

人大工作参阅

2024年12月20日

(总第18期)

第6期

【本期要目】

- 省十四届人大常委会第十二次会议闭幕胡昌升主持并讲话
- 坚守人大工作的大方向大原则大道理
(深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想)
- 三级人大五级代表联动共绘民生福祉“同心圆”
- 叶红侠：情系民生履职责 热心公益助环保
- 70年前新中国第一部宪法诞生
- 我与人大40年

庆阳市人大常委会主办



“庆阳人大”微信公众号



《庆阳人大》网站

人大工作参阅

RENDAGONGZUOCANYUE

2024 年第 6 期
(总第 18 期)

● 编辑部成员：

张泰龙 岳忠强

● 编辑组成员：

高贤文 戴 天 王 诚

武靖尧

● 编辑部地址：甘肃省庆阳市

西峰区庆州西路 1 号

● 邮政编码：745000

● 编辑部电话：0934—8212560

● 传 真：0934—8210423

● 荐稿邮箱：qysrdb@163.com

● 转载须经投稿单位及作者

本人同意

目 录

高层声音◆

- 01 省十四届人大常委会第十二次会议闭幕胡昌升主持并讲话
- 02 丰富和发展全过程人民民主甘肃人大实践创新交流推进会召开

理论研讨◆

- 04 坚守人大工作的大方向大原则大道理（深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想）
- 08 坚持好完善好运行好人民代表大会制度的三重思考

工作交流◆

- 13 三级人大五级代表联动共绘民生福祉“同心圆”
- 19 全过程参与 全链条跟进 全力助推国家重大项目建设
- 22 建好用好基层立法联系点 打造民主法治“大舞台”
- 24 高县人大：当好“直通车”，打通备案审查“最后一公里”

代表风采◆

- 27 叶红侠：情系民生履职责 热心公益助环保
- 29 刘海玲：将群众所急所需、所盼所望化为代表建议
- 31 汪荣秀：脚沾泥土 心系乡亲

历史钩沉◆

- 34 70 年前新中国第一部宪法诞生
- 38 代表议案建议制度的形成和完善
- 40 人大代表、政协委员视察制度的由来

随笔杂谈◆

- 44 我与人大 40 年
- 47 地方人大值得研究的课题很多

省十四届人大常委会第十二次会议闭幕

胡昌升主持并讲话

11月29日上午，省十四届人大常委会第十二次会议在完成各项议程后在兰州闭幕。省委书记、省人大常委会主任胡昌升主持会议并讲话。

胡昌升在讲话中指出，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神是当前和今后一个时期的重大政治任务。全省各级人大及其常委会要自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，围绕如何服务和保障全省进一步全面深化改革，发挥职能优势，积极主动作为，努力在改革实践中展现人大担当。要坚持以学习宣传为改革凝聚共识，在学思践悟中深刻认识新时代全面深化改革的重大意义，大力宣传改革取得的重大成就，有效回应基层干部群众利益关切，进一步统一思想、统一意志、统一行动，营造人人参与改革、支持改革的浓厚氛围。要坚持以精准立法为改革强保障，进一步推动完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，健全立法选题、组织法律起草、重大问题协调、审议把关等环节工作机制，加快推进改革急需的相关领域立法，为积极推进改革提供坚实法治保障。要坚持以和谐监督为改革增动能，坚持问题导向、结果导向，重点关注牵一发而动全身的改革事项，重点关注人民群众普遍关心的改革热点问

题，综合运用听取专项报告、执法检查、专题询问、专题调研等多种监督形式，推动党中央改革决策部署、省委省政府改革重点任务落实落地。要坚持以代表工作为改革聚智慧，发挥人大代表与人民群众联系最紧密、最直接的天然优势，完善“两联系”“两带来”工作机制，健全代表意见建议受理、分析、处理、反馈机制，线上线下同步征集群众对改革的意见建议，充分吸纳民意、汇集民智。要坚持以自身突破为改革添成色，坚持稳中求进、守正创新，先立后破、破立并举，围绕人大领域改什么、怎么改等，深入学习、加强谋划，科学制定改革任务书、时间表、优先序，实行台账式管理、项目化运行，加强对改革任务落实情况的调度，有力有序有效推进改革实施。

胡昌升强调，当前正值岁末年初，希望全省各级人大及其常委会围绕中心、服务大局，与各级各方面一道，聚焦完成全年经济社会发展目标任务，加快补短板、强弱项、赶进度；聚焦增进民生福祉，助力做好雨雪冰冻灾害防范、群众温暖过冬、市场保供稳价、矛盾纠纷排查化解，深入开展安全生产隐患排查整治，切实维护人民群众生命财产安全。

（来源：2024年11月29日《每日甘肃网》）

丰富和发展全过程人民民主甘肃人大实践创新交流推进会召开

11月29日，丰富和发展全过程人民民主甘肃人大实践创新交流推进会在兰州召开。会上，7个单位和3名代表作了交流发言。我市华池县人大常委会法工委副主任、南梁基层立法联系点负责人折兴发围绕《传承红色基因 打造特色品牌 擦亮全过程人民民主立法实践基地底色》作了交流发言，市人大代表、环县车道镇安掌村党支部书记张成珠以《投身“双带一推” 建设和美乡村》为题分享了履职好故事。会议通报表扬全省优秀实践创新案例28件，庆阳市入选3件；基层立法联系点实践创新案例10件，庆阳市入选1件；代表履职好故事30篇，庆阳市入选3篇；1篇调研报告获得优秀奖。

会议指出，省人大常委会作出推进全过程人民民主甘肃人大实践的决定后，全省各级人大在认真总结中激发动能，成效突出明显，形成了许多好经验好做法。庆阳市召开实践创新交流推进会，通过经验集成、思想碰撞，凝聚了民主共识，增强了工作实效。

会议强调，全省各级人大要把工作落实在全面深化改革上，深化制度、立法、监督领域改革，健全立法、监督、决定重大事项协商制度，探索区域协同立法，建立国有资产管理人大监督评价体系，加强

政府债务管理监督，依法有效推进助力型、点穴式、贯通式监督；落实在增进老百姓切身有感上，助力发展富民产业、促进公平正义、增进民生福祉和美丽甘肃建设，擦亮“双千行动”金字招牌，大力推进“强县域”行动，助推巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接，加强法治政府建设，推进司法改革，提升司法公信力，探索实施民生实事代表审议监督制度，加大普惠性、基础性、兜底性民生建设，围绕实施黄河国家战略、祁连山保护与治理等，制定相关法规，加大监督力度，筑牢西部生态安全屏障；落实在激发基层活力上，发挥自治功能、推动治理创新、培养群众民主意识，拓宽基层各类组织和群众有序参与基层治理渠道，推动现有各类基层民主形式与村民自治、社区自治组织有机融合，通过各种渠道和方式，增强群众的主人翁精神和民主法治意识；落实在密切联系群众上，贯彻好法定要求、完善好制度机制、搭建好平台载体，代表要通过座谈、调研、走访等方式，加强与群众的联系，拓展“两联系”“两带来”制度，深化代表对常委会工作的参与，高质量办理代表建议，把代表反映的民意诉求办好办实；落实在智慧人大建设上，保障知情权、提升协同性、扩大参与面，及时发布

人大工作动态，解读法律法规，推动预算联网监督系统建设，搭建代表与群众双向沟通交流平台，探索数字技术嵌入人大履职有效路径，整合平台功能，立足职责定位，坚持守正创新，让全过程人民民主在陇原大地展现更加蓬勃的生机和活力。

会议强调，要形成有效工作合力，强化上下联动，争取上级人大更多指导支持，深入基层调研，加强对基层人大的业务指导和工作联系。要注重左右协同，加强同“一府一委两院”的协调配合，互通有无，同向发力，加强同兄弟人大之间的交流互动，学人之长、补己之短。要畅通民意表达渠道，通过选民意见采集、网上信箱、领导留言板、人民意见直通车等渠

道，广纳群言、广集民智。通过深入基层调研，更好了解民情、听取民意、反映民声，推动解决群众最关心、最直接、最现实的问题。要持续改进工作作风，着力加强学习型机关建设，持之以恒整治官僚主义形式主义，持续巩固拓展党纪学习教育成果，加强“四个机关”建设，推进抓效能促发展更富成效。要善于讲好生动故事，利用全过程人民民主研究中心等平台，开展理论研究和实践创新，深挖和用好人大制度、人大工作、人大代表新闻“富矿”。综合利用“报刊微网端”等媒体矩阵，构建全媒体传播格局，不断提升人大工作影响力。

（供稿：庆阳市人大常委会办公室）

地方各级人大常委会是怎么组成的？

省、自治区、直辖市、自治州、设区的市人大常委会由主任、副主任若干人，秘书长、委员若干人组成；县、自治县、不设区的市、市辖区的人大常委会由主任、副主任若干人和委员若干人组成。地方各级人大常委会组成人员的名额是按照一定的标准确定的。其中，省、自治区、直辖市35人至65人，人口超过8000万的省不超过85人；设区的市、自治州13人至35人，人口超过800万的设区的市不超过45人；县、自治县、不设区的市、市辖区不超过29人。省、自治区、直辖市的每届人大常委会组成人员的名额，由省、自治区、直辖市的人民代表大会依照上述标准，按人口多少确定。自治州、县、自治县、市、市辖区每届人大常委会组成人员的名额，由省、自治区、直辖市的人民代表大会常务委员会依照前面标准，按人口多少确定。每届人大常委会组成人员的名额经确定后，在本级人民代表大会的任期内不再变动。

坚守人大工作的大方向大原则大道理 (深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想)

秦生祥

今年是全国人民代表大会成立 70 周年，也是人民代表大会制度建立 70 周年。以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导，推动人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成果。习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上的重要讲话，是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文献，为我们坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度提供了根本遵循。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，稳中求进推动人大工作高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强制度保障。

深刻认识重要意义

人大工作的大方向、大原则、大道理，源于百余年来我们党为实现人民当家作主进行的艰辛探索，源于对人大制度 70 年发展历程的深刻总结，源于新时代习近

平总书记引领人大工作取得历史性成就的经验启示。坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，对于在新征程上毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度具有重大意义。

从政治维度看，这是坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的必然要求。新时代，人民代表大会制度之所以能够更加成熟、更加定型，根本在于习近平总书记的领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，根本的就是紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，团结在习近平新时代中国特色社会主义思想的旗帜下，坚定不移用习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想统一思想、统一意志、统一行动，把对“两个确立”决定性意义的深刻领悟转化为坚决做到“两个维护”的高度自觉和实际行动。

从理论维度看，这是坚守马克思主义魂脉、中华优秀传统文化根脉的应有之义。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，既坚持和体现了马克思主义人民民主思想和国家学说的

基本原则，又传承和发展了中华优秀传统文化的精华，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，明确提出了新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，丰富发展了人民代表大会制度的理论内涵、文化内核。坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，就是要从“两个结合”中深刻领悟人民代表大会制度的理论魂魄、文化根脉以及发展血脉，更加坚定国家根本政治制度自信。

从历史维度看，这是把握我国政治制度发展脉络、我国民主政治发展规律的内在要求。近代以后，中国尝试过君主立宪制、议会制、多党制、总统制等各种制度模式，但都以失败而告终。我们党成立后，为实现人民民主不断探索。新民主主义革命时期，党创立工农兵代表苏维埃、参议会、各界人民代表会议等民主形式。新中国成立后，确立了人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体。以 1954 年 9 月正式建立人民代表大会制度为标志，经过改革开放特别是党的十八大以来的发展，人民代表大会制度枝繁叶茂、历久弥新，展现出强大生命力和显著优越性。坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，就是要贯通过去、当下和未来，更加深刻认识我国国家根本政治制度的历史起点、时代方位和前进方向，增强坚持和完善人民代表大会制度的自觉性和坚定性。

从实践维度看，这是推动人大工作高

质量发展、围绕党和国家中心任务贡献人大力量的现实需要。面对中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，面对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴的中心任务，必须始终确保人民代表大会制度这一我国根本政治制度的强和稳。坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，就是要准确把握人大在推进中国式现代化中的使命任务，充分发挥人大在党和国家事业中的职能作用，不断提高人大工作的质量和效果。

准确领悟内涵要义

我们要在习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的指引下，完整、准确、全面领会把握人大工作大方向、大原则、大道理的科学内涵、精神实质。

深刻领悟坚持党的领导的基本要求。习近平总书记指出：“人民代表大会制度具有坚持中国共产党领导、保证党领导人民依法有效治理国家的显著优势。人民代表大会制度坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用”。习近平总书记的重要论述，深刻揭示了坚持党的领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势。在坚持党的领导这个重大原则问题上，必须旗帜鲜明、立场坚定，决不能有任何含糊和动摇。必须坚持党的全面领导

特别是党中央集中统一领导的最高政治原则，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在人大工作中得到全面贯彻执行，保证党领导人民依法有效治理国家。

深刻领悟全新政治制度的地位作用。习近平总书记指出：“人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民艰辛探索长期奋斗的成果，是从中国土壤中生长起来的全新政治制度，是人类政治制度史上的伟大创造。”“实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度，具有强大生命力和显著优越性。”习近平总书记的重要论述，进一步明确了人民代表大会制度的根本性质，拓展了人民代表大会制度的深刻内涵，丰富了人民代表大会制度的核心理念。我们必须深化对人民代表大会制度地位作用的认识，强化一以贯之坚持国家根本政治制度的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

深刻领悟全过程人民民主重要制度载体的重要定位。习近平总书记指出：“人民代表大会制度具有践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势”“我们提出全过程人民民主的重大理念，强调人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体”“我们要围绕发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”。人民代表大会

制度的运行，涵盖了民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个方面，是全过程人民民主的重要实践平台；人大制定修改宪法和法律，监督宪法和法律实施，为全过程人民民主提供法治保障。我们必须用好人民代表大会制度这个重要制度载体，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证人大各项工作体现人民意志、保障人民权益、与人民同心同向。

深刻领悟人大工作高质量发展的重要举措。习近平总书记围绕发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，提出“充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用”“充分发挥人大在立法工作中的主导作用”“充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用”“充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用”。习近平总书记提出的重要要求，拎起了加强和改进新时代人大工作的“纲”和“目”，指明了推动人大工作高质量发展的“桥”和“船”。我们必须从提高宪法实施和监督水平、加强高质量立法、增强人大监督刚性和实效、发挥人大代表职能作用、建设“四个机关”、完善党领导人大工作的制度机制抓起做起，全面加强和改进新时代人大工作。

贯彻落实实践要求

人大工作的大方向、大原则、大道理，既是理论问题、认识问题，更是实践问题、

行动问题,必须将其落实到人大工作的全过程和各方面,推动人大工作高质量发展。

坚持和加强党的全面领导。深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。对照党的理论、路线、方针政策,对照习近平总书记的重要指示批示,找准人大工作的切入点、发力点,确保党的主张通过法定程序成为国家意志,确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关领导人员,确保党通过国家政权机关实施对国家和社会的领导,保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻,保证一切工作都在党的领导下进行。

加强和改进立法和监督工作。紧紧围绕新时代新征程党和国家的中心任务,以高质量的立法和监督保障和推动高质量发展。要抓住根本点,充分发挥宪法在立法中的核心地位功能,健全保证宪法全面实施的制度体系,完善宪法相关规定实施机制,加强合宪性审查、备案审查工作。要扭住空白点,统筹发展和安全,统筹推进国内法治和涉外法治,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威。要盯住薄弱点,更加注重各领域法律制度的协同性,更加突出各领域法律法规

的周延性,做好补弱、补短的工作;强化各领域法律监督的实效性,深化正确监督、有效监督、依法监督,切实把法治精神贯彻到立法和监督的各领域全过程。

丰富和发展全过程人民民主。宣介全过程人民民主理念,加大对习近平总书记关于民主“八个能否”“四个要看、四个更要看”“五个基本观点”的宣传阐释力度,讲好中国民主故事、中国法治故事、中国人大故事。发挥代表作用,以“两个联系”为抓手深化拓展代表工作,支持和保障代表依法履职尽责,畅通人民民主民意表达渠道。大兴调查研究,深入实际、深入基层、深入群众,问政于民、问计于民、问需于民,最大限度凝聚各方面共识,更加充分体现人民民主的真实性、优越性。

加强人大及其常委会自身建设。突出抓好党的建设特别是政治建设,强化政治机关意识,严守政治纪律、政治规矩,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。突出抓好制度建设和制度落实,完善适应新时代人大工作特点和需要的组织制度、议事制度、决策制度,严格按原则、按政策、按制度、按规定、按程序、按权限办事,保证各方面工作依法有序开展。突出抓好人大工作队伍建设,努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

(作者为全国人大社会建设委员会副主任委员
来源:2024年10月10日《人民日报》)

坚持好完善好运行好人民代表大会制度的三重思考

朱嘉梅 康 平 袁秉达

党的二十届三中全会《决定》从进一步全面深化改革、推进中国式现代化的战略高度,对“加强人民当家作主制度建设”作出重大部署。日前,习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上发表重要讲话,又进一步明确要求在新时代新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。习近平总书记的这一重要讲话,对创造性贯彻落实党的二十届三中全会精神,加强我国根本政治制度建设具有重大指导意义。

一、一项符合中国国情和人民意愿的重要抉择

1840年以后的近代中国,封建专制制度腐朽不堪,在帝国主义入侵中国之后,逐步成为半殖民地半封建社会,国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘。为了拯救民族危亡、实现民族振兴,许多仁人志士奔走呐喊,抛头颅、洒热血,进行了可歌可泣的斗争,从技术层面、制度层面、文化层面不断探索中国民主政治发展道路。曾经尝试过君主立宪制、议会制、多党制、总统制等各种制度模式,但先后都以失败而告终。中国人民从长期的探索和奋斗中深刻认识到,要实现民族独立、人民解放和

国家富强、人民幸福,就必须彻底推翻剥削阶级统治广大人民群众的政治制度,建立全新的人民民主的政治制度,真正由人民当家作主。

早在新民主主义革命时期,中国共产党在革命根据地广泛建立“苏维埃政权”并推行“人民代表会议”制度。1945年,毛泽东提出要在中国建立一个各革命阶级联合专政的“新民主主义共和国”的主张,“新民主主义政权组织,应当采取民主集中制,由各级人民代表大会决定大政方针,选举政府”。他认为,只有这个制度才能既表现广泛的民主,使各级人民代表会有高度的权利;又能集中处理国事,使各级政府能集中地处理被各级人民代表大会所委托的一切事务,并保障人民的一切必要的民主活动。1948年4月30日,中共中央发布了《纪念“五一”劳动节口号》,决定邀请各民主党派、各人民团体及社会贤达,迅速召开政治协商会议,讨论并实现召集人民代表大会,成立民主联合政府,得到社会各界与各民主党派、爱国人士的积极响应。1949年9月21日,在新中国建立前夕,中国人民政治协商会议第一届全体会议在北京开幕,通过具有临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》,宣告新中国实行人民

代表大会制度，决定由中国人民政治协商会议的全体会议执行全国人民代表大会的职权。经过积极筹备，1954年9月15日，第一届全国人民代表大会第一次会议在北京开幕。会议通过的《中华人民共和国宪法》明确规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”从此，人民代表大会制度在全国范围内正式建立起来。

中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。与这种国体相适应的政权组织形式，是人民代表大会制度。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，这一根本制度支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督，保证各级国家机关都由人大产生、对人大负责、受人大监督。支持和保证人大及其常委会依法行使职权，健全人大对“一府一委两院”监督制度。

创建人民代表大会制度是顺应中国历史发展客观规律，符合中国人民意愿的必然抉择，是中国共产党对马克思主义国家学说的丰富和发展。我国实行人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体是中国共产党领导人民长期奋斗的成果，我们必须坚持和完善这个根本政治制度。

二、一种彰显全过程人民民主根本制度的重要载体

一个国家选择什么样的主义、走什么样的道路、实行什么样的制度，关键要看这个主义、这条道路与这套制度能否解决这个国家面临的历史性课题。历史和现实都告诉我们，只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国，这是历史的结论和人民的选择。

2019年11月2日，习近平总书记考察上海市长宁区虹桥街道。在古北社区全国人大常委会法工委设立的基层立法联系点，习近平与正在这里参加立法意见征询的社区居民代表亲切交流时指出：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主，所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生的。”党的二十届三中全会强调，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。我们必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。

新中国建立以来，我国人民代表大会制度不断得到巩固和发展，展现出蓬勃生机活力，具有重大的政治优势。习近平指出，党的十八大以来，我们党立足新的历史方位，深刻把握我国社会主要矛盾的新变化，积极回应人民群众对民主法治的新

要求新期盼，健全人大组织制度和工作制度，推动人大工作取得历史性成就。

一套体现全过程人民民主重要载体的制度形态，是确保人民当家作主的好制度。2024年9月14日，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上明确指出：“实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度。”

当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。“我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作。”

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是发展全过程人民民主、保证人民当家作主的重要途径和最高实现形式。人民代表大会制度的基本内涵包括：一是我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家一切权力属于人民，人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。二是国家机构实行民主集中制的原则。全国人民代表大会和地方各级人民代表大会都由民主选举产生，对人民负责、受人民监督；国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表

大会产生，对人大负责、受人大监督。三是中央和地方的国家机构职权的划分，遵循在中央的统一领导下、充分发挥地方的主动性积极性的原则。四是坚持各民族一律平等，各少数民族聚居的地方实行区域自治，维护和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。五是实行依法治国，健全社会主义法治，建设社会主义法治国家。六是坚持中国共产党领导，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为理论指导，沿着中国特色社会主义道路，把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴。

人民代表大会制度作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体，在制度文明创新方面具有极大优势。人民代表大会制度在治国理政的效率方面，可以避免出现西方国家囿于多党竞争和“三权分立”的原则、程序和各种具体制度导致的政权运行的麻烦。比如，有些国家政党轮替频繁，有些国家议会常常迫使内阁倒台、政府停摆或者弹劾总统，有些国家的行政首脑动辄对议会通过的法案行使否决权甚至解散议会等等。历史和实践充分证明，人民代表大会制度是适合我国国情的根本政治制度，照搬西方政治体制的模式不符合中国国情。创建人民代表大会制度是

中国人民对人类社会和制度文明发展的历史性伟大贡献，充分体现了中国共产党领导全体人民创造人类文明新形态的实践创新能力。

三、一套坚持和完善人民代表大会制度的重要论述

进入新时代，党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，深刻把握社会主义民主政治发展规律，持续推进人民代表大会制度理论和实践创新，逐步形成了坚持和完善人民代表大会制度富有时代特征和创新精神的重要论述。

在 2014 年举行的庆祝全国人民代表大会成立 60 周年大会上，习近平总书记指出：“人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排”，并从坚持和完善人民代表大会制度的高度强调“四个必须坚持”：必须毫不动摇坚持中国共产党的领导、必须保证和发展人民当家作主、必须全面推进依法治国、必须坚持民主集中制。在 2021 年召开的中央人大工作会议上，习近平总书记把原先“保证和发展人民当家作主”的表述，拓展为“必须坚持用制度体系保障人民当家作主”，同时在“四个必须”基础上增加了“必须坚持中国特色社会主义政治发展道路”和“必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化”两条新规定。在 2024 年庆祝全国人民代表大会

成立 70 周年大会上，习近平总书记又进一步补充了“必须坚持充分发挥人大代表作用”和坚持按照“四个机关”要求加强各级人大建设的新内容。这一系列新理念新思想新论断，形成了新时代人民代表大会制度理论与实践创新的重大成果，为新时代推动人大工作高质量发展提供了根本遵循。

人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，不是凭空设想出来的，也不是从外国照搬过来的，而是我们党坚持“两个结合”，领导中国人民经过长期奋斗和不断探索得来的，具有丰富的科学内涵、核心要义和内在逻辑。

（一）旗帜、理念、道路：高屋建瓴的宏观指导

人民代表大会制度既坚持和体现了马克思主义国家观、人民观的基本原则，又传承和发展了中华优秀传统文化特别是中华优秀传统政治文化的精华，具有先进的政治理念、鲜明的中国特色和深厚的文化底蕴。其核心要义包括：1、光辉旗帜：人民民主是中国共产党始终高扬的一面光辉旗帜；2、重大理念：我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程民主；3、制度优势：积极发展全过程人民民主、努力建设社会主义政治文明，有利于更充分地发挥人民代表大会制度的显著优势；4、文化根基：人民代表大会制度植根于中华优秀传统

文化沃土；5、中国道路：坚持和完善人民代表大会制度，必须坚持走中国特色社会主义政治发展道路。

（二）领导、民主、法治：三位一体的制度安排

人民代表大会制度是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，三者统一于我国社会主义民主政治的伟大实践。习近平总书记强调：“人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起來，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。”因此，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，充分发挥其在国家政治生活中管根本、管全局、管长远的作用，确保党的领导坚强有力，人民当家作主真实充分，依法治国深入推进。

（三）治理、体系、能力：全面深化改革的总目标

人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。制度稳则国家稳，制度强则国家强。新形势下，我们要继续毫不动摇坚持和完善人民代表大会制度。坚持发展全过程人

民民主，把根本制度的政治优势更好地转化为国家治理效能。锚定进一步全面深化改革的总目标，到二〇三五年，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到21世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

（四）代表、机关、履职：建设与完善的有机融合

坚持和完善人民代表大会制度，相辅相成。只有在进一步全面深化改革中更好地完善人民代表大会制度，才能更好地坚持这一根本制度。通过全面深化改革实现人民代表大会制度的自我完善，必须坚持充分发挥人大代表作用、坚持按照“四个机关”要求加强各级人大建设。同时，要善于运用系统观念把体现人大根本属性的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关整合成一个系统全面、逻辑严密、相互衔接、贯通始终的政治实体和有机整体。

众智谋事必明，众力举事必成。在二十届三中全会精神的指引下，通过进一步全面深化改革、推进中国式现代化历史进程，我国的人民代表大会制度必将更加成熟、更加完善、更加定型，为党和国家兴旺发达、长治久安提供根本政治制度保障。

（作者单位：中共奉贤区委党校、上海市委党校）

（来源：2024年10月14日《上观新闻》）

三级人大五级代表联动共绘民生福祉“同心圆”

“太及时了！我正愁今年的地咋种呢，你们就送来了地膜、化肥、种子等物资，真是雪中送炭啊！”2024年4月26日，甘肃省庆阳市华池县上里塬乡农民田老汉在“助力民生福祉建设·人大代表在行动”爱心扶残助农捐赠活动现场激动地说。

当日，省人大代表、甘肃庆新电子商务有限公司总经理李莹，省、市、县三级人大代表、合水县何家畔镇盘马村村民肖军银，省、市、县、乡四级人大代表、华池县蓝城环保科技有限公司法人刘振，市人大代表、甘肃南梁中庆农业发展有限公司总经理钟占煌等4位人大代表为上里塬乡65户残疾群众送去价值48500元的地膜、化肥、种子、喷雾器、食用油等物资。

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上发表重要讲话强调，要充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用，同时指出，人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要站稳政治立场，忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力，当好党和国家联系人民群众的桥梁。各国家机关要支持和保障人大代表依法履职，健全联系代表的制度机制，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。

为充分发挥人民代表大会的制度优势和人大代表的先锋模范作用，甘肃省庆阳市人大常委会深入学习贯彻习近平总

书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，以落实《甘肃省人大常委会关于加强新时代“两联系”工作的若干意见》为主线，结合全市实施“五大民生工程、十件民生实事”，围绕教育医疗、就业养老、安全生产、基础设施建设、基层社会治理等重点民生领域，今年谋划开展了“助力民生福祉建设·人大代表在行动”主题活动，全市三级人大五级人大代表累计联系群众3.8万人次，分类宣讲政策500多场次，参与志愿服务活动8000多人次，捐款捐物300多万元，助力解决了一批群众关心关切的急难愁盼问题。

高起点谋划 上下联动察民情

“建议今年的主题活动进一步加强市县乡三级人大的上下联动。”

“建议围绕高质量发展主线开展主题活动。”

“建议将主题活动与组织代表开展调研、视察等履职活动统筹安排，避免两张皮。”

“建议对主题活动进行分类分人定责，进一步发挥人大代表的专业优势。”

……

一条条建议，凝聚着广泛的民意基础，也饱含着各级人大组织和人大代表对开展主题活动的期许。

从代表履职系统到代表接待日活动现场，从庆阳市人大常委会各工作委员会到各县区人大常委会，今年初，庆阳市人大常委会通过各种形式广泛征求各级人大组织和人大代表对人大代表在行动助力系列主题活动的意见建议。

梳理各方建议后，经市人大常委会党组会议研究、主任会议讨论、常委会会议审议通过，最终将“助力民生福祉建设”确定为2024年人大代表在行动助力活动的主题。

开展人大代表在行动助力主题活动是庆阳市五届人大常委会加强和改进新时代人大代表工作的创新之举。自2022年以来，庆阳市人大常委会围绕全市中心工作和人民群众急难愁盼问题，一年一主题，先后组织开展了“助力乡村振兴·人大代表在行动”“助力优化营商环境·人大代表在行动”主题活动，有效推动了乡村振兴、营商环境领域有关问题解决。今年“助力民生福祉建设·人大代表在行动”主题活动继续开展，实现了主题活动的连续性和系列化。

为保证人大代表在行动助力主题活动有序开展，庆阳市人大常委会成立了由常委会主任担任组长、各位副主任担任副组长、常委会组成人员为成员的协调推进领导小组，下设办公室，列出工作清单，明确主体责任，形成了主要领导亲自抓、分管领导具体抓、相关委室牵头抓、各县区人大常委会和各乡镇人大主席团协同抓、全国和省市县乡五级人大代表齐参与的工

作格局，推动主题活动有序深入开展。

基础不牢，地动山摇。助力什么、怎样助力、怎样最大限度调动代表的积极性，是开展助力主题活动的基础性问题。对此，庆阳市人大常委会坚持线上与线下、理论与实践相结合，突出主题活动方案解读和产业培育、基层治理、项目建设、新质生产力等内容，对人大代表和人大工作者开展集中培训2期，并为代表订阅《人大代表怎么当》《新时代人大代表履职图解及实用范文、样表精编》等实操性书籍。同时，将代表参与主题活动情况纳入年度履职考核内容，对考核中成绩突出的人大代表优先培训、评优。建好用好机关“网号端刊角”（庆阳人大网站、微信公众号、代表履职平台APP、人大工作参阅、机关“宣传角”）一体化宣传阵地，开设主题活动专栏，对主题活动中涌现出的典型案例和优秀人大代表风采进行集中宣传报道，累计编发专题宣传稿件150多期，进一步激发了各级人大代表参与主题活动的积极性。

高标准组织 分类推进解民忧

“通过前两年主题活动的开展，我们深刻认识到，只有引导每一名人大代表发挥行业专长，主题活动才能取得更多实效。为此，今年我们综合代表地域分布、身份职业、专业特长等方面因素，明确了党政干部代表、专业技术代表、企业代表、农民代表等的助力侧重点，切实把每一名

人大代表的作用发挥到最大。”庆阳市人大常委会副主任钱文科表示。

人大有号召，代表有行动。全市各级人大代表充分发挥自身优势，或在民生项目一线调度，或在田间地头宣讲惠民政策，或在调研一线建言献策，从市到县，从县到乡，从大项目到微实事，从教育、医疗、就业到住房问题，都有人大代表助力民生福祉建设的暖心之举。

党政干部身份的人大代表发挥其政策理论水平高、协调能力强、信息渠道广的优势，对标省委对庆阳提出的“挑大梁、作标杆”工作要求，围绕“三抓三促”“结对关爱”行动等重点工作，推动能源资源开发、数字经济项目建设、现代农业转型等，并主动深入基层带头宣讲党的二十大精神、习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，协调落实消费品以旧换新、城乡困难家庭子女入学资助等惠民政策，帮助群众解决实际困难。今年，在党政干部身份的人大代表推动下，全市开工改造城镇老旧小区73个4119户，新增天然气用户7033户，实施临时救助2.5万人次，举办各类招聘会282场次，兜牢民生底线。庆阳市人大常委会机关率先示范，领导干部联系关爱对象100余次，走访慰问50余次，协调乡村振兴部门为帮扶村新建100吨地磅1座，落实项目资金10万元。

来自专业技术领域的人大代表充分发挥知识和技术优势，在宣传推介地方文化、帮助贫困群众子女上学、开展义诊义

检等方面为群众办实事、办好事。来自医疗行业的市五届人大代表、正宁县山河镇西城社区卫生服务站执业医师郭有超发起成立了正宁县第一个社区医疗服务站，吸纳68人开展医疗志愿服务，定期前往偏远乡村、福利院等进行义诊、医学知识科普，守护当地群众健康。来自文化行业的西峰区九届人大代表、国家级非物质文化遗产庆阳香包绣制技艺代表性传承人刘兰芳投资建成了“义渠村”非遗田园综合体，带领村民从事文化旅游产业，实现年产值600万元以上，带动农户4000多家参与文化旅游产业，促进庆阳香包产业发展。来自教育行业的市五届人大代表、镇原县东街小学教师李文洁经常牺牲节假日休息时间为孩子们义务补习，先后提出《关于解决农村留守儿童问题的建议》《关于切实加强中小学劳动教育的建议》等，推动教育行业有关问题解决。

来自企业的人大代表充分发挥信息、资金和人脉优势，围绕优化营商环境、公益捐赠、带动就业等方面主动承担社会责任，参与企业矛盾纠纷调处、防汛救灾、“金秋助学”等工作。省人大代表李莹针对庆阳苹果品牌影响力小、价格低、销售难问题，自费组团赴新加坡、沙特阿拉伯等国家拓展海外市场、宣传推介庆阳苹果，签订框架协议3份，打通了庆阳苹果在新加坡的市场，长年为300多人提供就业岗位。省、市两级人大代表王新、肖军银为庆阳社会福利院捐赠了价值2.5万元的文具、衣物、书籍等爱心物资。

农民身份的人大代表围绕乡村振兴、“双带一推”、矛盾纠纷化解、微实事办理等贡献各自力量。省人大代表李海军发挥自身从事苹果产业优势，在市、县两级人大常委会指导和帮助下，对接庆城县人民法院，在其代表工作室挂牌设立了“苹果产业巡回法庭”，先后妥善调解、化解外地果商与当地果农的经济纠纷10余起，涉及相关纠纷人员80余人、金额50余万元。市五届人大代表、环县车道镇安掌村党支部书记张成珠结合自身工作实际，在村里提出“三比三看同致富”（比技术、比规模、比奉献，看谁种植效益高、看谁带动能力强、看谁帮扶效果好，通过技术互学、劳力互帮、共同经营，达到共同富裕）评比机制，带动村民致富，全村人均可支配收入超过1.1万元。

高水平创新 提质增效惠民生

“市人大常委会划分市人大各专门委员会和常委会各工作委员会对口联系代表工作机制的好处很多。以前参与一些自己不熟悉领域的调研、视察等履职活动，总感觉隔行如隔山。这次有幸参与‘双千行动’，感觉自己无论是找问题还是提建议，精准性、专业性更强了。同时，也增强了我的履职信心。”庆阳市人大常委会财经行业代表小组成员、市人大代表杨禄高在“双千行动”视察调研项目现场说。

作为一项由省人大常委会统筹组织的践行全过程人民民主的创新之举，“双千行动”有利于促进招商引资提质增效、项目建设提速。庆阳市人大常委会深刻认识到只有代表选得准，才能提升视察调研的实效。为此，市人大常委会从财经行业代表小组中精选熟悉全市经济社会发展、项目建设的人大代表参加省、市、县各级人大常委会组织开展的“双千行动”，通过现场看、听、议、提，助力项目大提速。209名人大代表对全市民生项目建设进行集中视察，现场解决19个问题，提出意见建议400多条，有力推动了数字经济、“三元双向”循环农业等重点民生项目落地建设。

目前，庆阳市人大常委会共创新组建地方立法、民族侨务、司法、财经、农业、教育科学、文化卫生、环境资源保护、社会建设等行业代表小组9个，236名市人大代表编入其中常态化开展专业化履职活动。

作为民意收集站，人大代表之家作用发挥得越好越有利于民生问题解决。2022年8月，十三届全国人大常委会委员长栗战书在庆阳调研人大工作后，庆阳市人大常委会以此为契机研究制定《关于规范提升“人大代表之家”的实施意见》，争取市财政专项资金366万元，按照“六有”（有机构人员、有活动阵地、有活动设施、有制度职责、有活动开展、有档案资料）

标准，对全市人大代表之家进行了规范提升，并按照人大代表之家活动“八个一”（每月接待选民1次，每季度集中学习1次、视察调研1次，每半年通报政府工作1次、走访选民1次，每年向选民述职1次、开展主题实践活动1次、举办履职经验交流会1次）要求常态化开展活动。

为实现人大代表之家功能最大化，庆阳市人大常委会指导县乡两级人大对人大代表家站功能进行拓展，积极推动履职平台向产业链、选民身边等基层单元嵌入，实现家站室与基层党建、综治等平台功能叠加、融合发展。

庆阳市西峰区解放路街道陈红梅人大代表工作室可谓一室多能。在社区工作长达20年的西峰区九届人大代表陈红梅有效整合庆阳心怡咨询调解服务中心功能和张锐利工作室非遗技艺传承功能，一方面，由人大代表、退休老干部老教师、公安片警、司法所工作人员、社区干部组建专业团队，为辖区选民提供矛盾纠纷调解、法律咨询、心理疏导、家庭走访、救助帮扶等公益服务，参与基层社会治理。另一方面，由市区两级人大代表、非遗文化传承人张锐利定期为居民群众传授剪纸、香包等非遗技艺，带动辖区留守、下岗妇女就业再就业及中小学生非遗兴趣培养，“小空间”真正发挥了“大作用”。

目前，庆阳全市122个乡镇和街道实现人大代表之家建设规范提升全覆盖，并

以“家”为阵地定人员、定时间、定内容，促进代表学习培训经常化、系统化、规范化，以“家”为窗口组织人大代表开展述职评议、联系群众、调研视察、执法检查等活动，以“家”为平台围绕全市中心工作和民生期盼建立群众接待日制度，就近邀请群众代表参加，及时研究分析问题，提出意见建议，回应群众急难愁盼问题，“上门听你说”“说和”“评理”“议事”等人大代表参与基层社会“微治理”的履职品牌逐渐形成，深受群众欢迎。

高效能办理 闭环办理暖民心

“我们既要重视大会期间的代表建议办理，也要重视常委会会议审议、代表接待日、各类调研视察执法检查等人代会闭会期间代表建议的办理工作，坚持改进代表意见建议的办理方式，做到闭环管理，努力让每一个民生微心愿变成可观可感的现实场景。”庆阳市人大常委会主任赵立新强调。

代表建议办理不能仅仅聚焦于“办”，“提”和“督”亦是不容忽视的环节。为了促进人大代表吃透上情、摸清下情，提出紧扣民心所向、聚焦发展所需的高质量建议，今年，庆阳市人大常委会共举办市人大代表履职能力提升培训班2期。针对代表提出议案建议质量不高的问题，邀请北京市人大制度理论研究会原副会长席

文启、市人大常委会教科文卫工委原副主任王锡明，围绕如何提高代表议案建议质量进行精彩授课，提升人大代表提出议案建议的能力和水平。

自人大代表在行动助力主题活动开展以来，累计有 1200 多名各级人大代表参与民生类专题询问、调研、执法检查、视察、建议督办等履职活动 80 多场次，提出建议 1800 余条。

如何让这些建议落地落实，是促进有关民生问题解决的关键和目的所在。

庆阳市人大常委会注重发挥头雁效应，在市级层面筛选确定 13 件紧贴民生、事关大局的意见建议作为重点督办建议，由常委会领导牵头督办，并对办理情况进行满意度测评，督促政府及其部门提升办理质量。对重点督办件《关于加快庆阳市新能源车辆充电桩布点建设的建议》，市人大常委会领导牵头，会同相关职能部门和国网庆阳供电公司认真研究建议，坚持规划引领，指导全市充电基础设施建设并积极完善政策体系，15 个职能部门共同制定了《关于提升庆阳市电动汽车充电基础设施服务保障能力的实施方案》，从居民社区、机关单位、公共服务领域、公路沿线枢纽等方面制定出台了 10 项支持政策，积极引导企业投资建设，开展停车场、老旧小区、重点乡镇充电桩业务，全市新建充电桩 983 台。

此外，庆阳市人大常委会还在建议办

理上积极探索新路子，联合市人民检察院建立“人大代表建议+公益诉讼检察建议”衔接转化机制，合力推动诉源治理，提升基层治理效能，维护社会公共利益。对人大代表提出的《关于改善庆城县人饮工程茨子沟水库周边环境的建议》，市人大常委会和市人民检察院高度重视，按照检察公益诉讼办案程序进行调查并办理，向庆城县水务局发送 2 条检察建议。庆城县水务局通过安排专人住库看守，联合庆城镇在库区周边村组进行安全宣传，较大程度上改变了水库周围环境，并向代表及时进行反馈，群众反响较好。庆城县庆城镇人大创新开办“建言存折”，以选民建言献策存储积分兑换雨伞、食用油等生活用品的方式收集民情民意，并由镇人大进行分类交办，解决了一批群众急难愁盼问题。

“些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情。”赵立新表示，庆阳市人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，紧扣市委工作部署，紧盯人民群众所思所盼所愿，紧贴代表作用发挥，不断创新代表工作新机制，丰富代表工作新内容，搭建代表工作新平台，以高质量主题活动丰富和发展全过程人民民主庆阳实践，为全市经济社会高质量发展积极贡献人大力量、代表力量。

（来源：2024 年 12 月 13 日《人民之声报》）

全过程参与 全链条跟进 全力助推国家重大项目建设

位于庆阳市正宁县周家镇惠家塬村、乔坡村、燕家村的核桃峪煤矿、华能正宁 2×1000 兆瓦调峰煤电项目是国家级重点项目。近年来，正宁县人大将全过程人民民主的工作理念贯穿贯彻到国家重大项目建设全过程，省市县乡人大代表充分发挥桥梁纽带、汇聚民心、助推落实的作用，探索形成了广泛宣传政策、密切联系群众、化解矛盾纠纷、整合资源要素、汇聚多方力量“五位一体”的人大代表服务保障、助力推动国家重大项目建设工作路径。

坚持“纵向联动”，全力保障企业发展、项目建设。各级人大代表坚持“项目为王、企业为大”的理念，甘当服务企业和项目建设的勤务员。在项目落地中充分发挥“统筹协调”作用，省市人大代表积极衔接省市相关部门和华能集团，统筹协调推动项目立项、规划选址、环评、用地规划、施工许可等工作，经常深入核桃峪煤矿、正宁电厂施工现场，实地调研指导，促使国家重大项目落地实施。在项目建设中充分发挥“实地推动”作用，县“四大班子”中的人大代表，强力推动“服务型效能型”机关创建、优化营商环境和“百名干部帮百企”行动，主导

建立健全“领导包联、定期调度、要素保障、督查督办”协同推进机制，为国家重大项目加速落地、快速推进提供了坚实的保障。在项目推进中充分发挥“专业优势”作用，坚持“有求必应、无事不扰”的原则，县乡人大代表结合自身特点、发挥特长优势，根据项目建设情况，组织开展专题调研、集中视察等活动，掌握实情、发现问题、建言献策，推动解决项目建设中劳动力短缺、技术工人少、沟通不畅、协同不够、合力不足等困难问题。

2021年9月30日，核桃峪煤矿联合试运转之后即将进入开采阶段，但是煤炭开采安全生产许可证迟迟没有办下来，不能开采出煤，省人大代表王光龙在核桃峪煤矿调研时了解到这一情况后，立刻带领相关部门负责人赴省应急厅衔接汇报，精准掌握办理流程、所需手续，不到一周的时间安全生产许可证就办了下来，推动加速了煤炭开采进度，解决了企业的燃眉之急。华能庆阳煤电有限责任公司负责同志张春牛说：“安全生产许可证能办下来，主要靠的是县委、县政府全力支持，真是雪中送炭，对我们企业尽快出煤、产生效益，起到了关键的作用”。

坚持“立体协同”，大力推动征地拆迁、群众安置。近三年来实施的核桃峪煤矿东翼风井、输煤栈桥，电厂百万吨级二氧化碳捕集利用与封存研究（CCUS）项目征地 600 亩，搬迁群众 800 户，特别是核桃峪煤矿采空区生态搬迁安置涉及周家镇西庄等 5 个行政村 719 户群众，涉及面广、工程量大。各级人大代表充分发挥作用，从征地拆迁、补偿安置到项目建设、综合治理，全程跟进服务，在征地拆迁补偿上积极引导，通过选民接待、民意征集会等方式，提前介入、主动沟通，及时掌握征地拆迁和补偿工作中的动态动向，以“中间人”“裁判员”的身份，监督相关部门依法征地、阳光操作，参与配合完成土地征迁 600 亩。在安置方式确定上凝聚共识，组织开展走访调研，协调组织召开群众代表、人大代表和选民集中议事等会议，宣讲安置政策，听取群众意见，商定达成了以中式风貌、农家院落为基本模式的集中建设统一安置意见。在承建企业遴选上参与把关，镇人大组织部分县镇人大代表积极参与，对投建人资格条件和企业资质进行严格审查，召开承建企业遴选大会，企业向群众代表详细介绍相关情况并解疑释惑，最终从 19 家建筑公司中遴选商定承建企业 6 家，逐户签订施工协议。在施工建设过程中嵌入监督，组织人大代表与选民商议，推选出素质好、威信高的安置区群众代表 14 名，全过程参与项目

施工建设，安置户随同人大代表和项目监理进入施工现场，监督检查、严格把关、收集意见、纠正偏差，确保房屋建设质量。

搬迁安置工作启动后，面对有的群众思想有疑虑、配合不积极的问题，搬迁对象镇人大代表、西庄村党支部副书记王祥带头搬迁，第一个响应政策，第一时间腾挪家具、粮食、农用物品等，并组织其他群众及时腾挪家中物品，为搬迁安置工作开了好头，起到很好的示范带动作用，提前完成了搬迁任务，为项目尽早施工建设争取了充足时间。

在推进下冯村征迁过程中，群众张某多次因为征迁赔偿标准和自家院内的附属物评估等问题向镇上反映，认为自家标准低于其他拆迁户，附属物评估也不准确，县人大代表、镇人大主席薛宏力得知后第一时间联系下冯村人大代表周海霞，协调第三方评估组两次到张某家中对赔偿标准进行说明，现场测量核实对比，彻底打消其疑虑。

坚持“内外沟通”，倾心用情化解矛盾、服务群众。征地拆迁、群众安置、环境治理等工作是项目建设必须解决的问题。探索建立“人大代表+人民群众+煤电企业”联动工作机制，打造形成了融合发展共同体。“一对一”疏导情绪，在征地拆迁过程中，有的群众存在不信任、不配合甚至抵触情绪，人大代表和工作专班成员坚持“零距离服务、面对面释疑、一对

一解答”，逐家逐户上门征求意见、沟通协商、疏导情绪、消除疑虑，实现了“不理解、有情绪”向“我支持、我带头”转变。“点对点”解决问题，针对亲属之间、邻里之间、集体与个人之间的矛盾纠纷，组建人大代表参与的矛盾纠纷调处工作队，采取“背靠背”和“面对面”相结合的方式，讲透政策、减少误解，说清利害、解开“心结”，各级人大代表入户走访群众 218 次，成功调处征地拆迁、邻里地界、赔偿安置等矛盾纠纷 57 起，实现了小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交，群众无上访。“网对网”综合治理，把人大代表集聚在村组网格治理之中，村组网格和煤电网格协同发力，由基层工作经验丰富的镇人大主席包联项目所在地燕家村，统筹交通安全、市场监管、综合执法等多方

力量，对煤矿、电厂周边的环境进行综合治理，对经营门店进行监督检查，优化营商环境，助推地企融合发展。

在华能正宁 2×1000 兆瓦调峰煤电项目征地拆迁中，燕家村四组村民燕某对补偿期望过高，对征迁工作十分抵触，当时打到存折上的补偿款十四年未领取，而且长期无理上访，给县镇工作和项目推进造成了很大的负面影响。陈红卫、杨富俊等县镇人大代表和工作人员上门讲政策、讲道理、对比算账，动员亲戚朋友给其说清利害关系，长期做思想工作，经过多年持续不断的引导疏导，终于在 2022 年 8 月支取了补偿款，再未因此事上访。

（供稿：正宁县人大常委会办公室）

人大监督的基本原则：集体行使职权

这是人大常委会在监督工作中必须遵循的组织原则。监督法第四条对这一原则作了明确规定。我国的人民代表大会制度既是按照民主集中制原则组织的，又是按照民主集中制原则运作的。各级人大及其常委会作为国家权力机关，是一个权力集体，人大代表和常委会组成人员作为国家权力机关的一员，是权力集体中的个体，个体不能代表集体，这就是我们通常所说的“集体有权、个人无权”的原则。各级人大及其常委会是集体行使职权，集体讨论问题，集体决定问题。讨论问题时，大家各抒己见、畅所欲言，包括提出不同意见，在充分发扬民主、集思广益、基本取得共识的基础上再进行表决。决定问题时，采取一人一票的表决方式，实行少数服从多数原则。坚持民主集中制，集体行使权力、集体决定问题，是常委会监督工作的重要特点。

建好用好基层立法联系点 打造民主法治“大舞台”

基层立法联系点一头连着立法机关，一头连着基层群众，是坚持和发展全过程人民民主的生动缩影。近年来，盐城市人大常委会深入贯彻落实党的二十大对“加强基层立法联系点建设”的新部署新要求，围绕“短期打基础、中期立标杆、长期创品牌”工作思路，稳步推进基层立法联系点建设，不断拓宽人民群众有序参与立法的途径，努力使每一部法规都载满民意、贴近民生、顺应民心。

建强阵地 推动民意直通

“法非从天下，非从地出，发于人间，合乎人心而已。”为充分反映民意、广泛集中民智，2015年7月盐城市被省首批赋予地方立法权伊始，即设立了15个立法联系点，在科学立法、民主立法、依法立法方面开展了有益探索，取得了一定成效。为了使基层群众和各有关方面都能够参与到立法全过程，盐城市九届人大常委会兼顾不同地域、行业、领域、群体的立法需求，将新一届基层立法联系点覆盖乡镇（街道）、村（居）委员会、基层司法机关、综合执法单位、律师事务所、法学研究机构，最大限度体现广泛性、专业性、代表性。

纲举目张，方向明确。2022年5月29日，盐城市人大常委会制定出台基层立法联系点工作办法，对联系点的组织建设、能力建设、作用发挥、履职保障等方面进行明确规定，推动15个立法联系点

因地制宜落实办公场地、推动制度上墙，在全市范围内构建了“联系点+联络站+采集点”工作网络体系。如今，盐城市已有1000多名热心群众加入了立法信息采集员队伍，他们深入千家万户，广泛倾听民意，传递群众最真实的声音。

“哪里最方便群众，就把立法联系点、立法联络站、信息采集点建在哪里。”射阳县合德镇党委书记路宏升积极支持基层立法联系点工作，在镇便民服务中心建立联系点主阵地，并设立4个联络站、12个信息采集点，成立12个服务团队，打造了“4+X”“联系点+法学会”“九步工作法”等特色亮点，得到当地群众纷纷点赞。“以前觉得立法很神秘，离自己很遥远，现如今，我们老百姓可以随时向联系点的工作人员表达意见建议。”射阳县合德镇居民张阿姨深有感触地说。

完善机制 推动民智贯通

“基层立法联系点是推进开门立法、民主立法的重要载体，也是提高立法质量的有效途径，必须建设好、运用好。”盐城市人大常委会主任、党组书记王荣提出明确要求。为此，盐城市人大常委会在全省率先建立市人大常委会主任会议成员和法制委员会组成人员联系基层立法联系点制度，通过立法联系点听取基层单位、群众反映的意见建议，不断加强和改进立法工作。

“我们建议开展促进在盐城市公共

场所配置自动体外除颤器（AED）立法，进一步完善全市医疗急救体系，保障人民群众生命健康安全。”盐城市人大代表葛敬军等三位代表在基层立法联系点座谈会上提出立法项目建议。该项立法建议迅速形成共识，被列入盐城市人大常委会2023年立法计划，推动盐城市AED领域立法成为全国首创、全省立法精品示范项目。据了解，在征集立法规划选题建议期间，盐城市共有10000多名群众、800多名人大代表通过基层立法联系点踊跃参与、建言献策。

“我非常开心，我提出‘发挥基层党组织在物业管理中的作用’的建议被采纳，并获得了市人大常委会首批立法建议采纳证书。”市民李爱娟女士激动地说。为激发群众参与立法工作的热情，盐城市人大常委会健全完善公众意见采纳情况反馈机制，常态化向提出高质量立法建议的单位和个人颁发立法建议采纳证书，最大限度吸纳民意、汇集民智，让更多群众的“金点子”写进法规。

提升能力 推动民心相通

“你们在小区有没有碰到邻居遛狗不牵绳”“你们碰到流浪狗会怎么处理”

“如果你饲养的犬只咬伤了人，需要承担什么责任”，这是盐城市人大常委会立法咨询专家蔡艳在建湖县近湖街道基层立法联系点组织部分干部群众讨论《盐城市养犬管理条例（草案）》时的一个场景。为了弥补基层立法联系点专业法律人才的不足，盐城市人大常委会定期举办履职培训班，为每个联系点安排1—2名市人

大常委会立法咨询专家跟踪指导服务，引导基层群众提出高质量的意见建议。《盐城市养老服务条例》《盐城市物业管理条例》等法规吸收了基层众多行之有效的经验做法。

让数据多跑腿，让群众少跑路。作为盐城市人大常委会基层立法联系点之一，阜宁县阜城街道依托“数字人大”探索建立“十点百码千员”工作机制，在全县人群密集场所设置100个立法信息采集码，方便群众手机扫码即时提交立法意见建议，群众参与立法热情不断增长，2023年阜城街道基层立法联系点通过线上征集各类立法建议1364条，让原汁原味的群众声音助力立法工作更接地气。

“现如今，我们基层立法联系点不仅是立法的建言站，也是讲好中国民主故事、宣传法律法规、调解邻里纠纷的主阵地。”大丰区白驹镇狮子口村副书记陈加祥自豪地说。近年来，盐城市人大常委会15个基层立法联系点不断增强辐射功能，定期组织各类群众喜闻乐见的法治宣传活动，推动联系点成为服务立法、推进守法、促进社会治理的建言站、助推器、宣传台，让民主理念、法治观念深入人心。

基层立法联系点虽小，却承载着推进民主法治建设的大担当。下一步，盐城市人大常委会将建好用好基层立法联系点，听民声、察民情、聚民智，努力使每一项立法都反映人民意愿、体现民生需求、得到人民拥护，以实实在在的成效书写全过程人民民主的盐城实践。

（来源：2024年3月18日“盐城人大”

微信公众号）

高县人大：当好“直通车”，打通备案审查“最后一公里”

2022年7月，四川省人大常委会确定将高县等5个县（区）人大常委会作为备案审查工作基层联系点，同基层立法联系点统一管理、分别授牌、专门赋责，进一步拓展人民群众参与立法和监督的深度和广度，丰富全过程人民民主的实践和内涵。

高县人大常委会作为四川省人大常委会备案审查基层联系点，积极探索乡镇人大备案审查工作机制，有效发挥“直通车”“排头兵”作用，走出了一条人大授权、工作规范、提能赋能、为民靠民的新路子，切实打通备案审查“最后一公里”。

人大授权彰显“合法性”

“通过！”2024年10月31日，《嘉乐镇人民代表大会规范性文件备案审查工作规定》经嘉乐镇人民代表大会表决通过。这是高县“先行先试”，探索乡镇由人民代表大会授权乡镇人大主席团开展备案审查工作，推进备案审查工作向乡镇延伸的一个缩影。

法无授权不可为，人大工作更要依法履职。高县根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《四川省各级人民代表大会常务委

员会规范性文件备案审查条例》和《四川省乡镇人民代表大会主席团工作条例》等相关规定，确定由乡镇人民代表大会授权乡镇人大主席团行使备案审查日常事务，具体承担规范性文件的备案、审查以及审查意见的沟通等工作，若涉及使用撤销权则依法由乡镇人大主席团提请乡镇人民代表大会决定。

高县人大常委会备案审查工作委员会副主任委员黄海军介绍：“备案审查制度是保障宪法法律实施、维护国家法制统一的重要制度，乡镇行政规范性文件直接关系到基层公共利益、群众切身利益，我们采取人代会表决授权方式，就是为了让我们的乡镇人大主席团开展工作有依据、有权威、有底气。”目前，高县全部乡镇均通过召开人民代表大会授权的方式，表决通过制度规定，全面启动备案审查工作。

工作规范落实“操作性”

2024年8月，高县人大常委会制发《关于推进乡镇人民代表大会规范性文件备案审查工作的实施方案》，统筹指导全县乡镇人大开展备案审查工作，同步制发乡镇规范性文件备案审查工作模板，对

工作流程、审查标准、审查形式、纠错方式等进行统一规范示范，让乡镇有章可循。

高县在探索中既重县级设计的系统性整体性，又有基层实践的可操作接地气，探索出“四个一”乡镇备案审查工作模式。即“一个班子主抓”：乡镇人大主席负责、乡镇人大主席团成员参与、专人落实的备案审查工作班子，统筹推进备案审查工作。“一套制度联动”：制定并完善《乡镇人民代表大会规范性文件备案审查工作规定》《代表家站室三级联议工作办法》等制度，明确备案审查范围、形式、内容等，整体推进备案审查工作。“一张流程图规范”：建立健全“登记编号—初审分类—专业审查—意见反馈—文件归档”工作流程图，规范推进备案审查工作。

“一个专家库聚力”：整合领导干部、专业人才等人才资源，吸纳司法、财税、环保、农业、教科、文卫等各领域人才 34 名，组建完成县镇共享的备案审查专家库和专业人才库，聚力推进备案审查工作。

自全面启动乡镇人大备案审查工作以来，全县各乡镇人大主席团共备案规范性文件 7 件，审查文件 7 件，清理出存在合法性、适当性问题的规范性文件 4 件，建议废止 1 件、修订文件 3 件，乡镇人大备案审查工作步入制度化、规范化轨道。

省人大专题调研组到县调研指出：

“高县人大常委会充分发挥省人大常委会备案审查基层联系点‘直通车’作用，在全省率先探索建立乡镇人大规范性文件备案审查工作机制，推进备案审查工作向乡镇有效延伸，实践成效值得充分肯定”。

提能赋能破解“不会干”

“在前期调研中，我们发现个别乡镇存在超越职权制订出台征地补偿标准规范性文件的问题；个别乡镇制定的集体土地宅基地管理办法，违规将国有土地纳入管理范围，违规制订停水、停电、停气等处罚措施；乡镇干部普遍对于规范性文件认识模糊，不知道如何开展备案审查工作。”黄海军深有感触的说。

面对基层认识不够、能力不足等问题，高县通过学习、交流、培训等多种方式，切实提升干部能力素质推动备案审查工作。专题学习让“思想破冰”，邀请省市备案审查专家开展专题讲座，采取互动的方式让乡镇干部面对面同省市专家交流，精准把握法律规定、政策要求，从维护国家法治统一的政治高度加深了对备案审查工作认识。实训操练使“方向更准”，借四川省法规规章规范性文件数据库文件清理上传工作契机，通过专家讲授、现场实战操练的方式，全覆盖指导乡

镇开展两次规范性文件集中清理，让乡镇干部全流程掌握工作规范，找准工作的方法和路径。交流互鉴促“能力提升”，坚持“立足需求选点位、以学促干提能力、因镇制宜抓落实”的工作导向，组织县镇人大干部带着“问题”参加深圳、重庆等先进地区交流学习、专题培训 185 余人（次），取得“真经”提升业务能力、融入工作实践，全面提升乡镇人大干部对备案审查工作的动手能力、组织能力。

为民靠民践行“全过程人民民主”

“政府采纳了群众对封路时间调整的建议，公告符合宪法法律规定，程序规范。”“通知符合宪法法律规定，程序规范，没有了限制或侵犯公民合法权益的条款。”这是近期高县两个乡镇分别举行规范性文件备案审查工作会议，审查了《月江镇资源循环基地主干道建设封路公告》《嘉乐镇关于加强电动三轮车管理的通知》。

参与备案审查的人大代表程红表示：“规范性文件拿给我们代表、群众来审，这是从来没有过的事情，真正把我们当成了主人翁。”乡镇行政规范性文件在备案审查中充分吸纳人民群众的合理诉求和意愿，拓宽民主渠道，更贴近群众生活，让冰冰冷的文件变得可感可及、更有温度。

如何充分发挥人大代表、人民群众在备案审查工作中的作用，保障人民群众权利权益，提升备案审查民主含量和质量，是高县人大常委会一直以来都在思考和谋划的主要问题。高县充分发挥省级备案审查联系点“直通车”作用，把全县 61 个代表家站作为践行全过程人民民主、备案审查征询人大代表和公众意见的基层阵地，紧密联系代表、群众，让全过程人民民主根植于基层，汇聚代表和群众智慧。高县各乡镇开展备案审查运用代表家站已累计收集人大代表、人民群众意见建议 76 条，吸纳合理化建议 17 条。目前，高县正探索推进备案审查工作同数字人大相融合，完善代表在线提出审查建议、电子备案、在线审查等功能，让人大代表、人民群众更加便捷地参与备案审查工作。

县人大常委会主任邓志刚表示：“我县乡镇人大备案审查工作仍处于推进完善阶段，下一步，我们将深入践行全过程人民民主重大理念，完善制度机制、提升能力素质、确保工作实效，切实打通备案审查‘最后一公里’，在离人民群众最近的地方更好发挥备案审查制度功效和人民代表大会制度优势。”

（来源：2024 年 11 月 25 日《人民代表网》）

叶红侠：情系民生履职尽责 热心公益助环保

2021年叶红侠当选为市、区人大代表以来，她始终牢记使命，积极履行职责，为人民群众的利益奔走呼号，为地方的发展贡献力量。她不仅从本职工作出发，在企业转型升级、环境整治、垃圾分类措施等与地方发展息息相关的事项上提出建议，还特别针对民生关切和经济发展的热点、难点问题，聚焦群众“急难愁盼”的问题提出了切实可行的意见。

主动履职 直击民生热点

为了解乡镇教育的现状和需求，叶红侠代表多次走进肖金中学进行实地调研。她不仅与学校的领导、教师进行了深入交流，还广泛听取了学生和家长的意见和建议。在此基础上，叶红侠代表不辞辛劳，又与教育部门展开了多轮的沟通和探讨。经过认真的分析和严谨的研究，叶红侠代表提出了《肖金中学修建事宜以及如何看待乡镇学校的兴起建议》。在这份建议中，她详细阐述了肖金中学目前面临的学生宿舍楼危房、教学设备短缺等问题，并提出了具有前瞻性和可行性的修建方案。同时，针对乡镇学校的兴起这一现象，她从教育资源合理分配、师资队伍建设、教学质量提升等多个角度进行了深入剖析，为乡镇教育的发展指明了方向。她以实际行动推动了乡镇教育资源和师资力量的合理配置，让更多的农村孩子享受到了优质的教育资源，为乡镇教育的振兴做出了卓

越的贡献。

在了解到乡镇居民出行不便、路灯建设不足的问题后，叶红侠代表多次亲自进行实地考察。深入乡镇的道路，仔细观察交通状况，经过充分调研和深入地思考，叶红侠代表提出了《关于加强城市交通规划和管理建议》。在建议中，她详细列举了乡镇交通存在的问题，如公交线路稀少、道路标识不清、路灯覆盖率低等，并针对性地提出了一系列切实可行的建议，包括合理规划公交线路、增加公交站点、加大路灯建设力度等。相关部门积极采纳其建议，实施了一系列改善措施，如增加公交线路、乡村路灯建设等，乡镇居民出行状况得到了明显改善。

2023年庆阳市持续优化营商环境，不断强化要素服务保障，全力以赴支持企业在庆发展。叶红侠代表作为庆阳市优化营商环境社会监督员，提出《营商环境的本质与背后的隐患建议》，对2023年庆阳市优化营商环境工作起到一定推动作用。同时以庆阳市福建商会为窗口，开通福建省招商引资通道，成功签约庆城县东壕开发项目、民生商贸城项目，助力庆阳市经济发展。

关注环保 推动绿色发展

为了深入了解庆阳市生活垃圾处置状况和民生需求，叶红侠代表开展了多次生产垃圾处置调研活动。通过实地走访乡

镇垃圾填埋场、垃圾中转站，与地方乡镇座谈等方式，掌握了大量第一手资料，并在此基础上提出了《乡镇生活垃圾收集体系不完善建议》。该建议得到了政府的高度重视，有效地推行了乡镇生活垃圾收集体系建设。促进了庆阳市6县1区生活垃圾资源化、无害化、减量化处理，既节约了土地资源，又杜绝了污水、废气等二次污染，实现了垃圾从“无处安放”到“变废为宝”，彻底解决了周边县的垃圾处理问题。

在增强公众的环保意识方面，叶红侠积极组织环保宣传活动，通过发放宣传资料、举办环保讲座等形式，向广大群众普及环保知识。打造环保科普教育基地，增强全社会环保意识，公司出资140万元，在公司大厅建成了公众智慧平台、人机互动屏等先进设施，先后开展“小手拉大手”公众开放活动20余场次，约有2000名学生通过实地参观、亲身体验的方式对垃圾无害化处理、垃圾分类有了全新的认识，为生态环境建设凝聚力量。

勇担责任 传递温暖关怀

叶红侠代表积极参与助推脱贫增收工作，经常深入贫困家庭，不辞辛劳地探访每一户困难人家。每一次的走访，叶红侠代表都与贫困群众亲切交谈，耐心倾听他们的心声，细致了解他们的生活状况、面临的困难以及迫切的需求。同时为贫困家庭送去了温暖人心的生活必需品和饱含关爱的慰问金。为肖金镇32名群众创造了宝贵的就业机会，这一举措累计带动

群众增收约394万元，让群众实现了就业与照顾家庭“两不误”的美好愿景。叶红侠代表通过深入调研和实践，为政府制定扶贫政策提供了极具价值的参考依据。她的努力和付出，为贫困群众点亮了希望之光，为脱贫攻坚事业注入了强大的动力。

热心公益事业的她，每逢春节、重阳节等节日，她都会带领公司员工前往胡同村、杨咀村慰问孤寡老人及贫困村民；连续多年参加中考、高考优秀新生集体欢送，对困难学生更是慷慨解囊。在她的鼓励和资助下，当地贫困学生魏双双，在西峰职业中专护理专业学习期间，获得中等职业教育国家奖学金，被西峰职业中专评为优秀学生。她代表公司为肖金上刘小学、杨咀小学学生捐赠校服、书包，为京华蒙科幼儿园的小朋友送去玩具、蛋糕，并开展互动游戏，还为彭原互助院爱心捐赠米、面、油等物资。

叶红侠用实际行动诠释了人大代表的责任与担当，她的辛勤付出和突出贡献得到了社会的广泛认可。在任职期间，她先后荣获庆阳市第七届道德模范、肖金镇“巾帼建功标兵”、支持非公党建工作先进个人、西峰区三八红旗手荣誉称号、2022年度全区工会工作先进个人、年度优秀共产党员等荣誉称号。

在代表履职的道路上，叶红侠坚定前行，她表示将继续以自己的实际行动践行“全心全意为人民服务”的宗旨，为人民谋利益，为环保事业不懈努力。

（供稿：西峰区人大常委会办公室）

刘海玲：将群众所急所需、所盼所望化为代表建议

养殖 400 头牛，需要多少工人？答案是两个。

十三届、十四届全国人大代表刘海玲是养殖专业户，9 月 26 日，在黑龙江省齐齐哈尔市常裕县，记者在吉犇牧场见到了她本人。

第一次见面，刘海玲就给记者留下了深刻印象，性格直爽，走起路来步履生风。沿着牧场走了一周，没有见到人，只见一头头牛，或躺或卧，懒洋洋晒着太阳。

“牧场养殖规模是 600 头，目前存栏 400 头。由于实现机械化养殖，两个工人就可以照看过来。”刘海玲说，近几年黑龙江省大力扶持中小型奶牛产业，在基础设施改造或设备维修方面给予支持，目前，她的牧场已转变为标准化的现代牧场，有吸粪车、铲车、土料车等设备，只要会开车就可以轻松完成养殖工作。

2003 年，富裕县大力扶持发展奶牛业，刘海玲建起了奶站，从事鲜奶收购，靠着不服输的韧劲，凭着干事创业执着的信念，在一年时间内用诚信和务实赢得了群众的认可，打开了局面。2005 年至 2010 年期间，她为村里 180 户农户发展奶牛养殖无息提供购牛资金 200 多万元，带动群众共同养殖致富。

随着奶站的发展壮大，刘海玲开始带头发展奶牛规模养殖，2013 年投资 1000 万元建设富裕县吉犇牧场，带动村里 84 户奶农将奶牛放在吉犇牧场统一饲养，每

头奶牛年均产出提高了 1000 元。同时，与村民签订青贮种植合同，以高出市场 2% 的价格全部回购，带动村里 23 户农民种植青贮 750 亩。

经过多年发展，刘海玲的牧场从单纯奶牛养殖过渡到了奶牛、肉牛“两牛养殖”。“差不多一半奶牛，一半肉牛。我看哪个形势好，就往哪边进。”刘海玲说，现在养牛是最困难的时期，但她很有信心。

“现在全国知名的齐齐哈尔烤肉就是用的黑白花奶牛。”刘海玲指着牧场中的黑白花奶牛说，人到什么时候都需要吃，相信行业不久会迎来好转。

刘海玲一边忙自己养殖事业，一边走街串户调研。履职 7 年来，她先后提交了 30 多份议案建议。其中，她最关心的还是农村老人的养老和医疗问题。

从黑龙江省富裕县来看，第七次全国人口普查数据结果显示，全县户籍人口为 27.2 万，其中 60 周岁及以上人口 7.4 万，占户籍人口 27.2%，人口老龄化比较严重。农村年轻人外出打工居多，家里只剩老人，一旦遇到头疼脑热，儿女不在身边，生活多有不便。但是基于传统观念，老年人大多又不愿住进养老院。

为此，刘海玲提出幸福大院的养老模式，以乡镇或几个村联合建立一个集中养老中心，开展抱团式养老。同时，加快发展助餐式居家养老。针对能够自理或暂时不愿意到集中养老中心居住的老人，以村

为单位建立助老餐厅，老年人既可到餐厅就餐，也可以上门送餐，解决老人做饭困难的问题。

除了农村养老问题，老年人医疗问题也是刘海玲关注的重点。她经过调研发现，农村老年人患慢性病的非常多，病情稳定的情况下需要周期性服药。

刘海玲说，比如心脑血管类疾病，在东北地区老年人群中非常普遍。她自己父母患有相关疾病，春季、秋季不等发作时就要用药半个月左右。由于自己在父母身边，可以代父母到县里医院买药。但农村很多老人的儿女不在身边，进城买药比较困难。

为此，刘海玲建议适度放宽一级医院的药品使用范围，倡导农村老人在患非重大疾病、病情稳定的情况下多前往一级、

二级医院进行诊疗，方便农村老人就医。

今年，黑龙江等地启动了公共卫生医师处方权的试点工作。试点对象是在基层医疗卫生机构，以及专业专病防治机构当中的一些公共卫生医师，选择整体风险可控的传染病、慢性病、地方病等病种，开展处方权试点工作。今后，农村留守老年人看病买药将更加便捷。

谈起这7年的履职，刘海玲说，通过调研走访收集社情民意，再进一步形成意见建议，把群众所急所需、所盼所望带到全国人代会上去，为国家制定政策提供参考，这使她真切感受到人民当家作主，切身体会到全过程人民民主。下一步她将继续忠实履行代表职责，发挥代表作用，积极建言献策。

（来源：《中国人大》杂志2024年第22期）

人大代表审议政府工作报告的程序和方式

国务院和地方各级人民政府向本级人民代表大会报告工作，是一项重要的法定职责；人民代表大会会议听取和审议政府工作报告，是行使国家权力、决定重大事项和履行监督职能的基本形式。审议政府工作报告的程序和方式与审议人大常委会工作报告、人民法院工作报告、人民检察院工作报告基本上相同，大致包括以下几个方面：

1. 人大代表参加人民代表大会全体会议听取政府工作报告。按照各级人民代表大会举行会议的惯例，一般在会议开幕的第一次全体会议上，听取国务院总理或者地方各级人民政府主要负责人，代表本级人民政府作政府工作报告。

2. 审议政府工作报告。代表法第八条第一款规定：“代表参加大会全体会议、代表团全体会议、小组会议，审议列入会议议程的各项议案和报告。”听取政府工作报告后，人大代表一般分代表团采取代表团全体会议或者分组会议的方式，审议政府工作报告。

3. 对政府工作报告和政府工作提出审议意见。政府工作报告是政府工作的总结和安排，人大代表虽然是审议政府工作报告，但为了审议的全面，往往涉及政府工作的讨论。因此，人大代表的审议意见实际上是对政府工作报告和政府工作的意见和建议。人大代表在审议政府工作报告时，对不清楚的问题或者有意见的问题，可以向政府及有关部门提出询问，政府及政府有关部门应当派出负责人或者负责人员到会并回答代表的询问。之后，对政府工作报告的修改要认真吸纳代表的意见。

4. 对政府工作报告进行表决。人大代表审议政府工作报告后，人民代表大会会议主席团根据代表的审议意见形成关于政府工作报告的决议（稿），交人民代表大会全体会议表决。人大代表参加本级人民代表大会会议表决，可以赞成，可以反对，也可以弃权。按照目前的做法，对政府工作报告的表决通常采取按电子表决器的方式。人民代表大会会议表决通过了关于政府工作报告的决议，就意味着批准了政府工作报告。

汪荣秀：脚沾泥土 心系乡亲

65岁的全国人大代表汪荣秀个头不高，因常年在田间地头穿梭，皮肤呈小麦色，短发，爱笑，说起话来铿锵有力，妙语连珠，村民都亲切地称呼她“汪大姐”。担任固始县张老埠乡桥头村党支部书记23年，在村里工作45年，她把自己的青春、汗水和一片赤诚之心，都奉献给了桥头村这片土地以及她所热爱的乡里乡亲。

2023年当选为第十四届全国人大代表后，汪荣秀更是把群众急难愁盼放在心头，把乡村振兴责任扛在肩上，以实际行动诠释“双重身份”的职责和使命。

“作为当家人，就要把村民当家人”

参加2023年全国人代会是汪荣秀第一次离开桥头村这么长时间。在北京期间，她一有空就给村里打电话。“不放心，就怕村民有啥事找不到我。就是没啥事，光唠唠嗑，心里也舒坦。”汪荣秀说。“作为当家人，就要把村民当家人”。这么多年，汪荣秀一直这么做的。2017年之前桥头村是没有自来水的，沟里、塘里……是村民的主要取水地，水质很不卫生，这也成了汪荣秀的一块“心病”。后来听说桥头村因为靠近水源、地理位置优越而被“相中”建自来水厂时，汪荣秀高兴坏了，

这不仅可以让村民足不出户吃上自来水，农田灌溉也不再是问题。

但建设水厂的地方，有村民的宅基地、池塘……部分村民的不理解、不支持一度让工程“举步维艰”。“水厂的建设关系着桥头村未来的发展。”深刻认识到这点的汪荣秀带领村“两委”成员，一遍又一遍地入户走访，苦心婆心地做村民的思想工作，分析利弊，动之以情，晓之以理，终于打动了大家。2017年水厂如期建设完成。吃上自来水的那一刻，村民发自内心的笑容让汪荣秀感叹：“一切的付出都是值得的。”

“只要有对农村发展有利、惠及老百姓的机会，我都会抓住不放，一抓到底。”这是汪荣秀经常挂在嘴边的一句话。

如今的桥头村水泥路“户户通”，宽带通村入户，家家住上新楼房，庭院、水车、休闲长廊等景观随处可见，群众文化生活越来越丰富……在汪荣秀的带领下，桥头村环境变好了，村子变美了，村民脸上的笑容也越来越多了。

“发展产业，让大家一起富起来”

民族要复兴，乡村必振兴。“要发展产业，让大家一起富起来”，多年的农村

工作，让汪荣秀非常清楚乡村要振兴，村民想增收，产业是重要的引擎。

荷塘新村，村如其名。抬头见绿，移步见景，基础设施全，道路笔直干净。作为桥头村接收外来搬迁户的异地搬迁点，荷塘新村已成为桥头村一道亮丽的风景，入住村民都满心欢喜。

荷塘新村现有住户 100 多户、村民 300 多人，来自张老埠乡的 8 个村。搬迁户刚入住的时候，汪荣秀和村两委干部坚持每天晚饭后，分组挨家挨户走访，“有时夜里他们有事找我，需要摸黑绕道，为此我在自家院墙外开了一个后门，这个门成为了我与搬迁户之间的‘连心门’。”汪荣秀介绍。

易地搬迁不是“一搬了之”，让新村民能够搬得进、稳得住、能增收才是“最终目标”。汪荣秀为此绞尽脑汁。

2021 年，汪荣秀和张老埠乡负责人一起到苏州与康跃鞋业洽谈，并成功争取生产厂房搬迁至桥头村的易地搬迁点。

“鞋厂是 2022 年投入生产的，既制鞋又做衣服，规模虽不算大，但给村里提供了 30 余个就业岗位，并且每年能给村集体经济增加收入 5 万元。”汪荣秀说，“村民腰包鼓了，我心里才踏实。”

同时，汪荣秀动员本村致富带头人成立种植合作社，集中流转 2000 多亩土地

用于种植优质水稻和小麦。

“目前村里有 4 个种植合作社。”汪荣秀告诉记者，“这样外出务工的村民，不用担心田地没人种了，而且靠流转土地，每亩地每年可以让村民增收近 200 元，有劳动能力的村民还能去合作社务工，这样村民的收入就有了双重保障。”

“人民选我当代表，我当代表就要为人民”

2023 年全国人代会期间，汪荣秀把扶贫工作、美丽乡村建设、产业振兴、未成年人保护等基层实际情况真真切切地向上级反映，传递了人民群众的心声和新时代农民的幸福生活感受。

白果冲水库自 1958 年秋开设建设，由于技术水平、历史因素等原因不得不停滞。多年来，固始县群众数次提议重修，都因条件不成熟难以推进。第一次参加全国人代会，汪荣秀就把固始人的这份“渴望”带进会场，向大会提交了关于加快白果冲水库建设的建议，并且引起了国家、河南省的高度重视。

“白果冲水库是河南省‘十四五’期间实施的 25 项重大水利工程之一，是一座以防洪、供水为主，兼顾灌溉等综合利用的中型水利枢纽工程。水库建成后，将为固始县 6 个乡镇提供生活用水和工业用水，对促进经济社会稳定发展具有重大意

义。”汪荣秀说，“这一年多来，我多次和人大代表们一起到白果冲水库调研，目前白果冲水库项目建设正在稳步推进中。”

人才是最重要的生产力。2024年，第二次参加全人代会的汪荣秀带来以人才振兴推动乡村振兴的建议。“乡村振兴是一篇大文章，需要各类人才来共同书写。”汪荣秀表示，社会在高速发展，农村需要懂技术、讲科学、爱农业的专业人才，一个村如果有一个这样的人才，就可以带富不少周围的人，“引进人才的最终目的是留着人才，从而让各类人才更好服务乡村振兴战略，这是值得深思的问题，也是我一直在关注的问题。”

汪荣秀提出的相关建议，得到了财政部的高度重视。财政部认为汪荣秀对《关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算草案的报告》（以下简称《报告》）提出的意见很有针对性、建设性，在《报告》中增加了“支持壮大乡村人才队伍”的表述。

“当知道自己提出的意见和建议被写进了《报告》后，我真的非常激动。这也让我更加意识到作为一名人大代表责任有多重。”汪荣秀说，“人民选我当代表，我当代表就要为人民。做好自己的本职工作只是一部分，更重要的是如何履职

尽责，把老百姓的心声带到会上，把党的好声音传到基层。”从北京回来后，汪荣秀第一时间向村民宣讲会议精神，宣传党的好政策，并应邀到人大常委会机关、固始县各中小学进行宣讲。

今年，汪荣秀又有了一项新任务。作为固始县农业农村专业人大代表联络站的牵头人，汪荣秀和7名驻站代表，围绕如何发展乡村产业，让固始鸡、固始鹅、油茶、毛尖绿茶等“土特产”产业链延链发展、推动群众增收致富，深入开展调研，为推动行业发展提出专业性意见建议，同时也为固始县人大常委会依法履职提供支撑。

“联络站的设立不仅为人大代表履职设立了新阵地，也让我们能够充分发挥所长，为桥头村乃至固始县农业产业发展出份力，让更多村民得到更多看得见，摸得着的实惠。”汪荣秀说。

没有比人更高的山，没有比脚更长的路。“农村工作千变万化，没有模板可复制，也没有捷径可走。”汪荣秀说，“但只要用心、用情，遇到困难不放弃，多努力，就一定能够解决村民的问题，促进乡村发展，当好农民的代言人。”

（来源：2024年9月4日《河南人大网》）

70 年前新中国第一部宪法诞生

倪 雯

1954 年,《中华人民共和国宪法草案》向全国人民公布并征求意见,此后,于 9 月召开的第一届全国人民代表大会第一次会议上一致通过。它是新中国的第一部宪法,是中国人民 100 多年以来为新中国诞生而英勇斗争的历史经验的总结,也是新中国成立以来新的历史经验的总结,肯定了中国共产党的领导中国人民走过的新民主主义革命道路,同时用法律形式把中国共产党在过渡时期的总路线作为全国人民在过渡时期的总任务确定下来。

立国安邦的大事

新中国成立之初,由于召开全国人民代表大会和制定宪法的客观条件尚不成熟,所以 1949 年 9 月制定的《中国人民政治协商会议共同纲领》(以下简称《共同纲领》)一直起着临时宪法的作用。在党的领导下,经过 3 年艰苦奋斗,经济逐渐复苏,社会日趋稳定,新中国各项工作走上正轨。1953 年 1 月 1 日,《人民日报》在元旦社论里,把“召集全国人民代表大会,通过宪法,通过国家建设计划”列为 1953 年的 3 项伟大任务,向全国公布。

按照党的惯例,在决定这样的大事之前,毛泽东或其他中央领导人,事先都要多方听取党外人士的意见。他于 1 月 11 日在中南海召开有 18 位党外民主人士参加的座谈会。周恩来于 12 日主持了政协第一届全国委员会常委会第 44 次会议,广泛听取意见。13 日,中央人民政府委员会会议决定成立以毛泽东为主席的中华人民共和国宪法起草委员会。

1953 年 12 月,过渡时期总路线宣传提纲审定工作一结束,毛泽东便立刻投入宪法起草工作中。24 日,他带领起草小组的成员乘专列离开北京前往杭州,主持起草中华人民共和国宪法草案。在列车上,他对随行人员说:“治国,须有一部大法。我们这次去杭州,就是为了能集中精力做好这件立国安邦的大事。”

从现时中国的实际出发

在杭州,毛泽东和起草小组成员开始了紧张的工作。1954 年 1 月 15 日,在致刘少奇并中共中央各同志的电报里强调,“望各政治局委员及在京各中央委员从现在起即抽暇阅看下列各主要参考文件:

(一)一九三六年苏联宪法及斯大林报告(有单行本);(二)一九一八年苏俄宪法(见政府办公厅编宪法及选举法资料汇编一);(三)罗马尼亚、波兰、德国、捷克等国宪法(见人民出版社《人民民主国家宪法汇编》,该书所辑各国宪法大同小异,罗、波取其较新,德、捷取其较详并有特异之点,其余有时间亦可多看);(四)一九一三年天坛宪法草案,一九二三年曹锟宪法,一九四六年蒋介石宪法(见宪法选举法资料汇编三,可代表内阁制、联省自治制、总统独裁制三型);(五)法国一九四六年宪法(见宪法选举法资料汇编四,可代表较进步较完整的资产阶级内阁制宪法)。”他认为,制定本国宪法,参照别国宪法和中国历史上有过的宪法,是完全必要的。人家好的东西,结合中国国情,加以吸收;不好的甚至是反动的东西,也可以引为鉴戒。

毛泽东多次讲,我们的这部宪法,是属于社会主义类型的宪法。因此,他特别注意研究和借鉴1918年颁布的《俄罗斯社会主义联邦苏维埃共和国宪法(根本法)》、1936年颁布的苏联宪法以及斯大林《关于苏联宪法草案的报告》。此外,还注意参考东欧一些人民民主国家的宪法。对于资本主义国家的宪法,他比较看重1946年《法兰西共和国宪法》,认为

它代表了比较进步、比较完整的资产阶级内阁制宪法。对于中国从清朝末年以来的历次宪法,他认为:“这里面有积极的,也有消极的。比如民国元年的《中华民国临时约法》,在那个时期是一个比较好的东西;当然,是不完全的、有缺点的,是资产阶级性的,但它带有革命性、民主性。”

外国的宪法也好,中国过去的历次宪法也好,都只能作为参考。制定新中国的宪法必须从现时中国的实际出发。毛泽东为起草宪法确定的根本指导方针是:“以事实为根据,不能凭空臆造。”

宪法的起草是慎重的

有了前面的基础,宪法起草工作进展得比较顺利。1954年2月中旬,起草小组拟出《中华人民共和国宪法草案(初稿)》。随后,在毛泽东主持下,小组又通读通改。至3月9日,宪法起草小组完成第一阶段的任务,为中共中央政治局会议进一步讨论修改宪法草案,提供了一个比较成熟的稿本。

3月12日、13日和15日,刘少奇在北京主持召开中央政治局扩大会议,讨论《中华人民共和国宪法草案(初稿)》四读稿。自此,宪法草案初稿的起草工作告一段落,准备扩大范围讨论修改后,提交

宪法起草委员会。17日，毛泽东一行回到北京，立即着手召集宪法起草委员会会议，讨论宪法草案。随后，他审阅修改了《中华人民共和国宪法草案（初稿）》的18日、19日讨论修改稿。

3月23日，毛泽东主持召开中华人民共和国宪法起草委员会第一次会议。首先，他代表中国共产党正式提出《中华人民共和国宪法草案（初稿）》。会议决定，在最近两个月内完成对宪法草案初稿的讨论修改，以便提请中央人民政府委员会批准其作为草案公布。

5月27日至31日，在刘少奇主持下，多次召开宪法起草委员会会议，对草案初稿逐章讨论，形成宪法草案（修正稿）。6月8日，他又主持召开第6次会议，进行讨论。同时，全国政协和各省市党政机关、军队领导机关以及各民主党派和各人民团体的地方组织，共8000多人，用了两个多月时间对宪法草案初稿进行讨论，提出各种修改意见5900多条。11日，再次召开第7次会议，对宪法草案（修正稿）的全部条文进行最后审查。

经过80多天的讨论和反复修改，宪法草案提交全国人民公开讨论的条件已经成熟。6月14日，毛泽东主持召开中央人民政府委员会第30次会议，讨论通过《中华人民共和国宪法草案》和《关于公

布中华人民共和国宪法草案的决议》。会议最后，他作了讲话，说：“这个宪法草案，看样子是得人心的。”“这个宪法草案所以得到大家的拥护，主要是两条。第一，这个宪法草案，总结了历史经验，特别是最近五年的革命和建设的经验，也总结了从清朝末年以来关于宪法问题的经验。……第二，我们的宪法草案，结合了原则性和灵活性。”“一个团体要有一个章程，一个国家也要有一个章程，宪法就是一个总章程，是根本大法。用宪法这样一个根本大法的形式，把人民民主和社会主义原则固定下来，使全国人民有一条清楚的轨道，使全国人民感到有一条清楚的明确的和正确的道路可走，就可以提高全国人民的积极性。我们的总目标，是为建设一个伟大的社会主义国家而奋斗。”

随后，在近3个月时间里，全国有1.5亿余人参加讨论，提出118万多条修改、补充意见和问题。据一些亲历者回忆，讨论正值洪涝灾害严重，在如此艰难的条件下，人民群众对新中国宪法草案的热情丝毫不减，提出了许多中肯、具体的意见和问题。

9月9日，毛泽东主持召开中央人民政府委员会第34次会议，对《中华人民共和国宪法草案》讨论修正后，决定提交即将召开的第一届全国人民代表大会第

一次会议审议。14日，他在中央人民政府委员会临时会议上，对宪法草案作最后的审议，并对全国人大代表提出的两项修改意见作了说明。他还说：“这是一个比较完整的宪法了。最先是中共中央起草，然后是北京五百多高级干部讨论，全国八千多人讨论，然后是三个月的全国人民讨论。这一次是全国人民代表大会代表一千多人又讨论。宪法的起草是慎重的，每一条、每一个字都是认真搞了的，但也不必讲是毫无缺点，天衣无缝。这个宪法是适合我们目前的实际情况的，它坚持了原则性，但是又有灵活性。”

一切权力属于人民

1954年9月15日，第一届全国人民代表大会第一次会议，在北京中南海怀仁堂隆重开幕。在代表们热烈的掌声中，毛泽东宣布大会开幕并致辞。会上，刘少奇代表宪法起草委员会作《关于中华人民共和国宪法草案的报告》。他说：“我们现在提出的宪法草案乃是对于一百多年以来中国人民革命斗争的历史经验的总结，也是对于中国近代关于宪法问题的历史经验的总结。当然，我们的宪法草案又是中华人民共和国成立以来新的历史经验的总结。在全国人民讨论中，证明了我们的宪法草案是代表全国各族人民的利益

的，是实事求是的。……我们的宪法草案，经过全国人民代表大会通过以后，将成为我国的国家根本法，……全体人民和一切国家机关都必须遵守。”他特别指出：“中国共产党是我们国家的领导核心。党的这种地位，决不当使党员在国家生活中享有任何特殊的权利。只是使他们担负更大的责任。中国共产党的党员必须在遵守宪法和一切其他法律中起模范作用。”

9月20日，第一届全国人民代表大会第一次会议通过并公布了《中华人民共和国宪法》。进一步确立我国社会主义社会的根本政治制度，明确规定：“中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主国家。”“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”“全国人民代表大会、地方各级人民代表大会和其他国家机关，一律实行民主集中制。”

1954年制定的《中华人民共和国宪法》是一部社会主义类型的宪法，它体现了两大原则，即人民民主原则和社会主义原则。其将中国人民行使当家作主权利的政治制度用根本大法形式确定下来，并指明了为建立社会主义社会继续奋斗的正确道路。

（来源：2024年7月5日“国家档案局”

微信公众号）

代表议案建议制度的形成和完善

2024年3月5日,来自全国各地的近3000名全国人大代表齐聚北京,参加十四届全国人大二次会议。代表们依法参加行使国家权力,认真审议各项议案报告,提出议案建议。这次会议,代表们共提出议案298件,建议、批评和意见9235件。提出议案和建议、批评和意见,是人大代表的法定权利。从全国人民代表大会成立至今,全国人大代表议案建议制度经历了建立、发展到逐步完善的过程,在发挥人大代表作用方面不断巩固和拓展。

1954年9月16日,一届全国人大一次会议通过提案审查委员会主任委员和委员人选,习仲勋同志任主任委员;会议听取并审议通过了习仲勋所作的一届全国人大一次会议提案审查委员会关于提案的审查报告,决定将代表提出的39件提案交由国务院依照审查意见分别处理。此后,一届至五届全国人大,代表提出的议事案都称提案,并按照法定程序作出处理。

1982年,五届全国人大五次会议通过的宪法明确规定,全国人大代表有权依照法定程序提出属于全国人大职权范围内的议案;会议通过的全国人大组织法,首次以法律的形式规定代表建议。时任全国人大常委会副委员长兼法制委员会主任习仲勋在《关于四个法律案的说明》中,

解释了提案区分为代表议案和代表建议、批评和意见的原因。他说,过去每次全国人大会议上代表们提出的大量提案,主要是对各方面工作提出的建议、批评和意见,涉及的问题很多并不属于全国人大的职权范围,大会不好通过实质性的决议,只能决定转交有关方面研究处理。把代表议案和代表建议区分开来,“比较符合实际,既简化了工作程序,又可以使代表提出的建议、批评和意见同样能够得到适当的处理和答复”。从此,提案规范为代表议案和代表建议、批评和意见。从1983年六届全国人大一次会议开始,全国人大代表在会议期间依法分别提出议案和建议、批评和意见。

1989年,七届全国人大二次会议通过全国人大议事规则,对议案建议的提出办理作出详细规定。福建代表团32名代表联名提出的关于授权厦门市人大及其常委会和人民政府分别制定法规和规章在厦门经济特区实施的议案(1993年八届全国人大一次会议期间,福建代表团36名代表又再次提出该议案),被列入八届全国人大二次会议议程并审议通过。

1992年,七届全国人大五次会议通过代表法,将提出议案建议作为代表基本权利予以规定。八届全国人大二次会议期

间，广东代表团 32 名代表联名提出的关于由香港特别行政区筹备委员会负责筹备成立香港特别行政区的有关事宜的议案，被列入八届全国人大常委会第九次会议议程并审议通过。2005 年 6 月 17 日，委员长会议原则同意全国人大代表议案处理办法，全国人大代表建议、批评和意见处理办法，建立起系统的代表议案建议工作制度。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视代表工作。每年大会期间，习近平总书记参加有关代表团审议，面对面听取代表意见建议，要求有关方面认真办理。代表议案建议工作认真贯彻习近平总书记重要指示要求，全面贯彻实施代表法等有关法律，完善制度机制提高办理质量。2018 年 12 月 14 日，委员长会议修改全国人大代表建议、批评和意见处理办法，专章规定重点督办工作。2022 年 12 月 9 日，委员长会议对高质量办理宣传表扬鼓励作出安排。

十四届全国人大常委会履职以来，把充分发挥代表作用作为人民当家作主的重要体现，作为人大工作的重要基础，推进代表议案建议工作不断发展，代表议案建议成为吸纳民意、汇集民智的重要渠道。2023 年，党的二十届二中全会作出组建全国人大常委会代表工作委员会的决定。6 月 28 日，十四届全国人大常委会第

三次会议作出设立代表工作委员会的决定，赋予其职责之一就是统筹管理全国人大代表议案建议工作。2024 年 4 月 16 日，委员长会议审议通过十四届全国人大二次会议重点督办建议选题，委员长会议研究确定重点督办建议工作制度由此确立。代表议案建议工作进一步加强，工作质效稳步提升。

代表议案都得到高度重视、认真审议，转化为全国人大立法监督等各项工作的重要内容。十四届全国人大二次会议期间代表提出的议案，交由 9 个专门委员会审议。这些议案，有的在制定修改有关法律时被采纳吸收，有的被列入立法规划计划，有的正调查研究。有关专门委员会正陆续向全国人大常委会报告代表议案审议结果。

代表建议都得到高度重视、认真办理，在法律制度完善中转化为实实在在的治理效能。十四届全国人大二次会议期间代表提出的建议，交由 213 家单位办理。这些建议，被吸收到正在起草的不动产登记法草案中，落实到自动驾驶管理机制的改进上，体现在高素质农民培育中……一件件代表议案建议落地见效，展示着全过程人民民主的生动实践。

（来源：《中国人大》杂志 2024 年第 21 期）

人大代表、政协委员视察制度的由来

郭海南

人大代表视察是县级以上各级人大代表闭会期间的一项重要活动。政协委员视察作为人民政协的一项基础性工作，是委员了解情况、研究问题、学习提高的重要方式。

无论是人大代表视察还是政协委员视察，都是我国社会主义民主政治建设的伟大创造，是全过程人民民主的生动体现。

人大代表、政协委员视察制度从何时确立的呢？让我们走进历史，一探究竟。

张治中最早建议人大代表视察

人大代表开展视察工作，最早是由张治中提议的。据张治中机要秘书余湛邦所写的回忆录《张治中与中国共产党》一书介绍：“1954年全国人大一届一次常委会开过后，张（治中）提出一项书面意见，主张每位常委每年都要出去视察，了解地方情况，听取群众意见。”

这项建议得到了中共中央领导的高度肯定。1955年2月12日，全国人民代表大会常务委员会第七次会议通过了《全国人民代表大会常务委员会给全国人民代表大会代表的信》，信中指出：“常务委员会为了听取人民群众和人民代表的意见，需要同全国人民代表大会代表建立经常的联系。请你把自己在生产中、工作中、社会活动中所了解的情况，以及人民

群众向你反映的问题和你的意见，随时告知常务委员会。”

随后，在当年5月18日召开的第一届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议上，通过了《全国人民代表大会常务委员会关于全国人民代表大会代表出发视察工作问题的通知》，建议此次视察在城市中以粮食统销和建设方面的情况为重点，在乡村以粮食统购统销和社会治安问题为重点。在视察时，对比较好的、比较差的和中等的三种类型，至少对前两种都尽可能加以视察。为此，中共中央还专门向地方各级党委和中央各部委党组发出通知，要求代表们定期下去视察工作，使之成为党和国家领导机关联系群众、调查研究的一项工作制度。

人大代表视察工作被正式确立为一项经常性的制度，离不开其他代表的努力。1955年7月，在一届全国人大二次会议上，青海省代表组提出将全国人大代表及省（市）、州、县（市）人大代表视察工作定为一项经常性制度。全国人大常委会对此高度重视，在当年8月6日举行的一届全国人大常委会第二十次会议上，通过了《全国人民代表大会常务委员会关于全国人民代表大会代表和省、自治区、直辖市人民代表大会代表视察工作的决定》。

这一文件确定了5个方面的内容：一

是确定了视察的次数和时间。全国人大代表和省、自治区、直辖市人大代表，每年可视察两次，春耕、秋收以后为宜。二是确定了视察的范围。全国人大代表可到原选举单位的地区或其他地区视察工作，省、自治区、直辖市人大代表可到原选举单位的地区或在省、自治区、直辖市范围内的其他地区视察工作。三是确定了视察的方式。视察工作可分组进行，也可以单独进行。四是确定了视察对象。全国人大代表和省、自治区、直辖市人大代表视察工作的时候，可以向当地人民委员会、人民法院、人民检察院有关的人了解情况；可以接见当地的人民代表，访问人民群众。五是确定了视察保障。在视察地区，可以同当地人民政府接触，各地政府及有关部门应提供方便。

从此，人大代表视察工作被作为一项制度正式确定下来。

毛泽东提议人大代表、政协委员 共同开展视察

毛泽东对人大代表视察制度很是赞赏，并提出加上全国政协委员共同视察的想法。1955年10月，毛泽东在最高国务会议上提议，在全国人民代表大会代表进行视察时，政协全国委员会委员，省、自治区、直辖市政协委员，省、自治区、直辖市人大代表一同视察，这样对立法有好处，对行政有好处，对领导干部联系群众有好处，对下面干部可以起督促作用。

1955年11月10日，第一届全国人民

代表大会常务委员会第二十五次会议与中国人民政治协商会议第二届全国委员会常务委员会第八次会议在中南海紫光阁举行联席会议。会上传达了毛泽东在最高国务会议上关于人大代表、政协委员共同进行视察的提议。根据这个提议，联席会议通过了《全国人民代表大会常务委员会、中国人民政治协商会议全国委员会关于一九五五年秋后视察工作的通知》，拉开了人大代表和政协委员联合开展视察工作的序幕。

通知规定1955年秋后的视察工作，从11月中旬开始到12月为止，为期一个多月。视察内容有农业合作化、粮食生产、粮食统购统销、落后乡的改造、工商业的生产经营、私营工商业的社会主义改造、街道工作等问题。全国人大代表可以到原选举单位的地区或者其他地区视察，省、自治区、直辖市人大代表可以到原选举单位的地区或者在省、自治区、直辖市范围内其他地区视察；全国政协委员可以选择一个地区视察，地方政协委员在本省、自治区、直辖市范围内视察。视察对象应该包括比较好的、比较坏的和中等三种情况，找人谈话应该找各方面有代表性的人，以便做到全面了解。此外还规定，视察工作出去时要有准备，回来时要有报告，要实事求是，对所视察的工作尽可能作全面的分析和估计。此后，全国人大常委会和政协全国委员会把组织人大代表、政协委员视察分别列入工作日程，每年安排春秋两次视察活动。

全国人大代表、全国政协委员开展联合视察

从1955年11月中旬开始，至1956年1月上旬结束，全国人大代表和全国政协委员奔赴全国各地开展视察。参加这次视察的，有全国人大代表487人，占全国人大代表总数的40%，有全国政协委员204人，占全国政协委员总数的37%。他们视察了27个省、自治区、直辖市，203个县、市、自治州，161个农业生产合作社，68个工矿企业，26所学校，18所医院，12个手工业生产合作社和12个其他基层单位，共收到视察报告214份（地方政协工作未计入），约计180万字，另有附件约计50万字。

在视察进行之前，为了让视察的全国人大代表和全国政协委员对各项视察内容的基本情况和方针政策有所了解，根据毛泽东的提议，还分别邀请国务院相关部门领导就有关问题作报告，如邀请了当时的农业部部长廖鲁言、粮食部部长章乃器、工商局局长许涤新、手工业局局长白如冰等向代表、委员们介绍情况。此后，全国人大代表、全国政协委员们积极行动起来，除了工作忙离不开的和年老体弱有病的，大都参加了视察。

当时，中共中央从维护国家统一的战略高度，对于台湾同胞在全国人大中发挥代表性作用始终高度重视。从第一届全国人大开始就有台湾省籍代表。当时经过全国普选，台盟盟员谢雪红、李纯青、田富达当选全国人大代表。其中谢雪红、田富达在福建省代表组，李纯青在天津市代表

组。他们认真履行代表职责，深入基层一线开展视察工作。

台盟历史陈列馆展示了台盟首任主席谢雪红作为全国人大代表赴福建调研的照片，是当时全国人大代表和全国政协委员联合开展视察工作的历史缩影。

1955年11月15日，谢雪红、谢冰心等全国人大代表、全国政协委员赴福建省开展视察。据《冰心日记》记载：“昨夜（11月15日）八时，开车，车上甚冷，与谢雪红、沈毅、沈兹九同座，同行有马老、梁老、周琳、刘崇乐、林仲易与随行秘书郑成雄（闽）、李世昌（浙）。”他们一行于11月20日抵达福州市。11月22日下午，在福建省省长叶飞的主持下，召开视察工作座谈会。谢雪红等人听取了福建省农业合作化、粮食生产等情况，传达了视察工作的相关要求，然后分组进行视察工作。谢雪红和谢冰心同在一组，她们到螺洲闽侯专区，听取闽侯县县长介绍工作情况，后赴闽侯城门区龙江乡视察，参观抽水机站、灰窑、织布厂、粮仓、碾米厂、小学校等地。27日，她们又赴晋江等地开展了为期17天的考察工作。

在视察过程中，谢雪红认为“整个福建省农业合作化运动的发展是迅速的健康的”，“所看过的地方，农业合作化运动的高潮和大生产运动的高潮已经到来了”。与此同时，她也发现了一些问题，提出了不少改进的建议。如农业合作社的组织强弱是不平衡的，有的社经营管理较好，有的很差，建议提高合作社的质量。肥料问题是一个普遍性的问题，应加强肥

料的统一管理、分配等。通过此次视察，谢雪红最深刻的体会是：“群众走合作化道路的要求和大生产的热情，如果没有党的领导是做不好的。”

应全国妇联的要求，谢雪红等人还同时视察了妇女参加农业合作社和贯彻婚姻法等情况，他们召集妇女代表参加座谈会，听取她们在农业合作化运动中的工作情况和一些要求。谢雪红在视察报告中提出：“福建省是我国国防最前线，保卫祖国和建设祖国的任务是繁重而伟大的。在农业合作化运动和大规模生产运动中，产生了许许多多像战斗部队内的战士们一样的英雄人物，他们的劳动就是战斗，他们像对敌斗争一般紧张地从事劳动生产，大部分妇女就是生产战士，不少妇女是英雄是劳动模范。因此希望对这支不可忽视的力量加以重视，同时对她们一些要求希望有关方面采取有关措施。”

从第一届全国人大民族委员会委员第一次会议后，田富达从国家民委调到了全国人大民委工作。当时全国人大民委有35个工作人员，下设三个办公室：一个秘书组，管行政与干部，还负责后勤工作；一个法案组，专门搞民族立法，当时一个任务就是围绕民族自治法开展调查研究，起草民族自治法；还有一个调查研究组，田富达任副组长。据田富达回忆：“在第一届人大期间，每年都要到下面搞一两次调研，去了很多地方。比如云南的西双版纳州、广西、西藏，西南、中南两个地方我去得比较多。1955年至1956年，四川甘孜藏区、广西、云南等很多地方还不通

车，没有公路，只能骑马和步行。那时条件很艰苦，我们下去搞调研都是背着背包，自己带着被子、水壶，一般住在老乡家里。”

从1955年开始，全国人大代表和全国政协委员陆续联合开展了很多次视察。当时的视察别具特点：一是政协委员与人大代表一起组团视察，而且一些著名民主人士本身也是双重身份，既是人大代表，又是政协委员；二是组团较为松散，基本是政协委员之间或与人大代表自愿组合，到一个地方以后往往又分若干小组视察，人数有多有少，甚至单独出行；三是视察内容宽泛，除了一部分人列有专题，不少团组把一个地方的工业、农业、文教、卫生乃至地方政协工作、知识分子问题等，都列在视察之内；四是视察时间相对集中，基本都是在规定的一个月时间内进行；五是视察的地点自己挑选，不加限制。

当时的视察自由度大，地域广阔，人员组织灵活，视察面宽，接触面广，几乎涵盖了社会生活的各个方面，视察的效果也是显著的。但也有不足，如人员组织不够严密，有的团组过大，有的过小。有的视察内容太多，容易形成走马观花、了解问题不够深入等。虽然有所不足，但对于人大代表、政协委员接触实际、联系群众、了解情况、发现问题、改进工作和克服官僚主义有很大的帮助。

（来源：2024年3月14日《中国共产党新闻网》）

我与人大 40 年

戴林法

日月如梭，光阴似箭。转眼间，今年 7 月我退休了。回顾在乡镇工作的 40 年，我一直直接或间接从事基层人大工作，当过三届镇人大代表，可以说是乡镇人大工作队伍里的老同志了。在这 40 年里，我亲身经历了人大工作的不断发展和完善，也深刻感受到了人民代表大会制度的强大生命力和优越性。回想起从事人大工作的一万四千多个日子的点点滴滴，总让我百感交集，思绪万千。我总觉得，人大工作与我有缘，能让我热爱上“她”，能让我在一生的工作中与之长相伴、常相守，给我留下了人生宝贵的财富和美好的回忆。

兼职不减责

我于 1984 年退役回到

原陆桥乡政府，从事材料写作和宣传报道工作。当年撤社建乡，在恢复乡的第一次人代会上，选举产生了乡长、副乡长，当时还没有专职的人大主席，只是在大会期间设立主席团。我参与了这次人代会材料起草和大会服务的全过程，这是我首次接触人大工作，第一感觉就是隆重、庄严、程序性强，也认识到了人大在地方政治、经济和社会生活中的重要地位和作用。人代会后，因当时我乡的县人大代表小组缺少联络员，领导就让我兼任。从此，开启了我的乡镇人大工作生涯。

上个世纪 90 年代初，乡镇人民代表大会挂牌，设立专职人大主席。时任党政办公室副主任的我，一直在负责人大方面工

作，便正式兼任人大秘书和联络员。其实不兼职，这些工作原来也是我们做的。十年间，我一直尽心尽力地做着人大工作，多次被无锡、江阴人大机关评为优秀联络员、优秀通讯员。

2001 年并镇，年底我到文化中心任职，暂时离开了心爱的人大工作岗位，我虽心有遗憾，但必须服从组织。但是每年的镇人代会都会临时抽调我到人大办，全过程参与筹备工作，还一直聘请我当人大通讯员。我想，这也是为人大做事效力了。回想起这段经历，我虽然是兼职人大工作，但我为人大工作、为代表服务的职责并没有因为兼职而减少。

专职更专注

2011 年，组织决定让

我重回人大工作，任办公室专职主任。回到了熟悉的的工作中，我倍感激动，上班打起了十二分的精神。乡镇普遍人手紧缺，我虽说是人大办专职的，但还要兼做政协、统战、台办、侨联、工商联和关工委的具体工作。这么多工作集中在我一个身上，我觉得是对我的考验，我必须坚决完成好各项工作任务。当年底，我首次当选镇十七届人大代表。我清楚，我是人大的专职工作人员，也是一名人大代表，人大工作必须放在首位，如果人大工作做不好，不仅对不起人大这个神圣的组织，而且也愧对人大代表这个职务。我是这么想的，也是这么做的。

在日常工作中，我根据轻重缓急，合理安排，确保人大工作完成规定动作的同时力求创新创优，确保领先、争先，其他工作也决不落下。镇人大每

年都有创新工作，每年都有新的收获。“四机制”“六大员”“八个一”等等，一项项创新的背后，凝聚着我的初心和坚守。期间，我镇人大和市代表小组连年被评为先进，我个人也每年被评为优秀联络员或通讯员，这是上级对我工作的肯定。

2019年，我退岗了，但人还在人大办，依然从事着人大工作。2021年疫情期间，我临危受命，担任华西五村第一书记，主持全面工作。上任之际正是人大换届选举之时。乡镇人大换届选举规模大、内容多、涉及面广、法律性强，是全过程人民民主的重要实践。前几次换届选举，我都是业务负责人。眼下居村工作与换届选举严重冲突，怎么办？我还是那个信念，就是在确保完成换届选举任务的前提下，做好村里的工作。凌晨到村里部署核酸检测、

疫情防控；一上班就在选举办召开晨会，布置当天或一个阶段的业务；白天回村处理事务；晚上到选举办工作；深夜才回到家里。

就这样，我镇的换届选举工作从调查摸底、选区划分、选民登记审核、提名考察候选人到投票选举，全镇12个大选区、41个小选区，7.7万名选民参加选举投票，所有投票选举均一次性成功，共依法选出江阴市第十八届人大代表34名，华士镇第十九届人大代表123名。代表选出后，我又为初任代表进行培训，筹备新一届的人代会。在这次换届中，我连任镇代表，并担任代表组长，进入大会主席团。我想，为了我从事多年的人大工作，吃再大的苦，受再多的累，我也值得。

2022年，是我市人大代表“家站点”建设年，经过半年的奔波，我镇1个人大代表之家、28个人大

代表联络站、4个人大代表联系点全部建成，全镇158名江苏省、无锡市、江阴市、华士镇四级人大代表全部编入相应的“家、站、点”。当年，有4处获评无锡星级“家站点”。

我为人大鼓与欢

当人大工作人员、联络员、通讯员，其中十分重要的一项职责就是宣传好人大工作，讲好人大故事，总结好人大经验。

自上世纪80年代担任人大通讯员以来，我一直坚持笔耕写稿。40年来，共撰写人大方面调研报告近百篇。在《人民代表报》、江苏人大、无锡人大及江阴人大所属刊物、网站，共发表宣传信息、经验介绍、调研文章300多篇。2012年撰写的《把握五个度 写出好稿件》是我多年来搞人大宣传报道的体会文章，发表后在同行中引起强烈反响。2013年6月，

《人民代表报》刊登了我采写的全国道德模范袁梅芬代表的文章《从“想得到”到“做得到”》。采写吴协恩代表的稿件多次在省、无锡人大所属刊物刊登，其中2015年我协助法制日报记者采写的稿件在《中国人大》刊登。另先后有《搭车收费何时休》《人大代表在旅途》《代表职责重于泰山》《以人民的名义为政府工程背书》等一批稿件获奖。我觉得，人大人应该为人大的事鼓与欢，让更多的人看到人大信息，听见人大声音，感受人大力量。

40年来，我见证了基层人大工作的不断创新和发展，信息技术的应用，智慧人大的建设，平台载体的完善，让人大工作更加高效透明。代表“家站点”的建设，与选民的沟通渠道更加畅通。监督方式的不断丰富，使监督实效得到进一步提升。代表培训“冲电”的加强，代表的

履职能力和水平有了质的提高。所有这一切，都让我这个老人大工作者感到无比的兴奋和自豪。

今年是人民代表大会成立70周年，也是我从事基层人大工作的第40个年头。在此，我以一个老人大工作者的名义，撰文庆贺。我虽然退休了，但人大代表的任期还没有结束，我为人大发挥余热、为代表提供服务的热情、激情没有退，因为40年来，人大情结已经牢牢扎根在我的心中，青丝白发终不悔。

70年光辉历程，40载风雨兼程，我与人大同征程！

（来源：2024年9月11日
《无锡人大网》）

地方人大值得研究的课题很多

尤泽勇

职业生涯最后一段在市人大常委会工作八年（2003.1-2011.1），后来担任了两届地方人大工作研究会会长（2009.6-2017.9），围绕人大题材撰写论文、时评、随笔超过30篇，不少在各级人大刊物发表，有的获“好作品”奖励。

转岗人大，已逾五旬，阅历亦丰，而人大理论和实务一片空白。从基础学起，从与地方人大密切相关的组织法、代表法、监督法这几部基本法律学起，解决了一些似懂非懂、半通不通、若明若暗的理论障碍和业务难题，引发了学习钻研兴趣；为将思考提升一个层次，也出于宣传人大，工作之余尝试动笔，撰写学习体会。

写作始自对《监督法》的学习思考。人大常委会基本职责是对一府两院实行工作监督，而社会一度

对此并不看好，担心“走过场、做样子”。2006年8月，全国人大常委会审议通过《监督法》，将各级人大对“一府两院”的监督，纳入法制化、规范化和程序化的轨道。特别明确“要把人大的监督置于人大代表和全社会的监督之下。”有感于此，亦针对社会上模糊认识，写了一篇千字文，文字不长，观点鲜明——《监督者也受监督》，被省人大《人民与权力》刊用。

进而思索实施《监督法》从哪里切入。鉴于预算“关系改革发展稳定大局和群众切身利益”，而预算监督不如人意，“外行听不懂，内行说不清”，处于“政府怎么报，人大怎么批”的状况。于是写了《强化人大监督由预算始，何如？》提出“强化人大监督，预算监督是个突破口”。

2006年下半年，层层级选举新一届人大代表。社会上对人大代表有不少误读，撰写《再读〈代表法〉》，阐述“人大代表不仅是身份，更是一个职务；不仅是荣誉，更担一份责任；不仅是某一地区某一方面的代表，更是行使国家权力的主体。”对照《代表法》22条具体规定，细述“怎样做是履职尽责，怎样做是失职”，算是一次普法，亦被省刊用。

常有人大代表不清楚自己代表谁，张口就说自己是人民的代表，习以为常。细究之下，这个说法忽略了权力来源和权力区间，还真是个问题。写《人大代表，谁的代表？》“人大代表应该是选举产生他的那个选区或选举单位全体选民的代表，他代表着也只代表着他所在选区或选举单位的全体选民。”看

似不像问题的问题，读来诘屈聱牙，而我坚持认为“这不是文字之争，在基层民主政治建设中有着现实意义。”

今天回看当年文字，也觉得措词过于犀利，立论过于自信，没有一点余地。其实自己不过是个爱多想一点、沉浸人大理论之中的“大白”而已。

2006 年秋，省人大常委会副秘书长来邕调研新农村建设，陪他走了一些乡镇村组，听了部门介绍和讨论，颇有收益。事后写了“新农村建设杂谈”一组五篇文章，《新农村与新农村》《主导与主体》

《办实事与建制度》《破解吃饭财政》《把农民组织起来》。在新农村建设正方兴未艾之际，这组文章概括基层经验，剖析露头问题，提出建设新农村与培育新农民并重，农村基础设施建设与基层组织建设和民主政治建设并重，探索组织农民的新路径新形式，对诸如此类“形而上”课题有所展望，大小

结合、虚实结合、远近结合，引起省人大注意，《人民与权力》刊登发表，邀请我参加当年通讯工作会。

由此启发我将调研与写作结合，从调研中汲取素材，经写作将调研升华。除了人大日常调研，还结合到选区联系选民、工作挂钩点、回老家走亲访友等，拓宽调研渠道。特别是利用星期天带着正在琢磨的课题，到某地找某人谈半天一天，这样非正式的田野调查，带给我许多写作灵感和身心快乐。也一直把握几个原则：以人大理论和法规为遵循；说真话，可能说错话，可以不说话，不能说假话；敢说话，我是市人大代表，说话撰文是表达民意，是履职担当。

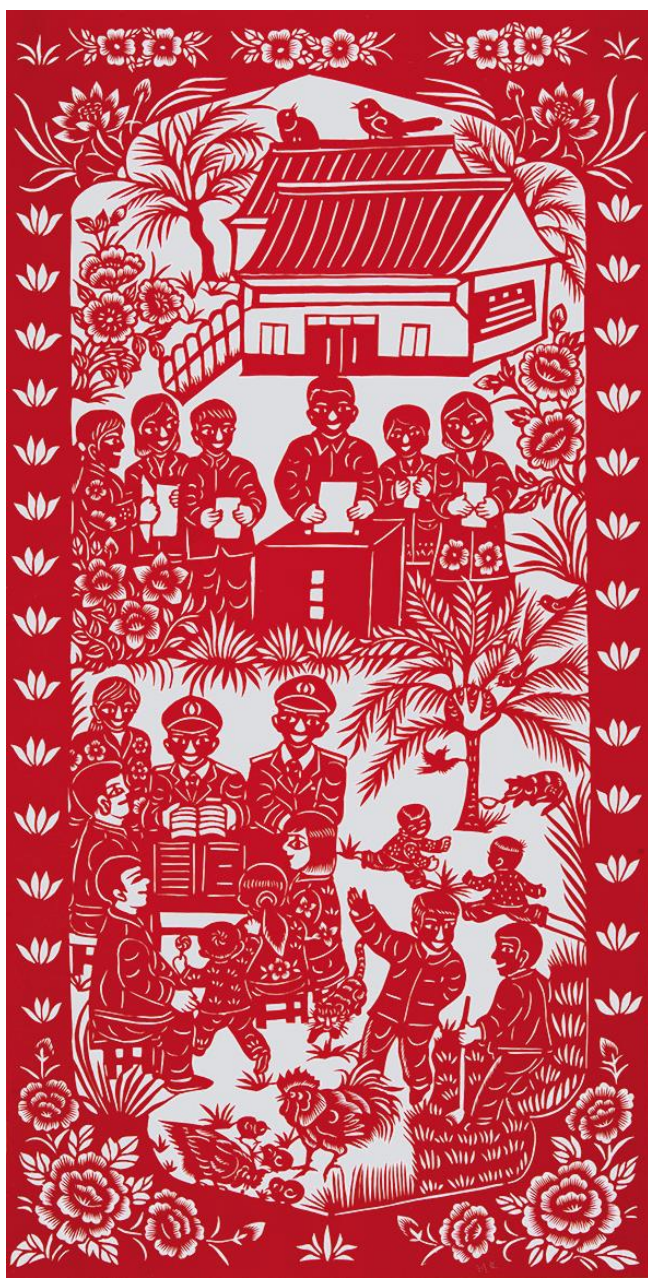
2009 年全国两会期间，民众关心政府出台“四万亿”，而有传“今年两会不审议四万亿投资”，让人纳闷，有感而发，写了《人大代表代我们问问四万亿》。顾不上这样是否唐突，只是懂得：《监督法》

《代表法》明确规定人大代表在人代会上有权询问和质询，有关国家机关必须作出答复；四万亿事关重大，为什么不弄弄清楚？100 多字的短文，登上两会期间《南方周末》评论版头条。

除了学习宣传人大基本理论和法律法规，撰写文章很大一部分，注重常识启蒙。比如，“人大代表要时时记住自己是所属选区的代表，自己是替他们行使国家权力，要正常联系选民，将表达民意当成天职。要引导选民关注人大，关注自己选出来的代表，知道他们如何履行代表职责并有机会作出评价。要把选民与人大代表的联系建设成公民诉诸国家机器的最正常最通畅的渠道。”

地方人大 70 年了，正在走向全过程人民民主的更高阶段。回望当年，我感恩，我怀念。

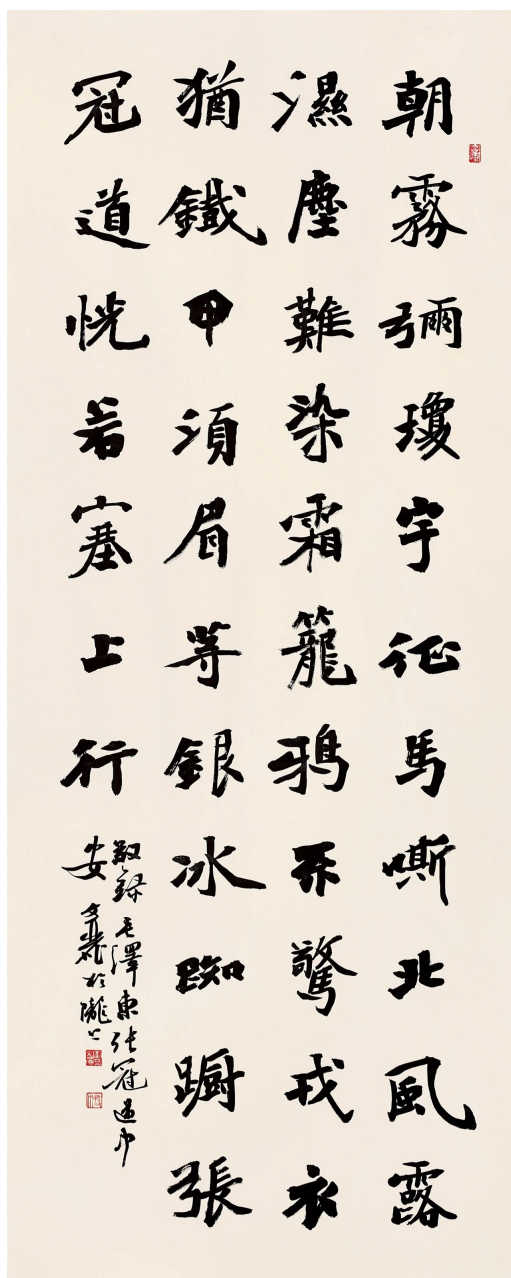
（来源：2024 年 7 月 30 日
《高邮人大发布》）



图一：彩色剪纸 《人民至上》

摘自：《镇原县学习贯彻中央人大工作会议精神
艺术展作品集》

作者：刘文 甘肃省镇原县孟坝镇塬口村人，中
国民间文艺家协会会员，国家级非遗项目《庆阳剪纸》
非遗传承人



图二：张冠道中

——毛泽东

朝雾弥琼宇，征马嘶北风。
露湿尘难染，霜笼鸦不惊。
戎衣犹铁甲，须眉等银冰。
蹒跚张冠道，恍若塞上行。

作者：安文丽 中书协理事，甘肃省书
协原主席