国民经济和社会发展规划草案初审前，要征求统计意见；开展上半年国民经济和社会发展规划执行情况监督时，要听取统计监督情况汇报。每年与统计局联动开展主要经济指标完成情况调研，协同完成相关调研报告提交市人大常委会。二是携手服务人

代会。市人代会期间，市人大财经委会联合市统计局，结合经济社会发展情况，选择重要经济社会发展指标，制作《丽水经济社会发展图表》，以图表和简洁文字对比说明撤地设市以来丽水经济发展总量、结构和趋势，以及在全省经济中所处的位置，为市人大代表审查年度国民经济和社会发展规划、更好履行职责提供了有效帮助，赢得代表们的高度赞誉。

（四）探索建立与社会监督协同机制，增强人大监督民主性。社会监督与人大监督有着密切联系，需互相传递信息，互相推动，互相配合。“国家监督一旦为社会监督所接受，也就具备了社会监督的特征，国家监督就更加坚强有力，实际效果也更好”。丽水市人大在财经监督工作中努力践行全过程人民民主，积极探索与社会监督的协同互动。一是加强与社会公众互动协同。坚持创新发展，采取多种形式加强与社会公众的互动协同，共同守好人民的“钱袋子”。在开展国有资产监督、审计问题整改以及执法检查时，充分利用微信、代表履职一键通平台开展问卷调查，以“扫二维码提意见”形式向各级代表、社会公众征集意见建议。在预算草案审查中，选择与民生关切度高的部门召开预算编制听证会，邀请部分民众参加，如先后召开市民政局、市农业局部门预算编制听证会，让预算编制在听取民声、吸收民意中更合理更科学。二是加强与新闻媒

体互动协同。通过媒体正面宣传，增加原动力、集聚正能量，也借助媒体社会洞察力，查找政府部门工作存在问题，推动问题更好解决。2018年市人大常委会组织代表视察“最多跑一次”改革活动前，财经工委与电视台一同开展暗访，深入查找政务服务中存在的问题，制作暗访视频，在代表视察汇报会上播放，让人大代表、政府及部门领导既“视”到改革成效，更“察”到改革的难点、堵点，助力视察活动取得良好效果。2021年开展《浙江省民营企业发展促进条例》执法检查时，邀请电视台记者全程参与，在常委会听取和审议执法检查情况报告后，制作“人大关注”电视专题片，有效扩大条例社会宣传面，推动政府加大力度促进民营企业发展。

二、实践探索中存在的问题分析

（一）监督协同领域有待拓展。从监督协同范围看，丽水人大财经监督与党内监督、司法监督等的协同实践不多，与纪检监察监督协同机制尚未建立。人大监督要求严格依法，讲求监督程序法定化、监督形式民主化、监督结果公开化。而纪检监察监督是用党纪和国法两把“尺子”，因其监督本身具有复杂性和监督信息的敏感性，难以与人大监督简单共享，给协同操作增加了难度。对接过程中，监察相关人员认为监督内容有一定保密性，不便与人大监督相协同，从而影响了人大财经监督主动与相关监督协同的积极性。

（二）监督协同深度有待挖掘。从监督协同内容看，相关部门信息共享不完整，内容有所保留，协同深度待挖掘。如财政在信息共享互通及时性不足，正面报告多，问题分析少，细化程度不够；审计对查出的问题作了选择性报告，所查出问题没有全部纳入审计工作报告向人大常委会报告。究其原因，主要是政府组成部门既想借助人大的威力加强对其他部门单位监督，又不想过度接受人大对其自身的依法监督。监督与被监督关系，影响了监督协同的深度。

（三）监督协同力度有待加大。从监督协同作用看，协同力度还有待加大。比如丽水人大财经工委与市财政局联合委托第三方开展的绩效评价，因评价工作深入，报告反映了较多问题，以致于报告不宜向社会公开，只是印发市人大常委会组成人员参考；报告所反映的问题，目前也只是交由市财政局督促相关部门研究落实。社会公众监督参与渠道、频率、范围都还比较局限，舆论媒体监督多以正面宣传为主，难点和问题曝光少，如何充分利用公民和媒体参与监督还有待加强。

（四）监督协同方式有待丰富。从监督协同的交互方式上看，以人大为主的单向协同比较多，其他监督为主的双向互动还比较少，与多部门同时开展协同的互动也还比较少。从权力属性来讲，监察权、行政权等都来源于人大，部门要求协同主

动性受限。而且人大监督有一定的法定程序性，其他监督难以快速与人大监督协同，导致部门主动要求协同的意愿不强。同时，受信息化建设水平不均、数字化贯通不顺畅及监督信息敏感等因素制约，多以线下协同为主，线上协同还比较少。

三、进一步建立健全监督协同机制的思考

(一) 拓展监督协同广度，健全与各类监督协同机制。人大财经监督与相关监督具有“监督对象高度一致性、监督目标高度耦合性、监督方式高度互补性”的特点，建立健全人大监督与各类监督贯通协同机制是必要的，也是可行的。一要探索实践与纪检监察监督协同。人大监督与纪检监察监督都是党和国家监督体系中的重要组成部分，人大监督的民主性与纪检监察监督的保密性并不能排除两者的协同共进，而在于我们如何探索协同。党的二十大报告中指出，“发挥政治巡视利剑作用，加强巡视整改和成果运用”，这就告诉我们人大监督可以与纪检监察监督成果共享，实现监督协同。另外，人大还可以借助审计监督与纪检监察监督的良好协同，建立起与纪检监察监督的协同机制，在求同存异中凝聚共识，共同拓展新形势下人大法律监督、工作监督和纪委监委专责监督的新途径。二要探索与发改、国资等部门监督协同。这些部门都是人大财经监督主要部门，存在监督与被监督关

系，但他们自身也肩负着监督管理职责，也需要借助人大威力加强监管。为避免损伤部门积极性，人大不能简单针对部门自身加大监督力度，要运用多种监督方式联动部门开展监督，真正实现人大监督与其他监督贯通协同，“在监督中支持、在支持中监督”，更好为改革发展稳定大局服务。

(二) 挖掘监督协同深度，实现与审计监督全面协同。“深化审计监督与其他各类监督贯通协同，目的就是要用好审计成果，在审计整改上打好‘组合拳’，加大责任追究和组织处理力度，该谁整改的就由谁整改，该由谁负责的就由谁负责”。习近平总书记要求审计监督深化与其他监督协同，责任部门要负责整改审计查出问题。这使人大监督与审计监督全面深入融合具有现实基础和客观可能性，前提是需要人大增强联动意识。一要强化坚持党的领导。积极争取同级党委重视，支持审计与人大监督全面协同，消除审计部门对人大监督抵触情绪，避免将审计问题整改监督责任全部落实给审计部门，推动实现“对所有管理使用公共资金、国有资产、国有资源的地方、部门和单位的审计监督权无一遗漏、无一例外，形成常态化、动态化震慑”。二要深化线上监督协同。优化人大财经综合监督系统建设，促进人大监督与审计、财政、国资等部门监督系统信息共享共用，实现数据联通自动抓取，利用审计成果强化人大事中监督。完善监

督预警及在线分配、联合督办等机制，推动审计监督由事后监督转向事前、事中监督。

（三）加大监督协同力度，推动与财政监督深度融合。党中央要求强化人大预算决算审查监督职能，“加强对支出预算和政策的审查监督，提高针对性和有效性”。在预算管理逐步依法规范后，人大与财政监督协同重点要向支出绩效和政策效果拓展。一要在重点绩效评价上加大协同力度。发挥好财政职能作用，必须“以全面实施预算绩效管理为关键点和突破口，解决好绩效管理中存在的突出问题，推动财政资金聚力增效”。加强绩效监督，需要发挥专业人才作用，要持续探索与财政部门共同委托第三方专业机构对部门支出、财政专项资金和政府重大投资项目等开展重点绩效评价，并扩大绩效评价成果运用，将评价成果报送纪检监察，与巡视巡察监督形成合力，发挥绩效评价最大效用。二要在提升财政政策实施效果上加大协同力度。针对近年各地专项债项目多，但项目前期谋划不足、债券资金使用绩效不够高、政策作用发挥不充分情况，人大要探索与财政部门建立专项债项目监督协同机制。加强对专项债项目实施情况跟踪监督，压实相关主体责任，推进项目谋划实施和规范使用债券资金，提高专项债资金绩效，提升政策实施效果。

（四）提升监督协同温度，促进与社会监督同频共振。人大监督内容涉及面

广，与人民群众利益息息相关，实现与社会监督深度融合具有现实基础。监督法规定各级人大常委会行使监督职权的情况向社会公开，体现了人大监督要坚持公开原则，为社会监督与人大监督协同提供了法律保障。一要拓宽群众参与人大监督渠道。重视邀请人大代表及人民群众参加人大组织开展的调研、视察、执法检查等活动，多邀请基层人大代表和群众代表旁听人大会议。充分发挥人大代表联络站作用，每年选择几个重要监督事项进联络站征求意见，向基层群众送政策、送法律、送温暖，将人大监督宏观经济政策贯彻落实工作和法律法规执法检查内容传递给基层群众。二要充分发挥媒体舆论监督优势。习近平总书记强调，“要把权力关进制度的笼子里，一个重要手段就是发挥舆论监督包括互联网监督作用”。要及时在媒体公开人大监督信息，更好实现人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。创新群众参与载体，通过网络、手机平台直播、报道、评论等形式宣传人大监督，让公众更好了解人大工作、参与人大监督，提升监督整体效能。

（来源：《浙江人大理论专刊》总第009期）

基层备案审查工作的探索与思考

——以甘肃省庆阳市人大常委会规范性文件备案审查工作为例

张 康

(庆阳市人大常委会, 甘肃庆阳, 745000)

【内容摘要】庆阳市人大贯彻落实全国人大常委会关于完善和加强备案审查制度的决定,通过创新机制、借助“外脑”、规范审查、增强纠错、动态清理等,发挥全过程人民民主立法实践基地、各级人大代表和专家学者作用,在市级开展联合审查、县区开展巡回指导审查,将乡镇街道制定的规范性文件全部纳入备案审查范围,实现备案审查报备主体、年度报告、乡镇街道、立法基地全覆盖和审查的高质量,针对备案审查工作存在的问题提出了对策建议。

【关键词】规范性文件; 备案审查; 全覆盖; 高质量

2023年,十四届全国人大常委会第七次会议审议通过了《全国人民代表大会常务委员会关于完善和加强备案审查制度的决定》(以下简称《决定》),这是全国人大常委会首次以“有关法律问题的决定”形式对备案审查制度和工作作出系统全面的规定,构建起了系统完备的规范性文件备案审查制度,标志着备案审查制度建设进入了新阶段。在新的历史起点,甘肃省庆阳市人大常委会全面贯彻党中央

部署要求和《决定》精神,准确把握备案审查制度的性质与定位,科学认识备案审查工作的原则和目标,在促进备案审查工作规范化、加强备案审查机制建设、提高备案审查工作质效方面进行了积极探索和实践,特别是全面创新工作机制,探索在市级开展联合审查,在县区开展巡回指导审查,将乡镇街道制定的规范性文件全部纳入备案审查范围,赋予全过程人民民主立法实践基地(以下简称“基地”)规范性文件备案审查和法规清理职能,实现备案审查工作在主体、乡镇、“基地”和报告“四个全覆盖”,从源头上保护最广大人民群众的切身利益。

(一)备案审查工作制度化。先后两次制定和修改完善了《庆阳市人民代表大会及其常务委员会规范性文件备案审查工作办法》等相关制度,向县区人大和“基地”制定下发了《关于认真贯彻落实党的二十大精神和学习宣传〈决定〉要求 加强备案审查制度建设的通知》《关于规范性文件备案审查实现乡镇和立法实践基地全覆盖的通知》,提出了8条具体指导意见,实现了规范性文件备案审查乡镇街

道和立法基地的全覆盖。在市人大官网和微信公众号上建立备案审查窗口，归集全市“一府一委两院”和下级人大制定的各类规范性文件，首次在全省创建了市级规范性文件数据库，将各立法实践基地与市县乡三级人大官网和微信公众号链接，充分发挥基地清理和备案审查作用，也方便群众查阅有关资料和提出意见建议。8个“基地”（县级人大1个、乡镇5个、社区2个）都开展了规范性文件备案审查和法规清理工作，有支持单位189个（立法联系单位91个、立法信息采集点71个、合作共建单位27个），工作人员646人（专职工作人员50人、立法联络员85人、立法信息采集员350人、律师专家78人、其他83人），制定了相应的规章制度，明确了备案审查范围，细化了职责分工，规范了工作程序，厘清了审查标准。建立了备案审查工作联席会议制度，统筹协调解决“一府一委两院”备案审查工作中的困难和问题。市人大常委会将年度报告备案审查工作列入常委会年度监督计划，从2019年开始，庆阳市人大常委会法工委坚持每年向常委会报告备案审查工作的情况。2022年开始，各县区人大常委会法工委向常委会报告备案审查工作的情况。实现市县两级全覆盖，内容在人大常委会公报和人大微信公众号上全文刊载确定为制度性要求，长效持续开展，推动实现备案审查工作显性化、公开化、规范化、制度化。

（二）审查力量跨界大组合。在充分发挥人大各委员会的“专”和法制委的“统”的优势的基础上，通过建立备案审查专家库和聘任法律顾问等办法，充分发挥各级人大代表、专家学者和“基地”的作用，让专家学者、知名律师、熟悉法律法规的人大代表参与到规范性文件备案审查工作中来。2024年初，法工委组织政府部门备案审查工作人员和专家学者一起，对2023年“一府一委两院”和县人大常委会报送的25件文件进行了联合审查，现场听取制定机关汇报，联合进行了全面审查。并召开审查结果反馈座谈会，大大提高了备案审查的准确性和影响力。

（三）备案范围全覆盖。将“一府一委两院”制定的规范性文件和县区人大常委会的决议决定全面纳入备案审查范围，逐件开展形式要件审查，并对报送备案情况进行督促检查，对迟报、漏报等情况予以通报。指导“一府一委两院”在发文和公文办理当中将“是否报备”列为必不可少的栏目明确标注。每季度末定期报送文件目录，做到应报不漏。建立了半年定期检查通报制度，重点核查应报未报文件情况，压实报备责任，对迟报、漏报以及经督促仍不报备的，进行通报批评，必要时提请有关部门对责任人予以处分，实现了报备主体的全覆盖。

（四）审查程序规范化。审查工作是备案的核心和关键，庆阳市人大常委会细化明确审查的内容和标准，规范审查程

序,综合运用依申请审查、主动审查、专项审查、移送审查和联合审查等方式,着力提升审查发现问题、研究问题、解决问题的能力 and 水平。将所有报送备案的规范性文件都置于监督之下,按照“分口把关、分别审查、集中会审”的原则,对规范性文件的合宪性、合法性、适当性等问题开展审查研究,包括审查是否存在同法律、法规规定相抵触;审查是否超越权限,减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务;审查是否违反上位法的规定;审查是否违反法定程序;审查是否符合比例原则;审查是否同上级或者本级人民代表大会及其常务委员会的决议决定相抵触等。突出重点领域,针对民生领域、关乎群众切身利益的规范性文件进行重点审查,确保文件的合法性和公正性。坚持主动审查与被动审查相结合、巡回审查与联合审查相结合的办法,在县區人大或者“基地”召开会议,将“一府一委两院”及他们制定的规范性文件集中起来,听取工作汇报,以“以会带训”的方式,对2018年以来报送的119件规范性文件全部进行了审查,沟通纠正16件共28个问题。对《庆阳市国土空间总体规划(2021—2035年)》《庆阳市城市供热管理办法(试行)》《庆阳市城市生活垃圾分类管理办法》等规范性文件进行备案审查,提出建议56条,采纳16条,弘扬了宪法精神,维护了宪法权威。

(五)刚性纠错制度化。有错必纠,

就是审查监督要到位,经审查发现违宪违法问题一定要纠正,要坚持法治理念、法治原则、法治精神,坚守法治底线,不能大事化小、小事化了。不断完善纠错机制,充分发挥常委会监督主体作用,增强制度刚性,综合运用沟通、函询、提出书面审查意见、跟踪监督、依法作出纠正和撤销决定等方式,对审查中发现的与宪法法律相抵触或者不适当的问题,一方面与制定机关沟通协调,推动其自行纠正,另一方面强化制度纠错刚性要求,对经沟通协调后仍不予纠正的规范性文件,依法作出撤销决定,坚决纠正一切违宪违法的规范性文件,以维护国家法制统一、尊严和权威。近年来,庆阳市人大常委会落实有错必纠的要求,完善审查纠错程序,经审查对重大、疑难、复杂的44件规范性文件予以纠正,并函告制定机关予以提醒,提出意见和建议,进行沟通纠正,增强纠错刚性。

(六)动态清理常态化。庆阳市人大常委会围绕推动党中央重大决策部署、国家重要法律和法治措施的贯彻落实,在全市范围内组织开展涉民法典、计划生育、营商环境、黄河流域保护、行政复议、不平等对待企业等多个重点领域规范性文件集中清理和专项审查工作,清理市人大常委会现行有效地方性法规7件、修正修订4件;清理规范性文件80件、废止42件;清理市政府现行有效规章2件、行政规范性文件140件,废止78件;清理监

察委员会规范性文件9件，废止7件；清理市中级人民法院规范性文件65件，废止16件；清理市人民检察院规范性文件15件，废止3件。有效解决了社会治理中规范性文件“清理—滥发—再清理—再滥发”的顽疾，维护了宪法权威和国家法制统一。

但备案审查工作仍然面临很多新困难和新问题。一是个别制定机关对规范性文件备案审查工作的重要性认识不够，缺乏主动接受人大监督的意识，报备意识不强，缺乏有效的约束机制和手段，有的制定机关会抱着“报不报都一样”的态度，该报不报或选择性报备、超时报备现象普遍，造成审查延误。二是备案审查机构人员配备严重不足，尤其是在面对大量备案文件时，现有人员难以承担全部审查工作，增加了工作难度和强度。三是备案审查工作涉及公民、法人和其他组织的切身利益，需要广泛征求社会意见。然而在审查过程中缺乏广泛的社会参与和意见征集，导致审查工作缺乏公正性和权威性。四是尚未制定规范性文件的制定程序，备案文件的及时性、齐备性仍有不足。审查意见的反馈方式方法仍在摸索之中，纠错改错的力度仍需加强。五是部分规范性文件报送备案不够及时，存在集中补报或定期一次性集中报送的情况，导致审查工作难以有效持续展开。报送备案的材料内容和技术规范可能存在不足，如文件制定的依据说明不充分、不详尽，文件主要内容

的说明过于简单等。六是专门委员会审查仍需加强。专门委员会联审的合力还不强劲，虽然大部分委室接到审查文件后能够组织专人或全委进行审查，但仍有部分只做了形式上的审查，缺乏深入分析和判断。

为了全面贯彻落实《决定》，全方位做好备案审查工作，应对工作中的困难和挑战，贯彻落实党中央关于“把所有规范性文件纳入备案审查范围”等要求，创新备案审查方式、完善备案审查机制、拓展备案审查范围，切实做到“有件必备、有备必审、有错必纠”，提出如下建议。

1.深入学习贯彻习近平法治思想，坚持宪法法律至上，加强人权法治保障，维护和促进社会公平正义。以“请进来”的方式邀请专家对相关人员进行法律法规和改革政策的培训，以“走出去”的方式学习借鉴外地备案审查工作好做法、好经验，强化对“一府一委两院”相关工作人员的培训、指导、督查。

2.适应新时代数字化、信息化发展的要求，积极拓展信息平台的数据收集功能，搭载庆阳“东数西算”现代科技平台，拓展备案审查信息平台功能，进行文件上传、下载、查询，实现审查工作的电子化、网络化。同时，可以利用大数据、人工智能等现代科技手段对规范性文件进行智能分析和预测，审查是否存在不符合宪法规定、宪法原则、宪法精神的内容，及时督促纠正与宪法相抵触或存在合宪性问题的规范性文件。设立网上意见箱、开展

网上征集意见等方式广泛征求社会意见和建议，增强审查工作的公正性和权威性。拓宽社会参与渠道，鼓励公民、法人和其他组织积极参与备案审查工作，逐步实现备案审查工作数字化、智能化。

3.通过对制定机关报备情况、规范性文件实施情况等的监督检查和抽样审查及清理入库等多种方法途径，将市县乡人大、“一府一委两院”和乡镇、街道制定的规范性文件全部纳入备案审查范围，尽快打通备案审查工作“最后一公里”，把备案审查工作“触角”延伸到乡镇街道。作为基层治理的“神经末梢”，乡镇和街道承担社区治理、环境整治等涉及人民群众切身利益的具体工作，并且越是基层的“红头文件”，规定越具体，适用越频繁，影响也越直接，能让群众给“红头文件”提意见，在最近的地方更好发挥备案审查制度的功效，才能实实在在地解决人民群众的急难愁盼问题。特别是对那些涉及百姓大民生、事关百姓切身利益的规范性文件，主动开展调查研究，全面梳理、认真研究所提意见建议并将采纳情况予以反馈，让人民群众深刻感受到自己提出的意见建议有人听、有回应，真正让民意成为高质量备案审查的源头活水。

4.进一步理顺规范人大常委会法工委和其他专委、工委及“一府一委两院”之间的关系，细化工作流程；统一报告格式和审查格式文本，固化工作程序；升级报

备和审查网络，强化智能支持；开展巡回指导审查、联合审查纠错和第三方参与备案审查工作机制，探索“马锡五审判方式”新实践，采用“巡回法庭”理念，带上专家团队，到县区乡镇街道进行“集体会诊”，一起来看看规范性文件有什么问题，特别是对市县乡吃不准的问题，一起研究“诊断”，通过上下联动的方式，共同破解基层备案审查难题，不断提高备案审查质效。

5.做好对审查文件的接收、登记、审查、处理和反馈工作，认真听取制定机关情况说明、反馈意见，通过座谈会、论证会、听证会、走访调研等多种方式，广泛听取相关方的意见。发挥立法顾问的作用，充分听取专业人员的咨询意见和有关建议。把备案审查工作与代表工作结合起来，邀请代表参加有关会议，认真听取代表意见建议，回应代表关切。发挥“基地”民意直通车作用，深入基层了解法规、规章和规范性文件实施情况及存在的问题，听取基层群众的意见建议，采取物质奖励加荣誉鼓励的办法，激励基层群众多提出审查建议、表达诉求，努力做到民有所呼、我有所应，切实维护人民根本利益。

（来源：2025年第2期《人大研究》）

白银：运用调研“老品牌”激发履职“新活力”

【案例摘要】调查研究是人大密切联系群众、依法履职行权的“必修课”，是发展全过程人民民主的题中之义。今年以来，白银市人大常委会坚持“大主题、小切口”，注重从调研选题、调研准备、调研实施、成果转化、建议落实、反馈评估各方面，与市政府及相关部门单位同题共答、协调推进，以调查研究为牵引，不断激发人大履职活力。

一、主要做法

2024年以来，白银市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于调查研究的重要论述，认真贯彻落实党中央和省市委部署要求，立足践行全过程人民民主的实际行动，努力探索人大调查研究工作新局面。

一是精心出题。加强全局谋划、整体推进，坚持党委想什么、政府做什么、群众盼什么、问题是什么、我们推什么，做到选题目标、工作目标、问题目标、任务目标高度融合。常委会主要领导亲自主持召开6场次座谈会，与32家市政府部门和单位对接，两次带队深入相关部门开展选题调研，征集到10个方面、40多个需要着力推动解决的难点堵点问题，反复筛选确定了26项年度开展实施的调研课题。聚焦党委所指，根据市委交办、市委常委

会审定和市委关注的事项，确定了构建高水平道路交通安全工作体系、推动设施农业高质量发展等5项重点调研课题，推动各项工作向主线聚焦、同向发力。聚焦政府所需，围绕市政府向市人大常委会报告的重大事项和市政府组成部门需要协同推进的事项，紧盯政府应当解决但一时无暇顾及、人大力所能及的问题，筛选确定加快推进“陇电入鲁”白银新能源项目建设、耕地保护、碳汇交易市场建设等8项选题，主动和政府商议，推动重点工作落实。聚焦群众所盼，围绕事关人民群众切身利益的热点难点问题、各类民情直通平台群众反映普遍的问题和代表提出的重点意见建议，确定棚改回迁、部分小区供水压力不足、优化生育支持政策落实情况等3项调研课题，实现重点调研选题与群众利益诉求有效对接。聚焦问题所在，围绕巡视巡察、审计反馈、省级年度考核反馈等突出问题，确定了推动解决行政复议纠错率高、第三轮中央环保督察典型案例反映问题整改、企业改制历史遗留问题等调研课题，通过对具体问题的研究分析，提出破解问题的思路和举措。聚焦上级安排，围绕省人大重点推动工作涉及事项和调研过程中反馈的问题，确定双千行动、政府债务管理、爱心甘肃等调研课题，做

到上下联动、同频共振。

二是认真准备。注重做好调查研究的前期准备工作，从基础知识、政策法规、人员力量、调研方法等方面认真设计，避免仓促“出征”，确保达到预期目的。统一思想认识，召开专题会议，从调研方法、时间跨度等方面进行梳理，认真算好精细账、结合账、统筹账、成果账，进一步增强信心，明确目标责任，变“要我干”为“我要干”。详细查阅资料，组织调研组成员认真学习相关法律法规和政策文件，深入了解课题涉及部门的工作职能、工作流程和业务特点，提前收集相关部门工作报告、出台的政策措施、统计数据等资料，认真研究分析，形成初步框架，为制定调研计划提供依据。突出专家支撑，充分发挥专家学者、业务骨干和专业技术人员的作用，吸收46名市级专家学者和业务骨干参与专题调研，邀请9名省上专家全程参与指导中小学生心理健康教育、推动解决行政复议纠错率高突出问题、大气污染防治目标责任落实等调研，通过调查问卷、数据分析、智能决策等科学方法，提高调研精准度。

三是实地考察。注重实事求是，始终沉下身子、深入基层、深入群众开展调研，确保把情况摸清、把问题找准。一方面，坚持走出去，向外求真经。调研组立足调研需求，积极走出去学经验、找差距，先后赴江苏、浙江安吉、上海虹桥、定西、

武威等省市，实地调研23个点，积极推进思想观念和探索实践创新，通过对比找差距，启发工作思路，找到解决问题的办法，针对性提出对策建议28条，为推动工作注入创新动能。另一方面，坚持沉下去，向下察实情。调研组深入5个县区、79个乡镇街道、18个产业园区、105个项目现场和基层一线，通过现场访实情、座谈听意见、数据比成效、专家提建议，面对面了解基层干部群众和现场人员的意见建议，多渠道获取真实、全面、准确信息，确保摸清实情，找准存在的问题，并对形成的初步框架进行实地印证，做好完善补充修改。

四是形成成果。坚持把调研融入当前工作、同步推进，紧扣工作中存在的突出问题和薄弱环节，提出有针对性、可行性和操作性的对策建议，形成高质量调研成果，使调研过程真正成为推动工作的过程。在分析原因上下功夫。坚持从小到大、见微知著，对查找出的问题，组织政府部门、专家、人大代表多角度、多侧面共同研究讨论，形成大家认可、符合实际的问题，做到每一份调研报告问题占到1/3篇幅，真正体现了问题导向。注重剖析问题原因，通过个案寻找共性，透过现象看清本质，从根源上查找问题原因，为提出提好对策建议做好准备、打好基础。在对策建议上下功夫。坚持组织专家学者、代表、相关部门工作人员，围绕提出的启发性对

策建议，深入讨论研究，充分征求意见，对分析不准确的对策建议进行反复研究，力求形成有分析、有理论、有见解和前瞻性、建议性、针对性强的建议。每份调研报告普遍经过5轮次以上的“回炉”完善，形成最新数字、最新情况、最新举措，做到对策建议中2/3为具体建议，并明确了落实部门、整改时限。在推动落实上下功夫。常委会坚持将听取调查研究报告和政府专项工作报告紧密结合，通过不同角度和层面的对比分析，进一步修改完善，形成落实意见。建立落实情况代表评估反馈机制，制定重点建议任务明细，明确类别、牵头部门、配合部门、完成时限，要求相关部门及时向常委会汇报意见建议落实情况，对落实建议不力的相关部门单位，通过开展代表评议、专题询问等方式推动落实。

二、取得成效

白银市人大坚持创新推进新时代人大调研工作，把调查研究贯穿于依法履职的全过程、各领域，实现人大监督、代表、立法等工作全面融合，推动人大工作服务大局更加务实有效。

一是形成了高质量的调研报告。今年以来，坚持“大主题、小切口”，围绕安全生产、生态环保、社会稳定、产业发展、法治建设、文教卫生、民生实事等方面，深入组织实施实地调研、分析研究，形成了耕地保护工作、国土绿化行动、政府债

务管理、碳汇交易市场建设、消费零售业发展、生育支持政策落实等方面26项有分量、有见地、有“含金量”的调研报告，得到了市委市政府和社会各界的充分肯定。

二是拓宽了推动发展的思路。在认真研究国家政策、摸底数察实情、搜集掌握省内外数据资料的基础上，反复研究分析，围绕气象防灾减灾、大气污染防治、科学开展国土绿化行动等调研课题，针对性提出了360多条意见和建议，助力“一府一委两院”更加聚焦了“工业强市、创新发展”和打造“三地一极”目标任务，进一步拓宽了推动高质量发展的工作思路。

三是推动了调研成果转化。坚持把调研成果转化实际成效，精心打造的8项调研成果，报省人大常委会和市委市政府参考，全市盐碱耕地综合治理利用等16项调研报告经常委会会议审议，形成审议意见，转交“一府一委两院”办理落实，10项专题调研报告经主任会议研究转交相关单位落实，关于推进预决算执行审计反馈问题整改等5项事关人大工作创新发展的调研报告，吸收到人大立法、监督、代表等工作中，转化为推进人大工作创新发展的实际成效。

四是提高了人大工作质效。通过创新开展专题调研，市人大常委会同步高效开展了2部立法、12部执法检查、3场次专

题询问等工作，充分发挥了地方人大职能作用。深入各基层、各行业领域开展的调研，充分发挥了人大代表的专业优势，吸收 120 多名各级代表参与，每位代表针对专业领域报送了 2 条以上高质量建议，代表履职作用有效发挥。密集实施的深度调研，改进了工作作风，锻炼了机关干部，每位领导干部普遍参与 3 个以上的专题调研，人大干部队伍的工作能力水平进一步提升。

三、体会启示

白银市人大常委会结合实际，坚持抓好调研课题征集、方案制定、实地调研、成果转化等各环节，努力做到察实情、出实招、办实事、求实效，在创新推进调查研究工作中形成了深刻的启示。

（一）调查研究是做好工作的基本功。习近平总书记指出，调查研究是谋事之基、成事之道，没有调查就没有发言权。加强和改进人大调查研究工作，必须不断增强思想自觉、政治自觉、行动自觉，带头践行宗旨意识、群众观点，坚持以调研开局、以调研开路，以高质量调查研究服务党委科学决策，助力政府及组成部门关注的重点工作推进。

（二）调查研究是解决问题的金钥匙。毛泽东指出，没有调查研究，是不能产生正确的具体政策的。加强和改进人大调查研究工作，必须坚持问题导向，增强

问题意识，敢于正视问题、善于发现问题，以解决问题为根本目的，真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实，不断提出真正解决问题的新思路新办法，切实解决事关人民群众切身利益的突出问题。

（三）调查研究是达成共识的耦合器。通过调查研究来统一思想、凝聚共识、团结各方是我们党的优良传统和看家本领。加强和改进人大调查研究工作，必须倾听各方面的呼声、了解各方面意愿，集思广益，与“一府一委两院”及相关部门共同查找问题、分析原因，通过思想碰撞，进一步明确工作思路，形成共识，同向发力，推动工作落实。

（四）调查研究是推动工作的新起点。实践发展永无止境，调查研究也永无止境。加强和改进人大调查研究工作，必须坚持调查研究永远在路上，注重成果转化和应用，发扬“钉钉子”精神，通过跟踪问效推动调查研究更有实效、见到成效、形成长效。调研的结束并非工作的完结，而是新的开始，必须将调研成果融入下一步工作整体谋划中，形成新的工作思路，转化为新的课题、新的对策，不断推动新时代人大工作高质量发展。

（来源：《人民之声报》2025 年 4 月 11 日）

知“民意”促“民生” 让“实事”真“实施”

——兰州市人大常委会深入开展 2024 年民生实事项目监督工作

刘 超 魏吉昌

由以往的“政府提”到“大家提、代表决、政府办”，2024 年，兰州首次实行民生实事项目人大代表票决制。在今年召开的兰州市第十七届人民代表大会第四次会议上，全市 304 名人大代表差额票选出 2024 年度兰州十大民生实事项目，这也标志着我市开启了为民办实事的全新模式。

省委常委、市委书记张晓强曾在市十七届人大四次会议的闭幕会上强调，“这次人代会票决出的十件民生实事，就是兰州老百姓的‘家事’，也是市委、市政府的大事要事，桩桩件件都要办到群众心坎上，今年年底要向老百姓交出一份满意答卷。”

群众“点单”、人大代表“定单”、政府“领单”、人大“验单”，要让票决出的民生实事项目落地见效，必须发挥人大的监督作用。今年以来，市人大常委会相关工作部门主动靠前、深入一线，创新监督模式，推动政府及相关部门把好事办好、把实事办实，共同推进民生实事项目顺利实施，彰显了市人大常委会深入践行全过程人民民主、着力推进改善民生福祉的使命与担当。

用好刚性监督 创新模式“立机制”

“民生实事项目，每一件都是群众的期盼。”今年以来，市人大常委会党组书记、主任周学海在市人大常委会召开的多个工作会议上反复要求，要坚决做好民生实事项目人大代表票决制“后半篇”文章，把代表关注的事情办实，把群众期盼的事情办好，切实推动兰州市 2024 年民生实事项目高质量完成。

成立工作机构、制定工作方案、开展项目对接……截止 3 月底，市人大常委会根据民生实事项目内容和部门工作职责，成立了 6 个“民生实事项目监督工作组”，每组由 1 名市人大常委会副主任带队，1 个常委会工作部门负责，各组按照分工全面负责本组民生实事项目的监督工作；制订了《兰州市 2024 年民生实事项目监督工作方案》；充分掌握了实事内容、年度目标任务、完成时限、总投资等重点内容，并与责任单位及时进行工作对接，为开展监督做好了准备。

“从 4 月上旬至 11 月下旬，各民生实事项目监督工作组都将通过组织市人大代表、市民代表、新闻媒体进行现场视

察检查、调研、座谈、听取汇报等多种形式掌握项目实施进度，查看项目成效，查找问题不足，分析问题根源，及时督促政府及责任单位制定针对性措施，提升项目质效。”市人大常委会财经工委相关负责人表示。

届时，各工作组将对民生实事项目阶段性完成情况进行综合研判，对没有按照规定时限推进的项目及时予以督促；对问题困难较多、进展缓慢的项目，将组织责任单位、实施主体、人大代表等进行专题会商，提出推进意见，必要时会提请市人大常委会主任会议研究。同时，及时向社会各界展示民生实事项目的实施进度和成效，努力形成全社会关注、参与、支持项目实施的良好氛围。

坚持结果导向 跟踪问效“查进度”

近日，市人大常委会民侨工委民生实事项目实施情况监督工作组召集责任单位召开的一次专题会，可被视为市人大常委会把准“监督者”角色定位，对民生实事票决项目推进情况进行全程监督、跟踪问效的一个缩影。

“全市‘养老服务+老年助餐服务’试点项目选址及建设方案设计等前期工作是否已经完成？”“老年人意外伤害保险方案是怎样的？”……会议伊始，监督工作组就对相关责任单位抛出了一系列问题。

“我们经过前期对各县区反复多次

的实地检查，目前已完成相关选址工作。我们也会继续对项目建设实行月报告计划，督促各县区民政局正根据进度安排分类推进。”承担全市‘养老服务+老年助餐服务’试点项目的市民政局相关负责人在汇报项目进展时表示，10个社区养老和助餐服务示范机构预计4个项目4月底前进入施工，6月底前建成，剩余项目按进度10月底建成；40个社区老年助餐服务示范点正在进行提升改造，6月底前陆续完成提供服务；3个乡镇综合养老服务中心计划10月底前完成改造，10个村级互助幸福院计划7月底完成提升。

全市老年人意外伤害保险项目也是市民政局承担的为民办实事项目之一。据了解，自2017年6月开始，我市每年以不记名方式为60岁以上户籍老年人统一购买一份意外伤害保险、老年人因意外导致人身伤亡的，由保险公司按照投保响应和协议约定负责赔付，项目运行以来累计赔付14752件5924万元。

与往年不同的是，在多方努力下，今年项目适度提升了保额标准，并列支专项资金954.14万元用于2024年老年人意外伤害保险投保续保工作，保障了项目顺利实施。“同时，我们成立了老年人意外伤害保险项目工作组，明确了专人负责，并形成了工作方案。”市民政局负责人表示，目前项目已发布采购意向公告，待5月初公示期结束后将尽快开展招标工作，确保6月底前完成项目招标、合同签订及资金

支付等工作。

座谈交流过程中，督察工作组成员们不时提出意见建议，并语重心长地叮嘱责任单位说，“养老服务是满足人民群众美好生活期盼、提高幸福指数的重要民生事项。要满足老年群体日益增长的美好生活需求，让他们同享社会发展红利。”“全市老年人意外伤害保险项目是提升老年人幸福指数建立的一项惠民政策，要最大限度的保障老年人权益，提升老年人及家庭风险抵御能力，让为民实事发挥更大效益。”

以“小事”撬动“大事” 跑出实事落实“加速度”

就业是最大的民生。一季度高校毕业生、进城务工农民工、退役军人、就业困难人员等重点群众就业情况如何？这个问题不仅牵动着社会大众的敏感“神经”，也是市人大民生实事项目监督工作组迫切想要了解到的。

“一季度，全市城镇新增就业 2.4 万人，同比增长 18%，完成全年任务的 34.29%，高于 15% 的季度目标任务，实现了‘开门红’。”承担全市城镇新增就业项目的市人社局相关责任人说道。面对这样振奋人心的利好消息，督查工作组继续追问下去，“你们一季度做了哪些重点工作，下一步还有什么工作打算？”

截至 3 月底，全市共支出就业补助资金 7554.85 万元、发放各类创业惠岗贷款 2.68 亿元；开展“就业援助月”活动，走

访困难家庭 1821 户、就业困难人员 3518 人次，帮助 2797 名就业困难人员实现就业；与 25 所在兰高校签订《高校毕业生就业创业服务合作共促协议》，设立了大学生就业创业服务驿站；累计举办线上线下招聘会 140 场，组织直播带岗 110 场，推介岗位 4.78 万个，达成意向性协议 2 万人……一组组数据彰显了市委市政府及相关职能部门做好“惠民”工程的信心和决心。

下一步，配合市委组织部制定出台高校毕业生留兰倍增计划和各行业部门人才支持计划；构建“用工需求+求职愿望+定向培训+对接上岗”一条龙培训服务模式；建立分级分类帮扶援助机制，对有就业意愿的，至少提供 1 次职业指导、3 次岗位推介、1 次技能培训或就业见习机会……一项项有针对性的举措，也给督查工作组吃下了“定心丸”。

“我们就是要用一件件‘惠民小事’去撬动‘民生大事’，把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好。”督查工作组表示，下一阶段，市人大常委会将进一步发挥制度优势，创新方式方法，完善与政府的沟通机制，用好监督评估机制，让代表和群众说得上话、行得上权，确保项目落地见效、民意有效抵达。让群众真正成为民生实事项目的建议者、决策者、监督者和最终受益者。

（来源：《人民之声报》2025 年第 13 期）

盐城人大：推动文旅深度融合 打造高质量发展“强引擎”

“您持有普通护照来中国旅游，可以免签入境。”最近，韩国游客李先生乘坐OZ337次航班从盐城空港口岸入境，“看到免签政策后，我们就计划周末来盐城旅行。”李先生表示，“我们已提前做好攻略，准备好好感受一下盐城的文化和美食美景，我对此次旅行非常期待。”

近年来，盐城市人大常委会不断深化和发展全过程人民民主，立良法、强监督、善履职，书写传承、融合、创新“三篇文章”，助推文旅传承“出圈出彩”，点燃文旅融合“热经济”，激活文旅创新“一池春水”，打造盐城高质量发展“强引擎”。NICE盐城，一个让人打开心扉的地方，全市景点串点成线、串珠成链，全域旅游画卷正徐徐展开……走进黄海森林公园，领略万亩林海的魅力；去荷兰花海体验簪花旅拍，学习插花技艺；去淮剧小镇体验淮剧文化，过足戏瘾。

盐城市人大常委会主任、党组书记王荣强调，盐城有“天蓝地绿基因红”的独特优势，拥有“世界自然遗产”和“国际湿地城市”两张国际名片，自然生态资源丰富，历史文化底蕴深厚，要充分发挥人大职能，推动文旅深度融合，助力盐城经济社会高质量发展。

法治护航 助推文旅传承“出圈出彩”

盐城，一座植根红色血脉的城市，一处处新四军战斗旧址，一座座革命纪念馆，一件件红色文物，承载着革命先辈坚如磐石的信仰信念，彰显着历久弥新的精神力量。

传承红色基因，赓续红色血脉，永远在路上。盐城市人大常委会出台了《盐城市革命遗址和纪念设施保护条例》，这是江苏省首部红色文化资源保护方面的地方性法规。法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施，近年来，盐城市人大常委会扎实做好立法“后半篇”文章，对《条例》实施情况持续性开展执法检查，推动《条例》各项规定落到实处。在法治的保护推动下，近年来，全市先后建成烈士纪念设施96个，抗大五分校、停翅港新四军军部旧址等68处文博单位列入江苏省不可移动革命文物名录，依托10条经典红色旅游寻访线路，将红色遗址遗存、爱国主义教育基地、红色名人故居、烈士纪念场馆有机串联。

“2024年，进馆参观观众超过150万人次，今年春节长假期间，更是迎来了参观热潮，累计接待参观者10.74万人次，人气十足。”新四军纪念馆副馆长朱卓介绍。

非遗艺术精品是传播传承优秀传统文化、激发文旅消费活力的重要载体。盐城市共有国家级非遗 5 项，省级、市级非遗 200 多项，沉淀着盐城人祖祖辈辈的生活智慧，承载着盐城深厚的风光魅力。“今年，我们将对传统技艺类非物质文化遗产的保护传承情况进行前期立法项目论证调研，推动有关方面加强体系构建与保护，强化动态传承与交流，同时创新发展路径与传播渠道，积极推进非物质文化遗产创造性转化、创新性发展。”市人大常委会副主任刘向阳指出。

精准监督 点燃文旅融合“热经济”

2025 年春节联欢晚会上，来自盐城的陈皓玉代表中国黄（渤）海候鸟栖息地惊喜亮相，让盐城黄海湿地惊艳了世界。截至目前，盐城市已建成国家 5A 级旅游景区 1 家、4A 级景区 25 家，国家级、省级乡村旅游重点村 14 家、夜间文旅消费集聚区 4 个、旅游休闲街区 2 个，省级旅游度假区 7 家。2024 年接待游客量超 6500 万人次、增长 30% 以上、增幅全省第一，获评“文旅美誉度领军城市”称号。

这一轮精彩呈现、一次次火爆出圈的背后，离不开盐城市人大常委会聚焦“文旅融合”的持续监督、精准发力。

2024 年 8 月 23 日，盐城市九届人大常委会第二十三次会议听取和审议了市政府《关于全市旅游高质量发展情况的报

告》，围绕委员们提出的意见建议，盐城市人大常委会形成审议意见，开展跟踪监督，推动市政府及有关部门加快研究处理。盐城市政府高度重视，研究出台文旅产业高质量发展三年行动计划，组织召开全市旅游高质量发展会议，全市上下坚持以文塑旅、以旅彰文，做精“绿色生态游”，深挖“红色铁军游”，提升“白色海盐游”，推动文旅融合发展，文化旅游业发展取得新成效。

盐城市人大代表支才洋提出了《关于挖掘宣传盐城新四军文化资源的建议》，市人大常委会组织部分市人大代表专题督办了建议办理情况，进一步推动盐城红色文化旅游发展。

上海游客王萍站在文创产品展示架前，目光一下子就被一个以军号为灵感设计的金属书签吸引，眼中满是喜爱：“这个书签太有创意了，美观又实用，我要买回去送给朋友，让大家都能了解新四军的历史。”

线上线下 激活文旅创新“一池春水”

问渠那得清如许，为有源头活水来。盐城市人大常委会聚焦群众关切的问题，组织代表开展专题调研，线上线下征求意见，为盐城文旅创新发展精准“把脉开良方”，激活文旅创新“一池春水”。

盐城拥有 582 公里的海岸线、683 万亩的沿海滩涂、4550 多平方公里的黄海湿

地，栖息着近 1200 种动物。“我们盐城能否依托得天独厚的海洋资源，开发切合盐城实际的海洋旅游产品，让海岸线成为风景线、海洋资源成为旅游资源？”在市人大常委会组织的一次调研中，市人大常委会委员周俊提出了建议。“蓝色海洋游”破题也是为发展支招，进一步提升日出海湾、北纬 33 度最美海岸线、1941 最美海堤等自然景观配套功能，加快建设月亮湾海滨浴场、冰雪大世界、黄海渔村等项目，开发海滨风光探秘、海上低空旅游等项目，丰富游客亲海体验。

“码”上说事，为服务群众插上“数字翅膀”。“盐城可以聚焦新的消费人群、消费趋势，做活‘月光经济’，让游客白天观景、晚上看戏，实现从‘不过夜’的

到此一游到‘玩几天’的深度体验，满足不同层次游客需求。”一游客游览宪法公园，通过“码上找代表”线上留言，留下了独到的建议。盐城市全过程人民民主实践中心数字交互区“码上找代表”，代表“码上履职”，对游客的呼声作出第一时间反馈，市人大常委会教科文卫委将线上征集的意见写入了专题调研报告。

旅游一头连着经济发展，一头连着民生福祉。把握发展大势，顺应人民期待，盐城市人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续助力文旅深度融合，打造高质量发展“强引擎”，为推进中国式现代化盐城新实践贡献人大力量。

（来源：《盐城人大网》2025 年 3 月 21 日）

人大代表怎样获得列席会议权？

虽然法律赋予地方各级人大代表列席会议权，但在实践中这个权利不是每个代表必须行使的权利。被邀请列席常委会会议和专门委员会会议的人大代表一般有五类：一是曾经报名要求列席本级人大常委会会议的代表；二是对本级人大常委会会议审议的议题提出过议案、建议、批评和意见的代表，如就某部地方性法规的起草或修改曾提出过议案或建议的代表；三是对本级人大常委会审议议案情况比较熟悉的代表，如对本级人大常委会制定或修改某部地方性法规与其所从事的职业或行业相关的代表；四是参加过本级人大常委会对“一府一委两院”开展工作监督的代表，如应邀参加过本级人大常委会执法检查工作的代表；五是对本级人大常委会听取审议的“一府一委两院”专项工作报告所涉及的内容比较熟悉的代表等。

江苏宿迁：走实地方性法规实施“最后一公里”

倪 川

“通过真实案例分析、危害性讲解，在国家未来的主人心中种下保护环境的种子。”近日，江苏省宿迁市各小学将《宿迁市城市绿地保护条例》《宿迁市骆马湖水环境保护条例》解读等纳入课堂教学内容，通过对地方性法规的宣传普及，进一步提升学生们的环保意识，让共同建设江苏生态大公园成为孩子们的行为自觉。

自《宿迁市人大常委会关于推动地方性法规进单位进校园进社区入执法入监察入司法的决定》出台以来，该市人大常委会聚焦贯彻执行、全面普及、常态长效，有效提升地方性法规的知晓率和影响力，推动地方性法规落地有声、踏石留印。

聚焦贯彻执行 压实责任全面推动

“我们要站在讲政治、讲大局、讲担当的高度，充分认识地方性法规‘三进三人’的重要性和紧迫性，以压茬推进之势务求法规贯彻实施之效。”在地方性法规“三进三人”工作专题会议上，宿迁市人大常委会主任、党组书记王益强调。为保证地方性法规“三进三人”工作高效推进，市人大常委会专门制定了《宿迁市地方性法规“三进三人”实施细则》，从宣传普

及、贯彻实施、监督反馈等方面，明确了相关任务、厘清了各方责任，构建起人大推动、行政执法、司法适用、监察保障、全民遵守的地方性法规实施整体格局。结合细则，专门制发了年度任务分解表，从实施内容、工作要求和监督责任主体等方面，对2024年全市地方性法规“三进三人”加以细化，为全年工作落地落实明确了“任务书”、画好了“路线图”。“细则明确了各地各单位地方性法规‘三进三人’职责，任务分解对2024年度重点工作进一步定项目、定主体、定要求，实行‘清单式’管理、‘销号制’落实，有助于推动相关部门和单位细化工作举措，高质高效完成年度各项工作任务。”市人大常委会内司工委主任刘江表示。

聚焦全面普及 多措并举广泛推动

法治宣传教育，广泛深入是关键。宿迁市人大常委会积极构建“谁执法谁普法”的普法责任制，推动地方性法规实施主管部门将法规的宣传、普及工作列入年度普法计划，利用“12·4”国家宪法日、代表活动周等重要节点，大力推广宣传地方性法规，全力营造尊法、学法、守法、

用法的浓厚氛围。《宿迁市安全生产条例》实施当月，市安委办便出台了强化条例实施推动“三进三入”落实的工作方案，多措并举强化宣传引导。

“坚持教育先行，我们首先要在针对性和实效性上下功夫，特别注重加强青少年法治教育，不断提升全体公民守法自觉。”据市人大常委会法工委主任许辉介绍，细则明确，应当根据中小学生的不同年龄特点有针对性地开展法规普及教育。

这一要求得到多方积极响应，并持续创新宣传方式方法，地方性法规宣传力度进一步加大。市教育局对20余部地方性法规进行梳理分析，将与学生成长密切相关的《宿迁市文明行为促进条例》《宿迁市人民代表大会常务委员会关于禁止电竞酒店向未成年人提供互联网上网服务的决定》，有利于学生核心素养培养的《宿迁市社会信用条例》《宿迁市人民代表大会常务委员会关于黄河故道宿迁段生态保护的決定》等地方性法规作为进校园的重点，通过邀请实施单位人员及法治副校长进课堂，组织社会实践和现场教学等方式，帮助学生加深对地方性法规的学习理解。

聚焦常态长效 建章立制持续推动

作为地方性法规实施的“最后一公里”，宿迁市人大常委会坚持将“三进三入”作为一项长期性任务，通过听取汇报、

座谈访谈、实地考察、专题调研等手段，定期听取地方性法规涉及主管部门普法情况的报告，督促相关单位梳理普法责任清单。组织各专工委对20余部地方性法规贯彻实施情况开展执法检查，详细掌握地方性法规执行情况、存在问题，并提出改进意见建议。同时，建立完善反馈问题督办检查机制，督促政府及行政执法机关、监察机关、审判机关、检察机关限期解决、跟踪督办，并依法对有关责任单位和责任人进行履职评议及满意度测评，确保地方性法规全面落地生效。

此外，宿迁市人大常委会还充分发挥标杆引领、示范带动作用，按照有影响、可复制、真有效的标准，在市直机关单位、学校和社区中，积极培育和挖掘地方性法规“三进三入”典型事、典型人、典型案例，首批培育市级示范点位4个，建强地方性法规宣传普及阵地，以点带面推动“盆景”向“风景”转变。

把“纸上的法律”变为“行动中的法律”，宿迁市人大常委会将坚持党的领导、以人民为中心、依法实施、注重质效的原则，扎实推进地方性法规进单位、进校园、进社区、入执法、入监察、入司法，努力为增强全市人民的获得感、幸福感、安全感提供坚实法治保障。

（来源：2025.3.28《人民代表报》第4745期）

李海军：深耕乡村振兴田 果香沁满致富路

李海军从 2017 年起，先后担任庆阳市第四届、第五届人大代表、甘肃省第十四届人大代表。在担任各届人大代表期间，他扎根乡村，立足本业，服务人民，将企业发展与人大代表履职紧密交织，用坚实的步伐踏出了一条坚实有力的产业振兴之路。

白手起家 创建果业公司造福乡亲

庆城县是全国苹果的最佳优生区之一，而李海军的家乡赤城镇则是全县苹果产业的集群地。生于斯、长于斯的李海军自小就有着很深的苹果情结，相比较大学期间吃到的山东“烟台苹果”，他更看好家乡苹果的产业前景。2003 年，大学毕业的李海军毅然决定回乡发展苹果产业。2004 年 9 月，通过自己贷款以及家人亲戚朋友的帮衬，创办了庆城县普润果业有限责任公司，创业初期的艰难与辛酸只有自己知道：“刚开始面临种种困难，尤其是资金和人力上的不足，愁的每天晚上都睡不着，白天不是筹钱，就是在筹钱的路上，晚上就睡在公司苦思冥想，苹果的销路在哪，市场行情会不会下跌，幸运的是，通过自己的不断努力和乡亲们的支持和信任，公司规模日益壮大。”经过多年的积累与发展，目前，公司拥有全自动电脑恒温库 29 座，果品储藏、包装间面积 10869 平方米，年储存量 25000 余吨，累计销售庆阳苹果 40 余万吨，帮助果农实现销售

收入约 28 亿元，年季节性用工人次数超 37500 余人次，带动周边群众实现就业 300 余人，2024 年企业营收超 2 亿元。

在普润公司的生产车间，数十名工人忙着把红彤彤的苹果分拣、装箱、搬运，一派繁忙景象。村民刘兰兰就是其中的一员。刘兰兰边忙活边说：“以前待在家里没事干，就带孩子做家务，到李代表这里打工后，在家门口就能挣钱，既能补贴家用，还不影响照顾娃娃，一年下来能挣个三四万元，真好。”而像刘兰兰一样的务工者，每天至少有 200 人，旺季时可达 600 人以上。2024 年，仅劳务费一项，公司就支出了 1300 多万元。

率先垂范，勇当家乡经济发展火车头

随着企业发展壮大，如何让“庆阳苹果”这个品牌走出去和“静宁苹果”、“洛川苹果”“烟台苹果”同台竞技，让更多的群众从发展苹果产业中得到甜头，是李海军心中的执念。当选省、市人大代表后，更是将发展苹果产业，带动群众致富增收作为自己履职的首要任务。一方面，采取“公司+银行+果商+果农+农资供应商”合作共赢的发展模式（由公司担保，以果商前期自有资金收购的果品做抵押，银行分别向果商提供收购资金，向果农提供生产资金，解决了收购方与销售方的资金难题，增大了果商的收购量。公司汇总果农所需农资产品，进行统一购买，不仅降低

了果农的购买成本，还保证了农资产品的质量与销售服务），帮助各个环节降本增效；另一方面，组织本地产销大户外出开拓市场。李海军的企业在本地苹果产业中占据着举足轻重的地位，而他人大代表的身份又赋予他从宏观视角审视产业发展的独特优势。他带领企业销售团队深入北上广一线城市的终端市场，以企业的实地调研为根基，吸纳各方意见，精准捕捉市场需求的脉搏。在一次次的考察中，李海军发现不同地区消费者对苹果的偏好差异巨大。比如在广州，当地消费者更倾向于色泽鲜艳、口感清甜的条纹苹果；而在四川，消费者则对果香浓郁、汁水丰富的片红品种情有独钟。掌握这些信息后，李海军带领果农们根据不同市场的需求，对苹果进行分类包装，有针对性的推广，李海军团队的足迹遍布北京、上海、广州、四川、长沙等各大水果批发市场。目前公司的销售、代储存渠道已扩展到“四川、广州、湖北、新疆、上海、浙江”等十余个省份，为庆阳苹果在全国市场的畅销、品牌影响力的提升、高端市场的拓展发挥了关键作用。

心系群众，彰显人大代表时代风采

霜冻、冰雹等自然灾害直接影响苹果当年的产量、品质和经济效益，每年都会给果农造成极大的损失。李海军说：“搞好苹果的防灾减灾，是果农的头等大事，如果把春季的霜冻预防搞好，夏季的冰雹防好，稳产增收就有保障了。”2020年，

在一次民营企业座谈会上，李海军提出的关于加大苹果产业防灾减灾支持力度，助推果业高质量发展的建议受到县政府高度重视，将果园防雷网建设列入苹果产业高质量发展的民生工程之一，目前，庆城县新建果园防雷网1.1万亩，果园防雷能力明显提升。

为解决老牌果品收益低下、果树腐烂、土壤酸化等问题，李海军带头实施两步走战略。第一步，依托天津市东西部协作乡村振兴战略研究院“中医农业”的发展理念，邀请山西农大科研团队到普润果业实地开展科研实践，通过农大教授现场指导，在老久果园先行试验套种蒲公英、薄荷等中药材，施农家有机肥取代化学肥料，逐步改良土壤，提升效益。第二步，带头实施老旧果园改造，联合西北农林科技大学在赤城开展瑞雪、瑞阳、黄金维纳斯苹果的种植推广。“相较于传统的红富士苹果，新品种的市场价格均价每斤高出4元以上，同等的投入收入翻翻，市场供不应求，大有可为”李海军信心满满的说到。

自从返乡创办企业以来，李海军在发展企业的同时，不忘带动身边的亲戚朋友致富增收，更忘不了这片广袤土地上辛勤耕作的乡亲们。多年来，通过订单收购、劳务输转、流转土地等多种合作形式，与2000余户果农建立了紧密的合作关系，微信群里3000多个果农，600多个大大小小的客商就是他联系群众带农增收的有力见证。从2010年至今，李海军平均每年

帮助果农销售苹果 1.5 亿元，产生超额收益约 1600 万元，年户均产生超额收益 1 万元。先后组织培训农民专业合作社、家庭农场、返乡“创客”、“新型职业农民”，共计 100 余次，培训人员累计 4000 余人，提升了果农的务果技术、存储技能、商品化意识及销售技巧。

数字转型，引领产业远航

2023 年底，苹果市场低迷，外地客商压价收购，很多果农拿不定主意，纷纷联系李海军出主意，看着微信群里成百上千条咨询，千斤重的担子都压在了肩头。现在出售，很多果农一年的汗水和付出都将付诸东流，“待价而沽”，果农将承担仓储、物流、人工以及后期市场低迷的高额风险。李海军第一时间在各个微信群里回信让大伙等消息，随后急忙联系全国各地的经销商、大型商超、批发市场，掌握市场行情后又组织种植户和客商进行价格谈判，最终以高出 0.5 元的价格帮果农挽回了损失，事情虽然解决了，但李海军却记在了心里。

2024 年初，为解决果农掌握市场信息不畅的问题，李海军出资 400 余万元，与上市公司卓创咨讯、华润万家、广州江南果菜批发市场、西安雨润水果批发市场签订合作协议，建成了 1400 平方米数字化交易结算中心，成功研发了仓储交易管理系统，并与博研科技合作打造了具有行业领先水平的供应链驾驶舱。该平台通过

交易咨询、交易价格、交易行三个板块的信息发布为供销双方提供行业动态和信息发布，以及短、中、长期的价格参考和市场趋势分析，为果农和客商带来了实实在在的便利（交易咨询板块：发布苹果期货交易动态、主产产地价格、各地去库存数据以及未来行情分析；交易价格板块：发布本地种植户及各仓储中心近期的交易信息；交易行板块发布全国及本地供求信息）。“看着大屏幕上的信息播报，心里有底了，再也不用担心被降价收购了，现在卖果子我都要先来李代表这里看一看心里才踏实”果农郭晓康高兴的说。考虑到部分果农获取信息不便，李海军又招聘了一批高材生在抖音、快手账号推出“老郭说果”栏目，每周一、三、五定期为果农答疑解惑，短短几个月时间，粉丝数量超 2 万人，栏目平均在线人数超 3000 人。果农王占仓通过平台多赚了 6 万多元，他激动地说：“以前卖苹果两眼一抹黑，价格客商说了算，现在有了平台，心里有底、卖果不愁、价格公道！”

“一个人富不算富，大家富才算真的富”面对未来，李海军表示将继续发挥自己的优势和专长，带领群众共同发展苹果产业，积极投身“双带一推”活动，为乡村振兴注入更多的产业力量，以实际行动诠释一名人大代表应有的责任和担当。

（供稿：庆城县人大常委会办公室）

袁岳鹏：医路前行践初心 甘当健康守门人

1991年，从甘肃中医学院毕业的袁岳鹏毅然决然地回到家乡，30多年如一日，兢兢业业、脚踏实地，无怨无悔为家乡的医疗卫生事业默默奉献，先后获得“甘肃省名中医”“庆阳市名中医”“庆阳市领军人才”“庆阳市优秀党务工作者”等荣誉称号。以实际行动阐释了一名人大代表的责任担当。

丹心一片砥砺前行

作为一名庆阳市第五届人大代表，袁岳鹏始终把学习作为砥砺品性、提升素质的重要途径，无论在哪家医院的哪个岗位工作，他总是坚持以国家、省、市、区卫生健康会议精神为指引，充分发挥代表作用，以现实问题和患者所需为导向，精准对接人民群众的健康需求，创新体制机制，拓展服务方式，千方百计提升医疗服务质量和水平。近年来在市中医医院的工作中，他突出中医药服务特色优势，倡导通过人才引进和培养，不断强化人才体系建设。牵头举办“西医人员学习中医”专项培训班，推动并积极倡导院内制剂研发、使用，发挥国家、省市级重点专科优势和名医专家作用，带动医院全面发展。在他的领导下，医院新建介入医学科、全科医学科和以中医经典理论和全国名医

大师经验为指导的中医经典病房，探索“急诊-ICU-经典病房”的急危重症诊治新模式。推动创建3个省级名中医工作室，传承和创新名中医学术经验和专业技术专长。他还围绕中医院业务特点，牵头创建“岐黄传薪火 杏林暖民心”党建品牌，建立“1+3+8”党建特色品牌体系（1个党委特色品牌引领，3个省级名中医工作室文化传承，8个支部党建品牌效能示范），构建职责清晰、特色鲜明、提升效能的服务链条和上下联动、党建业务融合发展新模式，擦亮了庆阳中医服务群众健康的品牌，有力提升了医院整体服务水平，获得了患者的一致好评。

为了改善患者就医体验，袁岳鹏在市中医医院倡导推进“一站式”服务，实施“床旁结算”；成立患者服务中心，为就诊患者提供咨询、引导等便捷服务；对60岁以上老人执行普通门诊诊查费优惠减免2元，副主任医师以上门诊诊查费优惠减免1元的政策；深化优质护理服务内涵，持续改进护理服务质量。医院还开设了便民门诊，挂号费0.8元，仅此一项，为患者节省费用20余万元。在他的推动下，医院把全年重点任务和各项重点控制指标全部纳入医院千分制考核内容，与科室和个人绩效挂钩，充分发挥绩效工作杠杆

作用。2023年，市中医医院全年门诊人次上升32.9%，费用下降7.04%；收住住院病人上升28.78%，费用下降14.13%；病床使用率、手术总例数、业务收入全部上升，为医院高质量发展打下良好基础。

真心为民祛疾除疴

参加工作伊始，他发现本地大多患者和医院对精神心理疾病关注不够，仿佛“舶来品”一般陌生，而一大批患者正饱受精神心理疾病的折磨。他看在眼里，急在心上，立即结合专业所学，一头扎进这类疾病的诊治研究之中。从医33年来，他长期致力以中西医结合诊疗方法诊治常见病、多发病和难治病研究的同时，尤其注重中西医结合治疗精神心理疾病的研究。在庆阳市第二人民医院、庆阳市人民医院和庆阳市中医医院工作期间，先后在这三个医院创建了精神心理科（神志病科），指导构建了精神心理疾病的中药治疗、西药治疗、心理治疗、行为治疗等中西医并重的治疗体系，主持制订了精神疾病等疾病的系列协定处方，逐渐形成完整的精神疾病治疗体系，实现了三个医院精神心理科从无到有，从弱小到发展壮大，填补了庆阳市中西医结合诊疗精神心理疾病的空白，为上千名患者带来了福音。

当选市人大代表以后，他更加注重坚守门诊一线了解患者疾苦，精神心理疾病

患者大多数诊疗时间较长，用药过程中，患者经常因心理原因容易发生突发状况，家属往往无所适从，他清楚患者本人的痛苦，更深知患者家属的不易。他自费将自己的电话和微信印制成名片，方便患者或家属及时咨询和用药调整，给患者家属也吃下了“定心丸”。多年来，他为庆阳市及周边地市、省区的精神病患者解除了痛苦，经他诊治的患者遍及庆阳、平凉、延安、咸阳、固原等周边地市和新疆、宁夏、山西、陕西等省区，他在哪家医院，患者就跟到哪家医院。

民有所呼叫、我有所应，是人大代表的光荣使命。为了提升庆阳老区精神心理疾病治疗水平，帮助更多患者，袁岳鹏牵头申请成立了庆阳市医学会精神卫生心理专业委员会并担任主任委员，主编出版《中西医结合精神疾病诊疗手册》，为中西医结合诊疗精神心理疾病贡献力量。

新冠疫情发生后，袁岳鹏全程奋战在疫情防控救治一线，参与全市疫情预防救治工作。在做好本院疫情防控工作同时，他深入庆阳市各县区和乡镇卫生院指导疫情防控工作，疫情防控政策调整后，感染患者增多，他立即对医院资源进行整合，加大本院救治能力。为做好全市患者救治工作，他不顾本人也在感染期，带病深入市直和县区方舱一线，现场指导患者诊断治疗，随时通过视频连线指导基层各

医院和方舱患者的中医药诊疗工作。他把患者的中医四诊和症状整理成表格，进行分类研究，带领庆阳市中医医院专家团队经认真研究，根据疫情流行特点，结合庆阳地域和时令气候特征和收集患者的患病特点，制定了“庆阳市中医医院协定方剂”系列方5个，及时向社会公布，并在陇东，陇南地区被广泛应用，这些处方体现了中医药在防治疫病方面的因地因时因人辨治的优势，预防和临床疗效明显，深受群众信赖。

潜心钻研弘扬传统

科班出身的袁岳鹏素有中医情结，传承、弘扬、挖掘中医药文化，用“老祖宗”传下来的优秀文化保护患者健康是他从未改变的夙愿。庆阳是岐黄故里，医祖岐伯曾在这里与黄帝谈医论道，成就了中华医学元典《黄帝内经》，岐黄之术阴翳千秋，开中医学先河，成五千年经典。如何推动岐黄中医药文化创造性转化和创新性发展，是袁岳鹏长期思考并积极探索的重要课题。多年来，他在临床之余，常常沉浸于中医典籍，在与中医先贤的思想碰撞中，消化升华实践所得，寻觅中医传承创新的“时代密码”。他积极倡导岐黄中医药文化和学术传承推广，利用人大代表的身份和庆阳市健康教育巡讲专家、庆阳市中医药学会会长机会，长期坚持到基层

医疗机构义诊和帮扶指导、健康指导和健康巡讲，积极弘扬岐黄中医药文化，宣传中医“治未病”思想，倡导健康生活方式。他还担任甘肃中医药大学硕士研究生导师，带教4名专硕研究生；成立了袁岳鹏省级名中医传承工作室，带教学员10余名，不断整理挖掘岐黄中医药经验，擦亮庆阳“岐伯故里”名片。近年来，他在各级期刊发表论文20余篇，出版专著3部，获两项国家专利。他正在牵头组建“岐黄医学”团队，通过整理、继承、推广名老中医药专家学术观点和临床经验，探索名老中医药专家学术经验传承及推广的有效方法和创新模式，推介名医名方，培养高层次的中医药人才，倡议组建庆阳市各级“岐黄医学”团队，督促各团队传承创新，为促进庆阳及陇东地区中医药事业的高质量发展不懈努力。

医生心系患者，代表心系民生。双重身份让他丝毫不敢懈怠。“人大代表不仅是一份荣誉，更是一份沉甸甸的责任。”袁岳鹏坚守医者初心，坚持“患”位思考，在实践中提升履职能力，认真听取群众呼声，积极推动解决群众关心关注的实际问题，奋力书写“医”线代表为民履职新故事。

（供稿：西峰区人大常委会办公室）

建党初期人民代表大会制度理论的探索历程

鸦片战争以后，中国逐步演变为半殖民地半封建社会，延续几千年的“受命于天”君权专制理论再也难以为继。围绕在中国建立什么样政治制度问题，各个阶级、各种社会势力不仅在政治实践上进行激烈斗争，在理论上也进行了激烈的较量。洋务派与顽固派、维新派与顽固派、革命派与保皇派之间的思想争论几乎贯穿了整个中国近代史。历史实践充分证明，在中国，无论是封建专制理论、君主立宪理论，还是资产阶级代议制理论，始终只是一种幻想，无法为中国人民前行提供理论指引。

中国共产党自成立起，就肩负着实现人民解放和当家作主的历史使命。中国共产党在领导人民推翻三座大山的同时，以马克思主义为指导，对建立新型人民民主政权问题进行了艰辛的理论探索和不懈的实践追求。

中国究竟向何处去？中国要建立什么样的政治制度和政权组织形式？解决这个问题的重要历史地落在了中国共产党人身上。十月革命一声炮响，给中国送来了马克思主义，使中国的社会面貌发生了根本的变化。以陈独秀、李大钊、毛泽东、蔡和森等为代表的中国第一代共产主义知识分子，在艰苦的环境里，在中国革

命的洪流中，对于未来无产阶级国家政权进行了思索和探讨。

众所周知，从五四运动到中国共产党诞生之前，早期的马克思主义者与各种非马克思主义思潮进行过几次大规模的思想交锋。这些交锋中，不管是问题与主义之争，还是社会主义与无政府主义之争，这批初步具有共产主义思想的知识分子，在传播马克思主义、宣传科学社会主义的同时，用初步学到的马克思主义理论作为思想武器来思考中国的历史和现状，表达了一个理想和境界，即：未来的中国，将会像俄国一样，走向无产阶级专政的国家。“我以世界革命运动自俄国革命成功以来转了一个大方向，这方向就是‘无产阶级获得政权来改造社会’。”陈独秀指出，“无产阶级专政就是不让有产阶级得到政权的意思，这种制度乃是由完成阶级战争消灭有产阶级做到废除一切阶级所必经的道路。”在《论政治》一文中又说：要“用革命的手段建设劳动阶级（即生产阶级）的国家”。李大钊强调民主政权的实现，他预见到了民主政治的非资本主义发展趋势，即社会主义的发展前途。他说，“劳动阶级乃是一切财富的最大原动力，在社会上颇占重要的位置”，故欲改造社会，必需满足劳动者的利益与要求，建立

符合劳动者利益的社会制度。1918年11月，李大钊热烈欢呼十月革命的胜利，指出：布尔什维克所建立的政权的基本制度是“劳工联合的会议……什么事都归他们决定。”他当时没有用“苏维埃”一词，但已准确认识到该制度的本质。蔡和森则是最早使用“苏维埃”一词的。他说：苏维埃是无产阶级革命后的政治组织，“就是把中产阶级那架机器打破（国会政府）。而建设无产阶级那架机器——苏维埃。工厂的苏维埃、地方的苏维埃、邦的以至全国的苏维埃”。

1921年7月，中国共产党登上历史舞台后，十分重视对马克思主义国家学说，特别是巴黎公社的宣传和研究，马克思主义国家学说在我国得到广泛传播。当时的许多领导人认为，十月革命由于吸取了巴黎公社的经验才取得成功，中国革命成功也要借鉴巴黎公社和十月革命的经验。中国共产党第一个纲领明确宣布，“我们党承认苏维埃管理制度，要把工人、农民和士兵组织起来，并以社会革命为自己政策的主要目的”，采用无产阶级专政，废除资本家所有制，建立“劳动者的国家”。

随后，为探索和制定适合中国国情的革命纲领，中共派代表参加了共产国际于1922年1月召开的远东各国共产党及民族革命团体第一次代表大会，得到了列宁和共产国际的帮助和指导。通过把中国革

命基本问题的探索和列宁关于民族和殖民地问题的理论结合起来，逐步酝酿和形成了一个大体上符合中国国情的革命纲领。1922年7月，党的二大召开，发表了《中国共产党第二次全国代表大会宣言》，提出在目前的历史条件下，党的奋斗目标是：消除内乱，打倒军阀，建设国内和平；推翻国际帝国主义的压迫，达到中华民族完全独立；统一中国为真正的民主共和国。这是党在反帝反封建阶段的最低纲领。同时，《宣言》还在党的最高纲领中再次重申了建立无产阶级政权的主张，指出党的目的是要“组织无产阶级，用阶级斗争的手段，建立劳农专政的政治，铲除私有财产制度，渐次达到一个共产主义的社会”。与此同时，《宣言》也提出了构建民主政权的国家的结构形式，即自由联邦制。“用自由联邦制，统一中国本部（包括东三省在内）、蒙古、西藏、回疆，建立中华联邦共和国。”“蒙古、西藏、回疆三部实行自治”。以自由联邦制来“建立中华联邦共和国”的国体形式，其中所孕育的民族区域自治思想，成为人民代表大会制度理论中以自治来解决民族问题的思想渊源，对国家和各民族共同繁荣的长远利益是有利的。

（来源：《人民代表大会制度从这里走来》
摘选，中国民主法制出版社出版）

历史上的人大代表建议制度

1954年9月15日，一届全国人大一次会议的举行，标志着我国人民代表大会制度建立。在这次会议上，人大代表建议制度应运而生。

苟日新，日日新。七十年来，中国特色社会主义民主政治砥砺奋进，不断前行。代表建议制度亦随着人民代表大会制度发展完善、与时俱进。

最初的“提案”

一届全国人大一次会议期间，人大代表们就开始向大会提出建议。只是当时不叫建议，而叫“提案”。

据了解，一届全国人大非常重视代表提案工作，专门设立“提案审查委员会”，在大会期间对代表提案进行审查，提出审查意见并向大会报告，最终由大会审议、表决审查意见。

那时，新中国处于成立初期，百业待兴。工程师出身的夏以焜代表提出了三份关于工矿方面的提案。在这些提案中，夏以焜提出，为适应国家展开工业建设的需要，要统筹搜集重要设计基础资料，以供各基建单位应用；各大工业城市应统筹建立基本建设所需的金属结构工厂、钢筋混凝土预制品工厂等辅助企业；统一全国技术标准和工资标准。经过审查，这些提案交由国务院办理，逐步实施。

在这次全国人代会上，代表们共提出了涉及工矿、劳动、农业等方面的提案39件，经提案审查委员会逐案审查，决定交由国务院依照审查意见分别处理。随后，国务院责成各有关部门进行了办理。

代表向大会提出提案是发挥代表作用、履行代表职责的重要渠道和手段。在之后召开的几次全国人代会上，代表提案的数量不断增加，从工业、农业到国防、教育，件件事关国家发展大计。

1957年之后的一段时间里，因受政治运动影响，人民代表大会制度、代表提案制度停滞不前。直到1978年党的十一届三中全会召开，中国发展迎来重大历史转折，人民代表大会制度才重新焕发生机。1979年，五届全国人大二次会议通过的选举法、地方组织法，恢复了代表提出提案等权利。

1982年，代表提案制度再次出现变化。这一年召开的五届全国人大五次会议通过了重新起草的全国人民代表大会组织法，它对1954年制定的全国人民代表大会组织法作了较大的修改和补充。其中一个重要修改就是明确规定，全国人大代表可以依法提出议案或建议、批评和意见，不再采用大会提案的形式。

于是，从1983年六届全国人大一次

会议开始，全国人大代表向大会提出反映人民群众呼声的建议不再称为“提案”。代表“提案”制度也由此正式退出历史舞台。

代表法制定，建议制度有了新规范

改革开放的车轮滚滚向前，人大制度和代表建议制度也在实践探索中不断发展和规范。

在日渐开放的大环境下，尽管代表们已经逐渐敢于大胆“发声”，但是所提内容却很棘手。唐祖宣是1988年当选的七届全国人大代表，他向记者回忆，“七届全国人大时，有不少代表都带着告状信来，却忽略了代表真正的职责。那会儿，还没有关于人大代表的专门法律，代表如何履职，主要靠学习宪法、相关法律和一些中央文件。”

为了进一步保证全国和地方各级人大代表能够依法行使代表的职权，1992年4月3日，七届全国人大五次会议通过了代表法，于当日公布实施，标志着包括建议制度在内的代表工作从此走上了有法可依的轨道。

曾当选多届全国人大代表的唐祖宣说，代表法的出台对人大代表职责作了明确规定，代表们的行为规范了许多，“知道怎么履职了，代表可以提出意见和建议，但不能干预司法案件；人大代表要为人民群众说话、办事，但不能够谋私利，不能以人大代表名义干违法的事。”

随着代表法的深入人心，代表意识逐

步提高，代表们越来越主动地了解社情民意，积极为人民谋福祉，为人民排忧解难，参与管理国家事务的能力不断增强。与此同时，建议所反映的问题越来越多地受到中央高度重视，这大幅调动了代表提出建议的积极性，建议数量也因此开始逐年攀升：从六届全国人大时期的两千多件建议，到十届全国人大时期提高到六千多件，往后连续多年维持高位运行的态势。

创新建立重点督办建议制度

面对代表建议数量不断增加的现状，如何更好地办理代表建议，推动解决经济社会发展中的难题，全国人大常委会在完善健全人大代表建议制度的过程中，开创性地建立起重点督办建议制度。

2004年，十届全国人大二次会议结束后，全国人大常委会首次确定了8个方面的重点督办建议，要求有关承办单位重点办理，由全国人大常委会办公厅和国务院办公厅共同督办。据悉，确定重点建议的原则是：内容属于党和国家的中心工作、改革发展稳定的重大问题、人民群众普遍关心的热点难点问题。

2005年，中共中央转发《中共全国人大常委会党组关于进一步发挥全国人大代表作用，加强全国人大常委会制度建设的若干意见》（简称中央9号文件）。根据中央9号文件精神，全国人大常委会迅速制定了多个工作文件，其中包括《全国人民代表大会代表议案处理办法》《全国

人民代表大会代表建议、批评和意见处理办法》等，推动代表建议制度进入新的发展阶段。这些文件进一步完善了代表建议制度，包括进一步明确代表建议提出范围、实行统一交办制度、建立重点督办建议机制、加强对建议办理督促检查及提出向全国人大常委会报告建议办理情况机制等内容。

重点督办建议制度实施以来，全国人大常委会每年都会研究确定若干项重点督办建议，着重推动一些重大问题的解决。比如，坚决打赢脱贫攻坚战，是人民群众的共同愿望。十二届全国人大常委会办公厅连续五年将其作为重点督办建议，交由扶贫办牵头办理，全国人大农委、全

国人大民委负责督办。扶贫办高度重视，多位负责同志带队赴8个省区市，调研代表集中反映的突出问题，将建议办理与脱贫攻坚工作有效结合，对推进相关工作发挥了重要作用。

由于重点督办建议制度实施效果好，各方面反响也不错，这项制度得到广泛运用。一些承办单位除了承担办理全国人大常委会办公厅确定的重点督办建议之外，还在单独承办的代表建议中，结合部门工作职能确定一定数量的部门重点督办建议，同样取得不错的效果，推动解决了许多实际问题。

（来源：《中国人大》2018年第8期）

人大常委会组织执法检查有哪些作用？

执法检查是宪法和监督法赋予各级人大常委会的重要监督方式，对于促进社会主义民主法治建设，实现依法治国方略具有十分重要的作用。

1. 保证宪法和法律法规的实施，维护法律法规的权威和国家法制的统一。
2. 促进“一府一委两院”依法行政、公正司法。
3. 促进关系广大人民群众切身利益的热点、难点问题逐步得到解决，维护人民群众的根本利益。
4. 通过执法检查对广大干部群众进行生动的法治教育，使执法检查的过程成为宪法和法律法规宣传、普及的过程，促进良好执法环境的形成。
5. 发现现行法律、法规本身存在的缺陷和不足，适时提出进一步修改、完善有关法律法规的意见和建议，促进立法水平和质量的提高。

从“雾里看花”到“蓦然回首”

——一位90后人大工作者的3年

杨 昆

进入雅安市名山区人大常委会机关工作之前，作为一名90后的大学生，在我的印象中人大更多是停留在书本上的定义：人民代表大会制度是中华人民共和国的根本政治制度，是中国人民民主专政政权的组织形式，是社会主义上层建筑的重要组成部分。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。转眼间已在人大机关工作了3年，亲身经历过换届选举、代表“家、站”建设、立法征求意见等工作后，蓦然回首，我对人大工作有了新的认识——人大就是要让人民群众感受到民主就在身边，让每一个人都触手可及。

**神圣而庄严的人大
第一次参与换届选举，
让我终生难忘**

还记得2021年7月的

天气格外炎热，刚到区人大机关报到的我就被安排了一项“简单”而重要的工作——核实区人大代表选区的选民名单。换届选举对我来说既熟悉又陌生，我作为一名有选举权的公民也曾投过选票，但是作为权力机关的工作人员全程参与换届选举工作还是第一次，让我既激动又忐忑。

“大家要提高认识，广泛宣传，强化督导，不遗余力打牢县乡人大换届选举工作基础；要落实标准，合理安排，充分酝酿，严把代表的政治关、素质关、结构关，扎实开展提名推荐人大代表候选人工作；要加强综合考察，严格对照‘九个一律’的负面清单做好审核把关，严明纪律风气，一丝不苟抓好人大代表考察审查工作。”区人大常委会主任高佳秀多次

强调换届纪律，在我的潜意识里埋下了人大工作具有程序性和严肃性的种子。在深刻了解到换届选举工作的重要性之后，我作为一名人大工作的“小白”，从一些“打下手”的小事做起，全程参与换届选举工作当中。在一次的工作实践中我逐渐搞懂了选举委员会的职责，选举县、乡人大代表的选区如何划分，选民登记和参选等工作流程。

从确定代表名额到投票选举，区人大常委会代工委副主任黄照锦的口头禅一直萦绕在耳边：“一定要多核实几遍，换届选举不能出任何问题。”直到2021年12月16日，区三届人大一次会议在圆满完成各项议程后胜利闭幕。我心中的“石头”终于落地，感觉前所未有的轻松。

不仅仅是因为顺利完成了换届选举工作，更是因为我体会到人大是如何实现人民群众的权利，体会到作为一名人大工作者，责任重大、使命光荣，要不断学习人大相关法律法规，依法依规地发挥人大职能，践行全过程人民民主。

充满现代化和科技感的人大变的是形式，不变的是民主的内涵

随着在人大工作的深入，办文办会是年轻人了解人大工作必须要经历的过程。令我欣喜的是，虽然人大开会的形式和内容很严肃，但会议形式却不死板，反而科技感满满。“下面，我们对政府工作报告重点事项及重大项目应询情况进行满意度测评，测评分为‘满意’‘基本满意’和‘不满意’三个等次，请在表决器上按下相应等次的测评键。”今年6月，我全程参与了区人大常委会2024年政府工作报告重点事项及重大项目进展情况专题询问，参会的常委

会组成人员、人大代表通过按下表决键的方式行使了自己的权利，科技赋能，让大家行使权利更加便利。

“预算报告过去只有人代会的时候才能看到，数据较笼统且审议时间有限，对于大多数代表来说，实在‘高冷’。现在开通了预算联网监督系统，政府所有部门的财政收支情况全面透明且可随时获取，大大提升了财政监督实效，在我们人大财政监督工作中是里程碑式的突破。”区人大常委会副主任淡国芳的感慨让我至今难忘。2024年，区人大预算联网监督系统的建成使用，让静态时间节点式监督转变为全周期、多层次、全方位的动态监督。代表所提意见和建议，可以通过系统完成提交、分办、答复、反馈、统计、分析的“流程化”服务，实现“接问即答”。代表们只需一键提交，即可实现“指尖”履职，系统接收到代表的意见和建议，经后台分转至相关

政府部门答复，也可以对代表提出建议进行统计分析，汇总代表反映的共性问题，实现了横向到边、纵向到底，打造了一本透明“线上账本”。

自从接触人大工作以来，无时无刻不刷新我对人大工作的认知。无纸化会议系统、无纸化办公系统、电子表决系统、数智人大一体化平台……现在的人大正在向信息化、智慧化的方向发展，科技的赋能让人大监督变得更加简便、更为直观。

满载民声民情的人大听民声让民主更加具象化

2024年7月，又是一年盛夏，从事人大信息宣传工作的我跟随区人大常委会法制工委来到中峰镇海棠村，在风光优美的茶园里，七个人正围桌而坐，有区人大常委会法工委有关负责人、人大代表、立法咨询专家，也有社区干部、群众代表……区人大常委会正在组织相关人员

就《雅安市蒙顶山茶文化保护条例（草案）》征求意见。

作为一名普通群众，自己的知情权、言论权、参与权等是最基本的民主权利。从2021年开始，我就深刻感受到区人大常委会对发挥代表“家、站”功能实现群众民主权利的决心。3年的时间，名山人大工作者们按照省市关于规范和加强“代表之家”“代表联络站”建设要求，坚持因地制宜、贴近群众、务实管用的原则，全面规范设置方式、平台名称、活动内容、运行机制、履职行为。提升完善镇（街道）“人大代表之家”13个、村（社区）“人大代表联络站”98个，实现省市镇四级人大代表进“家”入“站”全覆盖，使代表“家、站”成为展示人民代表大会制度优越性的重要阵地，密切代表同人民群众联系的重要平台，发挥出“家、站”的“宣传站、民意窗、连心桥、监督岗、大课堂”作用，

群众的民主权利在代表“家、站”中更加“具象化”。

听到越来越多群众的真实需求后，我深刻体会到满足群众的基本民主权利并不是人大工作的终点，如何实现群众在立法方面的权利才是区人大常委会一直在追求的目标。如果能将群众对法律的意见反映到国家立法机关，并对相关法律修改起到作用，既是群众参与国家治理权利的实现，更是个人价值的实现。区人大常委会被确定为雅安市人大常委会基层立法联系点正契合了这一目标，群众的参与与使得法律法规的制定修改走进了寻常百姓家，让“街谈巷议”成为立法者的考量，当群众得知自己的意见建议被立法机关采纳，便会更加主动参与立法。区人大常委会虽然没有直接的立法权限，但其利用了直接掌握群众对法律法规的实际需求的优势，更为直观地实现了群

众在立法方面的权利。

转眼间我与人大已有3年的“交情”了，回想正是因为当时刚接触人大工作时的迷茫与无知，不断推动着我去寻求破解人大工作的答案，去探索人大工作中的创新点。在“衣带渐宽终不悔，为伊消得人憔悴”的努力后，即使如今我对人大工作还没有达到“炉火纯青”的地步，但3年的人大工作经历，还是让我有了一点“众里寻他千百度，蓦然回首，那人却在，灯火阑珊处”的感触。我会将90后的活力和创造力体现到人大工作中，让更多的群众感受到身边的民主。

（来源：《四川人大网》

2024年9月4日）

我与人大工作的快乐三部曲

康国光

看到区人大庆祝全国人民代表大会成立70周年征文的通知，我不由得怦然心动，从参加工作至今，我们有聊不完的话题，今天，我就从认识人大工作、参与人大工作、监督人大工作三方面与大家分享交流。

从门外汉到宣传员的变身

进入行政部门工作是在临渭区丰原镇，那时还是二十多岁的小年轻，对政府内的机构设置、职能作用、工作流程全然不知。镇上新来领导要开人代会，我去包联村发通知，被村书记的一句话问住了“谁是红苕？”，经咨询老同志才知道，人代会选举实行的是差额制，所谓“红苕”（当地人做美食菜时，有大肉等是主菜，红苕、萝卜等是配菜，在这里指差额人选）指的是差额人选。这算是我认识人大工作的入门课。

后来，作为丰原镇党

委文书的我，有幸参与到镇人大代表视察，换届选举，赴区人大代表的考察推荐中，人大工作宣传，成为我人生中一段意义非凡旅程的开端。

当真正置身于选举大会现场时，我被那庄重而热烈的氛围深深震撼。代表们神情肃穆，手中的选票承载着沉甸甸的责任。他们认真聆听每一位候选人的介绍，仔细斟酌，为的是选出最能代表群众意愿的人选。

在这个过程中，我开始真正了解到人大工作的重要性。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，它为人民行使当家作主的权力提供了坚实的保障。通过人大代表的选举，人民的意愿得以表达，国家的政策得以制定和实施。每一个环节都充满了民主的气息，每一个决策都关乎着人民的福祉。

作为镇党委文书，我

深知自己肩负着协助人大主席团做好服务工作的重任。我积极投入到各项筹备工作中，从会议的组织安排到文件的起草整理，从代表的联络沟通到选举的现场保障，每一个细节都不敢有丝毫马虎。在这个过程中，我也更加深入地了解了人大工作的流程和规范，体会到了民主制度的严谨与高效。

我也围绕人大工作亮点开展新闻宣传，尤其是关注镇妇女代表李金侠。李金侠是一位充满激情和富有责任感的创业女性，她一直致力于为家乡的发展贡献自己的力量。在了解到肉鸽养殖产业具有广阔的发展前景后，她毅然决定投身其中。她四处考察学习，引进先进的养殖技术和管理经验，克服了重重困难，建立起了自己的肉鸽养殖基地。

李金侠的成功不仅为自己带来了经济效益，更

重要的是，她没有忘记家乡的父老乡亲。她积极带动群众参与肉鸽养殖，为他们提供技术指导和市场渠道，帮助他们脱贫致富奔小康。在她的带动下，越来越多的群众加入到肉鸽养殖的行列中，经推荐，她也成功当选渭南市人大常委会。

在参与人大工作的过程中，我积累了丰富的知识，也发表了密集的工作信息，最重要的是参加了区人大组织的征文活动，我的作品入选征文集，实现了从门外汉到宣传员的身份转换。

做人大代表建言献策助发展

随着对人大工作的深入了解，我心中的责任感和使命感也越来越强烈。也渴望能够像那些优秀的人大代表一样，为群众发声，为临渭区的发展贡献自己的力量。

2010年4月，组织安排我到崇凝镇任职，终于在大家的信任和支持下，经过人代会选举，我有幸成为崇凝镇副镇长，也成为一名乡镇人大代表。

成为人大代表后，我深知自己肩负着更加重大的责任。我时刻牢记人民的嘱托，努力干好分管领域的科教文卫、城镇建设及社会稳定等工作，我深入基层站所，走进田间地头、学校医院，与群众面对面交流，倾听他们的心声和诉求。我积极为党委政府建言献策，围绕养老保险征收，文明乡村建设、敬老爱幼撰写诗歌快板，尤其是在党委换届期间，我写的换届纪律歌受到中组部换届纪律督导组关注，崇凝镇换届的创新做法被实物收集，换届纪律歌也被陕西日报和秦风网刊发。

负责综治工作后，为了更好地反映群众的意见和建议，我认真学习相关法律法规和政策文件，不断提高自己的政治素养和业务能力。我积极参加各种调研活动，深入了解镇域经济发展的现状和问题，为提出切实可行的建议奠定基础。在镇域经济发展方面，我按照党委“历史古镇、文化名镇、商贸重镇、产业强镇、卫生集

镇”的工作思路，配合镇党委、政府完成《关于崇凝镇建设特色五强乡镇的思考》，在区委信息刊发。

在履行代表职责的过程中，我也遇到了一些困难和挑战。有时候，我的建议可能会遭到一些人的质疑和反对；有时候，我的努力可能会看不到明显的成效。但是，我从未放弃过。我知道，作为人大代表，我的职责就是为群众服务，只要是对群众有益的事情，我就应该坚持不懈地去做。我相信，只要我们齐心协力，共同努力，就一定能够为临渭区经济发展和人民幸福生活做出更大的贡献。

转变身份监督执纪再融合

随着工作的调整，2019年10月，我进入区纪委监委监委工作，被任命为驻区委办公室纪检监察组组长，负责区委办、人大办、政协办、统战部、档案局、共青团、总工会、妇联、工商联的执纪监督工作。这个新的岗位给我带来了新的挑战 and 机遇。我深知，执纪监督是党风廉政建设

的重要保障，只有加强执纪监督，才能确保权力在阳光下运行，才能为经济社会发展提供坚实的保障。

在负责驻区委办公室纪检监察组工作过程中，我结合党委系统的特点，坚持每日典型案例分享，每月警示案例编发，每月更新公示栏，关注各监管单位工作动态，对新入职、任职人员进行廉政谈话，组织收看警示教育片，讲党课的形式，让党纪法规入脑入心。在两会期间，安排干部参与监督会风会纪，教育引导党员干部、人大代表、政协委员履职尽责有责、履职担责、履职尽责，帮助他们提高政治素质和廉洁自律意识，引导他们正确履职、正确用权，服务为民、服务利民、服务惠民。

在分管领域各党组、总支、支部的大力支持下，我们齐心协力，分管领域也涌现出省人大代表秦臻式的一系列优秀党员干部。秦臻同志是一位敢担当，善创新，雷厉风行的妇女干部。她有丰富的基层工作经验，决策果断，

历经多岗位历练，在疫情期间更是不惧风险，统筹安排核酸检测工作，为临渭区新冠疫疾病预防工作做出了突出贡献。她在妇联工作期间，家风教育，妇女维权工作也可圈可点，临渭家政进社区工作，迎接全省现场会的召开，为临渭区乃至渭南市赢得了荣誉。

在区人大的关注下，推动解决了一批群众关心的热点难点问题。还积极参与脱贫攻坚、乡村振兴、环保等工作视察，为临渭区美好生活示范区建设贡献了人大的力量。

回顾我与人大的这些历程，我深感自豪和欣慰。我见证了人大代表们为了群众的利益不懈努力，也看到了自己在这个过程中成长和进步。我从一个对人大工作一知半解的局外人，逐渐成长为一名能够为人民发声、为经济社会发展贡献力量的人大代表。如今，我又在执纪监督的岗位上，为推动党风廉政建设再上新台阶而努力奋斗。

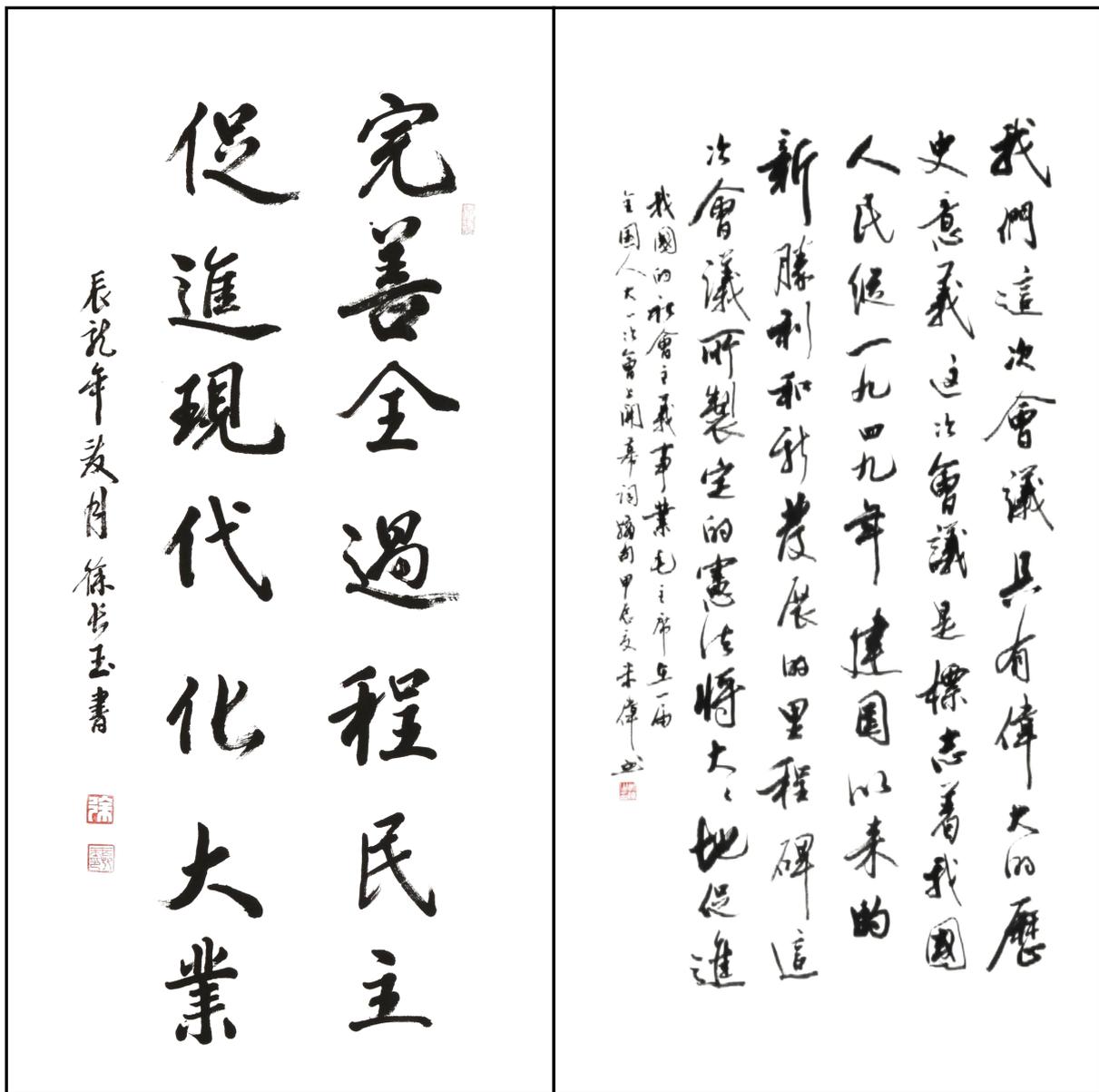
与人大相识是缘，我

曾经的老领导、老同事、好朋友有好些都在人大工作，第一次去，区人大常委会原主任王进文给予我最大的鼓励“来人大办监督执纪，该咋办就咋办！”。区人大办原主任贺爱民也给予派驻组最大的支持与尊重，“派驻组在区委办办公，到区人大这边来还要到其他几个单位开展监督，很不方便，我们给大家准备一个办公室，方便大家工作！”原纪委监委的同仁、现区人大农业和农村委员会主任王建芳“区人大征文了！第一个想到你，别忘了写美文哦，是你驻在单位的鼎力支持和延续监督。”

打开电脑，创建新文件夹，写下我和人大工作的快乐三部曲，是美好回忆，更是斩不断的友缘。

（来源：《渭南人大网》

2024年11月21日）



图一：完善全过程民主，促进现代化大业

作者：徐长玉，原济南市人大常委会主任

图二：全国人大一次会议开幕词摘录

我们这次会议具有伟大的历史意义，这次会议是标志着我国人民从1949年建国以来的新胜利和发展的里程碑，这次会议所制定的宪法将大大地促进我国的社会主义事业。

作者：米伟，福建省书法家协会会员，福州市人大常委会原副秘书长。