

人大工作参阅

2025年2月20日

(总第19期)

第1期

【本期要目】

- 黄泽元在庆阳市第五届人民代表大会第四次会议闭幕式上的讲话
- 踔厉奋发“挑大梁” 奋楫争先“做标杆”
——庆阳市第五届人民代表大会第四次会议人大代表审议
市人民政府工作报告侧记
- 从“为民作主”到“由民作主”
——甘肃省泾川县人大常委会民生实事项目人大代表票决制
试点工作纪实
- 张会芳：心系民生树楷模
- 选择人民代表大会制度的历史逻辑
- 人大时评二十载

庆阳市人大常委会主办



“庆阳人大”微信公众号



《庆阳人大》网站

人大工作参阅

RENDAGONGZUOCANYUE

2025 年第 1 期
(总第 19 期)

● 编辑部成员:

张泰龙 岳忠强

● 编辑组成员:

李 燕 张仁舜 张昌万

杨彤彤 陈 亮 田 绒

● 编辑部地址: 甘肃省庆阳市

西峰区庆州西路 1 号

● 邮政编码: 745000

● 编辑部电话: 0934-8212560

● 传 真: 0934-8210423

● 荐稿邮箱: qysrdb@163.com

● 转载须经投稿单位及作者

本人同意

目 录

特 稿◆

- 01 黄泽元在庆阳市第五届人民代表大会第四次会议
闭幕式上的讲话
- 06 庆阳市人民代表大会常务委员会工作报告

工作动态◆

- 12 踔厉奋发“挑大梁” 奋楫争先“做标杆”
——庆阳市第五届人民代表大会第四次会议人大
代表审议市人民政府工作报告侧记
- 15 依法履职彰显为民情怀 凝心聚力服务发展大局
——庆阳市第五届人民代表大会第四次会议人大
代表审议市人大常委会工作报告侧记
- 19 司法为民守正义 服务大局勇担当
——庆阳市第五届人民代表大会第四次会议人大
代表审议法检两院工作报告侧记

工作交流◆

- 21 从“为民作主”到“由民作主”
——甘肃省泾川县人大常委会民生实事项目人大
代表票决制试点工作纪实
- 25 广东省珠海市香洲区: 人大代表架起群众工作
“连心桥” 全年推动解决 437 件热点难点问题

代表风采◆

- 27 张会芳: 心系民生树楷模
- 29 王艳艳: 群众身边“贴心人” 基层治理“排头兵”

历史钩沉◆

- 31 选择人民代表大会制度的历史逻辑
- 38 回眸历史瞬间 重温光辉历程
——从那些“第一次”看人大制度的历久弥新

随笔杂谈◆

- 44 人大时评二十载
- 48 人大宣传工作者要增强“四力”

在庆阳市第五届人民代表大会第四次会议闭幕式上的讲话

庆阳市委书记 黄泽元

（2025年1月12日）

各位代表、同志们：

庆阳市第五届人民代表大会第四次会议，经过全体代表和与会同志的共同努力，圆满完成了各项议程，今天就要胜利闭幕了。会议期间，各位代表肩负全市人民的重托和期望，以饱满的政治热情 and 高度负责的主人翁精神，忠实履行职责，依法行使权力，共商发展大计，把会议开成了一次求真务实、团结奋进的大会，开成了一次继往开来、开拓创新的大会。

过去的一年，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，紧扣省委“挑大梁、作标杆”工作要求，抢抓机遇兴老区，凝心聚力抓产业，远谋近施打基础，改革创新增动力，经济社会发展实现了稳中求进、稳中有进的总目标，迈出了转型升级、产业壮大的新步伐，取得了兴利除弊、富民安民的新成效，开创了团结奋斗、和谐稳定的新局面，向全市人民交出了一份合格的答卷。

一年来，市人大及其常委会以推动高质量发展为主题，以不断丰富和发展全过程人民民主为主线，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国相统一，紧跟党中央决策部署和省、市委工作安排，强化依法监督、和谐监督、有效监督，推进科学立法、民主立法、依法立法，加强制度建设、队伍建设、作风建设，服务中心大局更加主动、推进良法善治更加有效、发挥代表作用更加充分，全市各级人大和人大代表付出的心血和汗水汇入了庆阳现代化建设的历史洪流，谱写了老区高质量发展的崭新篇章。

各位代表、同志们，2025年注定是庆阳发展历程中极其重要的一年，我们要全面冲刺“十四五”，深入谋划“十五五”，朝着第二个百年奋斗目标大步向前。市委五届十一次全会和市委经济工作会确定了跳起摸高的奋斗目标，描绘了庆阳革命老区振兴发展的美好蓝图。这次人代会把市委的决策转化成了全市人民的共同意愿，也必将转化成全市人民的自觉行动。

在新阶段新征程开局起步之际，我讲三点意见，与全体代表和同志们共勉同行。

一、庆阳迎来了千载难逢的新机遇，我们必须以“不须扬鞭自奋蹄”的历史主动抓紧抓牢

庆阳是具有“两点一存”历史地位的革命老区，是习近平总书记和党中央深切关怀的地方。2009年习近平总书记亲临庆阳，党的十八大以来三次到甘肃视察调研，每次都对革命老区建设提出希望和要求。特别是在去年9月视察甘肃的重要讲话中，要求我们加快构建现代产业体系、建设好全国一体化算力网络国家枢纽节点。习总书记的重要讲话和关心关怀为庆阳指明了发展方向、注入了强大动力，是我们推动庆阳高质量发展最大的政治机遇。

庆阳是西电东送、西煤东运、西气东输、南水北调、东数西算、黄河流域生态保护和高质量发展等多个国家战略叠加落地的地方，国家战略的实施为我们创造了巨大空间，国家战略的加持使我们获得了政策、项目、资金等多方面的支持。随着党的二十届三中全会确定的数百项改革今年密集推出、“十四五”的收官和“十五五”规划的开启，特别是宏观经济政策的积极调整，一揽子增量政策的加力实施，庆阳将迎来前所未有的政策红利和战略机遇。

庆阳是甘肃资源禀赋最为优越、最具发展潜力的经济体，省委省政府对庆阳发展寄予厚望，赋予了我们“挑大梁、作标

杆”的发展定位和殷切希望。去年召开的全省革命老区建设工作会议进一步明确了支持庆阳发展的一系列政策措施，出台了《关于加快陇东综合能源化工基地建设的意见》，标志着陇东综合能源化工基地建设上升为省级战略，资源开发利用和产业结构转型升级迎来特殊支持，社会各界和市场主体高度关注，战略投资者和科技创新成果落地庆阳的意愿显著增强，一系列重大项目已经启动，庆阳必将迎来重大的投资机遇。

机遇殊为难得，但也稍纵即逝，能不能抓住机遇，把时代之机、宝贵之遇转化成为庆阳基础设施改善、产业培育壮大、人民生活水平提升的实际成效，是对我们这一届班子、我们这一代人的考验。我们一定要切实增强机不可失、时不再来的忧患意识，庆阳兴衰、担当有我的责任意识，时不我待、只争朝夕的拼抢意识，真正把习总书记的殷殷嘱托转化成为真抓实干的行动，把国家战略目标转化成能落地的政策、能实施的项目、能见效的投资，乘势而上、大干快上，努力创造出无愧于岗位、无愧于时代、无愧于子孙后代的发展业绩。

二、庆阳站上了转型升级的新起点，我们必须以“不到长城非好汉”的奋斗姿态争先进位

庆阳是曾经的深度贫困地区，中国共

产党在庆阳这块热土上执政 90 年来，无论是革命战争年代的抛头颅洒热血，还是建国以来的战天斗地、艰辛努力，都是为了摆脱贫困，让人民群众过上幸福的生活。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央关心支持下，在省委省政府的坚强领导下，我们打赢了脱贫攻坚这场世纪硬仗，彻底摘掉了贫困的帽子，与全国一道迈入了全面小康社会。今天的庆阳，交通基础设施显著改善，立体交通网络基本建成，陕甘宁三省黄金节点的区位优势充分彰显；今天的庆阳，水土保持、国土绿化、污染防治齐头并进，天更蓝、山更绿、水更清，生态大环境与人居小环境显著改善；今天的庆阳，油煤气风光电资源加快开发，“三元双向”循环农业体系初步构建，产能规模和发展质效同步提升，正在成为国家能源安全和粮食安全的重要基地；今天的庆阳，文化资源的内涵价值得到充分挖掘，文化的标识性、知名度、影响力得到空前提升，文化旅游的产品供给和消费热度持续提升，文旅融合发展展现出广阔的前景；今天的庆阳，抓住了全国一体化算力网络国家枢纽节点的历史性机遇，搭上了数字经济加快发展的时代列车，以算力为核心的新质生产力聚能成势，数智赋能千行百业，正在深刻地改变着庆阳的产业形态、动力机制和城市气质。庆阳站上了资源综合利用

的新起点，站上了科技创新驱动发展的新起点，站上了现代化产业体系构建壮大的新起点。

作为这个新起点上的弹跳者、奔跑者，我们身负神圣使命，必须以“挑大梁、作标杆”的要求，锚定跳起摸高、争先进位的目标，展现稳中求进、稳中有进的作为；必须坚持“双轮驱动、三化并进、四建支撑，高质量发展”的总体思路，登高望远优化抓促机制，审时度势强化工作措施，确保“十四五”规划全面完成，实现“十五五”良好开局；必须聚焦“四千四百”产业集群，以更大的力度抓传统产业强基固本、升级转型，以更实的举措抓以算力为核心的新质生产力和新兴产业扩量提质、落子布局，把省委提出的“五个地”发展方略和“六个新提升”要求落到实处、见到实效，在新起点上汇聚发展正能量，在新征程上跑出发展加速度。

三、庆阳树起了政通人和的新形象，我们必须以“咬定青山不放松”的定力韧劲巩固提升

庆阳的发展需要政通人和、风清气正、干事创业、建功立业的良好环境，这个环境既是我们增强信心、凝聚合力、激发内生动力的关键所在，也是扩大对外开放、吸引外部投资、增强发展驱动力的绝对优势。良好的政治生态和营商环境犹如光热水土之于万物生长一样不可或缺，殊

为宝贵。近几年来，我们始终牢牢扭住优化政治生态这个关键，坚持忠诚干净担当的新时代好干部标准，坚持重实干、重实绩、重民意的选人用人导向，用改革担当的精神解决干部人事编制工作中的历史遗留问题，用大范围、有深度、可比较的干部大调研，增强干部识别的精准度，干部队伍的年龄、专业、素质结构持续优化，干部选拔任用满意度测评得分和位次大幅提升，各级领导班子的决策力、执行力、战斗力明显增强。我们坚持唱响主旋律、画大同心圆，以党的创新理论为引领，以加快革命老区高质量发展的目标凝聚人心、鼓舞斗志，以政通人和减少不平则鸣，以新官必理旧事的担当解决历史遗留问题，最大限度化解矛盾纠纷，全社会信访总量、各级领导干部信访举报量、选人用人问题信访量持续大幅下降，网络舆情事件的发生率和负面影响大幅减少，社会和谐文明程度显著提升。

我们把营商环境建设作为长远之计、根本大计，牢牢抓在手上，持续升温加力，服务型效能型机关创建、千名干部帮千企、营商环境红黑榜、招商引资项目落地服务等工作步步深入、成效显著。坚持把优服务与强震慑有机结合起来，深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，严肃查处损害营商环境的人和事，坚决遏制吃拿卡要、权力寻租，不担当不作为和

胡作为乱作为得到有效解决并持续巩固。全市营商环境评价得分三年累计增长 20 分以上，位次从全省倒数第一跃升到去年前三季度的全省第四，招商引资企业营商环境评价位居全省第一，战略投资者的关注度、落地企业的好评率明显提升。“庆阳大有可为、应当大有作为、关键是事在人为”成为全社会的思想共识，“庆阳人能干事、能干成事、能干成大事”成为外界对庆阳的全新认知和我们自己的生动实践。我们庆阳人对庆阳充满信心、对自己充满信心，这是我们加快发展最持久的动力和最可贵的底气。

但是，我们必须清醒认识到，政治生态和营商环境没有最好、只有更好，既不可能一劳永逸，更不可能自发向好，抓好政治生态和营商环境需要付出千辛万苦、历经千难万险，但损害和逆转只需要一人一事、一言一行。因此，我们必须倍加珍惜来之不易的大好局面和良好形象，始终保持“行百里者半九十”的清醒警觉，始终保持“咬定青山不放松”的拼劲韧劲，全面落实市委市政府加强政治生态和营商环境建设的战略部署，久久为功、绵绵用力抓社会氛围营造，驰而不息、持之以恒抓重点任务落实，直面矛盾、动真碰硬抓突出问题解决，推动政治生态和营商环境持续好转、稳步提升。

各级领导干部、广大共产党员和全体

人民代表是政治生态和营商环境建设的关键少数，既是奉献者、见证者，也是成果的共享者。我们一定要牢记初心使命，忠实履职尽责，敢于担当作为，率先示范引领，让庆阳这块我们共同的故土家园更加富有神采，成为令人向往之地，让我们作为庆阳人的自信心和自豪感油然而生、更加持久充盈。

闭幕了，大会作出的各项决议都是我们向全市人民作出的庄严承诺，大会确定的各项任务目标都是我们必须答好的时代问卷。让我们知责于心、尽责于行，投身伟大事业，躬身担当实干，努力创造庆阳经济社会高质量发展和中国式现代化建设新的更大辉煌！

（供稿：庆阳市委办公室）

各位代表、同志们，本次人代会就要

人大代表怎样获得列席会议权？

虽然法律赋予地方各级人大代表列席会议权，但在实践中这个权利不是每个代表必须行使的权利。

被邀请列席常委会会议和专门委员会会议的人大代表一般有五类：一是曾经报名要求列席本级人大常委会会议的代表；二是对本级人大常委会会议审议的议题提出过议案、建议、批评和意见的代表，如就某部地方性法规的起草或修改曾提出过议案或建议的代表；三是对本级人大常委会审议议案情况比较熟悉的代表，如对本级人大常委会制定或修改某部地方性法规与其所从事的职业或行业相关的代表；四是参加过本级人大常委会对“一府一委两院”开展工作监督的代表，如应邀参加过本级人大常委会执法检查工作的代表；五是对本级人大常委会听取审议的“一府一委两院”专项工作报告所涉及的内容比较熟悉的代表等。

人大常委会举行会议，邀请有关的人大代表列席会议，主要有两个途径：一是由本级人大常委会或专门委员会、常委会工作委员会，根据会议审议议题的需要提出推荐人选，由常委会主任会议决定；二是每年年初召开人民代表大会会议时，向全体代表公布常委会工作要点和本年度常委会会议大致议题，向每位代表征求列席常委会会议的意向，人大代表可自由选择参加自己感兴趣的常委会会议议题，向常委会提出列席会议的申请，由常委会主任会议决定，常委会办事机构负责联系并发出通知。

庆阳市人民代表大会常务委员会工作报告

——2025年1月11日在庆阳市第五届人民代表大会第四次会议上

庆阳市人大常委会主任 赵立新

各位代表：

我受市人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

2024年的主要工作

2024年是全国人民代表大会成立70周年。在市委的坚强领导下，常委会深入学习贯彻党的二十届三中全会和习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，以推动高质量发展为主题，守正创新，依法履职，不断丰富和发展全过程人民民主庆阳实践，为全市经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献。

这一年，我们坚持人大是党领导下的人大，把牢正确政治方向，确保党的理论路线方针政策和决策部署全面贯彻落实

坚持以党的创新理论凝心铸魂。严格执行“第一议题”制度，牢记嘱托，学思践悟，深刻领会人大工作的大方向、大原则、大道理，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。扎实开展党纪学习教育，坚持学习条例、解读培训、警示教育、以案促改有机融合、一体推进，教育党员干部学纪知纪明纪守纪，以严明纪律保障人大

工作高质量发展。

坚持以党的全面领导把舵定向。自觉维护市委总揽全局、协调各方的领导地位，把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程。修订常委会党组向市委请示报告制度、常委会人事任免办法，全年向市委请示报告事项23件（次），任免国家机关工作人员96人（次），依法作出决议决定7项。坚决扛起常委会党组把方向、管大局、保落实责任，实现党组领导与依法行权有机统一。

坚持以落实党委部署彰显担当。常态化推动“结对帮扶·爱心甘肃”工程，落实走访探视、联系交流、解决困难、帮办实事等关爱措施。认真做好“千名干部帮千企”工作，帮助企业排忧解难。积极落实重点项目市级领导包抓责任制，协调解决困难问题，保障项目顺利推进。充分发挥帮扶宁县牵头单位作用，协调项目资金，加强产业帮扶，改善基础设施，助力乡村振兴战略实施。

这一年，我们坚持人大是推动问题解决的人大，依法履行监督职责，助力破解高质量发展中新出现、深层次、现实性问题

围绕经济稳中求进开展监督。听取审议国民经济和社会发展规划执行情况报告，强化预决算审查监督，依法审查批准市级决算、预算调整方案及专项债券资金安排意见。听取审议国有资产管理情况报告，促进国有资产规范管理、保值增值。专题调研招商引资签约项目落地实施情况，提出加强精准对接和前期论证、加快工业集中区规划建设进程、加大要素保障供给力度等建议。听取审议金融支持地方经济发展情况报告，推动金融业更好服务实体经济。加强人大监督和审计监督协同联动，增强监督刚性和实效。

围绕生态环境保护开展监督。紧盯黄河流域生态保护和高质量发展，检查黄河保护“一法一条例”实施情况，督促落实规划管控、生态修复等法定责任，助力打好黄河“几字弯”攻坚战。检查水土保持“一法一条例”实施情况，推动解决农业面源及石油开发污染防治、水资源保护等问题。加强生态环境保护专项监督，听取审议环境状况及环境保护目标完成情况报告，跟进中央、省级环保督察反馈问题整改，用监督“利剑”守护生态安全。

围绕增进民生福祉开展监督。聚焦国家农业绿色发展先行区创建，创新采取网络直播方式，专题询问“三元双向”循环农业发展情况，现场解答种植养殖菌业扶持优惠政策，实时参与40万人（次）。紧盯群众反映突出的物业管理问题，检查

《庆阳市物业管理条例》实施情况，促进立法成果转化为治理效能。检查旅游和非物质文化遗产“一法一条例”实施情况，开展高标准农田建设、特岗教师待遇、体育事业发展等专题调研，推动有关政策落实。

围绕社会综合治理开展监督。听取审议法治政府建设情况报告，督促解决执法规范化水平不高的问题。听取审议市中级人民法院关于开展推动矛盾纠纷源头化解情况报告、市人民检察院关于开展民事检察监督情况报告，助力主动创稳创安。开展公安派出所建设工作情况专题调研，助推基层派出所标准化建设。跟进督促安全生产法检查发现问题整改，守护群众生命财产安全。探索建立“人大代表建议+公益诉讼检察建议”衔接转化机制，推动人大监督与检察监督“双向发力”，典型做法被《半月谈》刊载。

这一年，我们坚持人大是法治的人大，推进科学立法、民主立法、依法立法，保障宪法法律有效实施和维护法制统一

健全完善立法工作机制。修正《庆阳市人民代表大会及其常务委员会立法程序规则》，新增基层治理立法权限，明确区域协同立法等事项，完善地方立法程序、法规配套制度等内容；健全人大法制委牵头、政府职能部门配合、立法研究基地参与“三结合”工作专班制度，强化人大主导地方立法作用。建立“全过程人民民主立法实践基地”与乡镇“人大代表之家”

融合发展机制，运用数字平台公告、问卷调查和基地收集意见，加强民意征询，让群众声音成为法规条款的“源头活水”。

审慎推进重点领域立法。启动《庆阳市董志塬保护条例》立法工作，就保护对象、保护范围、保护规划、行为规制、职责界定、法律责任等问题，广泛吸纳群众意见，考察学习外地经验，目前已完成条例一审工作。与平凉、固原市就泾河流域治理，与榆林、鄂尔多斯等四省六市就毛乌素沙地治理，探索跨区域协同立法。编写《庆阳市农村住房建设管理条例》释义，逐条逐款阐释立法用意和实质，提升社会知晓率、执行力。立法工作在全国人大法工委相关会议上作了经验交流。

有效提升备案审查质量。创新开展规范性文件主体联合审查，组织相关部门、立法顾问对报备文件“集体会诊”，解决审查力量不足问题。开展巡回指导审查，深入县（区）基层单位，对违反行政强制法、行政许可法、财经管理法规的文件，提出修改废止建议。规范运用数字平台赋能审查，推行电子报备，促进时效倍增，实现全程跟踪管理。积极推进备案审查向乡镇、街办延伸，打通审查“最后一公里”。探索立法基地融合审查，发挥民意“直通车”作用，促进立法、执法、司法、守法在基层一体推进。

这一年，我们坚持人大是人民的人大，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，支持和保障各级人大代表更好发挥主体作用

多元化开展代表履职活动。开展全市“助力民生福祉建设、人大代表在行动”主题活动，实施政策宣讲、民意直达、监督问政、志愿服务、走访评议“五项行动”，联系服务群众 3.8 万人（次），捐款捐物 300 多万元，典型做法被“中国人大网”报道。市县（区）联动开展“千名代表调研视察千项工程行动”，视察项目 149 个，提出建议 56 条。打破层级和地域限制，组建行业代表小组 9 个，广泛参与“双带一推”（代表带头致富、带动群众致富、推进共同富裕）活动，促进代表专业优势转化为履职优势。加强常委会同代表的联系，密切代表同群众的联系，让各项工作建立在坚实民意基础之上。

常态化加强代表履职保障。聚焦提升基层党政干部代表引领经济社会发展能力、工人农民代表联系服务群众能力，举办代表培训班 2 期。建好用好代表履职平台，强化意见建议提出、履职实时登记等数字化服务，保障代表知情知政、高效履职。推进代表履职阵地向重点产业链、重大项目实施、工业集中区建设等一线嵌入，与基层党建、综合治理等平台融合，更好发挥代表示范引领作用。建立代表履职激励机制，通报表扬优秀代表建议 20

件、履职突出人大代表 28 名、建议承办先进单位 12 个。

高效化督办代表意见建议。健全代表建议“提、交、办、督”闭环办理机制，实行重点建议常委会领导牵头督办、工委归口督办、代表参与督办，开展办理结果满意度测评，推动建议件件有着落、事事有回音。市五届人大三次会议上提出的 123 件建议已全部办结，其中 A 类建议 31 件、占 39.8%，较上年增加 5.5 个百分点。省、市人大代表集中反映的调整煤炭资源税税率的建议，已经省人大常委会审议通过，煤炭税率大幅提升，有利于增加地方财政收入。加强闭会期间意见建议办理，先后交办督办 120 件，一个个“金点子”“好思路”转化为高质量发展的实际举措。

这一年，我们坚持人大是守正创新的人大，全面加强自身建设，努力打造忠诚为民、本领过硬、实干担当的“四个机关”

加强政治建设。严格履行全面从严治党主体责任，认真落实意识形态工作责任制，完善常委会党组、机关党组、机关党委、党支部“四级联动”抓党建工作机制，推进党支部标准化建设，积极争创“五星级”党支部，全力支持派驻纪检监察组工作，以高质量党建推动人大工作高质量发展。机关党委被评为党建分片包抓“优秀牵头党组织”，第一党支部被评为“先进基层党组织”。

加强制度建设。修订市人大常委会会议事规则，采取“全体会议+分组审议”方式充分听取意见，完善审议意见限期反馈工作机制，提升议事民主化水平。修订市人大常委会调查研究实施办法，统筹安排调研时间地点，严明调研纪律，为基层减轻负担。制定常委会工作机构与对口部门联系办法，及时掌握重要工作进展、审议意见办理等情况，凝聚工作合力。

加强队伍建设。巩固拓展主题教育成果，纵深推进“三抓三促”行动，深化“两型”机关建设。创建“省级文明单位”，开办“人大学习大讲堂”，常态化开展中层干部业务互训。加强年轻干部“实战化”锻炼，走出去与中、省驻庆单位开展观摩研学、互动交流、实操训练，帮助年轻干部弥补能力短板，努力建设政治坚定、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

加强人大宣传。在“懂人大”的基础上善于“讲人大”，精心组织庆祝全国人民代表大会成立 70 周年、“五四”宪法颁布 70 周年等主题活动。举办全市人大宣传和信息工作培训班，在国家、省级主流媒体刊发稿件 50 多篇（次），讲好庆阳人大故事、法治故事、民主故事。加强人大制度理论研究，撰写的“陕甘边区民主探索经验在新时代地方人大工作中的实践和启示”，在纪念陕甘边区苏维埃政府成立 90 周年学术研讨会上作了专题发言。

加强联动交流。密切与县（区）人大联系，首次召开全市丰富和发展全过程人民民主人大实践创新交流推进会，通报典型案例。加强对外交往，带队出访日本，走访福冈市议会，增进友好交流；组织赴广东、湖南等地学习考察，宣传推介庆阳；接待福建莆田、浙江嘉兴及省内市州人大调研组 9 批 80 余人（次），充分展示庆阳发展成就和全过程人民民主人大生动实践。

各位代表！过去一年，全市人大工作呈现出服务大局强起来、实践创新活起来、作用发挥实起来的生动局面。在 2024 年度丰富和发展全过程人民民主甘肃人大实践创新交流推进会上，我市南梁立法实践基地和 1 名人大代表作了交流发言，4 件案例被评为全省人大实践创新优秀案例，3 名代表履职事迹入选全省人大代表履职好故事，稳居全省“第一方阵”。

我们深切地感受到，一年来所取得的成绩，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是市委坚强领导的结果，是常委会组成人员和全体代表共同努力的结果，是“一府一委两院”和各县（区）人大常委会密切配合的结果，是市政协和社会各界以及广大人民群众支持帮助的结果。在此，我代表市人大常委会，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒地认识到，工作中还存在一些问题和不足，主要是：监督工作的针

对性和实效性有待增强，服务代表依法履职的能力还需提升，人大队伍建设、工作方式方法还不能完全适应发展新形势新要求。对于这些问题，我们将认真听取代表和各方面的意见，在今后工作中努力加以改进。

2025 年的工作任务

2025 年是进一步全面深化改革的关键之年，也是“十四五”规划收官、谋划“十五五”规划的承接之年。市人大常委会工作的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平法治思想，认真落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，充分发挥人大“四个作用”（充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用、人大在立法工作中的主导作用、人大监督在党和国家监督体系中的重要作用、人大在密切同人民群众联系中的带头作用），坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，主动融入全市重大战略、重要部署、重点工作，打造全过程人民民主实践高地，为推动中国式现代化庆阳建设贡献智慧和力量。

在强化政治建设上见行动，筑牢人大之“魂”。深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上的重要讲话精神，自觉用党的创新理论统揽和指导人大工

作。紧盯市委重大工作部署，依法履职行权，做到中心工作是什么、重点任务是什么，人大就研究什么、审议监督和推动落实什么，把“国之大者”“市之要者”“民之盼者”落实到人大履职之中。

在服务中心大局上讲担当，彰显人大之“能”。贯彻落实新修改的监督法，制定年度监督工作计划。加强对国民经济和社会发展规划执行情况的监督，强化预决算全口径审查、全过程监管。加强国有资产管理、审计查出问题整改等监督。强化政府债务管理、金融工作监督。围绕全市经济社会发展大局和省委巡视反馈问题整改，在能源化工、数字经济、乡村振兴、农文旅融合、生态环境保护、保障改善民生等方面精准选题，提升监督质效。

在推进良法善治上求实效，贡献人大之“力”。做好《庆阳市董志塬保护条例》听证、论证、审议和颁布实施工作。积极推进跨区域协同立法调研。拓展全过程人民民主立法实践基地功能，发挥在监督执法、法治宣传、征集意见、基层治理等方面的重要作用。贯彻落实《甘肃省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》，完善备案审查机制，保障宪法法律实施，维护国家法制统一。

在发挥代表作用上出实招，巩固人大之“本”。进一步完善吸纳民意、汇集民智工作机制，拓展“两联系”“两带来”制度，组建“专业型+功能型”代表小组，发挥代

表闭会期间作用。探索实施民生实事代表审议监督制度，助力民生实事项目“落地有声”。组织代表参与全省“助力铸牢中华民族共同体意识、人大代表在行动”，开展全市“助力基层社会治理、人大代表在行动”主题活动，丰富代表履职实践。加大代表建议办理“回头看”和现场督办力度，由注重“满意率”向“解决率”转变，让“代表提了不白提、群众说了不白说”。

在加强自身建设上作标杆，夯实人大之“基”。压紧压实管党治党政治责任，巩固拓展党纪学习教育成果，守牢意识形态主阵地，推动机关党建工作提质增效。深化“书香机关”建设，丰富学习形式和载体，持续强根基、提能力、转作风。探索数字技术嵌入人大履职有效途径，优化“智慧人大”信息化平台，以数智赋能人大工作提质增效。完成《庆阳市人大志》编纂工作。加强人大制度理论与宣传，在“懂人大”上更进一步、“讲人大”上更深一层。

各位代表！万里征程风正劲，千钧重任再扬帆。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，践行嘱托，凝心聚力，担当实干，充分彰显人民代表大会制度的显著政治优势，在新时代继续把人大事业推向前进，为谱写中国式现代化庆阳篇章作出新的更大贡献。

（供稿：庆阳市人大常委会办公室）

踔厉奋发“挑大梁” 奋楫争先“做标杆”

——庆阳市第五届人民代表大会第四次会议人大代表审议市人民政府工作报告侧记

2025年1月10日，出席市五届人大四次会议的各代表团分别审议了市人民政府工作报告。审议现场气氛热烈，代表们建睿智之言、献务实之策、聚发展之力，对市人民政府工作报告给予高度评价，对过去一年市人民政府所取得的工作成绩给予充分肯定，并就2025年的工作提出意见建议，为谱写中国式现代化庆阳崭新篇章蓄力引航。

审议聚焦一：政治站位高、全局视野宽

代表们一致认为，政府工作报告政治站位高、联系实际紧、安排部署实，全面贯彻了习近平新时代中国特色社会主义思想，通篇贯穿了党的二十届三中全会精神和省委、市委的决策部署，振奋人心、催人奋进。

市委书记黄泽元在镇原县代表团审议时指出，政府工作报告体现了党中央战略部署和省委对庆阳提出的工作要求，体现了市委五届十一次全会和市委经济工作会议提出的目标任务，总结工作用事实说话、用数据佐证，部署任务符合实际、措施有力，是一个系统全面、求真务实、

鼓舞人心的好报告，表示完全赞同。

市长周继军在宁县代表团审议时指出，过去的一年，全市上下聚焦“挑大梁、作标杆”总要求，紧盯“五地”总目标，上下齐心，左右同力，经济社会发展呈现稳中有进、量提质升、蓄能向新的良好态势，书写了一篇成绩亮眼的发展华章。

市人大常委会党组书记、主任赵立新在环县代表团审议时指出，政府工作报告总结成绩实事求是，研判形势全面客观，部署工作重点突出，大事要事梳理得准，特点亮点提炼得新，关注关切回应得好，举措抓手制定得实，是一个提气鼓劲、凝聚智慧、勇于担当、催人奋进的好报告。

陈磊代表说，政府工作报告总结成绩客观实际、令人鼓舞，谋划发展举措务实、催人奋进，为民情怀可感可及、温暖人心，自身建设从严从实、有力有效。

刘海宁代表说，政府工作报告部署工作措施有力，政治站位高、担当意识强，系统谋划今年全市发展的主攻方向和着力重点，体现了市政府科学谋划、统筹推进的务实工作作风和胸怀全局、大干快上的责任担当。

张晓红代表说，政府工作报告站位高远、文风朴实、主题鲜明，工作成绩可圈可点，体现了市政府的责任担当，彰显了民生至上的深厚情怀。

审议聚焦二：思路措施清、实干气息浓

代表们一致认为，当前推动庆阳迈进高质量、现代化发展新阶段，最紧迫的是夯实产业根基，最根本的是加快转型跨越。要聚焦“挑大梁、作标杆”总要求，紧盯“五地”总目标，勇担使命开新局，强龙头、补链条、聚集群，筑起产业兴市的“四梁八柱”，努力开创全市高质量发展新局面。

张希岳代表说，政府工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，站位高、视野宽、思路新，以“九个更大力度”推动2024年工作实现“六个新”的丰硕成果，用“九个持续加力”明确了今年的工作任务，取得成绩令人振奋，部署工作贴合实际，具有很强的目标性、导向性和引领性。

何瑞莲代表说，政府工作报告分析问题“透”、部署工作“全”、总结成绩“实”，是一个鼓舞人心、催人奋进的好报告。建议通过制定市民文明规范准则，开展文明创建活动，加强交通秩序管理等措施，进一步提升公民道德素质；持续加大财政投

入力度，建好用活公共体育设施，丰富体育赛事活动，努力打造城市“15分钟健身圈”；支持非遗文化进校园，推动“非遗”产品融入现代艺术，构建“非遗+”旅游发展新模式。

刘兴峰代表说，报告回顾工作客观全面，短板弱项找得准，工作部署重点突出，体现了市政府务实的工作作风、实事求是的工作态度、敏锐的洞察力和卓越的决策能力。建议：一是瞄准周家化工园区，以工业提振经济，积极争取周家工业集中区化工园区设立认定，加强园区基础建设，推动煤炭开发和煤化工产业破题。二是发挥正宁电厂优势，加快推进二氧化碳捕集利用与封存研究（CCUS）项目建设，带动相关产业发展，为县域经济高质量发展提供有力支撑。

审议聚焦三：为民情怀深、惠民成效显

审议中，代表们纷纷表示，要结合自身履职情况，把此次人代会精神传递到基层的每一个角落，号召广大干部群众在新征程上笃行不怠、奋楫争先，以自身智慧和力量，全力推动市委、市政府决策部署转化为实际成效。

2025年是全面收官“十四五”、谋划布局“十五五”、加快发展新质生产力的关键

之年。全市上下要乘势而上、上下齐心、左右同力，为实现“十五五”良好开局打牢基础，奋力谱写中国式现代化庆阳新篇章。

史建芳代表说，报告牢固树立“中国式现代化民生为大”的发展理念，2024年民生领域支出占财政支出的80%以上，充分彰显了以人民为中心的发展思想和深厚的民生情怀。在新的一年里，将全面落实好报告要求，高质高效推动教育、科技、卫健、医保等工作，把民生实事办实办好。

姚振杰代表说，政府工作报告用“六个新”和“九个更大力度”，系统回顾总结了过去一年全市经济社会发展战略性布局、新质化转型、全方位晋级的显著成效，并用“九个持续加力”对今年全市经济社会发展作出了具体安排，体现了战略谋划与恢弘实践一体贯通、策略运筹与精准落点系统推进的担当定力。拼发展与优环境协调推进，彰显了敦本务实的驾驭能力；谋全盘与抓重点统筹兼顾，彰显了精准深邃的发展魄力；强经济与惠民生同频共振，彰显了诚挚真切的为民初心。

马银萍代表说，政府工作报告是一个政治性强、充满希望、提振信心的报告，也是一个为民办实事、充满情怀的报告。建议：在能源资源产业发展谋划方面更加

科学、高效赋能，培育一些新兴产业，如新能源装备制造、能源大数据等，构建多元化的产业格局，带动上下游相关产业协同发展，注重能源产业与当地民生的深度融合，让更多庆阳人民能够参与到能源产业的各个环节中，实现家门口就业，造福更多的老区人民。

贺永龙代表说，政府工作报告客观务实、文风朴实、主题鲜明、充满担当，为高质量收官“十四五”规划蓝图明确了任务和措施。深切体会到报告全文贯穿着使命与担当，去年成绩凝结着务实与汗水，全市任务体现着创新与拼搏，民生实事饱含着情怀与奉献，自身建设充满着忠诚和担当。

代表们还表示，贯彻落实市人代会精神，关键是要狠抓落实。只要全市上下万众一心加油干、越是艰险越向前，把思想和认识统一到报告确定的目标任务上来，提振状态、聚焦目标、创新方法、强化调度，全力推动既定的目标任务落到实处，报告所开启的2025年庆阳发展新征程一定充满阳光。

（供稿：庆阳市人大常委会办公室）

依法履职彰显为民情怀 凝心聚力服务发展大局

——庆阳市第五届人民代表大会第四次会议人大代表审议市人大常委会工作报告侧记

2025年1月11日上午，庆阳市五届人大四次会议在市政府礼堂举行第二次全体会议，市人大常委会主任赵立新向大会作了庆阳市人大常委会工作报告。

1月11日至1月12日，各代表团审议庆阳市人大常委会工作报告，代表们认为，过去的一年，市人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，围绕全市工作大局，深入践行全过程人民民主的重大理念，全面履行宪法法律赋予的各项职权，守正创新，踔厉奋发，各项工作亮点纷呈、成效明显。代表们积极畅谈感受，围绕服务中心大局、推进重点工作提出了诸多富有建设性的意见和建议。

积极热议 诚挚点赞

在各代表团驻地，会场内气氛热烈，与会代表踊跃发言，各抒己见，对过去一年市人大常委会工作给予了高度评价。

孔卫涛代表说，对市人大常委会工作报告总体感受是，站位有高度，自觉维护市委总揽全局、协调各方的领导地位；监督有力度，有力推动了各项决策部署和法

律法规落地落实；履职有温度，围绕群众关注的“急难愁盼”开展调研视察，推动办成了一些群众反映强烈的民生实事。

王宏健代表认为，市人大常委会着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，有力促进了重点难点问题解决；编写《庆阳市农村住房建设管理条例》释义，启动《庆阳市董志塬保护条例》立法工作，实施“五项行动”，促进了代表“有为”“能为”“善为”。

戴斌代表认为，市人大常委会坚持把政治建设放在突出位置，体现了人大工作的大方向、大原则、大道理；全局观念树得牢，始终坚持围绕中心、服务大局的工作原则；代表工作抓得实，充分尊重代表主体地位，在各项工作中重视发挥代表作用，为代表高质高效履职提供了便利。

姚德学代表说，报告总结去年工作立足法定职责，在以高质效监督助力高质量发展、以良法促善治推动民主法治建设、以创新实践增进民生福祉等方面作出了积极贡献。今年任务坚持以“丰富和发展全过程人民民主”为主线，充分展现了强

烈的使命担当和深厚的为民情怀。

张宏斌代表说，市人大常委会工作报告对标“政治机关”定位、坚持党的全面领导方向把得准，聚焦“工作机关”定位、扎实有效助力高质量发展，突出“国家权力机关”定位、加快了全面依法治市进程，紧扣“代表机关”定位、丰富和发展了全过程人民民主，是一个讲政治、讲民主、讲法治、讲公平、讲民生的高质量报告。

廖芳代表说，市人大常委会报告中的“五个坚持”展现了过去一年市人大常委会清晰的工作思路和显著的工作实效，今年工作思路中的“魂、能、力、本、基”五个字，谋划了高标准的目标、方向和措施，体现了站位高远、发扬民主、守正创新。

李成霞、刘振、钟占煌等代表认为，市人大常委会工作报告体现了围绕中心、服务大局、依法履职的总要求，彰显了抓大事、议大事、办实事、解难题的担当。

献智出力 齐商发展

代表们畅所欲言、各抒己见，积极建言献策，以实际行动践行全过程人民民主。

韩鹏代表建议，加强代表建议办理，助推提高农村公路建设补助标准，拓宽筹资渠道，促进道路共建共享、共济共赢。

罗睿代表建议，要紧紧围绕市委、市

政府中心工作和群众关注的热点难点问题，认真履行法定职责，提出更多合理有效的建议 and 对策，多做实干、善作善为，不断改善民生福祉，助力全市经济社会各项事业实现新发展。

何鹏程代表说，人大常委会工作报告政治方向把得“牢”、服务大局贴得“紧”、创新之举抓得“好”、自身要求把得“严”。建议进一步加强对县区人大依法履职、立法实践基地和“家站室”作用发挥等方面的指导支持。加强财经监督工作的指导和人员培训，提升监督质效。

张泰龙代表建议，在代表意见建议办理过程中，高度重视与人大代表的沟通协调，在办前、办中、办后与提出建议代表充分沟通，确保代表全过程参与，双向发力提高办理质效。有关职能部门要配合做好立法“后半篇文章”，坚持“谁执法谁普法”原则，推动地方性法规正确有效实施。

姜文娟代表建议，在全市范围内合理安排中小学生学习时间，保证学生有充足的睡眠及户外活动时间；打造庆阳旅游特色品牌，推动镇原北石窟驿景区发展。

李志龙、蒋继成代表建议，加强法律实施情况监督，加大对中小企业的扶持力度，帮助解决融资难、用工难等问题。研

究出台房地产高质量发展意见，推动全市房地产市场健康发展。

张丽萍、房睿代表建议，出台政策支持加强文化馆、博物馆讲解员队伍建设。探索建立高质量普惠社区服务。加大疫苗质量监管力度，筑牢疫苗安全防线。

王晶代表建议，进一步加强对网络直播内容的监管，打击违反公序良俗的网络行为，营造风清气正的网络空间。引进更多适合农村发展的企业和项目，创造更多就业机会，吸引年轻人回乡创业就业。加强青少年视力健康科普，定期组织视力检测，保障青少年用眼健康。

张明业、杜正新、张彩玲、刘金玉、张海妮等代表建议，加强涉农事项监督和代表意见建议办理，加大对养殖基地粪污处理设施建设的投资力度，确保农村养殖产业稳定发展。积极鼓励贩销大户加入合作社，成为产销衔接的纽带和调节产销矛盾的主导力量，形成完整的种养产业链条，助力传统农业转型升级。加强牛产业链上下游的协作与整合，注重产品创新和品牌建设，开发特色牛肉品牌，提高产品附加值和市场竞争力。加大对农民科技水平的培训力度，让留守农民掌握现代农业实用技术，助力推动传统产业转型升级。

加大“环县羊羔肉”品牌推介力度，明确目标客户群体，有针对性地输出羊肉产品；聚焦区域市场，整合多方力量，系统布局，统一发力；优化升级组织架构，确保输出环节稳定高效。

激昂斗志 尽责担当

推进新时代人大工作，最根本、最基础、最重要的是充分发挥人大代表作用。在审议过程中，代表纷纷表示，将认真学习宣传贯彻报告精神，用实际行动诠释人大代表光荣使命。

魏凯选代表说，人大常委会工作报告系统全面、重点突出、简明扼要，政治立场站得稳、履职尽责做得实、群众利益抓得牢、弱项短板找得准，是一个体现政治定力、饱含民生情怀、彰显法治力量的好报告。华池县将积极践行全过程人民民主，主动接受人大监督，认真办理代表建议，扎实做好各项工作。

陈会发代表说，自己将认真贯彻落实好大会精神，自觉接受人大监督，主动加强衔接，为推动合水高质量发展营造良好法治环境。

马耀文代表说，市人大常委会工作报告通篇贯穿坚持党对人大工作全面领导

的鲜明主线，全面展示了丰富和发展全过程人民民主的人大实践，充分体现了与时俱进、求实创新的工作理念。将及时传达学习报告精神，进一步做实监督工作，做优代表工作，全面提升人大工作质效。

巨文程代表说，要聚焦报告提出的各项目标任务，不断推进理论创新、实践创新和机制创新，加强代表工作能力建设，落实“两联系”工作，提高代表建议办理质量。建议市人大常委会加强对县（区）人大工作的指导，常态化开展与县（区）人大之间的交流活动。

朱耀文代表说，市人大常委会工作报告政治站位高、监督效果实、法治保障强、民生情怀浓、特色品牌亮。将深入学习贯彻好报告精神，围绕全县经济社会发展和民生普遍关切依法开展监督，以深厚的民生情怀支持和保障代表依法履职，努力为庆阳发展、民生改善贡献人大力量。

王成科代表说，市人大常委会工作报告政治站位高、为民情怀浓、工作落点实，是一份弘扬人大忠诚、彰显人大担当、坚守人大情怀、展现人大作为的好报告。一年来，市人大常委会紧紧围绕全市中心大局，聚焦群众关心热点和“一府一委两院”工作难点，多项工作在全省、全国交流推

广，整体进入全省人大“第一方阵”。建议市人大常委会加大与外地人大互学交流，提升整体工作质效。

何维莉代表说，市人大常委会工作报告亮点纷呈，彰显制度优势、饱含为民情怀，在主动服务大局上彰显了人大的担当作为，在主动服务代表上体现了人大的民主情怀，在加强自身建设上体现了人大的进取精神，为做好县人大及其常委会工作指明了方向，提供了遵循和参考依据。

高亚丽代表说，对市人大常委会工作报告有四点感受：坚持了正确的政治方向；服务了全市工作大局；推动了民生福祉建设；落实了“四个机关”建设要求。将严格按照法律法规要求，充分发挥自身优势，认真履职尽责、积极担当作为，倾听群众呼声、反映群众意愿，解决群众困难。

唐保平、何永丽、张孝亮、申浩成等代表说，将立足人大代表优势，带头学习贯彻落实本次会议精神，在各自工作领域发挥模范作用，为促进经济社会发展贡献人大代表智慧和力量。

（供稿：庆阳市人大常委会办公室）

司法为民守正义 服务大局勇担当

——庆阳市第五届人民代表大会第四次会议人大代表审议法检两院工作报告侧记

2025年1月11日至1月12日,庆阳市五届人大四次会议各代表团围绕市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告展开热烈讨论。

代表们一致表示,过去一年,市中级人民法院和市人民检察院不断完善改进工作思路和方式方法,依法惩治犯罪,用心用情办好群众身边案件,顾大局、优服务,以高质量的司法服务保障了我市经济社会高质量发展。

始终坚持正确政治方向

市法检“两院”坚持把党的领导贯彻到司法工作全方位全过程,坚持以人民为中心,为庆阳高质量发展和民主法治建设贡献了“法院力量”“检察力量”。

姚振杰代表说,法院工作深度参与主动创安主动创稳、优化营商环境、防范重大风险等工作,有力维护了社会安定和人民安宁。检察院工作报告注重用数据说话、用案例释法,通篇贯穿为民宗旨,工作实践亮点纷呈。

程跟会代表说,“两院”工作报告总结成绩“实”、分析问题“透”、部署工作“细”,充分体现了忠诚履职尽责、勇于担当作

为、维护公平正义的务实之风和斗争精神。我们将积极践行和发展全过程人民民主,为民担当、建言献策,依法办事、推动发展,在高质量发展中体现更大担当、展现更大作为。

肖玉川代表说,“两院”工作报告突出依法治国的鲜明主题,服务大局有作为,司法为民有温度,履职尽责有担当。将认真学习贯彻报告精神,自觉接受人大监督,切实用好人民赋予的权力,继承和发展新时代“马锡五审判方式”,拓展“巧儿说法”,倾心履职尽责,造福老区人民。

全面提质做优主责主业

市法检“两院”问题共答、能动履职,用报告中的一件件工作、一个个案例、一组组数据,彰显法治力量、传递司法温度、回应群众期盼。

吴帅之代表说,法检“两院”坚持为大局服务、为人民司法,用心用情办好群众身边案件,以高质量司法服务保障全市经济社会高质量发展。将紧紧围绕全市改革发展稳定大局,充分发挥审判职能,狠抓执法办案第一要务,坚持公正司法、为民司法,为全市发展提供更加优质高效的

司法服务和保障。

王永刚代表说，将深入践行检察担当，以更优的检察供给保障发展。厚植为民情怀，以更实的履职成效增进民生福祉。坚持守正创新，以更大改革魄力激发监督活力。深化管党治检，以更严的监督管理推进自我革命。

李灏代表建议，建立法院与公安、银行、税务、市场监管、土地管理、房产管理、车辆管理、村（居）委会等部门信息互通联通机制，及时全面查询被执行人的财产信息，缩短执行周期。检察院对认罪认罚的轻微刑事案件及涉企案件，落实“少捕慎诉”。

周姁娟代表建议，法检“两院”进一步加强与企业的沟通联系，深入了解企业发展中遇到的法律难题，帮助企业梳理排查潜在风险，为企业发展提供更加有力的法律保障。

秦铎、贾延文代表建议，法院加大执行力度，创新执行方式，加大不良贷款清收力度，提高执行到位率。检察院加快智慧检务建设，运用现代技术提升工作智能化水平。

倾心竭力守护民生民利

人民权益靠法律保障，法律权威靠人民维护。只有人民从心底认同、尊崇法律，

法律的力量方能稳固且强大。

段军亮代表说，“两院”报告主题鲜明、文风朴实、内容丰富、亮点纷呈。将深入学习贯彻习近平法治思想，努力营造安全稳定的社会环境和公平正义的法治环境，推动县域经济社会高质量发展。

王成科代表说，“两院”工作报告，生动展现了在维护庆阳社会稳定、服务中心工作、践行法律责任等方面取得的成效，具有极高的政治站位、大局观念、法治精神和为民情怀。建议市法院加强诉源治理体制机制建设，市检察院深化未成年人检察工作。

蒋治斌、王艳霞代表建议，在全市开展执法规范化专项行动，改进执法方式，提升执法水平。有序保证广大人民群众参与经济社会建设、民主法治建。开通拓宽群众法律咨询渠道。

郭有超、关惠霞代表建议，“两院”加大涉民生案件、民间借贷纠纷案件执行力度，及时挽回受害人经济损失。

任晓莉、聂彰均、周文婷代表建议，法院、检察院不断深化司法改革，加快推进审务检务公开，增强司法透明度和公信力。加大案件执行力度，加强公益诉讼，维护社会公平正义。

（供稿：庆阳市人大常委会办公室）

从“为民作主”到“由民作主”

——甘肃省泾川县人大常委会民生实事项目人大代表票决制试点工作纪实

吕金平

“根据《泾川县第十九届人民代表大会第四次会议 2025 年民生实事项目票决办法》规定，2025 年民生实事项目票决结果已经大会主席团第三次会议确认，符合法律规定，票决有效，由工作人员宣读 2025 年民生实事项目票决公告：投资 4086.83 万元，实施城区老旧管网更新改造项目……”2024 年 12 月 25 日上午，参加甘肃省泾川县十九届人大四次会议第二次全体会议的人大代表，对全县 2025 年拟办的涉及老旧管网改造、养老服务体系、教育基础设施提升等 10 项民生实事候选项目进行差额票决，全面开启了为民办实事的新模式。

“城关镇人大代表票决出民生实事项目 6 个，分别是凤凰村和美乡村建设项目、天池等村组道路硬化项目、水泉村农村互助养老幸福院建设项目、北大路沿线(阳坡)基础设施建设项目、土窝子村合志沟东西侧崩塌灾害治理项目、城东综合市场建设党群服务驿站建设项目。”

“荔堡镇第二十届人民代表大会第八次会议第二次全体会议从 7 个民生实事候选项目中依法差额票决出民生实事项目 5

个，老百姓关心关注的问题得到有效回应。”

……

伴随着县、乡两级人民代表大会相继召开，泾川县和下属 14 个乡镇共票决出 2025 年度民生实事项目 80 个、资金 41053.86 万元，涵盖交通、教育、生态环保、安全饮水等各个领域，解决村组道路硬化、中小学校舍改扩建、生态及地质灾害避险搬迁、农村供水管网改造维修等问题 124 个，有效打通基层民生议事通道，人民群众在基层治理中的参与感、获得感、幸福感不断增强。以“民声”定“民生”成为全县践行全过程人民民主的生动缩影。至此，泾川县县、乡两级民生实事项目人大代表票决制试点工作实现全覆盖。

把好制度设计关 推进最管用的人民民主

2024 年，泾川县被平凉市人大常委会确定为民生实事项目人大代表票决制工作试点县。为全面落实市人大常委会关于票决制试点工作的有关要求，人大常委会高度重视，迅速行动，成立工作专班，由常委会主要领导带队，赴宝鸡市凤翔区和金台区考察学习先进经验和典型做法，

为有序开展民生实事项目人大代表票决制工作做好准备。在广泛学习借鉴、深入调查研究的基础上，人大常委会结合县情实际制定了《涪川县关于开展民生实事项目人大代表票决制试点工作的实施方案》，对征集项目建议、确定候选项目、大会审议票决、政府组织实施、加强跟踪监督、开展满意度测评等程序机制作出明确要求，切实把好涪川县开展民生实事项目人大代表票决制试点工作的制度设计关，保证人民当家作主，实现最管用的人民民主。同时，下属各乡镇及时召开党委会议，专题研究民生实事项目人大代表票决制试点工作，审定乡镇实施方案。

据悉，经报十八届涪川县委第 67 次常委会会议讨论同意，从 2024 年 10 月起，2025 年民生实事票决项目的征集、初选等工作全面开展，全县范围内初步建立了县委领导、政府实施、人大推动、社会参与的工作机制，确保民生实事项目人大代表票决制试点工作始终在党的领导下依法按程序进行。

把好征集遴选关 推进最广泛的人民民主

“大家对 2025 年拟实施的民生实事项目有什么意见建议尽管提，我们就是要收集群众最真实的想法，真正把民生实事办好办实，把群众所思所盼解决好。”2024 年 11 月 6 日，玉都镇人大主席团通过全过程人民民主基层实践中心平台发出倡

议，各村委会、镇直单位积极配合，线上线下齐发力，多渠道公开征集民生实事项目，为选准、选实、选好涪川县 2025 年民生实事项目打下坚实基础。

“北大路阳坡段部分柏油路路面老化、坑洼、破损，下雨天坑坑洼洼更不好走，车一过溅一身水；有些排水渠被垃圾、污泥堵得严严实实，导致水流不畅、污水外溢，不仅影响群众出行，还造成周边环境污染。”县人大代表李小军上门入户收集民情民意时，群众普遍反映。

为更广泛吸纳民情民意，突出民生实事项目的公益性、普惠性，涪川县人大常委会多措并举，统筹推进项目的征集、讨论初选、提交初审等工作。一方面，要求县政府认真做好建议项目征集工作，2024 年 10 月上旬，县政府通过书面函件、涪川门户网站、“阅涪川”“涪川发布”等多种渠道，发布民生实事项目征集公告，广泛征集各乡镇各部门及社会各界民生实事项目意见建议 41 条。另一方面，人大常委会通过组织人大代表开展专题调研、召开座谈会、进家站走访代表等方式，广泛听取民生诉求，收集人民群众普遍关注的民生实事项目 199 条，全县共收集到各类民生实事项目意见建议 240 条，切实为全县经济社会高质量发展建好“民生账”“民意库”。

为促进民生实事票决项目选题更加精准、项目确定更加规范、项目实施更富

成效，按照票决项目清单化要求，县人大常委会法制、监察、民侨工委对人大常委会、县政府两个渠道征集到的 240 条项目建议认真梳理汇总，归纳梳理为基础设施建设维修、农村互助养老幸福院建设、义务教育均衡发展、地质灾害避险搬迁、老旧楼维修改造等 11 个类别。按照“急需先立、成熟先立、好中选优”的原则，县人大常委会组织有关委室对收集到的民生实事建议项目进行研判筛选、充分论证，综合考虑项目的全局性、公益性、普惠性和可行性，充分吸纳代表提出的群众关注度高的项目建议，进一步征求人大代表和人民群众的意见建议，最终提出重点建议项目 15 个，转交县政府研究。

泾川县人大常委会加强与县政府会商，组织召开 2025 年民生实事票决初步候选项目协调会，从项目的必要性和可行性、财政承受能力等方面与县政府及相关部门进行对接，听取各方面对初步候选项目的意见建议。县政府分管领导和县政府办公室、县发展改革局负责人向县人大常委会汇报了票决初步候选项目论证情况，初定 2025 年民生实事票决初步候选项目 12 个，经征求县人大代表意见，县十九届人大常委会第四十次主任会议进行了审定。经县政府常务会议讨论，县常委会研究同意后，由县人大常委会按照法定程序提交泾川县第十九届人民代表大会第四次会议审议票决。

把好审议票决关 推进最真实的人民民主

泾川县 2025 年拟票决的 12 个民生实事项目，涵盖城乡基础设施、文化教育、民生保障、帮扶救助 4 个方面。2024 年 12 月 25 日上午，在县十九届人大四次会议第二次全体会议上，经过 187 名与会代表的审议和票决，最终确定了实施城区老旧管网更新改造、养老服务体系建设和教育基础设施提升等 10 个民生实事项目。票决结果当场公布，并通过泾川门户网站、“阅泾川”“泾川发布”等向社会公布。这是泾川县首次在县级层面推行民生实事项目人大代表票决制工作。

县人大代表马忠成表示：“我们社区老年人较多，这次票决产生的像实施养老服务体系建设项目、实施特殊群体关爱暖心项目、实施文化惠民项目等，社区居民都很认可，这些民生实事真正选到了群众心坎上。”

“真是没有想到，我们提出的高平镇城南村村组道路硬化项目被吸纳了，影响群众出行和生产生活的难题将彻底解决。”县人大代表何永红高兴地说。在今年的民生实事项目票决过程中，城南村村组道路硬化建议项目顺利进入候选项目清单，何永红为这个项目投上了自己的一票，能参与到民生实事项目票决，解群众之忧，他感到很欣慰。

“从项目征集到大会审议票决的每一个阶段，我们坚持把党的领导贯穿民生实

事项目人大代表票决制工作全过程各方面，确保票决制工作始终沿着正确方向有序推进。同时，树牢以人民为中心的发展思想，充分发扬人民民主，全过程扩大人大代表和人民群众参与，把人民群众需求作为民生实事项目决策的重要依据。”涪川县人大常委会副主任刘潇甫介绍。

把好监督评价关 推进全过程的人民民主

为确保代表票决产生的民生实事项目顺利推进，涪川县人大常委会相继出台了《涪川县民生实事项目满意度测评办法》等配套文件，为全力做好票决制“后半篇文章”作出明确规定。

票决结果出炉只是开始，落地见效才是最终目的。涪川县人大常委会主任李卫东

表示，下一步，县人大常委会将建立相关工委对口联系民生实事项目制度，采取集中视察、专题调研、听取汇报、走访群众等方式，组织人大代表适时检查项目实施进展情况，及时提出意见和建议，并跟踪督促整改，使人大代表由“旁观者”转变为“参与者”。在年中召开的县人大常委会会议上，安排听取和审议民生实事项目实施进展情况的报告，在每年7月开展的“人大代表行动月”，民生实事项目进展情况向代表通报，推动项目按时保质完成，真正把人民群众所需、所盼、所忧之事办好，使人民群众获得感、幸福感、安全感更有保障、更可持续。

（来源：《人民之声报》2025年第13期）

人大代表参加执法检查要做好哪些工作？

监督法规定，人大常委会在组织执法检查时，可以邀请本级人大代表参加。因为人大代表参加执法检查是依法执行代表职务的一项活动。邀请人大代表参加执法检查时，应注意以下问题：一是人数不宜过多，一般情况下，以十人以内为宜。二是应对口邀请代表，即每次邀请人大代表时，应邀请那些与本次执法检查内容有关的人大代表参加。如检查乡镇企业法的实施情况，就应当邀请人大代表中熟悉乡镇企业的人大代表参加，以便充分发挥代表的作用。

人大代表参加执法检查要做好以下几方面工作：

1.在执法检查前，要注意学习执法检查活动的通知精神，学习相关法律、法规，尽快熟悉和掌握有关法律、法规和政策，收集相关法律、法规实施情况的材料，做好参加执法检查的各项准备工作。

2.在执法检查活动中，要深入基层、深入实际、深入群众，了解和掌握法律实施的真实情况。

3.在执法检查过程中，人大代表可以了解情况、提出问题，但不能直接插手处理具体案件。发现被检查机关和部门存在违宪、违法和不执行上级或本级人民代表大会及其常务委员会决议、决定的情况，可以当面提出，并向常务委员会报告，对重点违宪、违法案件，应一查到底，督促被检查的执法机关尽快纠正。

广东省珠海市香洲区：人大代表架起群众工作“连心桥”

全年推动解决 437 件热点难点问题

“楼下大堂一装修美化，每天回家的心情都不一样了！过年亲戚朋友来走访也倍儿有面子。”2024 年 1 月 20 日，广东省珠海市香洲区狮山街道珠光花园小区 2 栋入户大堂完成翻新，该小区居民朱先生不禁对此感叹道。

位于狮山街道南香社区的珠光花园始建于 1995 年，在岁月侵蚀下，2 栋入户大堂出现了墙面脱皮、瓷砖鼓包等状况，不仅影响美观，也存在一定的安全隐患。2024 年 6 月，小区居民向南香社区人大代表联络站提议，希望能翻新改造一楼入户大堂。了解群众的诉求后，南香社区组织人大代表到现场调研，听取小区居民关于大堂翻新的想法和意见，同时针对楼栋本体整治提升相关政策进行答疑解惑。在后期集资阶段，代表联动属地社区对集资款项的使用流程和规范进行梳理，助推入户大堂翻新项目落地。

南香社区人大代表联络站推动小区改造的工作，正是香洲区人大代表联络站制度的一个生动缩影。香洲区人大常委会把推动人大代表联络站建设作为人大代表密切联系人民群众、基层人大实践全过程人民民主的重要抓手，以联络站为依托，广泛组织代表通过“相约周二”、调研、座谈等方式深入了解社情民意，让代表与群

众联系更加紧密，反映民意更加顺畅有效。

据统计，2024 年香洲区人大代表联络站共组织代表进站活动 2361 人次，接待选民群众 6102 人次，收集群众意见建议 640 条，有效解决了 437 件选民群众普遍关心的热点难点问题。

其中，公交站亭建设、道路水浸、噪声扰民等一件件民生小事的解决，产创融合高地打造、历史文化街区改造、社区养老模式创新等一个个来自群众的“金点子”，都反映着群众的期盼和愿望，代表联系群众工作更加接地气、聚民智、惠民生，生动诠释全过程人民民主基层实践。“有事找人大代表”“有意见到代表联络站提”——人大代表联络站已成为基层群众反映诉求的新途径。

近年来，香洲区人大常委会多措并举丰富人大代表联系群众工作。一方面，全面启用网上代表联络站，实现了“线上四展示、线下两亮码、信息三齐全”，从民意的提交收集、转办落实，再到预约代表、办结评价，均可在个人设备上完成，全过程公开，实现代表与群众沟通联系“零距离”。另一方面，设立特色代表联络站，根据“代表所长、群众所需”探索设立企业服务、法律服务、社会服务等专业代表联络站，发挥收集专业意见、解决实际问题的

功能作用;利用辖区 5 所大学的代表资源,在三溪科创城代表联络站搭建“校政企”“产学研”平台,助力香洲区经济高质量发展。

同时,通过开通人大代表直播间,围绕经济社会发展和关系人民群众切身利益、社会普遍关注的问题以及重点工作确定主题,香洲区人大常委会组织代表以直播的方式向选民和人民群众宣传政策、解答疑问、回应关切和收集社情民意。

此外,香洲区人大常委会探索发挥往届代表作用,树立“一届当代表,终身为

人民”的理念,通过建立往届人大代表信息库,邀请往届代表旁听会议、听取意见、分享经验、参加活动、联系群众、服务群众,让往届代表继续发挥作用。目前已有 194 名往届人大代表登记在册参与活动。

据悉,自 2021 年以来,“相约周二”“打造一体化代表联络站”“代表直播间”和“往届代表发挥作用”等相关做法连续四年获评广东省县乡人大工作创新案例。

(来源:《人民之声报》2025 年第 14 期)

人大代表应发挥哪些作用?

人大代表的法律地位决定了人大代表的重要作用,依照宪法和法律的有关规定,人大代表主要应发挥四个方面的作用。

参加决策作用。全国人民代表大会和地方各级人民代表大会分别是全国和地方的国家权力机关,法律赋予它们以相当广泛而重要的权力,制定法律和地方性法规,监督“一府一委两院”工作,任免“一府一委两院”领导人员和工作人员,对重大事项、重大问题作出决定、决议等,都需要通过同级人民代表大会及其常务委员会来实现。各级人民代表大会所处的这种决策性地位,决定了人大代表参与决策的重要作用。也就是说,上述人民代表大会决策权力的实现,都是通过人大代表的表决来完成的。人大代表对一项议案的表决态度,直接关系到这项议案的通过与否,关系到决策的后果。

监督协助作用。对“一府一委两院”的监督权力属于同级人大及其常委会,从法理上讲,人大代表个人并没有这种监督权力。但是,人民代表大会及其常务委员会作为一个整体所享有的监督权力,正是通过每位人大代表在大会期间或闭会期间的履职行为来完成的。如人大代表通过对政府工作报告的审议和表决,对政府预决算的审议、修改等,实现人民代表大会对政府的监督,发挥职能作用。另外,依据宪法和有关法律的规定,人大代表在自己参加的生产、工作和社会活动中,协助宪法和法律的实施,协助本级人民政府推行工作,发挥协助作用。因此,关于宪法和法律对人大代表监督和协助作用的规定,体现了我国人民代表大会制度中权力机关和执行机关之间总目标一致的特点。

桥梁纽带作用。人大代表大都为兼职,他们生活于人民群众之中。根据宪法和法律的要求,人大代表应当模范地遵守宪法和法律,努力做好本职工作,密切联系选民,随时听取人民群众的建议、批评和意见,并及时反映到有关部门,起到上下沟通、连接决策机关和人民群众的桥梁纽带作用。这是党和国家密切联系群众的重要渠道,也是实现党的正确领导、使党和国家权力机关的决策符合人民利益的可靠保证。

模范带头作用。各级人大代表一般都是本地区、本行业的积极分子或业务骨干。人大代表一方面要在本职工作中作出表率,另一方面要在遵守宪法和法律、执行代表职务过程中发挥模范带头作用,树立人大代表的良好形象。

张会芳：心系民生树楷模

“当选市人大代表，是一份荣誉，更是一份责任，为基层群众发声，发挥好桥梁纽带作用就是自己的本分。”张会芳说。张会芳是庆阳市五届人大代表、庆城县林业和草原局的农艺师。她以饱满的热情、勇于担当的风范履行代表职责，用自己的一举一动、一言一行诠释着人民代表为人民的真谛，充分展现了一名人大代表和新时代专业技术人员尽职尽责、模范带头的风采。

强化学习促提升

“代表身份让我自然地产生了新的学习动力，‘人大代表’是很好的一面镜子。”张会芳说。任期以来，她积极参加市、县人大组织的代表履职学习培训，通过学习，系统掌握如何审议各项工作报告、如何提出高质量的议案和建议意见，对人民代表大会制度的政治优势有了更深层次的理解和感受，切实增强了政治敏锐力和履职自信心。她也积极参加市、县人大组织的各项视察调研活动，把这些活动作为锻炼自己的大课堂，不断拓宽自己看待问题的眼界和思维，迅速适应角色，将学习成果很好地转化为履职成效。她认为市人大常委会主办的《人大工作参阅》是一份能发挥凝聚共识作用的高质量刊物，通过

长期阅读学习，积累了不少经验，提升了参政议政能力，不断增强代表自信和履职自觉，增加了为群众权益去较真的底气。

履职尽责显担当

作为一名基层人大代表，在日常工作之余，经常联系选民，走访群众，积极接待群众的来访，深入田间地头、生产一线、掌握了解群众生活中的急难愁盼问题，认真收集整理，吸纳民意，汇集民智，将民意转化为动力，并及时向人大提出建议，当好人民的代言人。“代表是职务，职务就意味着职责，作为一名人大代表就要有较强的代表意识，要以代表的身份看待问题。”张会芳说。在庆阳市五届一次、二次会议上提出的34号《关于全面加强森林草原防灭火工作的建议》、49号《降低金融贷款门槛支持畜牧业发展的建议》得到了庆阳市人民政府金融工作办公室、市应急管理局的办理答复。在闭会期间，把五届一次、二次、三次会议精神学习好、宣传好、落实好的同时，她多次列席了市、人大常委会会议，参加执法检查等活动。在这些活动中，她增长了见识，锤炼了能力，引发了思考，也为更好地成为政府和人民的纽带打下了坚实基础，先后提出粮食安全、土地规模流转、土地撂荒整治

等意见建议 10 多条。

作为一名专业技术类的基层人大代表，她把履行代表职责与本职工作深度融合，做到“两不误、两促进”。她积极参与实施省市县科技项目助推产业振兴。在乔化苹果郁闭园间伐改造长枝靠接技术试验示范项目中，引进鲁丽、瑞香红、维纳斯黄金 3 个苹果新品种，与项目团队对驿马、白马两乡镇的 20 多户群众的乔化苹果郁闭园间采用多枝靠接一次成型方法对其进行品种更新，成功实现“一年枝、两年花、三年果”的生产目标，为产业发展和乡村振兴注入了新活力，被庆城县人民政府评为“2022 年度优秀科技特派员”。参与的《种养结合草畜生态循环生产技术与模式研究及示范推广》项目，2023 年荣获甘肃省农牧渔业丰收一等奖。

关注民生树楷模

在解决群众“急难愁盼”问题上，善良热心、乐于助人的她，体现着人大代表的模范带头作用。时刻关注妇女儿童和急需救助的大病患者，经常参加普法宣传和志愿者活动，她曾多次对教育促进法进行了宣讲，受众群体约 3000 余人。在市妇联温暖家庭箱、县妇联“爱心无限·微梦成真”点亮百名困境儿童微心愿和少儿公益基金等捐助活动中，个人自愿捐赠 3000 余元。近年来，她在水滴筹平台为 60 多个

大病患者捐款 3000 多元，爱心值达到“爱心王者”级别。2022 年为一位不幸身患白血病的女大学生捐款 1300 元；为两名留守儿童送去了运动服、运动鞋和《看看我们的地球》《孩子的诗》等图书；2017 年资助了一贫困户家中同时被大学录取的三名孩子拉杆箱 3 个、现金 3000 元；她还动员身边的孩子把自己看过的书籍捐赠出来，再在卡片上写上美好的祝福作为书签，连同书籍一起送到山区小学生手中作为他们的“六一”礼物，2022、2023、2024 连续三年为太白梁乡吕家塬小学的孩子们送去各类图书 145 本、学习用品 49 套、护眼灯 26 台、营养套餐 58 份，看到每个孩子拿到礼物那一刻的开心表情，她的脸上也露出了久违的笑容。由于她热心公益，2022 年在寻找“最美家庭”活动中被庆阳市妇女联合会推选为“2022 年度最美热心公益家庭”。

她的代表任期虽已过半，但她始终牢记人民的重托，一如既往地认真履行代表职责，珍惜人大代表的荣誉和身份，积极建言献策，积极发挥模范作用，在知情知政的广度、联系群众的深度、调查研究的精度上下足功夫，坚持做一名“组织信任、人民满意”的人大代表。

（供稿：庆城县人大常委会办公室）

王艳艳：群众身边“贴心人” 基层治理“排头兵”

2021年，王艳艳，当选为显胜乡第十二届、西峰区第九届、庆阳市第五届人大代表，身上挂满“全区优秀共产党员”、“创业致富女明星”、脱贫攻坚巾帼带头人等荣誉。她始终铭记“人民选我当代表，我当代表为人民”的使命，以人大代表的身份积极为群众谋福祉，在多个方面发挥着重要的引领和带动作用。

树牢为民意识 履行人大代表职责

作为市、区、乡人大代表和村党支部书记，王艳艳深知这一身份所承载的重大责任。她始终将学习放在首位，通过不断学习提升自身素质，把集中学习和个人自学有机结合起来，做到学以致用，确保工作与学习相互促进。她深入学习党的方针政策、政治理论知识，同时钻研法律法规，并且虚心向实践和其他干部群众学习。在学习过程中，她能够严格遵守法律法规，认真履行代表的每一项职责和义务，使履职能力和工作水平得到了极大提升。

她充分发挥人大代表的作用，积极参加市、区、乡人大组织的视察、调研、走访、评议等活动，针对人民群众关心的热点、难点问题，提出合理且具有建设性的

意见建议。为了更好地反映群众的心声，她积极联系选民，深入走访群众2000余人（次）。在这个过程中，收集群众生产生活中遇到的问题和提出的建议，经过筛选和整合，形成代表建议10余条，全部提交人代会，转交相关部门办理，真正做到了为民代言。

加强基础建设 改善农村人居环境

农村人居环境的改善是乡村振兴战略的重要内容，关系到广大村民的切身利益。她作为基层人大代表，对农村有着深厚的情感，也深知这项工作的重要性。她积极发挥人大代表的带头引领作用，精心谋划改善人居环境的工作。与冉李村的干部群众走遍村里的每一条道路、每一个角落，深入了解实际情况。

为了让环境卫生整治工作有序开展，她充分发挥代表联络站、代表工作室作用，组织人大代表、选民群众坐在一起想办法、提建议，讨论方案，推敲细节，最终确定在全村范围内开展常态化环境卫生整治互评互鉴活动。这一活动激发了各小组、各户参与环境整治的积极性，大家互相找差距、学习先进经验，有效地促进

了环境卫生整治工作的落实，形成了争当模范的良好氛围，使得冉李村人居环境整治提升工作取得了显著成效。

狠抓产业发展 带动群众增收致富

为了更好地服务群众和选民，她将人大代表工作室设立在自己家中，并在大门口设置了社情民意征集箱，方便选民群众随时反映情况。

她积极发展产业，带动群众增收，先后开办了纯净水厂，成立了种植专业合作社，优先为困难群众提供就业岗位和种养殖技术支持，累计用工 60 余人（次），与 6 人签订了长期用工协议，人均增收 2 万元左右。她还积极关注村里产业的规模化发展。抓住西峰区大力发展生猪和瓜菜产业的良好机遇，成功招引陕西润益暖泉生态农业有限公司，在冉李村虎岭组投资 3000 多万元建设存栏 5500 头的生猪育肥基地；招引上海客商流转土地 300 多亩种植大棚麒麟西瓜；积极协助退伍军人李永强和返乡创业大学生毛文博回乡创业，种植 150 亩露地大葱，带动务工 1000 多次，每人增加收入 1 万多元，有力地带动了冉李村种养殖产业向规模化方向发展，为群众增收开辟了更多的途径，让村民们的生活越来越富裕。

模范作用发挥 创新乡村治理模式

她聚焦乡村治理的关键领域以及“一老一小”的实际需求，经过反复调研和论证，在市人代会上提出了关注“一老一少”问题的建议。2022 年 6 月，在相关承办部门的支持下，她争取补助资金，以冉李村为样板，积极探索服务“一老一小”新模式，对村集体废弃校舍进行升级改造，建成互助幸福院，为全村 32 名困难留守老人提供餐饮、文化、照料等综合服务。同年 10 月，整合利用村党群服务中心办公场所，配备黑板、桌凳等设施，建成爱心互助学堂，为全村 78 名留守儿童、单亲儿童提供寒暑假作业辅导、情感陪伴、实践教育等服务，形成了党建赋能、代表领航的“一院一堂”综合服务模式，在扶持“夕阳”、托起“朝阳”的同时，有效解决了村民的实际困难和问题，绘就了独具特色的乡村治理幸福新画卷。

王艳艳以人大代表的身份，尽责为民办事、积极履职建言、热心公益事业，用心用情服务“一老一少”，用实际行动彰显了新时代基层人大代表的风采。

（供稿：西峰区人大常委会办公室）

选择人民代表大会制度的历史逻辑

浦兴祖

任何国家均需要在一定的历史条件下，选择用以配置和组织国家政权的某种政体，从而适应和实现其阶级统治的本质，即国体。古今中外，不同国家以及同一国家在不同时期所选择的政体，可谓形形色色，林林总总。简而言之，可以将这些政体分为君主制与共和制两大类。

这两大类政体，又可在多个层面上析出各自的子类型。以共和制政体为例，可分为贵族共和制政体与民主共和制政体；民主共和制政体又可分为直接民主共和制政体和代议民主共和制政体；代议民主共和制政体再可分为资本主义国家的代议民主共和制政体与社会主义国家的代议民主共和制政体。显然，这两类代议民主共和制政体，在不同国家中还会呈现出不同的具体类型。

在以上政体分类的视角下，笔者认为，人民代表大会制度也可被理解为：中国的社会主义国家的代议民主共和制政体。以毛泽东为代表的中国共产党领导中国人民，经过艰辛探索和长期奋斗，选择人民代表大会制度作为新中国的政体，以

适应和实现人民民主专政的国体。这一选择，蕴含着历史的进步性和必然性，顺应了近代中国政治发展的历史逻辑。

一、从君主专制到君主立宪，再到西式民主共和制政体

在中国，由秦王朝确立的中央集权的君主专制政体，整整延续了两千多年。与此相应的是，论证这一政体的专制主义理论长期存在，而抨击专制主义的思想也萌发较早。“达于明清之际迸发出的反专制思想尤为强烈”，还“出现了反对封建君主专制制度的思潮”。黄宗羲、顾炎武等明确提出了“限制君权的主张”。不过，在彼时的历史条件下，尚无人能选择另一种政体以取代君主专制政体。史实表明，在中国，选择其他政体以取代君主专制政体的主张，那是进入近代后才开始出现的。

1840年，英帝国以其坚船利炮发动了侵略中国的鸦片战争。自此，中国迈入了近代。一些志士仁人如魏源等“睁眼看世界”，提出“师夷之长技以制夷”。他们主张学习西方的先进科学技术，从而引发了洋务运动；他们也注意到并宣扬过先进科

技背后的国家政体，例如英国的君主立宪制、美国的民主共和制。这启迪了后来的维新派与革命派等。

自甲午战争惨败于经历过明治维新的日本后，以康有为、梁启超为主将的维新派愈发意识到，仅有“器物”变革不足以救亡图存，需要推动“制度”变革，方可战胜列强，挽回国运。他们选择了君主立宪制政体作为变革政治制度的目标，并鼓动光绪帝发起了戊戌维新运动。然而仅历时百日，即遭以慈禧为首的顽固派镇压而告失败。

好在形势比人强。当革命浪潮到来之时，几年前扼杀戊戌维新运动的顽固派也不得不宣布推行“新政”和“预备立宪”。他们也选择君主立宪制政体，那是以退为进，企图消弭革命，继续维护“大清皇帝统治大清帝国，万世一系，永永尊戴。君上神圣尊严，不可侵犯”，继续确保“大清帝国皇统万世不易”。

有学者指出，顽固派“从当时的大势而言，不实行宪政不行；而从清王朝专制统治而言，真的实行宪政也不行”。此类“不搞不行，真搞也不行”的阴暗心理，决定了顽固派的所谓“立宪”只能是“假搞”，是“骗局”，是注定要被汹涌的革命浪潮所

冲垮的。

事实果真如此。迅速兴起的辛亥革命不仅冲垮了“新政”和“预备立宪”，推翻了清王朝的统治，更是终结了延续两千多年的君主专制政体。领导辛亥革命的孙中山等革命派，拒绝保皇派继续力主的君主立宪制政体，坚持选择了西式（代议）民主共和制政体，建立起亚洲第一个共和国——中华民国。

应当指出，孙中山将西式（代议）民主共和制政体所实行的“三权分立”拓展成“五权分立”。这在一定程度上注入了中国的传统因子（监察、考试），意欲借此“救三权鼎立之弊”。

总之，近代中国在列强的屡屡侵犯下被迫割地赔款，积贫积弱，封建君主专制的统治陷入了深重的危机之中。各派势力出于不同的动机，先后选择了有别于君主专制政体的另类政体以求出路。尤其是革命派顺应世界历史潮流，选择并建立了带有些许中国因子的西式（代议）民主共和制政体，取代了传统的君主专制政体。

只是“无量头颅无量血，可怜购得假共和”。辛亥革命这场反帝反封建的资产阶级民族民主革命，其胜利成果很快落入了北洋军阀首领的囊中。“初生的资产阶

级共和国在中国只存在了几个月即告夭折。”于是，袁世凯称帝、张勋复辟、军阀割据与军阀混战……。中国社会半殖民地半封建的性质和中国人民苦难屈辱的命运，均未得到改变。

二、从西式民主共和制到苏维埃制，再到人大制度政体

1919年五四运动后的第二年，中国共产党建立。她在马克思列宁主义的指导下，责无旁贷地担当起了领导中国人民进行新民主主义革命的重任。经过28年艰苦卓绝的斗争，终于推翻了“三座大山”，改变了半殖民地半封建的社会性质，宣告了中华人民共和国的诞生。

新生的中国选择什么样的政体，以配置与组织人民的国家政权？这是一个极其重大的政治课题。按照马克思列宁主义的国家学说，中国共产党人理所当然地否定君主专制政体和君主立宪制政体，也拒绝选择适应和实现资产阶级专政国体、以分权为原则的西式（代议）民主共和制政体。早在中共一大通过的《中国共产党纲领》中便宣告：本党“承认无产阶级专政”，“承认苏维埃管理制度”。这里应当包含了选择无产阶级专政的国体和苏维埃制度的政体之意。

事实上，土地革命时期，在共产国际的影响下，在中共六大《苏维埃政权组织问题决议案》的指引下，中国共产党领导的许多农村革命根据地先后建立了工农苏维埃政权。在此基础上，1931年11月7日，于江西瑞金召开了中华工农兵苏维埃第一次全国代表大会。会议选举产生了中华苏维埃共和国中央执行委员会，宣告了中华苏维埃共和国的成立，通过了《中华苏维埃共和国宪法大纲》。从国体与政体的维度看，当时，以毛泽东为代表的中国共产党人，选择并确立了苏维埃工农兵代表大会制度的政体。此一政体与工农专政的国体互为表里。

应该看到，这正是中国共产党人在革命根据地践行“承认无产阶级专政”“承认苏维埃管理制度”的重要尝试。但由于没有自己的经验，基本上是照搬了苏联1924年宪法规定的苏维埃政权体制。

抗日战争时期，为适应国共合作的抗日统一战线，中国共产党所领导的陕甘宁边区在1937年起的一年多内，曾将苏维埃改为“议会民主制”。后来与其他抗日根据地一样，实行了参议会制度。此制虽是国民政府指令各地遵行的，“但国统区所设立的参议会只是个咨询机构，并没有什

么实权。抗日根据地的参议会则是本地区的最高权力机关，不仅有选举、罢免政府行政人员之权，还有创制、复议之权”。中共领导的抗日根据地在政权组成人员方面还实行了独创的“三三制”，与国统区的“一党专政”形成对照。

实行参议会制度之同时，以毛泽东为代表的中国共产党人对未来新中国的政权建设进行了审慎和深入的思考。1940年，在《新民主主义论》中，毛泽东首先从理论上厘清了“国体”和“政体”这两个政治学概念。他指出：“这个国体问题，从前清末年起，闹了几十年还没有闹清楚。其实，它只是指的一个问题，就是社会各阶级在国家中的地位。”“至于还有所谓‘政体’问题，那是指的政权构成的形式问题，指的一定的社会阶级取何种形式去组织那反对敌人保护自己的政权机关。”

毛泽东在《新民主主义论》中，还表达了如下理论观点：一定的国体决定了必须有恰当的政体与之相适应。这样的政体才能实现国体所规定的各阶级在国家中的地位。他说，“没有适当形式的政权机关，就不能代表国家。……如果没有真正的民主制度，……就叫做政体和国体不相适应”。

特别重要的是，在《新民主主义论》中，毛泽东对未来新民主主义共和国的国体和政体作出了精辟的概括。他说，“国体——各革命阶级联合专政，政体——民主集中制。这就是新民主主义的政治，这就是新民主主义的共和国……”

在抗日战争即将胜利的1945年4月24日，毛泽东向中共七大所作的政治报告《论联合政府》中，进一步指出“新民主主义的政权组织，应该采取民主集中制，由各级人民代表大会决定大政方针，选举政府”。政治报告获得大会通过，便表明以毛泽东为代表的中国共产党明确选择了贯彻民主集中制原则的人民代表大会制度，作为未来新中国的政体。

放眼历史长河，在近代中国政治发展中，维新派、顽固派、保皇派、革命派以及中国共产党人先后几度选择中国政体。最后由中国共产党为新中国选择了人民代表大会制度的政体，以此来体现和实现“各革命阶级的联合专政”，后称“人民民主专政”的国体。

概而言之，以毛泽东为代表的中国共产党人选择人民代表大会制度这一政体，蕴含着历史的进步性和必然性，顺应了近代中国政治发展的历史逻辑：不搞君主专

制政体，选择君主立宪制政体；不搞君主立宪制政体，选择西式（代议）民主共和制政体；不搞西式（代议）民主共和制政体，选择苏维埃制度的政体；不搞苏维埃制度的政体，选择中国的人民代表大会制度的政体。

三、值得深入探究的几个问题

（一）中国共产党人为何拒绝选择西式民主共和政体

前文已提及，遵照马克思列宁主义的国家学说，中国共产党人必然拒绝选择那适应和实现资产阶级专政国体的、以分权为原则的西式（代议）民主共和政体。

此外，从中国民族资产阶级的社会经济地位看。这个阶级成长于半殖民地半封建社会，既受外国资本的打压，又受封建势力的束缚，其发展空间遭到严重限制。他们的工业产值在整个国民经济总产值中的比重很小。毛泽东指出，这种“社会经济地位规定了他们的软弱性，他们缺乏远见，缺乏足够的勇气，并且有不少人害怕民众”。他们“曾经多次领导过革命，都失败了”。他们中的一些人还试图“走第三条道路”，建立和维持由他们一个阶级统治的民主共和制国家。然而，无论从国内环境还是国际环境看，那完全是梦呓。这

也是以毛泽东为代表的中国共产党人，拒绝选择西式资产阶级（代议）民主共和制政体，而选择人民代表大会制度为政体的一个重要原因。

再者，从近代中国的历史事实看。“中国人向西方学得很不少，但行不通，理想总是不能实现。”“议会制，袁世凯、曹锟都搞过，已臭了。”“资产阶级共和国的方案，在中国人民的心目中，一齐破了产。”一系列无情的历史事实，促使以毛泽东为代表的中国共产党人决意拒绝以分权为原则的西式（代议）民主共和政体，而选择以民主集中制为原则的人民代表大会制度的政体。

但是，拒绝选择西方（代议）民主共和制政体，并非意味着不可继承与吸取人类政治制度史中的某些合理因素，如代议制、选举制。正如列宁所言：“如果没有代议机构，那我们就很难想象什么民主，即使是无产阶级民主。”

（二）中国共产党人为何没有继续选择苏维埃政体

既然十月革命的一声炮响，震醒了中国要“走俄国人的路”；既然幼年时代的《中国共产党纲领》已宣告“承认苏维埃管理制度”；既然土地革命时期的根据地

举行过工农兵苏维埃代表大会，并成立了中华苏维埃共和国。那么，为何后来没有继续选择苏维埃工农兵代表大会制度的政体，而选择了人民代表大会制度作为新中国的政体呢？

这是因为，后来我们注意到“苏维埃”在俄文中即为“大会”或“代表大会”。“我们过去又叫‘苏维埃’，又叫‘大会’，就成了‘大会大会’”，正如毛泽东在1948年9月一次重要会议上所指出的，“这是死搬外国名词”。显然，后来我们选择“人民代表大会制度”作为政体，便纠正了这一“死搬”之弊。此其一。

其二，更为重要的是，苏维埃工农兵代表大会制度的政体虽然也是以人民的权力为根基的。但它的“人民”是指工、农两个阶级及其转化而成的“兵”。这是与他们的工农民主专政和无产阶级专政国体相适应的。而以毛泽东为代表的中国共产党人在深入了解和分析本国国情后深刻认识到，身处半殖民地半封建社会的中国民族资产阶级，在反帝反封建的激烈斗争中，兼具革命性和软弱性（妥协性）。在一定时期内可以与城市小资产阶级一起，被团结到以工、农为主体的人民队伍中来，也可以依法享有选举权和被选举权等政

治权利。由是，我们的人民民主专政国体和人民代表大会制度政体，在新中国成立之初，其“人民”均含有工、农、城市小资产阶级和作为剥削阶级的民族资产阶级等四个阶级。国旗上的四个小星即象征着这四个阶级。周恩来曾经指出，“苏联只是工人和农民两个阶级的联盟，而中国是四个阶级的联盟”。这是我国国体与政体的一大特色——具有更加广泛的民主基础。

出于以上两个原因，我们以人民代表大会制度的政体取代了苏维埃工农兵代表大会制度的政体。但是，苏维埃政体的人民权力属性、党的领导原则、代议民主方式、民主集中原则、议行合一结构等，依然是人民代表大会制度所坚持的。

（三）如何认识人民代表大会制度与各界人民代表会议制度的关系

笔者以为，两者的区别首先在于产生组成人员（即代表）的方式不同。前者基于人民的普遍选举，后者基于人民的协商推荐。周恩来在新中国成立前夕一次重要报告中指出：“现在凡是通过普选方式产生出来的会，我们叫做大会，例如人民代表大会。凡是通过协商方式产生的会，我们就叫做会议，例如人民政治协商会议。”一般而言，普选较之推荐更具民主性。故

而，我们选择了人民代表大会制度，而非各界人民代表会议制度作为我国的政体。

由于1949年前后一些地区的军事行动尚未完全结束、土地改革尚未彻底实现、各界人民尚未充分组织起来，在全国各地开展人民普选的条件尚未成熟。为此，需要采取恰当的过渡形式。当时在全国层面，由中国人民政治协商会议第一次全体会议，代行了全国人民代表大会的职权。在不少地方则召开了各界人民代表会议，发挥了一定程度上的民主功能，并逐步代行了地方人民代表大会的职权。

随着实行普选的条件日趋成熟，1953年起，全国各地依据选举法，组织人民在基层开展了普选。以此为基础，由下而上召开了地方各级人民代表大会，并于1954年9月在北京隆重举行了第一届全国人民代表大会第一次全体会议。会议选举产生了国务院等国家政权机关，制定了新中国的第一部宪法。宪法规定了我国人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体。

如今，各界人民代表会议制度早已成了过往。但它曾经发挥的重要历史作用，是应当加以充分肯定的。同时也需认清，各界人民代表会议制度本身并不是新中国的政体，它是走向人民代表大会制度这

一政体的一种过渡形式。在我国，适应和实现人民民主专政国体的政体，是基于人民普选的人民代表大会制度。

由于人民代表大会制度作为我国的政体，它直接关系到人民行使国家权力这个政治中的“根本”问题，因此，它理所当然也是我国的“根本”政治制度；又由于它直接事关适应与实现我国“人民民主”专政的国体，因此，它理所当然也是全过程“人民民主”的重要（或根本）政治制度安排。

追昔抚今。顺应历史逻辑而艰辛选择的人民代表大会制度，已然正式确立了70个春秋。其间，走过了发展—曲折—再发展的不平凡历程。现在，我们面临的任务是，真切贯彻落实习近平总书记的要求，“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”，必须当真用足这一制度的制度空间和制度优势，使之能在最大程度上转化为推进全过程人民民主、推进国家治理现代化、推进中国式现代化建设和中华民族伟大复兴事业的实际效能。

（来源：2025年1月2日《人大研究》）

回眸历史瞬间 重温光辉历程

——从那些“第一次”看人大制度的历久弥新

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。自1954年正式建立以来，它已走过70年。

70年来，人民代表大会制度不断得到巩固和发展，展现出蓬勃生机和活力。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定不移推进人民代表大会制度理论和实践创新，推动人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。

70载春华秋实，不变的是国家根本政治制度地位，变化的是这项制度和工作在改革与创新中的与时俱进和提质升级。回眸历史瞬间，重温光辉历程，让我们从那些“第一次”感悟人民代表大会制度的薪火相传、历久弥新。

选举人大代表 筑牢制度基石

选举人大代表，是人民代表大会制度的基础，是人民当家作主的重要体现。

1953年7月到1954年5月，我国进行了全国范围内的基层人大代表选举。在此基础上，选举产生1226名第一届全国人大代表。这是中国历史上第一次全国范围的普选，也是人民代表大会制度建立的

重要前提。

2022年12月中旬至2023年1月，在全国人大常委会主持下，35个选举单位依法选举产生2977名十四届全国人大代表。

从“1226”到“2977”，数字之变见证民主进程，承载深远意义——

1979年7月，五届全国人大二次会议通过的选举法和地方组织法，第一次以法律形式明确全国和地方各级人大代表实行差额选举。

根据1953年制定的选举法，农村每一位全国人大代表所代表的人口数是城市每一位代表所代表人口数的8倍。2023年，第十四届全国人大代表名额，按照“每一代表所代表的城乡人口数相同的原则”进行分配。从“8:1”到“1:1”，其间曾经历1995年“4:1”的调整，但最关键的转折点发生在2010年3月14日，十一届全国人大三次会议表决通过关于修改选举法的决定，第一次明确城乡按相同人口比例选举人大代表。

广泛的代表性，奠定人民代表大会的民意基础。妇女代表和来自基层一线的工人、农民代表，是人民代表大会广泛代表性的重要体现。

2023年2月24日，全国人大常委会公布十四届全国人大代表名单。其中，妇女代表790名，占代表总数26.54%，与第十三届相比提高1.64个百分点；一线工人、农民代表497名，占代表总数16.69%，提高了0.99个百分点。

2007年，十届全国人大五次会议通过的关于第十一届全国人民代表大会代表名额和选举问题的决定，第一次提出“妇女代表的比例不低于22%”，明确规定“来自一线的工人和农民代表人数应高于上一届。在农民工比较集中的省、直辖市，应有农民工代表”。2008年，胡小燕等3人成为第一批农民工全国人大代表。15年后，十四届全国人大代表中的农民工代表的数量已增加至56名。

开好“春天”盛会 见证民主进程

各级人民代表大会主要通过会议形式，依照法定程序，集体行使职权。这其中，全国人民代表大会会议（以下简称全国人代会）举世瞩目。

1954年9月15日，一届全国人大一次会议在北京中南海怀仁堂开幕。这次会议历时14天（中间休会两天），于9月28日圆满闭幕。会议通过了第一部《中华人民共和国宪法》，对人民代表大会制度作出了比较系统的规定。

2024年3月5日，十四届全国人大二

次会议在北京人民大会堂开幕。3月11日，大会批准政府工作报告、全国人大常委会工作报告等，通过新修订的国务院组织法，在圆满完成各项议程后闭幕。

从中南海怀仁堂到人民大会堂。1960年之前的全国人代会都是在仅能容纳千人左右的中南海怀仁堂举行。1959年9月24日，人民大会堂正式落成。1960年3月30日下午，二届全国人大二次会议在人民大会堂万人大礼堂隆重召开。自此，历次全国人代会的全体会议都在这里召开，人大代表有了一个正规且庄重的议事场所。

从9月到3月。70年来，除了10月份，全国人代会在其他11个月份都举行过。1989年，七届全国人大二次会议通过《全国人民代表大会议事规则》，确定了全国人代会一般在每年第一季度举行。而开幕的日期固定在3月5日，并不是法律的明确规定，而是自1998年九届全国人大一次会议以来形成的惯例。

从鼓掌通过、举手表决、无记名投票到电子表决。电子表决器的使用，最初是在六届全国人大常委会第十五次会议上。1990年3月20日，七届全国人大三次会议召开，每位代表面前的桌上，都安装了一个巴掌大小的无记名电子表决器，上面有绿色、红色和黄色三个按键，分别代表赞成、反对和弃权。此后的全国人代会，

以使用电子表决器为主，纸质的无记名投票方式也依旧使用。比如，在选举产生新一届国家领导人时，就是采用纸质无记名投票的方式。

全国人代会的主要议程包括听取和审议政府工作报告、常委会工作报告、“两高”工作报告，审查和批准计划报告、预算报告，批准计划和预算，以及审议法律案等。2018年3月，十三届全国人大一次会议上，新增的一个环节定格了全国人代会历史上的又一个“第一次”：新一届国家领导人左手抚按宪法、右手举拳，面对国旗庄严宣誓。这是自2016年宪法宣誓制度实施以来，第一次在全国人代会上举行宪法宣誓活动。

全国人代会是世界观察和了解中国的一个重要窗口。1983年6月，为了让国际社会更好地了解中国的改革开放和社会主义现代化建设进程及成就，以及推进社会主义民主政治建设等方面的情况，六届全国人大一次会议在召开之前举行了全国人代会历史上的第一次新闻发布会。

此后，全国人代会日益公开、透明，以更加开放的姿态面向世人：1995年，第一次向媒体开放团组；2006年，第一次与互联网直接对接，开通“网上新闻中心”；2007年，第一次提供全国人大常委会工作报告的英文版；2018年，第一次举行“代表通道”集体采访活动……

依法履职尽责 坚定使命担当

全国人民代表大会是最高国家权力机关，其常设机关是全国人民代表大会常务委员会。除了全国人代会期间，最高国家权力机关都处于“闭会”状态，由全国人大常委会行使部分职权。

立法权，是全国人大及其常委会的重要职权。截至2024年6月，我国现行有效法律已达303件。

1979年，五届全国人大二次会议表决通过七部法律。在一次代表大会会议上审议通过这么多法律是前所未有的。适应改革开放后的中国现实和新时代发展要求，国家立法工作按下“快进键”，立法体制和程序也在不断完善。

从当次会议就表决通过法律的“一审制”，到“两审制”写入了1987年通过的全国人大常委会会议事规则，再到2000年出台的立法法明确实行“三审制”；从1991年公布第一个全国人大常委会立法规划到1993年出台第一个全国人大常委会立法计划；从2013年第一次实行法律出台前评估到2017年全国人大常委会第一次发布立法工作规范……人大立法工作不断完善发展，逐渐迈向注重质量的“精耕”立法时代。

党的十八大以来，党中央明确提出，要健全有立法权的人大主导立法工作的体制机制，发挥人大及其常委会在立法工

作中的主导作用。2023年，十四届全国人大及其常委会履职第一年，审议的法律案中，由人大专门委员会、常委会工作委员会牵头起草的就有14件，占41%。

人大监督，是具有法定权威、代表人民的监督。2010年6月，全国人大常委会第一次开展专题询问。14年来，专题询问制度不断发展完善：2015年6月，第一次围绕执法检查报告开展专题询问；2018年10月，第一次对“两高”工作进行专题询问；2023年10月，第一次围绕同一主题，对“一府两院”三个报告同时开展专题询问……截至目前，全国人大常委会共开展37次专题询问。

开展执法检查，也是人大监督的重要组成部分。1986年3月，六届全国人大四次会议上，全国人大常委会工作报告第一次指出，要加强对宪法和法律实施的监督。也是在这一年，根据委员长会议的决定，全国人大教科文卫委、财经委会同国务院有关部门，就义务教育法实施的情况，分赴江苏、湖南、四川等省进行检查。

1993年9月，八届全国人大常委会第三次会议通过关于加强对法律实施情况检查监督的若干规定，第一次以法律形式确认了执法检查这种监督形式。此后，执法检查工作机制不断改进完善、探索创新，包括在执法检查过程中加强抽查暗访、采用问卷调查和大数据分析等多种形

式、召开五级人大代表和基层群众座谈会、引入“外脑”开展第三方评估等，最终目的就是保证宪法和法律全面有效正确实施。

支持和保障代表依法履职、充分发挥人大代表作用是做好人大工作的重要基础。历届全国人大常委会都高度重视代表工作，2023年更是值得铭记的一年，因为这一年设立了全国人大常委会代表工作委员会。在此之前，代表联络、议案建议办理、组织培训等方面的代表工作，由全国人大常委会办公厅联络局负责。从办公厅联络局“升格”到代表工委作为常委会的专门工作机构，全国人大常委会的代表工作得到进一步加强。

代表工委成立一年多来，仅在代表议案建议办理工作中就实现五个“第一次”：第一次召开代表建议办理推进会，强化代表建议跟踪督办工作；第一次召开代表建议综合分析座谈会，强化代表建议成果转化应用；第一次制作盲文版代表建议答复，提高服务保障水平；第一次召开全国人大代表建议办理工作座谈会；第一次进行典型案例宣传。

不忘为民初心 保障人民权益

一个国家民主不民主，要看人民是否在选举时有投票的权利，也要看人民在日常政治生活中是否有持续参与的权利。

2019年11月，习近平总书记第一次提出全过程人民民主的重大理念，深刻阐明了我国社会主义民主的特质和优势。

2024年6月28日至7月27日，文物保护法修订草案二审稿等5件法律草案公开征求意见，共有14996人通过中国人大网参与提出意见35319条。向社会公布法律草案征求意见，为广大人民群众参与国家立法提供了直接、便捷、有效的途径，彰显了社会主义民主政治的本质属性。

1954年6月，我国第一部宪法草案公布后，一场为期3个月的全民讨论就此展开，开创了公布法律草案征求意见的先河。

改革开放后，随着相关工作流程、制度机制日趋成熟，法律草案向社会公布征求意见工作逐步实现制度化、常态化，极大地焕发了民众的参政热情和民主意识——2000年，立法法明确重要法律草案向社会公布征求意见。这是这项工作的第一个法律依据。2005年，中国人大网全文公布物权法草案，向社会公众征求意见。这是全国人大常委会第一次在网络上公布法律草案征求意见。2008年，十一届全国人大常委会委员长会议决定，凡是常委会审议的法律草案，原则上都在中国人大网上公布。2013年，全国人大常委会第一次就二审的法律草案公开征求意见。从2015年到2020年，民法典编纂过程中，先后10次就有关草案公开征求社会公众意见，共

收到42.5万人提出的102万余条意见建议。

人民参与民主的实践越广泛，意愿表达得越充分，人民当家作主的实现就越真实，全过程人民民主也就更加富有生机活力。2015年10月，按照党中央决策部署，全国人大常委会法工委将上海市虹桥街道办事处、甘肃省临洮县人大常委会、江西省景德镇市人大常委会、湖北省襄阳市人大常委会设为第一批基层立法联系点。自此，一种全新的、立足基层、人民群众直接参与国家立法的民主立法形式应运而生，开创了民主立法的新局面。

同时，全国人大及其常委会不断完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，夯实人大工作的民意基础：2019年12月4日，上线审查建议在线提交平台，“解锁”除写信外提出审查建议的新路径；2020年1月10日，开通全国人大机关网上信访平台，拓宽直接联系群众的渠道；2021年2月24日，开通国家法律法规数据库，让法治服务更及时方便地“飞入寻常百姓家”；等等。

夯实履职根基 讲好民主故事

2021年3月11日，十三届全国人大四次会议闭幕会上，施行30多年的全国人大组织法、全国人大议事规则首修通过。此后，全国人大及其常委会又紧锣密鼓地修改了全国人大常委会议事规则、地

方组织法等有关人大制度的基本法律；全面修订全国人大常委会组成人员守则，修改委员长会议议事规则、常委会会议工作程序、常委会人事任免办法等；建立委员长会议定期听取信访情况、外事工作情况报告机制等，为制度常青注入法治活力。

精彩的故事还需精彩的讲述。2019年8月21日上午，全国人大常委会法工委发言人在全国人大机关办公楼举行第一次记者会。这是全国人大常委会法工委首次设立发言人机制，也是人大立法宣传工作的重要抓手。

党的十八大以来，适应新时代人大工作新要求，全国人大常委会加大力度、改进方式，统筹推进人大新闻舆论宣传工作，推动“刊网微端”深度融合，用生动鲜活、深入浅出、喜闻乐见的方式，理直气壮宣传中国特色社会主义民主政治制度及其显著优势，让国家根本政治制度更加深入人心。

做好新形势下人大工作，需要全国人大和地方各级人大的共同努力。1979年7月1日，五届全国人大二次会议通过的关于修正宪法若干规定的决议和地方组织法规定，县级以上地方各级人大设立常委会。同年8月14日，西藏自治区人大常委会宣告成立，这是我国设立的第一个省级

人大常委会。这一年，全国有22个省、自治区、直辖市选举产生了本级人大常委会。

多年来，全国人大不断加强与地方人大的联系协同。特别是党的十八大以来，通过举办省、设区的市两级人大常委会负责同志学习班，召开基层立法联系点工作交流会等形式，以及开展立法调研、委托执法检查、服务代表履职等方式，推动人大工作整体实效不断增强。

奋进七十载，岁月谱华章。历史和实践充分证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。

江山留胜迹，我辈复登临。站在新的历史起点，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，不断坚持和完善人民代表大会制度，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业凝聚磅礴力量！

（来源：2024年10月8日《中国人大网》）

人大时评二十载

周建军

我于2002年从一所村小借调到当时的港闸区（现已合并为崇川区）人大常委会办公室工作，从一名小学教师转为人大工作者，由对“人大常委会”一词都不甚了解的门外汉成为人大宣传的热心者。在区人大机关工作16年后转岗到街道人大工委任职，仍是笔耕不辍，迄今二十余载。人大宣传弱水三千，我只取其一瓢——钟情于人大新闻评论写作。

一、始于一个“偶”字

2003年2月18日的《法制日报》有一则报道，讲的是27岁的“外来妹”朱林飞成为义乌市人大代表。外来务工人员当选为人大代表无疑是件新鲜事，于是我便查找了我国现有暂住人口情况、流动人口的选举情况、义乌市如何保证外来务工者选举

权利的实现等资料，于次日写成《欣闻外来务工者当选人大代表》的千字文。由于刚开始写，自己心中没底，也不好意思请别人指教，自己偷偷的寄了信，投了稿。没想到在《中国人大》、《人民与权力》、《南通人大》上相继发表。这次偶然的“开门红”恰似一个鼓翼的风帆，促使我走上了人大新闻评论写作之路。

二、得于一个“勤”字

放眼全国各级人大，各地人大工作不断创新，全过程人民民主的地方实践不断涌现，2004年就相继出现了深圳南山区麻岭社区居委会选区33名选民提出的“罢免事件”、江都市公开考选市长、湖北谷城县罢免人大代表、湖北南漳县否决政府报告、常州市钟楼区实行人大代表

届内辞职制度等新闻。俗话说，过了这个村就没那个店，对于这些写作点，我都不轻易放过，只要捕捉到了写作点，就要尽快提炼构思，敷衍成文。这一年最值得关注的人大制度创新是各地人大常委会推行的票决制。记得那是2004年7月16日中午，我在网上看到黔东南自治州从江县人大常委会、淮南市八公山区人大常委会均首次采用了票决制的相关报道，由于当天下午有会，只能暂将搜集到的近万字的相关资料存入闪存盘中。第二天便是周六，在家中休息的我满脑子都是“票决”二字，产生了强烈的写作冲动。打开家中的电脑，意想不到的事发生了——电脑不能启动，试了几次，还是这样，怎么办？本想等到周一再到机

关去写，但转念一想，机不可失，时不再来。于是吃过午饭，我便冒着酷热来到人大机关。人大机关休息日不开空调，我便茶水夹着汗水，任思绪在键盘上飞动。二小时后，一篇《票决让监督落到实处》写成，再静下心来仔细核稿，然后打印、写信封、贴邮票。走在回家的路上，人感到特别轻松与满足。半月过后，文章得以发表，年终，该文还获得《南通人大》好稿件评比一等奖。业精于勤，行成于思，仅2003、2004这两年，我发表的人大时评就超百篇。

三、成于一个“活”字

人民代表大会制度建立以来，不断得到巩固和发展，展现出蓬勃生机活力，这正是人大宣传工作的源头活水。2003年12月6日，北京市怀柔区20多万选民在区县人大换届选举中投下了自己庄严的一票，有不少选民选择在投票站的秘密划票室填写

选票。当时，划票间被引入人大换届选举可是一件新鲜事，我就此撰写了《让选民有尊严的投票》，次日即被人民网录用，2004年1月1日的《法制日报》也予以刊发。2007年3月8日，十届全国人大五次会议第二次全体会议听取了关于第十一届全国人民代表大会代表名额和选举问题的决定草案的说明。说明强调，在农民工比较集中的省、直辖市，应有农民工代表。我撰写了《农民工步入权力通道的积极意义》一文：农民工从当选地方人大代表到即将当选全国人大代表，说明农民工的政治参与正不断向高层次推进。全国人大代表名额给农民工留出“位置”，不仅仅是一种包容，更是一种自我完善。这样的观点被《浙江人大》、《人大研究》等杂志采纳。2015年1月1日起施行的新环保法规定，县级以上政府应当每年向本级人民代表大会或者人大常委会

报告环境状况和环境保护目标完成情况。根据全国人大环资委的调查显示，2016年全国有近30%的省区市尚未依法落实这一制度。针对这一情况，我撰写了《落实环境报告年检制度人大责无旁贷》一文指出：听取和审议环境报告也是法定议题，政府不可不报告，人大不可不听取，否则就是违法。今年，我又撰写了《环保年检不能“一听了之”》，呼吁地方人大常委会要久久为功，持续发力，打出环保年检“组合拳”，运用新经验彰显人大监督新时代品格，在法治轨道上更好地推进生态环境保护。文章先后被《人民代表报》、《法治与社会》刊发。

四、立于一个“新”字

评论写作中，有一句颠扑不破的真理是，“写什么比怎么写更重要”。写什么，写全国人大及地方人大的最新时事，怎么写，选准切入点，深入剖析，出奇制胜。2008年初，各

地人代会相继召开。新当选的上海市第十三届人大代表洪刚表示：“我有很多想法，但接下来一届五年，我打算一年搞一个议案，不在多，要争取得到政府的解决。这则新闻有两个新闻眼，一个是农民工代表，一个是议案不在多而在精。一直以来，人代会期间代表提交议案数量的多少，往往被认为是他们参政议政的热情高不高、能力强不强的直观体现，甚至被认为是代表是否充分履行了职责、人代会是否圆满成功的一个重要标志。在这种指导思想之下，人代会收到的代表议案似乎越多越好，参与提交议案的代表似乎越广泛越好。只想提一个议案，提一个能够让政府认真解决问题的议案，一名新当选的农民工代表，能够有如此透彻的“精品议案”意识，难能可贵。据此，我撰写了《一位农民工代表的精品观》一文，倡议在注重提高议案质量的今

天，我们需要的正是代表的这种“精品议案”意识。只要我们的代表们在准备议案时都能做到“入乎其内”，直接涉区域经济社会发展的课题；“出乎其外”，站在一定高度，审视全局，俯下身来，踏踏实实地深入调研，提出具体的、可操作性强的建议，由“议案大王”转向“精品大王”，那代表议案的质量必定会产生一个全新的飞跃。这篇文章于2月26日在《人民日报》刊发。

2008年2月1日，人民日报客户端特别制作图片，对代表履职发出提醒，共分九条，如：政府工作报告，是用来审议批评的，不是用来“学习领会”的，再如：你不称职，就意味着人民的缺席，你的失语，就意味着人民的沉默。言之凿凿，情之切切。我就以“不发声，毋代表”为题，写出近3000字的时评。旗帜鲜明地指出，自溺于人微言轻的精神状态，或仅仅把自己定位于某单位的

人员，在行政权力面前把自己等同于普通民众，尽显谦卑之态，不能不说是人大代表的失责。法律赋予代表提出批评、约见、询问、质询乃至罢免的权力，这些权力要实现从失语到常态的递进，更需人大代表付出智慧与胆识，当说“不”时就说“不”，当否决时就否决。人大代表要能忍受“昨夜西风凋碧树”的清冷，“独上高楼”的寂寞，为人民群众衣带渐宽不悔其心，为公共利益人渐憔悴不易其志；奏响新时代民主政治进程的嘹亮号角，展现人大的作为与力量。该文获《人民与权力》2018年好稿件评比二等奖。

五、醉于一个“趣”字

从事写作乐趣多多，于我而言，有三“趣”：

写文章要花时间，快的几小时一气呵成，慢的要几天精心酝酿，时间从何而来？午休时分就是我的最佳写作时间，每天午饭过后，我便可以全身心

投入到我钟爱的写作中去，写不完便带回家晚上加工。夜深人静，伴随我的是一盏灯、一张椅、一电脑、一支烟、一杯茶、一轮月，颇有新“六一居士”的味道，此爬格之趣也。

勤于写作的同时，自己对相关的法律法规有了更深的了解。写《以“小快灵”立法谱写社会治理“大文章”》，对人大立法有了

认识，写《从约见启动看代表履职自觉》，对代表约见有了了解，写《责任与理性》，对代表工作有了体会，此兼得之趣也。

写作的最大乐趣还在于看到自己的文章发表，捧着散发着油墨香的报刊，欣喜之情洋溢全身；有时一周能有三篇文章发表，接踵喜讯令人兴奋；《中国人大》开辟了“法制

时空”、“随笔杂谈”等专栏，我便试着投稿，没想到一期之中就刊登了《有偿拾金与米兰达法则》、《网上征集意见的思考》两篇评论，看着自己的写作又达到新的高度，真切感到天道酬勤，其言不谬。所有付出得到回报，此收获之趣也。

（来源：2024年11月7日《江苏人大网》）

人大代表可以参加哪些座谈会？

地方各级人大常委会召开各种会议，是人大常委会与代表联系的一种形式，既能广泛听取代表意见，改进和加强人大及其常委会的工作，又能及时了解和解决代表执行职务的情况和问题。这些会议主要有培训会、代表座谈会（立法座谈会、监督座谈会、代表建议办理工作座谈会）、立法听证会、代表工作会（代表小组工作会、代表联系人民群众工作会议）、人大理论研究会、政情通报会等。这些会议都是以人大代表为主体的会议，都需要人大代表参加并就会议议题讨论发言。这些会议可以由本级人大常委会召开，也可以由本级人大专门委员会或者常委会的办事机构召开。每次会议的时间、地点、人数、内容，可根据实际需要而定。这些会议既可以听取代表对人大及其常委会和“一府一委两院”各方面工作的意见，又可以就某一方面工作、某一法规的制定或修改专门征求意见，还可以总结、交流履行代表职责的经验或讨论研究人大理论中的有关问题等。召开座谈会时，还可以根据会议内容，邀请“一府一委两院”及其有关部门负责人参加，以便直接沟通情况和意见，有利于解决问题。

人大代表参加这些会议应做到以下几点：态度端正，认真思考，积极研讨，提高素质；搞好调研，收集资料，充分准备，踊跃发言；虚心聆听，互相启发，意见中肯，建议明确。

人大宣传工作者要增强“四力”

张立军

习近平总书记在全国宣传思想工作会议上指出，宣传思想干部要不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野，增强本领能力，加强调查研究，不断增强脚力、眼力、脑力、笔力，努力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想工作队伍。人大宣传工作是党的宣传工作的重要组成部分，增强“四力”，同样适用于广大人大宣传工作者。

一要增强“脚力”。“涉浅水者得鱼虾，涉深水者得蛟龙”。一些影响面大、具有深远历史意义的新闻作品，都是作者投身于火热的社会生活实践中，积累了丰富的新闻素材，进行了艰苦的调查研究 and 深入思考后才形成

的。人大工作是新闻富矿，但采掘者一定要跑到“矿区”才能采到真金。这就要求我们要腿勤快，脚力强，不能满足于各种会议现场，更不能宅在办公室里“闭门造车”。新闻界有一句行话：“脚板子底下出新闻。”要想写出高质量的稿件，必须深入现场，脚踏实地进行观察和采访。只有深入现场，才能真切地感受和认知人和事物，进而挖掘其新闻价值。在这方面我印象比较深的一个事例是：河北日报一位记者跟随省人大常委会执法检查团就食品安全问题进行执法检查。在检查过程中，有一位委员经询问检测中心负责人得知，并不是进入这个市场每一车蔬菜都做农药残留检测，即使抽样检测出的农药超标

蔬菜，市场为了节省开支，也只是让客户拉走了事，并不作销毁处理。如此，那些超标蔬菜又进入别的市场，最终还是照样进入消费者的口中，损害人们的身体健康。据此，便形成了一篇“省人大常委会委员抽查菜市场‘聊’出食品安全立法盲区——农药超标蔬菜哪儿去了”的新闻稿。该作品获得当年度河北人大好新闻评选一等奖和全国人大好新闻评选二等奖。

二要增强“眼力”。我认为人大宣传工作者的眼力就是“新闻敏感性”。眼力强者，能见人之未见，能平中见奇，能于司空见惯的普通事务中发现新闻点。眼力差者，不知道写什么，不知什么时间写什么，也不知道写到什么程

度才容易被采用。笔者认为，增强眼力，应在以下几个方面着力：一是明白“文章合为时而作”。也就是注重时效性。我们的报纸刊物，甚至网络在每个时期都有宣传重点，对此我们一定要牢牢把握。俗语说“时势造英雄”，写新闻稿件也是一样，如果脱离当时的时代背景、政治形势、人们的思想实际，一般不易被采用。二是“有一双善于发现美的眼睛”。这里说的“美”，就是新闻亮点。否则，一大堆文件、材料摆在你面前，你就不知道哪个材料有用，怎么用，怎么进行组合。2001年，我市召开了基层民主法制建设工作会议，各县市区都提交了会议发言材料。我从中认真筛选出“景县北留智乡人大推进依法治乡”“安平县南王庄镇人大发展专业协会”“桃城区河沿镇人大推进村民自治”“景县青兰乡评议七所

八站”几个典型事例，形成了一篇《发挥乡镇人大职能作用推进基层民主法制建设》通讯，在当年的《中国人大》刊发。三是“投其所好”。每一个报刊由于其编辑人员较为固定，其栏目也各有特色，并保持一定的稳定性。我们要尽可能多地搜集报刊杂志，深入研究其选用文章的特点，然后对照自己写作的稿件，定向投送，力争做到投其所好，被采用的概率也就会大大上升。尤其在报刊征文期间，要认真研究其征文内容，积极撰写稿件，入选率会提高。

三要增强“脑力”。要想写出有深度的文章，只有多用脑力，勤于思考，才能达成所愿。宣传思想工作不仅要反映事实表象，更要透过事物看本质，知其然更知其所以然，抓住要害，找出规律，揭示道理。为此，必须要始终保持思想的敏锐性和开放

度，不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野。现实生活中的人和事虽然都是社会现象和本质、形式和内容的统一。但一些不显眼的形式和现象，往往被人们忽视，殊不知其中可能包含新闻素材。人大宣传工作者的功力就是要见微知著，从平凡之中看出不平凡，从寻常中看到不寻常，从小事中发现大道理。同时人大宣传工作是一项政治性很强的工作，人大宣传工作者不是单纯的“写稿匠”，应该从讲政治的高度去认识事物，并从中攫取能够解决社会矛盾、促进社会进步的“珍宝”。1997年我来人大工作仅有两三个月的时间，就通过学习对民主与法制的内涵有了初步了解。一次，偶然在电视中看到了一部名为《被告山杠爷》的影片，内容大概是：德高望重的村支书“山杠爷”不懂法律，完全靠

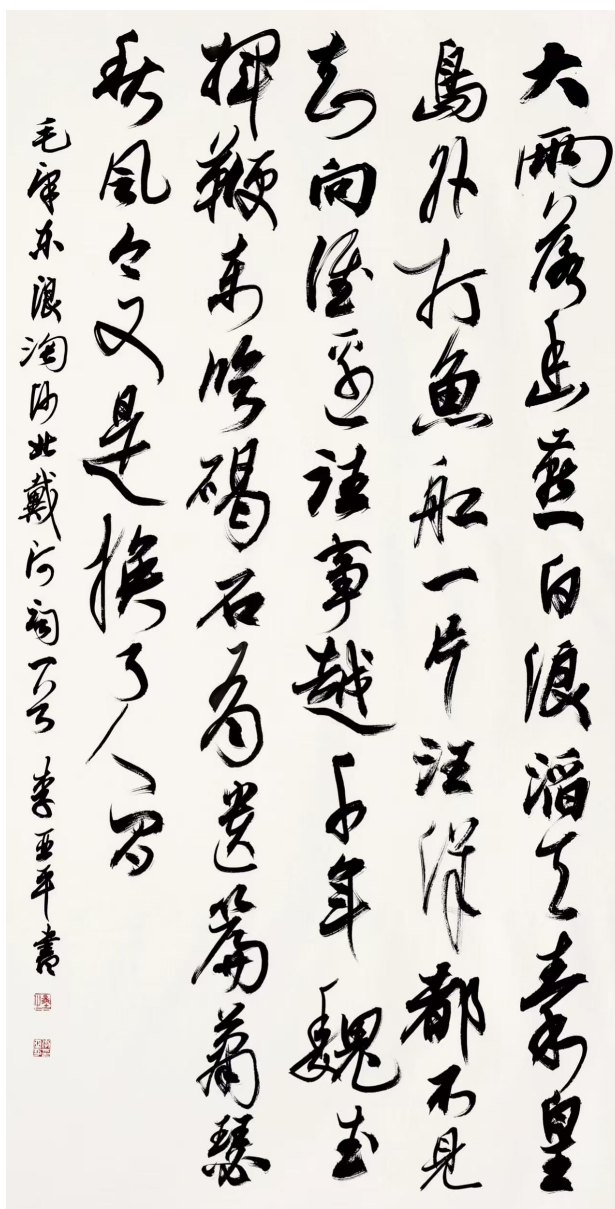
“人治”主持村政，用打人、游街、开拆他人信件等侵犯公民人身权利的非法手段推行村务，最后受到法律的惩罚。看完之后，我觉得该片主题深刻，发人深醒，在一种不可名状的激情的推动下，连夜赶写了一篇《由杠爷被捕引起的思考》，在省人大机关刊物《地方人大建设》1998年第3期上发表。

四要增强“笔力”。笔力体现了一个人对于语言文字的驾驭能力。人大宣传工作要锤炼笔力，练就几把刷子。要通过日积月累的学习和训练，做到目光四射、倚马可待，又要不断抓作风改文风，以鲜活生动的语言表达，让广大群众喜欢听、愿意看、听得懂、看得进，讲好人大故事，让人大制度和人大工作引人入胜、深入人心。对同一事实的叙述，有的文章能写得真实生动、如行云流水，使人百

读不厌。新闻语言要求明白晓畅、通俗易懂，正是这种看似平淡的写作标准，其实这对作者的文字功夫、谋篇布局要求更高。增强笔力一定要注重积累。在日常工作和生活中要时刻注意搜集写作素材，分门别类地进行归纳、梳理，在不断的观察和思考中，一旦闪耀出思想火花，就要马上记录下来，进而把积累的材料派上用场，然后再不断修改润色，形成一篇有价值的文章。对于一个刚刚练笔的人来说，不要一味追求份量重，不要一味强攻大报大台，要既捡西瓜，也不放过芝麻，理论文章要写，通讯稿件要写，杂谈随笔要写，反映重要工作动态的消息也要写，这样对提高我们的文字表达能力大有裨益。增强笔力要避免抄袭。有人认为，写文章有什么难的，不过循章摘句，就看你“会抄不会抄”。其实

不然，俗话说“吃人嚼过的馒头不香”。写文章应当用自己的语言反映真实情况和真情实感。如果说抄的话，只能是引用一下典型的例证，借鉴一下别人更准确的表述。增强笔力要讲究技巧和方法。一旦思路 and 框架形成，就要力争做到在最短的时间内完成，集中时间、集中精力、心无旁骛，让笔锋随着思想的轨迹自然而然地游走，想到哪里写到哪里，尽管有时会感到一些词语欠妥或词不达意，也不要管它，等通篇完成后再作修改完善。因在短时间内思想认识不会有大的改变和提高，在没有找到新素材的情况下，一般不要作伤筋动骨的修改，如果搁置一段时间后，再回过头来看一看写过的文章，可能会另有一番感想在心头。

（来源：2018年09月12日
《河北人大通讯》）

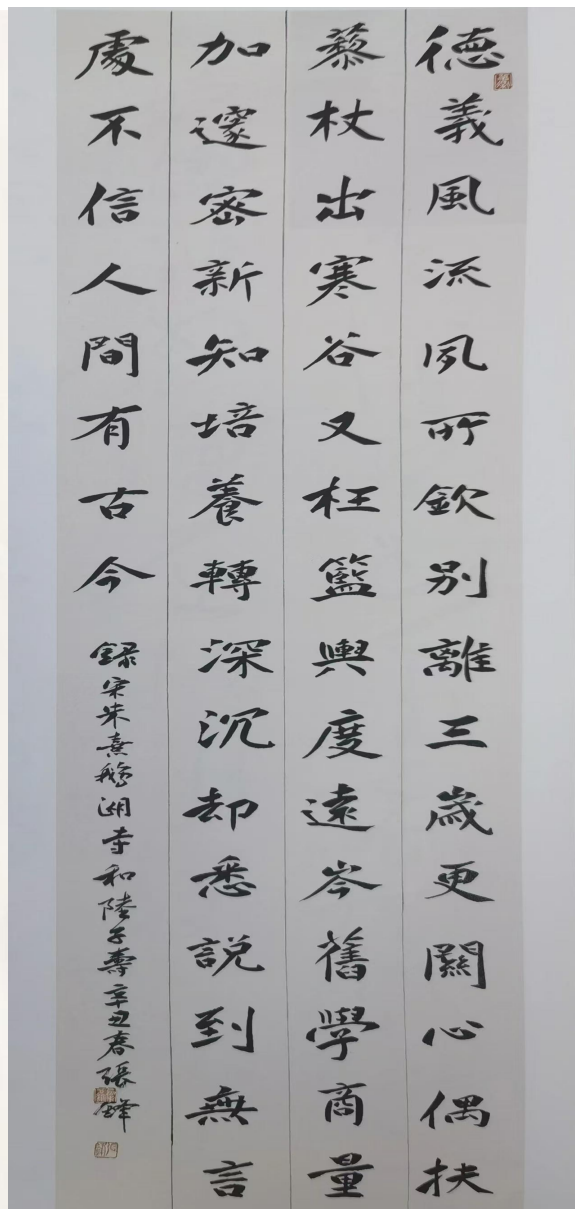


图一：浪淘沙·北戴河

毛泽东

大雨落幽燕，白浪滔天。秦皇岛外打鱼船。
一片汪洋都不见，知向谁边？
往事越千年，魏武挥鞭。东临碣石有遗篇。
萧瑟秋风今又是，换了人间。

作者：李亚平 中书协会会员，庆阳市书协副主席



图二：鹅湖寺和陆子寿

宋代·朱熹

德义风流夙所钦，别离三载更关心。
偶扶藜杖出寒谷，又枉篮舆度远岑。
旧学商量加邃密，新知培养转深沉。
却愁说到无言处，不信人间有古今。

作者：张 锋 中书协会会员，甘肃省书协理事，庆阳市书协副主席